

- 1 Presentatie Opvang asielzoekers
- 2 Presentatie Thema Water
- 3 Presentatie Project brandweezorg fase 1
  - [201204 AB 3 V Project brandweezorg fase 1.docx](#)
  - [201204 AB 3 B1 Project brandweezorg fase 1.pdf](#)
- 4 Mededelingen
- 5 Vaststelling verslag 2 oktober
  - [201204 AB 5 B2 concept verslag AB 2 oktober.docx](#)
- 6 Bestuursrapportage 2020-2
  - [201204 AB 6 V bestuursrapportage 2020-02.docx](#)
  - [201204 AB 6 B3 Bestuursrapportage 2020-2.docx](#)
- 7 Normenkader 2020
  - [201204 AB 7 V Normenkader 2020.docx](#)
  - [201204 AB 7 B4 Normenkader 2020.docx](#)
- 8 Tussenvoorstel Financiering risicobeheersing Brandweer (spoor 1)
  - [201204 AB 8 V Tussenvoorstel Financiering risicobeheersing Brandweer \(spoor 1\).docx](#)
- 9 Consequenties taakdifferentiatie Brandweer Noord-Holland Noord
  - [201204 AB 9 V Consequenties taakdifferentiatie Brandweer Noord-Holland Noord.docx](#)
  - [201204 AB 9 B5 Memo Consequenties taakdifferentiatie Brandweer Noord-Holland Noord.docx](#)
- 10 Rondvraag
- 11 Sluiting

<b>Vergadering</b>	algemeen bestuur
<b>Datum</b>	4 december 2020
<b>Onderwerp</b>	Bestuurlijke notitie Project Fase 1
<b>Agendapunt</b>	3
<b>Bijlage nr</b>	1
<b>Voorstel</b>	<p>Het algemeen bestuur wordt gevraagd om:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Kennis te nemen van de voortgang van het project Fase 1 zoals opgenomen in de bijlage.</li><li>• Akkoord te gaan met de richting van dekkingsplan naar brandweezorgplan, op basis van het ontwikkelde risicomodel.</li><li>• Opdracht te geven tot nadere uitwerking en start van de experimenten in het gebied van Fase 1 (Groet, Koedijk, Noord- en Zuid-Scharwoude en Heerhugowaard), inclusief de doorvertaling naar de gemeentelijke organisatie als onderdeel van het brandweezorgplan.</li><li>• Akkoord te gaan met het beschreven tijdpad voor de ontwikkeling en implementatie van het brandweezorgplan NHN, inclusief de nadere uitwerking van de effecten op de opkomsttijden.</li></ul>

## Inleiding

---

Middels de “Bestuurlijke notitie Project Fase 1” informeren we u over de voortgang en uitwerking van het project Fase 1. U wordt gevraagd besluiten te nemen over de invulling van de door u verstrekte bestuurlijke opdracht.

Toekomstbestendige brandweezorg kan alleen gerealiseerd worden als er een samenhang van maatregelen is in de regio. Het project Fase 1 vormt daarmee de pilotstudie, de basis waarbij ervaringen en nieuwe ontwikkelingen het vertrekpunt zijn voor verdere effectuering in Noord-Holland Noord. Door gefaseerde invoering zal naar verwachting tot 2030 gewerkt worden aan de totale regionale doorvertaling van het brandweezorgplan binnen alle geografische teams.

## Achtergrond

---

Het huidige bedrijfsmodel van de brandweer heeft zijn grenzen bereikt. Met het doorzetten van het huidige bedrijfsmodel zal de brandweer in Noord-Holland Noord zijn lokale posten noodgedwongen moeten sluiten en zullen er grote financiële inspanningen noodzakelijk zijn om de wettelijk verplichte brandweezorg te kunnen leveren. Daarom is door u (tijdens de bestuurlijke tweedaagse van 2018 en 2019) de richting en kaders voor het programma Brandweer 360 gegeven en is de opdracht gegeven om te beginnen met het uitwerken van het project Fase 1. Hierbij golden de volgende bestuurlijke uitgangspunten:

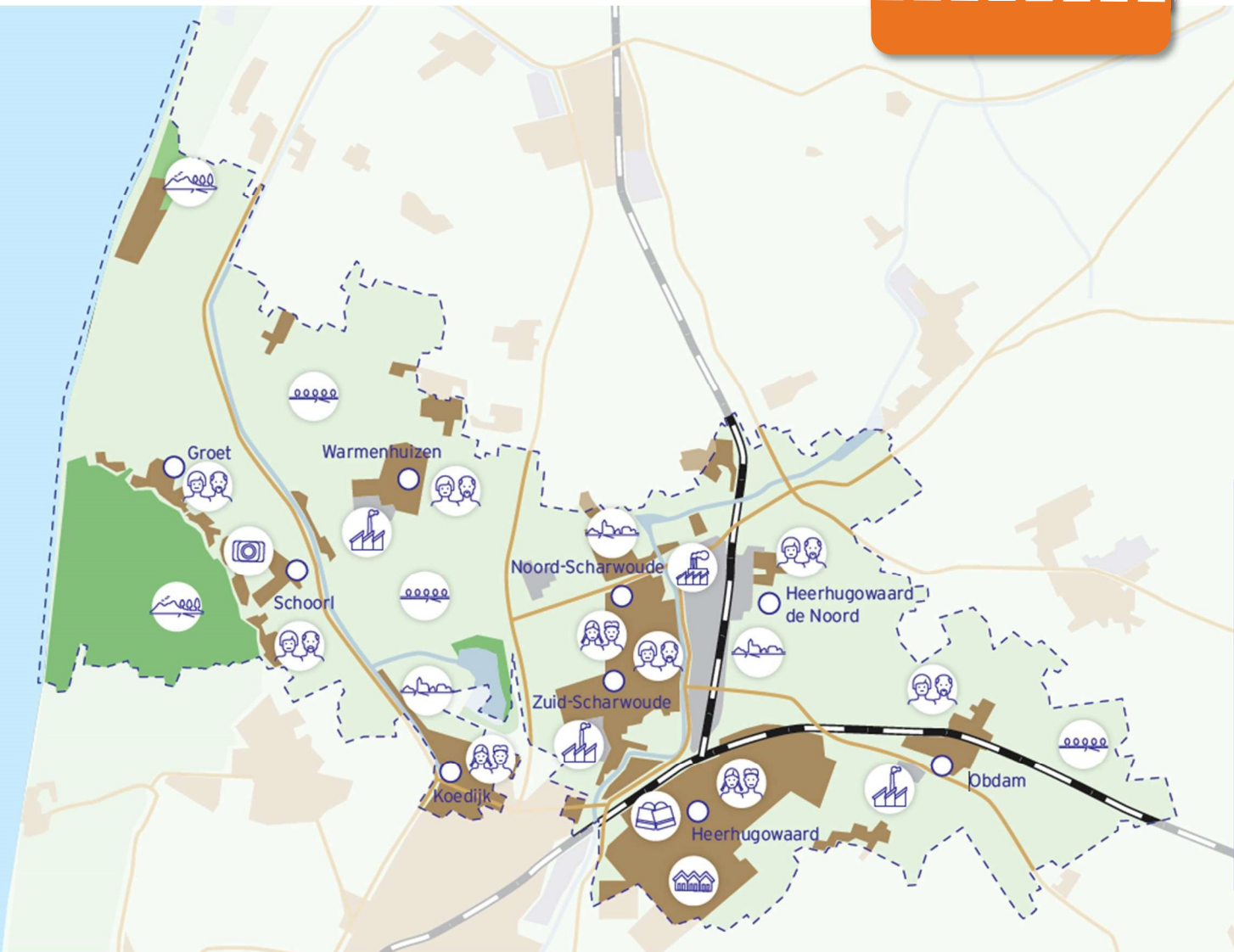
- Aandacht voor medewerkers in verandering
- Risicogerichte en flexibele aanpak conform vlinderdasmodel, links gaat voor!
- Samen met burgers en ondernemers aan zet
- Wettelijke maximale opkomsttijd van 18 minuten
- Regionaal en gezamenlijk aanpakken (bijvoorbeeld huisvesting)
- Budgettair neutraal, binnen huidige begroting

De richting en kaders moeten leiden tot een toekomstbestendige brandweezorg

## Bestuurlijk proces

---

- Informatiebijeenkomst burgemeesters Fase 1-gebied: 23 september 2020
- Commissie Basisvoorzieningen en Fysieke Veiligheid: 22 oktober 2020
- Dagelijks Bestuur: 5 november 2020
- Informatiebijeenkomst burgemeesters Fase 1-gebied: 30 november 2020
- Algemeen Bestuur: 4 december 2020
- Regionale raadsinformatiebijeenkomsten: begin 2021



# Bestuurlijke notitie Project Fase 1

## Focus op een toekomstbestendige brandweerzorg

Brandweerposten Noord- en Zuid-Scharwoude, Koedijk, Heerhugowaard, Heerhugowaard-De Noord, Groet, Schoorl, Warmenhuizen en Obdam



## Inhoudsopgave

---

1. De aanleiding .....	3
2. Risicogerichte benadering .....	5
3. Andere kijk op brandweezorg .....	8
4. De vertaling voor Fase 1 .....	13

## Status

---

Vastgesteld door xxx op xx december 2020.

## Versiebeheer

---

Definitieve versie: 10 november 2020

# 1. De aanleiding

## Probleemstelling algemeen

---

De samenleving verandert: de vergrijzing neemt toe, mensen werken verder van hun woonplaats en binden zich minder lang aan één baan of hobby. Cijfers laten zien dat de brandweerkorpsen in Noord-Holland Noord als gevolg van deze ontwikkelingen krimpen. Bovendien wordt het steeds moeilijker om nieuwe brandweervrijwilligers te werven. Het huidige bedrijfsmodel van de brandweer heeft zijn grenzen in mensen, middelen en rendement bereikt. Het niveau van brandweezorg kan op basis van de bestaande concepten steeds moeilijker vastgehouden worden. Het aantal incidenten en slachtoffers zal niet afnemen door meer of strengere brandveiligheidsregels of de brandweer nog sneller te laten rijden. Dit kan alleen worden bereikt door het veiligheidsbewustzijn van burgers, bedrijfsleven en overheid te vergroten en de beschikbare mensen en middelen binnen de brandweer hiervoor op een andere wijze in te zetten.

Technische innovaties, de energietransitie en nieuwe crisistypen vragen daarnaast om een heroverweging van risico's, maatregelen en bijbehorende organisatiedoelstellingen. Ook de gevolgen van de landelijke discussie over de taakdifferentiatie tussen brandweervrijwilligers en beroepspersoneel kan van grote invloed zijn op ons huidige functioneren.

## Brandweer 360°

---

In 2019 is de brandweerorganisatie in Noord-Holland Noord daarom gestart met een ambitieus programma 'Brandweer 360°'. Met behulp van dit programma wil de brandweer bij de inrichting van haar organisatie meer de focus leggen op demografische, infrastructurele en technische ontwikkelingen in de maatschappij. Hierbij wordt ingezet op het behoud van vrijwilligers, burgerparticipatie en een eigen verantwoordelijkheid van burgers en ondernemers. Dit alles gericht op de in de veiligheidsregio aanwezige risico's.

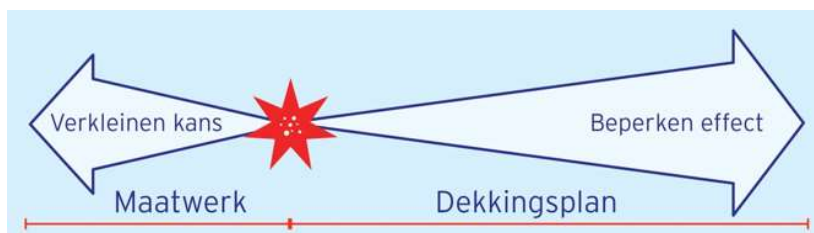
Het programma zet tegenover de fysieke (brand)risico's en hulpvraag een set van samenhangende maatregelen, waaronder een actieplan veilig leven. Met als voornaamste doel het verhogen van het risicobewustzijn bij burgers en ondernemers en een actieprogramma om burgerparticipatie te bevorderen. In dit laatste plan staat de vraag centraal hoe burgers meer betrokken en ingezet kunnen worden bij de veiligheid in hun eigen buurt. Zo willen we ons meer richten op het voorkomen van incidenten.

Daarnaast willen we met behulp van data de incidentbestrijding slimmer inrichten: met meer inzicht in waar de risico's liggen kunnen we capaciteit en middelen efficiënter inzetten. Zodat we ook in de toekomst adequate brandweezorg kunnen leveren. Zo bewegen we van een traditionele en uniform ingerichte brandweerorganisatie naar een flexibele, vraaggestuurde en risicogerichte hulporganisatie.

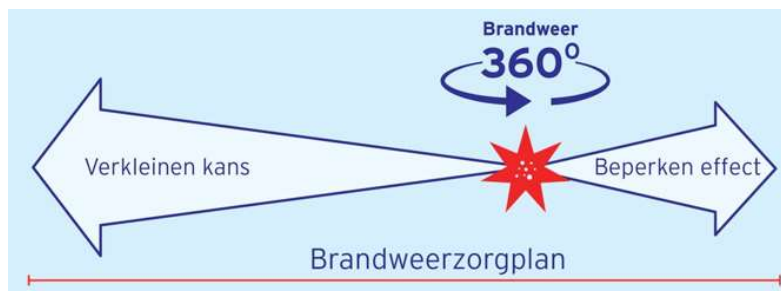
## Beleidsplan 2020-2023

---

Op dit moment is de brandweezorg met name op de achterkant van de vlinderdas gericht. We steken de meeste energie in het beperken van de effecten van brand en andere incidenten. Daar zijn we immers goed in. Onze ruggensteun daarin is het dekkingsplan. Het dekkingsplan is een wettelijk verplicht plan dat aangeeft hoe snel de brandweer na de melding van een brand bij een object kan zijn. Het is gericht op het beperken van de effecten van brand. Het verkleinen van de kans op brand was lange tijd een maatwerkoplossing.



Brandweezorg is echter meer dan opkomsttijden en brandweerauto's. We willen een organisatie zijn die informatie gestuurd, proactief en flexibel in samenwerking is en met een groot aantal partners acteert op de wisselende fysieke veiligheidsrisico's in de maatschappij. Dit aantoonbaar efficiënt, effectief, innovatief en slagvaardig met een groot aanpassingsvermogen. In eerste instantie richten we ons hierbij op Veilig Leven en Incidentbestrijding. Brandweezorg is daarmee het complete pakket van maatregelen om incidenten te voorkomen en de effecten van incidenten te beperken (voor- en achterkant van de vlinderdas).



Door projectmatig verschillende experimenten uit te voeren, kunnen we ontdekken welke innovaties potentie hebben. Is een experiment succesvol dan gaan we die verder ontwikkelen. Zo zijn we al van start gegaan met verschillende experimenten, zoals de brandweerasistent en de wijkbrandweermens.

Maar we blijven ook vooruitkijken naar nieuwe initiatieven. Zo verkennen we bijvoorbeeld de mogelijkheid van een Risk Factory binnen onze regio, waar kinderen en senioren door het beleven van interactieve scenario's leren hoe ze het best kunnen reageren op verschillende risico's.

In het Beleidsplan 'Samen hulpvaardig' 2020-2023 van de Veiligheidsregio is het bovenstaande onderkend en als speerpunt benoemd. Van alle activiteiten van onze operationele basis kunnen we veel leren. Met de data en informatie die uit ons dagelijks werk volgt, ontwikkelen we ons verder om de hulpverlening steeds beter en toekomstbestendig te maken.



## Fase 1

In zowel het beleidsplan als binnen het programma Brandweer 360° is één deelproject met naam benoemd: De brandweezorg in het verzorgingsgebied van de posten Noord- en Zuid-Scharwoude, Koedijk, Heerhugowaard, Heerhugowaard-De Noord, Groet, Schoorl, Warmenhuizen en Obdam. Samengevat in het project 'Brandweezorg Fase 1'.

Aanleiding vormt de verhuizing van het terrein/gemeentehuis van de gemeente Langedijk aan de Vroedschap, waarin ook de post Zuid-Scharwoude haar onderdak heeft. Daarnaast speelt het zeer beperkte verzorgingsgebied van de post Koedijk een rol. Ook de paraatheid van de post Groet overdag en de druk die dat legt met het oog op natuurbrandbestrijding, geven aanleiding om hier focus op aan te brengen. Tenslotte speelt ook de discussie over de voortzetting van het project SI-2 vanuit de post Heerhugowaard een rol. Dit snel inzetbare voertuig kan een groter uitrukgebied bestrijken en is daarmee van invloed op de brandweezorg van de omliggende posten. Om die redenen is binnen Fase 1 een koppeling gelegd tussen deze 9 brandweerposten. Dit project vormt daarmee de pilotstudie voor de uitrol van een toekomstbestendig brandweezorgplan Noord-Holland Noord, de systematiek moet dus regiobreed inzetbaar zijn.

## 2. Risicogerichte benadering

### Beweging naar de voorkant

In het beleidsplan 'Samen hulpvaardig' is één van de thema's 'Veilig Leven'. Over het algemeen kan gesteld worden dat veilig leven maatregelen vooral effect hebben in bestaande situaties, terwijl risicobeheersingsmaatregelen vooral (financieel) efficiënt kunnen worden toegepast bij nieuwe ontwikkelingen. Maar ook in bestaande situaties kunnen risicobeheersingsmaatregelen het verschil maken.

Ook in het Fase 1-gebied lopen oudere mensen, naast valincidenten, een drie keer zo groot risico om slachtoffer te worden door brand in vergelijking met andere leeftijdsgroepen. Dit veroorzaakt niet alleen veel persoonlijk leed voor de betrokkenen, maar brengt ook hoge maatschappelijke kosten met zich mee en belast onze hulpdiensten en de acute zorgketen zwaar. Dit probleem kunnen we kleiner maken door mensen te stimuleren relatief eenvoudige aanpassingen in hun woningen te (laten) doen. Denk aan voorlichting en het veiliger maken van de trap of het ophangen van rookmelders. Zoals het normaal is geworden dat mensen een autogordel dragen, zo moet het ook gewoon worden dat huizen veilig zijn ingericht. En dat geldt dan natuurlijk niet alleen voor ouderen, maar voor alle inwoners.

Als samenleving kunnen we veel doen om ongevallen te voorkomen. Als veiligheidsregio doen we dat graag in samenwerking met andere partners, bewoners en bedrijven. Door de krachten van overheden en maatschappelijke organisaties te bundelen, kunnen we het verschil maken. Daarbij helpt de wettelijke rookmelderverplichting vanaf 1 juli 2022.

De belangrijkste inzet in de komende jaren ligt nadrukkelijk op het verkleinen van de kans; de linkerkant van de vlinderdas. Dit doen we door ons netwerk te mobiliseren. In samenwerking met bijvoorbeeld woningbouw- en buurtverenigingen, afdelingen Zorg en Welzijn van de gemeenten, thuis- en kraamzorginstellingen, de sociale omgeving maar ook het aanspreken van (klein)kinderen, burens en kennissen, etc. kunnen we de inwoners wijzen op het belang van het veiliger maken van de woning. We richten ons zowel op ouderen als jongeren. Met deze laatste categorie willen we komen tot een brandveilige generatie, die in verbinding staat met de ouderen. Deze 'beïnvloeders' kunnen ons helpen om tot gedragsverandering in bredere zin te komen. We hebben hiervoor ook praktische middelen, zoals fysieke of online woningchecks, voorlichtingen per doelgroep, campagnemateriaal, instructies voor het uitvoeren van aanpassingen in een woning en doorverwijzing naar lokale organisaties die kunnen helpen hierbij. Niet voor niets hebben we in ons beleidsplan de volgende afspraak gemaakt:

**IN 2023...**

- hebben we in alle gemeenten van Noord-Holland Noord een op maat gemaakte aanpak voor val- en brandpreventie geïmplementeerd en is dit thema op de kaart gezet in het gemeentelijk beleid.
- hebben we in elke gemeente afspraken met partnerorganisaties om gezamenlijk de doelen voor veilig leven te bereiken.
- hebben we meer dan honderd 'veilig levenambassadeurs' binnen verschillende groepen van de samenleving.
- hebben we onze doelgroepen 'jeugd' en 'ouderen' met elkaar verbonden.
- hebben we door informatiegestuurd werken inzicht in het effect van onze activiteiten en hebben we de manier waarop we het effect van onze aanpak meten geoptimaliseerd.
- heeft een hoger percentage uit de risicogroep aanpassingen in huis gedaan of laten doen om branden en ongevallen te voorkomen.



We willen juist binnen Fase 1 gericht aan de slag met deze aanpak. Veilig Leven een boost geven op plaatsen waar dat het meeste nodig is. De centrale vraag is alleen: waar is die boost het hardste nodig? Dat brengen we in beeld aan de hand van een risicomodel.

## Risicoprofiel voor de Brandweer

Om (brand-)incidenten zo gericht mogelijk te kunnen voorkomen (en bestrijden) is het van belang dat er een accuraat en actueel beeld is van de risico's in de veiligheidsregio. Mede om die reden is door Falck in februari 2019 in opdracht van de veiligheidsregio een risicoprofiel voor de brandweer opgesteld. Daarna is het risicoprofiel voor de brandweer (hierna: risicoprofiel) door Team Business Intelligence van VRNHN doorontwikkeld tot een breder toepasbaar risicoprofiel om de risico's beter te kwantificeren en deze inzichtelijker te maken.

Het risicoprofiel geeft inzicht in het brandweer-risicoprofiel voor 8 verschillende incidenttypen. Het risicoprofiel werkt met een risicoscore in een gebied van 500 bij 500 meter. De risicoscore loopt van 0 t/m 5 en is een relatieve waarde. Dat wil zeggen dat een gebied met risico 5 niet persé vijf keer zo gevaarlijk is als een gebied met risico 1. De risicoscore is bepaald volgens het theoretische model  $\text{risico} = \text{kans} \times \text{impact}$ . De kans en de impact zijn berekend aan de hand van incidenthistorie, objectkarakteristieken, demografie en andere gegevens.

Incidenttype	Kans	Impact
1. Binnenbrand: brand in een gebouw	Status Bouwjaar Waarde Bouwlagen Oppervlakte Objecttype Gebruiksklasse Monument Leeftijd Herkomst Inkomen Gezinssamenstelling	Bijzondere objecten Monumenten Bouwjaar Oppervlakte Bebouwingsdichtheid Bewonersdichtheid Leeftijd
2. Buitenbrand: natuurbrand	Risico-Inventarisatie Natuurbranden	
3. Buitenbrand: voertuigbrand	Historische data GMS	Bebouwingsdichtheid Bewonersdichtheid
4. Buitenbrand: overig	Historische data GMS	-
5. Ongeval spoor- en wegvervoer	Historische data GMS	Wegcategorie
6. Dienstverlening dieren	Historische data GMS	-
7. Persoon en/of voertuig te water	Historische data GMS	Waterdiepte
8. Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS)	Historische data GMS Buisleiding middeldruk / hogedruk Gevaarlijke stoffen route Gevaarlijke objecten	

Door dit model worden verschillen per gebied (bijvoorbeeld per wijk) inzichtelijk. In het risicomodel kun je vervolgens inzoomen op een gebied dat een verhoogd risico laat zien, waardoor inzichtelijk wordt welk aspect de verhoging van het risico veroorzaakt.

Het incidenttype 'Binnenbrand: brand in een gebouw' blijkt nog steeds het meest relevant. Binnenbranden komen namelijk regelmatig voor en richten veel leed en schade aan. Bovendien kan de ernst van brandincidenten worden beperkt met de juiste preventieve of repressieve maatregelen. Daarom is het van belang dat de risico's van dit type incident nauwkeurig worden bepaald. De kans op een binnenbrand is per object bepaald door middel van een wiskundig model aan de hand de variabelen in de kolom 'Kans'. De totale kans op een incident in een gebied is berekend door de kansen van alle binnen het gebied vallende verblijfsobjecten bij elkaar op te tellen. De impact van een incident in een gebied is gebaseerd op de variabelen in de kolom 'Impact'. De weging van de verschillende impactsindicatoren is nauwkeurig bepaald door een expertgroep. Daarmee is het risicoprofiel een waardevol hulpmiddel. Aan de hand van een slim model en belangrijke variabelen kunnen we de risico's zo goed mogelijk identificeren.

In het Dekkingsplan 2015 - 2020 gingen we voor de hele regio uit van een generiek risico, terwijl we nu soms aan de hand van data en modellering zien dat voor sommige gebieden (zoals het voorbeeld hieronder) een

lagere risicoklasse beter aansluit bij het lokale risico op incidenten. Zien we dat een bepaald incidenttype er bovenuit steekt, dan kunnen we kijken hoe we dit risico het beste kunnen reduceren.





### 3. Andere kijk op brandweezorg

#### Besluit Veiligheidsregio's en RemBrand

---

Het Besluit Veiligheidsregio's gaat uit van objectgerichte opkomsttijden. Geconstateerd is dat het hanteren van risicogerichte opkomsttijden beter aansluit en leidt tot een effectievere brandweezorg. VRNHN onderschrijft deze conclusie. Het risico is de maat voor het bepalen van de noodzakelijke brandweezorg. Vooruitlopend op een aanpassing van het Besluit Veiligheidsregio's kiest de veiligheidsregio ervoor om in het brandweezorgplan voor Fase 1 uit te gaan van risicogerichte opkomsttijden.

Op basis van het rapport 'RemBrand: brandveiligheid is coproductie', dat op 12 juni 2015 werd vastgesteld door het Veiligheidsberaad, heeft een landelijke projectgroep een uniforme landelijke systematiek uitgewerkt voor 'gebiedsgerichte opkomsttijden'. In deze systematiek wordt per gebied een zogenaamd 'overheersend karakter' vastgesteld. Op basis van dat karakter wordt de locatie van kazernes bepaald. De omgeving waarin een object staat is immers voor een belangrijk deel bepalend voor de risico's die een brand met zich meebrengt. Als opkomsttijd geldt een bandbreedte, waarmee rekening wordt gehouden met plaatselijke en toevallige omstandigheden en met het gegeven dat een brand nooit een exact vast te stellen verloop kent. Daarnaast realiseren we ons dat de toegepaste systematiek geen exacte wetenschap is. Brandweezorg laat zich niet vertalen in een simpele indicator, zoals dat tot op heden wel gebeurt door het toepassen van het dekkingspercentage.



Het nieuwe brandweezorgplan voor het Fase 1-gebied sluit in de basis aan bij de systematiek van RemBrand maar wijkt op een paar specifieke punten af. Zo kennen de risicoprofielen van Noord-Holland Noord vijf verschillende risicoklassen (tegen drie klassen in RemBrand). Bovendien zijn de risicoklassen voor Noord-Holland Noord niet bepaald op basis van algemene gebiedskarakteristieken maar, zoals beschreven in het voorgaande hoofdstuk, op basis van kans- en impactindicatoren. Vanuit de VRNHN is inmiddels contact geweest met de mensen die betrokken zijn bij de totstandkoming van de systematiek van RemBrand, inclusief een betrokken professor van de TU Delft, waarbij is verzocht om ons risicomodel extern te laten toetsen. Prof.dr.ir. Pieter van Gelder is positief over het ontwikkelde risicomodel en noemde het transparant, zorgvuldig en een mooie basis. De gekozen rekenmethoden zijn valide en worden vaker toegepast voor vergelijkbare doeleinden. De gekozen gebiedsgrootte geeft een goede generalisatie om onderscheid in risico's te kunnen maken. We hebben als projectgroep daarnaast enkele tips ontvangen om bepaalde uitgangspunten rekenkundig te verifiëren.

#### Hulpvraag voor brandweezorg

---

De hulpvraag betreft de kwantificering en kwalificering van de operationele respons van de brandweer bij een incident. Op basis van een tweetal expertmeetings zijn enkele uitgangspunten geformuleerd en is per taakgebied een vertaling gemaakt van risico naar de benodigde respons. Hierbij is aangesloten bij de incidenttypen zoals gegroepeerd in het risicoprofiel. Ook wordt aangesloten bij de risicoklassen die in het risicoprofiel worden onderkent.

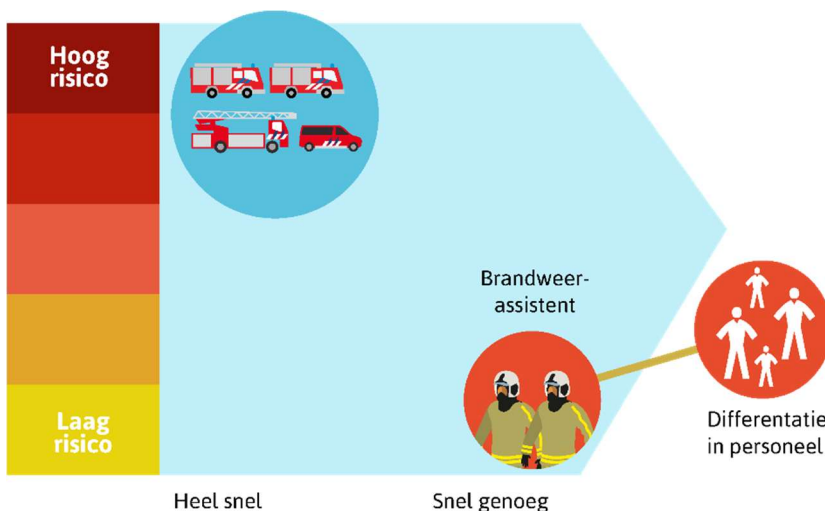
Gebouwbranden wordt beschouwd als het meest maatgevende incidenttype. De opkomsttijden van de brandweer zijn tot op heden gekoppeld aan bouwtypen. Bij risicogerichte opkomsttijden is het noodzakelijk om de risico's op brand in de verschillende bouwtypen te totaliseren tot een samengesteld gewogen risico (op gebouwbrand) per gebied. Het bouwtype is daarmee niet meer leidend, maar het risico op brand in een gebouw. Zoals gezegd is het risico opgebouwd uit de kans en de impact, waardoor een bouwtype nog wel

van invloed is op het risico maar niet meer allesbepalend. Eenzelfde type gebouw in andere omgeving kan daarmee tot verschillende benodigde operationele respons leiden.

Voordat de benodigde respons kan worden bepaald, moet eerst duidelijk zijn wat het doel is dat met een operationele inzet bereikt moet worden. Pas wanneer inzichtelijk is wat er bereikt moet worden, is het immers mogelijk om een vertaling te maken naar de daarvoor benodigde capaciteit (kwalitatief en kwantitatief) en responstijd.

Bij elk incidenttype wordt bepaald wat het doel is van de operationele inzet. De classificatie van het risico is hierbij mede van invloed. Een hoger risico vraagt mogelijk een grotere slagkracht omdat er meer taken liggen en/of een snellere responstijd omdat de kans op snelle escalatie aanwezig is. Hierbij moet wel goed worden gerealiseerd dat de aldus bepaalde slagkracht en responstijden geen absolute waarden zijn, maar een indicatie op basis van maatgevende incidenten, gemiddelde ervaringsgegevens en gehouden expertsessies.

De benodigde capaciteit kent niet alleen een kwantitatieve factor (de slagkracht in aantallen mensen en middelen), maar ook een in kwalitatieve zin (niveaus van basisbrandweezorg en de daarmee samenhangende opleidingsniveaus en beschikbaarheid van benodigde specialistische middelen).



De hulpvraag is dus gedefinieerd in de minimale benodigde capaciteit en de maximale responstijd om het doel van de inzet te behalen. Dit zijn de kaders waar binnen de repressieve brandweezorg georganiseerd moet worden. Sneller of met meer materieel/mensen ter plaatse komen is uiteraard altijd mogelijk. Ook is het mogelijk om de benodigde capaciteit modulair samengesteld beschikbaar te hebben: De behoefte aan een basis tankautospuiter (TS met 6 personen) kan dus ook worden ingevuld door een snel inzetbaar voertuig met 2 personen (SI-2) in combinatie met een tankautospuiter met 4 personen (TS4). Bij het definiëren van de hulpvraag wordt uitgegaan van de primaire behoefte aan hulp in de vorm van de eerste benodigde respons. Eventuele vervolgschaling wordt alleen benoemd waar een normering gewenst is bij een (zeer) hoog risico in het risicoprofiel.

## Markante objecten

Bij het opstellen van het risicoprofiel zijn zogenaamde markante objecten geïnventariseerd en benoemd. Indien de hulpvraag van markante objecten groter is dan de hulpvraag die in algemene zin op grond van het risicoprofiel geldt, dan prevaleert de hulpvraag van het risicoprofiel. Deze 'hotspots' worden apart beschouwd. Voorgesteld wordt om bij deze objecten maatregelen te treffen die zijn gericht op het verlagen van het risico. Deze maatregelen kunnen uiteenlopen van extra preventieve voorzieningen, activiteiten op het gebied van Veilig Leven, tot het vergroten van de zelfredzaamheid en voorlichting. Prioriteit dient hierbij gegeven te worden aan de gebieden met de relatief hoogste risicoklassen.



## **Uitgangspunt gebouwbranden**

---

Bij gebouwbranden is het belangrijkste doel van de operationele inzet dat de brand binnen het brandcompartiment van het ontstaan gehouden wordt en vervolgens kan worden geblust. Hoewel het redden van personen uiteraard een hoge prioriteit heeft, geldt als uitgangspunt voor de inzet dat personen die zich in het brandcompartiment bevinden tijdens het ontstaan van de brand, in staat zijn om zichzelf in veiligheid te brengen (of door een BHV-organisatie in veiligheid worden gebracht). Voor een gemiddelde gebouwbrand is een basis TS (met 4 of 6 persoons bezetting) de basiseenheid.

Indien de risicoclassificatie in een gebied hoger is (oude bebouwing, grotere gebouwdichtheid, etc.), zijn er meer taken, waardoor er initieel meer capaciteit benodigd is. In die gevallen is de responstijd ook korter en zal er sprake zijn van een snelle opschaling.

Bij een laag of zeer laag risico-object is de kans op doorslag/overslag gering of kan worden uitgegaan van hogere preventieve voorzieningen. Hierdoor kan de repressieve brandweezorg anders worden vormgegeven.

## **Vormgeving repressieve brandweezorg**

---

Bij het anders vormgeven van de repressieve brandweezorg hebben de volgende punten centraal gestaan:

- Incidenten worden steeds complexer, terwijl het merendeel van de incidenten met een relatief laag kennis- en vaardighedenniveau afgehandeld kunnen worden (“handjes en gezond boerenverstand”);
- De wens bestaat tot beheersbaarheid van belasting op mensen vanuit de organisatie;
- De kansen die het rapport RemBrand ons biedt;
- De gekozen koers op de inrichting van taakdifferentiatie (nog niet definitief) en
- De ervaring die is opgedaan met het experiment brandweerasistent.

Hierbij zijn wij bij een nadere inrichting gekomen waarbij een onderscheid wordt gemaakt in 3 niveaus:

- Basis
- FR/SK
- HAS en BAS

### **Basis**

De basis blijft nog steeds ‘basis’. Waarbij we wel nadrukkelijk kaders willen stellen aan de rekbaarheid van de repressie. Met andere woorden: We willen de mogelijkheden en de beperkingen van de inzet van een basiseenheid inzichtelijk maken. Deze moet kunnen worden geacht:

- een woningbrand (of soortgelijke binnenbranden) te kunnen blussen;
- een eenvoudige beknelling op te kunnen lossen;
- een stabilisatie en/of redding bij een incident met gevaarlijke stoffen uit te kunnen voeren (in vuilwerkpak);
- een grijpredding in waadpak uit te kunnen voeren.

Dit kadert direct ook de inhoud af voor opleiding, oefening en materiële facilitering.

De basispost blijft de norm voor onze brandweerposten. Tegelijkertijd kunnen er redenen zijn om naar een ander type post over te stappen.

1. Naar een FR/SK-post als de demografische ontwikkelingen dit vereisen of de inhoud van het takenpakket van de post dit mogelijk maakt.
2. Naar een BAS-/HAS-post, wanneer de lokale risico's hier noodzaak toe laten zien of als de regionale spreiding hierom vraagt.

### **First Responder/Slagkracht: de FR/SK**

Een FR/SK-post (*wordt uitgesproken als: Frisk*) kent een ander niveau van brandweezorg, maar borgt tegelijkertijd wel de brandweer in de lokale samenleving en levert continuïteit en capaciteit op in de regio. FR/SK staat voor First Responder en Slagkracht. In de eigen omgeving is de eenheid snel ter plaatse om eerste hulp te bieden (First Responder) en kan bij grotere incidenten worden ingezet om bluscapaciteit en/of extra handen (Slagkracht) te leveren. Hierbij is een belangrijke voorwaarde dat een FR/SK-niveau voor die betreffende post moet passen binnen het risicoprofiel en rekening houdt met de omliggende posten.

Er zijn drie redenen waarom een post als FR/SK kan worden ingericht:

1. Wanneer een post onvoldoende (aanwas van) vrijwilligers heeft om de paraatheid op het niveau Basis in stand te houden, kan het brandweezorgniveau van een post worden veranderd van Basis naar FR/SK om sluiting te voorkomen. Door het takenpakket kleiner te maken, wordt namelijk de vereiste opleidingsinspanning ook gereduceerd. De doelgroep voor nieuwe brandweervrijwilligers wordt groter en zodoende krijgt een post een grotere kans op voortbestaan.
2. Wanneer een brandweerpost meerdere aanvullende taken moet bedienen, dan kan er ook voor worden gekozen om het brandweezorgniveau van de betreffende post te verlagen van Basis naar FR/SK. De brandweervrijwilligers krijgen hierdoor tijd om naast de brandweezorgtaken ook aanvullende taken of een specialisme te kunnen vervullen. De inschatting is dat de oefenbelasting voor de brandweezorg op het niveau FR/SK de helft lager is dan nu het geval is bij het niveau Basis.
3. Wanneer de risico's in het verzorgingsgebied van de post dermate laag zijn, dat het FR/SK-niveau acceptabel genoeg is voor het leveren van voldoende brandweezorg.

Een FR/SK-post kan bij vooraf gedefinieerde, laag-risico incidenten zelfstandig optreden. Bij incidenten met een hoger risico, zoals een woningbrand, treedt een FR/SK in samenwerking met een basispost op. De precieze afbakening van taken van een FR/SK-post dient nog plaats te vinden, voorlopig is het takenpakket van de brandweerassistent als richtinggevend kader gebruikt.

### **HAS en BAS**

Aanvullend op de FR/SK-posten worden binnen VRNHN ook de principes HAS en BAS geïntroduceerd:

- HAS: Hulpverlening als Specialisme;
- BAS: Brandbestrijding als Specialisme.

De introductie van Hulpverlening- en Brandbestrijding als specialisme kent een groeiende noodzaak. Incidenten worden steeds complexer en technologieën volgen elkaar in rap tempo op. Dit betekent een aanmerkelijke verzwaring van de vereiste kennis en kunde en daarmee ook aan de (tijds)inspanning van de betreffende personen. Door complexe hulpverlening en brandbestrijding als regionale specialismes te benoemen, wordt het mogelijk dat een aantal basisposten zich gericht kunnen bekwamen op deze onderwerpen. Tevens zal de post meer ervaring opdoen met dergelijke complexe incidenten, omdat zij de taak in een groter geografisch gebied uitoefenen.

#### *Hulpverlening als Specialisme: HAS*

HAS richt zich op ongevallen met zware of bijzondere voertuigen (bijvoorbeeld vrachtwagens, landbouwvoertuigen, e.d.) en complexe bevrijdingen (zoals instortingen of zware beknellingen bij verkeersongevallen). Dergelijke ongevallen kunnen in principe overal in de regio voorkomen maar gebeuren relatief weinig. Daardoor wordt de ervaring van een post met dit soort incidenten steeds lager, ondanks alle oefeninspanningen. Ook hier geldt dat voertuigen in hoog tempo steeds complexer worden. Om veiliger en effectiever te kunnen optreden is specialiseren noodzakelijk.

Bij ongevallen met zware of bijzondere voertuigen en complexe bevrijdingen kan een FR/SK- of basispost beginnen met het veilig stellen van de incidentlocatie en eerste hulp bieden, maar de daadwerkelijke bevrijding van slachtoffers zal dan gebeuren door een HAS-eenheid. Ook hier is het dus van belang om de spreiding van

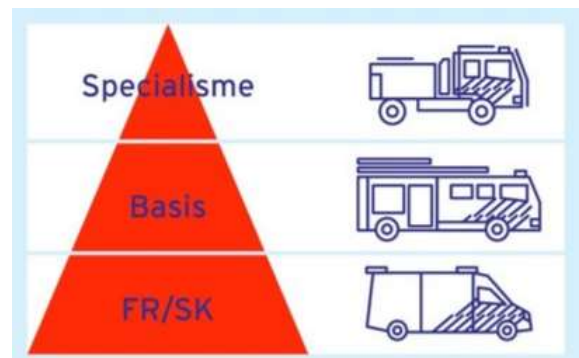
deze eenheden slim in te richten aan de hand van het risicoprofiel in plaats van op basis van geografische spreiding zoals in het dekkingsplan gebruikelijk was.

#### *Brandbestrijding als Specialisme: BAS*

BAS gaat vooral in op complexe gebouwbrandbestrijding, zoals industrie, hoogbouw, oude binnensteden en ondergrondse bouwwerken. Dat betekent dat de plaatsing van dit specialisme logischerwijs zo dicht mogelijk bij dergelijke objecten dient te gebeuren. De BAS-eenheid is uiteraard ook inzetbaar in gebieden met een lagere risicoklasse.

De taken van zowel een FR/SK- als basiseenheid zijn bij complexe gebouwbranden beperkt. De eenheden die daar voor de komst van de BAS-eenheid worden ingezet, zullen hun inzetactiek conform de Basisprincipes brandbestrijding toepassen.

De afbeelding hiernaast laat zien dat het merendeel van de incidenten met een FR/SK- eenheid af te handelen zijn. Daarnaast moeten er voldoende basiseenheden zijn voor een solide basis voor de maatgevende incidenten. In bijzondere gevallen zijn er specialistische eenheden nodig. De repressieve brandweezorg moet dus naast lokaal altijd in samenhang met de omgeving en omliggende posten beschouwd worden.



#### **Gevolgen ten opzichte van huidige situatie**

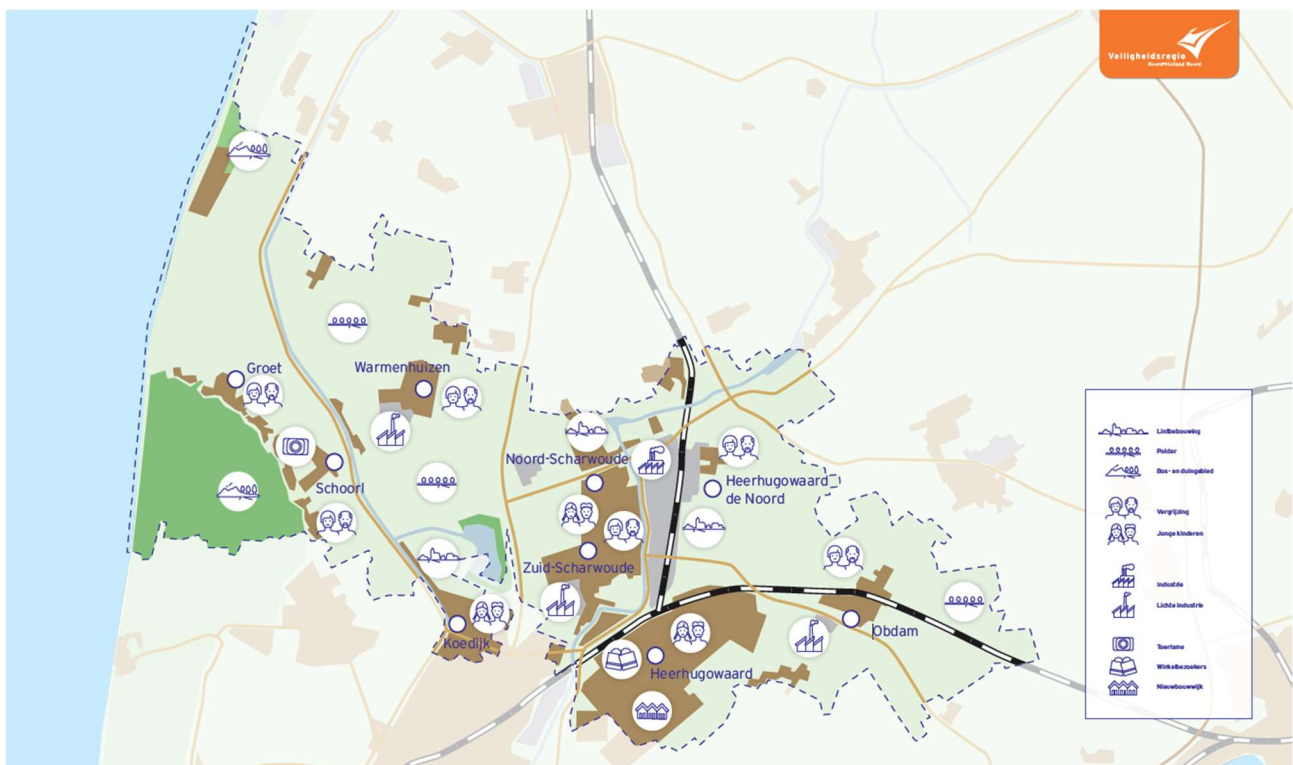
De voorgestelde vernieuwde inrichting van de repressieve brandweezorg heeft een aantal gevolgen voor de huidige situatie. Waar voorheen het principe was dat iedereen recht heeft op dezelfde (repressieve) brandweezorg (altijd middels een tankautospuiter), wordt nu voor de risicogerichte benadering gekozen. Daardoor is de repressieve brandweezorg in een laag-risicogebied anders georganiseerd dan in een hoog-risicogebied. Er wordt voor gewaakt dat het kwaliteitsniveau van de repressieve brandweezorg voor de burger onverminderd goed blijft. Bijvoorbeeld: in een laag-risicogebied waar de FR/SK als eerste eenheid ter plaatse is, zal bij bepaalde incidenttypen (bijvoorbeeld brand in een woning) ook direct de dichtstbijzijnde basiseenheid gealarmeerd worden. De basiseenheid zal binnen de bandbreedte van de normtijd (RemBrand) ter plaatse zijn. Bij andere typen incidenten zal de FR/SK eerst zelfstandig worden gealarmeerd en wordt de basiseenheid alleen in geval van opschaling gealarmeerd. Het effect op de opkomsttijden zal per situatie inzichtelijk gemaakt worden. Daarbij komt extra aandacht voor de activiteiten op risicobeheersing en brandveilig leven.

Voor huisvesting van brandweerkazernes zijn op korte termijn geen aanpassingen nodig. Enerzijds omdat middels het FR/SK concept brandweerkazernes langer open kunnen blijven doordat de drempel om brandweervrijwilligers te vinden en te houden lager wordt. Anderzijds omdat de omvang van voertuigen voor FR/SK, Basis en HAS/BAS op korte termijn niet gaan veranderen. In de toekomst worden veranderingen aan de voertuigen op basis van opgedane ervaringen niet uitgesloten.

## 4. De vertaling voor Fase 1

Wat betekent de systematiek van het brandweezorgplan als we dit toepassen op de genoemde ontwikkelingen/vraagstukken in het gebied van Fase 1? Per gebied kunnen we op basis van het risicoprofiel inzoomen op de maatregelen die kansrijk zijn om het risico te reduceren (linkerkant van de vlinderdas). We kunnen per maatregel aangeven wie we daarvoor nodig hebben en op welke manier een maatregel voldoende geborgd moet worden om vervolgens in het model ook als risico reducerend meegerekend te worden. Daarnaast kunnen we voor het beperken van de effecten van het restrisico (rechterkant van de vlinderdas) aangeven welke vorm van repressieve brandweezorg passend is. Dit laatste uiteraard ook gezien vanuit de samenhang met de omgeving, zodat we ook de grotere en complexere incidenten binnen de kaders kunnen blijven afhandelen. Dat er verschillen zijn in de regio is zichtbaar gemaakt in onderstaande afbeelding.

### Het gebied



In Groet valt in het risicoprofiel op dat er een grotere kans is op natuurbrand en dat er relatief veel dienstverleningen met dieren zijn. Er is daarnaast een specifiek object dat zorgt voor verhoging van het risico in een deel van het gebied (ten opzichte van het overheersende risico). Bij dit specifieke object zouden we samen met de gemeente kunnen kijken wat we binnen risicobeheersing kunnen doen om het risico te reduceren. Denk bijvoorbeeld aan brandpreventieve voorzieningen die boven het wettelijk minimum zitten, of op borging van het veiligheidsbewustzijn in de interne organisatie van het object. Op het gebied van (Brand)Veilig Leven zien we de kansgroep ouderen, maar deze zijn in het risicoprofiel eerder opvallend dan risico verhogend. Het kan daarmee een ambitie van de gemeente zijn om specifiek voor deze doelgroep, samen met de veiligheidsregio, brandveilig leven maatregelen te initiëren.

### Post Groet

Voor de repressie is de post Groet momenteel niet op sterkte en het lijkt niet mogelijk om deze post op sterkte te krijgen en te houden voor het bemensen van een basiseenheid. Uit het risicoprofiel blijkt echter dat een FR/SK voor deze post voldoende is. Het aantal en type incidenten rechtvaardigt een lokale borging van de brandweer, zodat de hulp dichtbij georganiseerd is. Het belang van Schoorl en Warmenhúzen als

basiseenheid wordt groter als wordt gekozen voor een FR/SK eenheid. Post Groet zou graag de FR/SK eenheid verder uitwerken en in een pilot toetsen in de praktijk.

### **Post Koedijk**

In Koedijk valt in het risicoprofiel op dat er een grotere kans is op voertuig- en buitenbranden en op personen en/of voertuigen te water. Er zijn geen objecten die een verhoogd risico laten zien. De kansgroep jonge gezinnen biedt kansen als het gaat om een ambitie voor brandveilig leven activiteiten.

Het verzorgingsgebied van de tankautospuiter is klein omdat de gekazerneerde beroepsbezetting van Alkmaar centrum een groot gebied bestrijkt (de burger heeft recht op de snelste hulp). Koedijk zou een FR/SK post kunnen zijn op basis van het eigen verzorgingsgebied voor de basisbrandweezorg, maar de basiseenheid is wellicht ook nog steeds een optie. Koedijk verzorgt daarnaast het specialisme grootwatervoorziening, waarbij altijd een eenheid ter ondersteuning mee uitrukt. Dit zou zowel door een FR/SK als een basiseenheid verzorgd kunnen worden. Post Koedijk ziet kansen om meer een regionale rol te hebben voor dit taken zoals het specialisme zoals zij reeds doen. Hiermee ontlasten zij omliggende posten. Zij zouden in hun takenpakket voor de basisbrandweezorg de gekazerneerde beroepsbemensing kunnen ontlasten voor lager risicotaken, waardoor de gekazerneerde beroepsbemensing niet onnodig ver uit hun primaire uitrukgebied wordt gehaald. Zo ontstaat door de differentiatie een ander takenpakket voor de post Koedijk, waardoor de post een grotere toegevoegde waarde heeft dat hoe zij nu wordt ingezet vanuit het dekkingsplan. De post Koedijk zou dit graag verder uitwerken en in een pilot toetsen in de praktijk.

### **Posten Noord- en Zuid-Scharwoude**

De posten Noord-Scharwoude en Zuid-Scharwoude zitten relatief dicht bij elkaar en daarom is dit gebied als 1 gebied in kaart gebracht. In de zoektocht naar een nieuwe locatie vanwege de verhuizing van het terrein/gemeentehuis is daarnaast aangetoond dat met een nieuwe post met een basiseenheid, gelegen tussen beide huidige posten, de repressieve brandweezorg prima georganiseerd kan worden. Hiermee ontstaat ook een robuuste post in het gebied, wat gezien het risicoprofiel van de posten Noord- en Zuid-Scharwoude ook benodigd is. Hiermee is de brandweezorg feitelijk aan de rechterkant van de vlinderdas afdoende en zijn aan de linkerkant geen directe acties noodzakelijk. Uiteraard kan hier wel een ambitie liggen vanuit de gemeente om het risico te reduceren als het gaat om de industrieterreinen en de kansgroepen ouderen en jonge gezinnen.

### **Post Heerhugowaard**

Uit het risicoprofiel van Heerhugowaard tenslotte, blijkt dat onder andere door de bevolkingsdichtheid en type bebouwing, hier een hoger risico geldt dan het algemene beeld van de regio laat zien. Er is winst te behalen bij de winkels, de scholen en de verzorgingstehuizen. Hier zou samen met de gemeente, ondernemers en instellingen onderzocht kunnen worden welke maatregelen hier risico reducerend kunnen werken. Ook de kansgroepen jonge gezinnen en het winkelend publiek kunnen met gerichte maatregelen op het gebied van brandveilig leven bijdragen aan een verlaging van het risico.

Toch zal zelfs met deze maatregelen een basiseenheid noodzakelijk blijven. De momenteel aanwezige SI-2 (snel interventievoertuig met 2 personen) draagt hier extra aan bij door de snelheid en de hoeveelheid incidenten die zij zelfstandig kan afhandelen. Mogelijk kan deze SI-2 ook in de toekomst in combinatie met een FR/SK bij een buurpost optreden als basiseenheid. Op dit moment is er bij de buurposten geen noodzaak (bijvoorbeeld vanuit het oogpunt van personeel) om naar een FR/SK eenheid te veranderen. Mogelijk dat inzichten vanuit de gewenste pilot in Groet hier in de toekomst verandering in kunnen brengen. Bestemming van een gekazerneerde eenheid in Heerhugowaard is gezien de ontwikkelingen in dit gebied (demografie en bebouwing) wenselijk. Daarbij zal een logischere taakverdeling en samenwerking met de post Heerhugowaard en de buurposten moeten worden uitgewerkt. Door het inzicht in het risicoprofiel kunnen we dit nader uitwerken.

## Financiële consequenties

---

De opdracht is om het programma en eventuele structurele maatregelen budgettair neutraal uit te voeren. Risico-reducerende maatregelen aan de linkerkant van de vlinderdas dienen te worden gedekt uit het anders inrichten van de rechterkant van de vlinderdas. Incidentele kosten worden binnen de huidige begroting en activiteiten gedekt.

## Betrokkenheid vrijwilligers

---

Bij de uitwerking van het project Fase 1 is zijn vrijwilligers en het bestuur vanaf het begin betrokken. In februari 2020 is een bijeenkomst georganiseerd met vertegenwoordigers van de 9 betrokken posten en bestuurders van de 6 betrokken gemeenten. Door de coronacrisis kwam het project daarna stil te liggen en is vlak voor de zomervakantie een andere insteek gekozen, omdat dergelijke grote bijeenkomsten niet meer mogelijk waren. Met de posten waar een noodzaak of behoefte was (Groet, Koedijk en Noord- en Zuid-Scharwoude) zijn regelmatig informatiebijeenkomsten en brainstormsessies georganiseerd. De postcommandanten van de 9 betrokken posten zijn op de hoogte gehouden van de tussentijdse stappen.

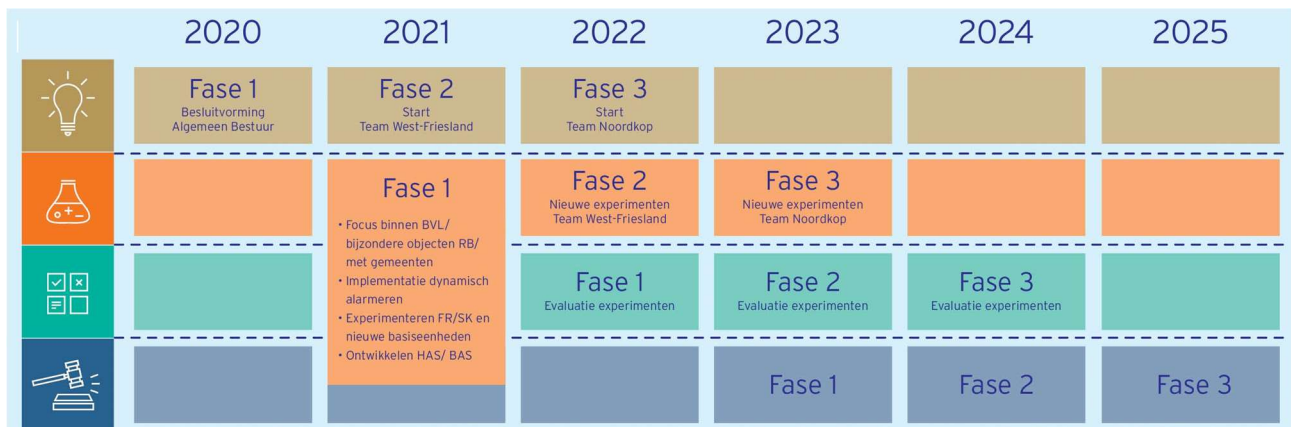
Toen de transitie van het dekkingsplan naar het brandweezorgplan helder werd, zijn de bestuurders van de 6 betrokken gemeenten uitgenodigd voor een informatieavond. Daarna zijn de 9 postcommandanten van het fase 1 gebied nader geïnformeerd. Inmiddels zijn, om de mogelijke gevolgen voor de organisatie in beeld te brengen (onder andere voor de vrijwilligheid) de diverse klankbordgroepen benaderd voor uitleg en om feedback op te halen. In de klankbordgroepen zijn de postcommandanten uit de hele regio vertegenwoordigd, iedere klankbordgroep heeft een ander accent (bijvoorbeeld vakbekwaamheid of incidentbestrijding). Ook is de OR geïnformeerd over de inhoud van deze bestuurlijke notitie. De postcommandanten van de posten die in beeld zijn voor een experiment zijn meermaals bijgepraat over de ontwikkelingen van het bestuurlijke proces.

Indien het bestuur deze transitie omarmt zal er nadrukkelijk aandacht moeten zijn voor de medewerkers in verandering. Als de fasering wordt gekozen zoals voorgesteld, zal dit vanaf 2021 in algemene zin regiobreed dienen te gebeuren en specifiek voor de betrokken posten (zowel de posten waar een experiment nader wordt uitgewerkt als de posten die te maken krijgen met de effecten van deze experimenten). Uit alle informatiemomenten tot nu toe blijkt de boodschap best complex en de meningen zijn, zoals te verwachten, verdeeld. Enerzijds omdat veranderingen altijd argwanend worden bekeken, anderzijds omdat er nog geen concrete duidelijkheid bestaat over de gevolgen voor de brandweervrijwilligers. Men wil altijd graag weten wat het voor de post betekent en is minder geïnteresseerd in het totale plaatje. Daarom moeten de experimenten vanuit de posten die kansen zien, ook met behulp van deze posten breder worden uitgedragen. Daarnaast dient iedere verandering in samenspraak met de betrokken posten, burgemeesters en gemeenteraden te gebeuren. De regionale raadsinformatie bijeenkomsten (begin 2021) bieden hiertoe een eerste gelegenheid.

## Planning fase 1 in relatie tot brandweer 360

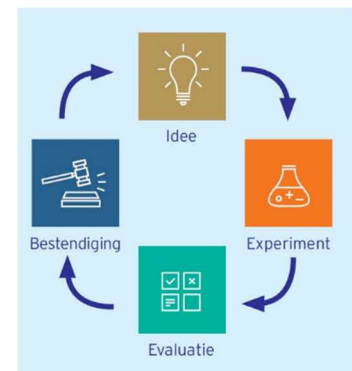
Na bestuurlijke besluitvorming wordt in 2021 en 2022 vormgegeven aan de experimentele- en ontwikkelfase. Het gaat hierbij in ieder geval om het experimenteren met FR/SK- en nieuwe basiseenheden, het ontwikkelen van hulpverlening en brandbestrijding als specialisme en de implementatie van dynamisch alarmeren.

Vanaf 2021 worden, parallel aan fase 1, nieuwe ideeën ontwikkeld in andere delen van de regio. Het doel is om in verschillende gebieden de reeds ontwikkelde ideeën te toetsen op bruikbaarheid en wellicht aan te vullen/ bij te stellen. Op deze manier evolueert het pakket maatregelen van het brandweezorgplan en blijft alles in samenhang. Schematisch ziet dat er als volgt uit:



Experimenten worden op verschillende momenten en plekken opgestart. Binnen twee jaar na de start van een experiment wordt een experiment geëvalueerd en besloten of deze wordt stopgezet of bestendig binnen de organisatie. Zo wordt voorkomen dat een experiment een eigen leven gaat leiden. Er wordt alleen directe actie ondernomen binnen brandweerposten, die niet betrokken zijn bij experimenten, indien er sprake is van een lokale wens tot verandering of er acute knelpunten opgelost moeten worden.

Tot 2025 worden alle inzichten verzameld en zullen deze gezamenlijk leiden tot een nieuw Integraal brandweezorgplan Noord-Holland Noord.



Na het vaststellen van het brandweezorgplan wordt tot 2030 gewerkt aan de totale regionale doorvertaling van het brandweezorgplan binnen alle geografische teams. Vanzelfsprekend wordt vanaf dat moment ook gewerkt aan de doorontwikkeling van het brandweezorgplan. Met deze planning sluiten we aan bij de oorspronkelijke doelstellingen en planning van de strategische reis 'de Brandweer over morgen'.



## Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

<b>Datum</b>	2 oktober 2020
<b>Tijd</b>	09.00 - 12.00 uur
<b>Locatie</b>	Microsoft Teams / Openbare gedeelte in de Persruimte, De Hertog
<b>Voorzitter</b>	Jan Nieuwenburg
<b>Status</b>	Concept

Nr.	Onderwerp
<b>1</b>	<p><b>Opening en vaststelling agenda</b></p> <p>De voorzitter heet iedereen welkom in het bijzonder een welkom voor mevrouw Bonsen-Lemmers, die sinds 23 september de nieuwe burgemeester van Koggenland is en voor het eerst aanwezig bij deze vergadering.</p> <p>De voorzitter heet ook de heer Taneja een bijzonder welkom, die per 1 oktober de nieuwe regionaal commandant brandweer/ directeur veiligheidsregio is.</p> <p>De heer Roemer is per 1 oktober de waarnemend burgemeester van Alkmaar en neemt daarmee ook de rol van voorzitter Veiligheidsregio op zich.</p> <p>Afwezig zijn mevrouw van Kampen en de heren Roemer en Mans. Verder is er een ambtelijke delegatie aanwezig.</p> <p>Deze week is ook bekend geworden dat de heer Romeyn per 1 juni 2021 stopt als burgemeester van Heiloo na 16 jaar burgemeesterschap.</p> <p>Na de vergadering van het Algemeen Bestuur vindt er een Burgemeestersoverleg plaats omtrent de actualiteit rondom de corona situatie.</p> <p>De agenda wordt vastgesteld.</p>
<b>2</b>	<p><b>Mededelingen</b></p> <p><u>De heer Romeyn heeft een mededeling over de 112-storing 24 juni 2019:</u></p> <p>Op 24 juni 2019 vond een storing plaats in het KPN telefonienetwerk, waardoor de alarmcentrale 112 enkele uren niet bereikbaar is geweest. Burgers konden door deze storing geen hulp inroepen van brandweer, politie of ambulance. Dat was ook het geval voor het nummer 0900-8844 (geen spoed, wel politie).</p> <p>Daarnaast trad ook een storing op bij NL-Alert. Om de burgers te informeren over de storing van 112 en 0900-8844 werden die dag zowel regionale als landelijke NL-Alertberichten verzonden. Geen enkele gebruiker die</p>



verbonden was met het 4G-netwerk van KPN kon deze NL-Alertberichten echter ontvangen.

Naar aanleiding van de verschillende storingen zijn een aantal onderzoeken verricht (Agentschap Telecom, de Inspectie Justitie en Veiligheid en de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd). Deze onderzoeken zijn gebundeld in het inspectierapport en op 25 juni 2020 gepubliceerd. De hoofdconclusies uit het rapport zijn dat de landelijke communicatie rommelig en traag verliep en de voorbereiding op dit scenario was vanuit planvorming niet op orde (beleidsdocumenten niet concreet genoeg).

De gevolgen van de storing bij KPN en de uitval van 112 zijn direct na het incident in 2019 voor wat betreft het regionaal optreden ook geëvalueerd. De algemene conclusie is destijds getrokken dat ondanks de landelijke tegenstrijdigheden in publiekscommunicatie de hulpverlening in NHN niet in gevaar is geweest en dat inwoners via alternatieve middelen (extra politie op straat, kazernering brandweermensen, informatie via sociale media (twitter), NL-Alerts) in staat zijn gesteld om bij acute hulpvragen de hulpdiensten te kunnen bereiken.

De aanbevelingen uit het inspectierapport zijn:

- Draag zorg voor een gezamenlijke nadere uitwerking van beleid op onbereikbaarheid van 112.
- Draag zorg voor implementatie van de documenten bij ministerie van JenV, politie en veiligheidsregio's en zorg dat het personeel daarmee bekend is.

De conclusies en aanbevelingen van dit rapport zijn in de commissie Basisvoorziening en Fysieke Veiligheid besproken.

Deze zijn herkenbaar voor Noord-Holland Noord. Daarnaast is (inter)regionaal in samenspraak met de Meldkamer Noord-Holland een aantal verbeteringen doorgevoerd. Dit heeft onder meer betrekking op planvorming (uitwerking generiek scenario uitval 112 [in het kader van continuïteitsplan]) en herziening beleidskader inzet NL-Alert. Aanvullend is in samenwerking en afstemming met de veiligheidsregio's Zaanstreek-Waterland en Kennemerland gewerkt aan publieksboodschappen zodat bij een uitval van 112 snel geschakeld kan worden in het aanbieden van onder meer alternatieve telefoonnummers en gerichte boodschappen voor kwetsbare doelgroepen.

Landelijk wordt ook invulling gegeven aan de aanbevelingen. Waar nodig vertalen wij e.e.a. door naar de regio.

Daarnaast was ook een storing op de meldkamer op 2 september.

In het Landelijke Rekencentrum van de politie (RC3) heeft zich op woensdag 2 september een storing voorgedaan in het netwerk. Deze storing is te wijten aan een softwarefout. Het gevolg van deze storing was dat er problemen ontstonden in vier meldkamers die op de LMS-infrastructuur zijn aangesloten, waaronder Meldkamer Noord-Holland.

Er is bij de Dienst ICT opgeschaald naar een SGBO structuur en er is de hele nacht doorgewerkt. Meldkamer Noord-Holland is een korte periode doorgerouteerd geweest naar Meldkamer A'dam. Uitwijk was geen optie vanwege dezelfde problemen in

R'dam. De Caco heeft overleg gehad met de 3 leiders OL en besloten niet naar GRIP op te schalen.

Mevrouw van Dam spreekt haar zorg over de kwetsbaarheid van de meldkamers uit, die is toegenomen is door de vermindering van de aantal meldkamers. De heer Smeekes geeft aan dat een gesprek heeft plaatsgevonden met de directies van de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland en Kennemerland omtrent de storing in de meldkamer. Er wordt gewerkt aan een bestuurlijke rapportage en brief om de problemen te duiden.

De heer Romeyn heeft ook een mededeling over de consequenties van taakdifferentiatie bij Brandweer Noord-Holland Noord.

Het huidige brandweerstelsel is gebaseerd op een mix van vrijwilligheid en beroepsbrandweer. Hierin hebben alle brandweermensen in basis dezelfde taken en opleidingsvereisten. Door Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie blijkt dat mede door het onderscheid in vergoedingen en arbeidsvoorwaarden de huidige situatie niet ongewijzigd in stand kan blijven.

Taakdifferentiatie zou hiervoor een oplossing kunnen zijn. Om nadrukkelijk onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers te maken, is in de landelijke denkrichting een differentiatie van verplichte beschikbaarheid, werkinhoud en volume en opleiding uitgewerkt. Het uitgangspunt van deze richting is een werkbaar en fundamenteel onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers, dat tegelijkertijd geen afbreuk doet aan het niveau en de kwaliteit van brandweezorg.

De consequenties van deze denkrichting voor Noord-Holland Noord is conform een landelijke uitvraag uitgewerkt en zal besproken worden in de BAC brandweer op 20 november 2020. Wanneer dit leidt tot besluitvorming zal dit in de commissie worden besproken alvorens een voorstel richting DB en AB gaat.

**Schriftelijke mededeling vanuit mevrouw van Kampen:**

Het gaat om de terugkoppeling van de bijeenkomst op 8 september jl. Op basis van de aanbevelingen van een aantal collega's heeft het Dagelijks Bestuur een aantal voornemens geformuleerd. Het Algemeen Bestuur neemt hier kennis van.

**Schriftelijke mededeling vanuit de heer Mans:**

Op dit moment wordt over de financiering van risicobeheersing gesproken met de gemeenten. Mevrouw van Dam kan zich vinden in de tijdspad, wel geeft mevrouw van Dam aan dat op korte termijn de afspraken hierover tussen de veiligheidsregio en de gemeente Hollands Kroon duidelijk moeten zijn. De heer Nieuwenburg sluit zich hierbij aan v.w.b. de gemeente Hoorn.

**De heer Smeekes heeft een mededeling over de tijdelijke wet ambulancevoorziening.**

Na de invoering van de tijdelijke wet ambulancevoorziening in januari 2013, is de tijdelijke wet verlengd tot 2020, omdat lang is onderzocht of wel of niet conform Europese wetgeving moet worden aanbesteed. Uiteindelijk is de nieuwe wet Ambulancevoorzieningen door de tweede en eerste kamer goedgekeurd.

De consultatie op de ministeriële regeling liep tot 15 september jl.

	<p>Inmiddels is ook door de eerste kamer ingestemd met de definitieve wet ambulancevoorziening, waarbij de koers is gekozen om niet te gaan voor een nieuwe aanbesteding. De consequentie daarvan is dat de huidige partijen met goede prestaties, voor onbepaalde tijd een vergunning krijgen voor het verlenen van ambulancezorg. De RAV in Noord-Holland Noord heeft goede prestaties, dus voldoet aan de vereisten om de vergunning voor onbepaalde tijd te krijgen.</p> <p>De heer Uitdehaag had graag gezien dat hij werd geïnformeerd over de reden waarom in plaats van een volledige ambulance invulling is gegeven door een Rapidresponder. De heer Smeekes neemt na de vergadering contact op met de heer Uitdehaag om te spreken over een bericht in de media hierover.</p> <p>De heer Nobel vraagt naar de berichten omtrent de inzet van de traumahelikopter. De heer Nobel begreep dat er binnenkort patiënten van Texel naar Friesland worden overgevlogen met deze helikopter, daarnaast wil de heer Nobel weten wat het standpunt van de veiligheidsregio in deze kwestie is.</p> <p>De heer Smeekes antwoordt op de vraag van de heer Nobel dat er geen veranderingen zijn omtrent inzet van de traumahelikopter die vanuit de VU Amsterdam naar Texel vliegt. Wat nieuw is, is dat op basis van de nieuwe wet ambulancevoorzieningen de waddenhelikopter voor de Friese Waddeneilanden ook beschikbaar kan komen voor Texel.</p> <p>Het gaat om een kleine groep van ongeveer 50 patiënten per jaar, waarbij de uitkomst van hun ernstige medische situatie rechtstreekt gerelateerd is aan de tijd die verloopt tussen 112 bellen en de start van de medische behandeling, zoals patiënten die gedotterd moeten worden of patiënten met een hersenbloeding.</p> <p>Hierover loopt een traject vanuit het ministerie VWS, waarbij de RAV Friesland de RAV NHN de ziekenhuizen in NHN en Friesland en de NZa betrokken zijn. Uiteindelijk besluit de minister, alle partijen gehoord hebbende, of deze inzet daadwerkelijk gestart gaat worden.</p>
3	<p><b>Vaststelling verslag vergadering 3 juli 2020</b> Het Algemeen Bestuur stelt het verslag van de vergadering van 3 juli 2020 vast.</p>
4	<p><b>Benoeming van directeur Veiligheidsregio</b> Het Algemeen bestuur besluit conform voorstel: de heer K. Taneja wordt benoemd in de functie van regionaal commandant brandweer / directeur veiligheidsregio per 1 oktober 2020. Het algemeen bestuur feliciteert de heer Taneja met deze benoeming.</p>
5	<p><b>Benoeming van de (vice-)voorzitter Veiligheidsregio</b> De heer Nieuwenburg geeft aan dat er onlangs contact met de heer Roemer heeft plaatsgevonden. Aanstaande 7 oktober vindt er een uitgebreid gesprek plaats tussen de heer Roemer en de heer Nieuwenburg over o.a. de nadere taakverdeling.</p> <p>Het algemeen bestuur stemt in met de tijdelijke benoeming van de heer Roemer als plaatsvervangend voorzitter Veiligheidsregio, naast de heer Nieuwenburg (dit tot het moment van de formele benoeming tot voorzitter veiligheidsregio). Daarnaast stemt het</p>

	<p>algemeen bestuur in met het richten van het verzoek aan de Minister van J&amp;V om de heer Roemer te benoemen als voorzitter Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.</p> <p>De heer Nijpels maakt zich zorgen om de bestuurlijke continuïteit. De heer Nijpels vindt dat ook in het Dagelijks Bestuur veel wisselingen zijn. De heer Nijpels vraagt het Dagelijks Bestuur om hier rekening mee te houden voor de toekomst. De heer Uitdehaag sluit hierbij aan.</p>
<b>7</b>	<b>Rondvraag</b>
<b>8</b>	<b>Sluiting</b>

<b>Vergadering</b>	algemeen bestuur
<b>Datum</b>	4 december 2020
<b>Agendapunt</b>	6
<b>Onderwerp</b>	Bestuursrapportage VR NHN 2020-02
<b>Bijlage nr</b>	3
<b>Voorstel</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. de financiële afwijkingen veiligheidsregio (inclusief mutaties reserves) bij te stellen in de begroting 2020 en het te bestemmen resultaat (exclusief ambulancezorg) vast te stellen op € 580.000 positief;</li><li>2. de financiële afwijkingen ambulancezorg (inclusief mutaties reserves) bij te stellen in de begroting 2020 en vast te stellen op € 23.000 positief;</li></ol>
<b>Besluit</b>	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

In deze bestuursrapportage over de eerste 8 maanden van 2020 krijgt u een indruk van ons dagelijks werk voor de inwoners van Noord-Holland Noord. Wat we doen om leed en schade te voorkomen en te beperken. Speciaal over uw gemeente vindt u verhalen en cijfers op de website [mijngemeente.vrnhn.nl](http://mijngemeente.vrnhn.nl). Ook ziet u in de dashboards hoe wij de speerpunten en ambities uit ons beleidsplan 2020-2023 invullen.

#### Resultaat programma's VR

Het geprognoseerde resultaat bedraagt nu € 580.000 positief.

#### Resultaat programma Ambulancezorg

Het geprognoseerde resultaat bedraagt nu € 23.000 positief.

Verdere toelichtingen zijn opgenomen in de bestuursrapportage 2020-02.





**Veiligheidsregio**  
Noord-Holland Noord

# **Bestuursrapportage 2020-2 1 januari – 31 augustus**

**Veiligheidsregio Noord-Holland Noord**

# Inhoudsopgave

<b>1. DAGBOEK VAN ONS DAGELIJKS WERK</b>	<b>2</b>
1.1 INZET INCIDENT MET CHEMISCHE STOF BIJ DRINKWATERBEDRIJF PWN IN ANDIJK	3
1.2 MINISTER GRAPPERHAUS OP WERKBEZOEK VOOR ONZE AANPAK VERWARDE PERSONEN	4
1.3 AUTOBRAND IN ONDERGRONDSE PARKEERGARAGE	5
1.4 SIGNALERING EN AANPAK RADICALISERING EN EXTREMISME	6
1.5 BRAND MET BIJZONDERE GEVOLGEN IN 'T VELD	7
1.6 BESTRIJDING CORONAVIRUS	8
1.7 ACTIECENTRUM CRISISCOMMUNICATIE CORONAVIRUS	11
1.8 ENKELE FEITEN & CIJFERS	14
<b>2. WAT WILLEN WIJ BEREIKEN</b>	<b>15</b>
<b>3. WAT HEBBEN WIJ GEREALISEERD</b>	<b>16</b>
3.1 SPEERPUNTEN	16
<b>4. WAT GAAT HET KOSTEN</b>	<b>19</b>
4.1 INLEIDING	19
4.2 UITKOMSTEN PROGR. AMBULANCEZORG EN VR-PROGRAMMA'S	19
4.3 RISICO'S EN BELANGRIJKE ONTWIKKELINGEN	20
4.4 TOELICHTING VR-BREDE POSTEN	20
4.5 STRUCTURELE AANPASSINGEN BEGROTING 2021	21
<b>5. BIJLAGEN</b>	<b>23</b>
5.1 FINANCIËLE OVERZICHTEN NAAR TAAKVELDEN	23
5.2 FINANCIËLE OVERZICHTEN PER PROGRAMMA 2020	25
5.3 OVERZICHT VAN VOORGENOMEN INVESTERINGEN IN 2020	33
5.4 OVERZICHT VAN VOORGENOMEN INVESTERINGEN IN 2021	33



# 1. DAGBOEK VAN ONS DAGELIJKS WERK

mei tot en met augustus 2020

In dit dagboek leest u wat we doen voor uw inwoners om leed en schade te voorkomen en te beperken. Elke dag weer werken we samen met inwoners en ketenpartners aan veiliger leven, veilige gebouwen, veilige evenementen en goede hulpverlening. We werken samen tijdens een crisis en brengen hulpverleners van verschillende organisaties samen in het Zorg- en Veiligheidshuis.

Speciaal voor uw gemeente vindt u nog meer verhalen en cijfers over ons werk op de website <https://MijnGemeente.VRNHN.nl>



*Ambulancecollega's en collega's van de GHOR staken in juni een hart onder de riem bij verzorgers en bewoners van verzorgingshuizen na een zware periode waarin dagbesteding en bezoek niet mogelijk was vanwege de coronamaatregelen.*



## 1.1 Inzet incident met chemische stof bij drinkwaterbedrijf PWN in Andijk

Op vrijdagmiddag 5 juni sloeg drinkwaterbedrijf PWN alarm vanwege een incident met een chemische stof bij de drinkwaterinstallatie in Andijk. In eerste instantie werd gedacht aan het zeer giftige chloorgas. Hierop kwam het IBGS peloton (Incidentenbestrijding Gevaarlijke Stoffen) ter plaatse. Dit IBGS peloton wordt ingezet bij incidenten met chemische stoffen, waarbij alleen met gaspak kan worden opgetreden.

### Eventuele ontruiming werd voorbereid

We hebben opgeschaald naar GRIP 1, vandaar dat ook onze mobiele commando unit naar Andijk reed om het CoPI (Commando Plaats Incident) te faciliteren. Vraag was of er sprake was van een gaswolk en zo ja, waar die heen zou gaan drijven. Het bleek om chloordioxide te gaan, een stof die wordt gebruikt als bleek- en desinfectiemiddel voor het reinigen van het drinkwater. Minder giftig, maar nog steeds gevaarlijk. Wanneer een gaswolk zou ontsnappen stond in eerste instantie de wind gunstig richting het IJsselmeer, maar door een draaiende wind zou een gaswolk richting bewoond gebied achter de dijk drijven. Een eventuele ontruiming werd voorbereid. Uiteindelijk bleek dat er geen sprake was van een emissie buiten het gebouw. Hierdoor was het niet nodig om de omgeving te ontruimen, waarna er kon worden afgeschaald.

### Chloordioxide vrijgekomen bij overladen

Het chloordioxide was vrijgekomen bij het overladen van de chemicaliën. De chemische stof kwam in een ruimte van het bedrijf terecht en is er niets naar buiten ontsnapt. Het IBGS peloton heeft het incident gestabiliseerd, waarna een extern bedrijf in opdracht van drinkwaterbedrijf PWN de chemicaliën heeft opgeruimd. PWN liet weten dat niemand gewond raakte en dat het drinkwater veilig is.



*Opschaling vanwege een incident met een chemische stof.*

## 1.2 Minister Grapperhaus op werkbezoek voor onze aanpak verwarde personen

Op vrijdag 26 juni brachten minister Grapperhaus en staatssecretaris Blokhuis een werkbezoek aan Noord-Holland Noord. Zij wilden graag meer weten over de manier waarop de samenwerking tussen de zorg- en veiligheidskolom in onze regio wordt versterkt. Ook wilden zij weten hoe de aanpak van personen met verward gedrag en een veiligheidsrisico vorm krijgt in onze regio.

### Mensen met complexe problematiek en overlastgevend of gevaarlijk gedrag

Met de delegatie van de ministeries werd het project 'Aanpak verwarde personen met een veiligheidsrisico' besproken. Met dit project is Veiligheidsregio Noord-Holland Noord eind 2018 gestart. Het project richt zich op de aanpak van een groep mensen met verward of onbegrepen gedrag, bij wie sprake is van complexe problematiek en overlastgevend of gevaarlijk gedrag. Grofweg bestaat het project uit twee verbeterlijnen: de ontwikkeling van een langlopende, intensieve persoonsgerichte aanpak voor zo'n 45 personen en de aanpak van de woonproblematiek van de doelgroep.

### Kijkje in de dagelijkse praktijk

Aan de hand van ingewikkelde casuïstiek kregen de bewindspersonen een kijkje in de dagelijkse praktijk van de aanpak. Daarbij kwamen ook knelpunten aan de orde die betrekking hadden op een betere beschikbaarheid en toegankelijkheid van acute hoog beveiligde zorgplekken en de behoefte aan langdurige zorgplekken met beveiliging. Daarnaast werd uitgebreid ingegaan op de wenselijkheid van een landelijk ondersteuningspunt en centrale regievoering voor de hoog beveiligde zorgplaatsingen van de doelgroep.

### Succesbepalende factoren en oplossingsrichtingen knelpunten besproken

Na afloop waren de eerste reacties van de aanwezigen zeer positief over het verloop en de opbrengst van de bijeenkomst. De Hoornse burgemeester Jan Nieuwenburg, tevens voorzitter van de Commissie Zorg en Veiligheid, zei over de bijeenkomst: "Het is goed om te zien dat beide bewindslieden zeer betrokken zijn bij de aanpak van personen met verward gedrag en een veiligheidsrisico. Met scherpe vragen zochten zij echt inhoudelijk de verdieping om zicht te krijgen op de succesbepalende factoren van de aanpak en oplossingsrichtingen voor de knelpunten. Ook hebben we ideeën kunnen uitwisselen over een meer centrale regierol bij het plaatsen van de doelgroep op zorgplekken. Deze regierol zou vergelijkbaar kunnen zijn met de regievoering over de IC-bedden tijdens de coronacrisis: vanuit een centraal punt monitoren waar plek is en voorbij gebruikelijke gebiedsgrenzen treden om afspraken te maken voor plaatsing."



*Beide bewindslieden zijn zeer betrokken bij de aanpak van personen met verward gedrag met een veiligheidsrisico.*



### 1.3 Autobrand in ondergrondse parkeergarage

Op de meldkamer komt op woensdag 1 juli om 06.30 uur een melding binnen van een brand in de ondergrondse Singelgarage in Alkmaar. De Alkmaarse beroepsploeg is er binnen een paar minuten. Maar op de tweede ondergrondse verdieping hangt zoveel rook dat het niet veilig genoeg is om naar binnen te gaan. Ook zijn explosies te horen van ontplofende autobanden. De Officier van Dienst besluit op te schalen naar GRIP 1. Uit andere veiligheidsregio's worden die ochtend allerlei specialismen ingezet. Rond 9 uur is het vuur onder controle; de rook is een paar uur later verdreven. Uiteindelijk blijken twee auto's uitgebrand en zijn veel andere voertuigen aangetast door rook en roet. Vermoedelijk is de brand aangestoken.

#### Ondersteuning van andere veiligheidsregio's en de politie bij het bestrijden van de brand

Vanuit Noord-Holland Noord werden acht tankautosputten, een ademluchtcontainer, een adviseur gevaarlijke stoffen, een meetploeg en de mobiele commando unit ingezet. Daarnaast kwam er ondersteuning uit andere regio's in de vorm van de schuimbluscontainer, een bijzondere blusmiddelencontainer van Zaanstreek-Waterland, twee blusrobots van Amsterdam-Amstelland en Haaglanden, ventilatiecontainers van Amsterdam-Amstelland en Haaglanden en de robot van politie Amsterdam-Amstelland die een elektrische auto uit de garage heeft gesleept.

#### Onderzoek Instituut Fysieke Veiligheid om van te leren voor korpsen in heel Nederland

De brand in de Singelgarage in Alkmaar is een van eerste branden in Nederland in een ondergrondse parkeergarage waar een elektrisch voertuig bij betrokken is. Het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) onderzoekt daarom de brand met als doel om van te leren en om eventueel bestaande procedures te verbeteren voor brandweerkorpsen in heel Nederland. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord levert input aan, zoals inzetverslagen en het onderzoeksrapport van Team Brand Onderzoek. Dit alles gebeurt in nauwe samenwerking met de gemeente Alkmaar. De onderzoeksvragen gaan over het brandverloop, het brandweeroptreden, de inzet van robots, het accupakket van de elektrische auto en de aanwezige voorzieningen voor brandpreventie.



*Bij de brand in de Singelgarage in Alkmaar werden speciale robots ingezet van brandweerkorpsen uit andere veiligheidsregio's.*

## 1.4 Signalering en aanpak radicalisering en extremisme

Het Zorg- en Veiligheidshuis, onderdeel van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, zet een expert radicalisering in om de zeventien gemeentes te ondersteunen bij het signaleren en aanpakken van radicalisering. Bastiaan is gemeentelijk expert radicalisering en extremisme bij het Zorg- en Veiligheidshuis. “Elke drie weken heb ik overleg met gemeenten, politie en het Openbaar Ministerie. Tijdens dat integraal informatieoverleg bespreken we signalen vanuit het netwerk, dat mogelijke signalen oppikt. Denk aan wijkagenten, handhavers, jongerenwerkers, baliemedewerkers of een bezorgde burger die een melding doet. Ik help de gemeentes informatie te verzamelen en vertel ze waar ze op moeten letten bij signalen van mogelijke radicalisering. Soms neem ik contact op met de melder van het signaal om te checken waarom diegene denkt dat het gaat om afwijkend gedrag of radicalisering. Bijvoorbeeld als iemand zich zorgen maakt omdat iemand een baard laat groeien, vijf keer per dag gaat bidden en een djellaba gaat dragen. Dan is dat vaak geen teken van radicalisering, maar een uiting van geloofsbelijdenis. Soms, als er geen sprake is van radicalisering, kan iemand wel hulp nodig hebben. Dan zorgen we dat er vanuit de gemeente de juiste zorg komt.”

### Samenwerken om te voorkomen dat iemand verder radicaliseert

Zijn er wel vermoedens van extremisme of radicalisering? Dan wordt in een individueel casus overleg met alle betrokken professionals een gezamenlijk plan van aanpak gemaakt. Doel is om te kijken wat de partners samen kunnen doen om te voorkomen dat iemand nog verder radicaliseert. Die partners zijn politie, OM, gemeente, de Raad voor de Kinderbescherming en de reclassering. Bastiaan: “Veel mensen denken dat wij alleen signalen van religieus extremisme op tafel krijgen, maar ook signalen van rechts en links extremisme worden regelmatig besproken. En ook het in brand (willen) steken van telefoonmasten is een teken van extremisme, net als het op internet bedreigingen uiten richting bepaalde groeperingen, of het geloof in samenzweringstheorieën.

### Voorkomen dat extremistische groepering voet aan de grond krijgt

We houden scherp in de gaten welke landelijke trends en ontwikkelingen van extremisme ook een impact kunnen hebben op de openbare orde en veiligheid in onze regio. Als een extremistische groepering voet aan de grond probeert te krijgen in een van onze gemeentes, dan zoeken we meteen het contact met die gemeente en proberen we gepaste maatregelen te nemen om gedoe te voorkomen. Geweld is een belangrijke grens die we in de gaten houden. De vormen waarin radicalisering zich uit veranderen, maar de patronen blijven hetzelfde.” Radicalisering en extremisme houden zich niet aan gemeentegrenzen. Bastiaan: “Daarom is gemeente- en domein overschrijdende samenwerking heel belangrijk. Daarnaast: je kunt dit niet alleen aanpakken. Radicalisering en extremisme manifesteren zich op zoveel manieren, dat je wel samen moet werken. De organisatie daarvan doen we in het Zorg- en Veiligheidshuis in de veiligheidsregio. We doen het samen met en voor elkaar, met allemaal hetzelfde doel: de samenleving veilig houden.”



*Het in brand steken van een zendmast is ook een teken van extremisme.*

## 1.5 Brand met bijzondere gevolgen in 't Veld

Op donderdag 30 juli rond 06.15 uur brak er brand uit bij bollenbedrijf Wit Flowerbulbs BV in 't Veld. Bij de brand in twee loodsen kwam veel rook vrij. Omdat het niet zeker was hoe de brand zich ging ontwikkelen, werd er opgeschaald naar GRIP 1. De veiligheidsregio riep omwonenden die last hadden van de rook op om hun ramen en deuren te sluiten en ventilatiesystemen uit te schakelen. Gelukkig kon de brandweer voorkomen dat de brand oversloeg naar het woonhuis en de drie andere loodsen. Om 08.45 uur werd het sein brand meester gegeven.

### Scherpe deeltjes van verbrande zonnepanelen in weilanden rond de brand

Samen met de rook kwam veel dwarrelend materiaal neer in het gras van de omringende weilanden. Het bleken duizenden flinterdunne, scherpe stukjes blauw glas met ijzerdraad van de verbrande zonnepanelen te zijn die op de daken van de loodsen bevestigd waren. Koeien en andere grazers konden zolang de deeltjes niet waren opgeruimd niet meer op de weilanden grazen, omdat ze maagbloedingen van de scherpe deeltjes kunnen krijgen. De brandweer heeft onderzocht hoe groot het verspreidingsgebied was van de glasdeeltjes en heeft de partijen geïnformeerd die verantwoordelijk zijn voor en betrokken zijn bij het opruimen van deze deeltjes, zoals de gemeente Hollands Kroon, stichting Salvage (vertegenwoordiger eigenaren met een brandverzekering), de omgevingsdienst Noord-Holland Noord en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit.

### Zeldzaam bedankje van verzekering voor enorme inzet brandweer

Na de brand kregen postcommandant Dennis Roos en zijn manschappen taart van de verzekeraar van het bedrijf. Door de adequate inzet in de vroege ochtend is veel extra leed bespaard. Door gelijk op te schalen zijn het naastgelegen woonhuis en de andere drie loodsen gespaard. Ook de andere tien korpsen die bij de bestrijding van de brand betrokken waren, kregen natuurlijk taart. Dat waren de korpsen van Koedijk, Heerhugowaard-Noord, Noord- en Zuid-Scharwoude, Schagen, Winkel, Niedorp, Schagerbrug, Warmenhuizen, Wieringerwaard en Opmeer.



Taart voor bevelvoerder Joep Groen en zijn vrijwillige brandweerkorps van Dirksborn als dank van de verzekeraar voor de goede inzet.



## 1.6 Bestrijding coronavirus

Sinds maart 2020 zijn we net als alle andere veiligheidsregio's opgeschaald naar GRIP 4 met bijbehorende crisisstructuur. Tijdens de coronacrisis hebben de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's een bijzondere rol. De corona-uitbraak is weliswaar een gezondheidszorgcrisis, maar bij een A-infectieziekte berust de bestuurlijke verantwoordelijkheid bij de voorzitter van de veiligheidsregio. Dat betekent dat we onder andere werken met een Regionaal Beleidsteam (RBT) en een Regionaal Operationeel Team (ROT).

### Tweede tussentijdse rapportage bestrijding coronavirus

In een tweede tussentijdse rapportage blikken we terug op de manier waarop we in Veiligheidsregio Noord-Holland Noord zijn omgegaan met de bestrijding van het coronavirus. De rapportage beslaat de periode van juni tot en met augustus 2020. Ook over de periode van maart tot en met mei 2020 is een tussentijdse rapportage verschenen. Dit is de link naar de tweede tussentijdse rapportage:

<https://publicaties.vrnhn.nl/tweede-tussentijdse-rapportage-coronacrisis/welkom/>



In de maanden mei tot en met augustus hebben de volgende thema's centraal gestaan.

### Noodverordeningen, aanwijzingen en ontheffingen

Naar aanleiding van aanpassingen in de maatregelen zijn er verschillende nieuwe noodverordeningen en ontheffingen verschenen. Deze zijn nader toegelicht in de tweede tussentijdse rapportage.

### Onderwerpen uit het Bestuurlijk CrisisRoaz (Regionaal Overleg Acute Zorg)

In het CrisisRoaz is gewerkt aan een Landelijk opschalingsplan LNAZ (Landelijk netwerk acute zorg). Het opschalingsplan bestaat uit maatregelen die worden getroffen om te voorkomen dat bij een sterke toename van Corona-patiënten die moeten worden opgenomen in ziekenhuizen eenzelfde overbelasting van de zorg ontstaat als in maart en april.

Daarnaast was er aandacht voor een regionale aanpak zorg voor kwetsbare COVID-patiënten in samenwerking met de veiligheidsregio's Kennemerland en Zaanstreek-Waterland. Hierbij is in opdracht van de minister VWS een aanpak tot stand gekomen waarbij domein overstijgend de beddencapaciteit van kwetsbare patiënten is georganiseerd.

De tekorten aan persoonlijke beschermingsmiddelen die in de eerste maanden veel aandacht vroegen, zijn sinds juni niet meer aan de orde. Zorginstellingen bestellen weer bij hun reguliere leveranciers. In de loop van de zomer waren de voorraden zodanig op orde dat de voorraad van het LCH dient als noodvoorziening.

### **Vanuit de GGD: testen en Bron- en Contactonderzoek**

Verwezen wordt naar door de GGD uitgebrachte rapportages.

### **Vanuit het ROT**

In de periode van mei tot en met augustus stonden in het ROT de volgende onderwerpen centraal.

#### Evenementen

Met de versoepeling van de maatregelen in juli waarbij het weer mogelijk werd om evenementen te organiseren, is de regionale werkgroep evenementveiligheid in opdracht van het ROT aan de slag gegaan met de voorbereiding op de verwachte aanvragen. Ook op landelijk niveau, vanuit het Veiligheidsberaad, is er een Landelijk kader evenementen opgesteld.

In overleg met het Regionaal Overleg Crisisbeheersing, met politie NH en de Veiligheidsregio's Kennemerland en Zaanstreek-Waterland is een handreiking opgesteld. Hierbij zijn uitgangspunten geformuleerd en is het proces van beoordeling van evenementenaanvragen beschreven. In de regio hebben diverse evenementen plaats gevonden, zoals de grote kermessen op speciaal aangewezen evenemententerreinen in Alkmaar en Hoorn. Daarnaast zijn er diverse andere evenementen georganiseerd zoals kermessen met een meer lokaal karakter in bijvoorbeeld Warmenhuizen en Medemblik en bijzondere activiteiten zoals de openluchtbioscoop op Texel. Deze evenementen zijn mede door een goede voorbereiding en afstemming met organisatoren zonder noemenswaardige problemen verlopen.

#### Risicosectoren met arbeidsmigranten / Vleesverwerkende industrie

Omdat de vleesverwerkende industrie een risico tot uitbraken bleek (met gevallen in Duitsland en Oost-Nederland), trad de GGD landelijk in overleg met de Tweede Kamer over de aanpak van de risicobeheersing binnen de slachterijen. In de regio NHN is het gesprek gevoerd met verschillende slachterijen. Dit heeft niet tot maatregelen geleid. Daarnaast heeft de GGD in overleg met het ROT de hele sector waar arbeidsmigranten werkzaam zijn in beeld gebracht.

In het kader van infectiebestrijding en risicofactoren bij arbeidsmigranten is regionaal met de gemeenten, NVWA, Arbeidsinspectie en Veiligheidsregio/GGD een platform opgericht om goed voorbereid te zijn, conform een landelijk voorstel voor een samenwerkingsplatform en landelijke regie. Gemeenten die hierbij betrokken zijn, worden aangehaakt via een AOV'er bij het overleg.

#### Doelgroepen

Er zijn scenario's uitgewerkt en maatregelen getroffen voor verschillende specifieke doelgroepen:

- Netwerkaart arbeidsmigranten, waarin proces en taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van betrokken organisaties in kaart zijn gebracht.
- Voor toeristen die naar Nederland kwamen is er doelgerichte communicatie toegepast en zijn quarantainelocaties voorbereid.
- Voor de doelgroep dak- en thuislozen is gebruik gemaakt van de ingerichte quarantaine locatie in Heiloo.
- De opvang van asielzoekers heeft ook de aandacht. Afgesproken is dat het COA zelf in quarantainelocaties voorziet in het geval van een uitbraak. Indien dit niet haalbaar is, zal de gemeente in samenspraak met de veiligheidsregio waar mogelijk hulp bieden.

### Mondkapjes

Eind juli ontstond een landelijke discussie over nut en noodzaak van het dragen van een niet-medisch mondkapje. Minister de Jonge stuurde op 29 en 30 juli brieven hierover aan alle voorzitters veiligheidsregio. In de media en in het Veiligheidsberaad van 29 juli 2020 geven burgemeesters Halsema en Aboutaleb aan dat zij vinden dat het verplicht stellen van een mondkapje een stevig signaal is, dat nodig is om iedereen eraan te herinneren dat het virus nog onder ons is. Gedragswetenschappers onderschreven dat mensen die mondkapjes dragen, zich beter aan de anderhalve meter maatregel houden.

Het kabinet stelde, op basis van het advies van het Outbreak Management Team, dat een mondkapjesplicht medisch gezien niets bijdraagt aan het voorkomen van nieuwe coronagevallen. De uitkomst van deze discussie was dat alle veiligheidsregio's van het kabinet de vrijheid kregen om met een mondkapjesplicht te experimenteren in bepaalde gebieden of concrete locaties.

Het ROT adviseerde negatief aan de voorzitter VRNHN op het verplichten van (of experimenteren met) een mondkapje en het RBT heeft dit advies overgenomen.

### Kosten

Minister de Jonge heeft aangegeven dat met de compensatieregeling meerkosten coronacrisis de gemeenten, veiligheidsregio's en GGD'en de kosten die gemaakt zijn als gevolg van de coronacrisis kunnen declareren. De veiligheidsregio heeft de kosten voor corona apart geregistreerd en voor het jaar 2020 worden de kosten voorlopig geraamd op ongeveer € 925.000.

Als gevolg van corona heeft de veiligheidsregio ook minder kosten gemaakt in 2020 op bijvoorbeeld het opleiden en oefenen. De omvang van het minder opleiden en oefenen is nu nog moeilijk in te schatten, maar zal voor een groot gedeelte de gemaakte kosten compenseren. Om deze reden is het voor de veiligheidsregio ook niet nodig om een voorschot aan te vragen bij het ministerie van VWS. Bij de reguliere jaarrekeningcontrole zal de veiligheidsregio een einddeclaratie 2020 van de meerkosten opstellen voor het ministerie van VWS. De einddeclaratie inclusief jaarstukken met een accountantsverklaring van onze huisaccountant wordt via de voorzitter ingediend voor 1 september 2021. Doordat de veiligheidsregio de meerkosten die gemaakt zijn in het kader van de bestrijding van de coronacrisis kan indienen bij VWS zal het jaarrekeningresultaat niet negatief beïnvloed worden door corona.



## 1.7 Actiecentrum Crisiscommunicatie Coronavirus

Bij een opschaling naar GRIP 4 schaaft ook het actiecentrum crisiscommunicatie op. Zo ook tijdens deze coronacrisis. Voor het coronavirus is nog geen vaccin. Een van de weinige 'wapens' die we hebben tegen deze nieuwe dreiging zijn communicatie en gedragsbeïnvloeding.

### Omgevingsanalyses om buitenwereld naar binnen te brengen

Voor gemeenten, het Regionaal Operationeel Team (ROT) en het Regionaal Beleidsteam (RBT) maakt het actiecentrum omgevingsanalyses die gedeeld worden in LCMS. De omgevingsanalyses laten zien hoe onderwerpen rond corona leven in onze regio en brengen daarmee de buitenwereld naar binnen. Bij de analyses zit ook een strategisch communicatieadvies.

### Snel communicatieboodschap Rijksoverheid delen – een overheid, een stem

Na de persconferenties van het Kabinet deelt het actiecentrum de landelijke communicatiemiddelen nog diezelfde avond via de eigen website en social media kanalen. Ook de noodverordeningen die uit nieuwe maatregelen volgen maakt het actiecentrum bekend via de website en social media kanalen van de veiligheidsregio.

### Samen met zeventien gemeenten en de GGD

Het actiecentrum crisiscommunicatie informeert inwoners en ondernemers over de landelijke en regionale coronamaatregelen. Communicatiecollega's beantwoorden vragen en houden een Q&A bij voor de communicatiemedewerkers en klantcontactcentra van onze zeventien gemeenten. Daarnaast ontwerpt het actiecentrum communicatiemiddelen en -campagnes om het gedrag van inwoners bij te sturen. Die campagnes bespreekt en deelt het actiecentrum met de communicatiecollega's van onze gemeenten, zodat ook zij de campagnes delen via gemeentelijke kanalen.

Na iedere vergadering van het RBT maakt het actiecentrum crisiscommunicatie de Nieuwsbrief Corona speciaal voor professionals en andere geïnteresseerden. Kijk op <https://coronavirus.vrnhn.nl/nieuwsbrief>.

### Gezamenlijke outdoor en social media campagne – 1,5 meter =

Samen met de gemeenten maakten we in mei bewoners om een opvallende manier opnieuw bewust van de anderhalve meter met een campagne op buiten, op social media en in de (gemeente)kranten.



## Video – ‘Terug naar school’

Na de meivakantie mochten basisschoolkinderen weer naar school. Natuurlijk hadden ouders praktische vragen waarop onze ambulance collega Jos antwoorden gaf in een speciale video over corona en de basisschool. De video werd via onze social media kanalen verspreid onder de doelgroep ouders.



## Extra communicatie-aandacht voor speciale vrije dagen

Vanwege drukte in de winkelgebieden, natuurgebieden, stranden, recreatiegebieden, bouwmarkten, tuincentra maakten we een aantal uitingen om mensen te wijzen op de maatregelen. Voor Moederdag en Vaderdag maakten we filmpjes over verstandig winkelen en verstandig bezoek aan familie. Speciaal voor de vrije dagen rond Hemelvaart en Pinksteren maakten we tekeningen om mensen op een toegankelijke manier op de maatregelen te wijzen. We deelden de afbeeldingen en filmpjes via social media.





## Informatie voor toeristen in het Engels en Duits

Voor Duitse en Engelstalige toeristen maakten we flyers die we verspreid hebben onder VVV's, recreatieondernemers en gemeenten in de regio. We deelden de informatie met een speciale website en vroegen de (kust-)gemeenten om het materiaal ook te delen. Via gerichte Facebookadvertenties riepen we ook Duitstalige en Engelstalige toeristen op om zich aan de maatregelen te houden, binnen te blijven bij klachten en zich te laten testen bij klachten.



### Basisregeln

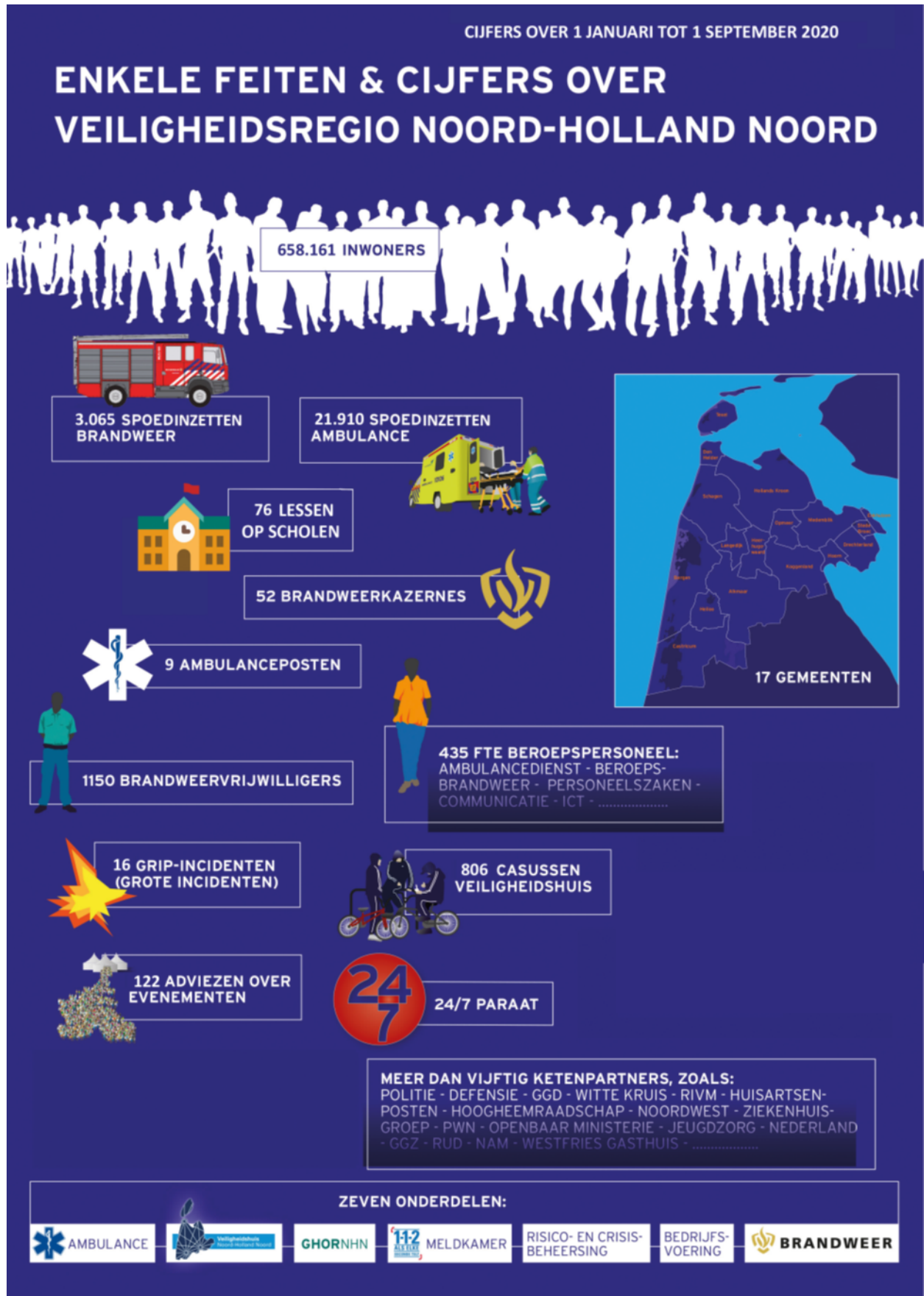


## Nieuwe coronacampagne samen met regionale ziekenhuizen en gemeenten

Na de zomervakantie zagen we het aantal coronabesmettingen toenemen. Daarom hebben we samen met de ziekenhuizen en gemeenten een nieuwe campagne opgezet waarin de nadruk ligt op de basismaatregelen. In augustus ontwikkelden we onze buitencampagne en werden filmpjes opgenomen op verschillende locaties in onze regio. De filmpjes verspreiden we via de social media. De gemeenten zorgden voor het plaatsen van de grote posters buiten.



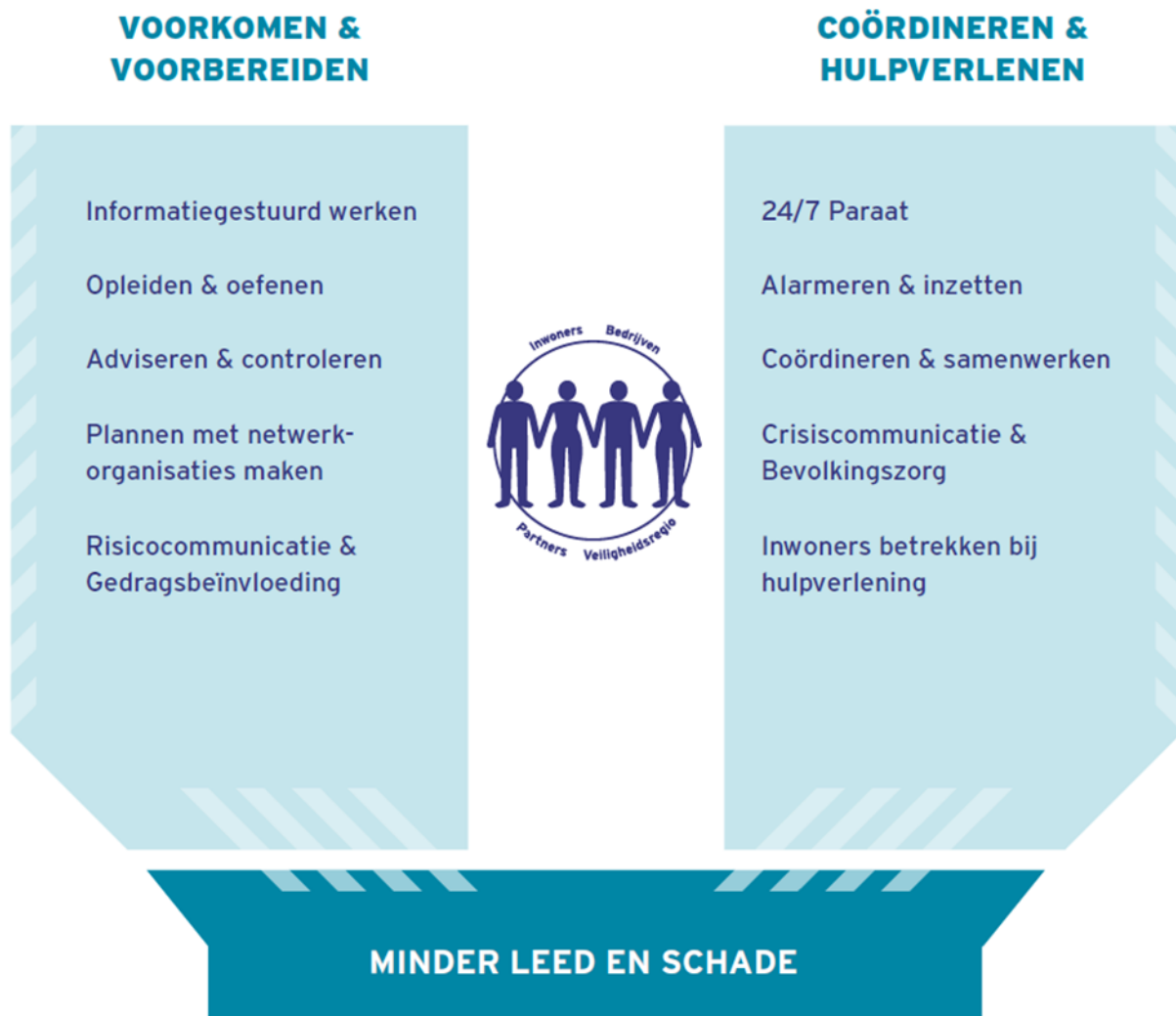
## 1.8 Enkele feiten & cijfers



## 2. Wat willen wij bereiken

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord richt zich op het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten en realiseert dit door het bieden van adequate hulp en het samenwerken met alle bij de veiligheid en hulpverlening betrokken partijen. Daarbij worden burgers en bedrijven gestimuleerd tot het nemen van eigen verantwoordelijkheid en worden zij actief betrokken bij de hulpverlening.

Dit blijven de twee ongewijzigde pijlers waarop ons beleid en beleidsplan 2020-2023 is gebaseerd. Bij de desbetreffende programma's is dat vertaald in speerpunten en activiteiten.



## 3. Wat hebben wij gerealiseerd

### 3.1 Speerpunten

De voortgang van de speerpunten uit ons beleidsplan per activiteit voor 2020 wordt aangegeven met:

V	Gerealiseerd
201X-T	Loopt volgens planning en is gerealiseerd in 201X-T (jaar-trimester)
201X-T	Loopt niet volgens planning en is gerealiseerd in 201X-T
	Niet gerealiseerd
N.V.T.	Start niet in dit trimester

Speerpunt informatie gestuurd werken	Bereikt dat	2020-2
<b>GHOR</b>		
Verminderd Zelfredzaamheid	de Analyse verminderd zelfredzaamheid is gerealiseerd	2020-3

Speerpunt risicocommunicatie en gedragsbeïnvloeding	Bereikt dat	2020-2
<b>Brandweer</b>		
Risk Factory	de business case Risk Factory is vastgesteld.	2021-3

Speerpunt plannen met netwerkorganisaties maken	Bereikt dat	2020-2
<b>Ambulancezorg</b>		
Stroomlijnen B-vervoer	in samenwerking met de ziekenhuizen de aanvragen voor B-vervoer beter worden afgestemd op de beschikbare eenheden per tijdseenheid (Topicus).	2020-3
Intra klinisch vervoer	onderzoek borging intra klinisch vervoer Noord West Ziekenhuisgroep onder Medium Care is gerealiseerd.	V
Medium Care	Medium Care is geïmplementeerd binnen de RAV NHN.	2020-3
Kwaliteitskader spoedzorgketen	de landelijke vaststelling van het kwaliteitskader spoedzorgketen is afgerond. Deze beschrijft hoe partijen in de zorg met elkaar willen samenwerken om iedere patiënt met acute zorgvraag 24/7 spoedzorg van goede kwaliteit te leveren.	2020-3
Wet ambulancezorg 2021	voorbereidingen wet ambulancezorg 2021 is gerealiseerd.	2020-3
<b>GHOR</b>		
Zorgrisicoprofiel	het zorgrisicoprofiel is gerealiseerd.	2020-2
Deelplan geneeskundige zorg	het deelplan geneeskundige zorg is vastgesteld.	2021-1
<b>Risico- en crisisbeheersing</b>		
Regionaal risicoprofiel 2020-2023	het risicoprofiel 2020-2023 is vastgesteld.	V
Regionaal crisisplan	het regionaal crisisplan is vastgesteld.	2021-1
Regionaal crisisplan	het regionaal crisisplan is geïmplementeerd.	2021-2
Water en evacuatie	de impactanalyse en evacuatiestrategieën water zijn geïmplementeerd.	2021-1
Omgevingswet	de aansluiting digitaal stelsel conform de bestuurlijke opdracht is gerealiseerd.	2021-3
Wet Veiligheidsregio's	de voorbereidingen voor de Wet Veiligheidsregio's liggen op schema.	2020-3



Klimaatverandering	de verkenning is uitgevoerd naar de rol van de veiligheidsregio bij de effecten van klimaatveranderingen.	2021-2
Klimaatverandering	het programma voor effecten klimaatveranderingen gereed is.	2021-3
Energietransitie	de verkenning is uitgevoerd naar de rol van de veiligheidsregio bij de effecten van de energietransitie.	2021-1
Energietransitie	het programma voor effecten energietransitie gereed is.	2021-2
Digitale verstoringen	de verkenning uitgevoerd naar de rol van de veiligheidsregio bij de effecten van digitale verstoringen.	V
Digitale verstoringen	het programma voor effecten digitale verstoringen gereed is.	2021-1
Noordzee	de verkenning uitgevoerd naar de rol van de veiligheidsregio bij de effecten van de Noordzee.	2021-1
Noordzee	het programma voor effecten Noordzee gereed is.	2021-2

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	2020-2
<b>Ambulancezorg</b>		
Uitbreiding paraatheid	paraatheidsrooster als gevolg van uitbreiding Spreiding en Beschikbaarheid is gerealiseerd.	V
Uitbreiding paraatheid	de uitbreiding formatie personeel als gevolg van uitbreiding Spreiding en Beschikbaarheid is gerealiseerd.	2020-3
Verbeterplan prestaties	het burenhulpconvenant met RAV Zaanstreek-Waterland is geactualiseerd.	V
Huisvesting	de nieuwe ambulancepost Wieringenwerf is gerealiseerd.	V
Huisvesting	het onderzoek ambulancepost Den Helder is gerealiseerd.	V
Huisvesting	het onderzoek Ambulancepost Hoogkarspel is gerealiseerd.	V
<b>Brandweer</b>		
SI2	de SI2 NHN is geïntegreerd in het brandweezorgplan.	2020-3
Brandweer 360	experiment brandweer assistent is afgerond.	V
Brandweezorgplan fase 1	het brandweezorgplan voor gebied fase 1 (binnen team Alkmaar) is vastgesteld.	2020-3
<b>GHOR</b>		
Bovenregionale samenwerking	de bovenregionale samenwerking op het gebied van vakbekwaamheid en samenwerking crisisorganisatie GHORén verder is doorontwikkeld.	2020-3
Grootschalige Keten oefening wit	ketensamenwerking (coördinatie, integrale aanpak en informatiedeling) bij grootschalige hulpverlening middels "Witte" netwerk oefening getest is. Uitmondend in jaarlijkse "witte systeem oefening".	2021
Hazard responsteam	het Hazard responsteam voor Chemisch Biologisch Nucleaire incidenten is geïmplementeerd.	2020-3

Speerpunt alarmeren en inzetten	Bereikt dat	2020-2
Optimalisatie triage	het optimaliseren van het triageproces en de werkwijze op de meldkamer voor een efficiëntere ketensamenwerking door een éénduidige en optimale urgentieclassificatie en een protocol voor éénduidige triage liggen op schema.	2020-3

Speerpunt coördineren en samenwerken	Bereikt dat	2020-2
<b>Zorg- en Veiligheidshuis</b>		
Wet verplichte GGZ	de implementatie Wet verplichte GGZ is afgerond.	V
OGGZ 1%	het project OGGZ 1% loopt op schema.	2020-3
Basis op orde casuïstiek	evaluatie of de huidige formatie toereikend is om de groeiende aantal casussen tijdig te kunnen afhandelen	2020-3
Zorgcoördinatie Mensenhandel	het voorstel Zorgcoördinatie Mensenhandel is door het bestuur vastgesteld.	V
Personen met verward gedrag	de visie Personen met verward gedrag is vastgesteld	2021-1
Personen met verward gedrag	de analyse stand van zaken bouwstenen Personen met verward gedrag is gerealiseerd.	2021-1
Jeugd Alcohol en Drugs	het bewaken van de voortgang van de taken van In Control of Alcohol en Drugs is gerealiseerd.	V
Geweld hoort nergens thuis	de regiovisie Geweld hoort nergens thuis is vastgesteld.	V

Speerpunt inwoners betrekken bij hulpverlening	Bereikt dat	2020-2
<b>R&amp;CB</b>		
Burgermonitor	het plan van aanpak burgermonitor is gerealiseerd.	2021-1
Burgermonitor	de Burgermonitor is gepubliceerd.	2021-2
Burgermonitor	de burgermonitor is geëvalueerd.	2021-3

Speerpunt organisatie breed	Bereikt dat	2020-2
Veilig leven (campagne laat ouderen niet vallen of stikken)	de campagne laat ouderen niet vallen of stikken is bij 3 gemeenten geïmplementeerd.	2020-3
Automatisering en informatiebeveiliging	verbeteringen van de automatisering en informatiebeveiliging conform planning zijn uitgevoerd.	2020-3
Informatiebeheer	de verbeteringen van informatiebeheer conform planning zijn uitgevoerd.	2020-3
Beleidsplan	het beleidsplan 2020-2023 is vastgesteld.	V



## 4. Wat gaat het kosten

### 4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt op hoofdlijnen inzicht gegeven in de financiële ontwikkelingen van het jaar 2020 en de mate waarin de begroting moet worden bijgesteld. Indien noodzakelijk wordt ingegaan op aanwezige risico's die bepaalde ontwikkelingen met zich mee brengen. In de bijlagen 5.1 tot en met 5.3 wordt meer specifieke informatie verstrekt.

### 4.2 Uitkomsten progr. Ambulancezorg en VR-programma's

Het totale resultaat over 2020 wordt voorlopig geprognostiseerd op € 603.000 positief (was € 100.000 positief). Dit is per saldo € 503.000 positiever. De mutaties in de exploitatie betreft een positief bedrag van € 304.000. De af te ramen onttrekkingen aan en bij te ramen stortingen in reserves bedragen € 424.000 positief (was € 75.000 positief). Per saldo dus € 349.000 positiever.

In de navolgende tabel zijn de uitkomsten per programma weergegeven na doorvoeren van de begrotingswijzigingen en het extra-comptabel verwerken van de overhead ten laste van de ambulancezorg.

Begroting 2020, Burap 2020-2 Resultaten programma's incl. reserves/overhead	Bedragen x €1.000				
	Baten	Lasten	Reserves	Overhead	Saldo
<b>Totaal programma Ambulancezorg</b>	<b>15.176</b>	<b>-13.857</b>	<b>-144</b>	<b>-1.152</b>	<b>23</b>
Programma Brandweer	7.711	-36.373	57		-28.605
Programma GHOR	-	-1.169			-1.169
Programma Meldkamer	2.054	-3.144	181		-909
Programma Risico- en crisisbeheersing	-	-2.452	150		-2.302
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	821	-1.197			-376
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	49.310	-			49.310
Overhead	245	-16.508	180	1.152	-14.931
Algemene dekkingsmiddelen (Treasury)	1	-1			-
Onvoorzien	-	-438			-438
<b>Totaal programma's VR</b>	<b>60.142</b>	<b>-61.282</b>	<b>568</b>	<b>1.152</b>	<b>580</b>
<b>Totaal</b>	<b>75.318</b>	<b>-75.139</b>	<b>424</b>	<b>-</b>	<b>603</b>

#### **Toelichting**

##### Resultaat programma Ambulancezorg

Het geprognostiseerde resultaat bedraagt € 23.000 positief (was € 48.000 positief). Een nadere toelichting wordt in paragraaf 5.2 gegeven voor afwijkingen per pdc groter dan € 100.000.

##### Resultaat programma's VR

Op dit moment wordt een geprognostiseerd overschot verwacht van € 580.000 (was € 52.000 positief). Verdere toelichtingen per programma zijn opgenomen in bijlage 5.2 voor afwijkingen per pdc of product groter dan € 100.000.

##### Reserves

De mutaties in de reserves zijn gebaseerd op de verwachte uitgaven die worden gedaan op deze onderwerpen. Zie toelichting hierna in paragraaf 4.4.

## 4.3 Risico's en belangrijke ontwikkelingen

### **Risico's**

In de begroting 2021 en de jaarrekening 2019 zijn risico's benoemd. Vooralnog hebben de daar genoemde risico's geen wezenlijke verandering ondergaan. We verwijzen u korthedshalve naar genoemde documenten.

### **Corona**

De door het corona-virus veroorzaakte "intelligente lockdown" laat zijn sporen na in de financiële huishouding van de veiligheidsregio. Door de intelligente lock-down, ingesteld door de overheid, waren verschillende activiteiten on hold gezet of werden mondjesmaat uitgevoerd, waardoor ook de realisatie van bestuurlijke speerpunten (zie overzicht 3.1) vertragingen hebben opgelopen.

Er is echter één maar: niemand wist hoe het virus zich zou gaan ontwikkelen in de "herstart-fase". Naar het zich eind september laat aanzien lijkt het virus weer de kop te steken en is de 2<sup>e</sup> golf een feit. De overheid heeft daarom eind september nieuwe maatregelen afgekondigd die ongetwijfeld verdergaand worden uitgebreid als het virus daarmee niet terug gedrongen wordt. Dit gaat zich zeker verder vertalen in de financiële uitkomsten van 2020.

De aangegeven financiële effecten in deze bestuursrapportage zijn gebaseerd op de situatie en de kennis van ultimo augustus. De daarbij verwachte onderbesteding bedroeg op dat moment € 580.000.

De kosten die specifiek worden gemaakt ten behoeve van de corona-maatregelen zijn vanaf het begin van de crisis apart geadministreerd. De (verwachte) kosten en aangegane verplichtingen bedroegen ten tijde van het opstellen van deze bestuursrapportage circa € 925.000. Deze raming is opgenomen in de bestuursrapportage. Of dit toereikend is, is momenteel niet met zekerheid te zeggen.

Mogelijk kunnen specifieke kosten worden verhaald bij het Rijk of zorgverzekeraars. Het is echter ook goed denkbaar dat deze kosten moeten worden gedekt uit de minder gedane uitgaven op het gebied van minder betaalde vrijwilligersvergoedingen en opleidings- en oefenkosten. Vanuit het voorzichtigheidsbeginsel zijn dan ook nog geen opbrengsten geraamd.

Aangezien activiteiten zoals opleiden en oefenen tijdelijk zijn stilgelegd, moeten deze ook weer worden ingehaald. Wij verwachten afhankelijk van de ontwikkelingen van Covid-19 dat deze inhaalslag extra kosten met zich mee gaat brengen voor 2021.

## 4.4 Toelichting VR-brede posten

### **Overzicht aangepaste begroting burap 2020-2**

In bijlage 5.1 is het aangepaste begrotingsoverzicht naar taakvelden opgenomen. Nadere uitwerking vindt plaats in de programma's.

### **Nadere beschouwing resultaat VR**

Er wordt voor VR NHN een geprognoseerd overschot verwacht van € 580.000. Dit is gebaseerd op de situatie en kennis ultimo augustus. Daarnaast zijn er een aantal posten die niet direct tot uitdrukking komen in genoemd resultaat:

- Eventuele baten ten aanzien van de gemaakte kosten corona. Er is € 925.000 aan lasten geraamd. De uitgaven bedragen ultimo september circa € 600.000. Eventuele baten (Rijk/zorgverzekeraar) zijn niet geraamd vanwege het onzekere karakter.
- De post onvoorzien is nog niet aangesproken. Deze bedraagt € 438.000.

Begin oktober zijn de maatregelen aangescherpt om de 2<sup>e</sup> golf van coronabesmettingen in te dammen. Hoe zich dat vertaalt in de lasten is op dit moment niet in te schatten.

### **Programma's**

In bijlage 5.2 zijn de financiële overzichten en nadere toelichtingen per programma opgenomen. Individuele posten met afwijkingen groter dan € 100.000, of die relevant zijn binnen de aanwezige verschillen, worden nader benoemd en toegelicht. Afwijkingen kleiner dan € 100.000 en hierna collectief toegelichte posten worden niet nader toegelicht op programmaniveau.

### **Mutaties bestemmingsreserves**

In de navolgende tabel zijn de mutaties in burap 2020-2 opgenomen.

x €1	Saldo na Burap 2020-1	Toevoeging	Onttrekking	Saldo na Burap 2020-2
<b>Bestemmingsreserves</b>				
Kwaliteitsverbet. Brandweerscholing	57.354		-57.354	-
Verslaggevingsverschillen BBV-RJZ	1.517.063	44.000		1.561.063
Personele frictiekn./mobiliteitsbeleid	1.055.407		-150.000	905.407
Landelijke Meldkamerorganisatie	185.760		-185.760	-
Staat van de rampenbestrijding	212.159			212.159
Automatisering en informatiebeveiliging	54.592			54.592
<b>Totaal bestemmingsreserves</b>	<b>3.082.335</b>	<b>44.000</b>	<b>-393.114</b>	<b>2.733.221</b>

#### Kwaliteitsverbetering Brandweerscholing

De middelen zijn in 2020 ingezet.

#### Verslaggevingsverschillen BBV-RJZ

Dit betreft een reserve ten behoeve van personeel ambulancezorg en meldkamer (onderdeel ambu) op het gebied van gespaarde verlofuren e.d..

#### Personele frictiekosten/mobiliteitsbeleid

De verwachting is dat er nog middelen ingezet worden voor een outplacementtraject.

#### Landelijke Meldkamerorganisatie

De onttrekking dekt het aandeel VRNHN in de frictiekosten van de centrale meldkamer in Haarlem die in 2020 nog in rekening worden gebracht.

### **Voortgang voorgenomen investeringen 2020**

In bijlage 5.3 is het overzicht van voorgenomen investeringen voor het jaar 2020 opgenomen, waarin verschillende mutaties zijn verwerkt. Voor een eventuele verdere toelichting wordt verwezen naar de bijlage.

## **4.5 Structurele aanpassingen Begroting 2021**

De door het bestuur vastgestelde structurele aanpassingen in bestuursrapportage 2020-1 en 2020-2 hebben ook hun weerslag in het begrotingsjaar 2021. Hieronder is opgenomen wat de invloed van de structurele aanpassingen in 2020 is op de vastgestelde primaire begroting 2021. Er is geen rekening gehouden met het eventueel aanhouden van de corona-pandemie, omdat dit incidentele aanpassingen tot gevolg gaat hebben. Deze aanpassingen worden meegenomen in de 1<sup>e</sup> bestuursrapportage van 2021.

Begroting 2021 Resultaten programma's incl. reserves/overhead	Bedragen x € 1.000	Primair 2021	Structurele mutaties vanuit 2020				Aangepast 2021
			Baten	Lasten	Reserves	Overhead	
<b>Totaal programma Ambulancezorg</b>		-	<b>781</b>	<b>931</b>	-	<b>-32</b>	<b>-182</b>
Programma Brandweer		-30.702	803	834	-		-30.733
Programma GHOR		-1.234	-	-30			-1.204
Programma Meldkamer		-1.316	-47	-9			-1.354
Programma Risico- en crisisbeheersing		-2.448	-	-10			-2.438
Programma Zorg- en Veiligheidshuis		-214	-	274			-488
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR		50.269	201	-			50.470
Overhead		-14.011	-57	-127		32	-13.909
Algemene dekkingsmiddelen (Treasury)		-	-	-			-
Onvoorzien		-344	-	-			-344
<b>Totaal programma's VR</b>		-	<b>900</b>	<b>932</b>	-	<b>32</b>	-
<b>Totaal</b>		-	<b>1.681</b>	<b>1.863</b>	-	-	<b>-182</b>

### Resultaat programma Ambulancezorg

Er wordt voor 2021 een structurele stijging verwacht van zowel de baten (met € 781.000) als de lasten inclusief overhead (met € 963.000).

De stijging van de lasten wordt voornamelijk veroorzaakt door de post salarissen (ca. € 900.000), met name door uitbreiding van de diensten en cao-aanpassingen. Voor deze dienstrooster-uitbreiding en cao-aanpassingen wordt een hogere bijdrage ter grootte van € 879.000 ontvangen aan Nza-vergoedingen. Door de veranderde verhouding met de Meldkamer kunnen bepaalde werkzaamheden voor circa € 98.000 niet meer worden verrekend met dat programma. Het verwachte structurele negatieve resultaat voor 2021 komt uit op € 182.000.

Op dit moment lopen verschillende onderzoeken naar een aantal kostencomponenten:

- Een landelijk onderzoek naar overhead binnen de ambulancezorg
- Herijking van de loonkosten ambulancezorg en meldkamer
- Een onderzoek naar de huisvestingskosten

De budgetonderhandelingen met de zorgverzekeraars voor het jaar 2021 zullen plaats vinden in kwartaal 4 van 2020. In dit overleg zullen de uitkomsten van de genoemde onderzoeken een rol spelen. Inzet is om voldoende budget te verkrijgen zodat de stijging van de structurele kosten volledig wordt gecompenseerd. Als de compensatie ontoereikend blijkt te zijn, zullen kostenbesparingen moeten worden doorgevoerd. De veiligheidsregio heeft er vertrouwen in dat de zorgverzekeraar voldoende middelen beschikbaar stelt om het huidige kwaliteitsniveau ook in 2021 vast te houden en dat de veiligheidsregio in 2021 geen tekort zal hebben.

### Resultaat programma's VR

De hogere lasten én baten bij het programma brandweer worden nagenoeg geheel veroorzaakt door het veranderde regime ten aanzien van levensloop en FLO zoals overeengekomen binnen de cao. De stijging van de lasten bij het programma Zorg- en Veiligheidshuis betreft voornamelijk salarissen. Deze stijging wordt grotendeels gedekt door een stijging van de gemeentelijke bijdragen (bestuursbesluit juli 2020).

## 5. Bijlagen

### 5.1 Financiële overzichten naar taakvelden

#### Begroting 2020, Burap 2020-2

Begroting 2020, Burap 2020-2 Taakvelden	Bedragen x €1.000		
	Baten	Lasten	Saldo
<i>1.1 Crisisbeheersing en Brandweer</i>	<i>58.625</i>	<i>43.138</i>	<i>15.487</i>
Programma Brandweer	7.711	36.373	-28.662
Programma GHOR	-	1.169	-1.169
Programma Meldkamer	2.054	3.144	-1.090
Programma Risico- en crisisbeheersing	-	2.452	-2.452
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	48.860	-	48.860
<i>1.2 Openbare orde en veiligheid</i>	<i>1.271</i>	<i>1.197</i>	<i>74</i>
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	821	1.197	-376
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	450	-	450
<i>7.1 Volksgezondheid</i>	<i>15.176</i>	<i>13.857</i>	<i>1.319</i>
Programma Ambulancezorg	15.176	13.857	1.319
<b>Saldi programma's</b>	<b>75.072</b>	<b>58.192</b>	<b>16.880</b>
0.4 Overhead	245	16.508	-16.263
0.5 Treasury	1	1	-
0.8 Overige baten en lasten	-	438	-438
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)	-	-	-
<b>Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming</b>	<b>75.318</b>	<b>75.139</b>	<b>179</b>
<i>0.10 Mutaties reserves</i>	<i>573</i>	<i>149</i>	<i>424</i>
Programma Ambulancezorg	-	144	-144
Programma Brandweer	57	-	57
Programma Meldkamer	186	5	181
Programma Risico- en crisisbeheersing	150	-	150
Overhead	180	-	180
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>75.891</b>	<b>75.288</b>	<b>603</b>

## Begroting 2021, structurele wijzigingen

Begroting 2021, na bijstellingen Taakvelden	Bedragen x €1.000		
	Baten	Lasten	Saldo
<i>1.1 Crisisbeheersing en Brandweer</i>	54.382	40.221	14.161
Programma Brandweer	2.901	33.745	-30.844
Programma GHOR	21	1.225	-1.204
Programma Meldkamer	1.452	2.802	-1.350
Programma Risico- en crisisbeheersing	-	2.449	-2.449
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	50.008	-	50.008
<i>1.2 Openbare orde en veiligheid</i>	1.091	1.117	-26
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	629	1.117	-488
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	462	-	462
<i>7.1 Volksgezondheid</i>	14.746	13.733	1.013
Programma Ambulancezorg	14.746	13.733	1.013
<b>Saldi programma's</b>	<b>70.219</b>	<b>55.071</b>	<b>15.148</b>
0.4 Overhead	164	15.261	-15.097
0.5 Treasury	-	-	-
0.8 Overige baten en lasten	-	344	-344
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)	-	-	-
<b>Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming</b>	<b>70.383</b>	<b>70.676</b>	<b>-293</b>
<i>0.10 Mutaties reserves</i>	146	35	111
Programma Ambulancezorg	-	31	-31
Programma Brandweer	111	-	111
Programma Meldkamer	-	4	-4
Programma Risico- en crisisbeheersing	11	-	11
Overhead	24	-	24
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>70.529</b>	<b>70.711</b>	<b>-182</b>

## 5.2 Financiële overzichten per programma 2020

### Ambulancezorg

Bedragen x €1.000	PDC	Burap 2020-1	Bijstellingen		Burap 2020-2
			Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
<b>Baten</b>					
Wettelijk budget Nza		13.100	-	-	13.100
Wettelijk budget VWS overgangsrecht FLO		1.022	-	-	1.022
BDUR/Rijk/ministerie		-	254	-	254
Projecten en subsidies		-	17	-	17
Overige baten		558	205	-	763
Interne doorbelastingen		20	-	-	20
<b>Totaal baten</b>		<b>14.700</b>	<b>476</b>	<b>-</b>	<b>15.176</b>
<b>Lasten</b>					
Salarissen		10.886	113	3	11.002
Huisvesting		200	98	10	308
Diensten en middelen		563	54	3	620
ICT		173	-8	-	165
WKR gerelateerde kosten		189	133	-	322
Wagenpark		844	1	-	845
HRM		469	-19	1	451
Financiën		27	-	-	27
Verzekeringen		4	-	-	4
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen		78	39	-4	113
<b>Totaal lasten</b>		<b>13.433</b>	<b>411</b>	<b>13</b>	<b>13.857</b>
<b>Gerealiseerde resultaat programma</b>		<b>1.267</b>	<b>65</b>	<b>-13</b>	<b>1.319</b>
Toevoeging aan reserves		-100	-44	-	-144
Onttrekking aan reserves		-	-	-	-
<b>Resultaat programma inclusief reserves</b>		<b>1.167</b>	<b>21</b>	<b>-13</b>	<b>1.175</b>
Overhead eigen programma		413	-	33	446
Toe te rekenen centrale overhead		706	-	-	706
<b>Resultaat programma inclusief overhead</b>		<b>48</b>	<b>21</b>	<b>-46</b>	<b>23</b>

### Toelichting

Het geprognostiseerde resultaat neemt enigszins af tot een bedrag van € 23.000 positief.

#### Zorgbonus

De verwachte opbrengst BDUR/Rijk/ministerie van € 254.000 betreft de bijdrage van VWS inzake de zorgbonus inclusief de bijbehorende af te dragen belasting (WKR). De WKR-last veroorzaakt een incidentele verhoging van de salarissen (werkgeverslasten € 113.000) en de uitbetaling van de bonus veroorzaakt een incidentele stijging van de WKR-gerelateerde kosten (€ 141.000). De realisatie van de uitbetaling staat gepland voor december 2020.

#### Baten

De verwachte opbrengststijging van de overige baten wordt vooral veroorzaakt door de verkoopopbrengst van de post in Wieringerwerf (€ 139.000) en de verwachte hogere opbrengsten van de zorgambulance NWZ (€ 59.000).



## Lasten

De stijging van de huisvestingslasten worden met name veroorzaakt door de verkoop van de post in Wieringerwerf (extra afschrijvingen € 66.000) en huur nieuwe locatie Wieringerwerf (€ 14.000).

Voor het overige betreft het aanpassingen kleiner dan € 100.000, zodat voor deze posten een nadere toelichting achterwege blijft.

## **Brandweer**

Bedragen x €1.000	Product	Burap 2020-1	Bijstellingen		Burap 2020-2
			Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
<b>Baten</b>					
Overige baten		2.461	4.344	906	7.711
<b>Totaal baten</b>		<b>2.461</b>	<b>4.344</b>	<b>906</b>	<b>7.711</b>
<b>Lasten</b>					
<i>Risicobeheersing</i>		225	20	-	245
Basispakket		97	20	-	117
Brandveilig leven		128	-	-	128
<i>Incidentbestrijding</i>		24.191	-1.063	-26	23.102
Inzet officiersfuncties		431	-25	-	406
Inzet eenheden		23.760	-1.038	-26	22.696
<i>Herstel, analyse en onderzoek</i>		121	-	-	121
Leren, innoveren, kwaliteit & brandonderzoek		71	-	-	71
Informatiegestuurde Organisatie		50	-	-	50
<i>Lokale zichtbaarheid</i>		2.309	4.399	123	6.831
Jeugdbrandweer		67	-	1	68
Brandweerpost		2.242	4.399	122	6.763
<i>Brandweer algemeen</i>		5.345	-208	937	6.074
<b>Totaal lasten</b>		<b>32.191</b>	<b>3.148</b>	<b>1.034</b>	<b>36.373</b>
<b>Gerealiseerde resultaat programma</b>		<b>-29.730</b>	<b>1.196</b>	<b>-128</b>	<b>-28.662</b>

## **Toelichting**

Het resultaat van de brandweer wordt circa € 1.068.000 positief bijgesteld. De grootste afwijkingen (groter dan € 100.000) betreffen:

### Overige baten

De stijging van de overige baten met in totaal € 5.250.000 wordt met name veroorzaakt door de volgende posten:

- Verwachte (terug-)verkoop en afrekening jaarkosten diverse kazernes 4.201.000  
Betreft Opmeer, Texel en Drechterland
- Aanpassingen FLO / levensloop (zie ook Brandweer algemeen) 773.000
- Verkoop van voertuigen 135.000

### Incidentbestrijding – Inzet eenheden

De neerwaartse incidentele bijstelling met € 1.038.000 wordt nagenoeg geheel veroorzaakt door de coronapandemie. Op salarissen en vrijwilligersvergoedingen wordt naar verwachting € 672.000 minder uitgegeven en op kosten oefenen wordt een onderbesteding verwacht van € 295.000. Hierbij is er van uitgegaan dat de situatie zich in het laatste trimester van 2020 weer enigszins gaat normaliseren. De laatste voortekenen (eind september) laten echter zien dat de tweede golf er nadrukkelijk aankomt, zodat de verwachtingen mogelijk nog verder naar beneden kunnen worden bijgesteld. De omvang hiervan kan op dit moment echter niet worden ingeschat, omdat de impact van eventueel aanvullende maatregelen eind september nog niet bekend was.

### Lokale zichtbaarheid - Brandweerpost

De verhoging van het budget wordt nagenoeg geheel veroorzaakt door de (terug-)verkoop van verschillende kazernes (extra afschrijving € 4.201.000) en de afrekening van jaarkosten (€ 121.000).

### Brandweer algemeen

De verlaging van de incidentele lasten wordt geheel veroorzaakt door lagere opleidingskosten van de brandweerschool (corona-gerelateerd).

De hogere structurele lasten worden hoofdzakelijk veroorzaakt door een veranderd regime FLO / levensloop (veranderingen in cao), waardoor de lasten voor 2020 € 836.000 hoger uitvallen. Dit werkt door naar 2021.

## **GHOR**

Bedragen x €1.000	Product	Burap 2020-1	Bijstellingen		Burap 2020-2
			Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
<b>Baten</b>					
Overige baten		21	-21	-	-
Interne doorbelastingen		18	-18	-	-
<b>Totaal baten</b>		<b>39</b>	<b>-39</b>	-	-
<b>Lasten</b>					
GHOR algemeen		918	-95	-	823
GHOR adviezen risicobeheersing		5	-5	-	-
GHOR regierol		5	-	-	5
GHOR inzet sleutelfunct. en eenheden		408	-77	-	331
GHOR analyse en onderzoek		5	-5	-	-
GHOR GGD rampen opvang plan (GROP)		15	-5	-	10
<b>Totaal lasten</b>		<b>1.356</b>	<b>-187</b>	-	<b>1.169</b>
<b>Gerealiseerde resultaat programma</b>		<b>-1.317</b>	<b>148</b>	-	<b>-1.169</b>

### **Toelichting**

Het resultaat van de GHOR wordt € 148.000 positief bijgesteld.

De verlaging van de lasten wordt voornamelijk veroorzaakt door minder hoge salarislasten door vacatures (circa € 100.000) en minder opleidings- en oefenkosten als gevolg van de coronapandemie (€ 100.000). Vanwege de vacatures is het inhuurbudget met € 30.000 verhoogd.

## Meldkamer

Bedragen x €1.000	PDC	Burap 2020-1	Bijstellingen		Burap 2020-2
			Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
<b>Baten</b>					
Wettelijk budget Nza		1.627	-	-	1.627
BDUR/Rijk/ministerie		-	41	-	41
Overige baten		235	42	-	277
Interne doorbelastingen		25	84	-	109
<b>Totaal baten</b>		<b>1.887</b>	<b>167</b>	<b>-</b>	<b>2.054</b>
<b>Lasten</b>					
Salarissen		2.471	65	-	2.536
Huisvesting		-1	-	-	-1
Diensten en middelen		14	182	-	196
ICT		18	10	-	28
WKR gerelateerde kosten		87	82	-	169
Wagenpark		17	1	-	18
HRM		123	73	-	196
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen		-	2	-	2
<b>Totaal lasten</b>		<b>2.729</b>	<b>415</b>	<b>-</b>	<b>3.144</b>
<b>Gerealiseerde resultaat programma</b>		<b>-842</b>	<b>-248</b>	<b>-</b>	<b>-1.090</b>

### Toelichting

Het programma Meldkamer geeft tegenwoordig de afrekening met de meldkamer Noord-Holland weer. Het geprognostiseerde resultaat komt € 248.000 negatiever uit.

### Zorgbonus

De verwachte opbrengst BDUR/Rijk/ministerie van € 41.000 betreft de bijdrage van VWS inzake de zorgbonus inclusief de bijbehorende af te dragen belasting (WKR). De WKR-last veroorzaakt een incidentele verhoging van de salarissen (werkgeverslasten € 18.000) en de uitbetaling van de bonus veroorzaakt een incidentele stijging van de WKR-gerelateerde kosten (€ 23.000). De realisatie van de uitbetaling staat gepland voor december 2020.

### Baten

De overige baten vallen gunstiger uit door een incidenteel voordeel vanwege vrijval van geraamde lasten en frictie (balans 2019). De stijging van de interne doorbelastingen wordt veroorzaakt door detachering binnen de VR van niet bij de meldkamer geplaatste medewerkers.

### Lasten

De lasten zijn op personeel gebied hoger geraamd vanwege bestaande frictiekosten (inschaling boven de norm, reiskostenvergoeding boven de norm vanwege reistijdcompensatie). Daarnaast is rekening gehouden met extra inhuur vanwege de recent ontstane vacature teammanager. Deze stijgingen komen respectievelijk tot uitdrukking bij salarissen, WKR gerelateerde kosten en HRM (totaal € 179.000).

Daarnaast nemen Diensten en Middelen toe met € 182.000. Dit wordt veroorzaakt door de afrekening van de frictiekosten 2020 van de gemeenschappelijke meldkamer ter grootte van ruim € 185.000. De hiervoor aanwezige bestemmingsreserve dient ter dekking van deze lasten.

## Risico & crisisbeheersing

Bedragen x €1.000	Product	Burap 2020-1	Bijstellingen		Burap 2020-2
			Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
<b>Baten</b>					
	Interne doorbelastingen	-	-	-	-
	<b>Totaal baten</b>	-	-	-	-
<b>Lasten</b>					
	R&CB algemeen	1.533	72	-	1.605
	R&CB risicobeheersing	34	-	-	34
	R&CB bevolkingszorg 8.0	431	-	-	431
	R&CB crisisbeheersing	370	-	2	372
	R&CB analyse en onderzoek	27	-17	-	10
	<b>Totaal lasten</b>	<b>2.395</b>	<b>55</b>	<b>2</b>	<b>2.452</b>
<b>Gerealiseerde resultaat programma</b>		<b>-2.395</b>	<b>-55</b>	<b>-2</b>	<b>-2.452</b>

### Toelichting

De lasten van de verschillende producten nemen per saldo toe met € 57.000. Bij R&CB Algemeen bestaat een afwijking van per saldo € 72.000. Enerzijds nemen de lasten af met € 93.000 door de gevolgen van corona op de 'normale' operationele activiteiten. Anderzijds zijn lasten geraamd voor een outplacementtraject. Dekking vindt plaats door een onttrekking uit de reserve frictiekosten/mobiliteitsbeleid.

## Zorg- en Veiligheidshuis

Bedragen x €1.000	PDC	Burap 2020-1	Bijstellingen		Burap 2020-2
			Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
<b>Baten</b>					
	Projecten en subsidies	160	-	50	210
	Overige baten	381	-	2	383
	Interne doorbelastingen	188	-	40	228
	<b>Totaal baten</b>	<b>729</b>	-	<b>92</b>	<b>821</b>
<b>Lasten</b>					
	Salarissen	680	-	249	929
	Diensten en middelen	3	-	-	3
	ICT	1	-	-	1
	WKR gerelateerde kosten	13	-	-	13
	HRM	109	-	-	109
	Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	102	-	40	142
	<b>Totaal lasten</b>	<b>908</b>	-	<b>289</b>	<b>1.197</b>
<b>Gerealiseerde resultaat programma</b>		<b>-179</b>	-	<b>-197</b>	<b>-376</b>

### Toelichting

De toename van diverse activiteiten, zoals Zorgcoördinator Mensenhandel en verschillende projecten, alsook toename van de casuïstiek ten aanzien van verwarde personen leiden tot een stijging van de salariskosten. De baten van het programma nemen toe door subsidieverstrekking vanuit ZonMW die voorzichtigheidshalve ten dele zijn meegerekend. Daarnaast is in de vergadering van het AB (03-07-2020) het voorstel goedgekeurd om de gemeentelijke bijdrage te verhogen ter dekking van de lasten voor de Zorgcoördinator Mensenhandel. Deze verhoging komt tot uitdrukking in het programma Dekkingsmiddelen Taakvelden VR.

## Dekkingsmiddelen taakvelden VR

Bedragen x €1.000	PDC	Burap 2020-1	Bijstellingen		Burap 2020-2
			Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
<b>Baten</b>					
BDUR/Rijk/ministerie		5.988	-	-60	5.928
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1		5.988	-	-60	5.928
Bijdragen gemeenten		43.292	-	90	43.382
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1		42.932	-	-	42.932
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.2		360	-	90	450
<b>Totaal baten</b>		<b>49.280</b>	<b>-</b>	<b>30</b>	<b>49.310</b>
<b>Lasten</b>					
<b>Totaal lasten</b>		<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>Gerealiseerde resultaat programma</b>					
		<b>49.280</b>	<b>-</b>	<b>30</b>	<b>49.310</b>

### Toelichting

De bijstelling van de gemeentelijke bijdragen is besloten in de vergadering van het algemeen bestuur (3 juli 2020).

## Bedrijfsvoering / Overhead

Hierna volgt eerst een overzicht van de totale overhead van de gehele VR, inclusief ambulancezorg, zoals dit conform BBV wordt gevraagd. Aansluitend is een overzicht opgenomen waarin de overhead is gesplitst naar ambulancezorg, VR-overige programma's en bedrijfsvoering.

Bedragen x €1.000	PDC	Burap 2020-1	Bijstellingen		Burap 2020-2
			Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
<b>Baten</b>					
Overige baten		140	45	-	185
Interne doorbelastingen		108	-15	-33	60
<b>Totaal baten</b>		<b>248</b>	<b>30</b>	<b>-33</b>	<b>245</b>
<b>Lasten</b>					
Salarissen		8.550	-484	33	8.099
Huisvesting		567	125	-	692
Diensten en middelen		334	344	-	678
ICT		1.690	-20	-	1.670
WKR gerelateerde kosten		467	317	-	784
Wagenpark		62	-8	-4	50
HRM		3.136	96	-	3.232
Financiën		93	-	-	93
Verzekeringen		494	-75	-	419
Communicatie		185	390	-	575
Kwaliteit en Informatie		136	-15	-	121
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen		155	-27	-33	95
<b>Totaal lasten</b>		<b>15.869</b>	<b>643</b>	<b>-4</b>	<b>16.508</b>
<b>Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead</b>					
		<b>-15.621</b>	<b>-613</b>	<b>-29</b>	<b>-16.263</b>
Aan programma Ambu toe te rekenen overhead		1.119	-	33	1.152
<b>Resultaat overhead VR exclusief Ambu</b>		<b>-14.502</b>	<b>-613</b>	<b>4</b>	<b>-15.111</b>

## **Toelichting**

De totale overhead neemt per saldo toe met € 642.000. Als onderdeel hiervan, neemt de aan de Ambulancezorg toe te rekenen overhead toe met per saldo € 33.000. De belangrijkste afwijkingen worden hierna toegelicht.

### Corona

In deze bestuursrapportage zijn de kosten die zijn geraamd in het kader van corona in de begroting opgenomen. De eerste raming, daterend van mei bedroeg op dat moment € 850.000. Naar de inzichten van augustus is dit bedrag bijgesteld tot € 924.500. De werkelijke uitgaven ultimo september bedragen ruim € 600.000.

De belangrijkste posten zijn:

- |   |         |
|---|---------|
| ➤ Huisvesting: maatregelen toegankelijkheid, bewegwijzering etc.  | 75.000  |
| ➤ Diensten en middelen: beschermingsmateriaal/desinfectiemiddelen e.d.  | 343.750 |
| ➤ HRM: inhuur advisering (juridisch/ondersteuning coördinatie door GHOR, Regionaal Beleidsteam (RBT) en Regionaal Operationeel Team (ROT) | 225.500 |
| ➤ Communicatie: Diversen  | 262.500 |

Door het centraal aansturen en uitvoeren van de communicatie vanwege de coronapandemie worden ruimschoots meer kosten gemaakt dan in eerste instantie verwacht. Het voeren van een brede campagne met foto's, video's, filmpjes, infographics, posters en andere uitingen via sociale media, kranten, abri's, flyers, websites en dergelijke vraagt veel specifieke ondersteuning en extra (externe) menskracht en expertise.

De extra kosten die gemaakt worden voor de corona verklaren ook het merendeel van de bijstellingen.

Gezien de ontwikkelingen eind september (snelle virusverspreiding, tweede golf, nieuwe beperkende maatregelen) is het goed mogelijk dat genoemde ramingen ontoereikend zullen zijn. Op het moment van schrijven (oktober) zijn nog geen uitspraken te doen hoe een en ander zich gaat ontwikkelen.

Met mogelijke rijksvergoedingen is in eerste aanleg geen rekening gehouden. Hiervan moet nog duidelijk worden of en in hoeverre VR NHN in aanmerking komt voor deze vergoedingen, mede doordat mogelijke besparingen op andere terreinen moeten worden ingezet (zoals besparingen op inzet van vrijwilligers).

### Salarissen

Er wordt een onderbesteding verwacht van circa € 450.000. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door vacatures en lagere inschaling van medewerkers dan begroot.

### WKR gerelateerde kosten

VR NHN hanteert de RIVM-richtlijnen voor het werken op kantoor en verzoekt haar medewerkers zo veel als mogelijk thuis te werken. Het thuiswerken wordt goed ondersteund door de huidige IT-structuur (o.a. met Microsoft Teams). Daarnaast wil de VR ook medewerkers faciliteren in het creëren van een verantwoorde thuiswerkplek, zowel arbo-technisch (zoals goede stoelen en bureaus) als qua uitrusting (zoals grote schermen en goede verbinding). Hiervoor is € 262.500 budget vrijgemaakt vanuit voordelen die het niet op kantoor werken tot gevolg hebben (reis- en verblijfskosten).



**Overhead gesplitst naar ambulancezorg, VR-overige programma's en bedrijfsvoering**

Bedragen x €1.000				Burap 2020-2	
	PDC	Ambulance- zorg	VR-Overige programma's		Bedrijfs- voering
<b>Baten</b>					
Overige baten		-	-	185	185
Interne doorbelastingen		-	-1	61	60
<b>Totaal baten</b>		-	-1	<b>246</b>	<b>245</b>
<b>Lasten</b>					
Salarissen		414	1.535	6.150	8.099
Huisvesting		-	75	617	692
Diensten en middelen		-	344	334	678
ICT		-	2	1.668	1.670
WKR gerelateerde kosten		20	236	528	784
Wagenpark		-	-	50	50
HRM		-	225	3.007	3.232
Financiën		12	-1	82	93
Verzekeringen		-	-	419	419
Communicatie		-	263	312	575
Kwaliteit en Informatie		-	-	121	121
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen		-	-	95	95
<b>Totaal lasten</b>		<b>446</b>	<b>2.679</b>	<b>13.383</b>	<b>16.508</b>
<b>Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead</b>		<b>-446</b>	<b>-2.680</b>	<b>-13.137</b>	<b>-16.263</b>
Aandeel overhead BV voor Ambu		-706		706	-
<b>Resultaat overhead VR inclusief Ambu</b>		<b>-1.152</b>	<b>-2.680</b>	<b>-12.431</b>	<b>-16.263</b>
<b>Resultaat overhead VR exclusief Ambu</b>			<b>-2.680</b>	<b>-12.431</b>	<b>-15.111</b>

## 5.3 Overzicht van voorgenomen investeringen in 2020

Programma	Bedragen x € 1	Burap 2020-1	Bijstellingen	Burap 2020-2
Ambulancezorg		1.217.887	60.230	1.278.117
Brandweer		10.503.799	-2.699.017	7.804.782
GHOR		84.988	-	84.988
Meldkamer		28.510	3.698	32.208
R&CB		77.628	-57.615	20.013
Overhead, Directie		52.377	-52.377	-
Overhead, Bedrijfsvoering		470.323	38.242	508.565
<b>Totaal</b>		<b>12.435.512</b>	<b>-2.706.839</b>	<b>9.728.673</b>

### **Toelichting**

#### Algemeen

De coronapandemie laat zich ook gelden in de investeringen. In aanbestedingstrajecten moet de nodige flexibiliteit worden betracht. Daarnaast lopen leveranciers tegen verschillende beperkingen op in de productie waardoor levertijden onder druk komen te staan of niet worden gehaald.

#### Brandweer

De neerwaartse bijstelling is het saldo van verschillende verschuivingen van 2020 naar 2021 zoals gaspakkenvoertuig en -inventaris, tankautospuitten, SI2 en dienstvoertuigen (circa 2 mln.) en het neerwaarts bijstellen van investeringsbedragen in 2020.

## 5.4 Overzicht van voorgenomen investeringen in 2021

Programma	Bedragen x € 1	Primair 2021	Bijstellingen	Aangepast 2021
Ambulancezorg		743.443	210.751	954.194
Brandweer		5.595.474	2.071.497	7.666.971
GHOR		-	-	-
Meldkamer		22.906	-	22.906
R&CB		-	58.594	58.594
Overhead, Directie		-	53.267	53.267
Overhead, Bedrijfsvoering		554.294	13.825	568.119
<b>Totaal</b>		<b>6.916.116</b>	<b>2.407.935</b>	<b>9.324.051</b>

### **Toelichting**

#### Ambulancezorg

De bijstelling wordt voornamelijk veroorzaakt door de aanschaf van nieuwe kleding.

#### Brandweer

De mutaties betreffen met name doorgeschoven aanschaffingen/leveringen uit 2020 (zie 5.3) tot een totaalbedrag van €2,0 miljoen.

<b>Vergadering</b>	algemeen bestuur
<b>Datum</b>	4 december 2020
<b>Agendapunt</b>	7
<b>Onderwerp</b>	Normenkader 2020
<b>Bijlage</b>	4
<b>Voorstel</b>	Normenkader 2020 ter kennisname aannemen.
<b>Besluit</b>	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

## Algemeen

Het normenkader voor de rechtmatigheidscontrole betreft een inventarisatie van voor de accountantscontrole relevante externe wetgeving en eigen regelgeving. De inventarisatie bevat alleen wet- en regelgeving, voor zover die bepalingen bevat over financiële beheershandelingen.

Conform het door het algemeen bestuur vastgestelde controleprotocol van 22 mei 2015 legt het dagelijks bestuur een actueel normenkader voor aan het algemeen bestuur ter kennisname.



<b>Financieel beheer:</b>	<b>Wetgeving extern</b>	<b>Regelgeving intern</b>
Algemeen financieel middelen beheer	Besluit Begroting en Verantwoording	Financiële verordening
	Algemene wet bestuursrecht	Directiestatuut/Algemeen mandaatbesluit
	Wet gemeenschappelijke regelingen	Gemeenschappelijke regeling
	Gemeentewet	Organisatieverordening
	Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden	Controleverordening
	Wet veiligheidsregio's	Besluiten algemeen bestuur
	Tijdelijke Wet ambulancezorg	Besluiten algemeen bestuur
	Wet Publieke gezondheid	
	Fiscale regelgeving (omzetbelasting, vennootschapsbelasting)	
	Algemene verordening gegevensbescherming	
	Burgerlijk Wetboek	
	Regeling informatie voor derden (IV3)	
<b>Lasten</b>	<b>Wetgeving extern</b>	<b>Regelgeving intern</b>
Personeelskosten	Ambtenarenwet	Besluit algemeen bestuur betreffende volgen CAR/UWO
	CAR/UWO	
	Pensioenwet	Besluit algemeen bestuur betreffende volgen CAO ambulancezorg
	CAO ambulancezorg	
	Wet loonbelasting	
	Fiscale en sociale verzekeringswetten	
	Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sector (WNT)	
Arbeidstijdenwet		
Kapitaallasten en overige lasten	EU aanbestedingsregels	Financiële verordening
	Aanbestedingswet	
	Gids proportionaliteit	
	EU staatssteunregels	
<b>Baten</b>	<b>Wetgeving extern</b>	<b>Regelgeving intern</b>
Rijksbijdrage rampenbestrijding Veiligheidsregio's	Besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (BDUR)	
	Single information single audit (Sisa)	
Bijdrage gemeenten	Wet gemeenschappelijke regelingen	Gemeenschappelijke regeling
Wettelijk budget Ambulancezorg	Wet marktordening gezondheidszorg (WMG)	
	Beleidsregels Nederlandse Zorgautoriteit (Nza)	
Wettelijk budget centrale post ambulancevervoer		

Overige baten		Financiële verordening
<b>Balansmutaties</b>	<b>Wetgeving extern</b>	<b>Regelgeving intern</b>
Investerings	EU aanbestedingsregels	Financiële verordening Activanota
Mutaties in reserves en voorzieningen	Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)	Nota reserves en voorzieningen
Treasurymanagement en beheer	Wet financiering decentrale overheden (FIDO), Uitvoeringsregeling Financiering Decentrale Overheden (UFDO) en Regeling Uitzettingen Derivaten Decentrale Overheden (RUDDO)  Wet markt en overheid  Wet houdbare overheidsfinanciën (wet hof)  Wijzigingswet Wet financiering decentrale overheden (verplicht schatkistbankieren)  Regeling schatkistbankieren decentrale overheden	Treasurystatuut



<b>Vergadering</b>	algemeen bestuur
<b>Datum</b>	4 december 2020
<b>Onderwerp</b>	Voorstel Overgangsjaar 2021 Financiering risicobeheersing Brandweer (spoor 1)
<b>Agendapunt</b>	8
<b>Voorstel</b>	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: - In te stemmen met het voortzetten van de bestaande financieringssystematiek Risicobeheersing Brandweer conform de vermelde bedragen in de in dit voorstel opgenomen tabel voor het overbruggingsjaar 2021, met inachtneming van de maatwerkoplossing voor de gemeenten Hollands Kroon en Hoorn. -Kennis te nemen van het vervolgproces om te komen tot een definitieve oplossing, waarin spoor 1 en spoor 2 (Implementatie Omgevingswet) weer samenkomen.

## Aanleiding

Aanleiding voor dit voorstel voor een overbruggingsjaar financieringssystematiek Risicobeheersing Brandweer is de bestuurlijke opdracht die in december van 2018 gegeven is. Opdracht in december 2018 was te onderzoeken of de huidige systematiek van financieren (d.m.v. DienstVerleneringsOvereenkomst), mede in het licht van de ontwikkelingen Omgevingswet, ondergebracht konden worden overeenkomstig de overige taken die door de VRNHN worden uitgevoerd, dus één pakket voor alle gemeenten, betaald door alle gemeenten. Hierbij tevens de implementatie van de Omgevingswet in mee te nemen (bestuurlijke opdracht januari 2019), zodat het nieuwe regime van de Omgevingswet op de gebruikelijke wijze gefinancierd kan worden overeenkomstig de verdeelsleutel.

Dit was een integrale opdracht, waarin zowel het voorstel financieringssystematiek risicobeheersing (spoor 1) als het implementatieplan Omgevingswet (spoor 2) integraal werden gezien en ontwikkeld zouden worden.

Door het uitstel van de invoering van de Omgevingswet naar 1 januari 2022 gaan deze twee sporen niet meer samen op. Het uitstel van de Omgevingswet wordt gebruikt om de implementatie hiervan beter uit te werken. De herziening van de financieringssystematiek van risicobeheersing zal hierdoor eveneens worden uitgesteld, maar vraagt wel om maatwerk voor 2021 vanwege het aflopen van de DVO's met Hollands Kroon en Hoorn.

De uitwerking van deze opdracht 'Vereenvoudig financiering risicobeheersing' vindt plaats onder verantwoordelijkheid van de commissie Basisvoorzieningen en Fysieke Veiligheid, waarbij de heer Mans als aanspreekpunt en portefeuillehouder fungeert.

## Huidige financieringsmodel

Tijdens de regionalisering van de brandweer is de risicobeheersing Brandweer ingevuld middels de basis- en pluspakketten. De gedachte hierbij was dat de afnemers van deze producten middels een DVO buiten de reguliere verdeelsleutel om de kosten zouden betalen. De gemeenten die de risicobeheersing middels eigen medewerkers zelf invullen, worden hiervoor geen kosten doorberekend. Zeven van de zeventien gemeenten hebben personeel en taken, pluspakketten genoemd, overgedragen aan de veiligheidsregio. De complexe veiligheidsvraagstukken die de veiligheidsregio voor de regionalisering al uitvoerde zijn ondergebracht in het zo genoemde basispakket.

Door de bestuurlijke bezuinigingsopdracht in 2014 zijn zowel de basis- als pluspakketten uit de gemeenschappelijke regeling gehaald. De kosten voor het basispakket moet in de huidige systematiek op basis van facturering in rekening gebracht worden bij de gemeenten. De kosten voor het pluspakket moet in rekening gebracht worden op basis van dienstverleningsovereenkomsten. De ervaring leert dat dit zorgt voor veel onduidelijkheid, waardoor een hoge administratieve druk ontstaat en in sommige gevallen ook bestuurlijke druk.

## **Nieuwe financieringssystematiek vanaf 2022**

---

Eerder is voorgesteld om te komen tot een eenvoudig model, waarin deze huidige systematiek van basis- en pluspakketten en verrekening d.m.v. DVO's komt te vervallen. Dit kan door het takenpakket risicobeheersing weer onderdeel te laten uitmaken van de gemeenschappelijke regeling en dus de verdeelsleutel toe te passen over de kosten voor dit taakveld. Het voorstel is om deze systematiek te laten ingaan in 2022. Dit geeft de tijd om de gevolgen van de Omgevingswet beter in kaart te brengen en de wat-vraag te beantwoorden.

## **Oplossing 2021**

---

2021 wordt gezien als een overgangsjaar naar een regiobrede (financierings)systematiek passend bij de implementatie van de Omgevingswet. Voor 2021 dient de huidige systematiek en programmering (capaciteit) als uitgangspunt. Met de gemeenten is in nauw overleg en met een positieve voortzetting deze lijn besproken en is de programmering voor 2021 in beeld gebracht. Met de gemeenten Hollands Kroon en Hoorn is een nadere maatwerk oplossing gezocht in verband met de beëindiging van de onderliggende overeenkomsten met deze gemeenten.

Op dit moment zijn de verwachte programmering (in Fte) en bijbehorende kosten als volgt:

Verdeling cf besluit AB 07-12-2018			Systematiek overbruggingsjaar 2021		
	2020	2020	2021	2021	Opmerking
Gemeente	Fte	Bedrag	Fte	Bedrag	
Alkmaar	0,28	€ 13.969		€ 32.518	aangepaste programmering
Bergen	0,58	€ 29.240		€ 29.240	
Castricum	0,49	€ 24.704		€ 24.704	
Den Helder	0,23	€ 11.530		€ 11.530	
Drechterland	0,79	€ 39.909		€ 39.909	
Enkhuizen	0,88	€ 44.315		€ 44.315	
Heerhugowaard	0,58	€ 29.431		€ 29.431	
Heiloo	0,63	€ 31.861		€ 31.861	
Hollands Kroon	3,14	€ 158.805		€ 88.009	aangepaste programmering
Hoorn	4,31	€ 218.005		€ 168.005	aangepaste programmering
Koggenland	0,68	€ 34.224		€ 34.224	
Langedijk	0,17	€ 8.767		€ 8.767	
Medemblik	1,00	€ 50.580		€ 50.580	
Opmeer	0,56	€ 28.480		€ 28.480	
Schagen	0,75	€ 38.127		€ 38.127	
Stede Broec	0,72	€ 36.514		€ 36.514	
Texel	0,22	€ 11.308		€ 11.308	
<b>Totaal</b>	<b>16,0</b>	<b>€ 809.769</b>		<b>€ 707.522</b>	
			verschil:	<b>€ -102.247</b>	

Vanwege een verschil in gevraagd niveau van advisering en toezicht is het te verrekenen bedrag voor 2021 niet omgezet in Fte. De programmering wordt per gemeente opgesteld en vastgesteld.

Door een verminderde afname en een overeenkomstige lagere verrekening ontstaat een incidenteel financieringstekort van ca. € 102.247,--. Dit incidentele tekort kan binnen de begroting van de VRNHN worden opgevangen.

### Vervolproces

Na behandeling van dit voorstel in de bestuurlijke adviescommissie Basisvoorzieningen en Fysieke veiligheid is het naar de contactpersonen in de gemeenten gezonden met het verzoek deze binnen de betreffende gemeenten te laten accorderen. Vervolgens is dit voorstel in de auditcommissie en het dagelijks bestuur aan de orde geweest. Met accordering door het algemeen bestuur zal de oplossing voor het overgangsjaar 2021 gereed zijn.

Voor wat betreft een defectieve oplossing met daarin de uitwerking van de financiële impact van de invoering van de Omgevingswet zal een uitwerking volgen in de kadernota 2022. Met voorliggende voorstel voor wat betreft spoor 1, om 2021 te zien als een overgangsjaar naar een regiobrede (financierings)systematiek, komen de twee sporen weer samen in 2022.

## Voorstel

---

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

- In te stemmen met het voortzetten van de bestaande systematiek van facturering conform de vermelde bedragen in de in dit voorstel opgenomen tabel voor het overbruggingsjaar 2021, met inachtneming van de maatwerkoplossing voor de gemeenten Hollands Kroon en Hoorn.
- Kennis te nemen van het beschreven vervolgproces om te komen tot een definitieve oplossing, waarin spoor 1 en spoor 2 (Implementatie Omgevingswet) weer samenkomen.

<b>Vergadering</b>	algemeen bestuur
<b>Datum</b>	4 december 2020
<b>Onderwerp</b>	Consequenties taakdifferentiatie Brandweer Noord-Holland Noord
<b>Agendapunt</b>	9
<b>Bijlage nr</b>	5
<b>Voorstel</b>	Het algemeen bestuur wordt gevraagd om: <ul style="list-style-type: none"><li>• kennis te nemen van de memo consequenties taakdifferentiatie Brandweer Noord-Holland Noord.</li></ul>

## Aanleiding

---

Op 14 juni 2019 hebben het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid (JenV) besloten tot de oprichting van een denktank, onder voorzitterschap van de portefeuillehouder Brandweer. Deze denktank heeft als opdracht de mogelijkheden te onderzoeken om een fundamenteel onderscheid te maken tussen brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers en om deze denkrichting vervolgens verder uit te werken. Aanleiding hiervoor is dat elementen in de huidige rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met Europese wet- en regelgeving. Dit betekent dat binnen de bestaande wet- en regelgeving er geen mogelijkheid bestaat om de huidige vrijwilliger bij de brandweer te behouden. Om vrijwilligers bij de brandweer te behouden, moet een fundamenteel onderscheid worden gemaakt tussen brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers.

Op 9 december 2019 is de voorlopige denkrichting tijdens het overleg tussen het Veiligheidsberaad en de minister van JenV gepresenteerd. Daarbij is besloten om te onderzoeken welke consequenties de denkrichting heeft voor de 25 veiligheidsregio's en de brandweeropleidingen.

Alle veiligheidsregio's is gevraagd om een regionale de uitwerking van de denkrichting te maken, met als doel om de consequenties hiervan per veiligheidsregio in kaart te brengen. De consequenties van deze denkrichting voor Noord-Holland Noord is conform een landelijke uitvraag uitgewerkt (zie bijlage) en besproken in de commissie Basisvoorziening & Fysieke Veiligheid op 22 oktober 2020. Eind oktober vindt de volgende vergadering van de landelijke denktank plaats, waarin alle opbrengsten (de uitkomsten van de uitvraag, de opiniepeiling en de gevolgen voor de opleidingen) worden geduid. Eind november wordt in de denktank de definitieve uitwerking behandeld. Vervolgens zal het onderwerp besproken worden in de BAC brandweer op 20 november 2020. Besluitvorming over de denkrichting is vervolgens voorzien voor het overleg tussen het Veiligheidsberaad en de minister van JenV op 11 december 2020.

Als gevolg van COVID-19 heeft het onderzoek naar de consequenties voor de veiligheidsregio's enige tijd stil gelegen. De uitvraag heeft daardoor een onvoldoende scherp beeld van de organisatorische, personele en financiële consequenties van de denkrichting gegeven. De komende periode wordt daarom een aangescherpte uitvraag gedaan, om tot een goed beeld van de consequenties te komen. Dit betekent dat de besluitvorming door het Veiligheidsberaad en de minister van JenV over de denkrichting wordt uitgesteld naar februari 2021. Hiervoor wordt een extra vergadering in februari ingepland.

## Voorstel

---

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om:

- kennis te nemen van de (landelijke uitgevraagde) uitwerking van de consequenties taakdifferentiatie Brandweer Noord-Holland Noord, zoals in de bijgevoegde memo omschreven.



**Aan** algemeen bestuur  
**Onderwerp** Taakdifferentiatie brandweerorganisatie Noord-Holland Noord  
**Datum** 4 december 2020

### **Samenvatting**

Het huidige brandweerstelsel is gebaseerd op een mix van vrijwilligheid en beroepsbrandweer. Hierin hebben alle brandweermensen in basis dezelfde taken en opleidingsvereisten. Door Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie blijkt dat mede door het onderscheid in vergoedingen en arbeidsvoorwaarden de huidige situatie niet ongewijzigd in stand kan blijven. Taakdifferentiatie zou hiervoor een oplossing kunnen zijn. Om nadrukkelijk onderscheid tussen vrijwilligers en beroeps-medewerkers te maken, is in de landelijke denkrichting een differentiatie van verplichte beschikbaarheid, werkinhoud/volume en opleiding uitgewerkt. Het uitgangspunt van deze richting is een werkbaar en fundamenteel onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers, dat tegelijkertijd geen afbreuk doet aan het niveau en de kwaliteit van brandweertzorg.

Alle veiligheidsregio's is gevraagd om voor 25 september 2020 de consequenties van de denkrichting inzichtelijk te maken. Ook onze regio heeft hieraan haar bijdrage geleverd. In deze memo wordt de zienswijze vanuit Veiligheidsregio Noord-Holland Noord belicht, zoals deze ook aan de landelijke denktank is verstuurd.

### **Leeswijzer**

De memo kent de volgende opbouw:

1. Motivatie consequenties
2. Beleving vanuit de samenleving
3. Functiedifferentiatie
4. Duikorganisatie
5. Piketfuncties
6. Activiteiten Veilig Leven
7. Gekazerneerde vrijwilligers
8. Gekazerneerd kantoorpersoneel
9. Bemanning snel inzetbaar voertuig (SI-2)
10. Instructeur en beheersmatige taken
11. Financiën
12. Advies

#### **1. Motivatie consequenties**

Naar onze mening heeft de geschetste denkrichting taakdifferentiatie voor alle 52 brandweerposten in Noord-Holland Noord, in meer of mindere mate, consequenties. Vooral daar waar de denkrichting voorstelt om branden complexer of zwaarder dan woningbranden of soortgelijke binnenbranden (zoals hoogbouw, industrie, oude binnenstad, parkeergarages) niet meer onderdeel te laten zijn van de basisbrandweer-taak, maar als een specialistische taak te bestempelen, zien wij grote praktische problemen. Dit komt namelijk in veel verzorgingsgebieden van onze posten voor.

We moeten het besef hebben dat er op basis van de huidige denkrichting binnen het taakveld brandbestrijding door een basiseenheid wezenlijk anders opgetreden gaat worden. Complexe gebouwbranden, eigenlijk alles wat anders is dan in een woning, zal niet meer bij het basispakket horen. Deze eenheden zullen dan ook een andere doelstelling krijgen (verkennen, slagkracht organiseren, een

eerste offensieve/defensieve buitenaanval uitvoeren), waarbij de BAS-eenheden<sup>1</sup> offensieve/ defensieve binnenaanvallen kunnen verzorgen en ondersteuning bieden bij de tactiek. Dit betekent in essentie wat voor nagenoeg alle brandweerposten in Noord-Holland Noord, daar elk verzorgingsgebied objecten/gebieden heeft die de “woningbrand” of “gelijkwaardige branden” overstijgt.

Dit is wel een punt wat naar onze mening meer weging en focus moet krijgen. Het zal impact hebben op de huidige alarmeringssystematiek, de huidige opleiding en wijze van oefenen, verwachtings-management, de huidige taak- en doelstelling van posten en de huidige verdeling van specialismes en taken. Om die redenen hebben we in bijlage 1 voor alle posten aangegeven dat er consequenties zijn.

De aan de denktank gestelde randvoorwaarde ‘Behoud van vrijwilligheid’ staat in onze ogen zwaar onder druk. De beoogde veranderingen zullen impact hebben op de motivatie van de huidige vrijwilliger. Het kan zomaar zo zijn dat die het werken voor de brandweer, wat vandaag de dag toch al maatschappelijk onder druk staat, nog minder interessant gaat vinden en daardoor zelfs afhaakt. Nieuwe generaties zouden hier uiteraard anders over kunnen denken.

Hoewel de denkrichting ruimte lijkt te bieden voor differentiatie op basistaken-niveau binnen een post, bijvoorbeeld door de helft van de vrijwilligers brandbestrijding en de andere helft technische hulp-verlening (THV) te laten uitvoeren of mensen met een specialisme geen THV te laten doen, zitten hier zeer grote praktische uitdagingen in.

Onze organisatie zou dan per taakveld een grotere garantiefactor (van 3 tot 4,5) aan mensen moeten hebben, zeker als er geen onderliggende opkomstverplichting meer mogelijk is. Gelet op het huidige verloop van vrijwilligers binnen de brandweer, is deze optie niet realistisch. Het lijkt ons inziens beter om juist vanuit het taakveld te differentiëren, en dat vooral gekoppeld aan het eigen verzorgings-gebied en de daarbij behorende risico's.

Voor sommige posten zou dan besloten kunnen worden om de basistaak wel, beperkt of zelfs niet uit te voeren. Dit is organisatorisch ook meer haalbaar dan individuele differentiatie en biedt ruimte voor verdieping (bijvoorbeeld brandbestrijding als specialisme (BAS) of hulpverlening als specialisme (HAS)) of een aanvullende taak of specialisme. Dit doet ook meer recht aan het gedifferentieerd organiseren gebaseerd op risicogerichtheid en creëert een kwalitatieve impuls (vaker hetzelfde doen).

## **2. Beleving vanuit de samenleving**

Bovenstaande maakt duidelijk dat de consequenties voor de posten wellicht beperkt zouden kunnen blijven, maar dat de consequenties voor (het verwachtingsbeeld van de brandweer bij) de burger juist verstrekkend kan zijn. Immers, die verwacht van ons dat we alle huidige taken snel en professioneel uitvoeren, zoals tot nu toe gebruikelijk is. Met de doorwerking van de taakdifferentiatie komt dat beeld onherroepelijk onder druk te staan.

## **3. Functiedifferentiatie**

We geven ter overweging mee om duidelijker onderscheid te maken tussen differentiatie op specialisme-niveau (globaal) en functieniveau (concreet). Dit kan aanzienlijk verschillen qua tijdsbelasting. Bijvoorbeeld duiker of duiker èn duikploegleider. Dit kan ook doorslaggevend zijn in de aanwijzing van een (parttime) beroepsmedewerker of vrijwilliger. Dit geldt uiteraard voor alle repressieve functies.

Opvallend is dat de rol van bijvoorbeeld een voertuigbediener als aanvullende taak is beschreven, terwijl over de rol van bevelvoerder niets wordt gezegd. Ook is ons niet helder waar het onderscheid tussen een beroeps bevelvoerder en een vrijwillig bevelvoerder op is gebaseerd. Naar ons inzicht zou dit gebaseerd moeten zijn op het aantal specialismen of aanvullende taken. Bediener redvoertuig hoort wat ons betreft bij een specialistische taak, gelet op oefenbelasting en kennis van het voertuig. Daarentegen zou het

---

<sup>1</sup> BAS: Brandbestrijding als specialisme  
*Memo Taakdifferentiatie*

specialisme Verkenner gevaarlijke stoffen een aanvullende taak moeten zijn omdat de oefenbelasting en benodigde kennis minder is ten opzichte van de taak Bediener redvoertuig. De vraag is dan ook welke wegingsfactoren zijn toegepast om het label specialistisch of aanvullend aan een taak toe te kennen. Graag zien we hierin een aanvulling op de toelichting.

We snappen dat de denktank een duidelijk onderscheid heeft willen maken in de specialistische taken tussen een beroepsmedewerker en een vrijwilliger. Onduidelijk is echter waarop het uitgangspunt van tenminste drie specialismen voor een beroepsmedewerker is gebaseerd. En waarom dat er niet twee of zelfs één zou mogen zijn. Niet ieder specialisme is tenslotte even belastend.

#### **4. Duikorganisatie**

Binnen Noord-Holland Noord zijn twee duikposten actief (Heerhugowaard en Hoorn) en wordt de taakuitvoering gedaan door vrijwilligers. Er wordt beperkt gebruik gemaakt van burenhulp van omliggende regio's. Beide posten kampen langdurig met knelpunten ten aanzien van bezetting/ paraatheid en de prognose voor komende jaren (uitstroom) is zorgelijk. De denkrichting verstevigt wat ons betreft ook de noodzaak van een herziening van de huidige vrijwillige duikorganisatie in onze regio, waardoor dit specialisme niet meer de druk bij de vrijwilliger zal leggen die dit nu nog wel doet.

Zowel de WNRA als het arrest Matzak lijken de mogelijkheden te beperken om de duiktaak bij vrijwilligers te beleggen en - in relatie tot het paraatheidsvraagstuk - te borgen. Duiken wordt als specialistische taak gedefinieerd, uit te voeren door brandweermensen die beroepsmatig aan de organisatie verbonden zijn. In de huidige praktijk (realisatie op beide genoemde posten) zou dat financieel gezien een structurele kostenverhoging inhouden van 1,5 miljoen euro op jaarbasis.

#### **5. Piketfuncties**

De denkrichting is in hoofdzaak gebaseerd op de repressieve brandweertaken van een basiseenheid. We missen in de uitwerking de door vrijwilligers uitgevoerde piketfuncties, zoals officier van dienst, adviseur gevaarlijke stoffen en meetplanleider / coördinator verkenningseenheden. In Noord-Holland Noord gaat het om 10 personen die een dergelijke aanstelling hebben. Zij ontvangen hiervoor een piketvergoeding. De taken zijn vergelijkbaar met de taken die ook vanuit een beroepsmatige rechts-positie gebeurt. Hier ontstaat dus hetzelfde probleem als bij de repressieve taak. Voor deze vrijwillig functionarissen zien wij als enige optie een aanstelling als (parttime) beroepsmedewerker.

We zien hierin tevens parallellen met de taken die brandweervrijwilligers vervullen in de crisisorganisatie, zoals plotter, sectielid brandweezorg en de bezetting van de mobiele commando unit.

#### **6. Activiteiten Veilig Leven**

De brede maatschappelijke inzet van brandweervrijwilligers is een belangrijke steunpilaar voor de brandweerorganisatie. In het voorstel lijkt dat deze brede maatschappelijke inzet voorbehouden is aan de beroepsmedewerkers. Gezien de belasting van de beroeps, met relatief veel specialismen, zal die brede maatschappelijke inzet qua capaciteit wellicht moeilijk in te passen zijn. Zeker omdat de rol van vrijwilligers hierin niet lijkt weggelegd.

Men lijkt voorbij te gaan aan het gegeven dat vrijwilligers meer doen meer dan alleen brandbestrijding en hulpverlening. Denk hierbij aan voorlichting op scholen, wijkvoorlichting na brand, woningchecks op brandveiligheid, etc. Vaak gebeurt dit vanuit de maatschappelijke betrokkenheid van postleden in hun eigen sociale context. Als het een taak wordt die vanuit de werkgever wordt opgedragen en er vindt een betaling (in enige vorm van salaris) plaats, dan is er sprake van een arbeidsrelatie. Als dit vergelijkbaar is met de taken die ook vanuit een beroepsmatige rechtspositie gebeurt, dan houden we deze taken voor vrijwilligers niet overeind.

Het gevolg hiervan is dat ook voor deze taken overgestapt moet worden op het aanstellen van (parttime) beroepsmedewerkers, met alle financiële gevolgen die dat met zich meebrengt voor de organisatie.

Uitgaande van circa twee vrijwilligers per brandweerpost die post gerelateerde taken uitvoeren en 10 vrijwilligers die woningchecks en scholenbezoek uitvoeren, komt dit voor Noord-Holland Noord neer op circa 100-110 personen.

### **7. Gekazerneerde vrijwilligers**

Noord-Holland Noord kent een aantal posten waar tijdens kantooruren niet uitgerukt kan worden vanwege een tekort aan repressief personeel of omdat repressief personeel niet binnen de gestelde wettelijke tijden kan opkomen of uitrukken vanwege lange reisafstanden tussen werk en post. In een aantal specifieke gevallen vindt op die locaties gecombineerde kazernerings van beroepsmedewerkers en vrijwilligers plaats. Zij vullen het VIP-model aan om de uitruk te kunnen garanderen.

De vrijwillige invalpoule bestaat op dit moment uit 55 personen. Deze vrijwilligers mogen in aanvang 'nee' zeggen tegen de taak of postbezetting, maar als ze eenmaal zijn ingeroosterd is hun vrijheid voor de duur van de dienst beperkt. Zij ontvangen hiervoor een kazerneringsvergoeding.

Omdat de taken vergelijkbaar zijn met de taken die ook vanuit een beroepsmatige rechtspositie gebeuren, lijkt dit voorbeeld op het Matzak-arrest. Willen we deze vorm van organisatie in stand houden dan lijkt daar een parttime beroepsaanstelling een uitweg.

Met alleen het aanstellen als parttime beroepsmedewerker zijn we er niet. In de toelichting staat dat aan de parttime beroepsmedewerker, gelijk aan de vaste beroepsmedewerker, tenminste drie specialismen toebedeeld moeten worden. Daar waar de gekazerneerde vrijwilliger nu alleen de basistaken met de tankautospuit uitvoert. Vaak gaat het daarbij ook om de kleinere posten die in hoofdzaak alleen een tankautospuit hebben staan. Organisatorisch vraagt de koppeling aan drie specialismen voor onze regio om een heroverweging naar haalbaarheid. De vrijwilliger kan immers tijdens de kazernerings geen andere specialismen uitvoeren, eenvoudigweg omdat die er niet zijn op die betreffende posten.

### **8. Gekazerneerd kantoorpersoneel**

Binnen Noord-Holland Noord worden beheersmatige medewerkers (kantoorpersoneel) ingezet om kazernediensten te draaien op ruggengraadposten en bij posten waar krapte is in de bezetting. Dit type medewerker heeft 0,15 fte beschikbaar voor deze 'warme taak'. Omdat deze groep medewerkers voor de warme taak niet als (parttime) beroepsmedewerker zijn aangesteld is het onduidelijk of men ook over tenminste drie specialistische taken moet beschikken. Organisatorisch gaat dat namelijk direct gevolgen opleveren in de beschikbare capaciteit om vakbekwaam te worden en te blijven. Omdat kantoorpersoneel op diverse posten (met ieder zijn eigen specialisaties) ingepland kan worden en meedraait, kan dit leiden tot een stapeling van specialistische taken bij kantoorpersoneel dat kazernediensten draait. De vervolgvraag die dan ontstaat: wat is de definitie van een "specialistische" taak vanuit de gedachte dat een (beroeps) medewerker over tenminste drie specialistische taken moet beschikken en de vrijwilliger over één specialistische taak mag beschikken? Is de beroepsmedewerker dan geen allrounder en wordt de vrijwilliger dan niet de specialist?

### **9. Bemanning snel inzetbaar voertuig (SI-2)**

Noord-Holland Noord beschikt over een snel interventievoertuig (SI-2) op post Heerhugowaard, dat 24/7 wordt bemand. Waarbij de invulling van de avond-, nacht- en weekendsituatie gebruik wordt gemaakt van zowel vrijwilligers uit een invalpool, vrijwilligers vanuit de post Heerhugowaard zelf en dagdienstmedewerkers (tijdens kantooruren). In totaal gaat dit om een groep van 56 medewerkers die invulling geven aan deze aanvullende taak. De denkrichting lijkt de mogelijkheden te beperken om de invulling van dit type voertuig deels bij vrijwilligers te beleggen en - in relatie tot het paraatheidsvraagstuk - te borgen. De SI-2 taak wordt in de takenmatrix niet gedefinieerd, maar wij voorzien dat deze uit te voeren taak alleen mogelijk is door brandweermensen die beroepsmatig aan de organisatie verbonden zijn. Dit leidt tot aanzienlijke meerkosten.

## 10. Instructeur en beheersmatige taken

Noord-Holland Noord draait mee binnen de Brandweerschool Noord-Holland en heeft hierin een inspanningsverplichting tot het leveren van instructeurs die opleidingen verzorgen binnen eigen regio en daarbuiten. Datzelfde geldt voor de virtueel regisseurs van de digitale oefensystemen. Een deel van deze instructeurs doen dit op vrijwillige basis (15 personen). Zijn ontvangen hiervoor een uurvergoeding voor de uren dat zij op een lesavond staan en de voorbereiding daarop.

Vergelijkbare situaties doen zich voor bij brandweerkeuringen (PPMO-testbegeleiders), voorlichters, figuranten bij opleidingen en oefeningen, brandkraancontroleurs, etc. In de takenmatrix zijn deze taken niet opgenomen.

Als dit wordt gezien als taken die vanuit de werkgever worden opgedragen en er vindt een betaling (in enige vorm van salaris) plaats, dan is er sprake van een arbeidsrelatie. Als dit vergelijkbaar is met de taken die ook vanuit een beroepsmatige rechtspositie gebeurt, dan kunnen we deze taken voor vrijwilligers op de huidige wijze niet in stand houden.

## 11. Financiën

Er is in deze inventarisatiefase voor gekozen om niet per item de financiële consequenties door te rekenen, omdat dit nader onderzoek vergt en sterk afhankelijk is van de gekozen opties uit de denkrichting. Vaststaat dat de denkrichting leidt tot een forse kostentoeename op de korte termijn. De verwachting is dat dit nog niet in 2021 zijn beslag zal krijgen, maar wel consequenties kan hebben voor de begroting 2022 en verder.

Om toch een voorzichtige inschatting te kunnen geven op basis van aannames komen we voor Noord-Holland Noord uit op een verhoging van het repressief budget van 20-30% ten opzichte van de huidige begroting. Dit kan oplopen tot een bedrag tussen de 2,5 en 4 miljoen euro extra op jaarbasis, exclusief de structurele beroepsmatige invulling van de duikorganisatie met 1,5 miljoen euro. Overheadkosten (bijvoorbeeld PIOFACH-taken) zijn hierin niet meegenomen.