

- 1 Opening en vaststellen agenda
- 2 Mededelingen
 - [220708 AB 2 Memo aanpassing tijdpad ontwikkeling brandweer.pdf](#)
- 3 Vaststelling verslag 4 maart 2022
 - [220708 AB 3 V Conceptverslag 4 maart 2022.docx](#)
 - [220708 AB 3 B Concept verslag 4 maart 2022.docx](#)
- 4 Jaarrekening 2021, begroting 2023, bestemmingsreserve ZVH, indexering decentralisatie uitkeringen ZVH, samenwerkingsafspraken RB
 - [1. 220708 AB 4 V Jaarstukken 2021 en begroting 2023.doc](#)
 - [2. 220708 AB 4 V Bestemmingsreserve Zorg- en Veiligheidshuis.docx](#)
 - [3. 220708 AB 4 V Indexering decentralisatie uitkeringen ZVH.docx](#)
 - [4. 220708 AB 4 V Samenwerkingsafspraken Risicobeheersing.docx.docx](#)
 - [220708 AB 4 B1 Aanbiedingsbrief financiële stukken VRNHN.pdf](#)
 - [220708 AB 4 B2 Jaarstukken 2021.pdf](#)
 - [220708 AB 4 B3 Begroting 2023-2026.pdf](#)
 - [220708 AB 4 B4 Memo VNG indexering.pdf](#)
 - [220708 AB 4 B5 Q&A Samenwerkingsafspraken risicobeheersing \(d.d. 2 juni 2022\).pdf](#)
 - [220708 AB 4 reactie zienswijzen gemeenteraden Jaarrekening 2021, begroting 2023, bestemmingsreserve ZVH, indexering decentralisatie uitkeringen ZVH en samenwerkingsafspraken RB.pdf](#)
- 5 Bestuursrapportage 2022-01
 - [220708 AB 5 V Bestuursrapportage 2022-01.docx](#)
 - [220708 AB B6 Bestuursrapportage VR 2022-1.pdf](#)
- 6 Presentatie hoogheemraadschap
- 7 Borging opvolgen aanbevelingen Inspectie regulier proces duiktaak
 - [220708 AB 7 V Borgen opvolging aanbevelingen Inspectie in regulier proces duiktaak.docx](#)
 - [220708 AB 7 B7 Gespreksverslag Inspectie duiken.pdf](#)
 - [220708 AB 7 B8 Opvolging aanbevelingen Insp.pdf](#)
- 8 Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid
 - [220708 AB 8 V Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid.docx](#)
 - [220708 AB 8 B9 Factsheet ´Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid VRNHN 2021´.PDF](#)
 - [220708 AB 8 B10 Handreiking ´Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid VRNHN 2021´.PDF](#)
- 9 Benoeming directeur
 - [220708 AB 9 V Benoeming directeur Veiligheidsregio.doc](#)
- 10 Plaatsvervangend voorzitterschap in vakantieperiode
 - [220708 AB 10 V Plaatsvervangend voorzitterschap vakantie.docx](#)
- 11 Ontwikkelingen veranderopgave brandweer (mondeling)
- 12 Rondvraag
- 13 Sluiting

Aan	Algemeen Bestuur
Van	Burgemeester Van Dam en burgemeester Bonsen-Lemmers
Onderwerp	Aanpassing tijdpad ontwikkeling brandweer
Datum	8 juli 2022

Inleiding

De directie van de Veiligheidsregio, onder coördinatie van de portefeuillehouders brandweer 360, heeft in december 2021 de opdracht gekregen van het Algemeen Bestuur voor het opstellen van een meerjarige organisatiestrategie. Als basis voor de doorontwikkeling en voor de totstandkoming van het organisatieplan 2022 – 2025, is in maart 2022 een visie en tijdpad door het AB vastgesteld.

In mei 2022 is de voorgestelde richting breed gedeeld. Daarop zijn er kritische, boze, maar hier en daar ook positieve reacties gekomen vanuit (vrijwillige) brandweermedewerkers, gemeenteraden, inwoners, vakbonden en andere actoren. Op basis hiervan is half juni een bericht gedeeld waarin wij aangeven dat wij de tijd nemen om ruimte te geven voor reacties en om in gesprek te gaan met alle medewerkers en andere belanghebbenden (met name vrijwilligheid en gemeenteraden). De reacties hebben ons doen beseffen dat een ingrijpende verandering van de inrichting van de brandweezorg niet alleen veel emoties oproept, maar vooral ook hele waardevolle gesprekken over de urgentie voor verandering en over de randvoorwaarden en risico's. Dit vraagt om een andere inrichting van de route op weg naar definitieve planvorming en de uiteindelijke besluitvorming.

In dit document wordt kort ingegaan op de gezamenlijke kernboodschap die wij intern en extern uitdragen. Daarnaast wordt een aangepast tijdpad voorgelegd om verder te gaan met de ingezette verandering.

Kernboodschap

- Sinds de regionalisering in 2014 is Brandweer Noord-Holland Noord op hoofdlijnen op een gelijke wijze ingericht, waarbij alle 52 posten dezelfde taken uitvoeren.
- Het bestuur en de leiding van de brandweer ziet over de hele linie grote urgenties op dit moment en voor de komende jaren. Urgenties op het gebied van paraatheid, uitstroom vrijwilligheid, nieuwe crisistypen die in toenemende mate andere eisen aan de brandweer stellen, toenemende kosten en posten met een laag ervaringsgetal, door een gering aantal alarmeringen.
- Als antwoord op deze urgenties heeft het bestuur in december 2021 de opdracht voor een meerjarige ontwikkeling gegeven. Deze opdracht is nog steeds van kracht.
- In mei 2022 is de denkrichting voor deze meerjarige ontwikkeling gepresenteerd, waaronder een risicomodel op basis waarvan de opgave van de omgeving kan worden ingevuld. Dit betreft een hoofdzakelijk theoretisch model gebaseerd op data en cijfers.
- De komende maanden zal het open gesprek worden gevoerd waarbij we ingaan op het delen van de urgenties. Iedere post geven wij de ruimte voor vakkennis, lokale prioriteiten en ideeën waarbij onze denkrichting als fundering geldt. Bij voorkeur wordt ieder gesprek samen met de eigen burgemeester gevoerd. De opbrengst van deze gesprekken zal worden verwerkt en gedeeld met de medewerkers van de Veiligheidsregio, het bestuur en gemeenteraden. Zodoende kan het risicomodel gebaseerd op theorie gespiegeld worden aan de praktijk, om samen tot een werkbare en meer gedragen risicogerichte organisatie te komen.
- De gezamenlijke conclusies van de dialoogperiode wordt voor zover al mogelijk verwerkt in een nieuw op te stellen nieuw brandweezorgplan. Het gesprek en de doorontwikkeling houdt niet op, daarom zullen we het brandweezorgplan periodiek actualiseren vanaf 2023.

Bestuurlijk tijdpad (aangepast)

Hieronder vindt u het aangepaste tijdpad waarbij rekening is gehouden met de benodigde ruimte voor ontwikkeling. Op basis van de ontwikkelingen en afhankelijk van de ruimte in de organisatie zal het huidige brandweezorgplan op onderdelen worden geactualiseerd.

Planning	Tijdpad & bestuurlijke mijlpalen
Nov '21	Tweedaagse Algemeen Bestuur
Dec '21	Opdracht voor meerjarige organisatieontwikkeling 2022-2025 vastgesteld (DB)
Jan '21	Afstemming met bestuurlijke portefeuillehouders en uitwerking
Feb '21	Extra Commissie Basisvoorzieningen en Fysieke Veiligheid (10 februari)
	Schriftelijke consultatie met het Dagelijks Bestuur
Mrt '21	Algemeen Bestuur (4 maart) – Ter besluitvorming Concept Visie en Tijdpad
Mei '21	Algemeen Bestuur (tweedaagse) – verdiepen organisatieontwikkeling 2022 – 2025 Communicatie ontwikkelingsrichting en voorgenomen plannen
Juli '22	Regionale Raadsbijeenkomsten - Ontwikkelrichting Brandweer (1-8 juli) Algemeen Bestuur - Kennis nemen van de kernboodschap en aangepast tijdpad
Aug – Dec '22	Organisatie, gemeenteraden en bestuur - Dialoogperiode
1 Dec '22	Commissie Basisvoorziening en Fysieke Veiligheid – Consultatie kadernota en actualisatie Brandweezorgplan
8 Dec '22	Dagelijks Bestuur – Voorgenomen vaststelling concept Brandweezorgplan
Dec '22 – Feb '23	Gemeenteraden – Zienswijze Brandweezorgplan
Jan '23	Organisatie, gemeenteraden en bestuur – Conclusies dialoogperiode
Maart '23	Algemeen Bestuur – Ter besluitvorming Brandweezorgplan

Vergadering	algemeen bestuur
Datum	8 juli 2022
Agendapunt	3
Onderwerp	Conceptverslag algemeen bestuur 4 maart 2022
Bijlage	Conceptverslag algemeen bestuur 4 maart 2022
Voorstel	Het conceptverslag van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 4 maart 2022 vaststellen
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Voorstel

Het conceptverslag van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 4 maart 2022 vaststellen.



Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum	4 maart 2022
Tijd	10.00 - 11.00 uur
Locatie	De Hertog, persruimte
Voorzitter	Anja Schouten
Status	Concept verslag

Nr.	Onderwerp
1	Opening en vaststelling agenda De voorzitter heet iedereen welkom. Mevrouw Cremers was eerder al aanwezig bij de bestuurstweedaagse, maar woont vandaag voor het eerst een vergadering van het algemeen bestuur bij. De heer Rehwinkel is voor het eerst aanwezig in de functie van waarnemend burgemeester van de nieuwe gemeente Dijk en Waard. De heren Wortelboer en Van Zuijlen en mevrouw van Kampen zijn afwezig. De agenda wordt vastgesteld.
2	Mededelingen De heer Nieuwenburg heeft een mededeling omtrent de werving van een nieuwe directeur. De eerste zoekexercitie naar een vervanger voor Martin Smeekes werd begin 2021 zonder succes afgerond. Gezien de diversiteit en veelheid aan uitdagingen die op de Veiligheidsregio afkomen heeft het Dagelijks Bestuur de voorkeur om de samenwerkingsconstructie van het tweehoofdig directiemodel voort te zetten. Daarom zal in maart 2022 opnieuw gestart worden met het werving- en selectieproces voor een nieuwe directeur Veiligheidsregio met het accent op zorg. De directie zal gezamenlijke verantwoordelijkheid voor de organisatie dragen en moet elkaar volledig kunnen vervangen, maar elk directielid zal zich ook specifiek op verschillende onderdelen van de organisatie en portefeuilles richten. De nieuwe directeur zal de opdracht krijgen om een verkenning uit te voeren naar wat nodig is binnen het zorgdomein. Het streven is de nieuwe functionaris te benoemen in de vergadering van het algemeen bestuur op 7 oktober. Mevrouw Schouten heeft een mededeling over de samenstelling van het Dagelijks Bestuur. Het fuseren van de voormalige gemeenten Langedijk en Heerhugowaard per 1 januari 2022 heeft impact op de samenstelling van het Dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio, aangezien gemeente Heerhugowaard zitting had in het Dagelijks Bestuur. Voor de samenstelling van het Dagelijks Bestuur gelden verschillende wettelijke vereisten en historische uitgangspunten. Het dagelijks bestuur gaat in conclaaf over de mogelijkheden. Mevrouw Schouten heeft ook een mededeling omtrent de Interregionale Netwerkdag 'Dealen met Klimaat'. Op 30 maart vindt er een interregionale netwerkdag 'Dealen met klimaat' plaats in de Grote Kerk in Alkmaar, waarvoor alle burgemeesters zijn

	uitgenodigd. Het doel van de bijeenkomst is om gezamenlijk, bestuurders en crisispartners, in gesprek te gaan over gemeenschappelijke thema's met betrekking tot het regionaal risicoprofiel. De heer Taneja heeft een mededeling omtrent het afronden van de Covid-19 crisisaanpak. De afgelopen twee jaar is er intensief samengewerkt om goede sturing te geven aan de bestrijding van de coronacrisis. In een komend burgemeestersoverleg zal worden voorgesteld om alle activiteiten die in de crisis ondernomen zijn terug te brengen naar het reguliere structuur. Tevens wordt besproken hoe we ervoor kunnen zorgen dat we in het najaar vroegtijdig alert zijn, mocht er weer een piek zijn. De heer de Boer heeft een mededeling omtrent het projectplan bevolkingszorg. Gisteren vond er een landelijk overleg bevolkingszorg plaats om het projectplan bevolkingszorg te bespreken. De heer de Boer adviseert de voorzitter positief te oordelen over het projectplan bevolkingszorg dat eind maart voorligt in het Veiligheidsberaad.
3	Correspondentie Memo evaluatie vuurwerkinzameling 2021 (ter kennis name). De heer Nieuwenburg heeft een aanvullende opmerking omtrent de vuurwerkinzameling. De heer Nieuwenburg wil graag dat dit onderwerp in september geagendeerd wordt, zodat er vroegtijdig een overleg kan plaatsvinden over waar de vuurwerkinzameling zou kunnen plaatsvinden.
4	Vaststelling verslag vergadering 3 december 2021 Het algemeen bestuur stelt het verslag van de vergadering van 3 december 2021 vast.
5	Stemverhouding Mevrouw Schouten geeft een toelichting omtrent de stemverhouding. Het vaststellen van de stemverhouding in de eerste vergadering van het algemeen bestuur van het jaar is een in de Gemeenschappelijke Regeling opgenomen vereiste. De procentuele bijdragen van de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard aan de Veiligheidsregio's, die bepalend is voor het aantal stemmen, werden vóór de fusering allebei omlaag afgerond. De procentuele bijdrage van de nieuwe gemeente, Dijk en Waard, wordt omhoog afgerond. Dit vertaalt zich in 101 stemmen verdeelt over het algemeen bestuur, in plaats van 100 stemmen. Deze situatie is mogelijk in 2023 weer anders. Voorgesteld wordt daarom om de voorliggende stemverdeling vast te stellen, waarbij 51 stemmen een meerderheid is en er geen staken van stemmen plaats kan vinden. Dit is een pragmatische oplossing. Het algemeen bestuur stelt het aantal stemmen per gemeente vast.
6	Stukken voor zienswijzen

6.1	Aanbiedingsbrief kadernota 2023 (ter kennis name)
6.2	Reactie zienswijzen gemeenteraden De heer Mans deelt mee dat de bestuurlijke auditcommissie heeft kennisgenomen van de ingediende zienswijzen en van de beantwoording daarvan door het dagelijks bestuur. De bestuurlijke auditcommissie is van mening dat de opmerkingen en vragen in de zienswijzen voldoende beantwoord zijn en ziet geen bezwaar om over te gaan tot besluitvorming over de kadernota 2023, het regionaal risicoprofiel en oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's. Het algemeen bestuur stelt de reactie zienswijzen gemeenteraden vast.
6.3	Kadernota 2023 De heer De boer geeft aan dat de Veiligheidsregio er financieel stabiel voorstaat. De heer De Boer geeft aan dat het doorvoeren van de taakstelling van 1,5 procent in 2023 niet wenselijk is. Ook geeft hij aan dat er voor de capaciteitsuitbreiding van 2 fte verschillende argumenten worden aandrazen, zoals de regierol, nieuwe crisistypen en de verbindende schakel tussen de 70 organisaties. Dit kan nu niet voldoende worden ingevuld en daarom moet er gesproken worden over de toekomstige rol van onze organisatie. De heer Streng meldt dat de capaciteitsuitbreiding een structurele extra last in de begroting is, dat nog in de gemeenteraden wordt besproken. Het algemeen bestuur besluit conform voorstel: 1. De kadernota 2023 vast te stellen met daarin als belangrijkste beslispunten: a. De taakstelling voor 2023 komt te vervallen. b. Een capaciteitsuitbreiding van 2 fte Nieuwe Crisistypen (€ 190.000) structureel op te nemen vanaf 2023.
6.3.2	Voorstel invullen nieuwe rol veiligheidsregio nieuwe crisistypen Het algemeen bestuur besluit conform voorstel: - Kennis te nemen van de uitdagingen op het gebied van nieuwe crisistypen voor de veiligheidsregio - In te stemmen met een formatie-uitbreiding van 2 fte per 2023 om invulling te kunnen geven aan de rol die op basis van de wettelijke taak gevraagd wordt en het hiervoor benodigde bedrag van 190.000 euro beschikbaar te stellen. - Opdracht te geven om een verdere verkenning uit te voeren wat nog meer nodig is om een goede invulling te geven aan de voorbereiding op nieuwe en ongekende crisistypen.
6.4	Regionaal Risicoprofiel Het algemeen bestuur stelt het regionaal risicoprofiel vast.
6.5	Oprichting stichting risicobeheer Het algemeen bestuur stelt het voorstel tot oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's, die de veiligheidsregio's op het thema

	risicobeheer rondom ongevallen en schade adviseert en door de veiligheidsregio's (ongevallen) verzekeringen, vast.
7	Organisatieontwikkelingsplan brandweer 2022 – 2025 Mevrouw van Dam geeft een toelichting op het voorstel organisatieontwikkelingsplan brandweer 2022-2025. Tijdens verschillende bijeenkomsten is er stil gestaan bij de ontwikkeling die de brandweer doormaakt. Nu ligt ter vaststelling visie op de veranderopgave van de brandweer voor en een tijdspad om te komen tot een organisatieontwikkelingsplan. Mevrouw van Dam geeft aan dat er bewust gekozen is voor een vrij ambitieuze tijdsplanning, om zo snel mogelijk helderheid te kunnen scheppen. Mevrouw Bensen vult aan dat dit een complex traject is waar we gezamenlijk voor staan. Tevens zou dit de nodige vragen in de colleges kunnen oproepen. De organisatie en de portefeuillehouders zijn bereid om een toelichting te geven in de colleges. Mevrouw Schouten bedankt mevrouw Bensen en Van dam voor hun inspanning. Het algemeen bestuur besluit conform voorstel: - vaststellen van de concept-visie, als vertrekpunt voor het vormgeven van het organisatieplan 2022 – 2025; - vaststellen van het bijbehorende tijdspad voor de totstandkoming van het brandweer organisatieontwikkelingsplan 2022 – 2025.
8	Evaluatie COVID-19 Het algemeen bestuur stemt in met de derde evaluatie van de COVID-19 crisis.
10	Sluiting De voorzitter dankt alle aanwezigen en sluit de vergadering om 10.34 uur

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	8 juli 2022
Agendapunt	4
Onderwerp	Jaarstukken 2021 en begroting 2023
Bijlage nr	B2: Jaarstukken 2021 B3: Begroting 2023 - 2026 Voorstel bestemmingsreserve Zorg- en Veiligheidshuis
Voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd: 1. De jaarstukken 2021 en de begroting 2023 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord volgens bijgaande exemplaren vast te stellen. 2. Om het positieve resultaat ambulancezorg van € 721.000 als volgt te bestemmen: • Het verkregen bedrag van de zorgverzekeraars voor de nieuwbouw ambulanceposten te bestemmen in de bestemmingsreserve ambulanceposten € 77.500. • Het restant € 643.500 te reserveren in de algemene reserve ambulancezorg. 3. Om het positieve resultaat op de overige programma's, exclusief ambulancezorg, van € 2.424.000 als volgt te bestemmen: • De algemene reserve te verhogen met € 172.000, zodat deze op het afgesproken peil komt van 2,5% van onze lasten. • De met terugwerkende kracht verkregen decentralisatieuitkering 2021 van het Zorg- en Veiligheidshuis, ten bedrage van € 327.000, te bestemmen in een bestemmingsreserve Zorg- en Veiligheidshuis. • Het restant, € 1.925.000, conform de beleidslijn van het bestuur terug te geven aan de gemeenten.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Waarom dit besluit?

Het Dagelijks Bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord legt elk begrotingsjaar verantwoording af over het gevoerde beleid onder overlegging van de jaarstukken, inclusief de controleverklaring en het accountantsrapport. Dit is vastgelegd in artikel 26 van de gemeenschappelijke regeling. Het Dagelijks Bestuur van de veiligheidsregio legt elk begrotingsjaar ook een begroting voor. Dit is vastgelegd in artikel 25 van de gemeenschappelijke regeling.

De stukken zijn beoordeeld door de bestuurlijke auditcommissie en financieel deskundigen van de klankbordgroep financiën. De aanbiedingsbrief voor de gemeenteraden is een toelichting op de stukken. De zienswijze van de gemeenteraden op de stukken met reactie van het dagelijks bestuur worden zo spoedig mogelijk aan u toegezonden.

Vergadering	Algemeen bestuur
Datum	8 juli 2022
Agendapunt	4
Onderwerp	Bestemmingsreserve Zorg- en Veiligheidshuis
Voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd om - het besluit te nemen tot het instellen van een bestemmingsreserve voor het Zorg- en Veiligheidshuis i.v.m. de POK gelden 2021.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Aanleiding

Met ingang van 2021 worden de zogenaamde POK-gelden via de centrumgemeente Alkmaar ter beschikking gesteld voor versterking van de dienstverlening van het Zorg- en Veiligheidshuis (ZVH). De POK-gelden worden niet door de gemeenten ingebracht, maar als een Decentralisatie Uitkering in het gemeentefonds door het Rijk. Gemeenten zijn verplicht om de POK-gelden voor het ZVH te bestemmen. De stuurgroep van het ZVH beslist over de wijze van besteding. De uitkering is bedoeld voor de aanpak van (hoog)risicovol verward gedrag (door het ZVH) en het structureel in stand houden van de kennis en personele capaciteit hiervoor in het ZVH.

De POK-gelden betreft een structurele bijdrage, die in 2022 met terugwerkende kracht is uitgekeerd. Het bedrag (€ 327.000) dat over 2021 aan de centrumgemeente is uitgekeerd kon niet worden uitgegeven in 2021 gezien het in 2022 is uitgekeerd. De aan de uitkering verbonden voorwaarde over de besteding van de middelen via het ZVH maakt dat deze middelen niet zoals andere overschotten binnen de Veiligheidsregio budgetten terug kunnen vloeien naar de gemeenten. Het voorstel is dan ook om dit bedrag in een bestemmingsreserve Zorg- en Veiligheidshuis onder te brengen.

Toelichting

De centrumgemeente is verplicht is om de middelen aan het ZVH te geven. De middelen worden als een decentralisatie uitkering in het Gemeentefonds aan de gemeenten verstrekt. Aan een decentralisatie uitkering kunnen voorwaarden gesteld worden. In dit geval is vanuit de Beheerders Gemeentefonds de voorwaarde gesteld dat besteding via de ZVH-en moet. Ook kan de gemeente de middelen niet voor eigen gemeentelijke taken rondom zorg en veiligheid inzetten.

Uit deze formulering volgt dat deze middelen niet zoals andere overschotten binnen de Veiligheidsregio budgetten teruggestort kunnen worden naar de gemeenten. Dit is ook een logische redeneerlijn. De gemeenten betalen de Veiligheidsregio en volgens afspraken met de gemeente(raden) vloeit een overschot terug naar de gemeenten. Deze gelden zijn echter niet ingebracht door de gemeenten, maar als decentralisatie uitkering door het Rijk bestemd ten behoeve van de ZVH-en.

Bestemmingsreserve

De hiervoor genoemde POK-gelden zijn in december 2021 met terugwerkende kracht over 2021 ter beschikking gesteld via de centrumgemeente Alkmaar. Het bedrag (€ 327.000) over 2021 kon niet



worden uitgegeven in 2021 gezien het feit dat het in 2022 is uitgekeerd. Vanuit het gegeven dat de gelden, ook die voor 2021 bestemd dienen te worden voor het ZVH, wordt gedacht aan een bestemmingsreserve.

Het voorstel is dan ook om dit bedrag (€ 327.000) in een bestemmingsreserve Zorg- en Veiligheidshuis onder te brengen. Er zijn in het kader van personen met verward gedrag, en versterking van het Zorg- en Veiligheidshuis, de doeluitkering van deze POK gelden, nog een aantal onderwerpen die voor incidentele financiering in aanmerking kunnen komen.

Bestedingsplan

Het wenselijk is om te komen tot een bestedingsplan voor de bestemmingsreserve. Dit zal ook gedaan moeten worden voor de bestemmingsreserve. Dit bestedingsplan zal voorgelegd worden aan de stuurgroep, in deze de commissie Zorg en Veiligheid, voor een akkoord. Er zijn een aantal zaken die incidenteel gefinancierd kunnen worden. Het gaat hier dan onder andere over:

- opvang nieuw te starten thema's binnen het ZVH binnen personen met verward gedrag;
- verlenging licentie tagscore (registratie van de 1% groep) voor 2023/2024;
- communicatie vanuit de stuurgroep personen met verward gedrag;
- bekostiging rendementsanalyse voor het ZVH op dit onderwerp;
- projectfinanciering voor de commissie zorg en veiligheid voor nieuwe thema's met relatie tot de doeluitkering;

Na akkoord door het algemeen bestuur zal een bestemmingsplan aan de stuurgroep worden voorgelegd.



Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	8 juli 2022
Agendapunt	4
Onderwerp	Indexering rijksbijdragen VNG en POK gelden aan Zorg- en Veiligheidshuis NHN
Bijlagen	B4: Memo VNG indexering
Voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd om - het besluit te nemen om vanaf begrotingsjaar 2022 op de decentralisatie uitkeringen (VNG bijdrage en POK-gelden) jaarlijks indexering toe te passen en deze door de 16 gemeenten te financieren.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Aanleiding

Gemeenten financieren de werkzaamheden van het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Holland Noord (ZVH). Deels wordt het ZVH hierin ondersteund door structurele bijdragen die niet worden geïndexeerd. Dit betreft de bijdrage van het ministerie van Justitie en Veiligheid die via de VNG naar de centrumgemeente Alkmaar gaat sinds 2013 en de zogenaamde POK gelden, die via het ministerie van Financiën naar de centrumgemeente Alkmaar gaan sinds 2021. Beiden betreffen zogenaamde decentralisatie uitkeringen.

In bijgaand memo van de VNG wordt kort uitgelegd hoe de financiering van de decentralisatie uitkering van Zorg- en Veiligheidshuizen is geregeld en hoe de indexatie van de rijksbijdrage jaarlijks plaatsvindt voor wat betreft de bijdrage via het ministerie van J&V.

Over deze indexering was al jaren onduidelijkheid. In 2020 werd aangegeven dat in tegenstelling tot wat eerder werd aangegeven de rijksbijdrage op de decentralisatie uitkering wel altijd is geïndexeerd geweest, zoals in bijgevoegd memo van de VNG wordt uitgelegd.

Kern

In dit stuk wordt een voorstel gedaan om indexering toe te passen op beide decentralisatie uitkeringen voor het Zorg- en Veiligheidshuis.



Indexering

Decentralisatie-uitkeringen, zoals de decentralisatie-uitkering Veiligheidshuizen, maken net als de algemene uitkering, deel uit van het gemeentefonds. Als gevolg van de bestuurlijk afgesproken normeringssystematiek (de 'trap op trap af-systematiek') wordt het gemeentefonds jaarlijks aangepast. Het gemeentefonds volgt op die manier de netto-uitgaven van de Rijksoverheid. De hoogte van het bedrag waarmee dat gebeurt wordt accres genoemd. In het (nominale) accres zit een correctie om zo goed mogelijk de prijsstijgingen van inkoop en de lonen te volgen. De hoogte van het accres is terug te vinden in de circulaire van het gemeentefonds.

Het accres wordt toegevoegd aan de algemene uitkering. Dit bedrag wordt dus uitgekeerd aan alle gemeenten. Niet alleen aan de 25 zetelgemeenten.

Hoogte decentralisatie-uitkeringen Zorg- en Veiligheidshuizen*Bijdrage via de VNG*

De rijksbijdrage voor de Zorg- en Veiligheidshuizen wordt beschikbaar gesteld via een decentralisatie-uitkering van structureel € 7,7 miljoen per jaar. Deze decentralisatie-uitkering Veiligheidshuizen wordt verdeeld via de 25 zetelgemeenten (centrumgemeenten) van de veiligheidsregio's. Dit is gebaseerd op de percentages zoals overeengekomen in het budgetverdeelsysteem (BVS) van de Nederlandse politie. De 25 zetelgemeenten van de veiligheidsregio's ontvangen elk een aandeel uit de decentralisatie-uitkering Veiligheidshuizen. De hoogte van de decentralisatie-uitkering Veiligheidshuizen is vastgesteld in een bestuurlijke afspraak tussen het ministerie J&V en de VNG. Sinds 2013 is deze decentralisatie-uitkering jaarlijks vanuit het Gemeentefonds geregeld en is de hoogte van € 7,7 miljoen ongewijzigd. Het is een financiële bijdrage die ten goede komt aan de gemeenschappelijke ketenkosten die voortkomen uit de samenwerking in het Zorg- en Veiligheidshuis. Voor Noord-Holland Noord via centrumgemeente Alkmaar is dit € 251.500. Dit bedrag wordt niet direct geïndexeerd, maar via alle gemeenten middels het accres.

POK-gelden

Met ingang van 2021 ontvangen de Zorg- en Veiligheidshuizen (ZVH) vanuit het ministerie van financiën, in samenwerking met het ministerie van BZK, landelijk 10 miljoen euro. Dit is voor de doorontwikkeling van de aanpak personen met onbegrepen gedrag. Voor NHN zal dit € 327.000 zijn. Deze structurele bijdrage wordt eveneens vanaf 2021 (decembercircular 2021) ontvangen via de gemeente Alkmaar en zal niet direct worden geïndexeerd, maar via alle gemeenten middels het accres (zie brief VNG m.b.t. POK gelden).

Gevolgen niet indexeren

Voor de aanpak van personen met onbegrepen gedrag en specifiek voor de PGA 1% zijn twee procesregisseurs en een ondersteuner in tijdelijke dienst. Dit werd in 2020 en 2021 gefinancierd door de Veiligheidsregio. Daarnaast wordt de secretaris en ondersteuner van de commissie Zorg en Veiligheid door de Veiligheidsregio gefinancierd. Met bovengenoemde POK gelden zijn deze in vaste dienst genomen. Dit wordt volledig door deze decentralisatie uitkering gedekt.



Echter, doordat de POK-gelden niet geïndexeerd worden en de VNG bijdrage vooralsnog eveneens niet aan de Veiligheidsregio wordt toegekend, maar wel aan de gemeenten, zullen de loonkosten op termijn uit de pas gaan lopen door komende loonstijgingen. Hierdoor zal de begroting van het ZVH op termijn niet sluitend zijn. Dit is de reden om de indexering van de VNG bijdrage, die sinds 2013 onder alle gemeenten in NHN in het accres is verdeeld, te corrigeren ten behoeve van het ZVH.

Correctie i.v.m. indexering rijksbijdrage

De rijksbijdrage wordt via de VNG aan de centrumgemeente Alkmaar overgemaakt. Deze draagt de rijksbijdrage over aan de Veiligheidsregio NHN. Sinds 2013 is deze decentralisatie uitkering niet geïndexeerd. Recent bleek dat de rijksbijdrage wel jaarlijks is geïndexeerd, maar dat de indexatie niet als één bedrag naar de centrumgemeente is overgeboekt en toegevoegd aan rijksbijdrage. De indexatie blijkt voor de gemeenten afzonderlijk te zijn verwerkt in de algemene uitkering, zoals hiervoor en in het memo is aangegeven.

Het voorstel is om de indexatie van de decentralisatie uitkeringen € 251.500 en € 327.000 jaarlijks te laten mee indexeren zoals de gemeentelijke bijdrage en deze door alle 16 gemeenten te financieren.

Voor het begrotingsjaar 2022 betreft dit 1,3% van € 578.500, ofwel € 7520. Voor begrotingsjaar 2023 betreft dit 2,3% van € 586.020 ($€ 578.500 + 7520$) = € 13.478. Voor 2024 en verder zal deze conform de indexatiemethodiek meegroeien, waarbij dan het bedrag van de indexering toegevoegd wordt aan het programma van het Zorg- en Veiligheidshuis.



Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	8 juli 2022
Onderwerp	Samenwerkingsafspraken risicobeheersing
Agendapunt	4
Bijlage	B5: Q&A Samenwerkingsafspraken risicobeheersing (d.d. 2 juni 2022)
Voorstel	Het algemeen bestuur wordt gevraagd om: - kennis te nemen van de besluiten van de gemeenten inzake de uren en financiën voor het dienstverleningspakket risicobeheersing voor de jaren 2023 en verder; - kennis te nemen van de zienswijzen van gemeenten op de risicogerichte benadering van de verdeling (systematiek) van de kosten; - de risicogerichte systematiek vast te stellen; - bij vaststelling van de risicogerichte systematiek én verrichte besluitvorming door de individuele gemeenten t.a.v. het dienstverleningspakket, de opdracht te geven om een voorstel uit te werken voor de borging van de samenwerkingsafspraken risicobeheersing.

Kern

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de kaders inzake een veilige en gezonde leefomgeving. Met de komst van de Omgevingswet wordt versterkt dat veiligheid en gezondheid een volwaardige plek krijgen in de belangenafweging rondom de inrichting en het beheer van de fysieke leefomgeving. De Veiligheidsregio NHN ondersteunt de gemeenten in deze belangenafweging met deskundig advies op het gebied van brandweerborging en crisisbeheersing. Dat betekent dat zij advies geeft bij ruimtelijke ontwikkelingen, bij de vergunningverlening en gemeenten ondersteunt in het toezicht op de fysieke leefomgeving. Het Dagelijks Bestuur heeft eind 2021 aan de directeur veiligheidsregio en de gemeentesecretarissen van Hoorn, Den Helder en Alkmaar de opdracht gegeven om te komen met een voorstel en passende verdeelsystematiek voor de dienstverlening in jaren 2023 en verder. Dit voorstel voldoet aan die vraag. N.a.v. ambtelijke vragen is ter verduidelijking een Q&A (B5) gedeeld. Hierin wordt onder andere opheldering geboden over de besluitvorming. Het gevraagde besluit is in dit voorstel aangescherpt.

Dienstverlening Risicobeheersing: risicogericht

In een zorgvuldige dialoog met de gemeenten zijn in 2021 de volgende activiteiten benoemd in de dienstverlening aan de gemeenten:

1. Monitoring en analyse van risico's in de omgeving
2. Risicobeïnvloeding
3. Advies omgevingsveiligheid bij Omgevingsvisie
4. Advies omgevingsveiligheid bij Omgevingsplan
5. Advies omgevingsveiligheid bij objecten (Omgevingsvergunningen, -meldingen)
6. Advies omgevingsveiligheid bij evenementen
7. Toezicht op de veiligheid.

De veiligheidsregio heeft eerder de ambitie uitgesproken om haar activiteiten meer risicogericht uit te voeren. 'Met scherp inzicht in de risico's kunnen we nog beter worden in het voorkomen van incidenten'

(zie ook beleidsplan veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2020-2023). Risicogericht betekent ook dat de veiligheidsregio vooral betrokken wil zijn bij complexe vraagstukken en objecten met een hoger risico. Juist daar kan veiligheidswinst worden gerealiseerd door deze vraagstukken integraal te benaderen. De veiligheidsregio levert integraal advies (brandweezorg, crisisbeheersing, GHOR) aan ondernemers, gemeenten en betrokken ketenpartners (waaronder Omgevingsdienst en GGD). Door de veiligheidsregio zo vroeg mogelijk bij de besluitvorming te betrekken kunnen risico's tijdig worden gesignaleerd en gezamenlijk oplossingen worden bedacht. Daarom is betrokkenheid bij de planfase rond de fysieke leefomgeving van groot belang. Bovendien kan de veiligheidsregio de hulpverlening en crisisbeheersing adequaat organiseren als zij goed op de hoogte is van nieuwe ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Dat betekent dat de veiligheidsregio minimaal betrokken wil zijn bij de complexe ruimtelijke vraagstukken (omgevingsplan, risicovolle evenementen) en risicovolle objecten (omgevingstafels en omgevingsvergunningen milieu en bouw in de gevaarclassen 2 en 3). Om invulling te kunnen geven aan deze activiteiten is geraamd dat jaarlijks ongeveer evenveel uur nodig is als in de afgelopen jaren (circa 15.600 uur). Dat betreft capaciteit voor de activiteiten drie tot en met zeven. De eerste twee activiteiten worden op een andere wijze gefinancierd.¹ Deze capaciteit zal de komende jaren wel anders worden ingezet. Door steeds minder tijd te investeren in adviezen bij minder complexe vraagstukken, ontstaat er meer ruimte om invulling te geven aan de risicogerichte benadering, zoals hiervoor is toegelicht.

Verdeelsleutel op basis van risico's

Deze ureninzet wordt verdeeld over de verschillende gemeenten op basis van het verzorgingsgebied en de (verwachte) risico's in de ruimtelijke omgeving². Daarbij zijn vijf risicoklassen te onderscheiden (zie tabel hiernaast). Deze indeling komt tot stand op basis van diverse parameters van de gemeente;

- Aantal en soort bijzondere objecten (industriegebieden, historische binnenstad, vitale infrastructuur, ziekenhuizen etc.)
- Aantal en soort incidenten (scenario's)
- Verwachte (ruimtelijke) ontwikkelingen in de gemeente
- Fysieke kenmerken (bos- en duingebied, polderlandschap)
- Demografische kenmerken (vergrijzing, toerisme).

Op basis van deze verdeling komen we tot een vaste ureninzet per gemeente. Deze ureninzet bepaalt de minimale ondergrens, maar er moet ook een maatwerk-mogelijkheid zijn per gemeente. Daarvoor worden meerjarige afspraken (3 jaar) gemaakt of er worden tussentijds projectafspraken (hoger tarief) gemaakt. De precieze dienstverlening rond deze activiteiten zal jaarlijks per gemeente verder ingevuld moeten worden (accounthouders maken afspraken over de programmering).

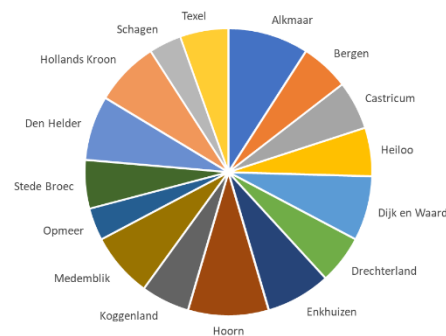
Gemeenten	Risicoklasse punten	
	Risico-klasse	% dienstverlening
Alkmaar	5	9,09%
Bergen	3	5,45%
Castricum	3	5,45%
Heiloo	3	5,45%
Dijk en Waard	4	7,27%
Drechterland	3	5,45%
Enkhuizen	4	7,27%
Hoorn	5	9,09%
Koggenland	3	5,45%
Medemblik	4	7,27%
Opmeer	2	3,64%
Stede Broec	3	5,45%
Den Helder	4	7,27%
Hollands Kroon	4	7,27%
Schagen	2	3,64%
Texel	3	5,45%
Totaal extra	55	100%

¹ Risicomonitoring wordt vanuit de algemene bijdrage gefinancierd (deels Rijksbijdrage) en risicobeïnvloeding, waaronder (brand-) veilig leven, wordt gefinancierd vanuit een separate projectfinanciering.

² Deze methodiek is eerder gebruikt in het ontwikkeltraject Brandweer360 en is extern als juist beoordeeld door de TU Delft.

Consequenties van dit voorstel

Gevolg van deze nieuwe verdeling is dat er een meer evenredige verdeling van de dienstverlening komt over de gemeenten ten opzichte van de huidige situatie. De dienstverlening is daarbij gebaseerd op de risico's en ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving. Sommige gemeenten zullen ten opzichte van de huidige situatie meer adviezen gaan ontvangen van de veiligheidsregio en de veiligheidsregio is daarmee ook beter betrokken bij risicovolle activiteiten in de fysieke leefomgeving. Sommige gemeenten zullen minder adviezen krijgen, dan in de huidige situatie. Zij zullen het advies en toezicht op minder risicovolle activiteiten deels zelf (of samen) gaan organiseren als zij dat in stand willen houden. Deels komen deze inspanningen voor de gemeenten ook vanzelf te vervallen met de komst van de Omgevingswet (minder vergunningsplichtige activiteiten) en de Wet kwaliteitsborging bouwen (privatisering).



Transitie van verdeelsleutel in uren op basis van dienstverlening met risicoklasse punten					
Gemeenten	2022	2023	2024	2025	2026
Alkmaar	1102	1183	1263	1344	1424
Bergen	660	709	757	806	854
Castricum	695	735	775	815	854
Heiloo	730	761	792	823	854
Dijk en Waard	917	973	1028	1084	1139
Drechterland	1036	991	945	900	854
Enkhuizen	1089	1102	1114	1127	1139
Hoorn	2590	2299	2007	1716	1424
Koggenland	1069	1015	962	908	854
Medemblik	1371	1313	1255	1197	1139
Opmeer	583	580	576	573	570
Stede Broec	935	915	895	875	854
Den Helder	69	337	604	872	1139
Hollands Kroon	1308	1266	1224	1181	1139
Schagen	139	247	354	462	570
Texel	853	853	854	854	854
Totaal extra	15146	15276	15406	15535	15665

Transitie in de komende jaren

Uiteraard zijn er nu al samenwerkingsafspraken gemaakt met gemeenten voor 2022; gemeenten en veiligheidsregio kunnen deze afspraken niet zomaar wijzigen; dat vraagt tijd. Dit voorstel gaat daarom uit van een transitieperiode van vier jaar om toe te groeien naar deze nieuwe dienstverlening. In deze tabel wordt zichtbaar hoe deze groei of afname in uren er per gemeente uit ziet.

Transitie van verdeelsleutel in uren op basis van dienstverlening met risicoklasse punten					
Gemeenten	2022	2023	2024	2025	2026
Alkmaar	€ 67.222	€ 72.134	€ 77.046	€ 81.958	€ 86.870
Bergen	€ 40.260	€ 43.225	€ 46.191	€ 49.156	€ 52.122
Castricum	€ 42.395	€ 44.827	€ 47.258	€ 49.690	€ 52.122
Heiloo	€ 44.530	€ 46.428	€ 48.326	€ 50.224	€ 52.122
Dijk en Waard	€ 55.937	€ 59.327	€ 62.716	€ 66.106	€ 69.496
Drechterland	€ 63.196	€ 60.427	€ 57.659	€ 54.890	€ 52.122
Enkhuizen	€ 66.429	€ 67.196	€ 67.962	€ 68.729	€ 69.496
Hoorn	€ 157.990	€ 140.210	€ 122.430	€ 104.650	€ 86.870
Koggenland	€ 65.209	€ 61.937	€ 58.665	€ 55.394	€ 52.122
Medemblik	€ 83.631	€ 80.097	€ 76.563	€ 73.029	€ 69.496
Opmeer	€ 35.563	€ 35.359	€ 35.155	€ 34.952	€ 34.748
Stede Broec	€ 57.035	€ 55.807	€ 54.578	€ 53.350	€ 52.122
Den Helder	€ 4.209	€ 20.531	€ 36.852	€ 53.174	€ 69.496
Hollands Kroon	€ 79.788	€ 77.215	€ 74.642	€ 72.069	€ 69.496
Schagen	€ 8.479	€ 15.046	€ 21.613	€ 28.181	€ 34.748
Texel	€ 52.033	€ 52.055	€ 52.077	€ 52.100	€ 52.122
Totaal extra	€ 923.906	€ 931.821	€ 939.736	€ 947.650	€ 955.565

Financiële consequenties

De afspraken hebben consequenties voor de financiële bijdrage van gemeenten voor de activiteiten risicobeheersing (naast de bijdrage vanuit de gemeenschappelijke regeling voor advisering milieu, risicoanalyse en crisisbeheersing). Deze consequenties zijn per gemeente weergegeven in deze tabel.

Deze samenwerkingsafspraken betreffen meerdere jaren, maar omdat de ontwikkelingen rond de implementatie van de Omgevingswet nog gaande zijn en de behoeften van de gemeenten mogelijk nog kunnen veranderen is tussentijds evalueren (jaarlijks) van groot belang. In dergelijke evaluaties kunnen dan ook de dan beschikbare inzichten rond de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de opvolging van de evaluatie Wet veiligheidsregio's worden betrokken. Uitkomsten van deze jaarlijkse evaluaties worden meegenomen in het begrotingsproces.

Vervolg

Als het Algemeen Bestuur akkoord gaat met deze risicogerichte systematiek én er is besluitvorming door de individuele gemeenten ten aanzien van het dienstverleningspakket, kan er een voorstel worden uitgewerkt voor de borging van de samenwerkingsafspraken voor risicobeheersing. Dat voorstel zou dan in vergadering van het algemeen bestuur van maart 2023 kunnen worden besproken.

Gemeenteraden Noord-Holland Noord

Datum	14 april 2022	Telefoon	06-12052618
Onze referentie	UIT-2022-25155	E-mail	jscheffer@vrnhn.nl
Uw referentie	-	Bijlagen	-
Uw bericht van	-	Onderwerp	Aanbieding financiële stukken VRNHN

Geachte leden van de gemeenteraad,

Met deze brief bieden wij u de jaarstukken 2021 en begroting 2023 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord aan. In deze brief staan de belangrijkste onderwerpen die wij behandelen in de jaarstukken 2021 en begroting 2023. In 2021 is een aantal bewegingen verder ingezet op het gebied van nieuwe crisistypen, veilig leven, de omgevingswet, de toekomst van de brandweer en de verbinding tussen zorg en veiligheid. De coronacrisis heeft echter ook in 2021 impact gehad op de snelheid van het realiseren van de bestuurlijke en organisatorische speerpunten en daarom heeft de veiligheidsregio ook het afgelopen jaar alle zeilen bij moeten zetten in de strijd tegen het coronavirus. De coronacrisis heeft financieel geen negatieve impact gehad, omdat de gemaakte coronakosten in 2021 grotendeels in rekening zijn gebracht bij het Rijk.

Op het moment van schrijven voltrekt zich een humanitaire ramp in Oekraïne. Bussen vluchtelingen arriveren in Noord-Holland Noord. De zestien gemeenten in het gebied hebben in korte tijd opvangplekken voor meer dan duizend mensen geregeld. Afhankelijk van de verdere impact van de coronacrisis en de oorlog in Oekraïne zullen bestuurlijke en organisatorische speerpunten uit het beleidsplan zo snel als mogelijk weer worden voortgezet.

Samen hulpvaardig

Het motto van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is 'samen hulpvaardig' om leed en schade bij incidenten te voorkomen en te beperken. Onze veiligheidsregio bestaat uit de regionale brandweer, ambulancezorg Noord-Holland Noord, Risico- en Crisisbeheersing, GHOR (geneeskundige hulpverlening), de Gemeenschappelijke Meldkamer en het Zorg- en Veiligheidshuis. In onze jaarstukken 2021 laten wij u zien wat we hebben gedaan en wat dat heeft gekost. In onze begroting 2023 ziet u wat we willen bereiken, hoe we dat gaan doen en wat dat gaat kosten.

Samen van zestien gemeenten

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is een gemeenschappelijke regeling van zestien gemeenten. Dus ook voor de inwoners en ondernemers van uw gemeente. De burgemeesters van de zestien gemeenten vormen het algemeen bestuur van de veiligheidsregio. Het algemeen bestuur stelt de financiële stukken vast. U heeft als gemeenteraad de mogelijkheid om uw zienswijze in te dienen op de jaarrekening 2021 en de begroting 2023. Graag zien wij uw zienswijze voor 24 juni 2022 tegemoet, zodat wij deze tijdig met een reactie kunnen agenderen voor de algemeen bestuursvergadering van 8 juli 2021.

Pagina 2
Onderwerp Aanbieding financiële stukken VRNHN
Datum 14 april 2022

Kaders begroting 2023

Het dagelijks bestuur heeft de kadernota 2023, die de kaders van de begroting omschrijft, zoals afgesproken in Noord-Holland Noord voor 15 december 2021 voor zienswijze aan de gemeenteraden aangeboden. Op 4 maart 2022 heeft het algemeen bestuur de kadernota 2023 vastgesteld. Het algemeen bestuur heeft besloten om af te zien van de taakstelling 2023 en een capaciteitsuitbreiding van 2 fte Nieuwe Crisistypen € 190.000 structureel op te nemen vanaf begroting 2023. Uit de zienswijzen bleek verder dat de gemeenten kunnen instemmen met de voorgestelde koers en richting van de veiligheidsregio. De gemeentelijke bijdrage in de begroting 2023 is conform het besluit van het algemeen bestuur bij de kadernota voor 2023 vastgesteld op € 45.745.723.

Resultaatbestemming 2021

Het door de zorgverzekeraars gefinancierde programma ambulancezorg heeft een positief resultaat van € 721.000. Het resultaat wordt voornamelijk veroorzaakt door een prestatiebonus van de ambulancezorg van € 190.000 en incidentele gelden voor de bouw van de ambulanceposten ten bedrage van € 77.500. Daarnaast zijn de salariskosten € 212.000 en de verlofreservering € 255.000 lager dan begroot. De opkomsttijd van de ambulancezorg voor spoedinzetten (binnen 15 minuten ter plaatse na melding bij 112) over 2021 van gemiddeld 94,2% (2020 gemiddeld 93,8%). Een knappe prestatie voor de regio met de langste rijtijden van Nederland en gezien de impact die corona had in 2021. Het resultaat van € 77.500 zal bestemd worden voor de nieuwe ambulanceposten en het restant van € 643.500 zal worden bestemd aan de algemene reserve ambulancezorg.

Op de overige programma's van de veiligheidsregio is een positief resultaat van € 2.424.000 gerealiseerd. Het positieve resultaat is met name het gevolg van positieve incidentele resultaten zoals een ontvangen decentralisatie-uitkering 2021 van het Rijk ontvangen in 2022 ten bedrage van € 327.000 voor het Zorg- en Veiligheidshuis die met terugwerkende kracht is uitgekeerd. Ook de vrijval van de post onvoorzien € 344.000 draagt bij aan het positieve resultaat. Het programma Brandweer heeft lager dan begrote salariskosten € 535.000, voornamelijk vanwege vacatureruimte. Daarnaast heeft het programma brandweer lager dan begrote vergoeding vrijwilligers brandweer (minder vrijwilligers dan begroot) € 240.000, minder kosten in 2021 als gevolg van de latere levering nieuwe uniformen € 150.000 en minder onderhoudskosten brandweermaterieel € 182.000. Verder vallen de salariskosten bij Risico- en Crisisbeheersing € 152.000 en meldkamer € 146.000 lager uit dan begroot door met name vacatureruimte. Brandweer 360 en ander organisatie-brede projecten vallen € 341.000 lager uit.

Pagina 3
Onderwerp Aanbieding financiële stukken VRNHN
Datum 14 april 2022

Voorgesteld wordt om met het resultaat van € 2.424.000 de algemene reserve te verhogen met € 172.000, zodat deze op het afgesproken peil van 2,5% van onze lasten komt. Daarnaast wordt voorgesteld om een bestemmingsreserve Zorg- en Veiligheidshuis in te stellen voor de met terugwerkende kracht ontvangen POK-gelden uit het gemeentefonds voor 2021 € 327.000. De POK-gelden zijn bestemde middelen voor het Zorg- en Veiligheidshuis en zouden bij afwijzing van het voorstel niet terug vloeien naar de gemeenten. Het restant van het resultaat, € 1.925.000, wordt terug gegeven aan de gemeenten. Het voorstel bestemmingsreserve Zorg- en Veiligheidshuis is onderdeel van de besluitvorming jaarrekening 2021 en begroting 2023. Beide voorstellen zijn bijgevoegd.

Indexering rijksbijdrage VNG en POK gelden aan Zorg- en Veiligheidshuis

Gemeenten financieren de werkzaamheden van het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Holland Noord (ZVH). Deels wordt het ZVH hierin ondersteund door structurele bijdragen die niet worden geïndexeerd. Dit betreft de bijdrage van het ministerie van Justitie en Veiligheid die via de VNG naar de centrumgemeente Alkmaar gaat sinds 2013 en de zogenaamde POK-gelden, die via het ministerie van Financiën naar de centrumgemeente Alkmaar gaan sinds 2021.

Beiden betreffen zogenaamde decentralisatie uitkeringen. Decentralisatie-uitkeringen, zoals de decentralisatie-uitkering Veiligheidshuizen, maken net als de algemene uitkering, deel uit van het gemeentefonds. Als gevolg van de bestuurlijk afgesproken normeringssystematiek (de 'trap op trap af-systematiek') wordt het gemeentefonds jaarlijks aangepast. Het gemeentefonds volgt op die manier de netto-uitgaven van de Rijksoverheid. Om te voorkomen dat loonkosten op termijn uit de pas gaan lopen door komende loonstijgingen stelt het dagelijks bestuur voor om deze decentralisatie uitkeringen gezamenlijk € 578.500 structureel te indexeren volgens de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen vanaf begrotingsjaar 2022. Voor 2022 betreft de indexering € 7.520.

Samenwerkingsafspraken risicobeheersing

Met de komst van de Omgevingswet krijgen veiligheid en gezondheid een volwaardige plek in de belangenafweging rondom de inrichting en het beheer van de fysieke leefomgeving. Dat betekent dat de veiligheidsregio advies geeft bij ruimtelijke ontwikkelingen, bij de vergunningverlening en gemeenten ondersteunt in het toezicht op de fysieke leefomgeving. In 2021 is in een zorgvuldige dialoog met de gemeenten gekomen tot een omschrijving van de diensverlening aan de gemeenten, die de veiligheidsregio risicogericht wil uitvoeren. Ook is in kaart gebracht dat voor deze activiteiten jaarlijks ruim 15.000 uur nodig is.

Het dagelijks bestuur stelt voor de verdeelsleutel op basis van de aanwezige risico's per verzorgingsgebied te baseren. In een transitieperiode van vier jaar wordt toegegroeid naar deze nieuwe dienstverlening. Gevolg van deze nieuwe verdeling is dat er een meer evenredige verdeling van de dienstverlening komt over de gemeenten ten opzichte van de huidige situatie. Sommige

Pagina 4
Onderwerp Aanbieding financiële stukken VRNHN
Datum 14 april 2022

gemeenten zullen ten opzichte van de huidige situatie meer adviezen gaan ontvangen en sommige gemeenten minder. De consequenties voor de financiële bijdrage voor de activiteiten risicobeheersing verschillen per gemeente.

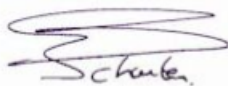
Het algemeen bestuur besluit over deze verdeelsystematiek en over de verdeelsleutel. Bij instemming van het algemeen bestuur wordt dit onderdeel van de gemeenschappelijke regeling. Het is echter aan de individuele gemeenten zelf om in te stemmen met de voorgestelde financiën en uren van het dienstverleningspakket van de gemeente. Met dit voorstel vervalt de mogelijkheid om individuele dienstverleningsovereenkomsten af te sluiten. Alleen in uitzonderlijke gevallen kunnen maatwerkafspraken gemaakt worden.

Meer informatie

Tijdens de drie regionale bijeenkomsten graag met u in gesprek over de resultaten, onze ambities en de cijfers. Wij zien graag uw zienswijze voor 24 juni 2022 tegemoet, zodat wij deze tijdig met een reactie kunnen agenderen voor de algemeen bestuursvergadering van 8 juli 2022. Voor meer informatie of voor het maken van een afspraak kunt u contact op nemen met Julia Scheffer (bestuursadviseur stafbureau Bestuur en Directie). Dat kan via mail naar jscheffer@vrnhn.nl of telefonisch op nummer 06-12052618.

Met vriendelijke groet,

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord



Anja Schouten
Voorzitter dagelijks bestuur



Krishna Taneja
Directie



Jaarstukken 2021

Beste lezer,

We hebben een bewogen jaar achter de rug. Terwijl een groot deel van onze medewerkers nog volop bezig was met de bestrijding van de coronapandemie, was het in 2021 tijd om ook andere belangrijke thema's weer de aandacht te schenken die ze nodig hadden. Van de hulpverlening bij vele kleine en grote incidenten tot het realiseren van onze beleidsdoelen: we hebben afgelopen jaar weer veel crises het hoofd geboden, risico's beperkt en ons voorbereid op uitdagingen die ons nog te wachten staan.

Op- en afgeschaald bijdragen aan de pandemiebestrijding

Aan het begin van het jaar keken we vol verwachting uit naar de uitrol van de coronavaccinaties. Maar voordat onze inwoners op grote schaal gevaccineerd zouden worden, werd het in maart toch nog even heel spannend. Noord-Holland Noord telde voor het eerste sinds het begin van de pandemie de meeste besmettingen van het land en een tijdje stonden we op het randje van de zogenaamde 'code zwart' in de ziekenhuizen. Samen met zorgpartners zorgden we voor goede afstemming en bereidden we ons voor op overbelasting van de zorg en de gevolgen die dit zou hebben. Wat een golf van opluchting ging er door ons heen toen in mei de besmettingen en druk op de ziekenhuizen weer afnamen.

Ondertussen waren we al druk bezig met de voorbereidingen op het vaccineren. Brandweermedewerkers ondersteunden de GGD bij het opzetten van vaccinatielocaties en samen met GGD en zorgpartners maakten we video's met antwoord op veel gestelde vragen over coronavaccinatie om inwoners te voorzien van goede en betrouwbare informatie.

In de zomer schaalden we af van het landelijke crisisniveau GRIP 4. Daarmee verschoven steeds meer bevoegdheden en verantwoordelijkheden naar de gemeenten. Maar ons werk zat er nog niet op, want leed en schade voorkomen en beperken bleef onze missie. We bleven ons inzetten om inwoners te helpen de maatregelen na te leven en een goed overwogen keuze over vaccinatie te maken. En we faciliteerden de gemeenten om in regionaal verband knelpunten uit te wisselen, hun aanpak af te stemmen en als één op te kunnen trekken wanneer dat gewenst was.

Stabiele basis van hulpverlening en incidentbestrijding

Terwijl corona een onderdeel van het dagelijks werk bij VRNHN was geworden, ging ook het gewone werk door. Onze brandweercollega's rukten in 2021 meer dan 4.000 keer uit en onze ambulancecollega's verleenden hulp bij 37.289 spoedinzetten. Meerdere keren ging het om zeer grote incidenten met risico's voor de omgeving, waarbij ook de bredere crisisorganisatie in actie kwam om de hulpverlening in goede banen te leiden.

Zo zette op 6 april de dreiging van een gasexplosie in Oosterblokker iedereen op scherp. Bij een gasdrogerij in Lambertschaag waren brandweervrijwilligers uit de wijde omgeving urenlang op de been om te blussen, om te zorgen dat het vuur écht uit was. We verstuurden een NL-alert om inwoners te waarschuwen voor de schadelijke zwarte rook die vrijkwam bij een grote brand op een industrieterrein in Broek op Langedijk. En dat zou niet het laatste incident van het jaar zijn waarvoor we groots uitrukten. Ook onze ambulancemedewerkers zetten alle zeilen bij om hulp te verlenen, meerdere keren bij zware verkeersongevallen waarbij zwaargewonde of dodelijke slachtoffers te betreuren waren.

Nieuwe crisistypen in de praktijk met clusterbuien en extreme neerslag

Het jaar 2021 kende opnieuw extreme weersomstandigheden. In juni zorgden lokale clusterbuien voor problemen op meerdere plekken in onze regio. Op sommige plekken viel in 2 uur tijd meer regen dan er normaal in de hele maand valt. Wegen, straten, tunnels en kelders liepen onder en het riool kon de extreme hoeveelheid water niet meer goed verwerken. Bij onze gezamenlijke 112-meldkamer kwamen meer dan 400 meldingen binnen en brandweervrijwilligers uit de wijde omgeving verleenden hulp bij de water- en stormoverlast. Enkele weken later kampten het zuiden van het land en onze buurlanden met nog extremere wateroverlast. De Nationale Reddingsvloot, waarvoor we in april een samenwerkingsconvenant tekenden met Reddingsbrigade Nederland, kwam in actie. De nieuwe crisistypen als gevolg van klimaatverandering die we in ons beleidsplan beschreven, waren nog niet eerder zó dichtbij.

Voorkomen is beter dan genezen

Ondertussen hadden ook andere beleidsthema's en activiteiten die we wegens corona een tijdje niet konden uitvoeren, hun urgentie niet verloren. In 2021 pakten we ze daarom naast de pandemiebestrijding weer volop op. Zo stimuleerden we inwoners om hun huis veiliger te maken met activiteiten rondom brand- en valpreventie, zoals woningchecks, brandveiligheidslessen op scholen en voorlichtingsbijeenkomsten. We vonden daarbij creatieve oplossingen om veilig en binnen de coronamaatregelen toch inwoners te helpen bij de veiligheid in hun huis. Van woningchecks via videobellen tot voorlichting middels een webinar: we kunnen trots zijn op de flexibiliteit en creativiteit waarmee we onze doelen ondanks de omstandigheden hebben kunnen bereiken.

Brandweezorg op maat

Daarnaast zetten we afgelopen jaar onze beweging naar risicogerichte brandweezorg onverminderd door. Zo brachten we voor de hele regio de risico's in kaart om te kunnen beoordelen welke brandweezorg op verschillende plekken nodig is. Iedere gemeente is immers anders. En in de zomer haalden 21 nieuwe vrijwilligers hun diploma als brandweerasistent, de nieuwe functie waarmee vrijwilligers na een verkorte opleiding de meest voorkomende taken kunnen uitvoeren.

Speciale ambulance voor middencomplexe zorg

Ook in de ambulancezorg maakten we stappen om de mensen en middelen die we hebben nog slimmer in te zetten. Zo zijn we gaan werken met een speciale ambulance voor middencomplexe zorg waarmee we patiënten in niet-acute situaties vervoeren. Denk bijvoorbeeld aan het vervoer van patiënten tussen locaties zoals woning, ziekenhuis en zorginstelling. Deze patiënten hebben namelijk niet altijd alle voorzieningen en het hoogopgeleide personeel nodig waarmee een normale ambulance is uitgerust. Door die niet-acute ritten uit te voeren met de ambulance voor middencomplexe zorg blijven de reguliere ambulances beschikbaar voor de echte noodsituaties.

Persoonsgerichte aanpak verwarde personen structureel onderdeel interventie-aanbod

Tot slot stonden we afgelopen jaar ook op het gebied van Zorg en Veiligheid niet stil. Zo maakten we goede stappen met de aanpak van mensen met onbegrepen gedrag en een veiligheidsrisico. Onder regie van het Zorg- en Veiligheidshuis werden ruim veertig complexe casussen bij wijze van pilot langdurig en intensief begeleid met een persoonsgerichte aanpak. De aanpak bleek zo kansrijk dat we deze konden inbedden in het reguliere interventie-aanbod van het Zorg- en Veiligheidshuis.

Terugkijkend op al deze momenten en prestaties zijn we trots op wat we met zijn allen voor elkaar hebben gekregen in een jaar dat voor velen van ons niet altijd makkelijk was. Ondanks onverwachte wendingen en soms moeilijke omstandigheden hebben we er weer alles aan gedaan om samen met gemeenten, partners en inwoners leed en schade te voorkomen en te beperken. We kijken ernaar uit om ook in 2022 ons weer volledig in te zetten voor een veilig Noord-Holland Noord voor alle inwoners.

Met vriendelijke groet,

Anja Schouten
Voorzitter dagelijks bestuur

Krishna Taneja
Directie

Inhoudsopgave

	Pagina
1. Dagboek van ons dagelijks werk	6
2. Jaarverslag	18
Wat wilden we bereiken	18
Wat hebben we bereikt	18
Wat heeft het gekost	22
Leeswijzer	22
Programmaverantwoording	24
2.1 Programma ambulancezorg	24
2.2 Programma brandweer	26
2.3 Programma GHOR	28
2.4 Programma meldkamer	29
2.5 Programma risico- en crisisbeheersing	30
2.6 Programma zorg- en veiligheidshuis	31
2.7 Programma dekkingsmiddelen taakvelden VR	32
Paragrafen	34
2.8 Bedrijfsvoering / Overhead	34
2.9 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	36
2.10 Onderhoud kapitaalgoederen	40
2.11 Financiering	43
2.12 Verbonden partijen	46
2.13 Vennootschapsbelasting	50
2.14 Covid-19, de coronapandemie	51
3. Jaarrekening	53
3.1 Balans per 31 december 2021	54
3.2 Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het begrotingsjaar	56
3.3 Toelichtingen	57
3.3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	57
3.3.2 Toelichting op de balans	60
3.3.3 Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over 2021	67
• Programma ambulancezorg	68
• Programma brandweer	70
• Programma GHOR	71
• Programma meldkamer	72
• Programma risico- en crisisbeheersing	73
• Programma zorg- en veiligheidshuis	74
• Programma dekkingsmiddelen taakvelden VR	75
• Overhead	76
• Incidentele baten en lasten	79
• WNT-verantwoording 2021 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	80
3.3.4 Analyse begrotingsafwijkingen en -rechtmatigheid	82
3.4 Sisa-bijlage bij de jaarrekening	84
3.5 Financiële overzicht naar taakvelden	85

4. Overige gegevens	86
4.1 Regeling resultaatsbestemming	86
4.2 Gebeurtenissen na balansdatum	86
4.3 Controleverklaring van de onafhankelijk accountant	86
5. Bijlagen	92
5.1 Kerngegevens	93
5.2 Bijdrage per gemeente	94
5.3 Overzicht investeringen 2021	95
5.4 Overzicht geldleningen per 31 december 2021	96

1. DAGBOEK VAN ONS DAGELIJKS WERK

1 januari tot en met 31 december 2021

In dit dagboek leest u wat we doen voor uw inwoners om leed en schade te voorkomen en te beperken. Elke dag weer werken we samen met inwoners en ketenpartners aan veiliger leven, veilige gebouwen, veilige evenementen en goede hulpverlening. Ook in de bijzondere tijd van de coronacrisis gaat ons dagelijks werk gewoon door.

Speciaal voor uw gemeente vindt u nog meer verhalen en cijfers over ons werk op de website <https://mijngemeente.vrnhn.nl/>



De brandweer rukte 4 oktober 2021 groots uit om een brand bij een autospuiterij in Heerhugowaard te blussen waarbij veel rook vrijkwam.

BASIS OP ORDE – Samen met partners en gemeenten de coronapandemie bestrijden

Ook in 2021 heeft VRNHN zich dagelijks ingezet voor het bestrijden van de coronapandemie. Met wekelijkse overleggen op operationeel en bestuurlijk niveau, afstemming met gemeenten, en communicatie richting inwoners, trachten we de besmettingen in te dammen, overbelasting van de zorg te voorkomen en het naleefgedrag onder inwoners te verhogen.

Samen met partners voorbereiden op fase 3

Vanaf half februari 2021 lag het aantal positieve testuitslagen per 100.000 inwoners in Noord-Holland Noord voor het eerst op het hoogste niveau van Nederland. Ook de instroom van coronapatiënten in de ziekenhuizen was heel hoog. Zowel vanuit het Dijklander Ziekenhuis in Hoorn als het Noordwest Ziekenhuis in Alkmaar moesten patiënten overgeplaatst worden naar andere ziekenhuizen in heel Nederland (zelfs tot in Maastricht) waar gelukkig nog wel plek was. Voor het vervoer werden extra ambulances, een speciale touringcar en traumahelikopters ingezet. In het Regionaal Overleg Acute Zorg (ROAZ) Noordwest werd de integrale voorbereiding van de witte keten op fase 3, ook wel 'code zwart' in de media genoemd, gecoördineerd.

Communicatiecampagnes helpen inwoners met maatregelen

In de communicatie werken we samen met gemeenten om inwoners een steuntje in de rug te geven bij de coronamaatregelen. Met de campagne #daardoeikhetvoor geven we in de eerste maanden van 2021 echte inwoners uit onze regio een gezicht en een stem door ze laten vertellen waarom zij zich aan de coronamaatregelen willen houden. Met posters voor buiten, verhalen en foto's op sociale media en in de gemeentekranten, geven we het 'stille midden' een gezicht en bieden we steun in de rug aan iedereen die zich nog aan de coronamaatregelen wil houden en laten we zien wat het juiste gedrag is.

Betrouwbare informatie over vaccineren

Vanaf mei leggen we in onze coronacommunicatie steeds meer de nadruk op vaccineren. In samenwerking met de specialisten van ziekenhuizen in onze regio, huisartsenorganisaties en GGD Hollands Noorden maakten we vijf filmpjes over vaccineren, waarin deskundigen uit onze regio veel gestelde vragen beantwoorden. De filmpjes werden vanaf eind mei wekelijks ingezet op de verschillende sociale mediakanalen van ons en onze ketenpartners. Inwoners die nog niet zeker weten of zij zich willen laten vaccineren attendeerden we daarbij op de website coronavaccinatie-keuzehulp.nl



Door echte inwoners hun motivatie te laten vertellen, helpen we inwoners de maatregelen vol te houden en met video's laten we lokale deskundigen betrouwbare informatie over vaccinatie overbrengen.

BASIS OP ORDE - GRIP 2 en NL-Alert vanwege dreiging gasexplosie Oosterblokker

Op dinsdag 6 april is de Gasunie bezig met geplande werkzaamheden voor onderhoud aan een gasleiding vlakbij de Essinglaan en het treinspoor in Oosterblokker. De mensen die aan het werk zijn merken dat de leiding warmer wordt dan die moet zijn. Dat is een signaal dat er iets niet klopt en daarom treedt een veiligheidsprotocol in werking. Politie, brandweer en ProRail worden geïnformeerd, want door de werkzaamheden dreigde een mogelijk explosiegevaar.

Woningen en school ontruimd

Omdat de leiding dichtbij een woonwijk ligt wordt besloten om het zekere voor het onzekere te nemen. Een gebied tot 500 meter van de werkzaamheden wordt ontruimd en afgezet. Vanwege explosiegevaar moeten bewoners hun huis in de omgeving van de Essinglaan in Oosterblokker verlaten. Politie en brandweer bellen bij buurtbewoners aan om ze uit huis te halen. Vanuit de meldkamer wordt een NL-Alert verstuurd met de oproep om het gebied rond de Essinglaan te verlaten. Meerdere woningen, een school, kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang worden ontruimd. De kinderen worden ondergebracht in de Pancratiuskerk. Enkele bewoners worden opgevangen in sporthal De Brug.

Sperring van straten en treinverkeer

Ook rijden er geen treinen meer over het spoor tussen Hoogkarspel en Hoorn. Ruim een uur lang zijn in Oosterblokker veel politie-, brandweer- en ambulancemedewerkers op de been vanwege het explosiegevaar. Straten worden afgezet en een woonwijk wordt ontruimd.

Afschaling naar GRIP 0 en bewoners weer veilig terug naar huis

De Gasunie is ondertussen bezig om de problemen bij de gasleiding op te lossen. Dat wordt gedaan door gas uit de leiding te halen. Daarna kun je veilig een groot deel van de leiding inspecteren. Speciale inspecteurs bekijken de situatie en geven vervolgens het sein veilig. Daarna is ook de veiligheidsregio afgeschaald naar GRIP 0.

Zo rond kwart over vier besluit de veiligheidsregio om de wegafzettingen op te heffen. De bewoners kunnen weer terug naar huis en ook de treinen kunnen weer rijden.



Vanwege explosiegevaar moesten bewoners hun huis in de omgeving van de Essinglaan in Oosterblokker verlaten en werd het gebied afgezet.

BASIS OP ORDE - NL-Alert en asbest bij grote brand bij een autobandenspecialist in Broek op Langedijk

Zaterdag 1 mei brak brand uit bij een autobandenspecialist op bedrijventerrein Grotendorst in Broek op Langedijk. Omdat er in het pand honderden banden opgeslagen waren, kwam er enorm veel zwarte rook vrij. Door de westenwind dreef die richting de bebouwde kom van Langedijk. Daardoor moesten tientallen panden op het bedrijventerrein en ook winkelcentrum Broekerveiling, dat letterlijk onder de rook van de brand lag, worden afgesloten.

NL-Alert waarschuwt voor rook

Er werd een NL-alert verstuurd om inwoners die in de rook zaten te waarschuwen hun deuren en ramen gesloten te houden en hun mechanische ventilatie uit te schakelen. Er waren wat gasbrandjes, maar netbeheerbedrijf Liander heeft de gasleiding snel afgesloten. Rond half elf konden de westelijke Randweg en het winkelcentrum weer worden vrijgegeven.

Gebied afgezet wegens neerdalen roetdeeltjes en asbest

In een groot gebied ten zuidwesten van de brand waren roetdeeltjes neergekomen. Niet alleen van autobanden, maar ook bijvoorbeeld dakbedekking en isolatiemateriaal. Bij de brand bleek ook asbest vrijgekomen. De neerslag van de asbestdeeltjes beperkte zich tot het perceel van de uitgebrande bedrijven zelf en parkeerplaatsen, vooral het terrein bij de Karwei. Dat gebied is afgezet. De gemeente Langedijk en gespecialiseerde bedrijven hebben het gebied waar asbest is neergekomen als gevolg van de brand op bedrijventerrein Grotendorst gereinigd.

Informatiebijeenkomst voor inwoners en ondernemers

De brand kreeg veel aandacht in de landelijke, regionale en lokale media. De aanwezigheid van asbest zorgde voor extra complexiteit en nazorg. De brand had grote sociale impact voor inwoners en ondernemers in de omgeving. Daarom organiseerde de gemeente op dinsdag 4 mei een digitale informatiebijeenkomst. Bij de brand kwam enorm veel zwarte rook vrij door de verbrande autobanden.



Bij de brand kwam enorm veel zwarte rook vrij door de verbrande autobanden.

NIEUWE CRISISTYPEN - VRNHN doet mee aan landelijke cyberoefening ISODOOR 2021

Begin juni deden bedrijven, ministeries en andere overheden uit heel Nederland mee aan de landelijke cyberoefening ISODOOR. Ook wij als veiligheidsregio oefenden mee vanuit de Prinses Maximakazerne bij Schiphol. Als veiligheidsregio hebben we namelijk een taak in de bestrijding van crises die het gevolg zijn van digitale ontwrichting.

Verschillende soorten cyberincidenten beoefend

Tijdens de oefening werden verschillende soorten cyberincidenten gesimuleerd. Denk daarbij aan een aanval door een ander land door middel van phishing mails, ransomware aanvallen en het binnendringen in systemen via een kwetsbaarheid in een softwareprogramma. Hierdoor kon er tijdens de simulatie bijvoorbeeld fictief gevoelige bedrijfsinformatie buit gemaakt worden en vitale processen worden verstoord.

Samen met buurregio's voorbereiden op crisis als gevolg van digitale ontwrichting

Samen met onze collega's van Veiligheidsregio's Zaanstreek Waterland, Kennemerland en Amsterdam-Amstelland vormden we een ROT (Regionaal Operationeel Team). Samen met onze collega's in NW4 verband hadden we vooral als doel om te komen tot een gezamenlijke voorbereiding voor een crisis als gevolg van digitale ontwrichting. We werken dit uit tot een overzichtelijke scenariokaart. Hiermee willen we bereiken dat de crisisorganisatie op een eenvoudige manier kan zien waar ze rekening mee zou moeten houden en waar extra informatie te vinden is over de taken en rollen bij een relatief nieuw fenomeen als digitale ontwrichting.

Landelijke oefening met vitale sectoren en overheden

Deze driedaagse oefening werd georganiseerd door de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) en het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC), ondersteund door het COT en FOX-IT, en had tot doel om de informatie-uitwisseling, samenwerking en coördinatie bij een cybercrisis te beoefenen. Deelnemers kwamen uit vitale sectoren zoals drinkwatervoorziening, nucleair, energie, infrastructuur en het bankwezen. Daarnaast hebben verschillende overheden mee geoefend, zoals ministeries, veiligheidsregio's, politie en het OM.



NCTV en NCSC organiseerden een grootschalige oefening met bedrijven, ministeries en overheden om de informatie-uitwisseling, samenwerking en coördinatie bij een cybercrisis te beoefenen.

NIEUWE CRISISTYPEN - Evaluatie wateroverlast door extreme regenbuien op 18 juni

Op vrijdagavond 18 juni 2021 trokken hevige clusterbuien over delen van onze regio. Het KNMI had voor die vrijdag 20 millimeter regen verwacht. Maar op 18 juni viel bijvoorbeeld in Bergen in twee uur tijd maar liefst 120 millimeter neerslag. Dat is meer dan gemiddeld in een hele maand juni in totaal valt. De meeste neerslag viel de bewuste vrijdag in de kuststrook en iets verder landinwaarts in Alkmaar, Bergen, Castricum, Egmond, Schoorl, Warmenhuizen en in de polder De Zijpe.

112-meldkamer ontvangt meer dan 400 meldingen en brandweercollega's verlenen hulp

Binnen de kortste keren ontstonden in bebouwd gebied vele problemen door het extreme weer. Wegen, straten, tunnels en kelders liepen onder en het riool kon de extreme hoeveelheid water niet meer goed verwerken. Bij onze gezamenlijke 112-meldkamer kwamen die vrijdagavond meer dan 400 meldingen binnen die te maken hadden met de effecten van de extreme hoeveelheid regen en de storm en waarvoor bellers de hulp van de brandweer vroegen. Veel brandweervrijwilligers werden opgeroepen te kazerneren en paraat te staan om hulp te verlenen bij water- en stormoverlast. Meerdere posten uit de regio waar de overlast minder was, sprongen bij om te helpen in een ander dorp of stad.

Communicatie bij (dreigende) wateroverlast om overbelasting meldkamer te voorkomen

Aan het begin van de avond kwamen er bij de 112-meldkamer zoveel meldingen binnen dat de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord opriep om alleen het alarmnummer te bellen bij spoed en levensbedreigende situaties. Om inwoners eenvoudig zicht te geven op wanneer ze 112 kunnen bellen en wanneer ze het anders op kunnen lossen, delen we tijdens (dreigende) wateroverlast een infographic waarop inwoners kunnen zien wie ze in welke situatie het beste kunnen bellen.

Evaluatie om voorbereid te zijn op dit crisistype

Na afloop van onze inzet is een evaluatie gemaakt. Het is namelijk goed mogelijk dat in de toekomst vaker sprake zal zijn van extreem weer in Nederland. De ervaringen die we nu opdoen willen we graag betrekken in de verdere voorbereiding op dit crisistype.



Wegen, straten, tunnels en kelders liepen onder en het riool kon de extreme hoeveelheid water niet meer goed verwerken.

BASIS OP ORDE – Ambulance middencomplexe zorg voor niet-spoedeisende ritten

Wie denkt aan ambulances, denkt het eerst aan loeiende sirenes en aan mensen met lichamelijk letsel die zonder tijd te verliezen naar het ziekenhuis gebracht moeten worden. Bij het overgrote deel van de ambulanceritten in Noord-Holland Noord is dit ook aan de hand. Maar de ambulancezorg voert ook niet-spoedeisende ritten uit. Speciaal voor deze niet-spoedeisende ritten, zijn we sinds 2021 gaan werken met speciale ambulances voor middencomplexe zorg.

De ambulances voor middencomplexe zorg worden ingezet om patiënten te vervoeren die onderweg alleen zorg en begeleiding nodig hebben. Denk bijvoorbeeld aan het vervoer van patiënten van het ene ziekenhuis naar een ander ziekenhuis of zorginstelling. Deze patiënten hebben niet alle voorzieningen en het hoogopgeleide personeel nodig waarmee een normale ambulance is uitgerust. Door zulke niet-acute ritten uit te voeren met de ambulance voor middencomplexe zorg, blijven de reguliere ambulances beschikbaar voor de echte noodsituaties.

De ambulance voor middencomplexe zorg voert geen zwaailicht of sirenes, maar ziet er verder van buiten vrijwel hetzelfde uit als een normale ambulance. Van binnen zijn de voorzieningen in de wagen aangepast aan het soort patiënten dat wordt vervoerd.



De speciale ambulance voor middencomplexe zorg vervoert patiënten die onderweg alleen zorg en begeleiding nodig hebben. Daarmee blijven de reguliere ambulances beschikbaar voor acute noodgevallen.

BASIS OP ORDE - Brandweer urenlang actief bij zeer grote brand grasdrogerij in Lambertschaag

Zaterdag 19 juni werden we gealarmeerd voor een brand bij een grasdrogerij in Lambertschaag. Vanwege de aard van de locatie en omvang van het incident, rukten onze hulpverleners groots uit. De brandweer ging met meerdere eenheden ter plaatse en ook kwamen er meerdere ambulances naar de plaats van het incident.

Langdurige inzet

Onder andere door de brandbaarheid van de inhoud van het pand, was er veel menskracht, bluswater en materiaal nodig om de brand te blussen. De brandweer was dan ook de hele avond, nacht en ochtend actief. De brand brak rond het begin van de avond uit. Rond 11 uur 's avonds was de brand onder controle. Daarna is de brandweer nog de hele nacht bezig geweest met nablussen en nacontroles, omdat bij zulke incidenten het vuur soms weer kan oplaaien. Zo werd de brandweer rond de middag van 20 juni met enkele eenheden opgeroepen om een smeulbrand bij de grasdrogerij te lokaliseren en te blussen.

Omwonenden gewaarschuwd voor rookontwikkeling

Bij de brand kwam veel rook bij, die in de wijde omgeving te zien was. Daarom deed VRNHN een waarschuwing uit voor omwonenden om de ramen en deuren te sluiten en mechanische ventilatie uit te zetten.

Veel bluswater

Voor het blussen van de brand werden extra eenheden ingeschakeld om te helpen bij de waterwinning. Bij de bestrijding kwam dan ook veel bluswater vrij. Het waterschap is daarom ingeschakeld om verspreiding van het bluswater in de omliggende sloten te voorkomen.

Meerdere ambulances ter plaatse

Tijdens het uitbreken van de brand waren er nog mensen in het pand aanwezig. Daarom gingen ook meerdere ambulances ter plaatse. De aanwezigen konden zelfstandig het pand verlaten. De ambulancecollega's hebben één persoon nagekeken; niemand was gewond en niemand hoefde naar het ziekenhuis te worden vervoerd.



Brandweercollega's uit de wijde omgeving rukten uit om de brand bij de grasdrogerij in Lambertschaag te bestrijden en te helpen bij de waterwinning.

Maar liefst 21 nieuwe vrijwilligers haalden afgelopen juli hun examen voor brandweerassistent. In september kregen zij hun diploma en versterken ze de brandweerposten van Groet, Schoorl, Bergen, Limmen en Dirkshorn. De opleiding van de pas geslaagde brandweerassistenten duurde een half jaar.

Brandweerassistenten opgeleid voor meest voorkomende taken

De brandweerassistent is een nieuwe functie binnen de brandweer. Deze functie is in het leven geroepen omdat er in het gebied al jarenlang een tekort is aan vrijwillige brandweerlieden. Waar een manschap zo breed mogelijk wordt opgeleid, ligt de focus binnen de opleiding brandweerassistent op de meest voorkomende taken. Een brandweerassistent kan bij alle incidenten worden ingezet en kan de meeste taken van een manschap uitvoeren.

Drempel verlagen om paraatheid te borgen

De veranderende maatschappij maakt de werving van nieuwe brandweervrijwilligers voor verschillende brandweerposten steeds lastiger. Met de functie van brandweerassistent proberen we nieuwe doelgroepen aan te spreken en de drempel om bij de brandweer te gaan te verlagen. Want wanneer een eenheid onderbezet is - dat wil zeggen dat er minder dan zes brandweermensen beschikbaar zijn - kan niet vanuit die brandweerpost worden uitgerukt. In zo'n geval moeten eenheden van verder komen en duurt het langer voordat de brandweer ter plaatse is.

Brandweerassistenten volop actief op de uitruk

Inmiddels draaien de brandweerassistenten volop mee bij hun post. Ze zijn onder meer bevoegd voor het verzorgen van de waterwinning, blussen van buitenbranden, natuurbranden, schoorsteen- en voertuigbranden en hulpverlening bij ongevallen in ondiep water. Brandweerassistenten mogen niet blussen bij brand en ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen vrijkomen. Ook gaan zij niet naar binnen. De brandweerassistenten merken dat ze een verschil kunnen maken: "Tijdens een inzet zijn er zat andere aspecten waarmee we kunnen helpen. Ik heb daarom tot nu toe nog niet één beperking ervaren," geeft één van de geslaagden aan.



Ze behoren tot de tweede lichter brandweerassistenten die begin juli met goed gevolg examen deed en hebben er inmiddels hun eerste inzetten opzitten. Marcel Baten (post Dirkshorn, 55 jaar) en Larissa Boon (post Limmen, 21 jaar) hebben het toe nu toe helemaal naar hun zin.

VEILIG LEVEN - Brandweer valt op in lokale bouwmarkten tijdens Nationale brandpreventieweken

We pakten dit jaar flink uit tijdens de Nationale Brandpreventieweken. Thema van de preventieweken was 'Rookmelders redden levens', wegens de rookmelderverplichting die in juli 2022 in werking treedt. Op sociale media kwam een online spel te staan en bij een aantal bouwmarkten in de regio stonden speciale displays. Daarnaast was een actieve rol weggelegd voor het nieuwe publieksloket.

Online game voor sociale media

De veiligheidsregio sloot onder meer via sociale media aan op de landelijke campagne. In een online spelfilmpje geven een brandweerman en -vrouw met gebaren allerlei aanwijzingen en de kijker moet raden (en aanklikken) wat er bedoeld wordt. De advertentie over rook- en co-melders bereikte 108.780 inwoners en het spel werd bijna 7.000 keer gespeeld. Naar aanleiding van de advertentie zochten tientallen inwoners contact met het publieksloket Veilig Leven voor meer advies over hun specifieke situatie.

Inwoners op het goede moment bereiken met displays in bouwmarkten

Behalve op sociale media stond de veiligheidsregio dit jaar bij veel bouwmarkten in Noord-Holland Noord met een (bijna levens)groot kartonnen display. Op deze display stond een brandweerman uit de regio die in krachtige, heldere termen uit de doeken doet waarom mensen rookmelders moeten ophangen. Bij het display lagen folders met meer informatie die mensen konden meenemen. Een effectieve methode, omdat mensen die naar de bouwmarkt gaan al bezig zijn met klussen in huis. Dan is de stap naar het ophangen van een rookmelder niet zo groot en bovendien kunnen ze die in de bouwmarkt meteen aanschaffen.

Direct advies met publieksloket 'Veilig Leven'

In alle publiciteit is verwezen naar het publieksloket Veilig Leven van de Veiligheidsregio. Dat loket is in het najaar van 2021 opgezet. Inwoners kunnen er terecht met vragen over het thema 'Veilig Leven', bijvoorbeeld als ze willen weten wat de beste plek is om een rookmelder op te hangen. Ze hebben dan direct contact met een deskundige brandweercollega die hen kan adviseren over de veiligheid in huis.

Brandweer geeft tips aan 200 bezoekers Slimste Huis

Samen met Espria Ledenvereniging organiseerden we tot slot een open dag in het Slimste Huis in Alkmaar. Onze brandweercollega's gaven die dag bijna 200 bezoekers tips over veilig wonen. Met verschillende activiteiten, zoals een quiz, virtual reality bril en demonstratie deden bezoekers meer kennis op over veilig wonen en konden zij ervaren of zij de juiste keuzes maken als er brand ontstaat in huis.



Brandweercollega Ronald Wasch was tijdens de Brandpreventieweken als display zichtbaar in bouwmarkten om inwoners aan te moedigen rookmelders op te hangen.

ZORG EN VEILIGHEID - Ambulancemedewerkers lopen stage bij de crisisdienst GGZ

Onze ambulancemedewerkers komen met enige regelmaat in aanraking met mensen die onbegrepen gedrag vertonen. Vaak moeten ze daarbij samenwerken met partners, zoals de politie en de crisisdienst van de GGZ Noord-Holland Noord. Een aantal van onze ambulancemedewerkers liep daarom afgelopen periode mee met de crisisdienst van GGZ Noord-Holland Noord om zo meer inzicht te krijgen in dit type patiënt en in hoe de crisisdienst werkt.

Nuttige tips

Ambulancechauffeur Jeffrey vond het een waardevolle ervaring: “Door met professionals te sparren leer je beter om te gaan met deze doelgroep. Hoe leg je bijvoorbeeld het eerste contact? Nu weet ik: loop niet rechtstreeks af op iemand die in de war is. Dat kan als bedreigend worden ervaren. Benader hem of haar een beetje van opzij. En wees altijd eerlijk, draai niet om de hete brei heen. Dat zijn nuttige tips voor iemand zoals ik, die nog niet heel lang op de ambulance zit. Ik zou het niet verkeerd vinden als we nog iets meer meegenomen zouden worden in de GGZ-wereld.”

Ook in de ambulance patiënten met psychische problemen

“Zelf krijg ik ook mensen die verward gedrag vertonen in de ambulance. Denk aan iemand met psychische problemen of die door alcohol- of drugsgebruik iets op straat heeft opgelopen. Ik zit veilig achter het stuur, mijn verpleegkundige moet het alleen zien te rooien. Wat als die persoon agressief wordt? Dat voelt niet altijd goed. Als we het echt niet vertrouwen, laten we de politie meerijden. Anders is het als je een patiënt vervoert bij een overplaatsing tussen GGZ-instellingen. Vaak is hij of zij gesedeerd en zijn er verder weinig medische handelingen nodig.”



Door mee te lopen met de crisisdienst van de GGZ raken ambulancecollega's beter voorbereid op incidenten met mensen met onbegrepen gedrag.

Wanneer onze brandweercollega's bij inwoners thuis komen, bijvoorbeeld voor het blussen van een brand, zien ze daarbij soms dingen waarover ze zich zorgen maken. De kamers zijn sterk vervuild, spullen staan tot aan het plafond opgestapeld of het onderhoud is zo achterstallig dat de boel op instorten staat. Soms kookt de bewoner op een gaskacheltje. Kan de bewoner nog wel voor zichzelf zorgen? Ontstaan er gevaarlijke situaties? Om met die zorgen iets te kunnen doen, werken we samen met het Team Vangnet en Advies van de GGD.

“Wanneer staan we hier weer?”

De brandweer komt vanwege brand of andere incidenten op veel verschillende plekken. “Soms krijg je het gevoel dat er iets niet pluis is”, vertelt William van Loenen van het team Kennis & Informatie Brandweer. “Je ontdekt brandgevaarlijke situaties, zoals het overvloedig gebruik van stekkerdozen en verlengsnoeren of gasflessen in huis om te koken of te verwarmen. Daardoor ontstaan risico's, niet alleen voor de bewoners, maar ook voor de burens en de brandweer. Het gaat vaak om mensen die niet op adequate wijze hulp zoeken of vragen. Of mensen die zorg nodig hebben, maar dit nog niet ontvangen. Dan sta je daar als brandweerman of brandweervrouw en denk je: ‘Wanneer staan we hier weer?’”

Herhaling van leed en schade voorkomen

Om herhaling van een incident in dit soort situaties te voorkomen, gaat de brandweer samenwerken met Team Vangnet en Advies van GGD Hollands Noorden. Brandweercollega's kunnen zorgelijke situaties melden bij hun meldpunt. Na een melding maken de medewerkers Vangnet & Advies een dossier aan. Dan kunnen zij zien of er meer signalen rond zijn en verkennen of de bewoner ondersteuning nodig heeft. Als in het dossier bijvoorbeeld staat dat er op dat adres zes keer brand is geweest, draagt dat bij aan het inschakelen van de juiste zorg voor die persoon.

Een samenwerking van twee kanten

Om het meldpunt Vangnet & Advies goed onder de aandacht te brengen van alle brandweercollega's is er een speciale aandachtkaart gemaakt met de contactgegevens van de meldpunten. Ook in het repressief handboek en bij vakbekwaamheidsoefeningen zal het onderwerp naar voren komen. De samenwerking met Vangnet & Advies werkt twee kanten op. William: “Als de medewerkers van het vangnet vragen hebben over brandveiligheid, kunnen zij die bij het team van Veilig Leven kwijt. Vanuit de brandweer kijken en denken wij met hen mee.”

Onze brandweercollega's komen soms in woningen die aanleiding geven tot zorgen over de zelfredzaamheid of veiligheid van de bewoner. Hun zorgen melden ze bij Team Vangnet en Advies.



- Heb je tijdens een incident een ernstig vervuild huis gezien?
- Was het incident bij een persoon met afwijkend en zorgwekkend gedrag?

Dan kun je dat melden bij:

Meldpunt Vangnet & Advies van de GGD

- | | | |
|--------------------------|------------------|----------------------------|
| Voor Team Regio Alkmaar | ☎ 088 - 0100 524 | ✉ meldpunt-nk@ggdn.nl |
| Voor Team West-Friesland | ☎ 088 - 0100 523 | ✉ meldpunt@ggdn.nl |
| Voor Team Noordkop | ☎ 088 - 0100 526 | ✉ centraalmeldpunt@ggdn.nl |

2. Jaarverslag

Wat wilden we bereiken

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord richt zich op het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten en realiseert dit door het bieden van adequate hulp en het samenwerken met alle bij de veiligheid en hulpverlening betrokken partijen. Daarbij worden burgers en bedrijven gestimuleerd tot het nemen van eigen verantwoordelijkheid en actief betrokken bij de hulpverlening. In het beleidsplan 2020-2023 wordt hier als volgt invulling aan gegeven:



Wat hebben we bereikt

In de hierna opgenomen infographic worden een aantal overall feiten en cijfers van de VR gepresenteerd. Daaropvolgend wordt een dashboard gepresenteerd met een aantal KPI's. Dit gebeurt naar aanleiding van het overleg van de Regietafel van 25 oktober 2021, waarin aan de drie grote gemeenschappelijke regelingen is gevraagd om hiermee te experimenteren (verzoek gemeente Alkmaar).

De per programma (2.1 tot en met 2.6) of paragraaf (2.8) opgenomen speerpunten geven verder inzicht in de status van wat er is bereikt.

ENKELE FEITEN & CIJFERS OVER VEILIGHEIDSREGIO NOORD-HOLLAND NOORD



37.289 SPOEDINZETTEN
AMBULANCE



60 LESSEN
OP SCHOLEN

122 ADVIEZEN
OVER EVENEMENTEN



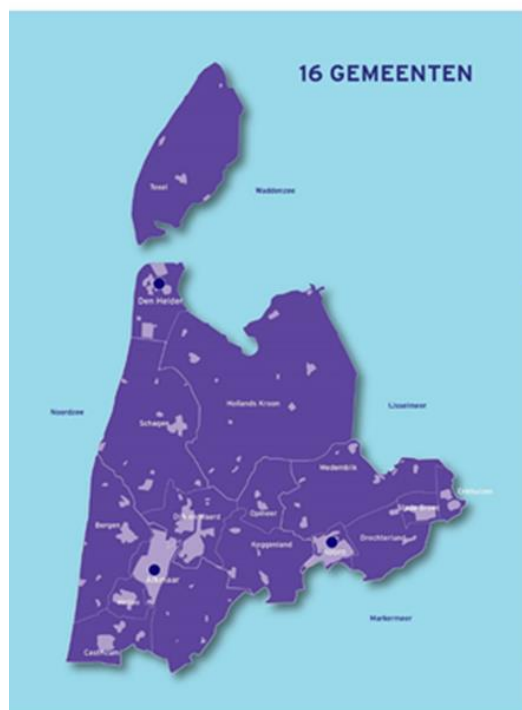
12 GRIP-INCIDENTEN
(GROTE INCIDENTEN)



968 CASUSSEN ZORG-
EN VEILIGHEIDSHUIS



4326 SPOEDINZETTEN
BRANDWEER



9 AMBULANCEPOSTEN



24/7 PARAAT

52 BRANDWEERKAZERNES



435 FTE BEROEPSPERSONEEL
AMBULANCEDIENST – BEROEPSBRANDWEER
PERSONEELSAKSEN – ICT – COMMUNICATIE – ETC.



1150 BRANDWEERVRIJWILLIGERS



458 ALARMERINGEN VOOR
BURGERHULPVERLENERS

MEER DAN 70 KETENPARTNERS, ZOALS:

POLITIE – DEFENSIE – GGD – WITTE KRUIS – RIVM – HUISARTSENPOSTEN –
HOOGHEEMRAADSCHAP – NOORDWEST ZIEKENHUISGROEP – PWN –
OPENBAAR MINISTERIE – JEUGDZORG NEDERLAND – GGZ –
OMGEVINGSDIENST – NAM – DIJLANDER ZIEKENHUIS – REDDINGSBRIGADE

ZEVEN ONDERDELEN:



AMBULANCE



GHORHN



MELDKAMER



RISICO- EN CRISIS-
BEHEERSING

BEDRIJFS-
VOERING



BRANDWEER

Dashboard

1. Financieel

Resultaat VR exclusief ambulancezorg	Streefwaarde	Realisatie
Positief resultaat in procenten van de uitgaven	≥ 0%	
	> 0 % ≤ -2%	
	> -2%	

Over 2021 is een positief jaarresultaat behaald van totaal € 2.424.000.

Resultaat ambulancezorg	Streefwaarde	Realisatie
Positief resultaat in procenten van de uitgaven	≥ 0%	
	> 0 % ≤ -2%	
	> -2%	

Over 2021 is een positief jaarresultaat behaald van € 929.000 voor belastingen (€ 721.000 na belastingen).

Gemeentelijke bijdrage	Streefwaarde	Realisatie
Procentuele stijging gemeentelijke bijdrage ten opzichte van inkomsten gemeenten uit het gemeentefonds OOV Brandweer en Risicobeheersing	lager	
	hoger	

Gemeentelijke bijdrage OOV Brandweer en Rampenbestrijding (exclusief gemeentelijke bijdrage Veiligheidshuis en inclusief bijdrage risicobeheersing brandweer) stijgt 2,59%. Stijging betreft voornamelijk compensatie loon- en prijsindexatie. Inkomsten gemeente uit het gemeentefonds OOV Brandweer en Rampenbestrijding stijgt 3,74%. Stijging van het gemeentefonds wordt voornamelijk veroorzaakt door de stijging van het accres en inwoners.

Gemeentelijke bijdrage	Streefwaarde	Realisatie
Hoogte gemeentelijke bijdrage ten opzichte van inkomsten gemeenten uit het gemeentefonds OOV Brandweer en Risicobeheersing	Lager	
	Hoger	

Gemeentelijke bijdrage OOV Brandweer en Rampenbestrijding (exclusief gemeentelijke bijdrage Veiligheidshuis en inclusief bijdrage risicobeheersing brandweer) betreft 44.880.000. Inkomsten gemeente uit het gemeentefonds OOV Brandweer en Rampenbestrijding 47.891.000 (BZK januari 2021).

Algemene reserve	Streefwaarde	Realisatie
Hoogte algemene reserve ten opzichte van de totale lasten (FUGR max. 2,5%)	1,5% ≤ 2,5%	
	0,5% ≤ 1,5%	
	< 0,5%	

Weerstandsvermogen	Streefwaarde	Realisatie
Risico's lager dan de algemene reserve	Gerealiseerd	
	Niet gerealiseerd	

Risico's	Streefwaarde	Realisatie
Inschatting risico's	Minimaal	
	Gemiddeld/niet urgent	
	Hoog/urgent	

Alle financiële risico's zijn gewogen naar de kans dat deze zich voordoen en de financiële impact die het voor de VR heeft. De financiële risico's bij de reguliere bedrijfsvoering bedragen in totaal € 1.407.500, echter alle risico's zullen zich nooit tegelijkertijd effectueren.

2. Organisatie/bedrijfsvoering

Ziekteverzuim	Streefwaarde		Realisatie
Percentage ziekteverzuim		≤ 5%	5,39%
		> 5 % ≤ 7%	
		> 7%	

Het gemiddelde verzuimcijfer van 2021 is 5,39%. Dit betekent dat het verzuim over 2021 een stijging laat zien ten opzichte van 2020 (3,98%). Het hogere ziekteverzuim is voor een belangrijk deel te relateren aan de coronapandemie en is ook landelijk een groot probleem. Het verzuim is een belangrijk aandachtspunt voor directie, team HRM en de leidinggevenden.

Overhead ratio	Streefwaarde		Realisatie
Overheadkosten in procenten van de totale kosten		≤ 22,5%	20,8%
		> 22,5 % ≤ 25%	
		> 25%	

3. Prestatie afspraken ambulancezorg met de zorgverzekeraars

Prestatie afspraak spoedritten zorgverzekeraars	Streefwaarde		Realisatie
Spoedritten (A1) in 93,5% op tijd in het 4 ^e kwartaal 2021		Gerealiseerd	94,7%
		Niet gerealiseerd	

Prestatie spoedritten	Streefwaarde		Realisatie
Procentuele verschil spoedritten op tijd ten opzichte van vorig jaar		≥ 0%	0,45%
		0 % ≤ - 0,5%	
		> - 0,5%	

Spoedritten op tijd in 2021 over het gehele jaar 94,21% ten opzichte van 2020 93,76%.

Prestatieafspraken Rendement Middencomplexe ambulancevervoer zorgverzekeraar	Streefwaarde		Realisatie
Minimaal 30% van het besteld vervoer wordt gereden met middencomplexe ambulancevervoer		Gerealiseerd	40%
		Niet gerealiseerd	

Wat heeft het gekost

Het jaar 2021 is financieel afgesloten met een positief resultaat van € 3.145.000. Hierbij is al rekening gehouden met een mogelijke heffing van vennootschapsbelasting van € 208.000 vanwege het positieve resultaat op ambulancezorg. Het resultaat kent de volgende samenstelling over de programma's:

Jaarrekening 2021 Resultaten programma's incl. reserves/overhead	Bedragen x €1.000				
	Baten	Lasten	Reserves	Overhead	Saldo
Programma Ambulancezorg	19.015	-16.555	-32	-1.499	929
Heffing Vpb	-	-208			-208
Totaal programma Ambulancezorg	19.015	-16.763	-32	-1.499	721
Programma Brandweer	11.206	-40.269	-		-29.063
Programma GHOR	97	-1.234			-1.137
Programma Meldkamer	1.704	-2.706	-8		-1.010
Programma Risico- en crisisbeheersing	-	-2.417	-		-2.417
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	1.296	-1.507			-211
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	50.609	-			50.609
Overhead	2.727	-18.576	-	1.499	-14.350
Algemene dekkingsmiddelen (Treasury)	18	-15			3
Onvoorzien	-	-			-
Totaal programma's VR	67.657	-66.724	-8	1.499	2.424
Totaal	86.672	-83.487	-40	-	3.145

Resultaten Ambulancezorg en Veiligheidsregio

Het positieve resultaat van de ambulancezorg bedraagt € 721.000 na belastingen. De veiligheidsregio kent een positief resultaat van € 2.424.000. Voor de bestemming van de resultaten zal een voorstel worden gedaan.

Voor de toelichtingen op de uitkomsten per programma wordt verwezen naar het jaarverslag (programmaverantwoording). Het overzicht van baten en lasten is opgenomen in paragraaf 3.2 van de jaarrekening, waarna in paragraaf 3.3.3 tot en met 3.3.5 verdere toelichtingen worden gegeven.

Leeswijzer

Programma's

In hoofdstuk 2, paragraaf 2.1 tot en met 2.7 zijn de programmaverantwoordingen opgenomen. Per programma is een programmaverantwoording opgesteld. Hierin wordt verantwoord wat het beoogde maatschappelijk effect is (*wat wilden we bereiken*), de wijze waarop dit effect is gerealiseerd (*wat hebben we gerealiseerd*) en het overzicht van baten en lasten (*wat heeft het gekost*).

Om aan te geven wat er gerealiseerd is, zijn per programma de speerpunten 2021 verbijzonderd naar activiteit uit ons beleidsplan opgenomen. De voortgang per speerpunt/activiteit wordt aangegeven met:

V	Gerealiseerd in 2021
201X-T	Loopt volgens planning en is/wordt gerealiseerd in 202X-T (jaar-trimester)
201X-T	Loopt niet volgens planning en is/wordt gerealiseerd in 202X-T
	Niet gerealiseerd
N.V.T.	Is nog niet gestart

Paragrafen

De (verplichte) paragrafen met de verantwoording over het beheer zijn opgenomen onder 2.8 tot en met 2.14. De paragrafen, als onderdeel van de jaarstukken, bevatten de verantwoordingen met betrekking tot beheersmatige aspecten. Doel van de paragrafen is dat onderwerpen die versnipperd in de jaarrekening staan, worden gebundeld in een kort overzicht om voldoende inzicht te verstrekken in de financiële positie van de organisatie. De paragrafen geven als het ware een dwarsdoorsnede van de jaarrekening weer.

Jaarrekening

Op grond van artikel 26 van de gemeenschappelijke regeling legt het dagelijks bestuur elk begrotingsjaar verantwoording af over het gevoerde beleid onder overlegging van de jaarstukken, de controleverklaring en het accountantsrapport. De jaarrekening over het verslagjaar 2021 is opgenomen in hoofdstuk 3 van deze jaarstukken. De jaarrekening bestaat uit de balans, de programmarekening, de toelichtingen daarop en de Sisa-bijlage.

Overige gegevens, waaronder de controleverklaring bij de jaarrekening

In de overige gegevens (hoofdstuk 4) zijn de regeling resultaatsbestemming en de gebeurtenissen na balansdatum opgenomen. De controleverklaring bij de jaarrekening 2021 is eveneens opgenomen in dit verslag. De strekking van de controleverklaring van de onafhankelijke accountant is goedkeurend voor zowel de getrouwheid als de rechtmatigheid.

Bijlagen

In de bijlagen zijn gedetailleerde specificaties opgenomen van de kerngegevens, investeringen en leningen.

2.1 Programma ambulancezorg

- 2.1.1 Wat wilden we bereiken
- 2.1.2 Wat hebben we gerealiseerd
- 2.1.3 Wat heeft het gekost

2.1.1 Wat wilden we bereiken

Doel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord levert als partner in de Regionale Ambulance Voorziening (RAV) samen met Witte Kruis voor de gemeenten in Noord-Holland Noord ambulancezorg. Ambulancezorg is de zorg die beroepsmatig wordt verleend om een patiënt binnen het kader van zijn aandoening of letsel hulp te verlenen en waar nodig adequaat te vervoeren met inachtneming van datgene wat op grond van algemeen beschikbare medische en verpleegkundige kennis vereist is, dan wel de patiënt te verwijzen naar een andere zorgverlener. De ambulancezorg heeft tot doel om kwalitatief hoogstaande zorg te leveren door het centraal stellen van de patiënt in het proces van ambulancezorg, een goede samenwerking met (keten)partners en door middel van continue innovatie. Belangrijk voor de komende jaren is dat de RAV de beweging wil maken van output- naar outcome-sturing en dus meer gericht is op maatschappelijke effecten. Daarom zijn de doelstellingen op het niveau van maatschappelijke effecten benoemd. Deze effecten zijn niet in één jaar zichtbaar, maar vragen een perspectief op langere termijn waarbij verschillende partners een bijdrage leveren om deze te realiseren.

2.1.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke daarvan zijn gerealiseerd.

Speerpunt plannen met netwerkorganisaties maken	Bereikt dat	JR 2021
Optimalisering Middencomplex ambulancevervoer versus ziekenaanbod/behoefte	de introductie op de meldkamer ambulance van de planapplicatie MC vervoer t.b.v. de ziekenhuizen in NHN.	V
Optimalisering Middencomplex ambulancevervoer versus ziekenaanbod/behoefte	de introductie op de meldkamer ambulance van de aanvraagapplicatie MC vervoer t.b.v. de ziekenhuizen in NHN.	2022-2
Middencomplexe ambulancezorg	de middencomplexe ambulancezorg volledig geïmplementeerd binnen de RAV NHN (Alkmaar/Wognum/Den Helder).	V
Service level agreement RAV met Meldkamer Ambulancezorg	de service level agreement afgesloten en van kracht (uniformiteit RAV KEN/Zawa/NHN)	2022-2

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	JR 2021
Uitbreiding paraatheid	de uitbreiding formatie personeel als gevolg van uitbreiding Spreiding en Beschikbaarheid is gerealiseerd.	V
Verbeterplan prestaties	de prestatie afspraak met zorgverzekeraars "aantoonbaar rendement midden complex ambulancevervoer" is gerealiseerd.	V
Prestaties	de prestaties opkomsttijd ambulancezorg is gerealiseerd.	V
Ambulancehelikopter	ambulancehelikopter voor gemeente Texel is gerealiseerd.	V
Huisvesting	de uitbreiding van de stallingsruimte van Wognum is gerealiseerd.	2022-3

2.1.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten ambulancezorg

(bedragen x €1.000)	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	13.965	17.161	19.015
Lasten	12.802	15.326	16.555
Saldo baten minus lasten	1.163	1.835	2.460
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	1.163	1.835	2.460
Mutaties in reserves	-31	-287	-32
Gerealiseerde resultaat	1.132	1.548	2.428
Aandeel in overhead (eigen programma/overhead)	1.132	1.516	1.499
Resultaat programma incl. overhead vóór belastingen	-	32	929
Heffing Vennootschapsbelasting		5	208
Resultaat programma incl. overhead na belastingen	-	27	721

Het programma ambulancezorg sluit met een voordelig saldo van € 721.000, rekening houdend met de toedeling van de eigen en algemene overhead (bedrijfsvoering) en een mogelijke heffing vennootschapsbelasting. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2021 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.2 Programma brandweer

- 2.2.1 Wat wilden we bereiken
- 2.2.2 Wat hebben we gerealiseerd
- 2.2.3. Wat heeft het gekost

2.2.1 Wat wilden we bereiken

Doel

Bestrijden

De brandweer richt zich in eerste instantie op het verzorgen en leveren van adequate hulpverlening na het zich voordoen van een incident. De belangrijkste en grootste taak van de brandweer is nog steeds de repressie, oftewel de uitruk door de tankautospuiter voor brandbestrijding en hulpverlening bij ongevallen. 80% van de middelen en capaciteit richt zich op deze voor de burger zo belangrijke taak. Voor een goede uitvoering is vakbekwaam personeel en een goede technische uitrusting nodig. De brandweer richt zich met haar vrijwillige en beroepsmedewerkers voor een groot deel op activiteiten die dit mogelijk maken. Als er brand ontstaat zal de brandweer zich maximaal inspannen om de (maatschappelijke) effecten hiervan te bestrijden.

Van bestrijden naar voorkomen

De brandweer realiseert zich dat de grote investering die de incidentbestrijding vergt, eindig is. Het streven is om branden en ongevallen te voorkomen. Daarom wil de brandweer brand en ongevallen nog meer dan nu voorkomen. De brandweer kan dat niet alleen. Daarvoor is het gezamenlijk optrekken met ketenpartners noodzakelijk. Het is ook nodig dat burgers en bedrijven hun eigen rol in veiligheid onderkennen en hierin hun verantwoordelijkheid nemen.

Hierbij richt de brandweer zich op de risico's. Daar waar de kansen en effecten het grootst zijn, zal de brandweer brandpreventieve, repressieve en risicobewustzijn verhogende maatregelen inzetten om het ontstaan van incidenten maximaal te voorkomen. Mocht zich toch een incident voordoen dan zullen door getroffen preventieve maatregelen en repressieve inzet de effecten zo klein als mogelijk worden gehouden. Hiervoor is een nauwe samenwerking met gemeenten, ketenpartners, burgers en bedrijven logisch en noodzakelijk.

2.2.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke daarvan zijn gerealiseerd.

Speerpunt informatie gestuurd werken	Bereikt dat	JR 2021
Dashboards brandweer	het dashboard vitaliteit brandweer is doorontwikkeld.	2022-1
Dashboards brandweer	de dashboards van incidentbestrijding zijn doorontwikkeld.	2022-1
Dashboards brandweer	de dashboards van brandonderzoek zijn doorontwikkeld.	2022-1

Door tijdelijke ondercapaciteit bij personeel van business intelligence zijn de deadlines verschoven. Inmiddels is het team weer op sterkte en de verwachting is dat de dashboards begin 2022 weer operationeel zijn.

Speerpunt risicocommunicatie en gedragsbeïnvloeding	Bereikt dat	JR 2021
Risk Factory	de business case Risk Factory is vastgesteld.	2022-3
Spoor 2 – veilig leven	een concrete invulling van het jaarplan 2022 is opgesteld	2022-2

De focus heeft mede door de Covid-crisis en het ontbreken van capaciteit niet op dit onderwerp gelegen. Het bestuur heeft inmiddels kennis genomen van het voornemen om te komen tot een light variant van de Risk Factory. Dit wordt in 2022 verder onderzocht. De invulling van vacatures op het gebied van veilig leven blijkt zeer lastig, waardoor de activiteiten doorlopen maar de beleidsontwikkeling doorgeschoven is naar 2022.

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	JR 2021
Brandweezorgplan fase 1	de experimenten van het brandweezorgplan voor gebied fase 1 zijn uitgewerkt en gestart.	V
Spoor 1 – operationeel model	het toekomstbestendige operationele model voor de brandweer is uitgewerkt op regionale schaal.	2022-2
Spoor 2 - taakverbreding	een eerste verkenning is afgerond hoe de brandweer anders kan worden ingezet naast de huidige taken.	V

Het bestuur is in meerdere bijeenkomsten meegenomen in het toekomstige operationele model. De visie en het bestuurlijke tijdspad zijn inmiddels vastgesteld. Regionale uitwerking van de consequenties wordt medio 2022 verwacht en bestuurlijk geagendeerd. De eerste bestuurlijke verkenning is afgerond. De eerste pilot met het hoogheemraadschap wordt in 2022 opgepakt.

Speerpunt alarmeren en inzetten	Bereikt dat	JR 2021
Dynamisch alarmeren	het dynamisch alarmeren operationeel is.	2022-1

Voor de risicogedifferentieerde brandweezorg en het toekomstige operationele model cruciaal. De meldkamer is hierin een belangrijke partner. Alle voorbereidingen zijn getroffen en medio 2022 is het de verwachting dat dit functioneert.

2.2.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten brandweer

(bedragen x €1.000)	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	2.098	10.116	11.038
Lasten	32.911	40.429	40.269
Saldo baten minus lasten	-30.813	-30.313	-29.231
Bijdragen gemeenten	-	-	168
Gerealiseerde resultaat programma	-30.813	-30.313	-29.063

Het gerealiseerde resultaat ter grootte van € 29.063.000 is € 1.250.000 voordeliger dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2021 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.3 Programma GHOR

- 2.3.1 Wat wilden we bereiken
- 2.3.2 Wat hebben we gerealiseerd
- 2.3.3 Wat heeft het gekost

2.3.1 Wat wilden we bereiken

Doel

De GHOR NHN stelt zich primair tot doel dat de gezondheidskundige hulpverlening in de regio, onder regie van het openbaar bestuur, naadloos kan opschalen van dagelijkse naar grootschalige hulpverlening en dat de betrokken organisaties daarbij als samenhangende zorgketen kunnen optreden. De GHOR vervult hier als netwerkteam een faciliterende en (ver)bindende regierol. Immers, de daadwerkelijke uitvoering van de gezondheidskundige hulpverlening is een verantwoordelijkheid van de zorginstellingen en zorgverleners zélf. Deze ketenrol, ook op het vlak van risicogerichtheid, met balans tussen faciliteren en regisseren, krijgt de komende jaren nadrukkelijk aandacht en inhoud in samenwerking met huisartsen, ziekenhuizen, GGD, RAV, GGZ, Care instellingen (o.a. verpleeg- en verzorgingshuizen), etc..

2.3.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke daarvan zijn gerealiseerd.

Speerpunt plannen met netwerkorganisaties maken	Bereikt dat	JR 2021
Zorgrisicoprofiel	het zorgrisicoprofiel is gerealiseerd.	2022-3

2.3.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten GHOR

(bedragen x €1.000)	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	21	83	97
Lasten	1.255	1.389	1.234
Saldo baten minus lasten	-1.234	-1.306	-1.137
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	-1.234	-1.306	-1.137

Het nadelig resultaat ter grootte van € 1.137.000 is € 169.000 lager dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2021 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.4 Programma meldkamer

- 2.4.1 Wat wilden we bereiken
- 2.4.2 Wat hebben we gerealiseerd
- 2.4.3 Wat heeft het gekost

2.4.1 Wat wilden we bereiken

Doel

De meldkamer Noord-Holland is belast met:

- het ontvangen, registreren en beoordelen van alle acute hulpvragen ten behoeve van incidentbestrijding en crisisbeheer van de brandweer, de geneeskundige hulpverlening, de daadwerkelijke ambulancezorg, de politie, de gemeenten en andere partners in de hulpverlening;
- het bieden van een adequaat hulpaanbod;
- het begeleiden en coördineren van de hulpdiensten.

Voor de meldkamer geldt des te meer dat zij vooral faciliterend is in het samenwerkingsproces tussen burger en hulpverlener en tussen hulpverleners onderling. Daarom levert de meldkamer een bijdrage aan deze maatschappelijke doelstellingen, maar effecten in de maatschappij zijn van meer factoren afhankelijk. Deze doelstellingen zijn echter wel richtinggevend voor alle inspanningen in de komende jaren.

2.4.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke daarvan zijn gerealiseerd.

Speerpunt alarmeren en inzetten	Bereikt dat	JR 2021
Optimalisatie triage	het optimaliseren van het triageproces en de werkwijze op de meldkamer voor een efficiëntere ketensamenwerking door een éénduidige en optimale urgentieclassificatie en een protocol voor éénduidige triage is gerealiseerd.	2023

2.4.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten meldkamer

(bedragen x €1.000)	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	1.499	1.664	1.704
Lasten	2.811	2.875	2.706
Saldo baten minus lasten	-1.312	-1.211	-1.002
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	-1.312	-1.211	-1.002

Het gerealiseerde resultaat ter grootte van € 1.002.000 is € 209.000 voordeliger dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2021 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.5 Programma risico- en crisisbeheersing

2.5.1 Wat wilden we bereiken

2.5.2 Wat hebben we gerealiseerd

2.5.3 Wat heeft het gekost

2.5.1 Wat wilden we bereiken

Doel

Doel van dit programma is het voorkomen van grootschalige incidenten, rampen en crises en het beperken van effecten door het nemen van maatregelen door overheid, burgers en bedrijven. Dit programma wordt uitgevoerd door verschillende partners waarbij de afdeling risico- en crisisbeheersing primair een adviserende en regisserende rol vervult. De afdeling heeft ook een netwerkfunctie: het fungeert als marktplaats voor partners die samenwerken binnen de risico- en crisisbeheersing. De doelstellingen van dit programma zijn benoemd op het niveau van maatschappelijke effecten. Deze effecten zijn niet in één jaar zichtbaar, maar vragen een perspectief op langere termijn waarbij verschillende partners een bijdrage leveren om deze te realiseren.

2.5.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke daarvan zijn gerealiseerd.

Speerpunt plannen met partners	Bereikt dat	JR 2021
Klimaatverandering	het programma 'effecten klimaatverandering' is opgesteld.	2022-2
Energietransitie	het programma 'effecten energietransitie' is opgesteld.	V
Digitale verstoringen	het programma 'effecten digitale verstoringen' is opgesteld.	V
Noordzee	het programma 'effecten van de Noordzee' is opgesteld.	2022-2

2.5.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten risico- en crisisbeheersing

(bedragen x €1.000)	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	-	-	-
Lasten	2.459	2.604	2.417
Saldo baten minus lasten	-2.459	-2.604	-2.417
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	-2.459	-2.604	-2.417

Het gerealiseerde resultaat ter grootte van € 2.417.000 is € 187.000 voordeliger dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2021 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.6 Programma Zorg- en Veiligheidshuis

2.6.1 Wat wilden we bereiken

2.6.2 Wat hebben we gerealiseerd

2.6.3 Wat heeft het gekost

2.6.1. Wat wilden we bereiken

Doel

Doel van het Zorg- en Veiligheidshuis is het terugdringen van criminaliteit en overlast, en het reduceren van veiligheidsrisico's. Dit door het verbinden van zorg en veiligheid. De belangrijkste taken van het Zorg- en Veiligheidshuis liggen op het gebied van ketenregie. Dit als uitvoerende regie namens de gemeente. Daarnaast het borgen van de juiste deskundigheid van ketenpartners in een optimale aanpak van sociale veiligheidsvraagstukken. Het betreft regie op verschillende niveaus, zoals regie op de samenwerking, procesregie en casusregie. Het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Holland Noord is de bestuurlijke eindverantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur van VR NHN. De brede commissie Jeugd & Sociale Veiligheid is verantwoordelijk voor de beleidskeuzes en effectiviteit, als stuurgroep van het Zorg- en Veiligheidshuis. Het Zorg- en Veiligheidshuis bedient alle gemeenten in de regio.

2.6.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke daarvan zijn gerealiseerd.

Speerpunt coördineren en samenwerken	Bereikt dat	JR 2021
Meerjarenperspectief Veiligheidshuizen	conform de landelijke richtlijn de visie Zorg en Veiligheidshuis geactualiseerd is.	2022-3
Basis op orde casuïstiek	geëvalueerd is of de huidige formatie toereikend is om de groeiende aantal casussen tijdig te kunnen afhandelen.	2022-3
Personen met verward gedrag	de analyse stand van zaken bouwstenen Personen met verward gedrag is gerealiseerd.	V
Personen met verward gedrag	de visie Mentaal Welzijn in de wijk in het kader van personen met verward gedrag is vastgesteld door de gemeenteraden.	2022-1

2.6.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten Zorg- en Veiligheidshuis

(bedragen x €1.000)	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	629	730	1.296
Lasten	843	1.276	1.507
Saldo baten minus lasten	-214	-546	-211
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	-214	-546	-211

Het gerealiseerde resultaat ter grootte van € 211.000 is € 335.000 voordeliger dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2021 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.7 Programma dekkingsmiddelen taakvelden VR

- 2.7.1 Wat wilden we bereiken
- 2.7.2 Wat hebben we gerealiseerd
- 2.7.3 Wat heeft het opgeleverd

2.7.1. Wat wilden we bereiken

De bedoeling is om met de bijdragen van de gemeenten en de vergoeding die wordt verkregen uit de BDUR, naast de te genereren specifieke opbrengsten op de verschillende programma's, een solide dekking op de lange termijn te creëren voor de activiteiten van de veiligheidsregio.

2.7.2 Wat hebben we gerealiseerd

De activiteiten die de veiligheidsregio heeft ondernomen, zijn beschreven in de programma's.

2.7.3 Wat heeft het opgeleverd

Overzicht baten dekkingsmiddelen taakvelden VR

(bedragen x €1.000)	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	5.831	6.068	6.080
Lasten	-	-	-
Saldo baten minus lasten	5.831	6.068	6.080
Bijdragen gemeenten	44.438	44.529	44.529
Gerealiseerde resultaat programma	50.269	50.597	50.609

Het gerealiseerde resultaat van € 50.609.000 positief is nagenoeg gelijk aan de begroting na wijziging. Een meer gedetailleerd overzicht van de baten is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.8 Bedrijfsvoering / Overhead

2.8.1 Wat wilden we bereiken

2.8.2 Wat hebben we gerealiseerd

2.8.3 Wat heeft het gekost

2.8.1 Wat wilden we bereiken

Inleiding

Het BBV is veranderd op het punt van de toerekening van overhead aan programma's: de overhead wordt voortaan apart gepresenteerd en niet meer toegerekend aan de verschillende programma's. Feitelijk betreft het hier niet alleen baten en lasten die betrekking hebben op bedrijfsvoering, maar ook de lasten van de overhead van de verschillende programma's.

Onder overhead wordt verstaan het geheel van functies gericht op de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. Belangrijkste wijziging is dat alle hiërarchische leidinggevenden in het primaire proces en de managementondersteuning van deze leidinggevenden tot de overhead behoren. Daarnaast worden uiteraard ook alle centrale baten en lasten van bedrijfsvoering ondergebracht binnen overhead.

Doel

De ondersteuning die Bedrijfsvoering verleent bij het verwezenlijken van de programma's is van cruciaal belang en zorgt in verband daarmee voor een rechtmatig, doelmatig en doeltreffend beheer en beleid. Het gaat hierbij om het ondersteunen en het scheppen van de voorwaarden voor een adequate uitvoering van de primaire processen binnen de gestelde financiële kaders. Daarnaast wordt er gestreefd naar een lerende organisatie en een prettig werkklimaat voor de medewerkers.

2.8.2 Wat hebben we gerealiseerd

Bedrijfsvoering omvat de volgende teams (na organisatieverandering per oktober 2021: Team Communicatie & Business Intelligence, Team Facilitair, Huisvesting & Inkoop, Team Financiën & Kwaliteit, Team HRM en Team Informatiebeheer & ICT. Vanuit deze teams is het onderstaande gerealiseerd op de bestuurlijke uitgangspunten.

Speerpunt organisatie breed	Bereikt dat	2021-2
Veilig leven (campagne laat ouderen niet vallen of stikken)	de campagne laat ouderen niet vallen of stikken is bij 3 gemeenten geïmplementeerd.	2022-3
Automatisering en informatiebeveiliging	verbeteringen van de automatisering en informatiebeveiliging conform planning zijn uitgevoerd.	V
Informatiebeheer	de verbeteringen van informatiebeheer conform planning zijn uitgevoerd.	V

Door Corona is de campagne Veilig Leven vertraagd en konden in 2021 geen nieuwe gemeenten aansluiten. Wel zijn uitgebreide acties geweest in diverse gemeenten. In 2022 is de verwachting dat 4 nieuwe gemeenten gaan aansluiten.

2.8.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten Bedrijfsvoering / Overhead

(bedragen x €1.000)	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	221	2.852	2.727
Lasten	15.388	19.067	18.576
Saldo baten minus lasten	-15.167	-16.215	-15.849
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat overhead	-15.167	-16.215	-15.849
Aandeel overhead andere programma's/Ambu	1.132	1.516	1.499
Resultaat overhead excl. aandeel ov. progr./Ambu	-14.035	-14.699	-14.350

Het gerealiseerde resultaat exclusief aandeel ambulancezorg ter grootte van € 14.350.000 is € 349.000 voordeliger dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2021 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.9 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

- 2.9.1 Inleiding
- 2.9.2 Beschikbare weerstandscapaciteit
- 2.9.3 Financiële risico's
- 2.9.4 Benodigde weerstandscapaciteit
- 2.9.5 Verzekeringen en voorzieningen
- 2.9.6 Kengetallen financiële positie

2.9.1 Inleiding

Het weerstandsvermogen is te definiëren als het vermogen om niet-structurele financiële risico's op te kunnen vangen ten einde de taken van de organisatie te kunnen voortzetten. Het weerstandsvermogen is van belang voor het bepalen van de gezondheid van de financiële positie van de organisatie. Op grond van artikel 29 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord Holland Noord dragen de gemeenten bij in de lasten van deze organisatie voor zover zij niet worden bestreden uit de opbrengsten van andere vergoedingen. De 16 deelnemende gemeenten (na fusie Heerhugowaard en Langedijk op 1 januari 2022) vormen dus als het ware de weerstandscapaciteit.

Op basis van de uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen is een beperkte algemene reserve toegestaan. Als richtlijn geldt maximaal 2,5% van de exploitatielasten. Dit komt op basis van de jaarstukken 2021 (€ 65.233.000 lasten voor VR NHN) neer op een bedrag van (afgerond) € 1.631.000. Bij zwaarwegende argumenten is afwijking van deze richtlijn mogelijk.

Daarnaast bestaat binnen de organisatie de Ambulancezorg die niet door de gemeentelijke bijdrage wordt gefinancierd, maar door bijdragen van de zorgverzekeraars (Nza). Door de verbeterde financiering in het algemeen en verruiming van vergoedingen voor de huisvesting in het bijzonder, is het mogelijk om voor dit bedrijfsonderdeel een aparte algemene reserve op te bouwen. Hierdoor wordt ook richting de Nza duidelijker zichtbaar dat geld afkomstig van de zorgverzekeraars ook daadwerkelijk alleen wordt ingezet voor de Ambulancezorg. Deze algemene reserve kent voornamelijk geen beperkingen.

Beide algemene reserves maken onderdeel uit van de beschikbare weerstandscapaciteit.

2.9.2 Beschikbare weerstandscapaciteit

x €1.000	Saldo 1-1-2021	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2021
Algemene reserve	1.910	452	451	-	1.911
Bestemmingsreserves	2.893	39	-	-	2.932
Gerealiseerde resultaat	3.425	3.145	-	-3.425	3.145
Totaal reserves	8.228	3.636	451	-3.425	7.988
Correcties					
Bestemmingsreserves	Bestemde gelden Veiligheidsregio				-2.932
Gerealiseerd resultaat	Vrij te bestemmen resultaat Veiligheidsregio				-2.252
Beschikbare weerstandscapaciteit					2.804

2.9.3 Financiële risico's

Een risico is een onzekere gebeurtenis waaruit financiële gevolgen kunnen voort vloeien, maar waarbij niet duidelijk is of de gebeurtenis zich gaat voordoen en hoe groot de financiële gevolgen zullen zijn. Op het moment dat de financiële gevolgen inzichtelijk zijn, worden deze gedekt in de begroting.

De mate van risico's zijn opgenomen in 5 klassen.

Klasse	%	Waarschijnlijkheid	Toelichting
1.	10%	Zeër klein	Onwaarschijnlijk, kans 1 keer in de 10 jaar.
2.	25%	Klein	Niet waarschijnlijk, kans 1 keer in de 4 jaar.
3.	50%	Middel	Kan beide kanten op, kans 1 keer in de 2 jaar.
4.	75%	Groot	Waarschijnlijk, kan komend jaar voorkomen
5.	95%	Zeër Groot	Zeër waarschijnlijk, zal zich komend jaar voordoen.

De volgende risico's worden onderkend. Hierbij maken wij de kanttekening dat de gegeven opsomming van risico's niet limitatief is.

	Risico	Oorzaak	Gevolg	Klasse / %	Financiële impact	Weerstands-capaciteit
1.	Brandweervrijwilligers van rechtswege overgaan in een arbeidsovereenkomst.	Europese wet-en regelgeving	Mogelijk verplichting tot betaling minimum loon, pensioen, betaling bij ziekte, etc.	3 / 50%	€ 1.200.000	€ 600.000
2.	BTW plicht over activiteiten van de Meldkamer Noord-Holland aan VRNHN	BTW regelgeving	Per jaar € 350.000 BTW over de activiteiten van de Meldkamer Noord-Holland aan VRNHN vanaf start 1 mei 2019	3 / 50%	€ 875.000	€ 437.500
3.	Langdurige uitval	Ziekte / ongeval	Hoger dan begrote inhuur nodig om weggevalen capaciteit op te vangen	4 / 75%	€ 200.000	€ 150.000
4.	IT-dreigingen (bijv. virus, cyberaanval enz.)	IT-beveiliging is onvoldoende tegen alle IT-dreigingen	Dataverlies en datalekken	3 / 50%	€ 200.000	€ 100.000
5.	Tekort ambulance-verpleegkundigen	Niet kunnen aantrekken van verpleegkundigen ambulancezorg	Hoger dan geraamde inhuur derden	2 / 25%	€ 200.000	€ 50.000
6.	Materiële en personele schade bij omvangrijke incidenten	Materiële en personele schade bij omvangrijke incidenten	Ongedekte uitgaven (niet begroot)	2 / 25%	€ 200.000	€ 50.000
7.	Aanbestedingsclaim	Niet rechtmatig uitvoeren van een aanbesteding	Toewijzen van een aanbestedingsclaim	1 / 10%	€ 200.000	€ 20.000
	Totaal					€ 1.407.500

Risico 1. Brandweervrijwilligers van rechtswege overgaan in een arbeidsovereenkomst

Eind 2018 concludeert Pels Rijcken (kantoor landsadvocaat) dat er een reëel risico bestaat dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met de normen uit de Europese en internationale wet- en regelgeving. Onderzoek wijst uit dat er geen mogelijkheid is om binnen de bestaande juridische kaders de huidige vrijwilligheid bij de brandweer te behouden. Op 14 juni 2019 hebben het Veiligheidsberaad en de minister van J&V besloten tot de oprichting van een denktank. De denktank heeft een denkrichting uitgewerkt en voorgelegd aan het Veiligheidsberaad en minister van J&V op 9 december 2019. Het uitgangspunt van de denkrichting is een werkbaar en fundamenteel onderscheid (differentiatie van verplichte beschikbaarheid, werkinhoud/volume en opleiding) tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers, dat tegelijkertijd geen afbreuk doet aan het niveau en kwaliteit van

de brandweezorg. In februari 2021 is het definitieve rapport 'Inzicht in consequenties denkrichting' taakdifferentiatie in het Veiligheidsberaad behandeld en besproken met de minister van JenV.

Burgemeesters Kolff en Depla hebben hun rapport over taakdifferentiatie opgeleverd, waartoe zij in 2018 de opdracht kregen van het Veiligheidsberaad. In het rapport wordt een oplossing geboden om de rechtspositie van brandweervrijwilligers in lijn met Europese wetgeving te brengen, die stelt dat bij gelijk werk gelijke arbeidsvoorwaarden en gelijke betaling geldt, maar ook om het vrijwilligersstelsel te behouden.

In het rapport wordt voorgesteld om aan de hand van vier bouwstenen een fundamenteel onderscheid te maken tussen brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers. Deze bouwstenen zijn verplichte beschikbaarheid (kazernerende/consignerende), aantal repressieve taken, type taken en vakbekwaam worden en blijven. Het Veiligheidsberaad heeft kennis genomen van het rapport en heeft uitgesproken de komende jaren aan de slag te willen gaan met de implementatie van bouwsteen 1, mits de benodigde financiële middelen vanuit het rijk komen en een aantal knelpunten opgelost wordt. Bouwsteen 1 betreft het opheffen van kazernerende en consignatie en stelt dat wanneer er bij een inzet geen sprake is van vrije instroom, maar een medewerker moet opkomen, er gelijke arbeidsvoorwaarden en betaling zou moeten zijn. Dit zal betekenen dat vrijwillige brandweermensen straks niet meer geconsigneerd zijn, maar aangesteld kunnen worden met een deeltijd beroepsaanstelling. Het Veiligheidsberaad is niet akkoord met alle bouwstenen, maar er is draagvlak om te starten met de implementatie van bouwsteen 1. Het veiligheidsberaad en minister JenV hebben op 21 juni 2021 de nieuwe stuurgroep 'toekomst bestendig brandweerstelsel' de opdracht gegeven voor de implementatie van de eerste bouwsteen en onderzoek te doen naar andere wenselijke thema's om toe te werken naar een toekomstbestendig brandweerstelsel.

Risico 2. BTW-plicht over activiteiten van de Meldkamer Noord-Holland aan VRNHN

Uit recent onderzoek is gebleken dat er sprake kan zijn van BTW-plicht over de activiteiten die de Meldkamer Noord-Holland verricht voor de veiligheidsregio's. De wijze waarop de samenwerking en de verdeling van de kosten is ingericht, voldoet in ieder geval niet aan de constructie "Kosten voor Gemene Rekening" (KGR) waardoor BTW-druk kan worden voorkomen. Op dit moment wordt onderzocht hoe de onderlinge verrekening alsnog passend kan worden gemaakt onder het regime KGR en hoe we het gesprek kunnen aangaan met de belastingdienst over dit item. Daarnaast worden andere mogelijkheden onderzocht indien de constructie KGR door de belastingdienst wordt afgewezen. Het risico wat de VRNHN in deze loopt is circa € 350.000 extra BTW-druk op jaarbasis. De meldkamer bestaat in de huidige vorm vanaf mei 2019. Indien er een BTW-plicht is, zal de veiligheidsregio in gesprek gaan met het ministerie van J&V voor de compensatie van de BTW last.

2.9.4 Benodigde weerstandscapaciteit

Op basis van de risico-inventarisatie bedraagt de benodigde weerstandscapaciteit € 1.407.500. De ratio weerstandsvermogen versus weerstandscapaciteit bedraagt op basis van de aanwezige buffer $\text{€ } 2.804.000 / \text{€ } 1.407.500 * 100\% = 199\%$. Dit houdt in dat de Veiligheidsregio in staat is om de onderkende risico's financieel te dragen.

2.9.5 Verzekeringen en voorzieningen

Het verzekeringspakket voorziet in het afdekken van de meest gangbare risico's op personeel en materieel gebied. Daarnaast heeft de veiligheidsregio nog een aantal voorzieningen getroffen voor toekomstige verplichtingen. In de toelichting op de balans worden deze nader toegelicht.

2.9.6 Kengetallen financiële positie

Overzicht kengetallen 2021

Kengetallen	2021	
	begroting (bijgesteld)	jaarrekening
Netto schuldquote	0,79	0,33
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	0,79	0,33
Solvabiliteitsratio	0,06	0,17
Structurele exploitatieruimte	0,00%	3,75%

Toelichting kengetallen

- Netto schuldquote: netto schuld gedeeld door de inkomsten exploitatie (excl. mutaties reserves) Onder netto schuld wordt verstaan de langlopende en kortlopende schulden minus de langlopende en kortlopende vorderingen en uitzettingen.
- Solvabiliteitsratio: verhouding eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen (eigen vermogen en vreemd vermogen).
- Structurele exploitatieruimte: saldo van de structurele baten en lasten en saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves gedeeld door de totale baten (excl. mutaties reserves), uitgedrukt als percentage.

Duiding kengetallen

- Netto schuldquote: algemeen wordt ratio van 1 of lager gekwantificeerd als voldoende. Meerjarig voldoet VR NHN aan deze norm.
- Solvabiliteit: algemeen wordt een ratio van 1 of hoger gekwantificeerd als voldoende. Bij VR NHN is de ratio beduidend lager wat wordt veroorzaakt door:
 - een relatief laag eigen vermogen; als gevolg van een restrictie van maximaal 2,5% van de totale lasten;
 - een omvangrijke leningenportefeuille als gevolg van de overname van roerende en onroerende goederen van gemeenten in het kader van de regionalisering in 2014.
- Structurele exploitatieruimte: deze begroting is gebaseerd op structurele baten en lasten. De structurele exploitatieruimte is nihil, waardoor de ratio laag is.

2.10 Onderhoud kapitaalgoederen

2.10.1 Wat wilden we bereiken

2.10.2 Wat hebben we gerealiseerd

2.10.3 Wat heeft het gekost

2.10.1 Wat wilden we bereiken

Doel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is een organisatie die sterk afhankelijk is van de inzet van haar materieel. Uitval kan niet worden gepermitteerd. Het is daarom noodzakelijk om het risico van deze uitval zoveel mogelijk te beperken door garanties en zekerheden te stellen. Eén van de zekerheden wordt ontleend aan het meerjarig in beeld brengen van de onderhoudskosten die gepaard gaan met het operationeel houden van de onderhoudsobjecten. Er mag geen sprake zijn van achterstallig onderhoud. Een andere zekerheid is het weten wanneer het materieel vervangen moet worden. Hiervoor beschikt de Veiligheidsregio over een actueel MJIP (Meerjareninvesteringsplan) waarin alle nu bekende toekomstige investeringen zijn opgenomen.

De veiligheidsregio beschikt over diverse soorten kapitaalgoederen die jaarlijks moeten worden onderhouden om het voorzieningenniveau op peil te houden. Dit betreffen o.a. panden, voertuigen en kantoorautomatisering.

VR NHN heeft in 2021 diverse panden in eigendom. Naast de panden die worden gebruikt ten behoeve van ambulancezorg, heeft de veiligheidsregio ook nog diverse brandweerkazernes. Deze kazernes zijn gekocht van de gemeenten in 2013 om btw heffing bij de gemeenten te voorkomen. Het pand voor de centrale huisvesting in Alkmaar (Hoofdkantoor) en het pand voor de ambulancedienst op Texel worden gehuurd. De brandweerkazernes die niet in eigendom zijn, worden om niet gehuurd van de gemeenten.

2.10.2 Wat hebben we gerealiseerd

Gebouwen ambulancedienst

In 2019 heeft op basis van de in 2018 uitgevoerde (interne) analyse op de staat van de gebouwen een extern onderzoek plaatsgevonden. Daaruit is naar voren gekomen dat de ambulancevoorzieningen in Hoogkarspel en Den Helder niet langer geschikt zijn voor hun functie en extra ruimte beschikbaar moet komen voor het overdekt stallen van ambulances. Uit onderzoek naar meerdere oplossingsvarianten is de conclusie getrokken dat nieuwbouw voor beide locaties de voorkeur geniet boven een grootschalige renovatie. Het rapport is vertaald in een notitie voor het Lokaal Overleg van maart 2020 waarin de probleemstelling vertaald is naar een advies het beschikbare budget huisvesting te verhogen. In het najaar 2020 is de extra budgetaanvraag gehonoreerd en vindt structurele ophoging plaats. In 2021 is begonnen met de planvorming voor de nieuwbouw.

Brandweerkazernes

Voor de kazernes zijn in 2013 de volgende uitgangspunten afgesproken met de gemeenten en zijn/worden als zodanig uitgevoerd:

1. Kazernes blijven in eigendom van de gemeenten;
2. Kazernes < 10 jaar zijn in eigendom overgedragen aan VR NHN (per 31-12-2013) in het kader van de btw problematiek. Gemeenten hebben recht van 1^e koop na afloop van de btw compensatie termijn van 10 jaar;

3. De jaarlijkse exploitatielasten komen voor rekening van de gemeenten die zijn betrokken bij de overdracht;
4. Overige kazernes worden door de gemeenten om niet in bruikleen gegeven aan VR;
5. Huisvestingslasten maken geen onderdeel uit van de begroting van de VR;
6. Het beheer en onderhoud is een gemeentelijke taak en wordt geborgd in de overeenkomsten voor beheer en onderhoud tussen gemeenten en VR;
7. Gemeenten berekenen hun facilitaire kosten (schoonmaak, alarmopvolging, e.d.) door aan VR;
8. Roerende goederen zijn om niet of tegen de geldende boekwaarde door VR overgenomen. Onderhoud, reparatie en vervanging is voor rekening van VR.

Het onderzoek, in meerdere jaren uitgevoerd in 2017-2018 naar de toekomstbestendigheid van de bestuurlijke afspraken omtrent de huisvesting van de brandweer heeft niet geleid tot aanpassing van de in 2013 gemaakte afspraken. Het onderzoek heeft geleid tot een verbeterde attentie bij gemeenten dat de huisvesting van de brandweer een verantwoordelijkheid is van gemeenten en Veiligheidsregio samen. Binnen de bestuurlijke uitgangspunten kunnen de knelpunten worden opgelost hetgeen in de praktijk ook daadwerkelijk gebeurt. In meerdere kazernes zijn verbeteringen aangebracht met betrekking tot arbeidshygiëne en er vindt een betere afstemming plaats op de uitvoering van het meerjarenonderhoudsplan. Een aantal gemeenten zijn daadwerkelijk gestart met of er zijn de plannen in voorbereiding voor het vervangen van veelal verouderde brandweerkazernes. In hoeverre de ontwikkeling van het brandweerdekkingsplan naar een brandweezorgplan effect gaat hebben op deze vervangingen is momenteel nog niet uitgekristalliseerd.

Centrale huisvesting de Hertog

Het gebouw aan de Hertog Aalbrechtweg 22 te Alkmaar wordt samen met de GGD Hollands Noorden als hoofdlocatie gebruikt. VR NHN is huurder. Voor het medegebruik door de GGD HN is een overeenkomst voor gemene rekening opgesteld die is goedgekeurd door de Belastingdienst. Op basis hiervan worden de huisvestingskosten op basis van een verdeelsleutel verdeeld tussen de GGD HN en VR NHN zonder dat dit tot extra btw-druk leidt. Met de verhuurder van het pand is een SLA afgesproken waarin het beheer en onderhoud van het pand geregeld is.

Ambulancematerieel

In 2021 zijn op beperkte schaal verbindingsmiddelen en toughbooks aangeschaft.

Brandweermaterieel

De brandweer beschikt over up-to-date materieel en materiaal. Voertuigen en inventaris worden op basis van het MJIP vervangen. Bij iedere vervanging wordt gekeken of er een technische noodzaak is om te gaan vervangen. Het aantal aanbestedingstrajecten is klein. Voor reguliere brandweermaterialen zijn er inkoopovereenkomsten beschikbaar en waar nodig worden deze inkoopovereenkomsten rechtmatig verlengd. Op die manier wordt zo efficiënt mogelijk met de beschikbare middelen om gegaan.

De grootste (vervangings-)investeringen in 2021 betreffen een specialistisch blusvoertuig (€ 1.000.000), 7 piketauto's (€ 492.000) en 3 tankautospuiten (€ 1.060.000).

Persoonlijke beschermingsmiddelen Brandweer

- Het scenario van de vervanging van het nieuwe operationele uniform is uitgewerkt. Los van mogelijke beïnvloeding door corona op de productie en daardoor uitlevering staat de veiligheidsregio gepland in het 2^e halfjaar 2022 en in 2023 om de nieuwe uniformen in gebruik te nemen.
- In het kader van arbeidshygiëne en arbeidsomstandigheden is in 2021 een project gestart om per regio een wagen uit te rusten met verschillende zaken (zoals bluspakken, gelaatsmaskers en ademluchtcilinders) die bij langdurige inzet als ondersteunend kan worden ingezet. Implementatie zal worden afgerond in 2022.

Kantoorautomatisering

De VR beschikt over een visie op informatiegestuurd werken die op hoofdlijnen de richting voor de toekomst weergeeft. Met de acties in het jaarplan is verder invulling gegeven aan deze visie. Voor de VR is een architectuur opgesteld die gericht is op de huidige ontwikkelingen binnen de regio en op landelijk niveau.

Het risicobewustzijn van werken bij de veiligheidsregio is toegenomen. Dit vertaalt zich in het veilige gebruik van ICT-voorzieningen, geen datalekken en grip op persoonsgegevens. Om toegang te krijgen tot de werkomgeving is de toegangscontrole uitgebreid met een authenticator-procedure.

In 2021 is begonnen met het regio-breed vervangen van de laptops. Dit wordt in 2022 afgerond.

2.10.3 Wat heeft het gekost

Gebouwen Ambulancedienst

De kosten van groot onderhoud worden ten laste van de voorziening groot onderhoud gebracht. De jaarlijkse onderhoudskosten die op dagelijkse basis worden gemaakt, zijn opgenomen in de exploitatie.

De voorziening groot onderhoud is in 2021 gegroeid tot een bedrag van € 416.000. In 2021 is geen onderhoud uitgevoerd ten laste van de voorziening vanwege de geplande en uitgevoerde nieuwbouw. Er heeft besluitvorming plaats gevonden over de huisvesting in Den Helder en Hoogkarspel. Hiervoor zijn plannen ontwikkeld en wordt verder gewerkt aan de realisering daarvan. Het herschrijven van het onderhoudsplan naar de nieuwe situatie wordt aansluitend op de realisatie van de nieuwe posten uitgevoerd. Aansluitend wordt de voorziening aangepast aan de dan berekende noodzakelijke hoogte en worden de nieuwe dotaties voor de komende jaren berekend.

Het verloop van de voorziening groot onderhoud is als volgt:

x €1.000	Saldo 1-1-2021	Toevoeging	Onttrekking	Vrijval	Saldo 31-12-2021
Voorziening groot onderhoud gebouw	359	57			416
Totaal	359	57	-	-	416

Brandweerkazernes

In 2013 zijn er vanwege fiscale redenen een aantal kazernes van verschillende gemeenten gekocht. De afschrijvingslasten, rente en het onderhoud komen voor rekening van de verkopende gemeenten. In 2021 zijn de kazernes Alkmaar-centrum en Hem terug verkocht aan de gemeenten.

Ambulancematerieel

Aan onderhoud van de ambulances is € 207.000 uitgegeven. Begroot was € 224.000.

Brandweermaterieel

Het onderhoud van het brandweermaterieel (o.a. voertuigen, kleding, ademlucht, klein gereedschap) is per team uitgevoerd. In totaal is aan onderhoud € 1.638.000 uitgegeven. Begroot was € 1.869.000.

ICT / Kantoorautomatisering

De organisatie brede exploitatiebudgetten voor ICT / kantoorautomatisering waren op € 2.001.000 begroot. Er is voor € 2.056.000 aan kosten gemaakt.

2.11 Financiering

2.11.1 Inleiding

2.11.2 Evaluatie treasury activiteiten

2.11.3 Toerekening rentelasten naar taakvelden

2.11.4 EMU saldo

2.11.1 Inleiding

Op 27 november 2015 is door het algemeen bestuur het treasurystatuut 2015 vastgesteld. In dit statuut zijn de uitgangspunten, doelstellingen, richtlijnen en limieten van de treasuryfunctie vastgelegd. Het statuut is gebaseerd op de voorschriften zoals vastgelegd in de Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet fido) inclusief de daarmee samenhangende wet- en regelgeving. De belangrijkste punten uit dit statuut zijn:

- Aantrekken van langlopende geldleningen geschiedt door een offerte aan te vragen bij tenminste twee financiële instellingen;
- Uitzetten van tijdelijke overtollige financiële middelen vindt uitsluitend plaats bij het Agentschap van het Ministerie van Financiën (schatkistbankieren). Middelen tot de schatkistlimiet mogen worden uitgezet bij financiële ondernemingen die ten minste over een A-rating beschikken en gevestigd zijn in Nederland, of een andere EU lidstaat die beschikt over tenminste een AA rating;
- De organisatie maakt geen gebruik van derivaten.
- In het treasurystatuut is opgenomen dat jaarlijks een evaluatie van de uitvoering van de gedane treasury activiteiten plaatsvindt in de paragraaf 'Financiering'.

2.11.2 Evaluatie treasury activiteiten

Kasgeldlimiet (kortlopende geldleningen)

Ter beperking van het renterisico heeft de wetgever de hoogte van de netto vlottende schuld voor gemeenschappelijke regelingen op een maximum gezet van 8,2% van de begrote lasten, *de kasgeldlimiet*. Voor 2021 is deze berekend op € 5,6 miljoen¹. In 2021 is een kortlopende geldlening aangetrokken ter overbrugging van een tijdelijke liquiditeitstekort. De kasgeldlimiet is in 2021 niet overschreden.

Schatkistlimiet

Vanaf december 2013 is het schatkistbankieren van toepassing. Dit betekent dat overtollige geldmiddelen boven de schatkistlimiet verplicht moeten worden aangehouden in de schatkist. Dit voorkomt dat decentrale overheden hun middelen kunnen uitzetten bij derden (zoals buitenlandse banken) en draagt bij aan het verlagen van het EMU saldo van de totale Nederlandse overheid. Voor 2021 is de schatkistlimiet berekend op € 513.000² tot 1 juli. Vanaf 1 juli is het bedrag berekend op € 1.376.000 door veranderde wetgeving. De schatkistlimiet is in 2021 niet overschreden.

¹ Op basis van begrotingstotaal lasten € 68.813.000 (primair)

² De limiet wordt berekend als 0,75% van het begrotingstotaal (primair), met een ondergrens van € 250.000. M.i.v. 1 juli 2021 is de limiet verhoogd tot 2%, met een ondergrens van € 1.000.000.

Het volgende overzicht geeft een beeld van de uitkomsten op kwartaalbasis.

x €1.000	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Bedrag schatkistlimiet	513	513	1.376	1.376
Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	207	206	239	221
Ruimte onder het drempelbedrag Overschrijding van het drempelbedrag	306	307	1.137	1.155

Renterisiconorm

Ter beperking van het renterisico heeft de wetgever de *renterisiconorm* gemaximaliseerd op 20% van het begrotingstotaal. Dit betekent dat het totaal van herfinancieringen en renteherzieningen op de vaste schuld in enig jaar beperkt is tot 20% van het begrotingstotaal. Voor 2021 is de renterisiconorm berekend op € 14,0 mln. In 2021 zijn 2 geldleningen volledig afgelost vanwege de terug verkoop van brandweerkazernes (Alkmaar-centrum en Hem). De renterisiconorm is in 2021 niet overschreden.

Financieringen (kort-/langlopende geldleningen)

Om de financieringsbehoefte te kunnen bepalen maken we gebruik van een gedetailleerde liquiditeitsbegroting. Deze wordt minimaal 1 keer per week bijgewerkt. Verwachte tijdelijke tekorten worden opgeheven door het aantrekken van kasgeldleningen (kortgeld). De ervaring leert dat tijdelijke tekorten in liquide middelen bij VR NHN veelal optreden aan het einde van ieder kwartaal.

In 2021 is voor € 4,8 miljoen geïnvesteerd in nieuwe bedrijfsmiddelen. Hiervoor zijn geen aanvullende leningen aangetrokken.

Leningenportefeuille

In 2021 zijn enkele langlopende leningen afgelost. Zie voor een overzicht bijlage 5.4 bij de jaarrekening.

2.11.3 Toerekening rentelasten naar taakvelden

In onderstaand overzicht wordt inzicht gegeven in de rentelasten, het renteresultaat en de wijze waarop de rente wordt toegerekend aan investeringen en projecten. De rente van geldleningen die zijn aangetrokken voor de aankoop van materieel / kazernes wordt bij VR NHN gezien als projectfinanciering.

Omschrijving	2021 Bedragen x €1
Externe financiering kort en lang	
Rentelasten	-/- 287.836
Rentebaten	+/- 3.160
Saldo rentelasten en rentebaten	284.677
Doorberekening rente aan grondexploitatie	-/-
Toerekening rente van projectfinanciering aan het betreffende taakveld	-/- 135.417
Toerekening rentebaten van specifieke projectfinanciering aan het betreffende taakveld	+/-
Aan taakveld toe te rekenen extrene rente	149.259
Rente over eigen vermogen	+/- 0
Rente over voorzieningen	+/- 0
Totaal aan taakveld toe te rekenen rente	149.259
7.1 Volksgezondheid	-/- 17.524
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	-/- 128.814
0.4 Overhead	-/- 6.081
De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	-/- 152.419
Renteresultaat op het taakveld Treasury	3.160

De positieve uitkomst wordt vooral veroorzaakt door ontvangen rente op een kortlopende kasgeldlening.

2.11.4 EMU saldo

Onderstaand het berekend EMU saldo 2021.

Omschrijving	2021 x € 1000,- Volgens realisatie tot en met dec. 2021
1 Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (zie BBV, artikel 17c)	3.185
2 Afschrijvingen ten laste van de exploitatie	13.154
3 Dotaties aan voorzieningen ten laste van de exploitatie minus vrijval van voorzieningen ten bate van de exploitatie	57
4 Bruto investeringen in (im)materiële vaste activa die op de balans worden geactiveerd	4.792
5 Baten uit bijdragen van andere overheden, de Europese Unie en overigen, geen betrekking hebbende op bouwgrondexploitatie en niet verantwoord op de exploitatie	
6 Desinvesteringen in (im)materiële vaste activa: Baten uit desinvesteringen in (im)materiële vaste activa (tegen verkoopprijs), voor zover niet op exploitatie verantwoord	
7 Aankoop van grond en uitgaven aan bouw-, woonrijp maken e.d., alleen transacties met derden niet op de exploitatie	
8 Baten bouwgrondexploitatie: Baten voor zover niet al op de exploitatie verantwoord	
9 Lasten op balanspost Voorzieningen voor zover deze transacties met derden betreffen	
10 Lasten i.v.m. transacties met derden, die niet via de onder vraag 1 genoemde exploitatie lopen, maar rechtstreeks ten laste van de reserves (inclusief fondsen en dergelijke) worden gebracht	
11 Verkoop van effecten:	☐ ja ☒ nee
a Gaat u effecten verkopen? (ja/nee)	
b Zo ja wat is bij verkoop de verwachte boekwinst op de exploitatie?	
Berekend EMU-saldo	11.604

2.12 Verbonden partijen

- 2.12.1 Inleiding
- 2.12.2 Relevante ontwikkelingen
- 2.12.3 Opbrengsten en kosten deelnemingen in relatie tot de begroting
- 2.12.4 Invulling aandeelhouders- en commissarisrol
- 2.12.5 Visie op verbonden partijen
- 2.12.6 Beleidsvoornemens deelnemingen
- 2.12.7 Eigen vermogen en resultaat RAV

2.12.1 Inleiding

Een verbonden partij is een privaat- dan wel publiekrechtelijke organisatie waarin VR NHN een bestuurlijk én een financieel belang heeft. Een financieel belang is aanwezig wanneer een ter beschikking gesteld bedrag niet verhaalbaar is bij faillissement dan wel als financiële aansprakelijkheid bestaat indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt (artikel 1 BBV). Bestuurlijk belang is aanwezig indien er zeggenschap bestaat uit hoofde van stemrecht dan wel vertegenwoordiging in het bestuur van de organisatie.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de visie op verbonden partijen in relatie tot de realisatie van de doelstellingen van de veiligheidsregio. Ook wordt de realisatie van de beleidsvoornemens met betrekking tot de verbonden partijen beschreven. Tevens is opgenomen of en zo ja welke risico's en problemen ten aanzien van de verbonden partijen zijn te onderkennen.

2.12.2 Relevante ontwikkelingen

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN) (vestigingsplaats Alkmaar)

De RAV NHN is per 10 februari 2010 opgericht met als doel het hebben en exploiteren van een vergunning tot het uitvoeren van ambulancevervoer. Per 1 januari 2013 beschikt de RAV NHN over deze vergunning. RAV NHN kent twee leden: Ambulancezorg Noord-Holland Noord (= VR NHN) en Witte Kruis Ambulancezorg. De centrale administratie wordt uitgevoerd door VR NHN en de controlefunctie door WK. Het secretariaat van de RAV wordt door VR NHN gevoerd. Verder gebruiken beide partners één automatiseringspakket waarin de ambulanceritten worden geregistreerd. De ambulanceritten worden door VR NHN gefactureerd. De partners behouden afzonderlijk de verantwoordelijkheden over het debiteurenbeheer. Beide partners staan bij de zorgverzekeraars bekend als één wettelijk gemachtigde uitvoerende en verantwoordelijke zelfstandige organisatie (coöperatie) die beschikt over één gezamenlijke bankrekening en spaarrekening. De Meldkamer is via een SLA verbonden aan de RAV.

Op 1 januari 2021 is de Wet ambulancevoorzieningen (Wav) in werking getreden. De nieuwe wet ambulancezorg geeft zekerheid aan de RAV over haar positie. Om de continuïteit te kunnen waarborgen wil de minister de huidige positie van de RAV's intact houden. In de nieuwe wet is opgenomen dat: "Er per veiligheidsregio een monopolist is, die niet alleen het alleenrecht heeft om spoedeisende ambulancezorg te leveren, maar ook de plicht heeft om deze zorg te leveren." De Nederlandse Zorgautoriteit, de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) gaan gezamenlijk toezicht houden op de naleving van de Wav. De zorgverzekeraars maken met de RAV jaarlijks afspraken over het budget en de daarvoor te leveren kwaliteit en prestaties.

Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) (Vestigingsplaats Arnhem)

Het IFV is een bij wet opgerichte zelfstandig bestuursorgaan (ZBO). De positie van het IFV is vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's. Het IFV ondersteunt de veiligheidsregio's bij het versterken van de brandweezorg en de aanpak op het terrein van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. Per 7 maart 2022 is de naam gewijzigd in het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid: NIPV.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De regio's Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland hebben hun krachten op het gebied van vakbekwaam worden gebundeld. Sinds het formele ondertekeningmoment op 11 juli 2019 is er één gezamenlijk opleidingsinstituut: de Brandweerschool Noord-Holland (BWS NH). BWS NH zet in op kwalitatief goed onderwijs, het innoveren van brandweeronderwijs, het voldoen aan landelijk gestelde kwaliteitscriteria en het onderhouden en ontwikkelen van les- en leerstof. Voorlopig richt BWS NH zich in hoofdzaak op de opleidingen basisbrandweezorg, aangevuld met de opleidingen brandweerschouffeur en instructeur.

De landelijke (en verplichte) audit Kwaliteit Aanbieders Brandweeronderwijs (KAB) is uitgevoerd op 21 november 2019. De Brandweerschool heeft deze exercitie met goed gevolg doorlopen. Daarmee mag zij voor de komende drie jaar brandweeronderwijs verzorgen conform de landelijke standaarden.

In januari 2020 heeft met goed gevolg een audit plaats gevonden ten behoeve van een accreditatie voor het CrKBO (Centraal Register Kort Beroepsonderwijs). Inschrijving heeft in februari 2020 plaats gevonden.

2.12.3 Opbrengsten en kosten deelnemingen in relatie tot de begroting

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

Het aandeel VR NHN in de kosten van de RAV NHN maakt onderdeel uit van het programma Ambulancezorg.

Instituut Fysieke Veiligheid

Alle veiligheidsregio's dragen financieel bij aan het IFV. Deze bijdrage wordt rechtstreeks in mindering gebracht op de BDUR-gelden.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De kosten van opleiden, en dus ook van de BWS NH, zijn opgenomen binnen het programma Brandweer.

2.12.4 Invulling aandeelhouders- en commissarisrol

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

De bestuurdersrol is statutair vastgelegd. Twee bestuurders vormen het bestuur. Het voorzitterschap rouleert jaarlijks volgens een vast schema tussen beide bestuurders. Voor 2021 was de directeur ambulancezorg VRNHN de bestuursvoorzitter, voor 2022 wordt dit de directeur WK. De algemene directeurs van de beide zelfstandige organisaties en de twee bestuurders vormen samen de Algemene Ledenvergadering (ALV).

Instituut Fysieke Veiligheid

De voorzitters van de veiligheidsregio's, verenigd in het Veiligheidsberaad, vormen het algemeen bestuur van het IFV. De bestuursvoorzitter van VR NHN is lid van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur benoemt uit zijn midden een voorzitter en een dagelijks bestuur. De voorzitter van het IFV is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur. Het bestuur beslist bij meerderheid van stemmen.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

Het bestuur wordt gevormd door de directeurs van de veiligheidsregio's. Daarnaast kent de coöperatie een algemene ledenvergadering.

2.12.5 Visie op verbonden partijen

Een verbonden partij is voor de veiligheidsregio een instrument om de overgenomen maatschappelijke doelstellingen voor de aangesloten gemeenten te behalen. Bij het aansturen van een verbonden partij is het in ieder geval van belang dat:

- Afspraken over taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, financieel en juridisch beleid worden vastgelegd (bijvoorbeeld in overeenkomsten of statuten);
- Afspraken worden gemaakt over de frequentie en inhoud van de verantwoordingsinformatie;
- De veiligheidsregio zich realiseert dat andere partijen die betrokken zijn bij de verbonden partij andere belangen kunnen hebben naast het gezamenlijk belang.

2.12.6 Beleidsvoornemens deelnemingen

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

Er zijn bij de RAV NHN geen grote beleidsvoornemens te onderkennen. Het afgelopen jaar is het ingezette beleid voortgezet.

Instituut Fysieke Veiligheid

De beleidsvoornemens voor de veiligheidsregio's liggen op het terrein van:

- beleids- en bestuursondersteuning van de ambtelijke en bestuurlijke top
- kennis ontwikkelen, makelen en borgen voor de professional in het veld
- opleidingen, trainingen en oefeningen voor vakbekwaam worden en blijven faciliteren en verzorgen
- talent- en leiderschapsontwikkeling bevorderen
- materieel voor de veiligheidsregio's verwerven, beheren en organisatorisch inbedden
- projectmanagement en (organisatie)advies

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De coöperatie zet in de eerste jaren van haar bestaan in op het verder uitrollen van haar activiteiten en het verzorgen van kwalitatief goed onderwijs. Daarnaast wordt getracht schaalvoordelen te behalen door het bundelen van de opleidingsactiviteiten. In 2021 heeft evaluatie plaats gevonden. Op basis van de rapportage wordt in 2022 gezien welke aangedragen verbeterpunten kunnen worden gerealiseerd.

2.12.7 Eigen vermogen en resultaat RAV

Uit de (concept) jaarstukken 2021 RAV blijkt dat zowel het eigen vermogen per 31 december 2021 als het exploitatiesaldo 2021 € 0 bedraagt.

Overzicht RAV

Deel-neming	Nominaal belang	%	Bestuurlijk belang	Publiek doel	Wijziging in 2021	Financieel belang	Balans met VR NHN ultimo 2020 (x 1.000)	Balans met VR NHN ultimo 2021 (x 1.000)
RAV NHN	€ 0 in 2016 is het werkkapitaal terug-gestort aan de leden)	50%	In 2021 was de directeur Ambulancezorg bestuursvoorzitter. De directeurs van WK en VR NHN zijn beide tekeningsbevoegd voor het sluiten van overeenkomsten	Het leveren van ambulance-zorg voor de gemeenten in Noord-Holland-Noord	In 2021 hebben zich geen wijzigingen in het beleid voor gedaan.	Uitgangspunt is dat de vergoeding /bevoorschotting aan de vervoerder alleen plaats kan vinden als deze ook voor de coöperatie de afgesproken cash-flow heeft gegenereerd.	<u>Te verrekenen RAV</u> 2.641 D	3.332 D

2.13 Vennootschapsbelasting

2.13.1 Inleiding

2.13.2 Wat wilden we bereiken in 2021

2.13.3 Wat gaan we nog doen

2.13.1 Inleiding

Overheidsondernemingen zijn vanaf 1 januari 2016 in principe belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting (VpB). Hiermee is voor de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) de noodzaak ontstaan om voor al haar activiteiten te beoordelen of zij daarbij een onderneming drijft. Gebleken is dat voor de jaren 2016 tot en met 2018 alle activiteiten ofwel onder een vrijstelling vielen, ofwel verlieslatend zijn en daarmee geen sprake is van een onderneming in de zin van de Vennootschapsbelasting. Over genoemde jaren hebben we dan ook een nihil-aangifte ingediend en inmiddels ook een definitieve (nihil-) aanslag ontvangen.

2.13.2 Wat wilden we bereiken in 2021

In 2021 is de definitieve nihil-aanslag over 2018 ontvangen. Tevens hebben we over 2019 een voorlopige aanslag aangevraagd. Hiermee beperken we het risico op het moeten betalen van belastingrente. In lijn met het toenmalig advies van onze fiscaal adviseur is begonnen met het verzamelen van informatie om een fiscale openingsbalans op te stellen. Analyse van onder andere die gegevens heeft een aangepast advies opgeleverd: betoog bij de Belastingdienst dat een batig saldo bij de activiteit Ambulancezorg niet als (vrij-bestedbare) winst moet worden beschouwd, maar slechts een budgetrestant is dat in een komend boekjaar voor de zorg ingezet moet worden. Om hiervoor dossier op te bouwen is voor de aangiftejaren 2019 en 2020 (aanvullend) uitstel aangevraagd en verkregen.

2.13.3 Wat gaan we nog doen

In de komende maanden zal het dossier compleet gemaakt worden en contact met de Belastingdienst opgenomen worden om onze zienswijze met hen te delen en duidelijk te krijgen hoe de Belastingdienst onze activiteit Ambulancezorg voor de Vennootschapsbelasting kwalificeert. Met die duidelijkheid zullen we dan de VpB-dossiers over de jaren 2019, 2020 en ook 2021 opbouwen en op basis daarvan aangiftes indienen.

2.14 Covid-19, de coronapandemie

2.14.1 Inleiding

2.14.2 Declaraties

2.14.1 Inleiding

Zoals in het Dagboek van ons dagelijks werk (Bestrijding coronavirus) te lezen is, heeft de coronapandemie nog een duidelijke weerslag gehad op de activiteiten van de veiligheidsregio. Toen iedereen dacht dat we door de zomer heen eindelijk verlost leken te raken van de pandemie, doken de volgende varianten in de herfst op die aanscherping van maatregelen en uiteindelijk een lockdown tot gevolg hadden.

De veiligheidsregio bleef daarom, net als in 2020, actief als ondersteuner van de gemeenten. In september werd daarnaast een extra maatregel afgekondigd ten aanzien van controle op het verkrijgen van toegang bij horeca, theaters, bioscopen, musea en evenementen. De toegangscontrole kon worden uitgevoerd door middel van een app waarin met een QR-code duidelijk werd of iemand was gevaccineerd tegen, negatief getest op, of hersteld van corona. De hiervoor door het rijk beschikbaar gestelde financiële middelen werden via de veiligheidsregio's door verdeeld naar de gemeenten. Zowel gemeenten als veiligheidsregio's moeten dit verantwoorden via de SiSa-staat.

Voor het kantoorpersoneel bleef thuiswerken de norm. Ook zijn er (nog steeds) strakke protocollen over hoe de medewerkers op de beste manier zichzelf en anderen kunnen beschermen. Dit is vooral van belang voor het ambulance- en brandweerpersoneel tijdens uitrukken. Persoonlijke contacten zijn tot een minimum beperkt: alle teambuildingsactiviteiten en diverse recepties en bijeenkomsten zijn wederom afgezegd. Gelukkig was de invloed op het opleiden en oefenen verwaarloosbaar klein te noemen.

2.14.2 Declaraties

In de lijn van 2020

De verschillende activiteiten veroorzaakten kosten die de organisatie normaliter niet maakt. Deze extra kosten kunnen worden gedeclareerd bij het ministerie VWS (veiligheidsregio) en de zorgverzekeraars (ambulancezorg). De betreffende uitgaven zijn gedaan onder verantwoordelijkheid van de directie.

De declaraties die zijn opgesteld betreffen de kosten die voor externe gerichte activiteiten zijn gemaakt. Dit betreffen met name kosten voor juridisch advies en ondersteuning, extra kosten voor coördinerende activiteiten, kosten voor de extern gerichte communicatie, kosten voor de noodlocatie in Heiloo en persoonlijke beschermingsmiddelen bij uitrukken van ambulance en brandweer. De kosten die gemaakt zijn voor interne zaken worden door de veiligheidsregio zelf gedragen. Hier moet gedacht worden aan (hand)reinigingsmiddelen en bewegwijzering binnen de kantoorpanden.

De totale kosten bedragen € 960.051. Het VR-deel is € 925.147 en het ambulancedeel is € 34.904.

De declaraties dienen conform een voorgeschreven format te worden gedeclareerd. De declaratie inzake het ambulancedeel wordt door de RAV NHN gedaan namens het Witte Kruis en Ambulancezorg. Het te declareren bedrag van de Ambulancezorg bedraagt € 34.904. Dit bedrag wordt door de RAV meegenomen in de eindafrekening met de zorgverzekeraars over 2021.

De declaratie gericht aan het ministerie VWS voor het VR-deel ziet er als volgt uit:

Kostensoort	Opgave kosten 2021
Coronahotels/centra	€ 23.689,18
Inkoop en distributie PBM	€ 29.508,48
Overige specifieke meerkosten	
Bedrijfsvoering	€ 871.949,54
Subtotaal	€ 871.949,54
Overige meerkosten	€ -
Minder opbrengsten	€ -
Totale kosten 2021	€ 925.147,20

Het te declareren bedrag is op de balans opgenomen onder de post 'Nog te ontvangen bijdragen van het Rijk'.

Declaratie CoronaToegangsBewijzen-controle

De zogeheten CTB-gelden zijn per 24 september als specifieke uitkering ter beschikking gesteld aan de veiligheidsregio's, dit omdat de Minister van Justitie en Veiligheid van mening was dat de veiligheidsregio's dit het beste konden coördineren. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kreeg een bedrag van € 1.715.000 ter beschikking.

Op basis van een door de gemeenten overeengekomen verdeelsleutel werd dit geld ter beschikking gesteld aan de gemeenten. Door verschillende veiligheidsregio's is daarop een declaratiemodel ontwikkeld die als grondslag heeft gediend voor uitbetaling van bestede gelden. Feitelijk waren de gemeenten zelf verantwoordelijk voor een juiste en goede besteding binnen de door de Minister afgegeven (algemene) richtlijnen. De VRNHN draagt voor haar werkgebied de verantwoordelijkheid voor de verstrekking van de subsidie. Zowel de gemeenten als VRNHN moeten dit verantwoorden op de SiSa-staat.

Begin februari 2022 hebben alle gemeenten op goede wijze de declaraties ingediend en zijn de gedeclareerde bedragen tot een totaalbedrag van € 879.671 door VRNHN uitbetaald.

3. Jaarrekening

- 3.1 Balans per 31 december 2021
 - 3.2 Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het begrotingsjaar
 - 3.3 Toelichtingen:
 - 3.3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling
 - 3.3.2 Toelichting op de balans
 - 3.3.3 Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over 2021
 - 3.3.4 Analyse begrotingsafwijkingen en -rechtmatigheid
 - 3.4 Sisa-bijlage
 - 3.5 Financiële overzicht naar taakvelden
-

3.1 Balans per 31 december 2021

(bedragen x €1.000)			
ACTIVA		31 december 2021	31 december 2020
Vaste activa			
<i>Materiële vaste activa</i>			
Investerings met een economisch nut		36.838	45.249
<i>Financiële vaste activa</i>			
Overige langlopende leningen		-	-
Totaal vaste activa		36.838	45.249
Vlottende activa			
<i>Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>			
Vorderingen op openbare lichamen	1.818		1.645
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	1.042		4.168
Overige vorderingen	91		54
		2.951	5.867
<i>Liquide middelen</i>			
Kassaldi	1		2
Banksaldi	202		223
		203	225
<i>Overlopende activa</i>			
Nog te ontvangen bijdragen van het Rijk	2.046		794
Nog te ontvangen bijdragen van overige overheid	-		150
Overige vorderingen	4.196		4.200
		6.242	5.144
Totaal vlottende activa		9.396	11.236
TOTAAL ACTIVA		46.234	56.485

(bedragen x €1.000)			
PASSIVA		31 december 2021	31 december 2020
Vaste passiva			
<i>Eigen vermogen</i>			
Algemene reserve	1.911		1.910
Bestemmingsreserves	2.932		2.893
Gerealiseerde resultaat	3.145		3.425
		7.988	8.228
<i>Voorzieningen</i>			
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	-		-
Egalisatievoorzieningen	416		359
		416	359
<i>Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer</i>			
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	27.959		39.625
Openbare lichamen als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet financiering decentrale overheden	-		495
		27.959	40.120
Totaal vaste passiva		36.363	48.707
Vlottende passiva			
<i>Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>			
Overige kasgeldleningen	-		-
Opgenomen gelden uit 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	-		-
Overige schulden	5.450		5.479
		5.450	5.479
<i>Overlopende passiva</i>			
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend boekjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume	3.333		2.066
Van EU, Rijk en provincies ontvangen voorschotbedragen die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	1.013		139
Overige vooruitontvangen bedragen ten bate van volgende begrotingsjaren	75		94
		4.421	2.299
Totaal vlottende passiva		9.871	7.778
TOTAAL PASSIVA		46.234	56.485

3.2 Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het begrotingsjaar

Inleiding

In overeenstemming met het besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten bestaat de resultatenrekening uit het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per programma zonder toegerekende overhead. De Veiligheidsregio kent zeven programma's.

Begroting 2021 (primair en na wijziging)

In de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 3 juli 2020 is de primaire begroting voor het jaar 2021 vastgesteld. De kolom 'Begroting 2021 na wijziging' betreft de begroting zoals vastgesteld op 3 december 2021 door het algemeen bestuur naar aanleiding van de 2^e bestuursrapportage 2021.

Te bestemmen resultaat

Het te bestemmen voordelig resultaat van € 3.145.000 is als volgt opgebouwd:

Programma's	Bedragen x € 1.000			Primaire begroting 2021			Begroting na wijziging 2021			Rekening 2021		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Programma Ambulancezorg	13.965	12.802	1.163	17.161	15.326	1.835	19.015	16.555	2.460			
Programma Brandweer	2.098	32.911	-30.813	10.116	40.429	-30.313	11.206	40.269	-29.063			
Programma GHOR	21	1.255	-1.234	83	1.389	-1.306	97	1.234	-1.137			
Programma Meldkamer	1.499	2.811	-1.312	1.664	2.875	-1.211	1.704	2.706	-1.002			
Programma Risico- en crisisbeheersing	-	2.459	-2.459	-	2.604	-2.604	-	2.417	-2.417			
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	629	843	-214	730	1.276	-546	1.296	1.507	-211			
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	50.269	-	50.269	50.597	-	50.597	50.609	-	50.609			
Saldo programma's	68.481	53.081	15.400	80.351	63.899	16.452	83.927	64.688	19.239			
Algemene dekkingsmiddelen (treasury)	-	-	-	-	-	-	18	15	3			
Overhead	221	15.388	-15.167	2.852	19.067	-16.215	2.727	18.576	-15.849			
Heffing Vpb	-	-	-	-	5	-5	-	208	-208			
Onvoorzien	-	344	-344	-	344	-344	-	-	-			
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming	68.702	68.813	-111	83.203	83.315	-112	86.672	83.487	3.185			
<i>Toevoegingen/onttrekkingen aan reserves per progr.:</i>												
Programma Ambulancezorg	-	31	-31	-	287	-287	-	32	-32			
Programma Brandweer	111	-	111	163	-	163	-	-	-			
Programma Meldkamer	-	4	-4	-	4	-4	-	8	-8			
Programma Risico- en crisisbeheersing	11	-	11	182	-	182	-	-	-			
Overhead	24	-	24	85	-	85	-	-	-			
Resultaat na bestemming	68.848	68.848	-	83.633	83.606	27	86.672	83.527	3.145			

De gedetailleerde toelichting op het overzicht van baten en lasten en een analyse tussen de rekening 2021 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

3.3 Toelichtingen

3.3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Ter vergelijking opgenomen cijfers

De vergelijkende cijfers van de balans per 31 december 2020 zijn overgenomen uit de jaarrekening 2020, vastgesteld door het algemeen bestuur op 9 juli 2021.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het BBV geeft.

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeld- en verlofaanspraken en dergelijke.

Op basis van de verslaggevingsrichtlijnen RJZ zijn voor de programma's ambulancezorg en meldkamer voorzieningen getroffen met betrekking tot arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume. Voor de overige programma's van de VR is dit conform de BBV-richtlijnen niet het geval.

Toelichtingen en analyses op financiële overzichten en uitkomsten

Conform het vastgestelde controleprotocol voor het verslagjaar 2021 zullen mutaties of afwijkingen van individuele posten die groter zijn dan de norm van €50.000, en voor zover dit noodzakelijk wordt geacht, nader worden toegelicht c.q. geanalyseerd.

Grondslagen voor waardering van de balans

Vaste activa

Materiële vaste activa

De door de VR opgestelde 'Nota activabeleid 2018', door het algemeen bestuur vastgesteld in haar vergadering van 23 februari 2018, is van toepassing op het verslagjaar.

De materiële vaste activa zijn investeringen met een economisch nut. Deze worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht. In die gevallen wordt op het saldo afgeschreven.

De materiële vaste activa worden lineair afgeschreven over de verwachte economische levensduur, waarbij rekening wordt gehouden met een eventuele restwaarde. Met afschrijven over de materiële vaste activa wordt begonnen in het jaar, volgend op het jaar waarin de investering is verworven of in gebruik is genomen. Verworven activa met een verkrijgings- of vervaardigingsprijs van minder dan € 15.000 worden niet geactiveerd.

Voor wat betreft de investeringen Ambulancezorg en Meldkamer wordt aangesloten bij de vergoedingenstructuur van de NZA. Vanaf 2015 is een ondergrens van € 2.500 van toepassing bij het programma ambulancezorg.

Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven. Bij de waardering is in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde indien deze naar verwachting duurzaam is. Dergelijke afwaarderingen worden teruggenomen als ze niet langer noodzakelijk blijken.

De afschrijvingstermijn van tweedehands aangeschafte activa wordt bepaald aan de hand van de verwachte restant levensduur.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen bedragen (op hoofdlijnen) in jaren:

Categorie	Termijn
<i>Gebouwen</i>	
- gebouwen	40-50
- aanpassing gebouwen	10-20
- componenten van gebouwen	8-20
- inrichting en aankleding van gebouwen	10-15
<i>Voertuigen</i>	
Dienstvoertuigen / piketvoertuigen	5-9
Brand- en rampbestrijdingsvoertuigen	9-20
Ambulancevoertuigen	6
<i>Overige bedrijfsmiddelen</i>	
Verbindingsmiddelen	3-6
Persoonlijke beschermingsmiddelen	5-10
Overige brandveiligheidsmiddelen	5-20
Voorzieningen ICT	3-10

Financiële vaste activa

Leningen u/g zijn opgenomen tegen nominale waarde.

VLOTTENDE ACTIVA

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De vorderingen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

De uitzettingen in 's Rijks schatkist en de overige vorderingen zijn tegen de nominale waarde opgenomen.

Liquide middelen en overlopende activa

Deze activa worden tegen de nominale waarde opgenomen.

Passiva

Eigen vermogen

Het eigen vermogen is gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Voorzieningen

Voorzieningen zijn gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De onderhoudsegalisatievoorzieningen stelen op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan een deel van de kapitaalgoederen, waarbij rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake geformuleerd zijn (zie ook par. 2.9 Onderhoud kapitaalgoederen).

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

Vaste schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde verminderd met de in het verslagjaar gedane aflossingen.

Vlottende passiva

De vlottende passiva zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Grondslagen voor resultaatbepaling programmarekening

Algemeen

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten worden opgenomen voor zover zij op balansdatum als gerealiseerd kunnen worden beschouwd. Lasten en risico's die hun oorsprong vinden in het verslagjaar en ten tijde van het opstellen van de jaarrekening bekend zijn, worden in het betreffende verslagjaar verwerkt. De lasten van de programma's zijn inclusief BTW.

Doorbetaling wettelijk budget NZa door RAV NHN

De RAV NHN ontvangt sinds 2013 het wettelijk budget NZa. De RAV betaalt deze door aan haar leden voor hun aandeel hierin.

De post NZa bestaat uit het Wettelijk budget aanvaardbare kosten. De ritprijs en het budget aanvaardbare kosten worden vastgesteld door de Nederlandse Zorgautoriteit in overleg met de zorgverzekeraars.

Overige grondslagen

Wet Normering bezoldiging Topfunctionarissen

Voor de uitvoering van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen in de (semi)publieke sector (WNT) heeft de gemeenschappelijke regeling zich gehouden aan de Beleidsregel toepassing WNT.

Vennootschapsbelasting

Bij het bepalen van de aangifte vennootschapsbelasting wordt rekening gehouden met de voorgeschreven fiscale grondslagen.

3.3.2 Toelichting op de balans

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa betreffen allemaal investeringen met een economisch nut. Het verloop in het boekjaar was als volgt:

x €1.000	Boekwaarde 1-1-2021	Investe- ringen	Desinvest./ Duurzame waardeverm.	Afschrij- vingen	Boekwaarde 31-12-2021
Gronden en terreinen	1.252		188	2	1.062
Bedrijfsgebouwen	11.449		6.165	396	4.888
Vervoermiddelen	20.282	3.278	64	2.620	20.876
Machines, apparaten en installaties	1.291		916	287	88
Overige materiële vaste activa	10.975	1.475	189	2.337	9.924
Totaal	45.249	4.753	7.522	5.642	36.838

Investeringen

In bijlage 5.4 is een overzicht opgenomen van het totaal aan investeringskredieten. In dit overzicht zijn de bij burap 2021-2 bijgestelde kredieten opgenomen, alsmede de in 2021 gedane uitgaven.

Desinvesteringen / Duurzame waardeverminderingen

Desinvesteringen

Terug verkoop brandweerkazerne Alkmaar-centrum	6.995.000
Terug verkoop brandweerkazerne Den Burg	463.000
Verkoop (piket)auto's/hoogwerker	64.000

Financiële vaste activa

De Veiligheidsregio heeft in 2021 geen financiële vaste activa.

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar kunnen als volgt worden gespecificeerd:

x €1.000	31 december 2021	31 december 2020
Vorderingen op openbare lichamen	1.818	1.645
Af: voorziening oninbaarheid	-	-
	1.818	1.645
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	1.042	4.168
Overige vorderingen	91	54
Af: voorziening oninbaarheid	-	-
	91	54
Totaal	2.951	5.867

De uitzettingen 's Rijks schatkist betreffen de liquide middelen die het voor de VR geldende drempelbedrag van € 513.000 (tot 1 juli) of € 1.376.000 (vanaf 1 juli) te boven gaan. Een verdere toelichting op deze post is opgenomen in paragraaf 2.11 Financiering.

Medio februari 2022 stond nog € 633.000 aan vorderingen open. Er zijn geen onvolwaardig geachte vorderingen.

Liquide middelen

De liquide middelen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

x €1.000	31 december 2021	31 december 2020
Kassaldi	1	2
Saldi Bank Nederlandse Gemeenten	200	220
Saldi overige banken	2	3
	202	223
Totaal	203	225

Om het liquiditeitenbeheer te optimaliseren heeft de Veiligheidsregio een 'overeenkomst financiële dienstverlening' gesloten met de Bank Nederlandse Gemeenten op 23 februari 2004. Deze overeenkomst is per 27 november 2014 geactualiseerd.

De liquide middelen staan ter vrije beschikking.

Overlopende activa

De overlopende activa kunnen als volgt worden gespecificeerd:

x €1.000	31 december 2021	31 december 2020
Nog te ontvangen bijdragen van het Rijk	2.046	794
Nog te ontvangen bijdragen van overige overheid	-	150
<u>Overige vorderingen</u>		
Nog te ontvangen bedragen	28	185
Nog te factureren opbrengsten	170	400
Te verrekenen RAV	3.332	2.641
Loyalis levensloop	-	49
Vooruitbetaalde bedragen	618	923
Te verrekenen MKNH	46	
Voorschotten overig	2	2
	4.196	4.200
Totaal	6.242	5.144

De specificatie van de nog te ontvangen bijdragen van overige overheid is als volgt:

x €1.000	Saldo 1-1-2021	Toevoeging	Aanwending	Ontvangst / Afboeking	Saldo 31-12-2021
<i>Overige</i>					
Bijdrage in resultaat ambu 2019	150			150	-
Totaal	150	-	-	150	-

Nog te ontvangen bijdragen van het Rijk

Het bedrag van € 2.046.000 betreft voornamelijk de gedeclareerde covid-kosten 2020 (€ 794.000), de te declareren covid-kosten 2021 (€ 925.000) en een uitkering POK-gelden 2021 (€ 327.000). De covid-kosten 2020 zijn door het ministerie in behandeling genomen ter afwikkeling.

Nog te ontvangen bijdragen van overige overheid: Bijdrage in resultaat ambu 2019

Het restant resultaat ambu 2019 is verrekend met het positieve resultaat van 2020 bij het vaststellen van de resultaatbestemming van 2020.

Overige vorderingen

De belangrijkste posten onder de overige vorderingen zijn:

• Nog te factureren opbrengsten, verbouwing kazerne Hoorn	105.000
• Te verrekenen RAV, voorschotten december, eindafrek. 2021, covid	3.332.000
• Vooruitbetaalde bedragen, ondersteuning scenario-ontwikkeling XVR	50.215
• Vooruitbetaalde bedragen, verzekering wagenpark 2022	266.000

Eigen vermogen

Van het eigen vermogen kan het volgende overzicht worden gegeven:

x €1.000	Saldo 1-1-2021	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2021
Algemene reserve	1.910	452	451	-	1.911
Bestemmingsreserves	2.893	39	-	-	2.932
Gerealiseerde resultaat	3.425	3.145		-3.425	3.145
Totaal	8.228	3.636	451	-3.425	7.988

Hierna volgt per reserve een nadere specificatie en toelichting.

Algemene reserve

De algemene reserve bestaat uit de 'Algemene reserve Veiligheidsregio Noord-Holland Noord' en de 'Algemene reserve ambulancezorg'.

x €1.000	Saldo 1-1-2021	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2021
Algemene reserve Veiligheidsregio	1.910		451		1.459
Algemene reserve Ambulancezorg	-	452		-	452
Totaal	1.910	452	451	-	1.911

De aangegeven mutaties (resultaat 2020) betreffen de uitvoering van het door het algemeen bestuur genomen besluit inzake de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2020 in haar vergadering van 9 juli 2021.

Bestemmingsreserves

Van de bestemmingsreserves kan het volgende overzicht worden gegeven:

x €1.000	Saldo 1-1-2021	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2021
Kwaliteitsverbet. Brandweerscholing	57				57
Verslaggevingsverschillen BBV-RJZ	1.581	39			1.620
Personele frictiekn./mobiliteitsbeleid	1.055				1.055
Staat van de rampenbestrijding	145				145
Automatisering&Informatiebeveiliging	55				55
Totaal	2.893	39	-	-	2.932

Kwaliteitsverbetering brandweerscholing

De ontvangen ESF gelden voor de kwaliteitsverbetering van de brandweerscholing zijn opgenomen in de reserve 'Kwaliteitsverbetering brandweerscholing'. De verkregen subsidie moet worden besteed aan de verbetering van de kwaliteit van het onderwijs op regionale schaal, zoals geschetst in het landelijk visiedocument 'kwaliteitsverbetering brandweerscholing'. In 2022 wordt bezien waar deze gelden kunnen worden ingezet.

Verslaggevingsverschillen BBV-RJZ

Deze post heeft betrekking op de exploitatie van de ambulancezorg en meldkamer. In de reserve zijn verslaggevingsverschillen tussen Besluit Begroting en Verantwoording Gemeenten en Provincies (BBV) en de Regeling Jaarverslaggeving Zorginstellingen (RJZ) als volgt opgenomen:

x €1.000	Saldo 1-1-2021	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31-12-2021
Verlofuren	507	23		530
Persoonlijk levensfasebudget Meldkamer	141	7		148
Persoonlijk levensfasebudget AZ	933	9		942
Totaal	1.581	39	-	1.620

Personele frictiekosten/mobiliteitsbeleid

Door het AB is op 2 december 2016 de reserve Frictiekosten verworven rechten ingesteld ten behoeve van de opvang van kosten in het kader van personele frictiekosten en mobiliteitsbeleid. De bijdrage van de gemeenten in de frictiekosten zijn in deze reserve gestort. In 2021 wordt niet onttrokken aan de reserve, omdat er voldoende incidentele middelen zijn om deze lasten op te vangen. Daarbij komt dat in de komende jaren het mobiliteitsbeleid meer invulling krijgt waarvoor dan de middelen ingezet gaan worden.

Staat van de rampenbestrijding

Uit het rapport 'Staat van rampenbestrijding 2016' van de Inspectie Veiligheid en Justitie blijkt dat we de kwaliteit van de taakuitvoering op niveau moeten brengen. We willen investeren in vakbekwaamheid (profchecks, portfolio en team resource management) en informatiemanagement (geografische informatiesystemen, business intelligence en adviesvaardigheden). Inzet van de middelen zal in 2022 plaats vinden om de formatie én de kennis te versterken. In 2023 wordt de formatie structureel versterkt met 2 fte (kadernota 2023).

Automatisering & Informatiebeveiliging

Bij het op orde brengen van de bedrijfsvoering zijn grote stappen gezet. Ook bij de automatisering en informatiebeveiliging was veel gerealiseerd, maar het gewenste niveau nog niet bereikt. Dit werd ook onderschreven door de accountant. Om aan de steeds hogere eisen te voldoen, waaronder de Algemene Verordening Gegevensbescherming, is deze reserve ingesteld. De verbeteringen zijn met name in 2020 doorgevoerd. Mogelijk dat het restant van de reserve in 2022 kan worden ingezet ter voorbereiding op de implementatie van de Baseline informatiebeveiliging Overheid (BIO).

Gerealiseerde resultaat

Het gerealiseerde resultaat over 2021 (€ 3.145.000 voordelig) is verantwoord onder de reserve gerealiseerde resultaat in afwachting van de besluitvorming over de bestemming hiervan.

Het resultaat bestaat uit de componenten:

- Resultaat Veiligheidsregio 2.424.000 voordelig
- Resultaat Ambulancezorg 721.000 voordelig (na belastingen)

Voorzieningen

Het verloop van de voorzieningen in het verslagjaar was als volgt:

x €1.000	Saldo 1-1-2021	Toevoeging	Onttrekking	Vrijval	Saldo 31-12-2021
Voorziening groot onderhoud gebouw	359	57	-	-	416
Totaal	359	57	-	-	416

De voorziening is gevormd ten behoeve van het groot onderhoud van de vier ambulanceposten in eigendom. Jaarlijks wordt een storting gedaan en vindt normaliter onttrekking plaats voor gemaakte onderhoudskosten. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.10.3.

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

Het verloop van de langlopende schulden was in het verslagjaar als volgt:

x €1.000	Saldo 1-1-2021	Vermeer- dering	Aflossing	Saldo 31-12-2021
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	39.625	-	11.666	27.959
Openbare lichamen als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet financiering decentrale overheden	495	-	495	-
Totaal	40.120	-	12.161	27.959

De geldleningen zijn afgesloten bij de Bank Nederlandse Gemeenten en een aantal gemeenten. Dit laatste in verband met de financiering van overgenomen kazernes. In de bijlage 5.4 is een overzicht van de langlopende geldleningen opgenomen.

De verwachte aflossingen in 2022 (x € 1) op BNG-leningen bedragen € 6.931.741.

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

x €1.000	31 december 2021	31 december 2020
Overige kasgeldleningen	-	-
Opgenomen gelden uit 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	-	-
<u>Overige schulden</u>		
Handelscrediteuren	2.258	1.423
Loonheffing	2.601	3.550
Sociale lasten en pensioenen	558	487
Te betalen/verlegde BTW	33	19
	5.450	5.479
Totaal	5.450	5.479

Overige schulden

Ultimo februari 2022 zijn de schulden (nagenoeg) geheel afgewikkeld.

Overlopende passiva

De overlopende passiva kunnen als volgt worden gespecificeerd:

x €1.000	31 december 2021	31 december 2020
<u>Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend boekjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume</u>		
Nog te betalen bedragen	2.165	806
Nog te betalen bedragen personeel	518	653
Nog te betalen VOP	-	22
Reservering personeelslasten	388	276
Te verrekenen FLO-overgangsrecht VWS	225	88
Belastingverplichting Vpb (ambulancetzorg)	37	178
Te verrekenen MKNH	-	43
	3.333	2.066
Van EU, Rijk en provincies ontvangen voorschotbedragen die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	1.013	139
Overige vooruitontvangen bedragen ten bate van volgende begrotingsjaren	75	94
Totaal	4.421	2.299

Verplichtingen

De verplichtingen betreffen op balansdatum een totaalbedrag van € 3.333.000.

Het betreffen met name in 2022 ontvangen facturen c.q. geraamde verplichtingen (€ 2.165.000) waarvan de lasten op het verslagjaar drukken. De belangrijkste posten betreffen nog te betalen CTB-gelden aan gemeenten (€ 880.000), verwachte cao-verhoging Ambu (€ 206.000) en verwachte cao-verhoging en eenmalige uitkering VR (€ 400.000). Het merendeel van de posten is betaald. De cao-verhogingen worden/zijn betaald na definitieve vaststelling door werkgevers- en werknemersorganisaties.

De nog te betalen bedragen personeel (13^e en 14^e run, €518.000) zijn ultimo januari betaald.

De reservering personeelslasten (€ 388.000) betreft spaaruren van medewerkers Ambu en Meldkamer.

Van EU, Rijk en provincies ontvangen voorschotbedragen

x €1.000	Saldo 1-1-2021	Toevoeging	Onttrekking	Vrijval	Saldo 31-12-2021
Nog te best. subs. OGGZ v.a. 2019	139	200	161		178
Onderst. Contr. Coronatoegangsbew.	-	1.715	880		835
Totaal	139	1.915	1.041	-	1.013

In 2021 is een aanvullende aanvraag OGGZ-subsidie gehonoreerd. Daarnaast zijn de betreffende werkzaamheden vanuit de financiering van zowel 2019 als 2020 uitgevoerd. Het restant kan worden besteed in 2022.

Voor het ontvangen voorschot en gedane uitbetalingen inzake de controle op coronatoegangsbewijzen (de zgn. CTB-gelden) wordt verwezen naar paragraaf 2.14.2 Declaraties.

Niet in de balans opgenomen rechten en plichten

Huurverplichtingen

Hertog Aalbrechtweg 22 te Alkmaar

Met ingang van 1 maart 2015 huurt de Veiligheidsregio voor een periode van 15 jaar het pand Hertog Aalbrechtweg 22. Het pand is samen met de GGD betrokken. De totale oppervlakte van het pand is 5.200 m². De GGD is voor 15 jaar onderhuurder van het pand. Met de belastingdienst is afgesteld dat alle kosten die samenhangen met het pand worden verdeeld tussen de Veiligheidsregio (53%) en de GGD (47%) zonder dat hierover onderling BTW hoeft te worden berekend (overeenkomst kosten gemene rekening Centrale Huisvesting). De huur is opgebouwd uit drie elementen; basisgebouw (huur en servicekosten), inbouwpakket en noodstroomvoorzieningen.

De huur voor het basisgebouw bedraagt € 737.371 (prijspeil 2021) en wordt jaarlijks geïndexeerd. Aan GGD HN wordt een bedrag van € 346.564 (47%) doorbelast. De kosten van het Inbouwpakket en noodstroomvoorziening zijn door de verhuurder op basis van een 15 jarige annuïteit voorgefinancierd. De kosten bedragen € 204.695 (prijspeil 2021). Hiervan komt € 96.207 voor rekening van de GGD. De annuïteit op de voorfinanciering van het inbouwpakket wordt jaarlijks geïndexeerd. De annuïteit van de noodstroomvoorziening is vrij van indexatie.

Pontweg 100 en 102 te Texel

Met de gemeente Texel zijn per 1 juli 2009 huurcontracten voor een periode van 10 jaar aangegaan voor de gebruikers Ambulancezorg en GHOR. Na afloop van deze periode wordt de overeenkomst steeds met een periode van 5 jaar verlengd tot wederopzegging. De huur voor de Ambulancedienst bedraagt inclusief servicekosten circa € 31.200 en voor de GHOR € 4.234 per jaar (prijspeil 2021). Gelet op de uitbreiding van de Ambulancedienst wordt in overleg met de gemeente Texel en de brandweer gezocht naar een slimme herindeling van de kazerne.

Erfpacht ambulancepost te Wognum

Vanaf 1 maart 2009 is de veiligheidsregio erfpachter van de grond onder de ambulancepost te Wognum. De erfpacht is verleend door de Staat der Nederlanden voor een periode van 30 jaar. De jaarlijkse canon bedraagt € 8.921 (prijspeil 2021) en deze wordt jaarlijks geïndexeerd. De locatie, voorheen eigendom van de Staat der Nederlanden, is in eigendom overgedragen aan Maatschap Rotonde. De maatschap is rechtsopvolger als gevolg waarvan de erfpachtovereenkomst is overgegaan naar de nieuwe eigenaren van het terrein.

Overige verplichtingen

Kredietfaciliteit

Met ingang van 2019 is de kredietfaciliteit bij de BNG verlaagd tot € 300.000.

Kazernes / Appartementsrechten

VR NHN heeft in 2013 14 kazernes in eigendom verworven. Hiervan geldt voor vijf kazernes dat een zogenaamd appartementsrecht verkregen is. Voor de overige kazernes (38 stuks) is tussen VRNHN en de gemeenten een bruikleenovereenkomst "om niet" afgesloten. Daarnaast zijn voor alle kazernes tussen VRNHN en gemeenten overeenkomsten voor Beheer en Onderhoud afgesloten. Uitgangspunt is dat huisvestingslasten voor rekening komen van de gemeenten op wiens grondgebied de kazerne staat.

In de koopovereenkomsten (27 december 2013) is ten gunste van de gemeenten een voorkeursrecht opgenomen in geval VRNHN besluit kazernes af te stoten. In 2021 zijn een tweetal kazernes weer in eigendom overgedragen aan de betreffende gemeenten. Volgens planning is de wederverkoop in 2023 volledig afgerond.

Dienstverlening Managing Agent

VR NHN had voor de periode van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2020 een contract afgesloten voor het uitvoeren van facilitaire dienstverlening binnen het gebouw De Hertog (Hertog Aalbrechtweg 22), de brandweerkazernes en de ambulanceposten onder de term Managing Agent. Omdat het voorgaande contract definitief afliep in juni 2021, heeft een Europese openbare aanbesteding plaats gevonden. De contractwaarde van de nieuwe overeenkomst bedraagt inclusief btw per jaar € 892.000 (prijspeil 2021) en heeft een looptijd van 4 jaar (vanaf 1 augustus 2021) met een verlengmogelijkheid van 2 keer 2 jaar. Op basis van gemaakte service-afspraken met de GGD wordt hiervan een (gering) deel doorbelast aan de GGD.

Gebeurtenissen na balansdatum

Het coronavirus zal voor het boekjaar 2022 ook nog een niet in te schatten doch beperkte (financiële) impact op de Veiligheidsregio hebben, maar deze zal ruimschoots beperkter zijn dan de afgelopen jaren. Naar verwachting worden de laatste maatregelen afgebouwd en zal vermoedelijk de financiële ondersteuning vanuit het Rijk worden beëindigd. Er heeft zich echter alweer een nieuwe crisis aangediend: de oorlog in Oekraïne.

3.3.3 Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over 2021

Algemeen

Per programma is na het overzicht van baten en lasten een analyse opgenomen. Hierin worden de verschillen tussen de begroting na wijziging en de rekening op pdc- of productniveau behandeld die groter zijn dan € 100.000. Specificatie van de afwijkingen vindt plaats aan de hand van individuele posten vanaf een omvang van € 50.000. Posten die minder dan € 50.000 afwijken, geven geen aanleiding tot nadere toelichting, tenzij het bijzondere afwijkingen betreft.

Programma Ambulancezorg

Overzicht baten en lasten

Product / PDC (bedragen x €1.000)	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten (excl. mutaties reserves)			
Wettelijk budget NZa	12.509	15.426	15.722
Wettelijk budget VWS overgangsrecht FLO	843	843	847
BDUR/Rijk/ministerie	-	241	88
Projecten en subsidies	-	28	28
Overige baten	495	603	2.301
Interne doorbelastingen	118	20	29
Totaal baten (excl. mutaties reserves)	13.965	17.161	19.015
Lasten (excl. mutaties reserves)			
Salarissen	10.162	12.184	13.275
Huisvesting	216	227	232
Diensten en middelen	595	730	796
ICT	195	160	137
WKR gerelateerde kosten	198	335	275
Wagenpark	824	863	847
HRM	503	669	833
Financiën	25	22	20
Verzekeringen	4	5	5
Kwaliteit en Informatie	1	-	-
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	79	131	135
Totaal lasten (excl. mutaties reserves)	12.802	15.326	16.555
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	1.163	1.835	2.460
Toevoeging aan reserves	-31	-287	-32
Onttrekking aan reserves	-	-	-
Gerealiseerde resultaat	1.132	1.548	2.428
Aandeel in overhead vh. eigen programma	426	436	439
Aandeel in overhead vh. bedrijfsvoering	706	1.080	1.060
Resultaat programma incl. overhead vóór belastingen	-	32	929
Heffing Vennootschapsbelasting		5	208
Resultaat programma incl. overhead na belastingen	-	27	721

Analyse

Baten: Wettelijk budget NZa (€ 296.000 hoger dan begroot)

De hogere baten worden voornamelijk veroorzaakt doordat er prestatiebonussen toegekend zijn tot een bedrag van € 190.000. De opkomsttijd van de ambulances voor spoedinzetten (binnen 15 minuten ter plaatse na melding bij 112) kent over 2021 een percentage van 94,2%. In 2020 was dat 93,8%.

Daarnaast heeft de ambulancezorg incidentele gelden gekregen voor de bouw van de ambulanceposten (€ 77.500). De gelden worden daarvoor gereserveerd.

Baten: Overige baten (€ 1.698.000 hoger dan begroot)

In kwartaal 4 van 2021 is de levensloopregeling conform eerdere cao-afspraken afgewikkeld richting de medewerkers € 1.628.000. De opgebouwde tegoeden zijn aan Ambulancezorg uitgekeerd en doorbetaald. De uitkering van deze tegoeden veroorzaken de hogere baten.

Lasten: Salarissen (€ 1.091.000 hoger dan begroot)

De overschrijding wordt vooral veroorzaakt door de doorbetaling in kwartaal 4 van 2021 van de levenslooppuitkeringen aan medewerkers € 1.612.000. Zie ook hiervoor onder overige baten. Daarnaast vallen de reguliere salariskosten € 212.000 lager uit dan begroot door vacatureruimte. Hierdoor is ook hogere inhuur van ambulancemedewerkers. De FLO kosten zijn 245.000 lager dan begroot.

Lasten: HRM (€ 164.000 hoger dan begroot)

De overschrijding wordt veroorzaakt door hogere inhuur van ambulancemedewerkers om gaten in de roosters op te vangen door verlofsituaties en ziekte.

Lasten: Toevoeging aan reserves (€ 255.000 lager dan begroot)

De reservering voor verlofuren valt € 255.000 lager uit dan begroot.

Heffing Vennootschapsbelasting (€ 203.000 hoger dan begroot)

De mogelijk te betalen vennootschapsbelasting valt hoger uit doordat het resultaat over 2021 hoger is dan geraamd.

Voor de overige baten en lasten bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000 per pdc-groep, zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma Brandweer

Overzicht baten en lasten

Bedragen x €1.000	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Product			
Baten			
Overige baten	2.098	10.116	11.206
Totaal baten	2.098	10.116	11.206
Lasten			
<i>Risicobeheersing</i>	229	211	173
Basispakket	99	82	61
Veilig leven	130	129	112
<i>Incidentbestrijding</i>	24.469	24.683	23.381
Inzet officiersfuncties	441	548	501
Inzet eenheden	24.028	24.135	22.880
<i>Herstel, analyse en onderzoek</i>	123	123	111
Leren, innoveren, kwaliteit & brandonderzoek	73	73	53
Informatiegestuurde Organisatie	50	50	58
<i>Lokale zichtbaarheid</i>	2.117	8.802	9.651
Jeugdbrandweer	68	65	25
Brandweerpost	2.049	8.737	9.626
<i>Brandweer algemeen</i>	5.973	6.610	6.953
Totaal lasten	32.911	40.429	40.269
Gerealiseerde resultaat programma	-30.813	-30.313	-29.063

Analyse

Baten: Overige baten (€ 1.090.000 hoger dan begroot)

De opbrengsten van de terug-verkoop van 2 kazernes (Alkmaar-centrum en Hem) blijken circa € 880.000 te laag geraamd te zijn. Daarnaast zijn er meer baten te noteren ten aanzien van de FLO. Hier staan overigens ook hogere lasten tegenover (zie hierna).

Lasten: Inzet eenheden (€ 1.255.000 lager dan begroot)

De onderbesteding wordt grotendeels veroorzaakt door de volgende posten (met vermelding belangrijkste oorzaak):

- Lagere salariskosten beroeps (met name vacatures) 535.000 –
- Lagere vergoedingen vrijwilligers (werkelijk aantal (1.150) lager dan begroot (1.200)) 240.000 –
- Lagere uitgaven diensten en middelen (kleding, in afwachting nieuw uniform) 150.000 –
- Lagere uitgaven wagenpark (door vernieuwing van diverse voertuigen) 182.000 –
- Lagere uitgaven HRM (hogere opleidingskosten, lagere oefenkosten) 224.000 –

Het totale budget aan oefenkosten is binnen de brandweer in lijn met de begroting besteed.

Lasten: Brandweerpost (€ 889.000 hoger dan begroot)

De overschrijding wordt veroorzaakt door hogere afschrijvingslasten van de terug verkochte kazernes, die volledig worden gedekt door de verkoopopbrengsten.

Lasten: Brandweer algemeen (€ 343.000 hoger dan begroot)

De overschrijding wordt grotendeels veroorzaakt door hogere FLO-kosten (€240.000). Hier staat overigens wel weer een hogere vergoeding tegenover (zie overige baten € 220.000).

Voor het overige bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000 per product, zodat een verdere analyse en toelichting voor die posten achterwege blijft.

Programma GHOR**Overzicht baten en lasten**

Product / PDC (bedragen x €1.000)	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten			
Overige baten	21	68	82
Interne doorbelastingen	-	15	15
Totaal baten	21	83	97
Lasten			
GHOR algemeen	819	920	904
GHOR adviezen risicobeheersing	5	5	-
GHOR regierol	5	5	1
GHOR inzet sleutelfunct. en eenheden	411	444	321
GHOR analyse en onderzoek	5	5	-
GHOR GGD rampen opvang plan (GROP)	10	10	8
Totaal lasten	1.255	1.389	1.234
Gerealiseerde resultaat programma	-1.234	-1.306	-1.137

Analyse**Lasten: GHOR inzet sleutelfunctionarissen en eenheden (€ 123.000 lager dan begroot)**

De onderbesteding in het programmaonderdeel Inzet sleutelfunctionarissen/ -eenheden (€ 123k) wordt hoofdzakelijk verklaard door het uitblijven van kosten op het gebied van Opleiden, Trainen, Oefenen. De medewerkers bij ketenpartners van de GHOR, alsmede de medewerkers van de GHOR zelf, hebben in 2021 opnieuw veel tijd besteed aan de Corona-crisis. Hierdoor ontbrak het aan tijd om het vakbekwaamheidsprogramma volledig uit te voeren. Om dezelfde reden heeft de uitrol van de nieuwe kleding voor de Ovd-ers opnieuw vertraging opgelopen en zijn hiervoor in 2021 geen kosten gemaakt.

Voor de overige producten bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000, zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma Meldkamer

Overzicht baten en lasten

Product / PDC (bedragen x €1.000)	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten			
Wettelijk budget NZa	1.452	1.657	1.667
BDUR/Rijk/ministerie	-	-	15
Overige baten	17	-	8
Interne doorbelastingen	30	7	14
Totaal baten	1.499	1.664	1.704
Lasten			
Salarissen	2.487	2.545	2.399
Diensten en middelen	13	2	-
ICT	24	55	43
WKR gerelateerde kosten	88	128	46
Wagenpark	13	5	2
HRM	74	140	206
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	112	-	10
Totaal lasten	2.811	2.875	2.706
Gerealiseerde resultaat programma	-1.312	-1.211	-1.002

Analyse

Lasten: Salarissen (€ 146.000 lager dan begroot)

De lagere salarislasten door vacatureruimte op met name de MKA zorgt voor een onderbesteding op de post 'Salarissen'. Daartegenover staan de hogere uitgaven bij 'HRM' (€ 66.000). Om het rooster compleet te krijgen worden centralisten ingehuurd.

Voor het overige bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000 per pdc-groep, zodat een verdere analyse en toelichting op die groepen achterwege blijft.

Programma Risico- en crisisbeheersing

Overzicht baten en lasten

Product / PDC (bedragen x €1.000)	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten			
Overige baten	-	-	-
Totaal baten	-	-	-
Lasten			
R&CB algemeen	1.544	1.747	1.516
R&CB multiadvies hoge en bijzondere risico's	35	35	4
R&CB bevolkingszorg 8.0	448	413	461
R&CB crisisteams (multi)	404	376	436
R&CB analyse en onderzoek	28	33	-
Totaal lasten	2.459	2.604	2.417
Gerealiseerde resultaat programma	-2.459	-2.604	-2.417

Analyse

Lasten: R&CB algemeen (€ 231.000 lager dan begroot)

De onderbesteding wordt door lagere salariskosten veroorzaakt. Enerzijds omdat de formatie (nog) niet volledig op sterkte is en nog niet iedereen het max van de schaal heeft bereikt, laat de salarislust nog ruimte zien (€ 152.000). Anderzijds is er dit jaar ruimte in de piketten ontstaan (€ 80.000).

Voor het overige bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000 per product, zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma Zorg- en Veiligheidshuis

Overzicht baten en lasten

Product / PDC (bedragen x €1.000)	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten			
Projecten en subsidies	167	230	257
Overige baten	382	391	846
Interne doorbelastingen	80	109	193
Totaal baten	629	730	1.296
Lasten			
Salarissen	699	852	1.079
Diensten en middelen	3	3	3
ICT	1	1	-
WKR gerelateerde kosten	15	15	5
HRM	45	263	188
Communicatie	-	33	39
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	80	109	193
Totaal lasten	843	1.276	1.507
Gerealiseerde resultaat programma	-214	-546	-211

Analyse

Baten: Overige baten (€ 455.000 hoger dan begroot)

De hogere baten worden deels veroorzaakt door de hogere aanwending van de subsidie voor het project OGGz. Daarnaast wordt dit verder verklaard door de in de decembercirculaire toegekende decentralisatie-uitkering POK-gelden aan de Zorg- en Veiligheidshuizen; voor VRNHN € 327.000. Hier hebben we in 2021 geen uitgaven op kunnen doen.

Lasten: Salarissen (€ 227.000 hoger dan begroot)

Door toegenomen activiteiten voor het project OGGz zijn de salariskosten gestegen. Voor medewerkers die zich inzetten voor het project OGGz is geen loonkostenbudget beschikbaar op basis van de formatie. Deze medewerkers worden uit de subsidie vanuit het Ministerie van J&V betaald. De overbesteding op Salarissen (€ 227.000) dient dan ook in direct verband met de hogere baten gezien te worden.

Voor de andere pdc-groepen bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000, zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR

Overzicht baten en lasten

Bedragen x €1.000	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
PDC			
Baten			
<u>BDUR/Rijk/ministerie</u>	5.831	6.068	6.080
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1	5.831	6.068	6.080
<u>Bijdragen gemeenten</u>	44.438	44.529	44.529
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1	44.068	44.067	44.067
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.2	370	462	462
Totaal baten	50.269	50.597	50.609
Lasten			
Totaal lasten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	50.269	50.597	50.609

Analyse

Er zijn geen afwijkingen tussen de begroting na wijziging en de rekening.

Overhead

Overzicht baten en lasten

Bedragen x €1.000	2021		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
PDC			
Baten			
BDUR/Rijk/ministerie	-	2.645	1.805
Overige baten	86	117	803
Interne doorbelastingen	135	90	119
Totaal baten	221	2.852	2.727
Lasten			
Salarissen	8.512	9.058	8.637
Huisvesting	551	676	1.179
Diensten en middelen	349	453	495
ICT	1.945	1.888	1.938
WKR gerelateerde kosten	463	632	633
Wagenpark	69	48	35
HRM	2.538	5.252	4.592
Financiën	92	97	118
Verzekeringen	502	405	403
Communicatie	188	463	464
Kwaliteit en Informatie	139	91	78
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	40	4	4
Totaal lasten	15.388	19.067	18.576
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead	-15.167	-16.215	-15.849
Aandeel overhead andere programma's/Ambu	1.132	1.516	1.499
Resultaat overhead VR exclusief Ambu	-14.035	-14.699	-14.350

Analyse

Baten: BDUR/Rijk/ministerie (€ 840.000 lager dan begroot)

De begrote baten betreffen de te declareren kosten die de veiligheidsregio heeft moeten maken in 2021 tijdens de pandemie (€ 930.000) en de ontvangen subsidiegelden inzake de CTB-gelden (€ 1.715.000). Uiteindelijk is beslag op de subsidie CTB-gelden gelegd tot een bedrag van € 880.000, wat de lagere opbrengst nagenoeg geheel verklaard. De overgebleven subsidie zal terug moeten worden betaald. Zie voor een uitgebreide toelichting paragraaf 2.14.

Ten aanzien van de declaratie van de coronakosten (meerkosten, minderkosten en minderopbrengsten):

Wij hebben de meerkosten en minderinkomsten als gevolg van Corona bepaald en gedocumenteerd, uitgaande onder meer van de Verantwoordingsinstructie 2021 Meerkosten COVID-19 VR-VWS d.d. 5 november 2021 van het Ministerie van VWS, het AEF (Andersson Elffers Felix) rapport 'Meerkosten voor GGD'en ten gevolge van Corona' d.d. 5 augustus 2020 dat ook van toepassing is op Veiligheidsregio's en de vragen en antwoorden (Q&A) die hierover landelijk zijn gesteld en beantwoord. De richtlijnen voor corona-compensatie heeft Veiligheidsregio Noord-Holland Noord een-op-een in acht genomen.

Voor de minderopbrengsten en de minderkosten is, op basis van diepgaande analyses van baten en lasten over de jaren 2019 tot en met 2021, in kaart gebracht in hoeverre er sprake is van aantoonbare

minder opbrengsten en meer- en minderkosten als gevolg van Covid-19. De uitkomst hiervan is dat Veiligheidsregio Noord-Holland Noord de meerkosten heeft berekend op een bedrag € 925.147 voor de Veiligheidsregio en op een bedrag van € 34.904 voor de Ambulancezorg, totaal derhalve € 960.051.

De Veiligheidsregio heeft voor 2021 geen voorschotdeclaraties ingediend. Het in de jaarstukken 2021 opgenomen overzicht (paragraaf 2.14) van de coronakosten voor het aandeel van de Veiligheidsregio wordt als einddeclaratie ingediend bij het Ministerie van VWS. Deze einddeclaratie bestaat uit de vastgestelde jaarrekening inclusief de controleverklaring van de onafhankelijk accountant waarna met het Ministerie kan worden afgerekend. De coronakosten betreffende de ambulancezorg worden via de RAV ingediend bij de zorgverzekeraars.

Het ministerie van VWS kan op basis van andere richtlijnen en/of interpretaties (achteraf) de opgevoerde coronacompensatie niet volledig honoreren, maar Veiligheidsregio Noord-Holland Noord schat dat risico als nihil in.

Baten: Overige baten (€ 686.000 hoger dan begroot)

Door een wijziging binnen de financiële systemen (introdactie Proactis) kunnen de kosten van het kantoorgebouw de Hertog aan de GGD niet meer via de balans worden afgehandeld. De boeking van die kosten in de exploitatie veroorzaken de verhoging van de overige baten. Genoemde wijziging is ingevoerd aan het begin van het derde trimester.

Lasten: Salarissen (€ 421.000 lager dan begroot)

De lagere lasten worden met name veroorzaakt door verschillende vacatures en lagere salarisinschaling van medewerkers (nog niet op max.schaal) dan waarop is begroot.

Lasten: Huisvesting (€ 503.000 hoger dan begroot)

Zoals genoemd bij de overige baten heeft de introductie van Proactis (bestel- en betaalsysteem) consequenties voor de registratie van de kosten. Waar in het verleden facturen over verschillende rekeningnummers uitgesplitst konden worden door handmatig ingrijpen, is dat in het nieuwe systeem niet meer mogelijk. De hogere lasten hebben in dit geval te maken met de kosten van de Hertog die ten laste van de GGD komen als medegebruiker.

Lasten: HRM (€ 660.000 lager dan begroot)

Naast verschillende kleine overschrijdingen én onderbestedingen op diverse posten zijn de volgende verschillen per saldo de grootste oorzaak van de lagere uitgaven:

- | | |
|--|-----------|
| • Lagere kosten op het gebied van corona/CTB-gelden | 874.000 – |
| • Lagere kosten directieprojecten voor inhuur van en advisering door derden | 207.000 – |
| • Lagere kosten directieprojecten voor opleidingen binnen project BRW360 | 134.000 – |
| • Hogere inhuurkosten Directie en Bedrijfsvoering (opvang vacatures en ziekte) | 417.000 |

Voor het overige bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000 per pdc-groep, zodat een verdere analyse en toelichting voor die groepen achterwege blijft.

Onderverdeling overhead

In onderstaand overzicht is ter informatie de onderverdeling van de overhead opgenomen naar ambulancezorg, overige programma's VR, directie en bedrijfsvoering.

(bedragen x €1.000)	2021			
	Ambulance- zorg	VR-Overige programma's	Directie incl. corona	Bedrijfs- voering
Baten				
BDUR/Rijk/ministerie	-	-	1.805	-
Overige baten	-	17	-	786
Interne doorbelastingen	-	-	-	119
Totaal baten	-	17	1.805	905
Lasten				
Salarissen	421	2.930	1.261	4.025
Huisvesting	-	74	73	1.032
Diensten en middelen	-	118	118	259
ICT	-	8	8	1.922
WKR gerelateerde kosten	18	319	75	221
Wagenpark	-	21	21	-7
HRM	-	2.093	2.068	431
Financiën	-	108	109	-99
Verzekeringen	-	-	-	403
Communicatie	-	270	270	-76
Kwaliteit en Informatie	-	-	-	78
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	-	-	-	4
Totaal lasten	439	5.941	4.003	8.193
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead	-439	-5.924	-2.198	-7.288
Aandeel ambulancezorg in overhead	-1.060			1.060
Resultaat overhead VR exclusief Ambu	-1.499	-5.924	-2.198	-6.228

Incidentele baten en lasten

Programma/paragraaf	Bedragen x €1.000		Toelichting
	Baten	Lasten	
Ambulancezorg			
Detacheringsopbrengst	49		
Instructieuren inzet opgeschaalde zorg 2021	54		
Declaratie corona-gerelateerde kosten Ambu	35	35	
Coronabonus personeel	88	88	
	226	123	
Brandweer			
Opbrengst verkoop eigendommen	225	64	Verkoop voertuigen/overig materieel
Detacheringsopbrengst	58		
Terug verkoop kazernes aan gemeenten	7.492	7.492	Alkmaar-centrum en Hem
	7.775	7.556	
GHOR			
Detacheringsopbrengst	50		
	50	-	
Meldkamer			
n.v.t.			
	-	-	
Risico- en crisisbeheersing			
n.v.t.			
	-	-	
Zorg- en Veiligheidshuis			
Detacheringsopbrengst	157		
Salarissen inzake detacheringen		157	
Vergoeding VH-coördinator	86		van Centrum tegen Kinderhandel en Mensenhandel
Bijdrage Flying Squad	25		van Ministerie J&V
Subsidie project OGGz	257	257	
	525	414	
Overhead			
Directieprojecten		629	BRW360, VRandertraject, Omgevingswet, Info.gest. werken
Subsidie zorg en veiligheid	45	45	
Declaratie corona-gerelateerde kosten VR	925	925	
Kosten controle coronatoegangsbewijzen	880	880	Via gemeenten bestede gelden voor controle
Ontvangsten UWV	42		Ontvangsten UWV (ziekte e.d.)
	1.892	2.479	
Totaal alle programma's	10.468	10.572	

Toelichting

Er is beoordeeld of baten en lasten een structureel of incidenteel karakter hebben. Het betreft hierbij posten die een bedrag van € 25.000 overschrijden en identificeerbaar zijn als incidenteel (waarbij incidenteel is gedefinieerd als een periode van maximaal drie jaar).

WNT-verantwoording 2021 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

De WNT is van toepassing op Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Het voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2021 € 209.000 (het algemeen bezoldigingsmaximum).

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling.

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2021 bedragen x € 1	Smeekes, M.D.	Taneja, K.
Functiegegevens	Directeur Veiligheidsregio	Directeur Veiligheidsregio
Aanvang en einde functievervulling in 2021	01/01 - 11/08	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	1
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	97.063	160.447
Beloningen betaalbaar op termijn	14.161	22.677
<i>Subtotaal</i>	<i>111.224</i>	<i>183.123</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	127.690	209.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	111.224	183.123
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.
Gegevens 2020 bedragen x € 1	Smeekes, M.D.	Taneja, K.
Functiegegevens	Directeur Veiligheidsregio	Directeur Veiligheidsregio
Aanvang en einde functievervulling in 2020	01/01 - 31/12	01/10 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	1
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	154.896	36.331
Beloningen betaalbaar op termijn	21.439	5.205
<i>Subtotaal</i>	<i>176.335</i>	<i>41.536</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	201.000	50.525
Bezoldiging	176.335	41.536

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12
Categorie 1b is in 2021 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

1c. Toezichthoudende topfunctionarissen

Categorie 1c is in 2021 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

1d. Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder

Topfunctionarissen inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder.

Gegevens 2021	
Naam topfunctionaris	Functie
Blase, B.	Bestuurder
Boer, J.A. de	Bestuurder
Bonsen-Lemmers, M.M.	Bestuurder
Bruggencate, M. ten	Bestuurder
Dam, R. van	Bestuurder
Hengel, G.J. van den	Bestuurder
Kampen, M.J.P. van	Bestuurder
Kompier, L.	Bestuurder
Mans, T.	Bestuurder
Nieuwenburg, J.	Bestuurder - Plv. voorzitter
Nijpels, G.J.A.M.	Bestuurder
Nobel, J.	Bestuurder
Pijl, M.	Bestuurder
Rehwinkel, J.P.	Bestuurder
Roemer, E.G.M.	Bestuurder - Voorzitter
Romeyn, T.J.	Bestuurder
Schouten, A.M.C.G.	Bestuurder - Voorzitter
Streng, F.	Bestuurder
Uitdehaag, M.	Bestuurder
Voskuil, L.	Bestuurder
Wortelboer, R.	Bestuurder
Zuijlen, E. van	Bestuurder

1e. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 1.700

De totale bezoldiging van een topfunctionaris inclusief degene die op grond van zijn/haar voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris wordt aangemerkt, voor al zijn/haar functies bij één WNT-instelling en eventuele aan deze WNT-instelling gelieerde rechtspersonen (uitsluitend te verantwoorden indien en voor zover er sprake is bij een topfunctionaris van bezoldiging voor andere werkzaamheden dan die als topfunctionaris bij de WNT-instelling en/of bezoldiging uit hoofde van werkzaamheden bij gelieerde rechtspersonen)

Categorie 1e is in 2021 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

1f. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 1.700 waarop de anticumulatie bepaling van toepassing is

In het geval een leidinggevende topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 1.700, op of na 1-1-2018 met een WNT-instelling een dienstbetrekking aangaat en hij/zij bij een of meer andere WNT-instellingen reeds een dienstbetrekking heeft als topfunctionaris, niet zijnde een toezichthoudende topfunctionaris, zijn bepaalde of alle onderdelen van deze tabel van toepassing. Indien van toepassing kan het betreffende tabelonderdeel dienen als aanvulling op tabel 1a. Dit geldt in voorkomende gevallen ook voor diegene die op grond van zijn/haar voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris wordt aangemerkt met een totale bezoldiging van meer dan € 1.700

Categorie 1f is in 2021 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

1g. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder waarop de anticumulatiebepaling van toepassing is

In het geval een leidinggevende topfunctionaris met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder, op of na 1-1-2018 met een WNT-instelling een dienstbetrekking aangaat en hij/zij bij een of meer andere WNT-instellingen reeds een dienstbetrekking heeft als topfunctionaris, niet zijnde een toezichthoudende topfunctionaris, zijn bepaalde of alle onderdelen van deze tabel van toepassing. Indien van toepassing kan het betreffende tabelonderdeel dienen als aanvulling op tabel 1d. Dit geldt in voorkomende gevallen ook voor diegene die op grond van zijn/haar voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris wordt aangemerkt met een totale bezoldiging van € 1.700 of minder.

Categorie 1g is in 2021 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

2. Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen

Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Categorie 2 is in 2021 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

3. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2021 een bezoldiging boven het individuele toepasselijk drempelbedrag hebben ontvangen.

3.3.4 Analyse begrotingsafwijkingen en -rechtmatigheid

Programma's

Hieronder wordt ingegaan op de begrotingsrechtmatigheid van de programma's. De overschrijdingen passen in alle gevallen binnen het bestaande beleid en/of worden geheel of grotendeels gecompenseerd door direct gerelateerde opbrengsten.

(bedragen x €1.000)	Begroting 2021 na wijziging			Rekening 2021			Begrotings- afwijking op lasten
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	
Programma							
Ambulancezorg	17.161	15.326	1.835	19.015	16.555	2.460	-1.229
Brandweer	10.116	40.429	-30.313	11.206	40.269	-29.063	160
GHOR	83	1.389	-1.306	97	1.234	-1.137	155
Meldkamer	1.664	2.875	-1.211	1.704	2.706	-1.002	169
Risico- en crisisbeheersing	-	2.604	-2.604	-	2.417	-2.417	187
Zorg- en Veiligheidshuis	730	1.276	-546	1.296	1.507	-211	-231
Dekkingsmiddelen taakvelden VR	50.597		50.597	50.609	-	50.609	-
Overhead	2.852	19.067	-16.215	2.727	18.576	-15.849	491
Algemene dekkingsmiddelen (Treasury)	-	-	-	18	15	3	-15
Heffing Vpb	-	5	-5	-	208	-208	-203
Onvoorzien	-	344	-344	-	-	-	344
Totaal	83.203	83.315	-112	86.672	83.487	3.185	-172

Met uitzondering van Ambulancezorg, Zorg- en Veiligheidshuis en Heffing Vpb laten de andere programma's allemaal onderschrijdingen of minimale overschrijdingen van de begrote lasten zien, zodat een verdere toelichting voor die programma's achterwege blijft.

De overschrijding van lasten op programma Ambulancezorg zijn hiervoor reeds toegelicht. Deze worden volledig gecompenseerd door hogere baten. Daarnaast wordt de overschrijding op de post Heffing Vpb veroorzaakt door het hogere positieve resultaat dan begroot op het programma Ambulancezorg.

De overschrijding op de lasten van Zorg- en Veiligheidshuis zijn eveneens hiervoor toegelicht. Ook hier kan worden geconstateerd dat de groei van de baten de stijging van de lasten compenseert.

De onderschrijdingen van Brandweer, GHOR, Meldkamer, Risico- en Crisisbeheersing en Overhead zijn hiervoor reeds toegelicht in paragraaf 3.3.3. De post onvoorzien is door de verschillende onderschrijdingen op de programma's niet aangesproken. Binnen de programma's was voldoende ruimte om (incidentele) knelpunten op te lossen.

Reserves

(bedragen x €1.000)	Begroting 2021 na wijziging			Rekening 2021			Begrotings-
Reserves bij programma	Onttr.	Storting	Saldo	Onttr.	Storting	Saldo	afwijkingen
Ambulancezorg	-	287	-287	-	32	-32	-255
Brandweer	163	-	163	-	-	-	163
GHOR	-	-	-	-	-	-	-
Meldkamer	-	4	-4	-	8	-8	4
Risico- en crisisbeheersing	182	-	182	-	-	-	182
Zorg- en Veiligheidshuis	-	-	-	-	-	-	-
Dekkingsmiddelen taakvelden VR	-	-	-	-	-	-	-
Overhead	85	-	85	-	-	-	85
Totaal	430	291	139	-	40	-40	179

Over- en onderschrijdingen van onttrekkingen uit en stortingen in reserves passen binnen het beleid. Deze worden "gestuurd" door de feitelijke mutaties binnen de exploitatie en liggen op voorhand niet vast. Derhalve zijn deze als rechtmatig aan te merken. Voor het verloop van de bestemmingsreserves wordt verwezen naar het overzicht wat is opgenomen bij de toelichting op de balans. Hierna volgt een korte toelichting op de mutaties die te relateren zijn aan de programma's, waarbij de verbinding met de bestemmingsreserves wordt aangegeven.

Ambulancezorg

Het betreft per saldo een storting van € 32.000 in de reserve verslaggevingsverschillen BBV-RJZ. De lagere dotatie is het gevolg van dat in kwartaal 4 meer verlof is opgenomen dan was ingecalculeerd, waardoor een hogere storting achterwege kon blijven.

Brandweer

Onttrekkingen ter dekking van frictiekosten zijn achterwege gebleven, omdat deze niet noodzakelijk waren door incidenteel aanwezige ruimte binnen het programma.

Meldkamer

In de reserve verslaggevingsverschillen BBV-RJZ is een storting van € 8.000 gedaan in het kader van het persoonlijk levensfasebudget voor meldkamer-medewerkers.

Risico- en crisisbeheersing

Onttrekkingen ter dekking van mobiliteitskosten zijn achterwege gebleven, omdat deze niet noodzakelijk waren door incidenteel aanwezige ruimte binnen het programma.

Overhead

Onttrekkingen zijn achterwege gebleven, omdat deze niet noodzakelijk waren door incidenteel aanwezige ruimte.

Investeringsen

In de bijlage 5.3 is een overzicht van de investeringen opgenomen inclusief een toelichting.

Voor een 7-tal investeringen zijn de vastgestelde budgetten overschreden (totaalbedrag € 275.594). De overschrijdingen passen in alle gevallen binnen het bestaande beleid. Ten opzichte van de gevoteerde kredieten (burap 2021-2: € 7.797.336) zijn investeringen gerealiseerd tot een bedrag van € 4.791.860, een volume van 61%.

3.4 Sisa-bijlage bij de jaarrekening



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



Sisa bijlage verantwoordingsinformatie 2021 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 1-3-2022								
Verstrekkende	Uitvoeringcode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: A2/01 € 6.080.167					
JenV	A12	Incidentele bijdrage ondersteuning naleving controle op coronatoegangsbewijzen Veiligheidsregio's	Besteding in (jaar T) (zelfstandige uitvoering inclusief uitvoering door andere partijen, niet zijnde medeoverheden) Aard controle R Indicator: A12/01 € 0	Zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A12/02 Nee	Correctie besteding (jaar T-1) Vanaf Sisa 2022 van toepassing i.v.m. Sisa tussen medeoverheden Aard controle R Indicator: A12/03 € 0	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) in inclusief uitvoering door andere medeoverheden vanaf Sisa 2022 Aard controle n.v.t. Indicator: A12/04 € 0	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: A12/05 Nee	
VWS	H11	Corona Bonusregeling Zorg	Kenmerk/nummer aanvraag Aard controle n.v.t. Indicator: H11/01 COBONUS2105325	Totaal in (2021) ontvangen specifieke uitkeringen voor bonus Aard controle n.v.t. Indicator: H11/02 € 57.321	Totaal in (2021) ontvangen specifieke uitkeringen voor belastingcomponent Aard controle n.v.t. Indicator: H11/03 € 45.857	Totaal in (2021) ontvangen specifieke uitkeringen Aard controle n.v.t. Indicator: H11/04 € 103.179	De totale besteding (t/m jaar T) aan medewerkers netto uitgekeerde bonus van € 384,71 Aard controle R Indicator: H11/05 € 57.321	De totale besteding (t/m jaar T) aan derden netto uitgekeerde bonus van € 384,71 Aard controle R Indicator: H11/06 € 0
		Zijn de zorgprofessionals die een bonus van aanvrager hebben ontvangen werkzaam geweest in de periode 1 oktober 2020 tot 15 juni 2021 bij de organisatie waarvoor een aanvraag is gedaan (Ja/Nee)	Voldoen de betalingen (t/m jaar T) aan de inkomensvoets zoals omschreven in de regeling (Ja/Nee) Aard controle D1 Indicator: H11/07 Ja	Algedragen of aangegeven verschuldigde eindheffing over de aan medewerkers netto uitgekeerde bonus Aard controle n.v.t. Indicator: H11/09 € 45.857	Algedragen verschuldigde belasting (t/m jaar T) over de aan derden netto uitgekeerde bonus Aard controle R Indicator: H11/10 € 0	Overig saldo voor bonus in (jaar T) Aard controle R Indicator: H11/11 € 0	Overig saldo voor belastingcomponent in (jaar T) Aard controle R Indicator: H11/12 € 0	
		Eventuele toelichting Verplicht als alle of een deel van de bonussen wordt uitgekeerd in het volgende jaar (05 of 06) of als bij 07 of 08 Nee is ingevuld. Aard controle n.v.t. Indicator: H11/13 Ja	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: H11/14 Ja					

Volgens mededeling van het Ministerie van VWS (zie website inzake definitief verantwoordingsoverzicht Sisa 2021) is een fout in het verantwoordingsoverzicht geconstateerd. Aan het oplossen daarvan wordt gewerkt. Vooralsnog is een bewerkt overzicht opgenomen. Dit moet te zijner tijd worden vervangen door een door het Ministerie gecorrigeerd exemplaar.

3.5 Financiële overzicht naar taakvelden

Rekening 2021 Taakvelden	Bedragen x €1.000		
	Baten	Lasten	Saldo
<i>1.1 Crisisbeheersing en Brandweer</i>	63.154	46.626	16.528
Programma Brandweer	11.206	40.269	-29.063
Programma GHOR	97	1.234	-1.137
Programma Meldkamer	1.704	2.706	-1.002
Programma Risico- en crisisbeheersing	-	2.417	-2.417
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	50.147	-	50.147
<i>1.2 Openbare orde en veiligheid</i>	1.758	1.507	251
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	1.296	1.507	-211
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	462	-	462
<i>7.1 Volksgezondheid</i>	19.015	16.555	2.460
Programma Ambulancezorg	19.015	16.555	2.460
Saldi programma's	83.927	64.688	19.239
0.4 Overhead	2.727	18.576	-15.849
0.5 Treasury	18	15	3
0.8 Overige baten en lasten	-	-	-
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)	-	208	-208
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming	86.672	83.487	3.185
<i>0.10 Mutaties reserves</i>	-	40	-40
Programma Ambulancezorg	-	32	-32
Programma Brandweer	-	-	-
Programma Meldkamer	-	8	-8
Programma Risico- en crisisbeheersing	-	-	-
Overhead	-	-	-
Resultaat na bestemming	86.672	83.527	3.145

4. Overige gegevens

4.1 Regeling resultaatbestemming

Artikel 27 van de gemeenschappelijke regeling luidt:

Bij het vaststellen van de jaarrekening neemt het algemeen bestuur een besluit over de bestemming van het exploitatieresultaat. De artikelen 198, tweede lid, tot en met 201 Gemeentewet zijn voor zoveel nodig van overeenkomstige toepassing.

4.2 Gebeurtenissen na balansdatum

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum waarvan vermelding in de jaarstukken noodzakelijk is.

4.3 Controleverklaring van de onafhankelijk accountant

De controleverklaring van de onafhankelijk accountant is opgenomen op de volgende pagina's.

Gereserveerd voor controleverklaring

Gereserveerd voor controleverklaring

Gereserveerd voor controleverklaring

Gereserveerd voor controleverklaring

Gereserveerd voor controleverklaring

5. Bijlagen

5.1	Kerngegevens Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
5.2	Bijdrage per gemeente
5.3	Overzicht investeringen 2021
5.4	Overzicht geldleningen per 31 december 2021

5.1 Kerngegevens Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Gemeenschappelijke regeling

De volgende 17 gemeenten nemen deel aan de regeling:

Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Enkhuizen, Heerhugowaard, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Langedijk, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec, Texel.

Met ingang van 1 januari 2022 zijn de gemeenten Langedijk en Heerhugowaard gefuseerd tot de gemeente Dijk en Waard, zodat vanaf dat moment nog 16 gemeenten deelnemen aan de regeling.

Doelstelling

Het doel van de gemeenschappelijke regeling is het gezamenlijk behartigen van de belangen die de schaal van de individuele gemeenten te boven gaan, ten behoeve van de veiligheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied. Tot de taken behoren het uitvoeren van werkzaamheden als bedoeld in de Wet Veiligheidsregio's, en het instellen, in stand houden en beheren van de centrale post ambulancevervoer (gezamenlijk met Witte Kruis in de RAV Noord-Holland Noord). Tevens maakt het Veiligheidshuis onderdeel uit van de Veiligheidsregio.

Samenstelling bestuur VR NHN

Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.

Het dagelijks bestuur bestaat per 31 december 2021 uit de volgende functionarissen:

<i>Naam</i>	<i>Functie</i>	<i>Organisatie</i>	<i>Samenstelling</i>
A.M.C.G. Schouten	Voorzitter	Alkmaar	Burgemeester Alkmaar
J. Nieuwenburg	Plv. voorzitter	Hoorn	Burgemeester Hoorn / Voorzitter commissie Zorg & Veiligheid
M.J.P. Van Kampen	Geen DB-lid	Schagen	Burgemeester Schagen / Portefeuillehouder Bedrijfsvoering
B. Blase	Lid	Heerhugowaard	Burgemeester Heerhugowaard
M. Pijl	Lid	Drechterland	Burgemeester Drechterland Voorzitter commissie Basisvoorzieningen Fysieke Veiligheid
J.A. de Boer	Lid	Den Helder	Burgemeester Den Helder
K. Taneja	Secretaris/Adviseur	Veiligheidsregio	Directeur veiligheidsregio
F. Regnalda	Adviseur	Openbaar Ministerie	Plv. Hoofdofficier van Justitie
S. Cremers	Adviseur	Politie	Districtschef

De directie van de Veiligheidsregio bestaat per 31 december 2021 uit:

<i>Naam</i>	<i>Portefeuille</i>
De heer K. Taneja	Directeur Veiligheidsregio

5.2 Bijdrage per gemeente

Bijdrage 2021

Bedragen x €1 Gemeente	Bijdrage 2021	Verdeelsleutel OOV B&R en eigen inkomsten	Bijdrage naar taakvelden	
			1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	1.2 Openbare orde en veiligheid
Alkmaar	8.033.052	18,0%	7.949.712	83.340
Bergen NH	2.421.208	5,4%	2.396.088	25.120
Castricum	2.145.273	4,8%	2.123.017	22.256
Den Helder	3.927.328	8,8%	3.886.584	40.744
Drechterland	1.180.836	2,7%	1.168.584	12.252
Enkhuizen	1.216.288	2,7%	1.203.668	12.620
Heerhugowaard	3.298.272	7,4%	3.264.052	34.220
Heiloo	1.345.560	3,0%	1.331.600	13.960
Hollands Kroon	3.614.424	8,1%	3.576.924	37.500
Hoon	4.336.136	9,7%	4.291.148	44.988
Koggenland	1.588.072	3,6%	1.571.596	16.476
Langedijk	1.484.200	3,3%	1.468.800	15.400
Medemblik	2.864.608	6,4%	2.834.888	29.720
Opmeer	667.304	1,5%	660.380	6.924
Schagen	3.463.280	7,8%	3.427.348	35.932
Stede Broec	1.108.648	2,5%	1.097.144	11.504
Texel	1.834.760	4,1%	1.815.724	19.036
BIJDRAGE 2021	44.529.249	100,0%	44.067.257	461.992

5.3 Overzicht investeringen 2021

Programma	Budget 2021	Realisatie 2021	Realisatie 2020	Afwikkeling in 2021	Door naar 2022
Ambulancezorg	2.280.170	336.594	-	20.036	1.923.540
Brandweer	4.774.184	3.916.330	38.993	147.183	671.678
GHOR	21.366	-	-	-	21.366
Overhead, Directie	54.817	54.817	-	-	-
Overhead, Bedrijfsvoering	666.799	445.126	-	-12.382	234.055
Totaal investeringen	7.797.336	4.752.867	38.993	154.837	2.850.639

Opmerkingen bij het overzicht

Het budget aan investeringen voor 2021 (na begrotingswijziging) ter grootte van € 7.797.336 is als volgt aangewend / afgewikkeld:

Investerings afgerond in 2021

- Gerealiseerde investeringen in 2021	4.752.867
- Gerealiseerd in 2020 (bepakkingsmat. voor aanschaf TS 2021)	<u>38.993</u>
	4.791.860

Afwikkeling budgetten van gerealiseerde investeringen

- Overschrijdingen op een 7-tal investeringen	275.594 -
- Afwikkeling budgetten (bezuinigingen, gunstige aanbestedingen)	<u>430.431</u>
	154.837

Naast een vijftal kleine overschrijdingen (van € 242 tot € 7.865 voor een totaal van € 18.972) zijn er twee grotere overschrijdingen, namelijk de aanschaf van bluspakken (€ 236.489) en waadpakken (€ 20.133).

De bluspakken zijn besteld na verzending van Burap 2021-2 als onderdeel van een project op het gebied van arbeidshygiëne en arbeidsomstandigheden (project loopt nog door in 2022). Levering heeft nog plaats gevonden in 2021 waardoor feitelijk de aanschaf als onrechtmatig moet worden aangemerkt. De aanschaf past echter binnen het vastgesteld beleid en het project.

De waadpakken worden naar behoefte door het jaar heen aangeschaft, in eerste aanleg ten laste van de exploitatie. Zodra echter het totale aanschafbedrag in een jaar de activeringsgrens van € 15.000 te boven gaat, wordt overgegaan tot activering. Bij interne controle is geconstateerd dat de drempel aan het einde van het jaar alsnog overschreden is. Feitelijk ontstaat daardoor een onrechtmatigheid, maar is deze wel passend binnen het beleid.

Door te schuiven budgetten, nog te besteden in 2022 **)

- Kleding Ambu	152.550
- Nieuwbouw posten Den Helder en Hoogkarspel Ambu	1.347.504
- Warmtebeeldcamera's BRW	129.579
- Pagers met toebehoren BRW	178.813
- Vervanging inventaris gaspakkenteams BRW	95.882
- Zaag- en slijpmachines BRW	82.563
- Laptops (Overhead, Bedrijfsvoering)	171.431
- Budgetten < € 75.000	<u>692.317</u>
	2.850.639

Het budget voor de nieuwbouw ambulanceposten is opgenomen in het budget 2021, maar door planontwikkeling nog niet tot uitgaaf gekomen. Daarnaast helpt de huidige overspannen situatie op de markt van bouwers (te veel vraag, te weinig capaciteit) ook niet mee.

Daarnaast heeft de markt te kampen met toeleveringsproblemen van grondstoffen en half-fabricaten, waardoor productie en dus leveringen stagneren. Ook wordt de aanschaf van producten uitgesteld op basis van een beoordeling van de technische staat en bruikbaarheid, zoals de warmtebeeldcamera's en zaag- en slijpmachines.

5.4 Overzicht geldleningen per 31 december 2021

Bedragen x €1.000

Bank/instelling	Leningnr.	van	t/m	T.l.v. progr.	Rente-%	Saldo 1-1-2021	Vermeerdering	Aflossing	Saldo 31-12-2021	Rentelast
<u>Binnenlandse banken en overige financiële instellingen</u>										
BNG	40.105.828	2010	2025		3,25	500		100	400	15
BNG	40.107.931	2013	2023		2,65	1.850		-	1.850	49
BNG	40.108.988	2014	2029		2,42	2.090		253	1.837	48
BNG	40.108.989	2014	2024		1,90	1.235		380	855	20
BNG	40.109.070	2014	2022	BRW	2,12	2.700		-	2.700	57
BNG	40.109.071	2014	2022	BRW	1,51	94		75	19	1
BNG	40.109.072	2014	2023	BRW	1,65	500		222	278	7
BNG	40.109.317	2014	2021	BRW	0,78	378		378	-	1
BNG	40.109.318	2014	2023	BRW	1,53	400		-	400	6
BNG	40.109.319	2014	2021	BRW	1,21	7.000		7.000	-	63
BNG	40.110.572	2017	2026	BRW	0,36	1.000		167	833	3
BNG	40.110.571	2017	2022	BRW	-0,03	1.400		700	700	-
BNG	40.111.573	2018	2026		0,40	1.200		200	1.000	4
BNG	40.111.574	2018	2034		0,98	2.528		191	2.337	24
BNG	40.112.110	2018	2023		0,17	2.750		1.000	1.750	4
BNG	40.113.111	2019	2034		-0,12	4.583		333	4.250	-5
BNG	40.113.112	2019	2034		-0,11	4.667		334	4.333	-5
BNG	40.113.113	2020	2035		-0,09	4.750		333	4.417	-4
						39.625	-	11.666	27.959	288
<u>Openbare lichamen als bedoeld in artikel 1, onderdeel a, van de Wet financiering decentrale overheden</u>										
Gem. Drechterland	-	2015	2047	BRW	0,00	495		495	-	-
						495	-	495	-	-
Totaal						40.120	-	12.161	27.959	288

Opmerkingen bij het overzicht

- Over de geldleningen die in 2014 zijn afgesloten met de Bank Nederlandse Gemeenten worden de rente en aflossing per kwartaal betaald.
- Rente wordt ten laste van een programma geboekt als er een aantoonbare relatie bestaat. De overige rente wordt verdeeld op basis van het aandeel in de boekwaarde per 1 januari van het jaar.



Begroting 2023

VOORWOORD

Op het moment van schrijven voltrekt zich een humanitaire ramp in Oekraïne. De zestien gemeenten in Noord-Holland Noord hebben in no time opvangplekken voor meer dan duizend mensen geregeld. Particulieren en bedrijven bieden plaatsen aan. De veiligheidsregio coördineert de opvang, heeft de centrale doorstroomlocatie ingericht, regelt vervoer en stemt af met Rijk, gemeenten en andere partijen.

De Oekraïne-crisis lijkt illustratief voor het feit dat risico's en crises steeds onvoorspelbaarder worden. Dreigingen die zich voorheen slechts in de verte aftekenden, worden reëler: verstoring van de continuïteit van de energievoorziening, cyberaanvallen. We zagen in de afgelopen jaren ook al de gevolgen van klimaatverandering in de vorm van clusterbuien in Noord-Holland die veel schade aanrichtten. We hebben samen met gemeenten, ziekenhuizen, huisartsen, verzorgings- en verpleeghuizen en de GGD twee jaar lang heel hard gewerkt om de gevolgen van de coronacrisis te beperken voor inwoners.

Bij al deze risico's en calamiteiten spelen verschillende partijen een rol. Zo is de veiligheidsregio in het geval van cybercriminaliteit niet van de aanpak en opsporing, maar wel van het bestrijden van de maatschappelijke ontwrichting die dit tot gevolg kan hebben. Het voorkomen van leed en schade vergt nauwe samenwerking met de meer dan zeventig partners van de veiligheidsregio. Dat vraagt om elkaar leren kennen, afspraken maken, samen oefenen, expertise opdoen. En om hier voldoende capaciteit voor te houden, óók als een crisis langdurige inzet vraagt van professionals, zoals tijdens de coronapandemie.

Deze ontwikkeling vindt u terug in de begroting 2023 die nu voor u ligt. Onder meer onderbouwen we hierin verder waarom we investeren in capaciteit op het gebied van nieuwe crisistypen. U leest in deze begroting wat wij willen bereiken, welke ontwikkelingen we zien, wat we daarom gaan doen en wat dat gaat kosten.

De begroting is gebaseerd op ons meerjarenbeleidsplan 'Samen Hulpvaardig' 2020-2023. Dit plan is samen met gemeenten en andere partners tot stand gekomen. Hoofddoel in ons beleidsplan is het voorkomen van leed en schade. We doen dit door goede hulp te bieden en samen te werken met partners, inwoners en ondernemers.

Ook zetten we steeds meer in op het voorkomen van incidenten. Dit komt onder meer terug in de veranderopgave van de brandweer. De maatschappij verandert door demografische, technische en infrastructurele ontwikkelingen (denk aan de vergrijzing, de energietransitie). De brandweer speelt op deze veranderingen in. We maken bijvoorbeeld een takenpakket op maat voor de brandweerposten, om zo gericht in te zetten op de risico's die er in een bepaald gebied zijn én brandweervrijwilligers niet onnodig te belasten.

In de zienswijzen op de kadernota hebben gemeenten ons extra op het hart gedrukt alle betrokkenen goed mee te nemen in de veranderingen. Dat advies nemen we ter harte, onder meer door postcommandanten van de brandweer en gemeenteambtenaren hier nauwer in te betrekken.

We beseffen dat het soms voelt alsof er afstand zit tussen een gemeenschappelijke regeling als de veiligheidsregio en de gemeenten. In de praktijk zien we dat gemeenten en veiligheidsregio hecht met elkaar zijn verweven. Een groot deel van onze piketfunctionarissen werkt dagelijks bij gemeenten, onze specialisten van de brandweer voor risicobeheersing en Veilig Leven werken tussen de gemeenteambtenaren op het gemeentehuis en onze brandweervrijwilligers komen uit de lokale gemeenschap.

Op de website vrnhn.mijngemeente.nl leest u meer over wat wij doen voor uw gemeente. De mensen van de veiligheidsregio komen graag bij u langs om meer inzicht te geven in onze activiteiten en het gesprek met u aan te gaan.

Met vriendelijke groet,
Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Anja Schouten
Voorzitter dagelijks bestuur

Krishna Taneja
Directie

Inhoudsopgave

	Pagina
1. 2023 op hoofdlijnen	4
1.1 Wat willen we bereiken	4
1.2 Wat gaan we doen	5
1.3 Wat gaat het kosten	6
2. Programma's	7
2.1 Programma Ambulancezorg	7
2.2 Programma Brandweer	10
2.3 Programma GHOR	14
2.4 Programma Meldkamer	16
2.5 Programma Risico- en Crisisbeheersing	18
2.6 Programma Zorg- en Veiligheidshuis	21
2.7 Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	23
2. Paragrafen	24
2.8 Bedrijfsvoering / Overhead	24
2.9 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	28
2.10 Onderhoud kapitaalgoederen	32
2.11 Financiering	35
2.12 Verbonden partijen	38
2.13 Vennootschapsbelasting	41
2.14 Covid-19, de coronapandemie	42
2.15 Vluchtelingencrisis Oekraïne	42
3. Financiële begroting	43
3.1 Overzicht van baten en lasten	43
3.2 Uiteenzetting financiële positie en toelichting	43
3.3 Meerjarenraming exploitatie	44
3.4 Meerjarenraming balans	46
3.5 Meerjarenraming investeringen	47
4. Bijlagen	48
4.1 Kerngegevens	48
4.2 Bijdrage per gemeente	49
4.3 Financiële overzicht naar taakvelden	51
4.4 Meerjarenraming exploitatie per programma	52
4.5 Overzicht van incidentele baten en lasten	54

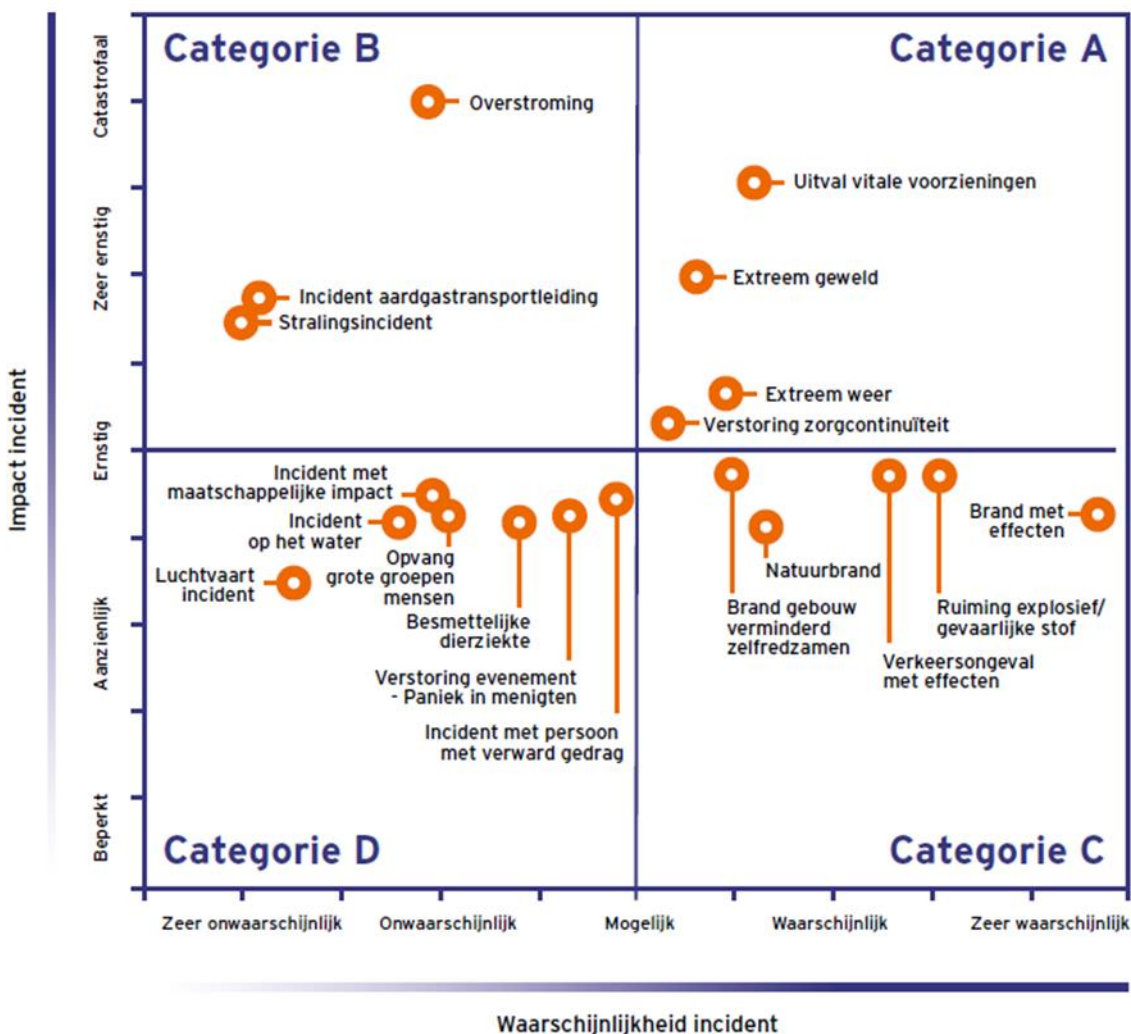
1. 2023 op hoofdlijnen

1.1 Wat willen we bereiken

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord richt zich op het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten en realiseert dit door het bieden van adequate hulp en het samenwerken met alle bij de veiligheid en hulpverlening betrokken partijen. Daarbij worden burgers en bedrijven gestimuleerd tot het nemen van eigen verantwoordelijkheid en worden zij actief betrokken bij de hulpverlening.

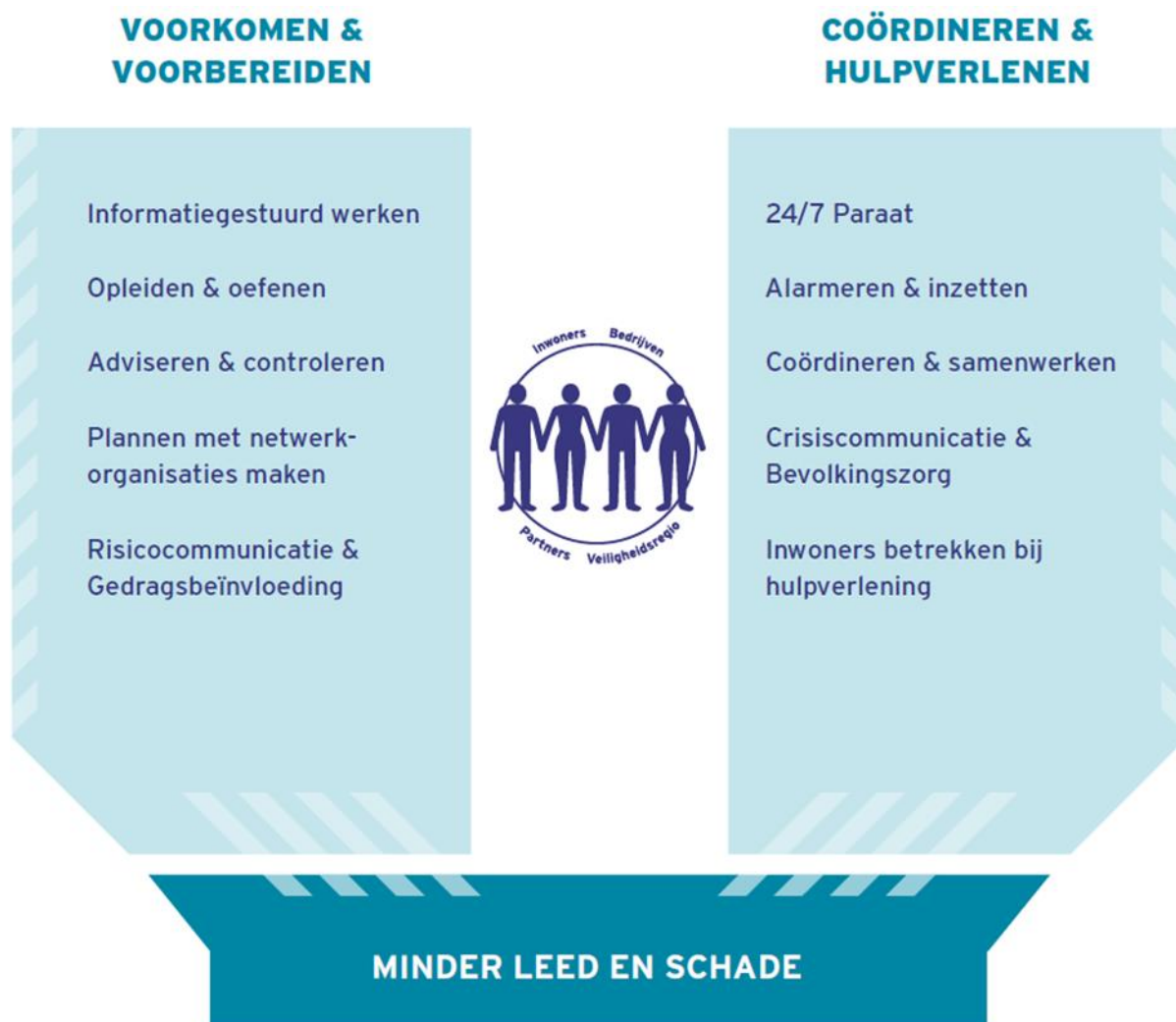
Een veranderende wereld betekent ook veranderende risico's. Ons gebied heeft een aantal kenmerken die risico's met zich meebrengen die specifiek zijn voor onze regio. Zo heeft Noord-Holland Noord veel plattelandsgebied, een Waddeneiland en vier gemeenten met meer dan 50.000 inwoners. Bovendien huisvest het gebied een kerncentrale, een marinehaven, twee luchthavens, en wordt de regio aan drie kanten begrensd door water.

Samen met relevante partners zoals gemeenten, provincie, politie en het waterschap, dachten we na over de aanwezige risico's in onze regio. In het regionaal risicoprofiel beschrijven we welke soorten rampen en crises zich in Noord-Holland Noord voor kunnen doen, wat de kans is dat dit zou gebeuren en wat de impact ervan zou zijn. Om beter in te spelen op de snelle ontwikkelingen in de samenleving die steeds weer tot nieuwe en onbekende risico's leiden, hanteren we een risicoprofiel voor een periode van twee jaar. Het actuele, uitgebreide risicoprofiel is te lezen op publicaties vrnbn.nl/risicoprofiel.



1.2 Wat gaan we doen

Hoewel de risico's om ons heen veranderen, blijft onze identiteit als organisatie constant. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft zich ontwikkeld tot een regionaal platform, waar we multidisciplinair samenwerken op twee vlakken: het voorkomen van en voorbereiden op incidenten én het bieden en coördineren van de hulpverlening. Dit blijven de twee ongewijzigde pijlers waarop ons beleid en beleidsplan 2020-2023 is gebaseerd. Bij de desbetreffende programma's is dat vertaald in speerpunten en activiteiten.



1.3 Wat gaat het kosten

Overzicht resultaten programma's

Begroting 2023 Resultaten programma's incl. reserves/overhead	Bedragen x €1.000				
	Baten	Lasten	Reserves	Overhead	Saldo
Totaal programma Ambulancezorg	17.610	-15.833	-103	-1.674	-
Programma Brandweer	1.861	-33.903	86		-31.956
Programma GHOR	12	-1.436			-1.424
Programma Meldkamer	1.747	-2.898	-4		-1.155
Programma Risico- en crisisbeheersing	-	-2.720	11		-2.709
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	696	-1.281			-585
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	51.817	-			51.817
Overhead	203	-15.865	-	1.674	-13.988
Algemene dekkingsmiddelen (Treasury)	-	-			-
Onvoorzien		-			-
Totaal programma's VR	56.336	-58.103	93	1.674	-
Totaal	73.946	-73.936	-10	-	-

Kaders begroting 2023

In Noord-Holland Noord is afgesproken dat de kadernota ook voor zienswijzen aan de gemeenteraden wordt aangeboden. Voor 15 december 2021 heeft het dagelijks bestuur de kadernota aangeboden. Op 4 maart 2022 heeft het algemeen bestuur de kadernota 2023 vastgesteld. Het algemeen bestuur heeft besloten om af te zien van de taakstelling 2023 en een capaciteitsuitbreiding van 2 fte Nieuwe Crisistypen (€ 190.000) structureel op te nemen vanaf begroting 2023. Uit de zienswijzen bleek verder dat de gemeenten kunnen instemmen met de voorgestelde koers en richting van de veiligheidsregio. De gemeentelijke bijdrage in de begroting 2023 is conform het besluit van het algemeen bestuur bij de kadernota voor 2023 vastgesteld op € 45.745.723.

Begrote resultaat 2023

Voor zowel Ambulancezorg als de programma's VR wordt het resultaat 2023 geraamd op nihil. Voor een verdere toelichting op de uitkomsten per programma wordt verwezen naar hoofdstuk 2 Programma's.

Aansluiting op kadernota

In paragraaf 3.3. is aangegeven hoe de begroting en meerjarenraming zich bewegen ten opzichte van de in de kadernota opgenomen bedragen. Korthedshalve wordt naar de aldaar opgenomen toelichting verwezen.

Aandeel overhead Ambulancezorg

Met het wijzigingsbesluit van het BBV is een definitie van overhead geïntroduceerd. Als gevolg van de wijziging wordt overhead niet langer op programma's verantwoord, maar als apart onderdeel.

Toerekening van overhead aan het programma Ambulancezorg wordt wel zichtbaar gemaakt, maar alleen op programmaniveau. De reden hiervoor is dat de ambulancezorg een andere financiering kent dan de VR, namelijk vergoedingen die worden verstrekt door zorgverzekeraars. Het niet toerekenen van overhead geeft een onjuist beeld van de feitelijke uitkomst van genoemd programma.

2. Programma's

2.1 Programma Ambulancezorg

2.1.1 Wat willen we bereiken

2.1.2 Wat gaan we doen

2.1.3 Wat gaat het kosten

2.1.1 Wat willen we bereiken

Doel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord levert als partner in de Regionale Ambulance Voorziening (RAV) samen met Witte Kruis voor de gemeenten in Noord-Holland Noord ambulancezorg. Ambulancezorg is de zorg die beroepsmatig wordt verleend om een patiënt binnen het kader van zijn aandoening of letsel hulp te verlenen en waar nodig adequaat te vervoeren met inachtneming van datgene wat op grond van algemeen beschikbare medische en verpleegkundige kennis vereist is, dan wel de patiënt te verwijzen naar een andere zorgverlener. De ambulancezorg heeft tot doel om kwalitatief hoogstaande zorg te leveren door het centraal stellen van de patiënt in het proces van ambulancezorg, een goede samenwerking met (keten)partners en door middel van continue innovatie.

Ontwikkelingen

Zoals bekend is sinds 2021 de wet ambulancevoorzieningen van kracht. Hiermee kregen de huidige RAV's met het oog op continuïteit een vergunning voor onbepaalde tijd. Zo ook onze RAV. Hierdoor kan onze Regionale Ambulance Voorziening (RAV) de komende jaren blijven investeren in een kwalitatief hoogwaardig ambulancezorg. Waarschijnlijk ook veranderende Ambulancezorg in de zin van verschuiving naar meer mobiele zorg zonder vervoer. De Houtskoolschets Acute Zorg (juli 2020) van het ministerie van VWS noemt voor toekomstige inrichting van de Acute Zorg in Nederland pijlers als meer acute zorg thuis, zorgmeldkamers en integrale spoedposten.

Regionale Ambulance Voorziening (RAV) Noord-Holland Noord moet nadrukkelijk inspelen op de veranderende zorgvraag en de aanpassingen van de patiëntenstromen o.a. door de vergrijzing en de ontwikkeling dat mensen steeds langer thuis wonen. De zorgvraag neemt toe, maar wordt ook steeds complexer. Patiënten hebben steeds vaker meerdere chronische aandoeningen en wensen oplossingen op maat. NWZ ziekenhuislocaties (Den Helder en Alkmaar) en het Dijklander Ziekenhuis (Hoorn en Purmerend) spelen met specialisaties hierop in. Dit betekent onder andere meer overplaatsingen, langere rijafstanden, langere rijtijden en snellere ziekenhuisstops in onze regio. Voor het inspelen op dit soort ontwikkelingen is differentiatie door middel van niet spoedeisende complexe ambulancevervoer, zoals midden en laag complexe ambulancevervoer, een noodzaak. En vanaf medio 2021 heeft die differentiatie in de vorm van middencomplexe ambulancezorg daadwerkelijk invulling gekregen. Het is inmiddels duidelijk dat hiermee in een behoefte wordt voorzien en er sprake is van een efficiëntere inzet van ambulance eenheden. Met behulp van business intelligence instrumenten zoekt en bewaakt de ambulanceorganisatie constant naar het optimale rendement van differentiaties binnen de ambulancezorg.

De RAV investeert nadrukkelijk op vergroten van AED netwerk en burgerhulpverlening. Als zodanig participeerde de RAV actief in het NHN project Hart aan de Slag dat zich hierop richt (afgerond in 2021). Innovaties zoals Electra Stroke zullen mogelijk in 2022/23 verder omarmt worden, maar dan voor de gehele RAV. Electra Stroke richt zich erop dat door het maken van een hersenfilm in de ambulance,

patiënten direct naar het juiste ziekenhuis kunnen worden gebracht waar de beste interventie kan worden uitgevoerd. Daarmee wordt belangrijke tijdswinst geboekt en verbetert de uitkomst voor de patiënt.

De meldkamer ambulance is een belangrijke eerste schakel in de ambulancezorg. Vanaf 2022 is stapsgewijze invoer van applicaties als RescueTrack en Ambuplanner gestart. Deze geven nu al een stevige impuls geven aan snelheid en kwaliteit in het Meldkamerdomein.

De RAV NHN mocht op basis van het meest recente referentiekader spreiding en beschikbaarheid van het RIVM wederom (2021 – 24, 2022 – 13) diensten uitbreiden in Noord-Holland Noord. Een meer duidelijke erkenning van de voor een ambulanceorganisatie complexe geografische kenmerken van onze regio. We zien dat mede hierdoor ook terug in duidelijk verbeterde ritprestaties. Uitdaging voor RAV Noord-Holland Noord, en dat geldt voor elke RAV in Nederland, is en blijft vooral om de uitbreiding van personeel op de ambulance voor elkaar te krijgen. Voor onze RAV lukt dat wonderwel. Maar de RAV NHN vist voor de aankomende ambulanceverpleegkundigen uit de vijver van de ziekenhuizen. Dat was altijd al zo, maar in het licht van de algehele personele krapte in de acute zorg, blijft dat wrang voor de ziekenhuizen. De RAV NHN experimenteert deels al met combi-personeel ambulance – ziekenhuizen en wil dat verder uitbouwen.

Al jaren zijn er knelpunten in de gedateerde ambulancehuisvesting van Den Helder en Hoogkarspel. Grootste struikelblok vormde de ontbrekende financiële middelen. In coproductie met de Zorgverzekeraars is een rapportage huisvestingsplannen RAV NHN met doorkijk naar 2025 tot stand gekomen en eind november 2020 financiering vanuit de Zorgverzekeraars verkregen.

2.1.2 Wat gaan we doen

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	
Uitbreiding paraatheid	de uitbreiding formatie personeel als gevolg van uitbreiding Spreiding en Beschikbaarheid is gerealiseerd.	2022-3
Uitbreiding paraatheid	de uitbreiding van de 13 diensten als gevolg van uitbreiding Spreiding en Beschikbaarheid is gerealiseerd c.f. afspraak zorgverzekeraars.	2023-3
Verbeterplan prestaties	de prestatie afspraak met zorgverzekeraars “aantoonbaar rendement midden complex ambulancevervoer ” is gerealiseerd.	2022-3
Prestaties	prestaties opkomsttijd ambulancezorg is gerealiseerd.	2022-3
Huisvesting	de uitbreiding van de stallingsruimte van Wognum is gerealiseerd.	2022-3
Huisvesting	de 2 ^e locatie op Texel is gerealiseerd.	2022-3
Huisvesting	ambulancepost Hoogkarspel is gerealiseerd en in gebruik genomen.	2023
Huisvesting	ambulancepost Den Helder is gerealiseerd en in gebruik genomen.	2024

Speerpunt plannen met netwerorganisaties maken	Bereikt dat	
Kwaliteitskader ambulancezorg	het kwaliteitskader ambulancezorg als onderdeel managementtools/rapportage voor de eerste 19 signalen is gerealiseerd/geïmplementeerd.	2022-2
Kwaliteitskader ambulancezorg	de doorontwikkeling van het kwaliteitskader ambulancezorg als onderdeel managementtools/rapportage tot en met 29 signalen is gerealiseerd/geïmplementeerd.	2023
Service level agreement RAV met Meldkamer Ambulancezorg	SLA is afgesloten en van kracht (uniformiteit RAV KEN/Zawa/NHN).	2022-2

2.1.3 Wat gaat het kosten

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2021	Primaire begr. 2022	1e Begr.wijz. 2022	Begroting 2023
PDC				
Baten				
Wettelijk budget Nza	15.722	15.753	15.753	16.611
Wettelijk budget VWS overgangsrecht FLO	847	854	854	867
BDUR/Rijk/ministerie	88	-	-	-
Projecten en subsidies	28	-	-	-
Overige baten	2.301	128	128	112
Interne doorbelastingen	29	20	20	20
Totaal baten	19.015	16.755	16.755	17.610
Lasten				
Salarissen	13.275	12.138	12.138	12.571
Huisvesting	232	645	652	441
Diensten en middelen	796	733	735	778
ICT	137	201	207	210
WKR gerelateerde kosten	275	195	191	192
Wagenpark	847	862	768	986
HRM	833	395	450	514
Financiën	20	21	21	73
Verzekeringen	5	4	5	5
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	135	18	18	63
Totaal lasten	16.555	15.212	15.185	15.833
Saldo van baten en lasten	2.460	1.543	1.570	1.777
Toevoeging aan reserves	-32	-101	-101	-103
Onttrekking aan reserves	-	-	-	-
Resultaat programma	2.428	1.442	1.469	1.674
Overhead eigen programma	436	442	442	449
Toe te rekenen centrale overhead	1.027	1.000	1.000	1.225
Resultaat programma incl. overhead vóór belastingen	965	-	27	-
Heffing Vennootschapsbelasting	208		4	
Resultaat programma incl. overhead na belastingen	757	-	23	-

Toelichting

Het wettelijk budget Nza stijgt door de uitbreiding van diensten en indexatie. Het inroosteren van de extra diensten is mede de reden van de stijging van de post salarissen. Positief effect is dat er minder inhuur wordt verwacht (HRM). Extra aanschaf van ambulances vanwege de uitbreiding van diensten en uitgestelde vervanging (vertraging in productie) zorgen voor groei in de kosten van het wagenpark. De huisvesting stijgt qua kostenniveau nog niet naar het verwachte niveau door de later geplande oplevering van nieuwbouw dan in eerste aanleg was opgenomen in de begroting. Voor het overige is sprake van geringe trendmatige aanpassingen door prijsstijgingen gebaseerd op de CPB-raming.

2.2 Programma Brandweer

2.2.1 Wat willen we bereiken

2.2.2 Wat gaan we doen

2.2.3 Wat gaat het kosten

2.2.1 Wat willen we bereiken

Doel

Bestrijden

De brandweer richt zich in eerste instantie op het verzorgen en leveren van adequate hulpverlening na het zich voordoen van een incident. De belangrijkste en grootste taak van de brandweer is nog steeds de repressie, oftewel de uitruk door de tankautospuiter voor brandbestrijding en hulpverlening bij ongevallen. 80% van de middelen en capaciteit richt zich op deze voor de burger zo belangrijke taak. Voor een goede uitvoering is vakbekwaam personeel en een goede technische uitrusting nodig. De brandweer richt zich met haar vrijwillige en beroepsmedewerkers voor een groot deel op activiteiten die dit mogelijk maken. Als er brand ontstaat zal de brandweer zich maximaal inspannen om de (maatschappelijke) effecten hiervan te bestrijden.

Van bestrijden naar voorkomen

De brandweer realiseert zich dat de grote investering die de incidentbestrijding vergt, eindig is. Het streven is om branden en ongevallen te voorkomen. Daarom wil de brandweer brand en ongevallen nog meer dan nu voorkomen. De brandweer kan dat niet alleen. Daarvoor is het gezamenlijk optrekken met ketenpartners noodzakelijk. Het is ook nodig dat burgers en bedrijven hun eigen rol in veiligheid onderkennen en hierin hun verantwoordelijkheid nemen. Hierbij richt de brandweer zich op de risico's. Daar waar de kansen en effecten het grootst zijn, zal de brandweer brandpreventieve, repressieve en risicobewustzijn verhogende maatregelen inzetten om het ontstaan van incidenten maximaal te voorkomen. Mocht zich toch een incident voordoen dan zullen door getroffen preventieve maatregelen en repressieve inzet de effecten zo klein als mogelijk worden gehouden. Hiervoor is een nauwe samenwerking met gemeenten, ketenpartners, burgers en bedrijven logisch en noodzakelijk.

Ontwikkelingen

Veranderopgave brandweer

Tijdens de bestuurs-tweedaagse in november 2021 werd een eerste beeld gedeeld van de brandweerorganisatie van de toekomst. Deze is door meer aanpassingsvermogen beter opgewassen tegen maatschappelijke en demografische veranderingen die invloed hebben op werving en behoud van brandweervrijwilligers, de veranderende vraag naar het soort brandweezorg, nieuwe crisistypen en de toenemende complexiteit van het werk.

In de algemene bestuursvergadering van 4 maart 2022 is de concept-visie veranderopgave brandweer vastgesteld. Om de concept-visie te vertalen naar meerjarige organisatieontwikkeling zijn in samenspraak met het bestuur drie prioriteiten (sporen) benoemd. Deze drie sporen vormen de kern van de ontwikkelagenda van de brandweer en zullen de komende periode samen met de organisatie, onze omgeving en in samenspel met het bestuur, vertaald worden naar concrete en toepasbare veranderingen in onze brandweerpraktijk.

1. Doorontwikkeling van een gedifferentieerd operationeel model

We organiseren ons op basis van het risicoprofiel en onze omgevingsvraag en maken onderscheid in type brandweezorg. We ontwikkelen hierbij naar drie types kazernes en innovatieve incidentbestrijding. Dit realiseren wij om in te spelen op een toenemende complexiteit met nieuwe specialismen en

technologieën, om een sterke basis paraatheid te houden én ten behoeve van lokale slagkracht en het bieden van (buren)hulp over onze eigen regiogrenzen. Internationale wetgeving en landelijke kaders zorgen ervoor dat we ontwikkelen naar verdere flexibilisering van onze inzetconcepten en robuuste posten, waaronder; uniforme 24/7 beroepsposten en sterke vrijwillige posten. Ook kijken we naar de mogelijkheden om medewerkers structureel versneld en gedifferentieerd op te leiden en inzetbaar te maken.

2. Professioneel partner en (advies)expert in preventie en Veilig Leven

Dat betekent dat we onze organisatie van risicobeheersing voorbereiden op de Omgevingswet en onze advies- en netwerkrrol verder professionaliseren. Volgend ook op de prioriteiten en de landelijke strategie van Brandweer Nederland. Preventie en kennisontwikkeling wordt meer ingezet vanuit een dagelijks samenspel met partners, instellingen en burgers en op specifieke thema's, zoals de energietransitie. Met sociale innovatie, hoogwaardige voorlichting en gericht samen oefenen, leren en ontwikkelen, vanuit het principe van een veerkrachtige samenleving.

3. Opbouw van een opschaalbare regionale crisiseenheid

Nieuwe crisistypen creëren een grijs gebied tussen publieke en private partners. De coronapandemie laat zien wat de langdurige impact kan zijn van crises op de dagelijkse operatie van de brandweer en veiligheidsorganisaties. We bereiden ons voor op meer langlopende crisisvraagstukken, een opschaalbare regionale crisiseenheid is één van de maatregelen. De komende maanden wordt in kaart gebracht hoe een poule met medewerkers kan worden gevormd die straks kunnen meedraaien in onze regionale crisisorganisaties. Deze wordt opgebouwd vanuit lokale brandweerposten en verbonden met onze partners; van politie, het Hoogheemraadschap tot de kustwacht en het Rode Kruis.

Per ontwikkelfase zal een zorgvuldig proces worden uitgewerkt met heldere bestuurlijke mijlpalen en voor draagvlak een zorgvuldige interne afstemming gedaan worden. Zodoende hebben alle betrokkenen de gelegenheid tot inbreng en kan deze worden meegenomen in het bestuurlijk besluitvormingsproces. Tegelijk vraagt het veranderproces flexibiliteit om mee te bewegen met landelijke besluitvorming (taakdifferentiatie) en actuele ontwikkelingen en crisis.

Het organisatieontwikkelingsplan zal vóór besluitvorming door het algemeen bestuur aangeboden worden aan de gemeenteraden voor zienswijze, omdat het onder andere zal gaan over opkomsttijden, de aanwezigheid van brandweerposten, overige voorzieningen en maatregelen (art. 14 lid 2f Wvr).

De ontwikkelopgave in Noord-Holland Noord is niet uniek. Ook andere regio's geven vorm aan ontwikkeling en vergelijkbare innovatieve experimenten. Met verschillende regio's wordt nauw opgetrokken, zoals Haaglanden en Limburg-Noord, om samen te leren van kansen en uitdagingen in de praktijk. Daarnaast wordt samengewerkt met de omliggende regio's, met brandweer Nederland en het lectoraat Brandweerkunde (Nederlands Instituut Publieke Veiligheid, kortweg NIPV), onder andere in een landelijke toekomstverkenning en vervolgstappen die hieruit voortvloeien, zoals pilot projecten.

2.2.2 Wat gaan we doen

Speerpunt informatiegestuurd werken	Bereikt dat	
Doorontwikkeling afdeling Kennis en Informatie brandweer	deze regionale afdeling zich heeft doorontwikkeld en de noodzakelijke capaciteit, kennis en informatiebronnen levert voor risico- en informatiegestuurde brandweezorg.	2023

Speerpunt risicocommunicatie en gedragsbeïnvloeding	Bereikt dat	
Vorbereiding Omgevingswet	processen risicobeheersing zijn ingericht en kwaliteit van advisering op orde is conform wettelijke kaders en gemeentelijke afspraken.	2023
Risk Factory light	de business case Risk Factory-Light is uitgevoerd en bestuurlijk behandeld.	2023
Spoor 2 – Balans tussen repressie en preventie	op basis van risicoprofiel (gericht) wordt gewerkt aan veiligheidsbewustzijn en veilig gedrag van burgers, bedrijven en instellingen.	2023

Speerpunt opleiden en oefenen	Bereikt dat	
Opleiden en oefenen gericht op gedifferentieerde brandweezorg	de opleidingen voor gedifferentieerde functies (zoals brandweerassistent) door de brandweerschool NH worden aangeboden.	2023
Opleiden en oefenen gericht op gedifferentieerde brandweezorg	het oefenen van de posten is afgestemd op de risico's in het verzorgingsgebied	2023
Brandweerschool NH	de verbeterpunten uit de evaluatie brandweerschool NH door VRNHN zijn geïmplementeerd.	2023
Opleidings- en oefenlocaties	een integraal plan is vastgesteld om te komen tot opleidings- en oefenlocaties in NHN.	2023
Energietransitie	de energietransitie is vertaald naar een bijscholings- en oefenprogramma.	2023

Speerpunt adviseren en controleren	Bereikt dat	
Verbeteren advisering risicobeheersing brandweer	het toezicht en de advisering op veilige gebouwen en evenementen risicogericht is in lijn met de nieuwe omgevingswet.	2023

Speerpunt plannen maken met partners	Bereikt dat	
Spoor 1 - Brandweezorgplan 2023-2026	het Brandweezorgplan 2023-2026 is vastgesteld.	2023

Speerpunt alarmeren en inzetten	Bereikt dat	
Dynamisch alarmeren	dynamisch alarmeren operationeel is om risicogedifferentieerd te kunnen uitspreken.	2023

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	
Taakdifferentiatie: verplichtend karakter	bouwsteen 1 van taakdifferentiatie is ingevoerd.	2022-2
Energietransitie	een strategisch materieelplan is vastgesteld waarin de energietransitie versneld wordt ingezet gericht op verduurzaming.	2023
Brandweerassistent	de functie van brandweerassistent bestuurlijk is geformaliseerd en gereed voor brede implementatie.	2022-3
Oplevering organisatie-ontwikkelplan	een meerjarig ontwikkelplan 2022-2025 is vastgesteld waarbij de ontwikkelsporen zijn vertaald in een uitvoeringsagenda.	2022-3
Spoor 1: Brandweezorgplan	het toekomstbestendige operationele model voor de brandweer is uitgewerkt op regionale schaal inclusief dekkingsplan 2023-2026.	2023

Spoor 1: First Responder/ Slag Kracht eenheid	het experiment First Responder / Slag Kracht eenheid is uitgevoerd en geëvalueerd inclusief besluitvorming voor vervolgstappen.	2023
Spoor 1: Innovatie	op basis van het organisatie-ontwikkelplan de eerste pilots worden voorbereid en gestart.	2022-3
Spoor 3: Bredere crisisrol	een pilot is gestart met HHNK.	2022-2
Spoor 3: Bredere crisisrol	er een voorstel gereed is voor het opbouwen van de flexibele crisisorganisatie.	2022-3

2.2.3 Wat gaat het kosten

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000 Product	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2021	Primaire begr. 2022	1e Begr.wijz. 2022	Begroting 2023
Baten				
Overige baten	7.632	2.360	2.359	1.861
Totaal baten	7.632	2.360	2.359	1.861
Lasten				
<i>Risicobeheersing</i>	194	180	181	170
Basispakket	117	48	50	52
Pluspakket	-	-	-	-
Veilig leven	77	132	131	118
<i>Incidentbestrijding</i>	22.735	24.340	24.456	25.506
Inzet officiersfuncties	464	447	447	583
Inzet eenheden	22.271	23.893	24.009	24.923
<i>Herstel, analyse en onderzoek</i>	76	125	125	101
Leren, innoveren, kwaliteit & brandonderzoek	13	74	74	39
Informatiegestuurde Organisatie	63	51	51	62
<i>Lokale zichtbaarheid</i>	6.379	2.036	2.026	1.543
Jeugdbrandweer	53	70	65	61
Brandweerpost	6.326	1.966	1.961	1.482
<i>Brandweer algemeen</i>	6.341	6.415	6.365	6.583
Totaal lasten	35.725	33.096	33.153	33.903
Gerealiseerde resultaat programma	-28.093	-30.736	-30.794	-32.042

Toelichting

Voor de lasten is sprake van trendmatige aanpassingen die met name worden veroorzaakt door de verwachte prijsstijgingen gebaseerd op de CPB-raming. De salarissen zijn aangepast conform de laatstelijk overeengekomen CAO. De kosten van brandweerposten (lokale zichtbaarheid) lopen terug doordat in 2021 wederom een aantal kazernes is terug verkocht aan gemeenten. Hierdoor lopen ook de overige baten terug.

2.3 Programma GHOR

2.3.1 Wat willen we bereiken

2.3.2 Wat gaan we doen

2.3.3 Wat gaat het kosten

2.3.1 Wat willen we bereiken

Doel

De GHOR NHN stelt zich primair tot doel dat de gezondheidskundige hulpverlening in de regio, onder regie van het openbaar bestuur, naadloos kan opschalen van dagelijkse naar grootschalige hulpverlening en dat de betrokken organisaties daarbij als samenhangende zorgketen kunnen optreden. De GHOR vervult hier als netwerkteam een faciliterende en (ver)bindende regierol. Immers, de daadwerkelijke uitvoering van de gezondheidskundige hulpverlening is een verantwoordelijkheid van de zorginstellingen en zorgverleners zelf. Deze ketenrol, ook op het vlak van risicogerichtheid, met balans tussen faciliteren en regisseren, krijgt de komende jaren nadrukkelijk aandacht en inhoud in samenwerking met huisartsen, ziekenhuizen, GGD, RAV, GGZ, Care instellingen (o.a. verpleeg- en verzorgingshuizen), etc..

2.3.2 Wat gaan we doen

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	
Grootschalige Keten oefening wit	de ketensamenwerking (coördinatie, integrale aanpak en informatiedeling) bij grootschalige hulpverlening middels "Witte" netwerk oefening getest is.	2023
Deelplan geneeskundige zorg	het deelplan geneeskundige zorg is doorontwikkeld en vastgesteld, rekening houdende met de "nieuwe crisistypen" en de ervaringen uit de Corona- en Oekraïne crisis.	2023

Speerpunt plannen maken met netwerkpartners	Bereikt dat	
Zorgcontinuïteit (acute en care partners) bij crisis	de preparatie zorgcontinuïteit (acute en care partners) in NHN bij crisis is gemonitord en geborgd.	2023

Speerpunt informatie gestuurd werken	Bereikt dat	
Informatie gestuurd en netcentrisch werken bij crisis	informatie gestuurd en netcentrisch werken verder is geborgd, rekening houdende met de "nieuwe crisistypen" en de aansluiting op landelijke ontwikkelingen.	2023

2.3.3 Wat gaat het kosten

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000		Bedragen x € 1.000			
Product		Rekening 2021	Primaire begr. 2022	1e Begr.wijz. 2022	Begroting 2023
Baten					
Overige baten		82	12	12	12
Interne doorbelastingen		15	-	-	-
Totaal baten		97	12	12	12
Lasten					
GHOR algemeen		904	891	880	953
GHOR adviezen risicobeheersing		-	5	2	5
GHOR regierol		1	5	4	5
GHOR inzet sleutelfunct. en eenheden		321	417	435	457
GHOR analyse en onderzoek		-	5	2	5
GHOR GGD rampen opvang plan (GROP)		8	10	10	11
Totaal lasten		1.234	1.333	1.333	1.436
Gerealiseerde resultaat programma		-1.137	-1.321	-1.321	-1.424

Toelichting

Voor de lasten is sprake van trendmatige aanpassingen die met name worden veroorzaakt door de verwachte prijsstijgingen gebaseerd op de CPB-raming. De salarissen zijn aangepast conform de laatstelijk overeengekomen CAO.

2.4 Programma Meldkamer

2.4.1 Wat willen we bereiken

2.4.2 Wat gaan we doen

2.4.3 Wat gaat het kosten

2.4.1 Wat willen we bereiken

Doel

De meldkamer Noord-Holland is belast met:

- het ontvangen, registreren en beoordelen van alle acute hulpvragen ten behoeve van incidentbestrijding en crisisbeheer van de brandweer, de geneeskundige hulpverlening, de daadwerkelijke ambulancezorg, de politie, de gemeenten en andere partners in de hulpverlening;
- het bieden van een adequaat hulpaanbod;
- het begeleiden en coördineren van de hulpdiensten.

Voor de meldkamer geldt des te meer dat zij vooral faciliterend is in het samenwerkingsproces tussen burger en hulpverlener en tussen hulpverleners onderling. Daarom levert de meldkamer een bijdrage aan deze maatschappelijke doelstellingen, maar effecten in de maatschappij zijn van meer factoren afhankelijk. Deze doelstellingen zijn echter wel richtinggevend voor alle inspanningen in de komende jaren.

2.4.2 Wat gaan we doen

Speerpunt alarmeren en inzetten	Bereikt dat	
Optimalisatie triage	het optimaliseren van het triageproces en de werkwijze op de meldkamer voor een efficiëntere ketensamenwerking door een éénduidige en optimale urgentieclassificatie en een protocol voor éénduidige triage is gerealiseerd.	2023
Optimalisering triage	de doorontwikkeling van het triagesysteem om te komen tot een optimalisatie inzet ambulance eenheden (Rescue Track / dynamische ambulancemanagement) in werkingsgebied meldkamer Noord Holland is gerealiseerd.	2023
Capaciteitsmodel Spreidings & Beschikbaarheid	de regionale uitwerking van het capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid is vertaald naar meldkamer capaciteit (centralisten en budget).	2022-3
Capaciteitsmodel Spreidings & Beschikbaarheid	de capaciteit (centralisten en budget) conform het capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid voor de meldkamer NH is gerealiseerd.	2023
Inrichten (virtuele) Meldkamer Planbare Ambulancezorg	de coördinatie van planbare ambulancezorg voor de hele ROAZ-regio Noord Holland / Flevoland is gebundeld in één gezamenlijk meldkamer proces.	2023

2.4.3 Wat gaat het kosten

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2021	Primaire begr. 2022	1e Begr.wijz. 2022	Begroting 2023
PDC				
Baten (excl. mutaties reserves)				
Wettelijk budget Nza	1.667	1.723	1.723	1.747
BDUR/Rijk/ministerie	15	-	-	-
Overige baten	8	-	-	-
Interne doorbelastingen	14	-	-	-
Totaal baten	1.704	1.723	1.723	1.747
Lasten (excl. mutaties reserves)				
Salarissen	2.399	2.527	2.527	2.633
Diensten en middelen	-	2	2	2
ICT	43	32	32	33
WKR gerelateerde kosten	46	135	135	135
Wagenpark	2	4	2	5
HRM	206	72	72	89
Financiën	-	1	-	-
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	10	-	-	1
Totaal lasten	2.706	2.775	2.770	2.898
Gerealiseerde resultaat programma	-1.002	-1.052	-1.047	-1.151

Toelichting

Het wettelijk budget Nza is aangepast aan het verwachte aandeel in het nieuwe verdeelmodel. De lasten zijn overgenomen uit de werkbegroting van de MK NH.

2.5 Programma Risico- en Crisisbeheersing

2.5.1 Wat willen we bereiken

2.5.2 Wat gaan we doen

2.5.3 Wat gaat het kosten

2.5.1 Wat willen we bereiken

Doel

Doel van dit programma is het voorkomen van grootschalige incidenten, rampen en crises en het beperken van effecten door het nemen van maatregelen door overheid, burgers en bedrijven. Dit programma wordt uitgevoerd door verschillende partners waarbij de afdeling risico- en crisisbeheersing (RCB) primair een adviserende en regisserende rol vervult. De afdeling heeft een belangrijke netwerkfunctie: het fungeert als marktplaats voor partners die samenwerken binnen de risico- en crisisbeheersing. De doelstellingen van dit programma zijn benoemd op het niveau van maatschappelijke effecten. Deze effecten zijn niet in één jaar zichtbaar, maar vragen een perspectief op langere termijn waarbij verschillende partners een bijdrage leveren om deze te realiseren.

Ontwikkelingen

RCB richt in 2022 een Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) in. Het VIK is het knooppunt voor informatie dat de aspecten van publieke veiligheid in de regio NHN monitort. Het is daarmee het fundament voor de uitbouw naar een landelijk veiligheidsbeeld in het project KCR2. De noodzaak voor een gedeeld veiligheidsbeeld bleek tijdens de coronacrisis. Landelijk en bovenregionaal, in NW4 coalitie en met andere veiligheidspartners is er behoefte aan een gezamenlijk beeld voor een schaalbare organisatie en capaciteit voor elke (crisis)situatie. Een gedeeld veiligheidsbeeld ondersteunt VRNHN bij het uitoefenen van haar taken in samenwerking met partners. Dit is een doorontwikkeling van het proces, de infrastructuur en een verbreding van het doel en de doelgroep van het huidige veiligheidsbeeld.

Naar aanleiding van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's wordt landelijk een nieuw uniform kwaliteitsniveau bepaald voor bevolkingszorg. Landelijk wil bevolkingszorg een toekomstbestendige kolom zijn, we zien veel ontwikkelingen op ons af komen waar we middels een landelijk meerjarenprogramma op anticiperen.

Nieuwe crisistypen

De veiligheidsregio is optimaal toegerust op de incidenten en crises met een lokaal of regionaal effect, maar de (maatschappelijke) ontwikkelingen vragen om voorbereiding op die ongekende crises, zoals digitale verstoringen, langdurige energie-uitval, grootschalige pandemieën en andere typen crises waar Nederland minder ervaring mee heeft. Dat betekent dat de veiligheidsregio's in staat moeten zijn verschillende crises te beheersen met allerlei crisispartners. Daarom is "nieuwe crisistypen" één van de thema's in het beleidsplan 2020-2023.

Dit vraagt om intensivering van de samenwerking met onze partners, tussen veiligheidsregio's en met de nationale crisisbeheersingsorganisatie. Dit heeft zich gemanifesteerd in het advies van de Evaluatiecommissie wet Veiligheidsregio en ook de coronacrisis onderstreept dat de gangbare crisisorganisatie niet volstaat.

Crisisbeheersing moet meer worden vormgegeven vanuit netwerksamenwerking waarbij alle crisispartners zoveel mogelijk vanuit eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden bijdragen aan crisisbeheersing. Bij de samenstelling van het netwerk moeten de aard en de schaal van de specifieke dreiging of crisis leidend zijn. Omdat crises op verschillende manieren tot uiting kunnen komen, zijn

telkens wisselende crisispartners en verschillende expertises nodig. Om dit te kunnen waarmaken, is het van belang alle partners in beeld te hebben en daar goede afspraken mee te maken. Op basis van het risicoprofiel, een terugblik op tien jaar GRIP-incidenten, het belang en de invloed van de verschillende partners en bestaande samenwerkingsovereenkomsten, zijn zeventig partners gedefinieerd waar een actieve netwerkrelatie mee moet worden opgebouwd.

De geschetste ontwikkelingen en het risicoprofiel van de regio vragen om meer urgentie en een versnelling op het beleidsthema nieuwe crisistypen. De veiligheidsregio heeft nu niet de capaciteit om de basis op orde te krijgen en heeft ook minder fte's in vergelijking met ander veiligheidsregio's. Het algemeen bestuur heeft besloten om de capaciteit uit te breiden met 2 fte in 2023, om invulling te geven aan de volgende 3 bestuurlijke beleidspeerpunten:

- Intensivering van de samenwerking op de nieuwe crisistypen met de gemeenten en de andere 70 crisispartners op risico-en crisisbeheersing.
- Een flexibele(re) crisisorganisatie en netwerksamenwerking om sneller en beter in te spelen op een (langdurige) regionale en grensoverschrijdende crisis.
- Versterken van de regisseursrol van de veiligheidsregio om gemeenten en partners voor te bereiden op een éénduidig optreden tijdens nieuwe maar ook 'klassieke' incidenttypen (zoals branden met gevaarlijke stoffen).

2.5.2 Wat gaan we doen

Speerpunt werken	informatie gestuurd	Bereikt dat	
Data ontsluiten		het programma voor data ontsluiting om de processen van RCB en de advisering naar bestuur te optimaliseren gereed is.	2023
Data ontsluiten		conform projectplan de data wordt ontsloten om de processen van RCB en de advisering naar bestuur te optimaliseren.	2023

Speerpunt netwerorganisaties maken	plannen met	Bereikt dat	
Omgevingswet		het netwerk en de organisatie conform de bestuurlijke opdracht is gerealiseerd.	2023
Wet Veiligheidsregio's		de voorbereidingen voor de Wet Veiligheidsregio's op schema liggen.	2023
Klimaatverandering		het programma 'effecten klimaatverandering' is opgesteld.	2022-2
Klimaatverandering		conform programma 'effecten klimaatverandering' uitvoering plaatsvindt.	2023
Energietransitie		het programma 'effecten energietransitie' is opgesteld.	2022
Energietransitie		conform programma 'effecten energietransitie' uitvoering plaatsvindt.	2022
Digitale verstoringen		conform programma 'effecten digitale verstoringen' uitvoering plaatsvindt.	2023
Noordzee		het programma 'effecten van de Noordzee' is opgesteld.	2022-2
Noordzee		conform programma 'effecten van de Noordzee' uitvoering plaatsvindt.	2023

2.5.3 Wat gaat het kosten

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000		Bedragen x € 1.000			
Product		Rekening 2021	Primaire begr. 2022	1e Begr.wijz. 2022	Begroting 2023
Baten					
Overige baten		-	-	-	-
Totaal baten		-	-	-	-
Lasten					
R&CB algemeen		1.516	1.565	1.565	1.732
R&CB risicogerichtheid en planvorming		4	36	36	76
R&CB regie integrale bevord. veilighe.bewustzijn		-	-	-	-
R&CB samenbrengen/regie risico/crisispartners		-	-	-	-
R&CB crisisorganisatie bevolkingszorg		461	432	432	519
R&CB crisisorganisatie multi		436	381	381	377
R&CB sleutelfunctionarissen (multi)		-	-	-	-
R&CB netwerk & regie		-	33	33	16
Totaal lasten		2.417	2.447	2.447	2.720
Gerealiseerde resultaat programma		-2.417	-2.447	-2.447	-2.720

Toelichting

Voor de lasten is sprake van trendmatige aanpassingen die met name worden veroorzaakt door de verwachte prijsstijgingen gebaseerd op de CPB-raming. De salarissen zijn aangepast conform de laatstelijk overeengekomen CAO. Daarnaast is onder R&CB algemeen rekening gehouden met de groei in fte's (2) die in de kadernota 2023 is opgenomen en vastgesteld door het algemeen bestuur. Onder R&CB crisisorganisatie bevolkingszorg is mede rekening gehouden met extra stijging van piketgelden conform de laatstelijk overeengekomen CAO.

2.6 Programma Zorg- en Veiligheidshuis

2.6.1 Wat willen we bereiken

2.6.2 Wat gaan we doen

2.6.3 Wat gaat het kosten

2.6.1 Wat willen we bereiken

Doel

Doel van het Zorg- en Veiligheidshuis is het terugdringen van criminaliteit en overlast, en het reduceren van veiligheidsrisico's. Dit door het verbinden van zorg en veiligheid. Belangrijkste taken van het Zorg- en Veiligheidshuis liggen op het gebied van ketenregie. Dit als uitvoerende regie namens de gemeente. Daarnaast het borgen van de juiste deskundigheid van ketenpartners in een optimale aanpak van sociale veiligheidsvraagstukken. Het betreft regie op verschillende niveaus, zoals regie op de samenwerking, procesregie en casusregie. Het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Holland Noord is de bestuurlijke eindverantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur van VR NHN. De brede commissie Zorg en Veiligheid is verantwoordelijk voor de beleidskeuzes en effectiviteit, als stuurgroep van het Zorg- en Veiligheidshuis. Het Zorg- en Veiligheidshuis bedient alle gemeenten in de regio.

Ontwikkelingen

Zorg en veiligheid

In de commissie Zorg en Veiligheid, werken burgemeesters, wethouders en vertegenwoordigers van de politie, justitie, VNG, GGD en GGZ aan vraagstukken op het snijvlak van zorg en veiligheid die regionale afstemming behoeven. Als Veiligheidsregio Noord-Holland Noord ondersteunen we de commissie en kunnen we in het organiseren van de afstemming en samenwerking een coördinerende rol vervullen. Als veiligheidsregio met een groot netwerk aan ketenpartners opereren we op de gepaste schaal om verschillende partijen bij elkaar te brengen.

De commissie werkt op basis van de vraag van de gemeenten. Wanneer gemeenten tegen problemen aanlopen die ze niet op eigen schaal kunnen oplossen, kunnen ze de commissie inschakelen. De besluitvorming over zorg- en veiligheidsvraagstukken blijft daarmee bij de gemeente zelf. Daarmee zorgen we voor een afbakening van taken van de commissie.

De commissie begeleidt een aantal thema's op het snijvlak van zorg en veiligheid, zoals momenteel mensen met onbegrepen gedrag, Geweld hoort nergens thuis, In control of Jeugd, Alcohol en Drugs. In 2021 is het thema re-integratie ex gedetineerden toegevoegd. Voor 2022 en verder bestaat de mogelijkheid nieuwe thema's toe te voegen.

Daarnaast is de commissie de stuurgroep van het Zorg- en Veiligheidshuis. Voor wat betreft secretariaat en ondersteuning van de commissie en het project personen met verward gedrag na 2022 is dit in personele zin geborgd. Vanuit het Rijk is 10 miljoen structureel toegezegd voor ondersteuning voor het Zorg- en Veiligheidshuis. Dit voor de implementatie van de ketenveldnorm, die nu door de Veiligheidsregio vanuit de projectgelden wordt gefinancierd. Voor het Zorg- en Veiligheidshuis NHN is dit € 327.000. Met deze financiële injectie is de basis op orde.

2.6.2 Wat gaan we doen

Speerpunt coördineren en samenwerken	Bereikt dat	
Meerjarenperspectief Veiligheidshuizen	conform de landelijke richtlijn de visie Zorg en Veiligheidshuis geactualiseerd is.	2022-3
OGGZ 1%	het project OGGZ 1% loopt en is gerealiseerd.	2023
Basis op orde casuïstiek	geëvalueerd is of de huidige formatie toereikend is om de groeiende aantal casussen tijdig te kunnen afhandelen.	2022-3
Personen met verward gedrag	de visie Mentaal Welzijn in de wijk in het kader van personen met verward gedrag is vastgesteld door de gemeenteraden.	2022-1
Personen met verward gedrag	het plan van aanpak Personen met verward gedrag is gerealiseerd.	2023

2.6.3 Wat gaat het kosten

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000		Bedragen x € 1.000			
PDC		Rekening 2021	Primaire begr. 2022	1e Begr.wijz. 2022	Begroting 2023
Baten					
Projecten en subsidies		257	241	241	-
Overige baten		846	369	369	696
Interne doorbelastingen		193	150	150	-
Totaal baten		1.296	760	760	696
Lasten					
Salarissen		1.079	986	986	1.126
Diensten en middelen		3	3	3	3
ICT		-	1	1	1
WKR gerelateerde kosten		5	15	15	12
HRM		188	131	131	139
Communicatie		39	-	-	-
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen		193	150	150	-
Totaal lasten		1.507	1.286	1.286	1.281
Gerealiseerde resultaat programma		-211	-526	-526	-585

Toelichting

De salarissen zijn in de lijn van 2021 aangepast. Dit komt met name door de bestaande vraag vanuit een gemeente om bij bepaalde werkzaamheden op gemeentelijk niveau te ondersteunen. Met ingang van 2023 houdt een subsidiestroom op te bestaan. De baten blijven op peil door de ontvangst van de zgn. POK-gelden met ingang van 2021. Daarnaast wordt onderzocht of er nog andere subsidiebronnen zijn aan te boren.

2.7 Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR

- 2.7.1 Wat willen we bereiken
- 2.7.2 Wat gaan we doen
- 2.7.3 Wat levert het op

2.7.1 Wat willen we bereiken

De bedoeling is om met de bijdragen van de gemeenten en de vergoeding die wordt verkregen uit de BDUR, naast de te genereren specifieke opbrengsten op de verschillende programma's, een solide dekking op de lange termijn te creëren voor de activiteiten van de veiligheidsregio.

2.7.2 Wat gaan we doen

De activiteiten die de veiligheidsregio onderneemt zijn vastgelegd in de verschillende programma's.

2.7.3 Wat levert het op

Overzicht van baten en lasten

PDC	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2021	Primaire begr. 2022	1e Begr.wijz. 2022	Begroting 2023
Baten				
<u>BDUR/Rijk/ministerie</u>	6.080	5.940	6.058	6.071
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1	6.080	5.940	6.058	6.071
<u>Bijdragen gemeenten</u>	44.529	44.531	44.531	45.746
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1	44.067	44.069	44.069	45.271
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.2	462	462	462	475
Totaal baten	50.609	50.471	50.589	51.817
Lasten				
Totaal lasten	-	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	50.609	50.471	50.589	51.817

Toelichting

Er ontbreekt een directe relatie tussen de gemeentelijke bijdragen en BDUR enerzijds en de programma's anderzijds. Zodra deze directe relatie ontbreekt, kunnen baten niet worden toegerekend op het niveau van programma's en worden deze "centraal" benoemd. Een splitsing op taakveldniveau is wel te geven.

2. Paragrafen

2.8 Bedrijfsvoering / Overhead

- 2.8.1 Wat willen we bereiken
- 2.8.2 Wat willen we realiseren
- 2.8.3 Wat gaat het kosten

2.8.1 Wat willen we bereiken

Doel

Op alle disciplines van Bedrijfsvoering wordt gewerkt aan de thema's uit het beleidsplan. Team Communicatie & Business Intelligence zorgt voor campagnes, beeldmateriaal en genereert media-aandacht én levert en analyseert data zodat keuzes onderbouwd worden. Team HRM verzorgt begeleiding van medewerkers, trainingen en denkt mee over organisatieontwikkeling. Team Financiën & Kwaliteit rekent aanpassingen door en toetst nieuwe processen en levert audits. Team Informatiebeheer & ICT realiseert ondersteunende ICT-middelen. Ook team Facilitair, Huisvesting & Inkoop is betrokken daar waar organisatieontwikkeling effect heeft op bijvoorbeeld de huisvesting.

Focus 'Beleidsplan 2020-2023' - Vier thema's



Zorg & Veiligheid



Veilig Leven



Nieuwe crisistypen



Brandweer 360°

Ontwikkelingen

Informatieveiligheid en digitale systemen

We worden als samenleving steeds afhankelijker van digitale systemen. Als veiligheidsregio is het van groot belang om onze eigen omgang met data en de opslag hiervan op orde te hebben, ons goed voor te bereiden op een cyberincident en de kritische processen van de hulpverlening hierin inzichtelijk te maken. Voor iedere organisatie is ICT en de juiste, veilige en continue beschikking over data daarom steeds belangrijker, zeker in die van ons.

De Veiligheidsregio moet net als de gemeenten voldoen aan de geldende wet en regelgeving zoals Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), verplichte certificeringen (o.a. NEN 7510 van Ambulancezorg), veranderende normenkaders zoals Baseline Informatiebeveiliging Overheid en eisen vanuit de Archiefinspectie. De accountant heeft dit ook aangegeven in het accountantsverslag.

Gezien toenemende cyberdreiging door ontwikkelingen in de wereld, moeten we blijven aansluiten bij de jongste ontwikkelingen om veilig te kunnen blijven opereren. Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) onderkent dit belang en heeft een uitgebreid programma op informatievoorziening ontwikkeld waar informatieveiligheid een belangrijke pijler is. Daaruit vloeit ook het besluit van 16 april 2021 van de Raad van Commandanten en Directeuren voort om een versnellingsprogramma te starten om te voldoen aan de Baseline Informatieveiligheid (BIO) een norm voor informatieveiligheid bij overheidsinstellingen, die volgt op de Baseline informatiebeveiliging Nederlandse Gemeenten. Alle veiligheidsregio's en het NIPV zijn hiervoor verantwoordelijk.

Veilig leven

Het voorkomen van leed en schade is een belangrijke pijler van onze dienstverlening. In huis voelen we ons veilig, maar thuis is ook de plek waar zich de meeste ongelukken en branden voordoen. Met name onder ouderen veroorzaakt dit leed. We kunnen verschil maken door niet alleen gebruik te maken van de kracht van onze eigen medewerkers, maar ook door de samenleving te mobiliseren. We sluiten per gemeente en samen mét de gemeente preventiecoalities met organisaties die achter de voordeur komen. Medewerkers van deze organisaties krijgen een training van de brandweer, leren wanneer en hoe ze naar ons kunnen doorverwijzen. In het onderwijs laten we leerlingen zien waar ze thuis op kunnen letten én bij opa en oma of de oudere burens. Met communicatiecampagnes stimuleren we mensen om hun eigen huis en dat van hun naasten veiliger te maken, eventueel met behulp van slimme sensoren.

We maken slimme combinaties. Zo kan de brandweer bij het adviseren over een veilige vluchtweg, ook tips meenemen over het voorkomen van valongelukken op de trap. En zo kunnen zorg- en welzijnsorganisaties met hulp van de veiligheidsregio ook helpen branden te voorkomen.

Het streven is om in alle gemeenten een op maat gemaakte aanpak voor brand- en valpreventie te implementeren, om zo goed aan te kunnen sluiten bij lokale initiatieven en behoeften. Doelstelling is om ieder jaar met maximaal drie nieuwe gemeenten deze aanpak te volgen. Door corona heeft dit vertraging opgelopen, onder andere omdat fysieke activiteiten niet konden worden uitgevoerd. Wel is hierdoor het online bereiken van inwoners in een stroomversnelling geraakt, door onder meer webinars en social media-campagnes in te zetten. De gemeenten waar de aanpak al is geïmplementeerd zijn Alkmaar, Bergen, Drechterland en Schagen. Hollands Kroon en Texel sluiten in 2022 aan, met andere gemeenten is de veiligheidsregio in gesprek. Het streven is om eind 2023 de werkwijze in tien gemeenten doorgevoerd te hebben en daarna de overige gemeenten aan te sluiten.

Naast de aanpak per gemeente zijn er ook regiobrede activiteiten, zoals lessen op basisscholen, voorlichting na brand en mediacampagnes. Aanzetten tot gedragsverandering werkt, dat zien we in de praktijk en dat zien we in de resultaten van enquêtes. We investeren in data-analyse en effectmetingen. Dat doen we niet alleen om te zien of we met onze activiteiten ons doel geraakt hebben, maar ook om steeds gericht te werk te kunnen gaan en prioriteit te geven aan de mensen die het meeste risico lopen.

2.8.3 Wat willen we realiseren

Speerpunt organisatie breed	Bereikt dat	
Veilig leven (campagne laat ouderen niet vallen of stikken)	de campagne laat ouderen niet vallen of stikken bij 10 gemeenten is geïmplementeerd.	2023
Taakstelling 2022	de structurele taakstelling 2022 van 1,5% is gerealiseerd.	2022-3
Automatisering en informatiebeveiliging	doorontwikkeling van de automatisering en informatiebeveiliging conform plan gerealiseerd is om te voldoen aan de Baseline Informatieveiligheid.	2023
Rechtmatigheidsverantwoording 2022	de rechtmatigheidsverantwoording over het jaar 2022 door het bestuur van de Veiligheidsregio is geïmplementeerd.	2023

2.8.4 Wat gaat het kosten

Inleiding

De baten en lasten worden in twee verschillende overzichten weergegeven. Het eerste overzicht betreft het totaal aan overhead zoals dat gepresenteerd dient te worden conform de vernieuwde BBV-richtlijnen. Het tweede overzicht geeft voor de begroting een splitsing naar het programma ambulancezorg, de overige VR-programma's en directie/bedrijfsvoering. Hierdoor wordt duidelijk wat bedrijfsvoering betekent voor de omvang van de overhead. Na het eerste overzicht volgen, indien nodig, korte toelichtingen op grote afwijkingen. Het tweede overzicht is informatief opgenomen.

Overzicht van baten en lasten overhead

Bedragen x €1.000		Bedragen x € 1.000			
PDC		Rekening 2021	Primaire begr. 2022	1e Begr.wijz. 2022	Begroting 2023
Baten					
Overige baten		148	12	12	12
Interne doorbelastingen		132	113	113	191
Totaal baten		1.126	125	125	203
Lasten					
Salarissen		8.094	9.280	9.250	9.572
Huisvesting		622	558	558	571
Diensten en middelen		743	354	341	348
ICT		1.654	1.932	1.881	2.047
WKR gerelateerde kosten		666	468	576	533
Wagenpark		40	69	27	52
HRM		3.289	2.216	2.430	1.945
Financiën		121	93	93	104
Verzekeringen		383	458	398	407
Communicatie		573	190	170	184
Kwaliteit en Informatie		91	112	95	98
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen		95	4	4	4
Totaal lasten		16.371	15.734	15.823	15.865
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead		-15.245	-15.609	-15.698	-15.662
Aandeel ambulancezorg in overhead		1.463	1.442	1.442	1.674
Resultaat overhead excl. aandeel ov. progr.		-13.782	-14.167	-14.256	-13.988

Toelichting

Voor de lasten is over het algemeen sprake van trendmatige aanpassingen die met name worden veroorzaakt door de verwachte prijsstijgingen gebaseerd op de CPB-raming. De salarissen zijn aangepast conform de laatstelijk overeengekomen CAO. De lagere post HRM in 2023 is het gevolg van het niet aanwezig zijn van budgettaire ruimte om projecten op beleidsthema's te financieren. Deze budgettaire ruimte is VR-breed voorlopig weggevallen door de hogere salarislaster (cao valt hoger uit dan geïndexeerd in gemeentelijke bijdrage) en hogere rentelasten (stijging rentepercentages).

Het aandeel van de ambulancezorg in de overhead stijgt door de uitbreiding van activiteiten van dit bedrijfs onderdeel.

Splitsing naar onderdelen

Bedragen x €1.000		Bedragen x € 1.000				
PDC		Ambulance- zorg	VR-Overige programma's	Directie	Bedrijfs- voering	Begroting 2023
Baten						
Overige baten		-	-	-	12	12
Interne doorbelastingen		-	-	-	191	191
Totaal baten		-	-	-	203	203
Lasten						
Salarissen		415	1.755	1.415	5.987	9.572
Huisvesting		-	-	-	571	571
Diensten en middelen		-	1	25	322	348
ICT		-	-1	-	2.048	2.047
WKR gerelateerde kosten		21	247	46	219	533
Wagenpark		-	-	39	13	52
HRM		-	18	-99	2.026	1.945
Financiën		13	-	75	16	104
Verzekeringen		-	-	-	407	407
Communicatie		-	-	-	184	184
Kwaliteit en Informatie		-	-	-	98	98
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen		-	-	-	4	4
Totaal lasten		449	2.020	1.501	11.895	15.865
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead		-449	-2.020	-1.501	-11.692	-15.662
Aandeel ambulancezorg in overhead		449	-	-	1.225	1.674
Resultaat overhead VR exclusief Ambu		-	-2.020	-1.501	-10.467	-13.988

2.9 Weerstandvermogen en risicobeheersing

- 2.9.1 Inleiding
- 2.9.2 Beschikbare weerstandscapaciteit
- 2.9.3 Financiële risico's
- 2.9.4 Benodigde weerstandscapaciteit
- 2.9.5 Verzekeringen en voorzieningen
- 2.9.6 Kengetallen financiële positie

2.9.1 Inleiding

Het weerstandsvermogen is te definiëren als het vermogen om niet-structurele financiële risico's op te kunnen vangen ten einde de taken van de organisatie te kunnen voortzetten. Het weerstandsvermogen is van belang voor het bepalen van de gezondheid van de financiële positie van de organisatie. Op grond van artikel 29 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord Holland Noord dragen de gemeenten bij in de lasten van deze organisatie voor zover zij niet worden bestreden uit de opbrengsten van andere vergoedingen. De 16 deelnemende gemeenten vormen feitelijk de weerstandscapaciteit.

Op basis van de uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen is een beperkte algemene reserve toegestaan. Als richtlijn geldt maximaal 2,5% van de exploitatielasten. Dit komt op basis van de jaarstukken 2021 (€ 65.233.000 lasten voor VR NHN) neer op een bedrag van (afgerond) € 1.631.000. Bij zwaarwegende argumenten is afwijking van deze richtlijn mogelijk.

Daarnaast bestaat binnen de organisatie de Ambulancezorg die niet door de gemeentelijke bijdrage wordt gefinancierd, maar door bijdragen van de zorgverzekeraars (Nza). Door de verbeterde financiering in het algemeen en verruiming van vergoedingen voor de huisvesting in het bijzonder, is het mogelijk om voor dit bedrijfs onderdeel een aparte algemene reserve op te bouwen. Hierdoor wordt ook richting de Nza duidelijker zichtbaar dat geld afkomstig van de zorgverzekeraars ook daadwerkelijk wordt ingezet voor de Ambulancezorg. Deze algemene reserve kent vooralsnog geen beperkingen.

Beide algemene reserves maken onderdeel uit van de beschikbare weerstandscapaciteit.

2.9.2 Beschikbare weerstandscapaciteit

De beschikbare weerstandscapaciteit op basis van de jaarrekening 2021 bestaat uit:

x €1.000	Saldo 1-1-2021	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2021
Algemene reserve	1.910	452	451	-	1.911
Bestemmingsreserves	2.893	39	-	-	2.932
Gerealiseerde resultaat	3.425	3.145	-	-3.425	3.145
Totaal reserves	8.228	3.636	451	-3.425	7.988
Correcties					
Bestemmingsreserves	Bestemde gelden Veiligheidsregio				-2.932
Gerealiseerd resultaat	Vrij te bestemmen resultaat Veiligheidsregio				-2.252
Beschikbare weerstandscapaciteit					2.804

2.9.3 Financiële risico's

Een risico is een onzekere gebeurtenis waaruit financiële gevolgen kunnen vloeien, maar waarbij niet duidelijk is of de gebeurtenis gaat gebeuren en hoe groot de financiële gevolgen zullen zijn. Op het moment dat de financiële gevolgen inzichtelijk zijn, worden deze gedekt in de begroting.

De mate van risico is opgenomen in 5 klassen:

Klasse	%	Waarschijnlijkheid	Toelichting
1.	10%	Zeër klein	Onwaarschijnlijk, kans 1 keer in de 10 jaar.
2.	25%	Klein	Niet waarschijnlijk, kans 1 keer in de 4 jaar.
3.	50%	Middel	Kan beide kanten op, kans 1 keer in de 2 jaar.
4.	75%	Groot	Waarschijnlijk, kan komend jaar voorkomen
5.	95%	Zeër Groot	Zeër waarschijnlijk, zal zich komend jaar voordoen.

De volgende risico's worden onderkend. Hierbij maken wij de kanttekening dat de gegeven opsomming van risico's niet limitatief is.

	Risico	Oorzaak	Gevolg	Klasse / %	Financiële impact	Weerstands-capaciteit
1.	Brandweervrijwilligers van rechtswege overgaan in een arbeidsovereenkomst.	Europese wet-en regelgeving	Mogelijk verplichting tot betaling minimum loon, pensioen, betaling bij ziekte, etc.	3 / 50%	€ 1.200.000	€ 600.000
2.	BTW plicht over activiteiten van de Meldkamer Noord-Holland aan VRNHN	BTW regelgeving	Per jaar € 350.000 BTW over de activiteiten van de Meldkamer Noord-Holland aan VRNHN vanaf start 1 mei 2019	3 / 50%	€ 875.000	€ 437.500
3.	Langdurige uitval	Ziekte / ongeval	Hoger dan begrote inhuur nodig om weggevallen capaciteit op te vangen	4 / 75%	€ 200.000	€ 150.000
4.	IT-dreigingen (bijv. virus, cyberaanval enz.)	IT-beveiliging is onvoldoende tegen alle IT-dreigingen	Dataverlies en datalekken	3 / 50%	€ 200.000	€ 100.000
5.	Tekort ambulance-verpleegkundigen	Niet kunnen aantrekken van verpleegkundigen ambulancezorg	Hoger dan geraamde inhuur derden	2 / 25%	€ 200.000	€ 50.000
6.	Materiële en personele schade bij omvangrijke incidenten	Materiële en personele schade bij omvangrijke incidenten	Ongedekte uitgaven (niet begroot)	2 / 25%	€ 200.000	€ 50.000
7.	Aanbestedingsclaim	Niet rechtmatig uitvoeren van een aanbesteding	Toewijzen van een aanbestedingsclaim	1 / 10%	€ 200.000	€ 20.000
	Totaal					€ 1.407.500

Risico 1. Brandweervrijwilligers van rechtswege overgaan in een arbeidsovereenkomst

Eind 2018 concludeert Pels Rijcken (kantoor landsadvocaat) dat er een reëel risico bestaat dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met de normen uit de Europese en internationale wet- en regelgeving. Onderzoek wijst uit dat er geen mogelijkheid is om binnen de bestaande juridische kaders de huidige vrijwilligheid bij de brandweer te behouden. Op 14 juni 2019 hebben het Veiligheidsberaad en de minister van J&V besloten tot de oprichting van een denktank. De denktank heeft een denkrichting uitgewerkt en voorgelegd aan het Veiligheidsberaad en minister van J&V op 9 december 2019. Het uitgangspunt van de denkrichting is een werkbaar en fundamenteel onderscheid (differentiatie van verplichte beschikbaarheid, werkinhoud/volume en opleiding) tussen vrijwilligers en

beroepsmedewerkers, dat tegelijkertijd geen afbreuk doet aan het niveau en kwaliteit van de brandweerzorg. In februari 2021 is het definitieve rapport 'Inzicht in consequenties denkrichting' taakdifferentiatie in het Veiligheidsberaad behandeld en besproken met de minister van JenV.

Burgemeesters Kolff en Depla hebben hun rapport over taakdifferentiatie opgeleverd, waartoe zij in 2018 de opdracht kregen van het Veiligheidsberaad. In het rapport wordt een oplossing geboden om de rechtspositie van brandweervrijwilligers in lijn met Europese wetgeving te brengen, die stelt dat bij gelijk werk gelijke arbeidsvoorwaarden en gelijke betaling geldt, maar ook om het vrijwilligersstelsel te behouden.

In het rapport wordt voorgesteld om aan de hand van vier bouwstenen een fundamenteel onderscheid te maken tussen brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers. Deze bouwstenen zijn verplichte beschikbaarheid (kazernerende/consignerende), aantal repressieve taken, type taken en vakbekwaam worden en blijven. Het Veiligheidsberaad heeft kennis genomen van het rapport en heeft uitgesproken de komende jaren aan de slag te willen gaan met de implementatie van bouwsteen 1, mits de benodigde financiële middelen vanuit het rijk komen en een aantal knelpunten opgelost wordt. Bouwsteen 1 betreft het opheffen van kazernerende en consignatie en stelt dat wanneer er bij een inzet geen sprake is van vrije instroom, maar een medewerker moet opkomen, er gelijke arbeidsvoorwaarden en betaling zou moeten zijn. Dit zal betekenen dat vrijwillige brandweermensen straks niet meer geconsigneerd zijn, maar aangesteld kunnen worden met een deeltijd beroepsaanstelling. Het Veiligheidsberaad is niet akkoord met alle bouwstenen, maar er is draagvlak om te starten met de implementatie van bouwsteen 1. Het veiligheidsberaad en minister JenV hebben op 21 juni 2021 de nieuwe stuurgroep 'toekomst bestendig brandweerstelsel' de opdracht gegeven voor de implementatie van de eerste bouwsteen en onderzoek te doen naar andere wenselijke thema's om toe te werken naar een toekomstbestendig brandweerstelsel.

Risico 2. BTW-plicht over activiteiten van de Meldkamer Noord-Holland aan VRNHN

Uit recent onderzoek is gebleken dat er sprake kan zijn van BTW-plicht over de activiteiten die de Meldkamer Noord-Holland verricht voor de veiligheidsregio's. De wijze waarop de samenwerking en de verdeling van de kosten is ingericht, voldoet in ieder geval niet aan de constructie "Kosten voor Gemene Rekening" (KGR) waardoor BTW-druk kan worden voorkomen. Op dit moment wordt onderzocht hoe de onderlinge verrekening alsnog passend kan worden gemaakt onder het regime KGR en hoe we het gesprek kunnen aangaan met de belastingdienst over dit item. Daarnaast worden andere mogelijkheden onderzocht indien de constructie KGR door de belastingdienst wordt afgewezen. Het risico wat de VRNHN in deze loopt is circa € 350.000 extra BTW-druk op jaarbasis. De meldkamer bestaat in de huidige vorm vanaf mei 2019. Indien er een BTW-plicht is, zal de veiligheidsregio in gesprek gaan met het ministerie van J&V voor de compensatie van de BTW last.

2.9.4 Benodigde weerstandscapaciteit

Op basis van de risico-inventarisatie bedraagt de benodigde weerstandscapaciteit € 1.407.500. De ratio weerstandsvermogen versus weerstandscapaciteit bedraagt op basis van de aanwezige buffer $\frac{€ 2.804.000}{€ 1.407.500} \times 100\% = 199\%$. Dit houdt in dat de Veiligheidsregio in staat is om de onderkende risico's financieel te dragen.

2.9.5 Verzekeringen en voorzieningen

Het verzekeringspakket voorziet in het afdekken van de meest gangbare risico's op personeel en materieel gebied. Daarnaast heeft de veiligheidsregio nog een aantal voorzieningen getroffen voor toekomstige verplichtingen (onderhoud gebouwen).

2.9.6 Kengetallen financiële positie

Overzicht kengetallen

Begroting jaar	Verloop van de kengetallen					
Kengetallen:	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Netto schuldquote	0,33	0,53	0,52	0,58	0,55	0,57
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	0,33	0,53	0,52	0,58	0,55	0,57
Solvabiliteitsratio	0,10	0,10	0,10	0,09	0,10	0,09
Structurele exploitatieruimte	3,63%	0,03%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%

Toelichting kengetallen

- Netto schuldquote: netto schuld gedeeld door de inkomsten exploitatie (excl. mutaties reserves). Onder netto schuld wordt verstaan de langlopende en kortlopende schulden minus de langlopende en kortlopende vorderingen en uitzettingen.
- Solvabiliteitsratio: verhouding eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen (eigen vermogen en vreemd vermogen).
- Structurele exploitatieruimte: saldo van de structurele baten en lasten en saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves gedeeld door de totale baten (excl. mutaties reserves), uitgedrukt als percentage.

Uitgangspunten

Bij het weergeven van de kengetallen voor de financiële positie zijn een aantal uitgangspunten gehanteerd:

- De gebruikte balansstanden zijn gebaseerd op ramingen per 1 januari 2023.
- De kortlopende schulden worden gelijk gesteld aan de kortlopende vorderingen en uitzettingen, omdat hierover geen gegevens per 1 januari 2023 beschikbaar zijn.

Duiding kengetallen

- Netto schuldquote: algemeen wordt ratio van 1 of lager gekwantificeerd als voldoende. Meerjarig voldoet VR NHN aan deze norm.
- Solvabiliteit: algemeen wordt een ratio van 1 of hoger gekwantificeerd als voldoende. Bij VR NHN is de ratio beduidend lager wat wordt veroorzaakt door:
 - een relatief laag eigen vermogen; als gevolg van een restrictie van maximaal 2,5% van de totale lasten;
 - een omvangrijke leningenportefeuille als gevolg van de overname van roerende en onroerende goederen van gemeenten in het kader van de regionalisering in 2014.
- Structurele exploitatieruimte: deze begroting is gebaseerd op structurele baten en lasten. De structurele exploitatieruimte is nihil, waardoor de ratio laag (nihil) is.

2.10 Onderhoud kapitaalgoederen

- 2.10.1 Wat willen we bereiken
- 2.10.2 Wat willen we realiseren
- 2.10.3 Wat gaat het kosten

2.10.1 Wat willen we bereiken

Doel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is een organisatie die sterk afhankelijk is van de inzet van haar materieel. Uitval kan niet worden gepermitteerd. Het is daarom noodzakelijk om het risico van deze uitval zoveel mogelijk te beperken door garanties en zekerheden te stellen. Eén van de zekerheden wordt ontleend aan het meerjarig in beeld brengen van de onderhoudskosten die gepaard gaan met het operationeel houden van de onderhoudsobjecten. Er mag geen sprake zijn van achterstallig onderhoud. Een andere zekerheid is het weten wanneer het materieel vervangen moet worden. Hiervoor beschikt de Veiligheidsregio over een actueel MJIP (Meerjareninvesteringsplan) waarin alle nu bekende toekomstige investeringen zijn opgenomen.

De veiligheidsregio beschikt over diverse soorten kapitaalgoederen die jaarlijks moeten worden onderhouden om het voorzieningenniveau op peil te houden. Dit betreffen o.a. panden, voertuigen en kantoorautomatisering.

VR NHN heeft in 2022 diverse panden in eigendom. Naast de panden die worden gebruikt ten behoeve van ambulancezorg, heeft de veiligheidsregio ook nog diverse brandweerkazernes. Deze kazernes zijn gekocht van de gemeenten in 2013 om btw heffing bij de gemeenten te voorkomen. Het pand voor de centrale huisvesting in Alkmaar (Hoofdkantoor) en het pand voor de ambulancedienst op Texel worden gehuurd. De brandweerkazernes die niet in eigendom zijn, worden om niet gehuurd van de gemeenten.

2.10.2 Wat willen we realiseren

Gebouwen ambulancedienst

In 2019 heeft op basis van de in 2018 uitgevoerde (interne) analyse op de staat van de gebouwen een extern onderzoek plaatsgevonden. Daaruit is naar voren gekomen dat de ambulancevoorzieningen in Hoogkarspel en Den Helder niet langer geschikt zijn voor hun functie. Uit onderzoek naar meerdere oplossingsvarianten is de conclusie getrokken dat nieuwbouw voor beide locaties de voorkeur geniet boven een grootschalige renovatie. Het rapport is vertaald in een notitie voor het Lokaal Overleg van maart 2020 waarin de probleemstelling vertaald is naar een advies het beschikbare budget huisvesting te verhogen. De financiële middelen om dit te kunnen realiseren is door de zorgverzekeraars binnen het wettelijk budget Nza ter beschikking gesteld.

De oplevering van de diverse locaties kent momenteel de volgende planning:

- | | |
|--|------|
| - Nieuwbouw 2 ^e locatie Texel | 2022 |
| - Uitbreiding stallingsruimte Wognum | 2022 |
| - Nieuwbouw Hoogkarspel | 2023 |
| - Nieuwbouw Den Helder | 2024 |

Brandweerkazernes

Voor de kazernes zijn in 2013 de volgende uitgangspunten afgesproken met de gemeenten en zijn/worden als zodanig uitgevoerd:

1. Vastgoedbeleid is een gemeentelijke verantwoordelijkheid;
2. Kazernes < 10 jaar zijn in eigendom overgedragen aan VR NHN (per 31-12-2013) in het kader van de btw problematiek. Gemeenten hebben recht van 1^e koop na afloop van de btw compensatie termijn van 10 jaar;
3. De jaarlijkse exploitatielasten komen voor rekening van de gemeenten die zijn betrokken bij de overdracht;
4. Overige kazernes worden door de gemeenten om niet in bruikleen gegeven aan VR;
5. Huisvestingslasten maken geen onderdeel uit van de begroting van de VR;
6. Het beheer en onderhoud is een gemeentelijke taak en wordt geborgd in de overeenkomsten voor beheer en onderhoud tussen gemeenten en VR;
7. Gemeenten berekenen hun facilitaire kosten (schoonmaak, alarmopvolging, e.d.) door aan VR;
8. Roerende goederen zijn om niet of tegen de geldende boekwaarde door VR overgenomen. Onderhoud, reparatie en vervanging is voor rekening van VR.

Het onderzoek, in meerdere jaren uitgevoerd in 2017-2018 naar de toekomstbestendigheid van de bestuurlijke afspraken omtrent de huisvesting van de brandweer heeft niet geleid tot aanpassing van de in 2013 gemaakte afspraken. Het onderzoek heeft geleid tot een verbeterde attentie bij gemeenten dat de huisvesting van de brandweer een verantwoordelijkheid is van gemeenten en Veiligheidsregio samen. Binnen de bestuurlijke uitgangspunten kunnen de knelpunten worden opgelost hetgeen in de praktijk ook daadwerkelijk gebeurt. In meerdere kazernes zijn verbeteringen aangebracht met betrekking tot arbeidshygiëne en er vindt een betere afstemming plaats op de uitvoering van het meerjarenonderhoudsplan. Een aantal gemeenten zijn daadwerkelijk gestart met of er zijn de plannen in voorbereiding voor het vervangen van veelal verouderde brandweerkazernes. Zo vond in 2020 de oplevering plaats van de nieuwe kazerne Wieringerwerf en zijn plannen in voorbereiding voor de vervanging van nog eens vier sterk verouderde kazernes.

Centrale huisvesting de Hertog

Het gebouw aan de Hertog Aalbrechtweg 22 te Alkmaar wordt samen met de GGD Hollands Noorden als hoofdlocatie gebruikt. VR NHN is huurder. Voor het medegebruik door de GGD HN is een overeenkomst voor gemene rekening opgesteld die is goedgekeurd door de Belastingdienst. Op basis hiervan worden de huisvestingskosten op basis van een verdeelsleutel verdeeld tussen de GGD HN en VR NHN zonder dat dit tot extra btw-druk leidt. Met de verhuurder van het pand is een SLA afgesproken waarin het beheer en onderhoud van het pand geregeld is.

Ambulancematerieel

In de komende jaren worden de reguliere investeringen gedaan op basis van het MJIP, waaronder vervanging en uitbreiding van ambulances en inbouw van elektrische brancards.

Brandweermaterieel

De brandweer beschikt over up-to-date materieel en materiaal. Voertuigen en inventaris worden op basis van het MJIP vervangen. Bij iedere vervanging wordt gekeken of er een technische noodzaak is om te gaan vervangen. Voor reguliere brandweermaterialen zijn er inkoopovereenkomsten beschikbaar en waar nodig worden deze inkoopovereenkomsten rechtmatig verlengd. Op die manier wordt zo efficiënt mogelijk met de beschikbare middelen om gegaan.

Persoonlijke beschermingsmiddelen Brandweer

Ook op het gebied van kleding, ademlucht en persoonlijke beschermingsmiddelen is de brandweer volledig up-to-date. Er zijn raamovereenkomsten gesloten voor bluslaarzen en blushandschoenen, waarbij vervangen wordt indien noodzakelijk. Hiermee wordt verspilling voorkomen. De landelijke uitstraling voor bluskleiding, die inmiddels is vastgesteld, gaat ons in de toekomst hierbij nog meer helpen.

Het nieuwe operationele uniform, dat de huidige uniformen moet vervangen, is eerder landelijk vertraagd door de coronacrisis en ondervind nu vertraging in de productie door het conflict in Oekraïne, waar (een deel van) het uniform zou worden geproduceerd. Zodra er duidelijkheid is over de productie van het nieuwe uniform kan het scenario voor vervanging definitief worden uitgewerkt. Omdat tot op heden het principe wordt gehanteerd dat we slechts vervangen als iets versleten is, is er alleen financiële dekking in de exploitatiebegroting en zijn er geen investeringen die hiervoor kunnen worden ingezet. Bij een omvangrijke vervanging zal incidentele ruimte moeten worden gezocht binnen de begroting als de jaarbudgetten niet toereikend zijn.

Kantoorautomatisering

De VR beschikt over een visie op informatie-gestuurd werken die op hoofdlijnen de richting voor de toekomst weergeeft. Met de acties in het jaarplan wordt verder invulling gegeven aan deze visie. Voor de VR is een architectuur opgesteld die gericht is op de huidige ontwikkelingen binnen de regio en op landelijk niveau.

Het risicobewustzijn van werken bij de veiligheidsregio is toegenomen. Dit vertaalt zich in het veilige gebruik van ICT-voorzieningen, geen datalekken en grip op persoonsgegevens. Om toegang te krijgen tot de werkomgeving is de toegangscontrole uitgebreid met een authenticator-procedure. In 2022 wordt ook een start gemaakt met de uitwerking en implementatie van het BIO: Baseline Informatiebeveiliging Overheid.

De benodigde investeringen zijn opgenomen in het MJIP en de kosten hiervan in de (meerjaren)begroting.

2.10.3 Wat gaat het kosten

Alle noodzakelijke kosten met betrekking tot het in standhouden van de gebouwen, vervoersmiddelen, materialen en ICT-middelen zijn opgenomen in de begroting en meerjarenraming.

2.11 Financiering

2.11.1 Inleiding

2.11.2 Beleidskaders treasury activiteiten

2.11.3 Toerekening (voorgenomen) rentelasten naar taakvelden

2.11.4 EMU saldo

2.11.1 Inleiding

De financieringsfunctie ondersteunt de uitvoering van de programma's en omvat de financiering van beleid en het uitzetten van geldmiddelen die niet direct nodig zijn.

Op 27 november 2015 is door het algemeen bestuur het treasurystatuut 2015 vastgesteld. In dit statuut zijn de uitgangspunten, doelstellingen, richtlijnen en limieten van de treasuryfunctie vastgelegd. Het statuut is gebaseerd op de voorschriften zoals vastgelegd in de Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet fido) inclusief de daarmee samenhangende wet- en regelgeving.

De belangrijkste punten uit dit statuut zijn:

- Aantrekken van langlopende geldleningen geschiedt door een offerte aan te vragen bij tenminste twee financiële instellingen;
- Uitzetten van tijdelijke overtollige financiële middelen vindt uitsluitend plaats bij het Agentschap van het Ministerie van Financiën (schatkistbankieren). Uitgezonderd hierop zijn uitzettingen tot € 250.000. Deze middelen mogen worden uitgezet bij financiële ondernemingen die ten minste over een A-rating beschikken en gevestigd zijn in Nederland, of een andere EU lidstaat die beschikt over tenminste een AA rating;
- De organisatie maakt geen gebruik van derivaten.

In het treasurystatuut is opgenomen dat de beleidskaders van de belangrijkste treasury activiteiten worden opgenomen in de paragraaf 'Financiering'.

2.11.2 Beleidskaders treasury activiteiten

Kasgeldlimiet (kortlopende geldleningen)

Ter beperking van het renterisico heeft de wetgever de hoogte van de netto vlottende schuld voor gemeenschappelijke regelingen op een maximum gezet van 8,2% van de begrote lasten, *de kasgeldlimiet*. Voor 2023 is deze berekend op € 6,1 miljoen¹. Overschrijding kan leiden tot het aantrekken van geld met een looptijd langer dan één jaar. Voor 2023 is de verwachting dat de kasgeldlimiet niet wordt overschreden.

Schatkistlimiet

Vanaf december 2013 is het schatkistbankieren van toepassing. Dit betekent dat overtollige geldmiddelen boven schatkistlimiet verplicht moeten worden aangehouden in de schatkist. Dit voorkomt dat decentrale overheden hun middelen kunnen uitzetten bij derden (zoals buitenlandse banken) en draagt bij aan het verlagen van het EMU saldo van de totale Nederlandse overheid. Voor 2023 is de schatkistlimiet² berekend op € 555.000. Gelden boven deze limiet moeten worden aangehouden in de schatkist.

¹ Op basis van begrotingstotaal lasten (primair)

² De limiet wordt berekend als 0,75% van het begrotingstotaal lasten (primair) met een ondergrens van € 250.000.

Renterisiconorm

Ter beperking van het renterisico heeft de wetgever de *renterisiconorm* gemaximaliseerd op 20% van het begrotingstotaal. Dit betekent dat het totaal van herfinancieringen en renteherzieningen op de vaste schuld in enig jaar beperkt is tot 20% van het begrotingstotaal. Voor 2023 is de renterisiconorm berekend op € 14,8 mln. In het begrotingsjaar vinden geen renteherzieningen plaats. De renterisiconorm wordt naar verwachting niet overschreden.

Financieringsbehoefte (kort-/langlopende geldleningen)

In basis is de leningenportefeuille van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord afgestemd op het kunnen uitvoeren van de haar gestelde taken. In het verleden zijn kortlopende geldleningen aangetrokken die zijn gebruikt om tijdelijke tekorten in de liquide middelen op te vangen. Deze tekorten doen zich met name voor aan het einde van een kwartaal en worden geneutraliseerd door ontvangen kwartaalbijdragen vanuit de deelnemende gemeenten. Naar verwachting zal ook hiervoor in 2023 kortlopende geldleningen moeten worden aangetrokken.

Op basis van de geplande investeringen 2023-2026 wordt meerjarig een financieringstekort verwacht. Om te kunnen investeren, zullen in de periode 2023-2026 (langlopende) geldleningen moeten worden aangetrokken. Het daadwerkelijke afsluitmoment van deze leningen wordt afgestemd op het leverings-/betaalmoment van de betreffende investeringen. Voorzichtigheidshalve is in deze begroting reeds rekening gehouden met de toekomstige rentelasten die uit deze (voorgenomen) geldleningen voortvloeien. Deze lasten worden hoger geraamd dan de afgelopen jaren. Door de huidige inflatie en onrust in Europa zien we de rente momenteel stijgen.

Ontwikkelingen leningenportefeuille

In 2014 is de omvang van leningenportefeuille fors toegenomen. Er zijn leningen aangetrokken ter financiering van aangekocht materieel / kazernes van de gemeenten (aangekocht eind 2013) en de projectkosten regionalisering. In de periode 2019-2023 worden overgenomen kazernes weer (terug)verkocht aan de betreffende gemeente. De daarvoor aangetrokken geldleningen worden in deze periode afgebouwd. Daarnaast zal de portefeuilleomvang door het aantrekken van langlopende geldleningen ter financiering van voorgenomen investeringen weer toenemen.

2.11.3 Toerekening (voorgenomen) rentelasten naar taakvelden

In onderstaand overzicht wordt inzicht gegeven in de verwachte rentelasten, het renteresultaat en de wijze waarop de rente wordt toegerekend aan investeringen en projecten. De rente van geldleningen die zijn aangetrokken voor de aankoop van materieel / kazernes wordt bij VR NHN gezien als projectfinanciering. Voor de volledigheid zijn ook de rentelasten van voorgenomen geldleningen (zie financieringsbehoefte) in het overzicht verwerkt.

Omschrijving	2023 Bedragen x €1
Externe financiering kort en lang	
Rentelasten (incl. voorgenomen)	317.842
Rentebaten	-/- 0
Saldo rentelasten en rentebaten	317.842
Doorberekening rente aan grondexploitatie	-/-
Toerekening rente van projectfinanciering aan het betreffende taakveld	-/- 4.775
Toerekening rentebaten van specifieke projectfinanciering aan het betreffende taakveld	+/-
Aan taakveld toe te rekenen externe rente	313.067
Rente over eigen vermogen	+/- 0
Rente over voorzieningen	+/- 0
Totaal aan taakveld toe te rekenen rente	313.067
7.1 Volksgezondheid	-/- 67.751
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	-/- 233.070
0.4 Overhead	-/- 12.246
De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	-/- 313.067
Renteresultaat op het taakveld Treasury	0

2.11.4 EMU saldo

Onderstaand het berekende EMU saldo op basis van deze begroting en meerjarenraming (op basis van artikel 71 lid 3 BBV).

				T-1	T	T+1	T+2	T+3
				2022	2023	2024	2025	2026
EMU-SALDO				-9.346	-431	-4.746	1.672	-2.604
EMU-SALDO referentiewaarde								
Verschil EMU-saldo & referentiewaarde				-9.346	-431	-4.746	1.672	-2.604
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	0	0	0	0	0
			Uitzettingen	0	0	0	0	0
		Vlottende activa	Uitzettingen	0	0	0	0	0
			Liquide middelen	0	0	0	0	0
			Overlopende activa	0	0	0	0	0
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	2.734	287	7.428	923	4.022
			Vlottende passiva	6.612	144	-2.682	-2.595	-1.418
			Overlopende passiva	0	0	0	0	0
Eventuele boekwinst bij verkoop effecten en (im)materiële vaste activa								

2.12 Verbonden partijen

- 2.12.1 Inleiding
- 2.12.2 Relevante ontwikkelingen
- 2.12.3 Opbrengsten en kosten deelnemingen in relatie tot de begroting
- 2.12.4 Invulling aandeelhouders- en commissarisrol
- 2.12.5 Visie op verbonden partijen
- 2.12.6 Beleidsvoornemens deelnemingen
- 2.12.7 Eigen vermogen en resultaat RAV

2.12.1 Inleiding

Een verbonden partij is een privaat- dan wel publiekrechtelijke organisatie waarin VR NHN een bestuurlijk én een financieel belang heeft. Een financieel belang is aanwezig wanneer een ter beschikking gesteld bedrag niet verhaalbaar is bij faillissement dan wel als financiële aansprakelijkheid bestaat indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt (artikel 1 BBV). Bestuurlijk belang is aanwezig indien er zeggenschap bestaat uit hoofde van stemrecht dan wel vertegenwoordiging in het bestuur van de organisatie.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de visie op verbonden partijen in relatie tot de realisatie van de doelstellingen van de veiligheidsregio. Ook wordt de realisatie van de beleidsvoornemens met betrekking tot de verbonden partijen beschreven. Tevens is opgenomen of en zo ja welke risico's en problemen ten aanzien van de verbonden partijen zijn te onderkennen.

2.12.2 Relevante ontwikkelingen

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN) (vestigingsplaats Alkmaar)

De RAV NHN is per 10 februari 2010 opgericht met als doel het hebben en exploiteren van een vergunning tot het uitvoeren van ambulancevervoer. Per 1 januari 2013 beschikt de RAV NHN over deze vergunning. RAV NHN kent twee leden: Ambulancezorg Noord-Holland Noord (= VR NHN) en Witte Kruis Ambulancezorg. De centrale administratie wordt uitgevoerd door VR NHN en de controlfunctie door WK. Het secretariaat van de RAV wordt door VR NHN gevoerd. Verder gebruiken beide partners één automatiseringspakket waarin de ambulanceritten worden geregistreerd. De ambulanceritten worden door VR NHN gefactureerd. De partners behouden afzonderlijk de verantwoordelijkheden over het debiteurenbeheer. Beide partners staan bij de zorgverzekeraars bekend als één wettelijk gemachtigde uitvoerende en verantwoordelijke zelfstandige organisatie (coöperatie) die beschikt over één gezamenlijke bankrekening en spaarrekening. De Meldkamer is via een SLA verbonden aan de RAV.

Op 1 januari 2021 is de Wet ambulancevoorzieningen (Wav) in werking getreden. De nieuwe wet ambulancezorg geeft zekerheid aan de RAV over haar positie. Om de continuïteit te kunnen waarborgen wil de minister de huidige positie van de RAV's intact houden. In de nieuwe wet is opgenomen dat: "Er per veiligheidsregio een monopolist is, die niet alleen het alleenrecht heeft om spoedeisende ambulancezorg te leveren, maar ook de plicht heeft om deze zorg te leveren." De Nederlandse Zorgautoriteit, de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) gaan gezamenlijk toezicht houden op de naleving van de Wav. De zorgverzekeraars maken met de RAV jaarlijks afspraken over het budget en de daarvoor te leveren kwaliteit en prestaties.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (vestigingsplaats Arnhem)

Het NIPV (voorheen IFV) is een bij wet opgerichte zelfstandig bestuursorgaan (ZBO). De positie van het NIPV is vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's. Het NIPV ondersteunt de veiligheidsregio's bij het versterken van de brandweezorg en de aanpak op het terrein van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De regio's Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland hebben hun krachten op het gebied van vakbekwaam worden gebundeld. Sinds het formele ondertekeningmoment op 11 juli 2019 is er één gezamenlijk opleidingsinstituut: de Brandweerschool Noord-Holland (BWS NH). BWS NH zet in op kwalitatief goed onderwijs, het innoveren van brandweeronderwijs, het voldoen aan landelijk gestelde kwaliteitscriteria en het onderhouden en ontwikkelen van les- en leerstof. Voorlopig richt BWS NH zich in hoofdzaak op de opleidingen basisbrandweezorg, aangevuld met de opleidingen brandweerschouffeur en instructeur.

De landelijke (en verplichte) audit Kwaliteit Aanbieders Brandweeronderwijs (KAB) is uitgevoerd op 21 november 2019. De Brandweerschool heeft deze exercitie met goed gevolg doorlopen. Daarmee mag zij voor de komende drie jaar brandweeronderwijs verzorgen conform de landelijke standaarden.

In januari 2020 heeft met goed gevolg een audit plaats gevonden ten behoeve van een accreditatie voor het CrKBO (Centraal Register Kort Beroepsonderwijs). Inschrijving heeft in februari 2020 plaats gevonden.

2.12.3 Opbrengsten en kosten deelnemingen in relatie tot de begroting

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

Het aandeel VR NHN in de kosten van de RAV NHN maakt onderdeel uit van het programma Ambulancezorg.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (vestigingsplaats Arnhem)

Alle veiligheidsregio's dragen financieel bij aan het NIPV. Deze bijdrage wordt rechtstreeks in mindering gebracht op de BDUR-gelden.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De kosten van opleiden, en dus ook van de BWS NH, zijn opgenomen binnen het programma Brandweer.

2.12.4 Invulling aandeelhouders- en commissarisrol

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

De bestuurdersrol is statutair vastgelegd. Twee bestuurders vormen het bestuur. Het voorzitterschap rouleert jaarlijks volgens een vast schema tussen beide bestuurders. Voor 2022 is de directeur WK de bestuursvoorzitter, voor 2023 wordt dit de directeur ambulancezorg VRNHN. De algemene directeurs van de beide zelfstandige organisaties en de twee bestuurders vormen samen de Algemene Ledenvergadering (ALV).

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (vestigingsplaats Arnhem)

De voorzitters van de veiligheidsregio's, verenigd in het Veiligheidsberaad, vormen het algemeen bestuur van het NIPV. De bestuursvoorzitter van VR NHN is lid van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur

benoemt uit zijn midden een voorzitter en een dagelijks bestuur. De voorzitter van het NIPV is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur. Het bestuur beslist bij meerderheid van stemmen.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

Het bestuur wordt gevormd door de directeurs van de veiligheidsregio's. Daarnaast kent de coöperatie een algemene ledenvergadering.

2.12.5 Visie op verbonden partijen

Een verbonden partij is voor de veiligheidsregio een instrument om de overgenomen maatschappelijke doelstellingen voor de aangesloten gemeenten te behalen. Bij het aansturen van een verbonden partij is het in ieder geval van belang dat:

- Afspraken over taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, financieel en juridisch beleid worden vastgelegd (bijvoorbeeld in overeenkomsten, statuten);
- Afspraken worden gemaakt over de frequentie en inhoud van de verantwoordingsinformatie;
- De veiligheidsregio zich realiseert dat andere partijen die betrokken zijn bij de verbonden partij andere belangen kunnen hebben naast het gezamenlijk belang.

2.12.6 Beleidsvoornemens deelnemingen

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

Er zijn bij de RAV NHN geen grote beleidsvoornemens te onderkennen; het bestaande beleid wordt voortgezet.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (vestigingsplaats Arnhem)

De beleidsvoornemens voor de veiligheidsregio's liggen op het terrein van:

- beleids- en bestuursondersteuning van de ambtelijke en bestuurlijke top
- kennis ontwikkelen, makelen en borgen voor de professional in het veld
- opleidingen, trainingen en oefeningen voor vakbekwaam worden en blijven faciliteren en verzorgen
- talent- en leiderschapsontwikkeling bevorderen
- materieel voor de veiligheidsregio's verwerven, beheren en organisatorisch inbedden
- projectmanagement en (organisatie)advies

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De coöperatie zet in de eerste jaren van haar bestaan in op het verder uitrollen van haar activiteiten en het verzorgen van kwalitatief goed onderwijs. Daarnaast wordt getracht schaalvoordelen te behalen door het bundelen van de opleidingsactiviteiten. In 2022 wordt het functioneren van de coöperatie geëvalueerd en worden voorstellen gedaan voor de doorontwikkeling.

2.12.7 Eigen vermogen en resultaat RAV

Uit de concept jaarstukken 2021 RAV blijkt dat het eigen vermogen per 31 december 2021 € 0 is. Het exploitatiesaldo 2021 is ook € 0. Dit wordt ook voor 2022 en 2023 voorzien.

2.13 Vennootschapsbelasting

2.13.1 Inleiding

2.13.2 Wat gaan we doen

2.13.1 Inleiding

Door landelijke wetgeving zijn overheidsondernemingen vanaf 1 januari 2016 in principe belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting (VpB). Hiermee is voor de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) de noodzaak ontstaan om voor al haar activiteiten te beoordelen of zij daarbij een onderneming drijft.

2.13.2 Wat gaan we doen

Door de gewijzigde feiten en omstandigheden met betrekking tot de activiteit Ambulancezorg over de aangiftejaren 2020 en 2021 is contact gelegd met de Belastingdienst. De uiteindelijke kwalificatie van de Belastingdienst heeft mogelijk invloed op de wijze waarop het dossier voor die activiteit opgebouwd moet worden. Wanneer VRNHN in de zin van de Vennootschapsbelasting voor de activiteit Ambulancezorg een onderneming drijft, zal een fiscale administratie opgebouwd en gevoerd moeten gaan worden.

De overige activiteiten laten een consistent beeld zien en daarvoor zal de gehanteerde systematiek met betrekking tot dossiervorming gehandhaafd blijven. Dus ook voor de komende verslagjaren wordt jaarlijks een quickscan uitgevoerd. Daarnaast wordt per aangiftejaar een Vpb-dossier per activiteit opgebouwd.

Voor de activiteit Ambulancezorg wordt in de begroting 2023 en de meerjarenraming in ieder geval uitgegaan dat er jaarlijks een nihil aangifte zal worden gedaan.

2.14 Covid-19, de coronapandemie

2.14.1 Inleiding

2.14.2 Ontwikkelingen op de langere termijn

2.14.1 Inleiding

Per 23 maart 2022 zijn de laatste maatregelen ten aanzien van de coronapandemie beëindigd. De activiteiten die de Veiligheidsregio de afgelopen jaren heeft ondersteund worden in de periode maart verder afgebouwd. Naar alle waarschijnlijkheid houden ook de financiële steunmaatregelen vanuit de overheid op te bestaan per 31 maart.

2.14.2 Ontwikkelingen op de langere termijn

De vraag die zich aandient, hoe gaan we verder nu we de pandemie achter ons hebben gelaten? Inmiddels is beleid ontwikkeld op het voortzetten van een zekere mate van thuiswerken (hybride). Daarnaast staat ook het gezond en fit houden van de medewerkers in relatie tot het thuiswerken hoog op de lijst. Inmiddels zijn hier al diverse activiteiten voor ontplooid en deze worden bestendigd naar de toekomst.

2.15 Vluchtelingencrisis Oekraïne

2.15.1 Inleiding

2.15.2 Financiële kaders

2.15.1 Inleiding

Op 24 februari 2022 viel Rusland het buurland Oekraïne binnen. Sinds dat moment woedt er een bloedige strijd. Hierdoor is er een enorme vluchtelingenstroom op gang gekomen van miljoenen Oekraïners. Deze vluchtelingen worden door vele landen binnen Europa opgevangen, zo ook in Nederland. De Veiligheidsregio's en de gemeenten hebben hierin een belangrijke rol: het opvangen van vluchtelingen op diverse doorstroomlocaties en het doorverwijzen naar meer permanente opvanglocaties. Hoelang dit gaat duren en hoeveel vluchtelingen moeten worden opgevangen, is onbekend.

2.15.2 Financiële kaders

Op het moment van samenstellen van deze begroting (maart 2022) werden de financiële kaders nog door de overheid uitgewerkt. Hierin zal worden vastgelegd waar en hoe de gemaakte kosten kunnen worden gedeclareerd. We gaan er van uit dat de extra kosten die door deze inzet worden veroorzaakt, volledig worden vergoed.

3. Financiële begroting

- 3.1 Overzicht van baten en lasten
- 3.2 Uiteenzetting financiële positie en toelichting
- 3.3 Meerjarenraming exploitatie
- 3.4 Meerjarenraming balans
- 3.5 Meerjarenraming investeringen

3.1 Overzicht van baten en lasten

Begroting 2023 Programma's / Overhead c.a.	Bedragen x €1.000		
	Baten	Lasten	Saldo
Programma Ambulancezorg	17.610	15.833	1.777
Programma Brandweer	1.861	33.903	-32.042
Programma GHOR	12	1.436	-1.424
Programma Meldkamer	1.747	2.898	-1.151
Programma Risico- en crisisbeheersing	-	2.720	-2.720
Programma Veiligheidshuis	696	1.281	-585
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	51.817	-	51.817
Saldi programma's	73.743	58.071	15.672
Algemene dekkingsmiddelen			-
Overhead	203	15.865	-15.662
Heffing VPB			-
Onvoorzien			-
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming	73.946	73.936	10
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma:			
Programma Ambulancezorg	-	103	-103
Programma Brandweer	86		86
Programma Meldkamer		4	-4
Programma Risico- en crisisbeheersing	11		11
Overhead			-
Resultaat na bestemming	74.043	74.043	-

3.2 Uiteenzetting financiële positie en de toelichting

Uitgangspunten begroting

De begroting 2023 is geïndexeerd met 2,3% (2,3% loonindexatie en 2,3% prijsindexatie). De loonprijsindexatie 2023 is conform de door gemeenten vastgestelde regeling Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) en geldend voor alle gemeenschappelijke regelingen. De verdeelsleutel 2023 per gemeente is medio februari 2022 bekend geworden. Verdeling vindt plaats naar de draagkracht per gemeente. Deze verdeling is gebaseerd op het aandeel van het 'Oov-subcluster Brandweer en rampenbestrijding'³ per gemeente en de belastingcapaciteit per gemeente.

De bijdrage voor 2023 komt uit op een bedrag van € 45.745.723. De bijdrage per gemeente is opgenomen in bijlage 4.2.

³ subcluster binnen de algemene uitkering van het gemeentefonds

Financiering

Bij VRNHN is sprake van een totaalfinanciering. Rentelasten worden omgeslagen naar programma's op basis van de boekwaarde (op 1 januari) van aangeschafte activa in deze programma's. Begin 2022 is het (bestaande) meerjarig investeringsplan geactualiseerd voor de periode 2023-2026 (zie paragraaf 3.5). Gezien de investeringsvolumes wordt in de toekomst een financieringstekort verwacht. Om te kunnen investeren zullen in de periode 2023-2026 aanvullende geldleningen moeten worden aangetrokken. De toekomstige rentelasten die uit deze geldleningen voortvloeien, zijn reeds meegenomen in deze begroting en meerjarenraming. Voor meer informatie wordt verwezen naar de paragraaf Financiering.

Onvoorzien

Met ingang van 2020 werd een post onvoorzien opgenomen ter grootte van 0,5% van de totale lasten. Met behulp van deze post kunnen onvoorziene (incidentele) uitgaven worden opgevangen. Voor de jaren 2023 en verder is deze post voorlopig op nihil gesteld om mede de stijgingen van salariskosten (nieuwe cao in 2022 die 2,6% boven index uitkomt) en verwachte (hogere) rentepercentages op nieuwe leningen op te kunnen vangen.

3.3 Meerjarenraming exploitatie

Een meerjarenraming is van belang om de consequenties van het beleid in beeld te brengen vanuit het verleden naar de onderhavige begroting en toekomstige planvorming. De meerjarenraming speelt een belangrijke rol bij de kader stellende functie van het algemeen bestuur, omdat de meerjarenraming de financiële richting aan geeft voor het opstellen van de begroting.

Meerjarenraming cijfermatig

Hierna volgt een totaaloverzicht over de jaren 2023 tot en met 2026. In de meerjarenraming zijn de rubrieken met een variërend verloop afzonderlijk opgenomen. De cijfers vanaf 2024 zijn geïndexeerd. De overzichten per programma zijn opgenomen in de bijlage 4.4.

TOTAAL		Bedragen x € 1			
		Begroting 2023	MJR 2024	MJR 2025	MJR 2026
Baten	Wettelijk budget Nza	18.359.641	18.667.757	19.019.068	19.386.413
	Bijdrage gemeenten	45.745.723	46.523.401	47.453.868	48.402.946
	BDUR/Rijk/ministerie	6.070.822	6.070.822	6.070.822	6.070.822
	Overige baten	3.770.833	3.587.384	3.603.312	3.625.074
Totaal baten		73.947.019	74.849.364	76.147.070	77.485.255
Lasten	Salarissen	48.549.321	48.685.627	49.627.243	50.886.796
	Afschrijvingen en rente	6.861.763	7.483.635	7.540.520	7.274.398
	Overige lasten	18.526.132	18.657.825	18.950.256	19.299.232
Totaal lasten		73.937.216	74.827.087	76.118.019	77.460.426
Saldo van baten en lasten		9.803	22.277	29.051	24.829
Mutatie reserves	Toevoeging aan reserves	102.820	104.671	106.869	109.113
	Onttrekking aan reserves	93.017	82.394	77.818	84.284
Resultaat		-	-	-	-

Aansluiting op Kadernota

Door het tijdsverloop tussen opstellen van de kadernota (december 2021) en de voorliggende begroting (maart 2022), zijn een aantal posten substantieel veranderd.

- Het wettelijk budget Nza is bijgesteld naar de laatste onderhandelingsresultaten met de zorgverzekeraars. De verhoging wordt veroorzaakt door compensatie (achteraf) van cao-verhogingen, huisvestingslasten en uitbreiding van diensten.
- De post salarissen is aangepast aan de nieuwe cao's die begin 2022 zijn overeengekomen. Dit betreft een substantiële stijging ten opzichte van de indexering die in kadernota 2022 is toegepast.

- De afschrijvingen en rente zijn aangepast naar de laatste inzichten die bij het opstellen van de jaarrekening 2021 en de daarop volgende aanpassingen van het MJIP en het doorrekenen daarvan zich hebben gemanifesteerd. Door uitstel/late levering vanwege productieproblemen bij leveranciers dan wel extra aanschaf (ambulances), alsmede de zich aandienende stijging van rentelasten, zien we de kapitaallasten groeien.

Resultaten

De resultaten laten, met inbegrip van de reservemutaties, over alle jaren een nihil resultaat zien op basis van going concern. De lasten en baten zijn geraamd op basis van de in de kadernota vastgestelde indexaties, waarbij in de basis de salarislasten op het peil van de laatst vastgestelde cao's zijn gebracht (2022), het meerjarenbeeld van de investeringen is bijgewerkt, de financieringsrente is aangepast en de post onvoorzien op nihil is gesteld. Dit heeft niet geleid tot een sluitend meerjarenperspectief, zodat stelposten zijn opgenomen om dit te bewerkstelligen. De verwachting is dat deze stelposten ingevuld kunnen worden op basis van incidentele onderbestedingen.

Gemeentelijke bijdrage

De gemeentelijke bijdrage 2023 is op basis van de door het algemeen bestuur vastgestelde kadernota geïndexeerd met 2,3%. De loonindexatie en de prijsindexatie bedragen beiden 2,30%, welke in de verhouding 70%-30% meewegen. De indexatie van de gemeentelijke bijdrage voor de jaren 2024-2026 is gebaseerd op de CPB Middellange Termijn Verkenning en zijn respectievelijk 1,7%, 2,0% en 2,0%

De recente vaststelling van de verschillende cao's laten een scherpere stijging zien dan waarmee vanaf 2022 is geïndexeerd, terwijl de huidige inflatie ook de nodige druk gaat genereren. Hierdoor kunnen de nu geraamde exploitatieuitkomsten onder druk komen te staan.

Salarissen

Door het afsluiten van een nieuwe cao CAR-UWO en de doorwerking van de bestaande cao ambulancezorg is de basis voor het begrotingsjaar 2022 onderhevig aan een grote verandering (stijging). Hiervoor is een indexatie toegepast van 1,3% bij de begrotingsberekeningen 2022. De nieuwe cao CAR-UWO laat echter een stijging van totaal 3,95% zien, een verschil van 2,65%. Dit krijgt zijn doorwerking in de basis van de geraamde loonkosten in 2022 (Burap 2022-1), waarmee de basis voor 2023 substantieel hoger uitvalt.

Vanuit de aangepaste basis wordt gerekend met de in de kadernota 2023 vastgestelde percentages. Voor 2023 betreft dat een percentage van 2,3%. Voor de jaren 2024-2026 zijn de gehanteerde indexaties respectievelijk 1,8%, 2,1% en 2,0%.

Afschrijvingen en rente

In de begroting zijn de gevolgen van het MJIP (meerjareninvesteringsplan) opgenomen en de bijbehorende financiering. Hiermee is inzichtelijk wat het verloop van de afschrijvings- en rentelasten is. Alle opgenomen nieuwe investeringen zijn vooral vervangingsinvesteringen. Bij het programma Ambulancezorg is ook sprake van uitbreiding van het aantal ambulances (meer diensten en een extra post) terwijl voor dit programma ook nieuwbouw van een aantal posten wordt gerealiseerd.

Met name bij de brandweer neemt de afschrijvingslast toe. De groei in de afschrijvingslasten vindt zijn oorzaak vooral in een veranderd prijsniveau ten opzichte van de zero based begroting die in 2014 is opgesteld bij de regionalisering. Dit laat zich vooral gelden in hogere prijzen voor bijvoorbeeld de tankautospuitten, waar met name de technische uitrusting van een hoger (prijs)niveau is dan de voorgangers.

Als gevolg van hogere aanschafprijzen neemt normaliter ook de financieringsrente toe als lastenpost. Groei in rente is in de afgelopen jaren achterwege gebleven door de zéér lage en zelfs in enkele gevallen

“negatieve” rente. Op dit moment is echter een omslag zichtbaar in de renteontwikkeling, mede onder druk van een forse inflatie. In deze begroting is al enigszins rekening gehouden met de effecten hiervan.

Overige lasten

Voor de indexaties is voor 2023 de kadernota gehanteerd en voor de jaren 2024 tot en met 2026 de indexaties van de CPB raming Centraal Economisch Plan. Daarnaast wordt nog steeds specifiek ingezet op doelmatig en efficiënt gebruik van de budgetten. Te denken valt aan verscherpt inkopen en doelmatiger gebruik van materieel en materiaal.

3.4 Meerjarenraming balans

Activa	31-12-2021	31-12-2022	31-12-2023	31-12-2024	31-12-2025	31-12-2026
(im) Materiële vaste activa	36.838	43.670	44.111	48.877	47.230	49.853
Financiële vaste activa: Kapitaalverstrekkingen	0	0	0	0	0	0
Financiële vaste activa: Leningen	0	0	0	0	0	0
Financiële vaste activa: Uitzettingen > 1 jaar	0	0	0	0	0	0
Totaal Vaste Activa	36.838	43.670	44.111	48.877	47.230	49.853
Voorraden: Onderhanden werk & Overige grond- en hulpstoffen	0	0	0	0	0	0
Voorraden: Gereed product en handelsgoederen & vooruitbetalingen	0	0	0	0	0	0
Uitzettingen <1 jaar	2.951	2.951	2.951	2.951	2.951	2.951
Liquide middelen	203	203	203	203	203	203
Overlopende activa	6.242	6.242	6.242	6.242	6.242	6.242
Totaal Vlottende Activa	9.396	9.396	9.396	9.396	9.396	9.396
Totaal Activa	46.234	53.066	53.507	58.273	56.626	59.249
Passiva	31-12-2021	31-12-2022	31-12-2023	31-12-2024	31-12-2025	31-12-2026
Eigen vermogen	4.843	5.451	5.484	5.504	5.529	5.548
Exploitatiesaldo	3.145	23	0	0	0	0
Voorzieningen	416	416	416	416	416	416
Vaste schuld	27.959	30.693	30.980	38.408	39.331	43.353
Totaal Vaste Passiva	36.363	36.583	36.880	44.328	45.276	49.317
Vlottende schuld	5.450	12.062	12.206	9.524	6.929	5.511
Overlopende passiva	4.421	4.421	4.421	4.421	4.421	4.421
Totaal Vlottende Passiva	9.871	16.483	16.627	13.945	11.350	9.932
Totaal Passiva	46.234	53.066	53.507	58.273	56.626	59.249

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit een algemene reserve en de bestemmingsreserves. Ultimo 2023 bedraagt de verwachte omvang van de reserves € 5.484.000 wat als volgt verdeeld is over de:

- algemene reserve veiligheidsregio € 1.631.000
- algemene reserve ambulancezorg € 1.196.000
- bestemmingsreserves € 2.657.000

Ontwikkeling algemene reserve

Exploitatieoverschotten of -tekorten worden in eerste instantie verrekend met de algemene reserve binnen het eigen vermogen. Per 31 december 2022 bedraagt de algemene reserve veiligheidsregio € 1.631.000 en de algemene reserve ambulancezorg € 1.173.000 indien het Algemeen Bestuur positief besluit over het voorstel resultaatbestemming van het verslagjaar 2021. De omvang van de algemene reserves is vooralsnog toereikend.

Ontwikkeling bestemmingsreserves

Het volgende overzicht laat de verwachte mutaties (voor zover nu in te schatten en onderbouwd) en eindstanden van de verschillende bestemmingsreserves zien.

Bestemmingsreserves	31-12-21	mut.2022	31-12-22	mut.2023	31-12-23	mut.2024	31-12-24	mut.2025	31-12-25	mut.2026	31-12-26
Kwaliteitsverb. brandweerscholing	57	-57	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Verslagleggingsverschillen BBV-RJZ	1.620	105	1.725	107	1.832	107	1.939	107	2.046	108	2.154
Pers.friciekn./mobiliteitsbeleid	1.055	-133	922	-97	825	-87	738	-82	656	-89	567
Staat van de rampenbestrijding	145	-145	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Automatisering&Informatiebeveiliging	55	-55	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	2.932	-285	2.647	10	2.657	20	2.677	25	2.702	19	2.721

3.5 Meerjarenraming investeringen

Begin 2022 zijn alle investeringen geïnventariseerd voor de jaren 2023-2026. Dit leidt meerjarig tot het volgende beeld:

Investerings 2023 - 2026 Programma / PDC-groep	bedragen x € 1.000			
	2023	2024	2025	2026
Ambulancezorg				
1 - Huisvesting	815			
2 - Diensten en middelen	143	1.140	40	200
3 - ICT	147	114	53	66
6 - Wagenpark	615	625	740	647
7 - HRM	152			
Totaal Ambulancezorg	1.872	1.879	833	913
Brandweer				
1 - Huisvesting	40			
2 - Diensten en middelen	1.665	1.243	362	1.210
3 - ICT	751	167	324	543
6 - Wagenpark	2.505	7.822	3.111	6.320
Totaal Brandweer	4.961	9.232	3.797	8.073
GHOR				
3 - ICT	26			
6 - Wagenpark			76	77
Totaal GHOR	26	-	76	77
Meldkamer Noord-Holland				
3 - ICT			35	
Totaal Meldkamer Noord-Holland	-	-	35	-
R&CB				
3 - ICT	16			
6 - Wagenpark		98		94
Totaal R&CB	16	98	-	94
Bedrijfsvoering				
1 - Huisvesting			118	
2 - Diensten en middelen			88	
3 - ICT	40	585	451	153
6 - Wagenpark	22			
10 - Communicatie	46			
Totaal Bedrijfsvoering	108	585	657	153
Totaal investeringen	6.983	11.794	5.398	9.310

4. Bijlagen

- 4.1 Kerngegevens
- 4.2 Bijdrage per gemeente
- 4.3 Financiële overzicht naar taakvelden
- 4.4 Meerjarenraming exploitatie per programma
- 4.5 Overzicht van incidentele baten en lasten

4.1 Kerngegevens Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Gemeenschappelijke regeling

De volgende 16 gemeenten nemen deel aan de regeling:

Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Dijk en Waard, Drechterland, Enkhuizen, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec, Texel.

Doelstelling

Het doel van de gemeenschappelijke regeling is het gezamenlijk behartigen van de belangen die de schaal van de individuele gemeenten te boven gaan, ten behoeve van de veiligheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied. Tot de taken behoren het uitvoeren van werkzaamheden als bedoeld in de Wet Veiligheidsregio's, en het instellen, in stand houden en beheren van de centrale post ambulancevervoer (gezamenlijk met Witte Kruis in de RAV Noord-Holland Noord). Tevens maakt het Veiligheidshuis onderdeel uit van de Veiligheidsregio.

Samenstelling bestuur VR NHN

Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.

Het dagelijks bestuur bestaat per 1 januari 2022 uit de volgende functionarissen:

Naam	Functie	Organisatie	Samenstelling
A.M.C.G. Schouten	Voorzitter	Alkmaar	Burgemeester Alkmaar
J. Nieuwenburg	Plv. voorzitter	Hoorn	Burgemeester Hoorn / Voorzitter commissie Zorg & Veiligheid
M.J.P. Van Kampen	Geen DB-lid	Schagen	Burgemeester Schagen / Portefeuillehouder Bedrijfsvoering
J.P. Rehwinkel	Lid	Dijk en Waard	Burgemeester Dijk en Waard
M. Pijl	Lid	Drechterland	Burgemeester Drechterland Voorzitter commissie Basisvoorzieningen Fysieke Veiligheid
J.A. de Boer	Lid	Den Helder	Burgemeester Den Helder
K. Taneja	Secretaris/Adviseur	Veiligheidsregio	Directeur veiligheidsregio
F. Regnalda	Adviseur	Openbaar Ministerie	Plv. Hoofdofficier van Justitie
S. Cremers	Adviseur	Politie	Districtschef

De directie van de Veiligheidsregio bestaat per 1 januari 2022 uit:

Naam	Portefeuille
De heer K. Taneja	Directeur Veiligheidsregio

4.2 Bijdrage per gemeente

Gemeentelijke bijdrage 2023

Op basis van de regeling Financiële uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen wordt de gemeentelijke bijdrage voor 2023 geïndexeerd met 2,3%. Zowel de loonindexatie als de prijsindexatie bedraagt 2,30%, welke in de verhouding 70%-30% meewegen. Ten opzichte van 2022 nam de gemeentelijke bijdrage voor 2023 door deze indexatie toe met € 1.024.224. Daarnaast wordt de bijdrage nog verhoogd met € 190.000 inzake capaciteitsuitbreiding nieuwe crisistypen.

Gemeente	Bedragen x €1	Verdeelsleutel OOV B&R en eigen inkomsten	Bijdrage naar taakvelden	
			1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	1.2 Openbare orde en veiligheid
Opmeer	693.294	1,5%	686.101	7.193
Texel	1.895.994	4,1%	1.876.323	19.671
Enkhuizen	1.234.103	2,7%	1.221.300	12.804
Drechterland	1.204.107	2,6%	1.191.615	12.492
Stede Broec	1.126.859	2,5%	1.115.168	11.691
Koggenland	1.625.687	3,6%	1.608.821	16.866
Heiloo	1.402.080	3,1%	1.387.534	14.546
Dijk en Waard	4.886.102	10,7%	4.835.409	50.692
Bergen NH	2.434.993	5,3%	2.409.730	25.263
Castricum	2.177.889	4,8%	2.155.293	22.595
Medemblik	2.935.192	6,4%	2.904.740	30.452
Schagen	3.573.354	7,8%	3.536.281	37.073
Hollands Kroon	3.877.838	8,5%	3.837.607	40.232
Den Helder	4.010.293	8,8%	3.968.687	41.606
Hoorn	4.510.774	9,9%	4.463.976	46.798
Alkmaar	8.157.164	17,8%	8.072.535	84.629
BIJDRAGE 2023	45.745.723	100,0%	45.271.120	474.603

Meerjarige ontwikkeling gemeentelijke bijdrage

Bedragen x € 1.000	2022	2023	2024	2025	2026
Beginstand	44.529	44.532	45.746	46.523	47.454
Indexatie (loon-prijs) conform primaire begroting	580	1.024	777	931	949
Versterking informatieveiligheid 2e tranche	100				
Capaciteitsuitbreiding nieuw e crisistypen		190			
Taakstelling	-677				
Gemeentelijke bijdrage	44.532	45.746	46.523	47.454	48.403

Indexatie gemeentelijke bijdrage voor 2023 e.v.

	2022	2023	2024	2025	2026
Prijs bruto binnenlands product	1,40%	2,30%	1,60%	1,60%	2,00%
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	1,30%	2,30%	1,80%	2,10%	2,00%
Gemeentelijke indexatie	1,3%	2,3%	1,7%	2,0%	2,0%

FLO Bijdrage Ambulancezorg

De FLO bijdrage Ambulancezorg wordt conform afspraak niet geïndexeerd. In de onderstaande tabel is de uitsplitsing naar gemeente opgenomen.

Gemeente	Bedragen x €1	FLO Bijdrage 2023 Ambu-zorg	Verdeelsleutel	Taakveld
			(Inwoners*)	7.1 Volksgezond- heid
Opmeer		2.833	11.336	2.833
Enkhuizen		4.612	18.455	4.612
Drechterland		4.848	19.400	4.848
Stede Broec		5.372	21.493	5.372
Koggenland		5.616	22.471	5.616
Medemblik		10.928	43.725	10.928
Schagen**		2.896	11.589	2.896
Hollands Kroon***		8.793	35.184	8.793
Den Helder		14.064	56.275	14.064
Hoorn		18.037	72.172	18.037
FLO BIJDRAGE 2023		78.000	312.100	78.000
BIJDRAGE 2022		78.000		
INDEX 2023		0,00%		
Bijdrage per inw oner*		€ 0,25		
* gebaseerd op inw onersaantal per 1-1-2016				
** van de inw oners Schagen telt het aantal inw oners van de oude gemeente Zijpe mee voor de bijdrage ambulancezorg				
*** van de inw oners Hollands Kroon telt 74% mee voor de bijdrage ambulancezorg				

4.3 Financiële overzicht naar taakvelden

Begroting 2023	Taakvelden	Bedragen x €1.000		
		Baten	Lasten	Saldo
<i>1.1 Crisisbeheersing en Brandweer</i>		54.962	40.957	14.005
Programma Brandweer		1.861	33.903	-32.042
Programma GHOR		12	1.436	-1.424
Programma Meldkamer		1.747	2.898	-1.151
Programma Risico- en crisisbeheersing		-	2.720	-2.720
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR		51.342	-	51.342
<i>1.2 Openbare orde en veiligheid</i>		1.171	1.281	-110
Programma Veiligheidshuis		696	1.281	-585
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR		475	-	475
<i>7.1 Volksgezondheid</i>		17.610	15.833	1.777
Programma Ambulancezorg		17.610	15.833	1.777
Saldi programma's		73.743	58.071	15.672
0.4 Overhead		203	15.865	-15.662
0.5 Treasury		-	-	-
0.8 Overige baten en lasten		-	-	-
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)		-	-	-
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming		73.946	73.936	10
<i>0.10 Mutaties reserves</i>		97	107	-10
Programma Ambulancezorg		-	103	-103
Programma Brandweer		86	-	86
Programma Meldkamer		-	4	-4
Programma Risico- en crisisbeheersing		11	-	11
Overhead		-	-	-
Resultaat na bestemming		74.043	74.043	-

4.4 Meerjarenraming exploitatie per programma

Ambulancezorg		Bedragen x € 1			
		Begroting 2023	MJR 2024	MJR 2025	MJR 2026
Baten	Wettelijk budget Nza	16.612.006	16.890.238	17.207.476	17.539.193
	Overige baten	998.474	1.014.073	1.032.600	1.050.615
Totaal baten		17.610.480	17.904.311	18.240.076	18.589.808
Lasten	Salarissen	12.571.344	12.717.016	12.860.196	13.096.628
	Afschrijvingen en rente	1.062.081	1.288.421	1.437.910	1.497.798
	Overige lasten	2.200.050	2.037.950	2.021.669	2.004.314
Totaal lasten		15.833.475	16.043.387	16.319.775	16.598.740
Saldo van baten en lasten		1.777.005	1.860.924	1.920.301	1.991.068
Mutatie reserves	Toevoeging aan reserves	102.820	104.671	106.869	109.113
	Onttrekking aan reserves				
Resultaat		1.674.185	1.756.253	1.813.432	1.881.955
Aandeel in overhead		1.674.185	1.756.253	1.813.432	1.881.955
Resultaat inclusief overhead		-	-	-	-

Resultaten programma's VR		Bedragen x € 1			
		Begroting 2023	MJR 2024	MJR 2025	MJR 2026
Programma Brandweer		-32.042.268	-32.737.144	-33.303.468	-33.819.452
Programma GHOR		-1.424.027	-1.451.883	-1.474.358	-1.494.623
Programma Meldkamer		-1.150.491	-1.167.918	-1.175.522	-1.190.961
Programma Risico- en crisisbeheersing		-2.720.180	-2.765.855	-2.820.747	-2.871.922
Programma Veiligheidshuis		-584.524	-604.865	-625.532	-649.429
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR		51.816.545	52.594.223	53.524.690	54.473.768
Overhead		-13.988.072	-13.948.952	-14.202.881	-14.531.665
Algemene dekkingsmiddelen/onvoorzien		-	-	-	-
Resultaat programma's VR		-93.017	-82.394	-77.818	-84.284
Mutatie reserves VR	Toevoeging aan reserves				
	Onttrekking aan reserves	93.017	82.394	77.818	84.284
Resultaat programma's VR inclusief mutaties reserves		-	-	-	-

Brandweer		Bedragen x € 1			
		Begroting 2023	MJR 2024	MJR 2025	MJR 2026
Baten	Overige baten	1.861.353	1.705.977	1.702.029	1.713.926
Totaal baten		1.861.353	1.705.977	1.702.029	1.713.926
Lasten	Salarissen	19.921.784	19.890.219	20.359.581	20.923.931
	Afschrijvingen en rente	5.001.570	5.439.906	5.428.013	5.179.810
	Overige lasten	8.980.267	9.112.996	9.217.903	9.429.637
Totaal lasten		33.903.621	34.443.121	35.005.497	35.533.378
Resultaat programma		-32.042.268	-32.737.144	-33.303.468	-33.819.452

GHOR		Bedragen x € 1			
		Begroting 2023	MJR 2024	MJR 2025	MJR 2026
Baten	Overige baten	12.000	12.000	12.000	12.040
Totaal baten		12.000	12.000	12.000	12.040
Lasten	Salarissen	994.845	1.011.070	1.028.030	1.048.590
	Afschrijvingen en rente	37.282	42.921	42.349	34.366
	Overige lasten	403.900	409.892	415.979	423.707
Totaal lasten		1.436.027	1.463.883	1.486.358	1.506.663
Resultaat programma		-1.424.027	-1.451.883	-1.474.358	-1.494.623

Meldkamer		Bedragen x € 1			
		Begroting 2023	MJR 2024	MJR 2025	MJR 2026
Baten	Wettelijk budget Nza	1.747.635	1.777.519	1.811.592	1.847.220
Totaal baten		1.747.635	1.777.519	1.811.592	1.847.220
Lasten	Salarissen	2.632.484	2.674.603	2.717.397	2.771.745
	Afschrijvingen en rente	9.642	9.596	9.548	3.598
	Overige lasten	256.000	261.238	260.169	262.838
Totaal lasten		2.898.126	2.945.437	2.987.114	3.038.181
Resultaat programma		-1.150.491	-1.167.918	-1.175.522	-1.190.961

Risico- en crisisbeheersing		Bedragen x € 1			
		Begroting 2023	MJR 2024	MJR 2025	MJR 2026
Baten	Overige baten	-	-	-	-
Totaal baten		-	-	-	-
Lasten	Salarissen	1.730.868	1.760.248	1.786.898	1.816.844
	Afschrijvingen en rente	74.236	74.562	84.322	83.911
	Overige lasten	915.076	931.045	949.527	971.167
Totaal lasten		2.720.180	2.765.855	2.820.747	2.871.922
Resultaat programma		-2.720.180	-2.765.855	-2.820.747	-2.871.922

Zorg- en Veiligheidshuis		Bedragen x € 1			
		Begroting 2023	MJR 2024	MJR 2025	MJR 2026
Baten	Overige baten	696.323	696.323	696.323	698.673
Totaal baten		696.323	696.323	696.323	698.673
Lasten	Salarissen	1.126.464	1.144.487	1.162.799	1.186.055
	Afschrijvingen en rente	-	-	-	-
	Overige lasten	154.383	156.701	159.056	162.047
Totaal lasten		1.280.847	1.301.188	1.321.855	1.348.102
Resultaat programma		-584.524	-604.865	-625.532	-649.429

Dekkingsmiddelen taakvelden VR		Bedragen x € 1			
		Begroting 2023	MJR 2024	MJR 2025	MJR 2026
Baten	Bijdrage gemeenten	45.745.723	46.523.401	47.453.868	48.402.946
	BDUR/Rijk/ministerie	6.070.822	6.070.822	6.070.822	6.070.822
Totaal baten		51.816.545	52.594.223	53.524.690	54.473.768
Lasten	Salarissen				
	Afschrijvingen en rente				
	Overige lasten				
Totaal lasten		-	-	-	-
Resultaat programma		51.816.545	52.594.223	53.524.690	54.473.768

Overhead		Bedragen x € 1			
		Begroting 2023	MJR 2024	MJR 2025	MJR 2026
Baten	Overige baten	202.683	159.011	160.360	149.820
Totaal baten		202.683	159.011	160.360	149.820
Lasten	Salarissen	9.571.532	9.487.984	9.712.342	10.043.003
	Afschrijvingen en rente	676.952	628.229	538.378	474.915
	Overige lasten	5.616.456	5.748.003	5.925.953	6.045.522
Totaal lasten		15.864.940	15.864.216	16.176.673	16.563.440
Resultaat programma		-15.662.257	-15.705.205	-16.016.313	-16.413.620
Overhead t.l.v. ambulancezorg		1.674.185	1.756.253	1.813.432	1.881.955
Resultaat inclusief overhead		-13.988.072	-13.948.952	-14.202.881	-14.531.665

Algemene dekkingsmiddelen/Onvoorzien		Bedragen x € 1			
		Begroting 2023	MJR 2024	MJR 2025	MJR 2026
Baten	Overige baten				
Totaal baten		-	-	-	-
Lasten	Salarissen				
	Afschrijvingen en rente				
	Overige lasten	-	-	-	-
Totaal lasten		-	-	-	-
Resultaat algemene dekkingsmiddelen/onvoorzien		-	-	-	-

4.5 Overzicht van incidentele baten en lasten

Bedragen x € 1.000		2023		2024		2025		2026	
Programma /paragraaf		Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten
Ambulancezorg									
Storting in reserve			103		105		107		109
Sub		-	103	-	105	-	107	-	109
Brandweer									
Loonkosten boven structurele sterkte			86		75		74		89
Onttrekking uit reserve		86		75		74		89	
Sub		86	86	75	75	74	74	89	89
Meldkamer									
Storting in reserve			4		4		4		4
Sub		-	4	-	4	-	4	-	4
Risico- & crisisbeheersing									
Loonkosten boven structurele sterkte			12		11		8		
Onttrekking uit reserve		12		11		8			
Sub		12	12	11	11	8	8	-	-
Totaal		98	205	86	195	82	193	89	202

MEMO

Onderwerp : Tussenbericht indexering

Van : M. Geuzinge

Aan : LVMV

Datum :

Gemeentefonds

Gemeenten ontvangen geld van de Rijksoverheid uit het gemeentefonds. Hiermee betalen zij een deel van hun uitgaven.

Het gemeentefonds bestaat uit drie uitkeringstypen::

1. Algemene uitkering (Uitkering aan alle gemeenten die ten goede komt aan de algemene middelen. **Zij kunnen dit geld, met inachtneming van wet- en regelgeving, naar eigen inzicht uitgeven om taken te financieren** die het Rijk heeft opgedragen (medebewind) of beleid dat zij autonoom voeren. Gemeenten hoeven zich niet bij het Rijk te verantwoorden over de besteding van de algemene uitkering. De verantwoording wordt afgelegd aan de gemeenteraad
2. Decentralisatie- en integratie-uitkeringen (zie verderop)
3. Artikel 12-uitkering (niet relevant voor dit onderwerp, buiten beschouwing gelaten)

Accres 1: bruto en reëel

Het accres is de jaarlijkse groei (of krimp) van het gemeentefonds. Een accres van 2% betekent dat als in enig jaar de algemene uitkering € 15,4 miljard bedraagt, het daarop volgende jaar de algemene uitkering € 15,708 miljard is [= € 15,4 miljard + (2% van € 15,4 miljard)].

De Rijksoverheid informeert de gemeenten via [circulaires](#) in mei, september en december over de omvang en de verdeling van het gemeentefonds. Het **bruto of nominale accres** is het accres dat in de circulaire staat, in bovenstaand voorbeeld € 0,308 miljard of uitgedrukt in procenten 2%). In het bruto of nominale accres zit een **component voor loon- en prijsstijgingen (indexering)**.

Het bruto of nominale accres gecorrigeerd voor de inflatie en de ontwikkeling van de lonen is het **reële (netto) accres**. Voor gemeenten is vooral het reële (netto) accres interessant, omdat dit de extra ruimte binnen de gemeentelijke begroting voor nieuwe uitgaven of belastingverlaging bepaalt. **Gemeenten mogen zelf bepalen waar ze het accres aan besteden**. Het gemeentefonds is immers vrij besteedbaar en dat geldt ook voor het accres.

Decentralisatie-uitkeringen

Sinds 2008 bestaat binnen het gemeentefonds de decentralisatie-uitkering. De verdeling van de decentralisatie-uitkering volgt **niet** de regels van de verdeling van de algemene uitkering van het gemeentefonds. Een decentralisatie-uitkering is een tijdelijke uitkering, met een looptijd van maximaal 5 jaar. Er zijn meerdere redenen waarom voor dit type uitkering gekozen wordt in plaats van voor de algemene uitkering. Enkele belangrijke:

- Met een decentralisatie-uitkering kunnen middelen verdeeld worden op een manier die afwijkt van de algemene uitkering. Zo kan bepaald worden dat een decentralisatie-uitkering alleen naar een bepaalde groep gemeenten gaat (centrumgemeenten)
- Het is mogelijk om over het beleid afspraken te maken tussen decentrale overheden en het Rijk. Dat betekent nog steeds dat er geen financiële sturing via de decentralisatie-uitkering plaatsvindt, maar er kan indien dat voor beide partijen wenselijk is wel beleidsafstemming over gevoerd worden.

Voorbeelden

De bijdrage van Justitie en Veiligheid voor de (infrastructuur van) de zorg en veiligheidshuizen is daar een voorbeeld van. Deze decentralisatie uitkering gaat naar een beperkte groep gemeenten en staat apart genoemd in het Gemeentefonds.

Andere voorbeelden: Jeugd, Veilig Thuis, Vrouwenopvang

Indexeringsprobleem: oorzaak en gevolg

Gemeenten krijgen een accres inclusief een component voor loon- en prijsstijgingen (indexering) Op veel plekken krijgt het Zorg- en Veiligheidshuis de haar toekomende bijdrage van JenV zonder indexering.

De oorzaak is de volgende:

Voor het berekenen van het accres dat naar alle gemeenten gaat worden het bedrag van de algemene uitkering en de decentralisatie-uitkeringen bij elkaar opgeteld.

Het gevolg:

1. De indexering van bijvoorbeeld de rijksbijdrage aan de Zorg- en Veiligheidshuizen komt via het accres bij alle gemeenten terecht, niet alleen de centrumgemeente.
2. Het accres-bedrag mag de gemeenteraad naar eigen inzicht besteden. De bijdrage zelf wordt doorgeleid naar het Zorg- en Veiligheidshuis. Consequentie: er is een begrotingsvoorstel aan de raad nodig om de bijdrage geïndexeerd te krijgen.

Landelijk overleg VNG-rijk

De VNG is in gesprek over het wijzigen van de uitkeringensystematiek. Er moet een oplossing gevonden worden voor het feit dat gemeenten en rijk via decentralisatie-uitkeringen afspreken tot beleidsafstemming te komen rond enkele belangrijke maatschappelijke opgaven, maar die afstemming wordt ondergraven omdat de indexering veelal 'weglekt'.

Het is complexe materie, het ministerie van Financiën is ook gesprekspartner. Onze expertisecentrum Gemeentefinanciën geeft aan dat dit een meerjarig traject is. Als partijen er uit komen dan zullen wijzigingen op zijn vroegst in 2021 in werking treden.

Mogelijkheden voor zorg- en veiligheidshuizen voor de komende jaren

Probeer in het kader van het opstellen van de begroting 2020 te beginnen bij de centrumgemeente de afspraak te maken dat in de begroting 2020 een voorstel is opgenomen voor de indexering van de rijksbijdrage. Aanvullend: organiseer dat de jaarlijkse bijdrage van de andere gemeenten in de regio ook worden geïndexeerd.

Overigens: dit probleem kan ook spelen bij Veilig Thuis, vrouwenopvang, jeugd etc., Wellicht zinvol te onderzoeken of men gezamenlijk kan optrekken.

Inzet VNG

De VNG (keten zorg en veiligheid) volgt de gesprekken met het rijk. Daarbij heeft het onze voorkeur om tot een integrale oplossing te komen voor meerdere voor zorg en veiligheid relevante decentralisatie-uitkeringen.

Links

Overzicht decentralisatie-uitkeringen:

http://www.rijksbegroting.nl/2019/voorbereiding/begroting,kst248587_19.html

Financiële stromen van Rijk naar gemeenten (nov. 2016):

<https://vng.nl/onderwerpenindex/gemeentefinancien/gemeentefonds-en-btw-compensatiefonds/publicaties/financiele-stromen-van-rijk-naar-gemeenten-nov-2016>

Voorbeeld: fact sheet financiering huiselijk geweld en kindermishandeling

<https://vng.nl/onderwerpenindex/maatschappelijke-ondersteuning/kindermishandeling-en-huiselijk-geweld/publicaties/financiering-aanpak-huiselijk-geweld-en-kindermishandeling>

Onderwerp	Samenwerkingsafspraken Risicobeheersing 2023 en verder
	<i>Vraag en Antwoord</i>
Datum	2 juni 2022
Versie	Definitief
Steller	Mostapha Nazih, ambtelijk portefeuillehouder

Op 14 april 2022 is het voorstel 'samenwerkingsafspraken risicobeheersing' toegestuurd aan de gemeenten. In voorliggende notitie wordt ingegaan op enkele vragen, die leven rond dit voorstel.

1. Wat is de kern van het voorstel?

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de kaders inzake een veilige en gezonde leefomgeving. Met de komst van de Omgevingswet wordt versterkt dat veiligheid en gezondheid een volwaardige plek krijgen in de belangenafweging rondom de inrichting en het beheer van de fysieke leefomgeving. De Veiligheidsregio NHN ondersteunt de gemeenten in deze belangenafweging met deskundig advies op het gebied van brandweezorg en crisisbeheersing. Vanuit de risicogerichte benadering wil de veiligheidsregio in ieder geval betrokken zijn bij de *complexe ruimtelijke vraagstukken* (omgevingsplan, risicovolle evenementen) en *risicovolle objecten* (omgevingstafels en omgevingsvergunningen milieu en bouw in de gevaarclassen 2 en 3). De dienstverlening aan de gemeenten is daarbij gebaseerd op de risico's en ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving.

2. Er zijn nu al samenwerkingsafspraken voor 2022. Waarom wil het bestuur van de veiligheidsregio een nieuw voorstel?

Eind 2021 zijn samenwerkingsafspraken gemaakt met gemeenten voor het jaar 2022. Het dagelijks bestuur heeft daarbij ook de opdracht gegeven om te komen met een voorstel en passende verdeelsystematiek voor de dienstverlening in de komende jaren. Door meerjarige afspraken te maken kan (beter) gestuurd worden op de gevraagde capaciteit en kan de kwalitatieve ontwikkeling van de dienstverlening, conform de vereisten van de Omgevingswet, gerealiseerd worden. Het DB heeft daarom in december 2021 opdracht gegeven aan de gemeentesecretarissen van Hoorn, Alkmaar en Den Helder en de directeur van de VR om dit nieuwe voorstel uit te werken. Vandaar dat er nu een nieuw voorstel ligt.

3. Wat is het verschil ten opzichte van de huidige afspraken?

De huidige afspraken zijn gebaseerd op ramingen van de gemeenten over de ondersteuning van de veiligheidsregio op het gebied van advies en toezicht. Het bestuur van de veiligheidsregio heeft eerder de ambitie uitgesproken om haar activiteiten meer risicogericht uit te voeren. Deze risicogerichte aanpak betekent dat de veiligheidsregio vooral betrokken wil zijn bij complexe vraagstukken en objecten met een hoger risico omdat juist daar veiligheidswinst gerealiseerd kan worden. De dienstverlening in dit nieuwe voorstel is daarom gebaseerd op de risico's en ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving en niet op een raming van gemeenten. Op basis van de risico's en ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving is de gemeente ingedeeld in een bepaalde risicoklasse, met bijbehorend aantal adviesuren. Deze systematiek met verschillende risicoklassen sluit ook aan op de systematiek, die in het project Brandweer360 is gehanteerd. Parameters zijn onder meer:

- Aantal en soort bijzondere objecten (bijv. industriegebieden, historische binnenstad, vitale infrastructuur, ziekenhuizen etc.)
- Aantal en soort incidenten (soorten scenario's)
- Verwachte (ruimtelijke) ontwikkelingen in de gemeente (bijv. woningbouw, ruimtelijke maatregelen in het kader van klimaatadaptatie en ontwikkelingen in het kader van de energietransitie).
- Fysieke kenmerken (bijv. bos- en duingebied, polderlandschap)
- Demografische kenmerken (bijv. vergrijzing, toerisme).

4. Wat betekent dit voor de inzet vanuit veiligheidsregio?

Om invulling te kunnen geven aan deze activiteiten is geraamd dat jaarlijks ongeveer evenveel uur nodig is als in de afgelopen jaren (circa 15.600 uur). Deze capaciteit zal de komende jaren wel anders worden ingezet. Door steeds minder tijd te investeren in adviezen bij minder complexe vraagstukken, ontstaat er meer ruimte om invulling te geven aan de risicogerichte benadering.

5. Wat betekent dit voor gemeenten?

Sommige gemeenten zullen ten opzichte van de huidige situatie meer adviezen gaan ontvangen van de veiligheidsregio; de veiligheidsregio is daarmee ook beter betrokken bij risicovolle activiteiten in de fysieke leefomgeving. Sommige gemeenten zullen minder adviezen krijgen, dan in de huidige situatie. Zij zullen het advies en toezicht op minder risicovolle activiteiten deels zelf (of samen) gaan organiseren als zij dat in stand willen houden. Deels komen deze inspanningen voor de gemeenten ook vanzelf te vervallen met de komst van de Omgevingswet (minder vergunningsplichtige activiteiten) en de Wet kwaliteitsborging bouwen (privatisering). In de transitieperiode blijft overigens de mogelijkheid bestaan om aanvullende projectafspraken te maken.¹

6. Kan je meer advies afnemen of minder afnemen?

Deze afspraken zijn de basis en zijn berekend op basis van de risico's ten aanzien van toekomstige activiteiten in de fysieke leefomgeving van die gemeente. De inschatting in verschillende risicoklassen is gemaakt op basis van de huidige gegevens over de ruimtelijke ontwikkelingen, die ons nu bekend zijn. Zoals gezegd is dit een groeimodel, wat we steeds beter fijn slijpen in de komende periode. Door middel van de jaarlijkse programmering kan hierop worden bijgesteld voor het jaar erna en kunnen er meer of minder adviesuren (en daarmee kosten) worden geleverd dan in deze begroting weergegeven.

- In de komende jaren blijft de mogelijkheid bestaan om aanvullende projectafspraken te maken omdat er sprake is van een transitieperiode. Dus meer adviesuren kan altijd.
- Indien bij de jaarlijkse evaluatie blijkt, dat het geraamd aantal adviesuren voor een gemeente substantieel te veel is -bijvoorbeeld omdat de ontwikkelingen, die zijn voorzien anders verlopen- dan zullen de parameters moeten worden bijgesteld en komt de gemeente in een lagere risicoklasse terecht. Daarmee worden in het jaar daarop minder adviesuren verwacht en wordt de bijdrage daarop aangepast. Andersom kan ook, dat er nieuwe ontwikkelingen zijn voorzien waardoor de gemeente in een hogere risicoklasse terecht komt en dus meer adviesuren krijgt.

7. In de tabel worden de kosten per gemeente weergegeven. Welke kosten zijn dat? Welke kosten zijn er nog meer voor risicobeheersing?

In de tabel, behorend bij het voorstel, staan de kosten voor advies en toezicht rond omgevingsveiligheid. Het zijn niet-wettelijke taken, die ook nu reeds op verzoek van de gemeenten worden uitgevoerd. Daarnaast levert de veiligheidsregio op dit moment ook al diensten op het vlak van risicobeheersing vanuit de inwonerbijdrage aan de Gemeenschappelijke Regeling. Het gaat daarbij over de uitvoering van wettelijke taken van de veiligheidsregio, zoals bijvoorbeeld de risico- inventarisatie en analyse ten behoeve van het Regionaal Risicoprofiel en het toezicht (op het vlak van brandweezorg en crisisbeheersing) bij BRZO-bedrijven. Deze inspanningen worden reeds gefinancierd vanuit bestaande middelen en worden hier dus niet bedoeld.

8. Waarom kennen de samenwerkingsafspraken een transitieperiode?

Dit voorstel gaat uit van een transitieperiode van vier jaar om toe te groeien naar deze nieuwe dienstverlening. In deze transitieperiode is tussentijds evalueren (jaarlijks) van groot belang; de ontwikkelingen rond de implementatie van de Omgevingswet zijn nog gaande en de behoeften van de gemeenten kunnen mogelijk nog veranderen.² We (gemeente en VR) weten dat de implementatie van de Omgevingswet anders kan lopen, dan we nu denken. De ontwikkelingen kunnen sneller gaan of minder snel en we weten niet precies hoe veel initiatiefnemers bijvoorbeeld gebruik gaan maken van de mogelijkheid voor een vooroverleg/omgevingstafel in het vergunningsproces. Dat kan verschil maken.

9. Wat als de ontwikkelingen in de gemeenten anders lopen, dan in jullie berekeningen?

De inschatting in verschillende risicoklassen is gemaakt op basis van de huidige gegevens over de ruimtelijke ontwikkelingen, die ons nu bekend zijn. Op basis daarvan gaan we vanaf volgens jaar aan de slag. Meer- en

¹ Deze ureninzet bepaalt de minimale ondergrens, maar er kunnen meerjarige projectafspraken (3 jaar) worden gemaakt of er worden tussentijds projectafspraken (hoger tarief) gemaakt.

² In dergelijke evaluaties kunnen dan ook de dan beschikbare inzichten rond de Omgevingswet, de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen en de opvolging van de evaluatie Wet veiligheidsregio's worden betrokken.

minderwerk vangen we tussentijds op binnen de bestaande afspraken. Maar we gaan ook jaarlijks evalueren. Zoals gezegd is dit een nieuwe systematiek, die we in de transitieperiode verder verfijnen. We gaan samen met iedere gemeente de ontwikkelingen (en daarmee de adviesuren) evalueren. Dan zal ook blijken of deze ontwikkelingen realistisch zijn en of de berekende adviesuren ook noodzakelijk zijn of niet. Vanzelfsprekend zullen we de berekening aanpassen voor de komende jaren indien aan het eind van het jaar blijkt dat de gedane inschatting niet realistisch is. Indien aan het eind van het jaar blijkt dat de ontwikkelingen in de gemeente heel anders zijn en dus een substantieel verschil (10%) in de uren betekent, dan moet dat kunnen worden bijgesteld voor de komende jaren. We passen dan de parameters aan en dan komt de gemeente vanzelf in een andere risicoklasse, met bijbehorende adviesuren en kosten. Uitkomsten van deze jaarlijkse evaluaties worden meegenomen in het begrotingsproces.

10. Wat als op basis van de evaluatie blijkt dat er minder of meer uren zijn besteed?

Bij het evalueren hoort ook een nacalculatie maken van de uren én een bespreking van toekomstige ontwikkelingen. Het gaat daarbij om het bijstellen van de parameters om daarmee tot een passende inschatting te komen van de risicoklasse voor de komende jaren. Verrekenen van gelden achteraf (zowel meer- als minderkosten) gaan we niet doen. Daarmee komen we anders in dezelfde situatie als nu, waarbij op basis van 'uurtje-factuurkje' wordt gewerkt. Dat is precies waar het DB vanaf wil. Het geeft zowel voor gemeenten als veiligheidsregio te veel bureaucratie en helpt niet in de samenwerking.

11. Waarover vraagt het bestuur nu precies de instemming van de gemeenten?

Aan iedere individuele gemeente wordt gevraagd om in te stemmen met de uren en financiën voor het dienstverleningspakket risicobeheersing, zoals beschreven in het voorstel. Daarnaast wordt een zienswijze gevraagd op de risicogerichte benadering.

12. Wordt er nu besloten om deze taken op te nemen in de GR of niet?

Nee, dit voorstel gaat over de inhoudelijke dienstverlening en de inzet/kosten per gemeente. De wijze waarop deze afspraken (juridisch) geborgd gaan worden is een volgende stap. Het AB bespreekt eerst (8 juli) de besluiten van de gemeenten over deze dienstverlening en bekijkt dan wat dit organisatorisch/juridisch betekent. Als uit die bespreking zou komen dat opname in de Gemeenschappelijke Regeling VR NHN wenselijk is, dan volgt ten aanzien van deze keuze een separaat besluitvormingsproces, waarbij de gemeenten opnieuw expliciet om instemming worden gevraagd.

13. Waarom zijn deze afspraken als collectief pakket aangeboden?

De risicogerichte systematiek is collectief, in die zin dat dezelfde berekeningen gelden voor alle gemeenten. De parameters zijn echter voor elke gemeente anders en daarmee is het aantal adviesuren in het dienstverleningspakket ook anders. Het dienstverleningspakket is dus niet collectief, maar maatwerk per gemeente op basis van de risico's die worden voorzien rond de fysieke leefomgeving. Over de risicogerichte systematiek neemt het AB een besluit, maar niet over de dienstverlening per gemeente. De dienstverlening (inzet en kosten) vraagt een besluit van de gemeenteraden en ligt daarom ook voor ter besluitvorming. Het gaat immers om advies en toezicht van de veiligheidsregio, waar de gemeenten voor kunnen kiezen. Daarbij is het voor de gemeenten belangrijk om de veiligheidsregio door middel van advisering te betrekken bij de ontwikkelingen in de ruimtelijke omgeving en het vergunningsproces. Daarmee kan de veiligheidsregio immers bijdragen aan veiligheid (oplossingen aandragen, die risico's verminderen) in de gemeente én zich voorbereiden op de incidentbestrijding en crisisbeheersing.

14. Hoe ziet verdere besluitvorming eruit?

De verschillende besluiten van gemeenten (collegebesluit, dan wel besluit gemeenteraad) en hun zienswijzen over de risicogerichte aanpak worden gebundeld en besproken tijdens de vergadering van het Algemeen Bestuur op 8 juli. Dan kan ook worden besproken op welke wijze deze dienstverlening verder (juridisch) geborgd kan worden.

15. Wat doen we als één of meerdere gemeenten niet akkoord gaan?

Het dagelijks bestuur zal het Algemeen Bestuur hierover adviseren.

Jaarstukken 2021		
Gemeente	Besluit	Reactie
Hoorn, Opmeer, Bergen, Castricum, Heiloo, Koggenland, Enkhuizen, Drechterland, Stede Broec, Medemblik, Alkmaar, Dijk en Waard	Positieve zienswijze of geen zienswijze.	
Overige reacties jaarstukken 2021		
Texel, Den Helder, Schagen, Hollands Kroon	Zie zienswijze bij Bestemmingsreserve Zorg- en Veiligheidshuis.	Zie reactie op zienswijze bij Bestemmingsreserve Zorg- en Veiligheidshuis.
Bestemmingsreserve Zorg- en Veiligheidshuis		
Hoorn, Opmeer, Drechterland, Stede Broec, Alkmaar, Dijk en Waard, Heiloo, Koggenland, Enkhuizen, Medemblik, Bergen, Castricum.	Positieve zienswijze of geen zienswijze.	
Overige reacties bestemmingsreserve Zorg- en Veiligheidshuis		
Den Helder, Texel, Hollands Kroon, Schagen	Het gaat hier om een decentralisatie-uitkering wat inhoudt dat het volledige bedrag niet persé voor dit doel ingezet moet worden. Gemeenten hoeven het geld niet terug te betalen als ze minder geld nodig hebben om de taak uit te voeren, zolang de taak wordt uitgevoerd. Ook wel medebewind genoemd. Dit is een andere interpretatie dan die de veiligheidsregio geeft. Het bestedingsplan voor deze gelden die de veiligheidsregio wil reserveren in een bestemmingsreserve ontbreekt. Hierdoor is het onduidelijk waarvoor deze gelden gereserveerd moeten worden, ook dit jaar ontvangt de veiligheidsregio deze bedragen. Wij verzoeken de veiligheidsregio om te komen met een bestedingsplan voor de gelden uit 2021 en inzage te geven in de gestelde voorwaarden. Heeft het Zorg- en	VRNHN heeft de decentralisatie-uitkering 2021 (waarvan vanwege verstrekking in 2022 gevraagd wordt deze in een bestemmingsreserve onder te brengen) nodig voor de incidentele financiering van de activiteiten die in een reeds beschikbaar bestedingsplan omschreven zijn, dat voorgelegd wordt in de eerstvolgende commissie Zorg en Veiligheid. De structurele bijdrage wordt, zoals aangegeven in het voorstel, gebruikt voor de aanpak van (hoog)risicovol verward gedrag (door het ZVH) en het structureel in stand houden van de kennis en personele capaciteit hiervoor in het ZVH. De gelden zijn volledig nodig om het programma Zorg en Veiligheid te dekken.

	Veiligheidshuis deze gelden niet nodig, dan willen wij dat dit bedrag vrijvalt in het rekeningresultaat van 2022 om terug te vloeien naar de gemeenten.	
Begroting 2023		
Bergen, Castricum, Drechterland, Enkhuizen, Heiloo, Hoorn, Medemblik, Opmeer, Stede Broec, Alkmaar	Positieve zienswijze of geen zienswijze.	
Koggenland	Negatieve zienswijze, gezien de onduidelijkheden in zowel het proces van het voorstel Samenwerkingsafspraken Risicobeheersing als in de inhoud en de gevolgen die deze samenwerkingsafspraken voor de begroting kunnen hebben, het verzoek om dit voorstel voor nu uit het besluitvormingsproces te halen en te verduidelijken voordat het opnieuw ter besluitvorming wordt aangeboden.	De samenwerkingsafspraken Risicobeheersing maken geen onderdeel van de begroting. Zie reactie onder 'Samenwerkingsafspraken Risicobeheersing'.
Overige reacties Begroting 2023		
Castricum (positief)	Ten aanzien van de brandweezorg de volgende zienswijze wordt afgegeven: • De toekomstbestendigheid en inzetbaarheid van de lokale brandweerposten in Limmen, Akersloot en Castricum enkel en alleen kan worden geborgd als dit een plan omvat waarmee vanuit de korpsen kan worden meegedacht en worden ingestemd. • De raad dringt er daarom bij het bestuur van de veiligheidsregio op aan, om in gestructureerd overleg met de vrijwilligers van de posten tot een plan te komen, waarin m.b.t. de doorontwikkeling van de brandweer, de belangen van de vrijwilligers en onze inwoners gewaarborgd zijn. • De raad erop aandringt om de deelnemende raden in de gelegenheid te stellen een zienswijze af te geven	Het afgelopen jaar is er een bestuurlijk dialoog gevoerd over de uitdagingen waarvoor de brandweer staat en zijn richtingen verkend om hiermee om te gaan. In het delen van deze informatie binnen de brandweerkazernes is er onbedoeld een beeld ontstaan van een ver uitgewerkt reorganisatieplan waar nog beperkt invloed op mogelijk is. We betreuren dit en willen benadrukken dat een dergelijk plan niet bestaat, maar alleen een denkrichting. De komende maanden wordt de tijd genomen om binnen de brandweerorganisatie het gesprek te voeren, de analyse te delen en de oplossingen met elkaar te verkennen. Naast de vele vragen tot verduidelijking horen we ook veel ideeën die we actief, bij vrijwilligers en beroepsmedewerkers, op zullen halen. Wanneer er wel een plan voor de toekomst van de brandweer bestaat, zullen de gemeenteraden uiteraard gevraagd worden om een zienswijze te delen.

	voorafgaand aan definitieve besluitvorming over de plannen voor de toekomst van de brandweer.	
Den Helder, Texel, Hollands Kroon, Schagen	In 2023 moet de veiligheidsregio een aantal leningen herfinancieren. In de (meerjarige) begroting is rekening gehouden met een rentepercentage van 1,5% voor de nieuwe financiering. Momenteel is dit percentage al achterhaald en leidt dit tot een nadeel in de exploitatie. Dit geldt ook voor de toenemende kosten door de cao-onderhandelingen, de oplopende inflatie en het energieverbruik waarvan de tarieven variabel zijn en niet meerjarig vastgelegd. Wat zijn de consequenties van de herijking van het gemeentefonds en de bovengenoemde mogelijke stijging van kosten voor de risicoparagraaf?	De rente op leningen stijgt sneller dan begroot en de CAO en inflatie zijn hoger dan de afgesproken indexaties met gemeenten. Het gemeentefonds stijgt in 2022 sneller dan de verhoging van de gemeentelijke bijdrage. De begroting van de Veiligheidsregio is niet meer toereikend om de huidige producten en diensten niveau in stand houden. In de eerste bestuursrapportage van 2022 wordt dit risico ook uitgeschreven.
Dijk en Waard	De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wordt verzocht om het voorstel omtrent de samenwerkingsafspraken risicobeheersing nader uit te werken.	Dit is inderdaad het vervolgproces. Zie verdere toelichting bij 'Overige reacties Samenwerkingsafspraken risicobeheersing'.
Koggenland	Verzoek om de financiële gevolgen van de hogere bijdrage ad € 40.900 op te nemen in de Kadernota 2023.	De begroting 2023 is conform de kaders in de kadernota opgesteld. De kadernota is vastgesteld in het Algemeen Bestuur van 4 maart 2022. De financiële gevolgen zijn dus al opgenomen in de begroting 2023.
Indexering decentralisatie-uitkeringen		
Den Helder, Texel, Schagen, Hollands Kroon, Hoorn, Dijk en Waard, Opmeer, Alkmaar, Bergen, Heiloo, Koggenland, Enkhuizen, Drechterland, Stede Broec, Medemblik, Castricum.	Positieve zienswijze of geen zienswijze.	
Samenwerkingsafspraken risicobeheersing		
Hoorn, Opmeer, Alkmaar, Heiloo, Enkhuizen, Stede Broec, Bergen, Castricum, Drechterland, Medemblik	Positieve zienswijze.	
Dijk en Waard, Texel, Den Helder, Schagen, Hollands Kroon, Koggenland	Negatieve (Noordkop en Koggenland) of kritische zienswijze (Dijk en Waard).	

Overige reacties Samenwerkingsafspraken risicobeheersing		
Dijk en Waard	De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wordt verzocht om het voorstel omtrent de samenwerkingsafspraken risicobeheersing nader uit te werken.	Dit is inderdaad het vervolgproces. Zie ook beantwoording Texel, Den Helder, Schagen en Hollands Kroon.
Texel, Den Helder, Schagen, Hollands Kroon	1. Dit voorstel gaat over het wijzigen van een taak die op dit moment per individuele gemeente met de veiligheidsregio is overeengekomen, naar een algemene taak van de veiligheidsregio. 2. Hierbij gaan alle deelnemers voortaan volgens een vaste verdeelsleutel een bijdrage betalen die losstaat van de diensten die zij afnemen van de veiligheidsregio voor deze taak. 3. Uit het AB voorstel blijkt dat de veiligheidsregio dit wenst te regelen via instemming van de individuele gemeenten. Onduidelijk in het voorstel is welk besluit op dit moment van de raad gevraagd wordt. 4. Wij begrijpen dat de veiligheidsregio door dit voorstel de kwaliteit voor onze inwoners en de continuïteit wil borgen, maar dit voorstel is nog niet besluitrijp. Wij verzoeken de veiligheidsregio om geen besluit te nemen op 8 juli 2022, maar het voorstel verder uit te werken. In deze uitwerking de volgende punten mee te nemen: gemeenten hanteren op dit moment verschillende werkwijzen. Wat is het effect als een individuele gemeente niet instemt met deze fundamentele taakwijziging? Kan deze wijziging naar een algemene taak met een vaste verdeelsleutel dan wel of niet doorgaan? En als	1. Dit voorstel gaat niet over het wijzigen van taken per gemeente naar een algemene taak. Het betreft nog steeds een afspraak met elke gemeente. Wel wordt gestreefd naar meer uniformiteit in de dienstverlening en wordt voor de verdeling van de uren (en dus kosten) een eenduidige systematiek voorgesteld. 2. De verdeelsleutel is gebaseerd op de (potentiële) risico's in de gemeente en dat is de basis voor de diensten die geleverd worden. Daarmee sluit de bijdrage juist beter dan voorheen aan op de afgenomen diensten. Gemeenten betalen alleen voor de diensten die zij krijgen. 3. Middels een nagezonden Q&A is een toelichting gegeven op wat van de gemeenten gevraagd wordt. De gemeenteraden zijn gevraagd om een <i>zienswijze</i> te geven op de risicogerichte benadering die de basis vormt voor de verdeling van de kosten en de gemeenten zijn gevraagd een <i>besluit</i> te nemen inzake de uren en financiën voor het dienstverleningspakket risicobeheersing voor de jaren 2023 en verder. 4. Het AB wordt gevraagd om opdracht te geven tot verkenning van de borging van de samenwerkingsafspraken. Hiermee is er sprake van getrapte besluitvorming, waarbij eerst akkoord

	dit wel doorgaat, welke consequenties, bijvoorbeeld voor de financiën, heeft dit voor de andere gemeenten? Hoe is dit voorstel juridisch geborgd?	wordt gevraagd op de inhoudelijke dienstverlening en risicogerichte systematiek en in een volgend stadium akkoord wordt gevraagd op de nadere invulling en borging. Daarin worden dan ook deze aandachtspunten meegenomen. Dat voorstel wordt opnieuw voorgelegd aan de gemeenten.
Koggenland	Een negatieve zienswijze af te geven op de begroting 2023, gezien de onduidelijkheden in zowel het proces van het voorstel Samenwerkingsafspraken Risicobeheersing als in de inhoud en de gevolgen die deze samenwerkingsafspraken voor de begroting kunnen hebben, het verzoek om dit voorstel voor nu uit het besluitvormingsproces te halen en te verduidelijken voordat het opnieuw ter besluitvorming wordt aangeboden.	Zie beantwoording gemeente Den Helder, Texel, Schagen en Hollands Kroon.
Bergen (positieve zienswijze)	Positief, met daarbij de kanttekening dat voor de indexatie in uren van 2023 naar 2026 een nadere onderbouwing wordt opgeleverd.	In de transitieperiode zit een opbouw in de uren. Met de toename in uren en kosten wordt stapsgewijs toegegroeid naar het uiteindelijke gewenste dienstverleningsniveau. Dit heeft dus niet met indexatie te maken.
Heiloo en Castricum (positieve zienswijzen)	1. T.a.v. de genoemde uren vraagtekens te plaatsen, i.v.m. het ontbreken van een gedegen onderbouwing. 2. T.a.v. de toegepaste indexatie van de uren 2023 t/m 2026 vraagtekens te plaatsen i.v.m. het ontbreken van een gedegen onderbouwing. 3. De wens om een splitsing in het voorstel aan te brengen als het gaat om wettelijke taken en aanvullende taken.	1. De uren voor Heiloo zijn gebaseerd op ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving rond de energietransitie (ambities zon op (grote) daken en aardgasvrije wijken vragen extra advies rond veiligheid) en de activiteiten op het gebied van waterrobuust bouwen/herinrichten. Groenvoorzieningen t.b.v. klimaatadaptatie hebben ook hun effecten op de brandveiligheid en de bereikbaarheid voor de hulpverlening. Op basis van die parameters komt Heiloo in de risicoklasse drie met het bijbehorend aantal adviesuren. De uren voor Castricum zijn gebaseerd op ruimtelijke ontwikkelingen, waarbij rekening gehouden moet

		worden met risico's in het bos- en duingebied en rond recreatie, vraagstukken rond de energietransitie (bijv. zonnepanelen op grote daken en boven parkeerplaatsen), nieuwbouw van woonwijken op diverse inbreidingslocaties en veiligheidsvraagstukken rond mobiliteit. 2. In de transitieperiode zit een opbouw in de uren. Met de toename in uren en kosten wordt stapsgewijs toegegroeid naar het uiteindelijke gewenste dienstverleningsniveau. Dit heeft dus niet met indexatie te maken. 3. Het voorstel gaat alleen over niet-wettelijke taken.
--	--	--

N.B. Voor de gemeenten Drechterland en Stede Broec zijn de reacties in dit document gebaseerd op de adviezen aan de gemeenteraden, omdat op het moment van verzending (30 juni 2022) de raadsbijeenkomsten nog niet plaats hadden gevonden.

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	8 juli 2022
Agendapunt	5
Onderwerp	Bestuursrapportage VR NHN 2022-01
Bijlage nr	B6: Bestuursrapportage VR NHN 2022-01
Voorstel	1. Kennis te nemen van de financiële afwijkingen van de veiligheidsregio (inclusief mutaties reserves) voor het begrotingsjaar 2022 en het te bestemmen resultaat 2022 (exclusief ambulancezorg) (€ 122.000 negatief); 2. Kennis te nemen van de financiële afwijkingen ambulancezorg (inclusief mutaties reserves) voor het begrotingsjaar 2022 en het te bestemmen resultaat 2022 (nihil); 3. Instemmen met de bestuursrapportage 2022-01, inclusief bovengenoemde zaken (beslispunt 1 en 2).
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

In deze bestuursrapportage over de eerste 4 maanden van 2022 krijgt u een indruk van ons dagelijks werk voor de inwoners van Noord-Holland Noord. Wat we doen om leed en schade te voorkomen en te beperken. Verhalen en cijfers over uw eigen gemeente vindt u op de website mijngemeente.vrnhn.nl. Ook ziet u in de dashboards hoe wij de speerpunten en ambities uit ons beleidsplan 2020-2023 invullen.

Resultaat programma's VRNHN

Het geprognostiseerde resultaat bedraagt € 122.000 negatief (was nihil). Hierbij is al rekening gehouden met de nieuwe CAO, waardoor de loonkosten zullen stijgen (2,4% i.p.v. de indexatie 1,3%). In hoeverre de geraamde loonkosten worden uitgegeven is mede afhankelijk van de vacatureruimte, want het werven van medewerkers blijft een uitdaging. Op dit moment komt de inflatie over de eerste 4 maanden van het jaar rond de 10% uit ten opzichte van vorig jaar (i.p.v. de indexatie van 1,4%). De hoge inflatiecijfers gaan zeker op korte en middellange termijn doorwerken in de exploitatie, maar wanneer en in welke omvang is nog niet precies te overzien. Bij contracten met flexibele prijzen zal dit direct merkbaar zijn (zoals brandstof). Langlopende contracten met afgesproken indexatie op vaste tijdstippen zijn minder direct inflatiegevoelig. Ook gaan hogere investeringsprijzen pas later effect hebben op de exploitatie van de veiligheidsregio. Daarnaast zien we op de kapitaalmarkt ook de druk op de rentepercentages toenemen, waardoor het herfinancieren van leningen ook duurder gaat worden.

Het geprognostiseerde negatieve resultaat is dus voornamelijk het gevolg van de hoger dan begrote CAO-indexatie en de bijstellingen als gevolg van de prijsinflatie, waar ook de post onvoorzien (€ 350.000) begrotingstechnisch al volledig ingezet wordt om de loon- en prijsstijgingen op te vangen.

Resultaat programma Ambulancezorg

Het geprognostiseerde resultaat is nihil (was 23.000 positief). Verdere toelichtingen zijn opgenomen in de bestuursrapportage 2022-01.



Bestuursrapportage 2022-1

1 januari – 30 april

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Inhoudsopgave

1. DAGBOEK VAN ONS DAGELIJKS WERK.....	2
1.1 ROETDEELTJES EN ASBEST VRIJGEKOMEN BIJ GROTE BRAND IN TWEE SCHUREN IN HEERHUGOWAARD .	3
1.2 CODE ROOD EN STEVIGE INZET HULPDIENTEN VANWEGE STORM EUNICE	4
1.3 ONTRUIMING VAN WONINGEN IN HOORN TIJDENS STORM EUNICE	5
1.4 ONZE AMBULANCECOLLEGA'S IN NIEUWE OUTFIT	6
1.5 OPVANG VLUCHTELINGEN UIT OEKRAÏNE	7
1.6 CRISISNOODOPVANG ASIELZOEKERS UIT OVERVOL TER APEL IN HET SPORTPALEIS ALKMAAR	8
1.7 INTERREGIONALE NETWERKDAG – DEALEN MET KLIMAAT IN DE GROTE KERK VAN ALKMAAR.....	9
1.8 ZORG EN VEILIGHEID	10
1.9 VEILIG LEVEN	11
1.10 ENKELE FEITEN & CIJFERS	12
2. WAT WILLEN WIJ BEREIKEN	13
3. WAT HEBBEN WIJ GEREALISEERD	14
3.1 SPEERPUNTEN	14
4. WAT GAAT HET KOSTEN.....	16
4.1 INLEIDING.....	16
4.2 UITKOMSTEN PROGR. AMBULANCEZORG EN VR-PROGRAMMA'S.....	16
4.3 RISICO'S EN BELANGRIJKE ONTWIKKELINGEN	17
4.4 TOELICHTING VR-BREDE POSTEN.....	17
5. BIJLAGEN	19
5.1 FINANCIËLE OVERZICHT NAAR TAAKVELDEN	19
5.2 FINANCIËLE OVERZICHTEN PER PROGRAMMA 2022	20
5.3 OVERZICHT VAN VOORGENOMEN INVESTERINGEN IN 2022	28

1. DAGBOEK VAN ONS DAGELIJKS WERK

1 januari – 30 april 2022

In dit dagboek leest u wat we doen voor uw inwoners om leed en schade te voorkomen en te beperken. Elke dag weer werken we samen met inwoners en ketenpartners aan veiliger leven, veilige gebouwen, veilige evenementen en goede hulpverlening. Ook in de bijzondere tijd van de coronacrisis gaat ons dagelijks werk gewoon door.

Speciaal voor uw gemeente vindt u nog meer verhalen, foto's en cijfers over ons werk op onze website <https://MijnGemeente.VRNHN.nl>



Leed en schade voorkomen en beperken. Dat is waar we ons iedere dag voor inzetten.

1.1 Roetdeeltjes en asbest vrijgekomen bij grote brand in twee schuren in Heerhugowaard

In de nacht van vrijdag 14 op zaterdag 15 februari brak rond 00:30 uur brand uit in twee hallen van een bloemkwekerij aan de Westdijk in Heerhugowaard. De brand zorgde voor veel rookontwikkeling. We gaven inwoners in de buurt daarom het advies om ramen en deuren gesloten te houden en ventilatiesystemen uit te zetten.

Onze brandweer rukte uit met veel materieel uit naar de Westdijk. Er werden zes bluswagens en twee hoogwerkers ingezet. Doel was om te voorkomen dat het vuur oversloeg naar een derde hal. Dat is gelukt. Rond 02.50 uur kon onze Voorlichter van Dienst melden dat de brand onder controle was.

Asbest vrijgekomen

Later in de nacht bleek dat bij de brand ook asbest was vrijgekomen. Daarom zijn het terrein van de bloemkweker en het fietspad langs de Westdijk afgezet. De asbestdeeltjes werden de volgende dag door een gespecialiseerd verwijderingsbedrijf verwijderd. Ook zijn er roet- en asdeeltjes neergekomen in een woonwijk in Broek op Langedijk aan de overkant van het kanaal. Een veegwagen kwam de straten schoonvegen. De speeltuintjes werden in de nacht door onze brandweermensen afgespoten en afgezet om de volgende dag verder te worden schoongemaakt. Mensen met roet of as op hun auto werd aangeraden dit eraf te spoelen of langs de wasstraat te gaan. Bewoners die grote roetdelen in hun tuinen aantroffen, gaven we het advies om die met handschoenen op te pakken en weg te gooien en daarna de handen te wassen.



De brandweer wist te voorkomen dat de brand oversloeg naar de derde hal. Daarvoor werden zes bluswagens en twee hoogwerkers ingezet.

1.2 Code rood en stevige inzet hulpdiensten vanwege storm Eunice

Vrijdag 18 februari raasde storm Eunice over ons land. Storm Eunice was de vierde storm van 2022 en zorgde voor grote problemen. In verschillende regio's, waaronder de onze, gold code rood. Het KNMI riep op om niet naar buiten te gaan als het niet nodig was. Iets na vijf uur 's middags werd een NL-Alert verstuurd als extra waarschuwing om de overbelasting van de 112-meldkamers te stoppen.

NL-Alert om te waarschuwen en overbelasting meldkamer te stoppen

In heel Nederland ontvingen mensen op hun mobiel het volgende NL-Alert in het Nederland en Engels: "Extreme weersomstandigheden in grote delen van Nederland. Blijf binnen. Bel alleen 112 bij levensgevaarlijke situaties. Het noodnummer is overbelast. Nadere informatie en updates op politie.nl."

Drukte bij onze meldkamer

Bij onze 112-meldkamer kwamen ontzettend veel meldingen binnen van mensen die hulp nodig hadden. In ons kantoor De Hertog in Alkmaar kwam daarom ook een team brandweermensen samen om bij te springen om de meldkamer telefonisch te ontlasten. De meldkamer behandelde alle Prio1-meldingen waarbij de hulpdiensten met optische en geluidssignalen uitrukten. Het team brandweermensen koppelde alle andere meldingen aan de dichtstbijzijnde brandweervoertuigen. Alle brandweerposten stonden hiervoor paraat.

275 meldingen en een ontruiming vanwege dak dat van appartementencomplex waaide

Tussen 14:00 uur en 22:00 uur 's avonds kwamen er in totaal 275 meldingen binnen bij de meldkamer. Bijna honderd hiervan kwamen uit Alkmaar en Hoorn samen. De meeste meldingen betroffen omgewaaide bomen, grote takken, losgeraakte dakbedekking en dakgoten.



Brandweercollega's namen tijdens de storm meldingen over om de 112-meldkamer te ontlasten.

1.3 Ontruiming van woningen in Hoorn tijdens storm Eunice

In februari raasden in vier dagen tijd de stormen Dudley, Eunice en Franklin over ons land. De laatste keer dat we een drielingstorm hadden is bijna 100 jaar geleden: in 1928. Bovendien staat Eunice in de top drie van zwaarste stormen. In Hoorn waaide een groot deel van het dak van een appartementencomplex eraf tijdens storm Eunice. Vrijdagavond 18 februari moesten bewoners van vijftien appartementen op de bovenste verdieping van een gebouw aan de Liornestraat in Hoorn worden geëvacueerd. Dat gebeurde uit voorzorg, nadat de bitumen laag van het platte dak rond half zes voor een groot deel was weggeblazen door storm Eunice. Er vielen gelukkig geen gewonden.

De bewoners werden opgevangen in wijkcentrum De Zaagtand. Daar hoorden ze dat ze waarschijnlijk drie nachten elders moesten verblijven, omdat het in hun woningen kon gaan lekken. De meesten konden terecht bij familie of vrienden. Voor de bewoners van vijf adressen is door woningcorporatie Intermaris onderdak in hotel Van der Valk Hoorn geregeld. Het was niet het enige dak dat sneuvelde in Hoorn. Ook aan de Oliemolen werd later op de avond een stuk van de dakbedekking van een woning losgerukt. De brandweer kwam om het gevaar weg te nemen.



In Hoorn waaide een groot deel van het dak van een appartementencomplex eraf tijdens storm Eunice.

1.4 Onze ambulancecollega's in nieuwe outfit

Het is even wennen voor onze inwoners, want sinds 7 maart 2022 dragen onze ambulancecollega's hun nieuwe ambulancekleding. De kleding werd door Ambulancezorg Nederland ontworpen. Aan de nieuwe kleding ging een uitgebreid traject vooraf. Dat hele traject startte met een draagtest tijdens het dagelijks werk in februari 2019. Twee ambulancehulpverleners uit onze regio deden hieraan mee.

Het doel van de draagproeven was het testen van het draagcomfort en de functionaliteit van de kleding. Is de pasvorm naar wens? Zitten de zakken op de juiste plek? En zit die lus daar wel goed? Het ontwerp van de kleding en de stoffen lagen vast.

Waarom nieuwe kleding?

De ambulancekledinglijn was ruim 15 jaar oud. De kleding had ingeboet aan herkenbaarheid. Gezien de speciale taken en bevoegdheden van ambulanceprofessionals is het belangrijk dat zij kleding dragen waarin iedereen hen direct herkent. De afgelopen periode heeft de ambulancesector daarom hard gewerkt aan een nieuwe, moderne, herkenbare en representatieve kledinglijn.

Grote kledingwissel

Eind februari begon de grote kledingwissel in onze regio. Ambulancechauffeurs en ambulanceverpleegkundigen konden de nieuwe kledingpakketten ophalen en hun oude kleding inleveren. Nu alle collega's van de ambulancedienst in het bezit zijn van de nieuwe outfit is de geelgroene kleding definitief verleden tijd. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord had de ingebruikname nog even uitgesteld omdat er een toevoeging kwam binnen het kledingaanbod van rode softshell jacks en winterjassen. Deze rode kledingitems geven meer zichtbaarheid, met name overdag: belangrijk voor de veiligheid van onze medewerkers.



Ambulanceverpleegkundige en ambulancechauffeur in hun nieuwe kleding.

1.5 Opvang vluchtelingen uit Oekraïne

Door het uitbreken van de oorlog tussen Rusland en Oekraïne zijn miljoenen mensen op de vlucht geslagen. De meeste verblijven in de buurlanden van Oekraïne, maar een deel reist verder Europa in. Het Rijk heeft de veiligheidsregio's opdracht gegeven de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne in Nederland te coördineren. Inmiddels moet elke veiligheidsregio drieduizend opvangplekken realiseren. Gemeenten en Veiligheidsregio Noord-Holland Noord zijn hierin samen opgetrokken, waardoor het creëren van opvangplekken in onze regio voorspoedig is gelopen. Lange tijd was Noord-Holland Noord de regio die de meeste bedden gerealiseerd had. En nog steeds staan we hoog in het overzicht met de andere regio's. Opvallend is dat onze regio ook snel een redelijk hoge bezetting van de opvangplekken had. Veel vluchtelingen uit Oekraïne kwamen via een eigen netwerk in Noord-Holland Noord terecht. Een groot deel belandde in de particuliere opvang.

Doorstroomlocatie

Op 16 maart opende de veiligheidsregio een doorstroomlocatie in Sportpaleis Alkmaar. Hier kunnen vluchtelingen terecht voor de eerste 24-uurs opvang, eventuele medische zorg en registratie. Vanuit de doorstroomlocatie gaan de mensen door naar één van de zestien gemeenten in Noord-Holland Noord, waar zij voor langere tijd onderdak kunnen krijgen. Medewerkers van de veiligheidsregio doen de intake en matchmaking voor het plaatsen van de vluchtelingen in de gemeente. Er is beveiliging en brandweervrijwilligers zijn 24/7 op de locatie actief als brandwacht.

Opvang vraagt veel

De opvang van de vluchtelingen vraagt veel van gemeenten en veiligheidsregio. Naast opvang komen er ook zaken als het inschrijven van vluchtelingen in de basisregistratie personen (BRP), het zorgen voor leefgeld, onderwijs en het bieden van toegang tot de gezondheidszorg aan de orde. In de [nieuwsbrief Crisis Oekraïne](#) doen we wekelijks verslag van actuele ontwikkelingen. Net als tijdens de coronacrisis werken we in deze crisis nauw samen met GGD Hollands Noorden. De bijna naadloze overgang van de coronacrisis naar de Oekraïne-crisis kan een zware wissel trekken op de betrokken medewerkers. De veiligheidsregio heeft hier oog voor en is trots op de grote motivatie van alle betrokkenen en de inspanningen die zij leveren.



Brandwachten en andere medewerkers van de veiligheidsregio aan de slag als avondploeg in de doorstroomlocatie voor vluchtelingen uit Oekraïne in het Sportpaleis Alkmaar

1.6 Crisisnoodopvang asielzoekers uit overvol Ter Apel in het Sportpaleis Alkmaar

Staatssecretaris Van der Burg trok in april dit jaar bij de veiligheidsregio's en gemeenten aan de bel. Er was een groot gebrek aan ruimte in het aanmeldcentrum voor asielzoekers in Ter Apel. Voor zo'n driehonderd mensen moest crisisnoodopvang worden gevonden. Gemeente Alkmaar en Veiligheidsregio Noord-Holland Noord hebben ingestemd met het verzoek deze opvang te regelen. In doorstroomlocatie Sportpaleis Alkmaar werd in korte tijd ruimte gemaakt voor de opvang van 150 asielzoekers voor maximaal een week. Voorwaarde was wel dat de locatie ook opvang bleef bieden aan vluchtelingen uit Oekraïne. Ruim honderd brandweervrijwilligers hebben geholpen om in korte tijd de opvang te organiseren en in goede banen te leiden.

De tijdelijke huisvesting van asielzoekers is zonder veel externe ophef verlopen. Bij de start is er vanuit gemeente Alkmaar een persbericht verstuurd, dat door de veiligheidsregio is gedeeld op onze website, Twitter en LinkedIn. Bij de meest gestelde vragen hebben we bezoekers met vragen over de opvang van asielzoekers doorverwezen naar het COA. In de media was zowel landelijk als regionaal aandacht voor de opvang in Alkmaar. Uiteindelijk hebben 128 asielzoekers tussen 20 en 27 april op de locatie verbleven. Na een week zijn zij overgeplaatst naar asielzoekerscentra en alternatieve crisisnoodopvang.

Koggenland, Schagen en Hoorn

Eerder in april was in onze regio al noodopvang geboden aan asielzoekers in de gemeenten Koggenland, Schagen en Hoorn. Ook hierover hebben we van tevoren een persbericht verstuurd en informatie gedeeld op onze eigen communicatiekanalen om onze inwoners op de hoogte te brengen en hen uitleg te geven. In Koggenland verbleven vanaf 5 april twintig asielzoekers voor de duur van tien dagen. Hoorn ving vanaf 11 april acht en later in totaal 25 mensen op. Schagen bood vanaf 11 april 48 asielzoekers onderdak. In Hoorn is de groep tot 6 mei gebleven. Deze locatie wordt in gebruik genomen voor een andere doelgroep. In Schagen kunnen de mensen tot 1 juli blijven. Voor deze noodopvang en de crisisnoodopvang op de doorstroomlocatie heeft de veiligheidsregio nauw samengewerkt met gemeenten en COA.



Bijna 150 asielzoekers werden een week lang opgevangen in onze doorstroomlocatie in Alkmaar.

1.7 Interregionale netwerkdag – Dealen met klimaat in de Grote Kerk van Alkmaar

Wat kunnen crisisorganisaties samen met hun crisispartners doen om mens en dier te helpen tijdens de crisissen en rampen die ontstaan door klimaatverandering? Hoe kunnen we gezamenlijk inwoners voorbereiden om zelfredzaam te zijn? En zijn we met elkaar klaar voor alle veranderingen en bedreigingen die we op ons af zien komen? Deze vragen stonden woensdag 30 maart 2022 centraal tijdens de interregionale netwerkdag met als titel 'Dealen met het klimaat'. Het programma was gevuld met lezingen en workshops rondom het thema klimaatverandering en de gevolgen daarvan.

De interregionale netwerkdag was speciaal bedoeld voor bestuurders, burgemeesters, directies, beleidsadviseurs en (crisis)functionarissen uit de publieke en private sector in Noord-Holland. Elke twee jaar wordt deze dag georganiseerd door de veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland, Zaanstreek-Waterland, Kennemerland en Noord-Holland Noord.

Van hittebestendige stad tot 'seed valley'

In de workshopronde van deze dag konden deelnemers kiezen uit vijf onderwerpen:

- Seed Valley: hoe wapenen zaadbedrijven zich tegen clusterbuien, dijkdoorbraken en brand?
- Samenwerken in 'open space'
- Brand in zonnepanelen
- De hittebestendige stad
- Versterking Markermeerdijken

Belang van ontmoeting

Het doel van de netwerkdag was de crisispartners bijeen te brengen om gemeenschappelijke thema's met betrekking tot het risicoprofiel te bespreken. De bijeenkomst wordt primair benut om te netwerken, maar daarnaast ook om informatie en kennis uit te wisselen op het gebied van risico- en crisisbeheersing ten aanzien van klimaatverandering.

Terugkijken

Nieuwsgierig naar deze Interregionale Netwerkdag? Kijk hier het Magazine en de film.

<https://publicaties.vrnhn.nl/dealenmetklimaat>



In de Grote Kerk in Alkmaar kwamen de vier Noord-Hollandse veiligheidsregio's en crisispartners bij elkaar tijdens de netwerkdag 'Dealen met het klimaat'.

1.8 Zorg en Veiligheid

Samenwerken met Esdégé Reigersdaal voor huisvesting en rust voor personen met onbegrepen gedrag en een veiligheidsrisico

Maximaal negen cliënten uit de aanpak personen met onbegrepen gedrag en een veiligheidsrisico vinden dit jaar onderdak en begeleiding in een instellingscomplex van Esdégé Reigersdaal in Heerhugowaard. Het gaat om cliënten voor wie vaak moeilijk een plek te vinden is. “Dit is een lot uit de loterij”, aldus Anne Judith Apeldoorn, projectleider maatwerkvoorzieningen bij het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Holland Noord.

Geschikte huisvesting vinden voor personen met onbegrepen gedrag die een veiligheidsrisico vormen, kan namelijk een uitdaging zijn. “Juist voor deze groep personen die kampt met een combinatie van psychiatrische problematiek, verslaving en verstandelijke beperking, veel overlast veroorzaakt en geen behandel- of herstelperspectief heeft, zijn de plekken landelijk schaars. En in de regio Noord-Holland Noord waren zij helemaal niet aanwezig”, verklaart Anne Judith. We zijn dan ook blij met de samenwerking met Esdégé Reigersdaal, waar dit jaar meerdere cliënten die langdurige begeleiding nodig hebben kunnen verblijven.

Rust en stabiliteit zorgt voor minder overlast

Het verblijf in het complex van Esdégé Reigersdaal brengt rust en stabiliteit voor de cliënten. Anne Judith: “Deze groep moet je een plek geven waar ze kunnen blijven wonen en waar onder begeleiding de scherpste randjes van hun bestaan afgehaald worden. Dan veroorzaken ze ook minder overlast.”

Complexe casussen vragen out-of-the-box oplossingen

Afgelopen jaren is door het Zorg- en Veiligheidshuis hard gewerkt aan een persoonsgerichte aanpak voor personen met onbegrepen gedrag die een veiligheidsrisico vormen (de zogeheten PGA OGGZ 1%). Die aanpak staat inmiddels en is ingebed in de reguliere werkwijze van het Zorg- en Veiligheidshuis. De aanpak is bedoeld voor complexe casussen die langdurige, intensieve begeleiding en out-of-the-box-oplossingen vragen. Langdurige begeleiding en geschikte huisvesting zijn voor zulke casussen essentieel. Hiervoor werken verschillende ketenpartners, waaronder Esdégé Reigersdaal, nauw samen onder regie van het Zorg- en Veiligheidshuis.



Vast onderdak biedt rust en stabiliteit en daardoor minder overlast.

1.9 Veilig leven

Honderden inwoners voorgelicht over veilig wonen met een nieuwsbrief en magazines van partnerorganisaties

Hoe zorg je dat de wasdroger veilig blijft werken? Hoe voorkom je dat je valt in de badkamer? En waar hang je eigenlijk een koolmonoxidemelder op? Op deze en andere vragen kregen ruim 700 abonnees dit jaar antwoord in de digitale nieuwsbrieven van de campagne 'Woongemak is Kinderspel'. Inwoners kunnen zich via de website woongemakiskinderspel.nl aanmelden voor deze nieuwsbrief.

Het aantal abonnees neemt hard toe. Sinds de lancering van de nieuwsbrief in april 2021 zijn er al tien nieuwsbrieven over diverse thema's verzonden en is het aantal abonnees opgelopen tot 725. De nieuwsbrieven van 2022 stonden tot nu toe in het teken van veiligheid in de badkamer, koolmonoxidemelders en veilig omgaan met de wasdroger, het apparaat dat één van de meest voorkomende oorzaak van brand vormt.

Van veilig omgaan met elektrische apparaten tot veiligheid in de badkamer

Als onderdeel van de campagne 'Woongemak is Kinderspel' versturen we iedere zes weken een nieuwsbrief vol tips en instructies om de veiligheid in en rond huis te verbeteren. Iedere nieuwsbrief heeft een ander thema, zoals rookmelders, veilig omgaan met elektrische apparaten, keukenbrand voorkomen en veiligheid in de badkamer. Ook nodigen we inwoners uit te reageren op de nieuwsbrief door vragen die ze nog over het thema hebben te stellen via woongemakiskinderspel.nl/steljevraag. In iedere nieuwsbrief geeft brandweercollega Stephan antwoord op de meest gestelde vraag. Alle nieuwsbrieven bekijken en jezelf opgeven voor de nieuwsbrief kan hier: www.woongemakiskinderspel.nl/nieuwsbrief

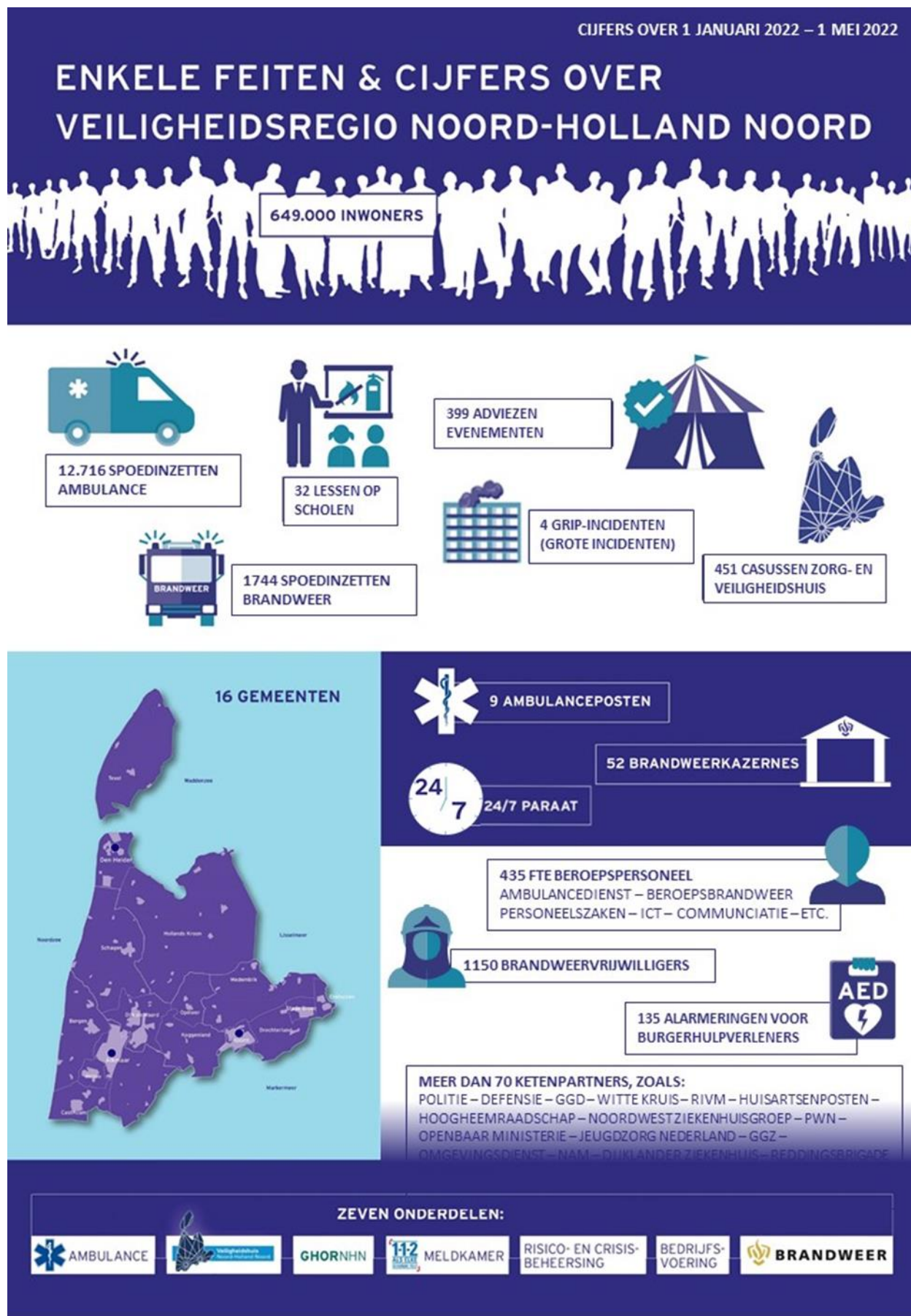
Ook voorlichting via magazines van partners

Naast de eigen nieuwsbrief Woongemak is Kinderspel, bereiken we ook inwoners met tips over veiligheid in huis met publicaties in magazines van partnerorganisaties. Zo gaf brandweercollega Stephan tips over veilige vluchtroutes in woongebouwen in een interview voor het huurdersblad 'Thuis' van Woningcorporatie Woonwaard en leverden we input voor een artikel over brandveiligheid voor het ledenmagazine van zorgpartner Espria.



Brandweercollega's Wendy en Stephan zijn hét gezicht van de nieuwsbrief Woongemak is kinderspel en delen graag hun kennis en tips over het voorkomen van brand en valongelukken.

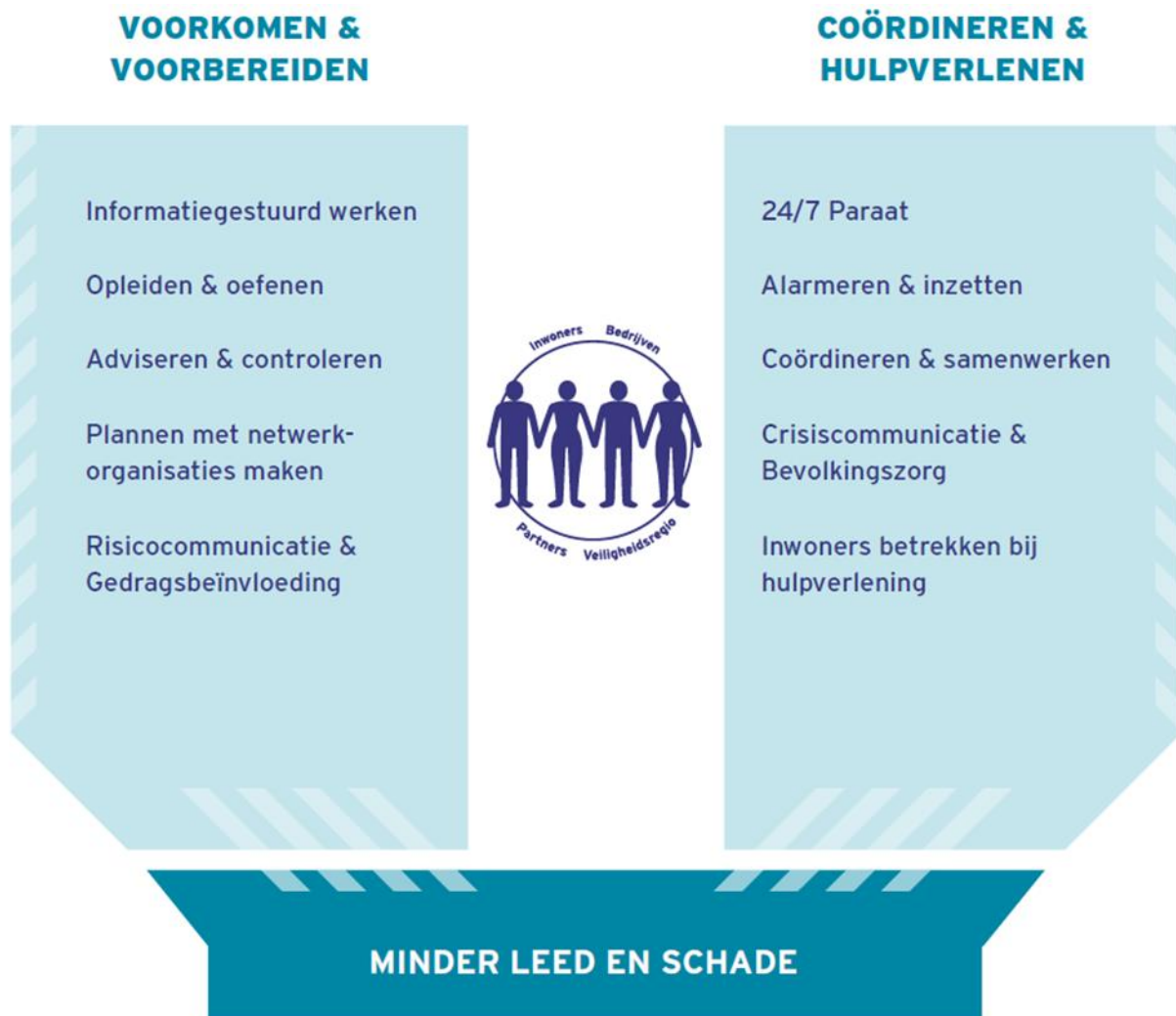
1.10 Enkele feiten & cijfers



2. Wat willen wij bereiken

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord richt zich op het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten en realiseert dit door het bieden van adequate hulp en het samenwerken met alle bij de veiligheid en hulpverlening betrokken partijen. Daarbij worden burgers en bedrijven gestimuleerd tot het nemen van eigen verantwoordelijkheid en worden zij actief betrokken bij de hulpverlening.

Dit blijven de twee ongewijzigde pijlers waarop ons beleid en beleidsplan 2020-2023 is gebaseerd. Bij de desbetreffende programma's is dat vertaald in speerpunten en activiteiten.



3. Wat hebben wij gerealiseerd

3.1 Speerpunten

De voortgang van de speerpunten uit ons beleidsplan per activiteit voor 2022 wordt aangegeven met:

V	Gerealiseerd
202X-T	Loopt volgens planning en is gerealiseerd in 202X-T (jaar-trimester)
202X-T	Loopt niet volgens planning en is gerealiseerd in 202X-T
	Niet gerealiseerd
N.V.T.	Start niet in dit trimester

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	2022-1
Ambulancezorg		
Uitbreiding paraatheid	de uitbreiding formatie personeel als gevolg van uitbreiding Spreiding en Beschikbaarheid is gerealiseerd.	2022-3
Verbeterplan prestaties	de prestatie afspraak met zorgverzekeraars "aantoonbaar rendement midden complex ambulancevervoer" is gerealiseerd.	2022-3
Prestaties	prestaties opkomsttijd ambulancezorg is gerealiseerd.	2022-3
Huisvesting	de uitbreiding van de stallingsruimte van Wognum is gerealiseerd.	2023-1
Huisvesting	de 2 ^e locatie op Texel is gerealiseerd.	2022-3
Brandweer		
Taakdifferentiatie: verplichtend karakter	bouwsteen 1 van taakdifferentiatie is ingevoerd.	2022-2
Brandweerassistent	de functie van brandweerassistent bestuurlijk is geformaliseerd en gereed voor brede implementatie.	2022-3
Oplevering organisatie-ontwikkelplan	een meerjarig ontwikkelplan 2022-2025 is vastgesteld waarbij de ontwikkelsporen zijn vertaald in een uitvoeringsagenda.	2022-3
Spoor 1: Innovatie	op basis van het organisatie-ontwikkelplan de eerste pilots worden voorbereid en gestart.	2022-3
Spoor 3: Bredere crisisrol	een pilot is gestart met HHNK.	2022-2
Spoor 3: Bredere crisisrol	er een voorstel gereed is voor het opbouwen van de flexibele crisisorganisatie.	2022-3

Speerpunt plannen met netwerkorganisaties maken	Bereikt dat	2022-1
Ambulancezorg		
Kwaliteitskader ambulancezorg	het kwaliteitskader ambulancezorg als onderdeel managementtools/rapportage voor de eerste 19 signalen is gerealiseerd/geïmplementeerd.	2022-2
Service level agreement RAV met Meldkamer Ambulancezorg	SLA is afgesloten en van kracht is (uniformiteit RAV KEN/Zawa/NHN).	2022-3
Risico- en Crisisbeheersing		
Klimaatverandering	het programma 'effecten klimaatverandering' is opgesteld.	2022-2
Energietransitie	het programma 'effecten energietransitie' is opgesteld.	2022-3
Energietransitie	conform programma 'effecten energietransitie' uitvoering plaatsvindt.	2022-3
Noordzee	het programma 'effecten van de Noordzee' is opgesteld.	2022-2

Speerpunt alarmeren en inzetten	Bereikt dat	2022-1
Meldkamer		
Capaciteitsmodel Spreidings & Beschikbaarheid	de regionale uitwerking van het capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid is vertaald naar meldkamer capaciteit (centralisten en budget).	2022-3

Speerpunt coördineren en samenwerken	Bereikt dat	2022-1
Zorg- en Veiligheidshuis		
Meerjarenperspectief Veiligheidshuizen	conform de landelijke richtlijn de visie Zorg en Veiligheidshuis is geactualiseerd.	2022-3
Basis op orde casuïstiek	geëvalueerd is of de huidige formatie toereikend is om de groeiende aantal casussen tijdig te kunnen afhandelen.	2022-3
Personen met verward gedrag	de visie Mentaal Welzijn in de wijk in het kader van personen met verward gedrag is vastgesteld door de gemeenteraden.	2022-3

Speerpunt organisatie breed	Bereikt dat	2022-1
Taakstelling 2022	de structurele taakstelling 2022 van 1,5% is gerealiseerd.	2022-3
Automatisering en informatiebeveiliging	de doorontwikkeling van de automatisering en informatiebeveiliging is conform plan is gerealiseerd om te voldoen aan de Baseline Informatieveiligheid in 2023	2023

4. Wat gaat het kosten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt in de paragrafen 4.2 tot en met 4.4 op hoofdlijnen inzicht gegeven in de financiële ontwikkelingen van het jaar 2022 en de mate waarin de begroting moet worden bijgesteld. Indien noodzakelijk wordt ingegaan op aanwezige risico's die bepaalde ontwikkelingen met zich mee brengen. In de bijlagen 5.1 tot en met 5.3 wordt meer specifieke informatie verstrekt.

4.2 Uitkomsten progr. Ambulancezorg en VR-programma's

Het totale resultaat van de veiligheidsregio wordt na aanpassingen geraamd op € 122.000 negatief (was bij de 1^e begrotingsaanpassing 2022 € 23.000 positief). In de navolgende tabel zijn de uitkomsten per programma aangegeven na doorvoeren van de begrotingswijzigingen en het extra-comptabel verwerken van de overhead ten laste van de ambulancezorg.

Begroting 2022, Burap 2022-1 Resultaten programma's incl. reserves/overhead	Bedragen x €1.000				
	Baten	Lasten	Reserves	Overhead	Saldo
Programma Ambulancezorg	17.377	-15.681	-101	-1.595	-
Heffing Vpb	-	-			-
Totaal programma Ambulancezorg	17.377	-15.681	-101	-1.595	-
Programma Brandweer	1.880	-33.086	172		-31.034
Programma GHOR	12	-1.395			-1.383
Programma Meldkamer	1.753	-2.832	-4		-1.083
Programma Risico- en crisisbeheersing	-	-2.966	328		-2.638
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	1.008	-1.429			-421
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	50.601	-			50.601
Overhead	203	-16.023	61	1.595	-14.164
Algemene dekkingsmiddelen (Treasury)	-	-			-
Onvoorzien	-	-			-
Totaal programma's VR	55.457	-57.731	557	1.595	-122
Totaal	72.834	-73.412	456	-	-122

Toelichting

Resultaat programma Ambulancezorg

Het geprognostiseerde resultaat is nihil (was € 23.000 positief). Een saldo op Ambulancezorg zal worden toegevoegd of onttrokken aan de Algemene reserve Ambulancezorg. Een nadere toelichting wordt in paragraaf 5.2 gegeven voor afwijkingen per pdc groter dan € 100.000.

Resultaat programma's VR

Het geprognostiseerde resultaat is € 122.000 negatief (was nihil). Hierbij is al rekening gehouden met de nieuwe cao-overeenkomst, waardoor de loonkosten substantieel zullen stijgen (2,4% i.p.v. indexatie 1,3%). In hoeverre de geraamde loonkosten zullen worden uitgegeven is mede afhankelijk van de vacatureruimte, want het werven van medewerkers blijft een uitdaging. Daarnaast is nog niet bekend in welke omvang de hoge inflatiecijfers zullen doorwerken in de exploitatie. Daar waar contracten bestaan met flexibele prijzen zal dit direct merkbaar zijn (zoals brandstof), waarbij langlopende contracten met afgesproken indexatie op vaste tijdstippen wat minder inflatiegevoelig zijn. In ieder geval is op dit moment de post onvoorzien (€ 350.000) begrotingstechnisch al volledig ingezet om loon- en prijsstijgingen op te vangen.

Verdere toelichtingen per programma zijn opgenomen in bijlage 5.2 voor afwijkingen per pdc of product groter dan € 100.000.

Reserves

De mutaties in de reserves zijn gebaseerd op de verwachte uitgaven die worden gedaan op deze onderwerpen.

4.3 Risico's en belangrijke ontwikkelingen

Risico's

In de begroting 2023 en de jaarrekening 2021 zijn alle onderkende risico's benoemd. Vooralnog hebben de daar genoemde risico's (overgang brandweervrijwilligers naar arbeidsovereenkomst én eventuele BTW-plicht Meldkamer NHN) geen wezenlijke verandering ondergaan. We verwijzen u korthedshalve naar genoemde documenten. In de bestuursrapportage gaan wij in op de nieuwe ontwikkelingen en risico's.

Belangrijke ontwikkelingen

Op dit moment komt de inflatie over de eerste 4 maanden van het jaar rond de 10% uit. Daarnaast zien we op de kapitaalmarkt ook de druk op de rentepercentages toenemen. De rente voor een 15 jarige lening die aan het begin van het jaar nog negatief was, ligt nu op een niveau van rond de 1,75%. En de stijging lijkt nog niet ten einde. Ook de salarissen van de Veiligheidsregio zijn door de nieuwe cao meer gestegen dan waar in de indexatie van de gemeentelijke bijdrage rekening mee was gehouden. In 2021 bleek al een verschil te ontstaan van 0,2%, in 2022 was rekening gehouden met een stijging van 1,3% terwijl deze uiteindelijk 2,4% bedraagt. Kortom, de stijging van alle lasten komt voor 2022 substantieel hoger uit dan de in de kadernota 2022 opgenomen indexatie gemeentelijke bijdrage van gemiddeld 1,3%.

De economische onrust zorgt voor druk op lopende contracten én door de Veiligheidsregio nieuw af te sluiten contracten voor zowel exploitatie als investeringen. Daarbij kan ook de situatie ontstaan dat contracten met vaste prijzen niet meer kunnen worden afgesloten. Binnen de bouwwereld zijn al berichten bekend dat bouwmaterialen tegen week-/dagprijzen gaan. Gezien de nieuw-/verbouw van de ambulanceposten kunnen daar ook problemen ontstaan. Ook de vervanging van tankautospuitten kan in de problemenzone komen. Onzeker is of we de nog te vervangen auto's onder de huidige condities kunnen blijven afnemen of dat we tussentijds met een forse prijsverhoging van circa € 50.000 per tankautospuut worden geconfronteerd.

Daarnaast heeft de Veiligheidsregio te maken met een tweetal nieuwe crisissen, namelijk de opvang en doorstroom van vluchtelingen uit Oekraïne alsook asielzoekers uit andere landen. En dat op het moment dat de werkzaamheden voor de coronapandemie werden afgeschaald. Ook dit vergt weer de nodige financiële inspanningen die worden afgedekt door het rijk.

4.4 Toelichting VR-brede posten

Overzicht aangepaste begroting burap 2022-1

In bijlage 5.1 is het aangepaste begrotingsoverzicht naar taakvelden opgenomen voor het jaar 2022. Nadere uitwerking vindt plaats in de programma's.

Programma's

In bijlage 5.2 zijn de financiële overzichten en nadere toelichtingen per programma opgenomen voor het begrotingsjaar 2022. Individuele posten met afwijkingen groter dan € 100.000, of die relevant zijn binnen

de aanwezige verschillen, worden nader benoemd en toegelicht. Afwijkingen kleiner dan € 100.000 en hierna collectief toegelichte posten worden niet nader toegelicht op programmaniveau.

Mutaties bestemmingsreserves

In de navolgende tabel zijn de begrote mutaties voor 2022 in de bestemmingsreserves weergegeven.

x €1	Saldo 1-1-2022	Toevoeging	Onttrekking	Saldo na Burap 2022-1
Bestemmingsreserves				
Kwaliteitsverbet. Brandweerscholing	57.354		-57.354	-
Verslaggevingsverschillen BBV-RJZ	1.620.000	105.352		1.725.352
Personele frictiekn./mobiliteitsbeleid	1.055.407		-303.968	751.439
Staat van de rampenbestrijding	144.555		-144.555	-
Automatisering en informatiebeveiliging	54.592		-54.592	-
Totaal bestemmingsreserves	2.931.908	105.352	-560.469	2.476.791

Kwaliteitsverbetering Brandweerscholing

Het verbeteren van brandweerscholing is een continu proces. In 2022 wordt een evaluatie gedaan met betrekking tot het functioneren van de brandweerschool. Indien nodig worden verbeteringen geïmplementeerd.

Verslaggevingsverschillen BBV-RJZ

De toevoeging betreft te compenseren uren wegens overwerk, doordat meer diensten zijn gedraaid én vervanging en aanvulling bij bepaalde diensten noodzakelijk bleek door onderbezetting.

Personele frictiekn./mobiliteitsbeleid

Er wordt naast reguliere onttrekking rekening gehouden met het effectueren van een outplacementtraject.

Staat van de rampenbestrijding

Uit het rapport 'Staat van rampenbestrijding 2016' van de Inspectie Veiligheid en Justitie blijkt dat we de kwaliteit van de taakuitvoering op niveau moeten brengen. We willen investeren in vakbekwaamheid (profchecks, portfolio en team resource management) en informatiemanagement (geografische informatiesystemen, business intelligence en adviesvaardigheden). Door de vele activiteiten (met name corona) is besloten om de activiteiten hiervoor uit te stellen tot 2022. De onttrekking wordt derhalve ongedaan gemaakt.

Automatisering en informatiebeveiliging

Door de invoering van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid, kortweg BIO, ontstaat er een gezamenlijk normenkader voor de informatiebeveiliging binnen de gehele overheid die is gebaseerd op de internationaal erkende en actuele ISO-normen. Om te voldoen aan compliance op dit gebied zullen controlemaatregelen moeten worden geïmplementeerd.

Voortgang voorgenomen investeringen 2022

In de bijlage 5.3 is het overzicht van voorgenomen investeringen voor 2022 opgenomen. Voor een verdere toelichting op de voortgang wordt verwezen naar de bijlage.

5. Bijlagen

5.1 Financiële overzicht naar taakvelden

Begroting 2022, Burap 2022-1 Taakvelden	Bedragen x €1.000		
	Baten	Lasten	Saldo
<i>1.1 Crisisbeheersing en Brandweer</i>	<i>53.784</i>	<i>40.279</i>	<i>13.505</i>
Programma Brandweer	1.880	33.086	-31.206
Programma GHOR	12	1.395	-1.383
Programma Meldkamer	1.753	2.832	-1.079
Programma Risico- en crisisbeheersing	-	2.966	-2.966
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	50.139	-	50.139
<i>1.2 Openbare orde en veiligheid</i>	<i>1.470</i>	<i>1.429</i>	<i>41</i>
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	1.008	1.429	-421
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	462	-	462
<i>7.1 Volksgezondheid</i>	<i>17.377</i>	<i>15.681</i>	<i>1.696</i>
Programma Ambulancezorg	17.377	15.681	1.696
Saldi programma's	72.631	57.389	15.242
0.4 Overhead	203	16.023	-15.820
0.5 Treasury	-	-	-
0.8 Overige baten en lasten	-	-	-
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)	-	-	-
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming	72.834	73.412	-578
<i>0.10 Mutaties reserves</i>	<i>561</i>	<i>105</i>	<i>456</i>
Programma Ambulancezorg	-	101	-101
Programma Brandweer	172	-	172
Programma Meldkamer	-	4	-4
Programma Risico- en crisisbeheersing	328	-	328
Overhead	61	-	61
Resultaat na bestemming	73.395	73.517	-122

5.2 Financiële overzichten per programma 2022

Ambulancezorg

Bedragen x €1.000	1e BW 2022	Bijstellingen		Burap 2022-1
		Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
PDC				
Baten				
Wettelijk budget Nza	15.753	-	622	16.375
Wettelijk budget VWS overgangsrecht FLO	854	-	-	854
Projecten en subsidies	-	-	-	-
Overige baten	128	-	-	128
Interne doorbelastingen	20	-	-	20
Totaal baten	16.755	-	622	17.377
Lasten				
Salarissen	12.138	433	15	12.586
Huisvesting	652	-	-242	410
Diensten en middelen	735	-	-114	621
ICT	207	-	-16	191
WKR gerelateerde kosten	191	-	-	191
Wagenpark	768	232	-	1.000
HRM	450	186	-50	586
Financiën	21	-	7	28
Verzekeringen	5	-	-	5
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	18	45	-	63
Totaal lasten	15.185	896	-400	15.681
Gerealiseerde resultaat programma	1.570	-896	1.022	1.696
Toevoeging aan reserves	-101	-	-	-101
Onttrekking aan reserves	-	-	-	-
Resultaat programma inclusief reserves	1.469	-896	1.022	1.595
Overhead eigen programma	442	-	3	445
Toe te rekenen centrale overhead	1.000	-	150	1.150
Resultaat progr. incl. overhead vóór belastingen	27	-896	869	-
Heffing Vennootschapsbelasting	4		-4	-
Resultaat progr. incl. overhead na belastingen	23	-896	873	-

Toelichting

Het geprognostiseerde resultaat neemt af van € 23.000 positief tot nihil. De grootste verschillen worden hierna benoemd.

Baten wettelijk budget Nza

Er wordt rekening gehouden met extra inkomsten Nza (€ 622.000) vanwege een aangepaste indexering en het halen van prestatieafspraken die met de zorgverzekeraars zijn gemaakt.

Salarissen

De salarissen ondergaan mogelijk nog een stijging als gevolg van het vanaf 2020 volgen van de CAO Ziekenhuizen. Derhalve is onder incidentele wijzigingen een stelpost opgenomen ter grootte van € 433.000.

Huisvesting

De lasten voor huisvesting worden duidelijker, waardoor een opgenomen stelpost kan worden verlaagd met € 218.000. Dit is vooral een gevolg van het later ontstaan van kosten door een latere oplevering van de nieuwbouw waarvan in financiële zin was uitgegaan.

Diensten en middelen

Op diensten en middelen wordt de verlaging (€ 114.000) nagenoeg geheel veroorzaakt door in 2021 uitgestelde investeringen op o.a. kleding, waardoor er in 2022 nog geen afschrijvingslasten ontstaan.

Wagenpark

Voor het wagenpark wordt incidenteel rekening gehouden met een verhoging van € 200.000 van de brandstofkosten voor ambulances.

HRM

Door het draaien van meer diensten enerzijds en het rekening houden met meer dan gemiddeld ziekteverzuim anderzijds is de post inhuur (HRM) verhoogd met een bedrag van € 200.000.

Voor het overige betreft het aanpassingen kleiner dan € 100.000, zodat voor deze posten een nadere toelichting achterwege blijft.

Toevoeging aan reserves

De toevoeging van € 101.000 betreft te compenseren uren wegens overwerk, doordat meer diensten zijn gedraaid én vervanging en aanvulling bij bepaalde diensten noodzakelijk bleek door onderbezetting.

Overhead

De toe te rekenen overhead van bedrijfsvoeringskosten (€ 1.150.000) is in lijn gebracht met de activiteiten die door bedrijfsvoering uitgevoerd worden ten behoeve van de ambulancezorg.

Vennootschapsbelasting

Doordat een nihil resultaat wordt geraamd, is de mogelijk te betalen vennootschapsbelasting ook op nihil gesteld.

Brandweer

Bedragen x €1.000		Bijstellingen			Burap 2022-1
Product	1e BW 2022	Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen		
Baten					
Overige baten	2.359	142	-621	1.880	
Totaal baten	2.359	142	-621	1.880	
Lasten					
Risicobeheersing	181	188	-	369	
Basispakket	50	188	-	238	
Veilig leven	131	-	-	131	
Incidentbestrijding	24.456	-34	776	25.198	
Inzet officiersfuncties	447	-	123	570	
Inzet eenheden	24.009	-34	653	24.628	
Herstel, analyse en onderzoek	125	-	-25	100	
Leren, innoveren, kwaliteit & brandonderzoek	74	-	-35	39	
Informatiegestuurde Organisatie	51	-	10	61	
Lokale zichtbaarheid	2.026	-	-493	1.533	
Jeugdbrandweer	65	-	-3	62	
Brandweerpost	1.961	-	-490	1.471	
Brandweer algemeen	6.365	-	-479	5.886	
Totaal lasten	33.153	154	-221	33.086	
Gerealiseerde resultaat programma	-30.794	-12	-400	-31.206	

Toelichting

Het resultaat van de brandweer ondergaat een wijziging van € 412.000 negatief. De grootste afwijkingen (groter dan € 100.000) worden hierna toegelicht.

Overige baten

De incidentele stijging van de overige baten wordt grotendeels veroorzaakt door de verwachte hogere baten (€ 104.000) inzake risicobeheersing (omgevingswet).

De structurele afname wordt met name veroorzaakt door lagere doorbelasting van exploitatiekosten kazernes (€ 493.000) door terug verkoop aan gemeenten en een lagere raming FLO-baten (€ 245.000).

Risicobeheersing-basispakket

De hogere incidentele kosten hebben te maken met de invoering van de omgevingswet die binnen dit onderdeel projectmatig worden aangepakt. Het gaat met name om externe begeleiding in de organisatie-opzet én assessments en opleidingen ter verbetering van kennis en kunde van medewerkers.

Inzet officiersfuncties

De structurele verhoging betreft de aanpassing van piketkosten door de nieuw vastgestelde cao.

Inzet eenheden

Naast verschillende kleinere posten en verwerking van bezuinigingen op andere producten, zijn de structurele salarislasten gestegen met circa € 300.000 en is een post inhuur voor nog in te vullen projecten structureel verhoogd met € 70.000.

Brandweerpost

De daling van de structurele lasten wordt veroorzaakt door de in 2021 terug verkochte kazernes, waardoor die lasten weer onder de gemeenten vallen.

Brandweer algemeen

De structurele daling met € 479.000 wordt met name veroorzaakt door lagere FLO-kosten (€ 310.000 op basis van nieuwe berekeningen), lagere afschrijvingslasten (€ 232.000 door uitgestelde investeringen) en hogere toe te rekenen rentelasten van € 68.000.

GHOR

Bedragen x €1.000	Product	1e BW 2022	Bijstellingen		Burap 2022-1
			Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
Baten					
	Overige baten	12	-	-	12
	Interne doorbelastingen	-	-	-	-
Totaal baten		12	-	-	12
Lasten					
	GHOR algemeen	880	-	49	929
	GHOR adviezen risicobeheersing	2	-	3	5
	GHOR regierol	4	-	1	5
	GHOR inzet sleutelfunct. en eenheden	435	-	6	441
	GHOR analyse en onderzoek	2	-	3	5
	GHOR GGD rampen opvang plan (GROP)	10	-	-	10
Totaal lasten		1.333	-	62	1.395
Gerealiseerde resultaat programma		-1.321	-	-62	-1.383

Toelichting

Het verwachte resultaat van de GHOR ondergaat een negatieve aanpassing van € 62.000 welke voornamelijk wordt veroorzaakt door de aanpassing van de salarissen aan de nieuwe cao.

Meldkamer

Bedragen x €1.000	1e BW 2022	Bijstellingen		Burap 2022-1
		Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
PDC				
Baten				
Wettelijk budget Nza	1.723	-	30	1.753
Interne doorbelastingen	-	-	-	-
Totaal baten	1.723	-	30	1.753
Lasten				
Salarissen	2.527	-	46	2.573
Diensten en middelen	2	-	-	2
ICT	32	-	-	32
WKR gerelateerde kosten	135	-	-	135
Wagenpark	2	-	-	2
HRM	72	-	15	87
Financiën	-	-	-	-
Verzekeringen	-	-	-	-
Totaal lasten	2.770	1	61	2.832
Gerealiseerde resultaat programma	-1.047	-1	-31	-1.079

Toelichting

Het programma Meldkamer geeft tegenwoordig de afrekening met de meldkamer Noord-Holland weer. Het geprognostiseerde resultaat kent een verslechtering van € 32.000. Het betreffen bijstellingen < €100.000.

Risico & crisisbeheersing

Bedragen x €1.000	1e BW 2022	Bijstellingen		Burap 2022-1
		Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
Product				
Baten				
Interne doorbelastingen	-	-	-	-
Totaal baten	-	-	-	-
Lasten				
R&CB algemeen	1.565	216	230	2.011
R&CB risicogerichtheid en planvorming	36	-	39	75
R&CB regie integrale bevord. veilig.bewustzijn	-	-	-	-
R&CB samenbrengen/regie risico/crisispartners	-	-	-	-
R&CB crisisorganisatie bevolkingszorg	432	-100	174	506
R&CB crisisorganisatie multi	381	-	-22	359
R&CB sleutelfunctionarissen (multi)	-	-	-	-
R&CB netwerk & regie	33	-	-18	15
Totaal lasten	2.447	116	403	2.966
Gerealiseerde resultaat programma	-2.447	-116	-403	-2.966

Toelichting

De uitkomst van het programma Risico & crisisbeheersing valt € 519.000 lager uit. Dit komt met name door de volgende posten:

- Structurele uitbreiding van personele sterkte én nieuwe cao die bij elkaar € 230.000 meer lasten veroorzaken;

- Met name een incidenteel mobiliteitstraject (€ 171.000) draagt zorg voor het merendeel van de incidentele kosten. Dit wordt overigens afgedekt door een onttrekking uit de frictie- en mobiliteitsreserve.
- Per saldo € 74.000 meer lasten voor de crisisorganisatie bevolkingszorg vanwege hogere piketkosten.

Zorg- en Veiligheidshuis

Bedragen x €1.000	1e BW 2022	Bijstellingen		Burap 2022-1
		Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
PDC				
Baten				
Projecten en subsidies	241	-63	-	178
Overige baten	369	-	327	696
Interne doorbelastingen	150	-16	-	134
Totaal baten	760	-79	327	1.008
Lasten				
Salarissen	986	-	115	1.101
Diensten en middelen	3	3	-	6
ICT	1	-	-	1
WKR gerelateerde kosten	15	-	-3	12
HRM	131	-	5	136
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	150	-16	-	134
Totaal lasten	1.286	26	117	1.429
Gerealiseerde resultaat programma	-526	-105	210	-421

Toelichting

Per saldo wordt het resultaat van Zorg- en Veiligheidshuis positief bijgesteld met € 105.000. De structurele toename van de overige baten wordt veroorzaakt door de POK-gelden die sinds 2021 worden ontvangen. De structurele salarislasteren zijn hoger door aanpassingen in de formatie en de effecten van de nieuwe cao.

Dekkingsmiddelen taakvelden VR

Bedragen x €1.000	1e BW 2022	Bijstellingen		Burap 2022-1
		Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
PDC				
Baten				
<u>BDUR/Rijk/ministerie</u>	6.058	-	12	6.070
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1	6.058	-	12	6.070
<u>Bijdragen gemeenten</u>	44.531	-	-	44.531
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1	44.069	-	-	44.069
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.2	462	-	-	462
Totaal baten	50.589	-	12	50.601
Lasten				
Totaal lasten	-	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	50.589	-	12	50.601

Toelichting

De verhoging BDUR betreft een beperkte loon- en prijsbijstelling.

Bedrijfsvoering / Overhead

Hierna volgt eerst een overzicht van de totale overhead van de gehele VR, inclusief ambulancezorg, zoals dit conform BBV wordt gevraagd. Aansluitend is een overzicht opgenomen waarin de overhead is gesplitst naar ambulancezorg, VR-overige programma's en bedrijfsvoering.

Bedragen x €1.000	1e BW 2022	Bijstellingen		Burap 2022-1
		Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
PDC				
Baten				
Overige baten	12	-	-	12
Interne doorbelastingen	113	78	-	191
Totaal baten	125	78	-	203
Lasten				
Salarissen	9.250	117	184	9.551
Huisvesting	558	-	-	558
Diensten en middelen	341	-	-	341
ICT	1.881	-	-74	1.807
WKR gerelateerde kosten	576	-	-23	553
Wagenpark	27	-	-	27
HRM	2.407	13	-9	2.411
Financiën	93	-	5	98
Verzekeringen	398	-	-	398
Communicatie	170	-	10	180
Kwaliteit en Informatie	95	-	-	95
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	4	-	-	4
Totaal lasten	15.800	130	93	16.023
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead	-15.675	-52	-93	-15.820
Aan programma Ambu toe te rekenen overhead	1.442	-	153	1.595
Resultaat overhead VR exclusief Ambu	-14.233	-52	60	-14.225

Toelichting

De totale overhead exclusief Ambulancezorg blijft nagenoeg gelijk (kleine afname van € 8.000) wat geen reden zou zijn voor toelichting (< € 100.000). Naast een kleine toename van interne doorbelastingen (incidenteel plus € 78.000) en een aantal kostenposten die lager uitvallen (ICT € 74.000 en WKR € 23.000), wordt onder salarissen een totale stijging verwacht van € 301.000. Incidenteel is budget vrijgemaakt voor het project VRandertrejour en structureel nemen de kosten toe door de aangepaste cao. Overigens wordt de feitelijke stijging van de overhead (€ 145.000) volledig gecompenseerd door de structurele verhoging van de bijdrage in de bedrijfsvoeringskosten door de Ambulancezorg (€ 150.000). De bijdrage is hierdoor in lijn gebracht met het meerjarenperspectief.

Hierna volgt een overzicht van de totale overhead, budgettair gesplitst naar ambulancezorg, VR-overige programma's en bedrijfsvoering.

Overhead gesplitst naar ambulancezorg, VR-overige programma's, directie en bedrijfsvoering

Bedragen x €1.000						
PDC		Ambulance- zorg	VR-Overige programma's	Directie incl. corona	Bedrijfs- voering	Burap 2022-1
Baten						
Overige baten		-	-	-	12	12
Interne doorbelastingen		-	1	-	190	191
Totaal baten		-	1	-	202	203
Lasten						
Salarissen		407	1.701	1.383	6.060	9.551
Huisvesting		-	-	-	558	558
Diensten en middelen		-	-	25	316	341
ICT		-	-	-	1.807	1.807
WKR gerelateerde kosten		26	261	45	221	553
Wagenpark		-	-	23	4	27
HRM		-	19	408	1.984	2.411
Financiën		12	-	73	13	98
Verzekeringen		-	-	-	398	398
Communicatie		-	-	-	180	180
Kwaliteit en Informatie		-	-	-	95	95
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen		-	-	-	4	4
Totaal lasten		445	1.981	1.957	11.640	16.023
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead		-445	-1.980	-1.957	-11.438	-15.820
Aandeel overhead BV voor Ambu		-1.150			1.150	-
Resultaat overhead VR inclusief Ambu		-1.595	-1.980	-1.957	-10.288	-15.820
Resultaat overhead VR exclusief Ambu			-1.980	-1.957	-10.288	-14.225

5.3 Overzicht van voorgenomen investeringen in 2022

Programma	1e BW 2022	Mutaties	Burap 2022-1
Ambulancezorg	3.226.494	2.109.496	5.335.990
Brandweer	6.928.949	-3.120.151	3.808.798
GHOR	25.781	31.263	57.044
R&CB	59.414	-30.348	29.066
Overhead, directie	54.013	-	54.013
Overhead, bedrijfsvoering	282.712	155.109	437.821
Totaal investeringen	10.577.363	-854.631	9.722.732

Toelichting

Algemeen

De detaillering van de investeringen wordt achterwege gelaten. Dit is mede ingegeven uit oogpunt van concurrentie bij inkoop/aanbesteding. Door het publiceren van specifieke investeringsbedragen kan er gericht op prijs worden ingeschreven, waardoor inkoopvoordelen minder optreden.

Ambulancezorg

Grootste aanpassingen betreffen investeringen in nieuwe ambulanceposten (totaal ca. € 1.600.000) en de aanschaf van nieuwe kleding (€ 200.000).

Brandweer

Per saldo neemt het investeringsbedrag af met ruim € 3.100.000. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door de vertraagde (uitgestelde) vervanging van verschillend materieel, maar ook door leveringsproblemen bij leveranciers.

Overhead, bedrijfsvoering

Door eerder uitstel worden in 2022 laptops en andere netwerkkapparatuur vervangen (€252.000), terwijl een investering in software (€ 97.000) wordt uitgesteld.

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	8 juli 2022
Onderwerp	Borgen opvolging aanbevelingen Inspectie in regulier proces duiktaak
Agendapunt	8
Bijlage nr	B7: Gespreksverslag Inspectie brandweerdrukken B8: Update opvolging aanbevelingen
Voorstel	Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om - in te stemmen met het beëindigen van de specifieke bestuurlijke aandacht voor de opvolging van aanbevelingen naar aanleiding van het duikongeval in Koedijk en de opgevolgde aanbevelingen te laten borgen in het reguliere proces van de duiktaak.

Inleiding

Naar aanleiding van het duikongeval in Koedijk op 4 augustus 2014 hebben de inspectie van Justitie en Veiligheid (hierna: de Inspectie) en de Inspectie Sociale Zaken en werkgelegenheid (nu Nederlandse Arbeidsinspectie) onderzoek verricht naar het ongeval en op basis daarvan aanbevelingen gedaan. Op 8 februari 2022 heeft een gesprek plaatsgevonden tussen het verantwoordelijk management van de duiktaak van de VRNHN en toezichthouders van de Inspectie. De Inspectie wilde zich laten informeren over de stand van zaken van de opvolging van aanbevelingen uit het Inspectieonderzoek van 2015.

Bijgesloten bij dit voorstel treft u het verslag van de Inspectie van het gesprek en een stand van zaken van de opvolging van de aanbevelingen van de Inspectie.

Conclusie Inspectie Justitie en Veiligheid

Na het gevoerde gesprek op 8 februari 2022 concludeert de Inspectie het volgende:

‘Uit de documenten en het gesprek (inclusief de later toegezonden rapportage) maakt de Inspectie op dat de VRNHN serieus en voortvarend aan de slag is gegaan met de aanbevelingen uit het Inspectierapport ‘het duikongeval in Koedijk, 4 augustus 2014’. De regio heeft op alle onderdelen acties ingezet, monitoren de voortgang daarvan en rapporteren aan het bestuur hierover. De Inspectie spreekt het vertrouwen uit dat de veiligheidsregio de ingeslagen weg vast blijft houden.’

VRNHN is ondanks de tragische aanleiding tevreden met de conclusies van de Inspectie. Het feit dat alle jaren van inspanningen hebben geresulteerd in een kwaliteits- en veiligheidsniveau waar de inspectie vertrouwen in heeft, geeft aan dat wij op de goede weg zijn.

Voorstel

Naar aanleiding van het duikongeval in Koedijk heeft het Algemeen Bestuur gevraagd om specifieke bestuurlijke aandacht voor het oppakken van alle verbeterpunten uit het onderzoek van de Inspectie.

Zoals omschreven in de bijgevoegde stand van zaken en geconcludeerd door de Inspectie, heeft VRNHN alle verbeterpunten geborgd in de organisatie. De commissie Basisvoorzieningen en Fysieke Veiligheid zal blijvend geïnformeerd worden over alle ontwikkelingen rond de duiktaak.

Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om in te stemmen met het beëindigen van de specifieke bestuurlijke aandacht voor de opvolging van aanbevelingen naar aanleiding van het duikongeval in Koedijk en de opgevolgde aanbevelingen te borgen in het reguliere proces van de duiktaak.



**Inspectie Justitie en
Veiligheid**

Contactpersoon

Jose Koonings
Specialistisch Inspecteur
contact@inspectie-jenv.nl

Datum

17 februari 2022

Projectnaam

monitoring brandweerdeiken

Notulist

-

verslag

Omschrijving	Gesprek in het kader van monitoring van de opvolging van aanbevelingen uit het Inspectieonderzoek naar het duikongeval in Koedijk dd 4 augustus 2014
Vergaderdatum en -tijd	8 februari 2022, 10.00 uur
Vergaderplaats	digitaal
Aanwezig	namens de Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord (hierna VRNHN): Elleke van Lingen (teammanager Kennis en Informatie brandweer en plv. regionaal commandant brandweer), Erik van Leeuwen (coördinator waterongevallenbestrijding) en Hakan Meijer (plaatsvervangend teammanager Kennis & Informatie brandweer) namens de Inspectie JenV: Ilja Asselman en José Koonings (inspecteurs)

Aanleiding

De Inspectie monitort in de regel na een aantal jaren wat er gedaan is met de aanbevelingen die de Inspectie gedaan heeft naar aanleiding van een onderzoek. Op 4 augustus 2014 overleed een brandweerdeiker tijdens een inzet in Koedijk (Noord-Holland). De Inspectie heeft samen met de toenmalige Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (nu de Arbeidsinspectie) het ongeval onderzocht en aanbevelingen gedaan richting de Veiligheidsregio Noord-Holland-Noord (hierna: VRNHN) ter verbetering van (de organisatie van) het brandweerdeiken in de regio. Daarnaast heeft ze alle veiligheidsregio's verzocht hun brandweerdeiken kritisch te bezien in het licht van de bevindingen uit haar onderzoek. Een jaar later is alle veiligheidsregio's gevraagd een stand van zaken te geven. Hiervan heeft ook de VRNHN verslag gedaan, via een brief dd. 25 oktober 2015.

De Inspectie was voornemens een herhaalonderzoek te doen, maar heeft daarvan af gezien vanwege de volgende aspecten: In 2016 is een zelfscan brandweerdeiken, ontwikkeld door de VRH, naar een landelijk instrument doorontwikkeld worden zodat veiligheidsregio's daarmee (beter) zicht zouden krijgen op hun brandweerdeiken. Resultaten hiervan zouden niet meteen zichtbaar zijn, zodat een onderzoek op dat moment weinig toegevoegde waarde zou hebben.

Kort daarop heeft het IFV in 2018 een rapport 'Tweede orde van (bijna-)ongevallen bij waterongevallenbeheersing' uitgegeven. Een onderzoek gedaan naar onderliggende (tweede orde) oorzaken van onveiligheid bij waterongevallenbeheersing. Hierbij ging het om de taken grijpredding,

oppervlakteredding en duiken. Het doel van het onderzoek was om de veiligheid tijdens een opleiding, oefening of inzet voor de taak waterongevallen verder te verbeteren.

**Inspectie Justitie en
Veiligheid**

Datum

17 februari 2022

De Inspectie heeft besloten in 2022 in het kader van regulier toezicht de stand van zaken rondom het brandweerdijken te monitoren. Ze gaat hiervoor een gesprek aan met de VRNHN, het netwerk brandweerdijken en eventueel een aantal - nog nader te bepalen - andere veiligheidsregio's. De opvolging van de aanbevelingen en het gebruik/resultaat van de zelfscan zullen de gespreksonderwerpen zijn.

Ter voorbereiding op het gesprek met de VRNHN heeft de Inspectie relevante stukken waaronder het oorspronkelijke rapport, de brief van oktober 2015 met de stand van zaken VRNHN, diverse bestuurlijke stukken en krantenartikelen bestudeerd.

Inhoud

Op 8 februari 2022 heeft de Inspectie een digitaal gesprek gevoerd met vertegenwoordigers van de VRNHN om te monitoren wat zij gedaan heeft met de aanbevelingen uit het Inspectieonderzoek naar de dood van een brandweerdijker in Koedijk, 4 augustus 2014.

De aanbevelingen waren:

- 1. Zorg voor een robuuste organisatie van het brandweerdijken in de veiligheidsregio NHN. Zorg dat taken en verantwoordelijkheden helder zijn belegd en maak één functionaris verantwoordelijk voor de dagelijkse leiding van de in de veiligheidsregio werkzame brandweerdijkploegen.*
- 2. Eenduidige werkwijze in lijn geactualiseerde landelijke Zorg voor een eenduidige en veilige werkwijze van de dijkploegen. Actualiseer de regionale werkinstructie en breng deze zoveel mogelijk in lijn met de landelijke werkinstructie van Brandweer Nederland.*
- 3. Maak duidelijk welke taken de brandweerdijker onder welke voorwaarden mag uitvoeren. Zorg daarbij dat de veiligheid van de brandweerdijker voorop staat en maak een gedegen risicoanalyse bij elke inzet. Zorg voor adequate leiding en coördinatie bij de inzet van de dijkploegen.*
- 4. Zorg voor een adequate oefenorganisatie met voldoende expertise en capaciteit voor het brandweerdijken. Zorg hierbij voor complete registratie van alle activiteiten en richt een systematiek in om de kwaliteit van zowel het oefenen als de inzet van de brandweerdijkers te kunnen volgen.*
- 5. Besteed bij voortdurende aandacht aan het veiligheidsbewustzijn, zowel in de organisatie van het brandweerdijken als bij het oefenen en de inzet in de praktijk.*

Aan de hand van de door de Veiligheidsregio NHN voorbereide presentatie geeft de veiligheidsregio inzicht over wat ze gedaan hebben met de aanbevelingen en hoever ze zijn met de opvolging. De nu mondelinge toelichting is eveneens vastgelegd in een later aan de Inspectie toegestuurde rapportage. Deze rapportage is recent opgesteld en zal binnenkort ook aan het bestuur gepresenteerd worden en is een vervolg op de bestuurlijke rapportage van een jaar geleden.

De regio is tevreden en op een aantal onderdelen trots met hetgeen ze de afgelopen jaren bereikt hebben op het gebied van duiken/waterongevallenbeheersing. Uiteraard valt er altijd iets te verbeteren maar de veiligheidsregio is ervan overtuigd dat er nu een robuuste, goed en eenduidig aangestuurde dijkorganisatie staat met goed geoefende dijkteams.

Aanvullend op de presentatie heeft de Inspectie een aantal vragen gesteld waaruit de volgende informatie volgt:

**Inspectie Justitie en
Veiligheid**

Het contact met nabestaanden en nazorg teamleden

Datum
17 februari 2022

Er is nog steeds contact met de weduwe. Dat was de eerste jaren erg intensief. In onderling overleg is na vijf jaar besloten het contact te versoberen. Er is nog wel jaarlijks op 4 augustus een bloemlegmoment aan de waterkant in Koedijk, aanwezigheid bij de jaarlijkse herdenkingsbijeenkomst in Arnhem en op de kazerne is een monument ter nagedachtenis aan de overleden duiker. Van de teamleden van destijds is er nog een werkzaam op de kazerne.

Inzet marine

De inzet van de duikteams van Defensie is voor de regio vooral belangrijk in de kop van Noord- Holland. De aanrijtijden vanuit Hoorn of Heerhugowaard zijn namelijk lang. Defensie kampt echter met een personeelstekort waardoor ze een inzet lang niet altijd kunnen waarmaken. Defensie heeft aangegeven de samenwerking graag willen te blijven voortzetten. Het streven voor de komende tijd is om weer 1x per 6 weken een week een duikteam leveren. Daarnaast bekijkt de regio nu twee alternatieven: preventieve mogelijkheden ter voorkoming van waterongevallen en de mogelijkheid voor aanvullende repressieve maatregelen, zoals sonar of oppervlakte reddingsteams, voor de brandweerteam in de kop van Noord-Holland.

Uitwerking scenario's om duiktaak te professionaliseren/door te ontwikkelen

De meeste brandweerduikers zijn momenteel vrijwilligers. Die doen naast de duiktaak ook /vooral andere, steeds complexer wordende, brandweertaken en moeten daarin opgeleid en geoefend worden, naast de vereiste intensieve oefeningen voor duiken. Die combinatie is voor een vrijwilliger steeds moeilijker op te brengen. Samen met de vrije instroom staat de paraatheid onder druk. De regio onderzoekt of de duiktaak niet beter door beroeps kan worden uitgeoefend. De posten Alkmaar en Hoorn (die uit beroeps bestaan) zouden de duikteams dan gaan leveren. Hoewel het risicoprofiel van de kop van NH lager is, zijn de aanrijdtijden vanuit Hoorn en ook Alkmaar langer dan 30 minuten en kan Defensie overdag een waardevolle aanvulling bieden. Eventueel in combinatie met het geschetste scenario van aanvullende repressieve maatregelen.

Overleg

Naast het contact met Defensie is er overleg en een goede samenwerking met district NW4 (Zaanstreek-Waterland, Kennemerland, Amsterdam-Amstelland en Noord-Holland Noord op het gebied van duiken. VRZW (André Siebelink) is districtsvertegenwoordiger in de (landelijke) vakgroep duiken (Mark Bokman, voorzitter).

Veiligheidsbewustzijn

De regio heeft mede op advies van de Inspectie SZW een zelfscan voor het veiligheidsbewustzijn ontwikkeld die aansluit bij de in de visie waterongevalbeheersing 2010-2014 genoemde veiligheidscultuurladder.

Deze 'toets veiligheidscultuur' bestaat uit vragen aan het duikteam en het management en wordt nu al een aantal jaar met succes toegepast. VRNHN is voornemens een vergelijkbaar systeem toe te passen voor de gehele brandweezorg; veiligheidsbewustzijn is immers overal van belang.

Vakbekwaamheid en registratie

Het enige waar de VRNHN nog groeikansen ziet, is het zicht op de repressie. De regio overweegt body-cams te gaan gebruiken om zo ook een goed zicht te krijgen op de verrichtingen van het duikteam tijdens een daadwerkelijke inzet.”

**Inspectie Justitie en
Veiligheid**

Datum
17 februari 2022

Zelfscan

De landelijke zelfscan brandweerduiken gebruikt NHN niet. Nadat de VRNHN de zelfscan voor het veiligheidsbewustzijn, de hierboven genoemde ‘toets veiligheidscultuur’, had ontwikkeld kwam er een jaar later ook een landelijke zelfscan beschikbaar. Omdat deze maar beperkt over de veiligheidscultuur ging, de andere onderdelen van de landelijke zelfscan al behandeld werden (via bijv. RI&E en WOD-SOE) en de VRNHN al was gestart met een eigen opzet is met deze eigen opzet doorgewerkt.

Nb. Inspectie:

De aanbeveling over de crisisstructuur is niet in dit gesprek aan de orde gekomen maar in het periodiek beeld crisisbeheersing 2019 scoorde de VRNHN op zowel meldkamerprocessen als informatiemanagement op orde.

Opvolging aanbevelingen

Uit de documenten en het gesprek (inclusief de later toegezonden rapportage) maakt de Inspectie op dat de VRNHN serieus en voortvarend aan de slag is gegaan met de aanbevelingen uit het Inspectierapport ‘het duikongeval in Koedijk, 4 augustus 2014’. De veiligheidsregio heeft op alle onderdelen acties ingezet, monitoren de voortgang daarvan en rapporteren aan het bestuur hierover. De Inspectie spreekt het vertrouwen uit dat de veiligheidsregio de ingeslagen weg vast blijft houden.



Update over de stand van zaken van de afhandeling van de aanbevelingen van de Inspectie Justitie en Veiligheid over het duikongeval Koedijk 2014.

*Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Versie 4 februari 2022*

Inhoud

1.	Samenvatting en inleiding	3
2.	Bevindingen en status aanbevelingen IV&J	4
2.1.	Toelichting traject en overzicht aanbevelingen	4
2.2.	Status aanbeveling 1: Robuust en duidelijke aansturing	5
2.3.	Status aanbeveling 2: Werkinstructie en veilige werkwijze	5
2.4.	Status aanbeveling 3: Taken, TRA en leiding	6
2.5.	Status aanbeveling 4: Oefenorganisatie	6
2.6.	Status aanbeveling 5: Veiligheidsbewustzijn	7

1. Samenvatting en inleiding

Dit rapport is opgesteld als eindrapportage van een reeks van rapportages. Het na enige tijd opmaken van de stand van zaken van de door de onderzoekers aangedragen verbeteringen is van belang omdat duiken een taak met een hoog risico is. Het vraagt van alle niveaus nu en ook in de toekomst voortdurende aandacht om duiken een taak met een hoge betrouwbaarheid te maken.

Na het noodlottige duikongeval in Koedijk op 4 augustus 2014 zijn er, naast de verwerking van het verdriet, meerdere onderzoeken uitgevoerd. Een van de toonaangevende onderzoeken is die van de toenmalige Inspectie Veiligheid en Justitie (IVenJ). IVenJ heeft in een rapport vijf landelijk gerichte aanbevelingen gedaan. Met de aanbevelingen is de VRNHN voortvarend aan de slag gegaan.

Aan alle aanbevelingen is inmiddels invulling gegeven: zowel op operationeel procedureel vlak, de aansturing, de cultuur als wel voor de RI&E en voor het onderhoud persoonlijke beschermingsmiddelen zijn zaken geïmplementeerd. Natuurlijk zijn er nog verbeterpunten die net lopen of zich in de afrondende fase bevinden en hebben we ook de ambitie om de borging nog robuuster te maken. Tegelijk kan nu worden aangegeven dat aan alle aanbevelingen voldoende invulling is gegeven om de projectmatige opvolging stop te zetten. Wat overblijft zijn taken die ter beoordeling van het managementteam opgenomen kunnen worden in reguliere acties of in een verbeterregistratie.

Deze rapportage beschrijft de stand van zaken met betrekking tot deze aanbevelingen en verbeterpunten.

Tenslotte mag op deze plaats gezegd worden dat er, zij het door een trieste aanleiding, heel veel werk is verricht, veruit de meeste bevindingen zijn opgelost en de VRNHN best trots mag zijn op haar huidige niveau.

2. Bevindingen en status aanbevelingen IV&J

2.1. Toelichting traject en overzicht aanbevelingen

In maart 2015 heeft IVenJ (tegenwoordig Inspectie Justitie en veiligheid) een rapport over het duikongeval uitgebracht: www.inspectie-jenv.nl/Publicaties/rapporten/2015/03/27/het-duikongeval-in-koedijk-4-augustus-2014. In dit rapport staan vijf landelijk gerichte aanbevelingen. Deze vijf aanbevelingen zijn weer op te delen in 18 punten.

Over de status is de afgelopen jaren continue gerapporteerd. De eerste periode regulier in directie en managementteam (MT) overleggen. Hierna is een periode ruimte gegeven om de acties ook tot uitwerking te laten komen en om na het verdriet een modus te vinden om duiken weer als een reguliere risicovolle taak te zien. In augustus 2018 is de status weer opgemaakt en thematisch besproken met het MT. Daarna is de status begin 2021 opnieuw opgemaakt en gerapporteerd aan de bestuurscommissie Basisvoorzieningen en Fysieke Veiligheid.

Hieronder staat het overzicht van de status van de vijf aanbevelingen, waarna in onderliggende paragrafen de aanbevelingen met hun onderdelen worden toegelicht.

De status is zo veel mogelijk visueel met kleur weergegeven. Groen voor voldoende afgehandeld en oranje als er nog aandacht nodig is of als er ruimte voor ambitie is. Echte 'rode' tekortkomingen zijn er niet meer. Hieraan, met als belangrijkste de kwalitatieve registratie van de vakbekwaamheid, is afgelopen tijd doorgewerkt en worden niet meer gezien als tekortkoming.

Wat rest is vooral de ambitie om het nog beter te doen en de nog resterende wens om het toezicht op de repressie robuuster te maken. Dit laatste wordt in de bijhorende onderliggende paragrafen nog toegelicht.

Aanbeveling	Status
1. Zorg voor een robuuste organisatie van het brandweerdruiken in de veiligheidsregio NHN. Zorg dat taken en verantwoordelijkheden helder zijn belegd en maak één functionaris verantwoordelijk voor de dagelijkse leiding van de in de veiligheidsregio werkzame brandweerdrukploegen.	
2. Eenduidige werkwijze in lijn geactualiseerde landelijke Zorg voor een eenduidige en veilige werkwijze van de drukploegen. Actualiseer de regionale werkinstructie en breng deze zoveel mogelijk in lijn met de landelijke werkinstructie van Brandweer Nederland.	
3. Maak duidelijk welke taken de brandweerdruiker onder welke voorwaarden mag uitvoeren. Zorg daarbij dat de veiligheid van de brandweerdruiker voorop staat en maak een gedegen risicoanalyse bij elke inzet. Zorg voor adequate leiding en coördinatie bij de inzet van de drukploegen.	
4. Zorg voor een adequate oefenorganisatie met voldoende expertise en capaciteit voor het brandweerdruiken. Zorg hierbij voor complete registratie van alle activiteiten en richt een systematiek in om de kwaliteit van zowel het oefenen als de inzet van de brandweerdrukpers te kunnen volgen.	
5. Besteed bij voortdurend aandacht aan het veiligheidsbewustzijn, zowel in de organisatie van het brandweerdruiken als bij het oefenen en de inzet in de praktijk.	

2.2. Status aanbeveling 1: Robuust en duidelijke aansturing

De in § 2.1 beschreven 1^e aanbeveling staat hieronder per onderliggend punt weergegeven.

Aanbeveling	Status
1.a Zorg voor een robuuste organisatie van het brandweerduiken	
1.b Zorg dat taken en verantwoordelijkheden helder zijn belegd	
1.c Maak één functionaris verantwoordelijk voor de dagelijkse leiding van de duikploegen	

Zoals is te zien, zijn de onderliggende punten grotendeels **groen** gekleurd. De beheersorganisatie is van voldoende omvang, taken zijn duidelijk beschreven in de werkinstructie duiken en er is een volledige FTE aangesteld als coördinator waterongevallenbestrijding. Verder is onderkend dat onze vrijwillige inrichting onder druk van de maatschappelijke veranderingen en taakdifferentiatie staat. Om toekomstige paraatheidsproblemen te voorkomen is hier dan ook een project voor opgestart (Vitale watertaak).

De hele kleine **oranje** accenten hebben te maken met de beheersorganisatie van het duiken, dat zijn duikend personeel uit de bezetting van twee posten krijgt. Dit vrijwillige personeel vervult daar ook andere taken in de basisbrandweezorg. We zullen dus nu en in de toekomst continue aandacht moeten hebben voor de informatie naar en vragen van deze mensen.

2.3. Status aanbeveling 2: Werkinstructie en veilige werkwijze

De in § 2.1 beschreven 2^e aanbeveling staat hieronder per onderliggend punt weergegeven.

Aanbeveling	Status
2.a Zorg voor een eenduidige werkwijze van de duikploegen	
2.b Zorg voor een veilige werkwijze van de duikploegen	
2.c Actualiseer de regionale werkinstructie	
2.d Breng de regionale werkinstructie zoveel mogelijk in lijn met de landelijke werkinstructie	

Dit onderdeel mag bijna geheel **groen** genoemd worden. Er is één duidelijke werkinstructie die volledig is gebaseerd op de laatste versie van de landelijke werkinstructie. De regionale aanpassingen zijn duidelijk gemarkeerd en gericht op meer veiligheid. Onderliggende systemen als RI&E en WOD-SOE zijn al jaren op orde en de veiligheidscultuur wordt structureel getoetst. De aansturing van vakbekwaamheid en de instructeurs is ook gericht op een eenduidige uitvoering.

Het enige kleine **oranje** accent heeft te maken met de repressieve inzetten. De managers, de coördinator, de beheersorganisatie en zeker ook de duikteamleden zijn zich maar al te bewust dat het spoedeisende karakter van de repressieve verleidt tot vervaging van de aangeleerde werkwijze. Door open feedback van het team, van de duikinstructeurs, navragen, mee luisteren via C2000 en openbare foto en filmbeelden hebben we hier wel een helder en vooral positief beeld van. Toch hebben we de ambitie om dit toezicht op de repressie robuuster te maken. Bijvoorbeeld door het gebruik van body-cams of structurele verslaglegging. Dit is echter een ingrijpende en bewerkelijke oplossing die tegelijk als laatst resterende maatregel ook naar de reguliere verbeterregistratie van de VRNHN kan.

2.4. Status aanbeveling 3: Taken, TRA en leiding

De in § 2.1 beschreven 3^e aanbeveling staat hieronder per onderliggend punt weergegeven.

Aanbeveling	Status
3.a Maak duidelijk welke taken de brandweerdruiker onder welke voorwaarden mag uitvoeren	
3.b Zorg bij de uitvoering van de taken dat de veiligheid van de duiker voorop staat	
3.c Maak een gedegen taakrisicoanalyse bij elke inzet	
3.d Zorg voor adequate leiding en coördinatie bij de inzet van de duikploegen	

Zoals ook hier is te zien, zijn de onderliggende punten grotendeels **groen** gekleurd. De taken zijn beschreven, de beheersrol van de Algemeen Commandant Brandweer en de TRA zijn inmiddels ingeburgerd. Verder is er een open cultuur in het elkaar aanspreken op de rolinvulling. Ook is er aandacht voor de repressieve aansturing. Zo is waterongevallenbestrijding inmiddels een vast onderdeel van de regionale bevelvoerdersopleiding en is het regelmatig onderwerp van gesprek en van vakbekwaamheid voor de OVD-en.

Tegelijk is dit laatste ook reden voor de hele kleine **oranje** accenten. We zien dat de veiligheidscultuur van het duikteam verder is ontwikkeld dan de basisbrandweezorg. Een enkele keer kan dit leiden tot verschillen van inzicht in de aanpak en verleiden tot de al eerder benoemde vervaging van de aangeleerde werkwijze. De ontwikkeling van de veiligheidscultuur van de basisbrandweezorg heeft inmiddels de aandacht van het MT. Zij hebben dit onderwerp nu ook nadrukkelijk op de agenda geplaatst.

2.5. Status aanbeveling 4: Oefenorganisatie

De in § 2.1 beschreven 4^e aanbeveling staat hieronder per onderliggend punt weergegeven.

Aanbeveling	Status
4.a Zorg voor een adequate oefenorganisatie met voldoende expertise en capaciteit voor het duiken	
4.b Zorg voor complete registratie van alle duikactiviteiten	
4.c Richt een systematiek in om de kwaliteit van het oefenen van de duikers te kunnen volgen	
4.d Richt een systematiek in om de kwaliteit van de inzet van de duikers te kunnen volgen	

Zoals is te zien, zijn de onderliggende punten grotendeels **groen** gekleurd. De oefenorganisatie kent één lijn van aansturen en de registratie wordt nauwgezet gedaan en periodiek gecontroleerd. Verder zijn we zelfs een beetje trots dat het ons, na wat experimenten, is gelukt om een werkbare en gedragen systematiek voor kwalitatieve registratie in te voeren.

Het **oranje** accent heeft vooral te maken met het onder de 2^e aanbeveling in § 2.3 beschreven monitoren van de repressieve inzet. Daarnaast is het pas net gelukt om een werkende kwalitatieve registratie systematiek op te zetten en zal deze zich de komende tijd nog moeten bewijzen.

2.6. Status aanbeveling 5: Veiligheidsbewustzijn

De in § 2.1 beschreven 5^e aanbeveling staat hieronder per onderliggend punt weergegeven.

Aanbeveling	Status
5.a Besteed bij voortdurende aandacht aan het veiligheidsbewustzijn in de organisatie van het duiken	
5.b Besteed bij voortdurende aandacht aan het veiligheidsbewustzijn bij het oefenen	
5.c Besteed bij voortdurende aandacht aan het veiligheidsbewustzijn bij de inzet in de praktijk	

Zoals opnieuw is te zien, zijn de onderliggende punten grotendeels **groen** gekleurd. Los van consequente en ingebakken aandacht voor dit onderwerp hebben we met de toets veiligheidscultuur ook een mooi middel om dit te meten en dit daarbij meteen bespreekbaar te maken. Zoals in de vorige paragrafen al vermeld zijn de TRA en het werkplan inmiddels ook ingeburgerde instrumenten. Wat daarnaast een positieve ontwikkeling gaat geven is de in de 3^e aanbeveling in § 2.4 beschreven aandacht voor de doorontwikkeling van de basisbrandweezorg.

Dit laatste is tegelijk een van de redenen voor wat **oranje** accenten. Deze doorontwikkeling is immers nog niet robuust in gang gezet en geeft dus nog verleiding bij het repressieve optreden. Daarnaast geeft ook het onder de 2^e aanbeveling in § 2.3 beschreven monitoren van de repressieve inzet ruimte voor groei.



2022, Veiligheidsregio's Noord-Holland Noord

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	8 juli 2022
Onderwerp	Handreiking 'Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid VRNHN 2021'
Agendapunt	8
Bijlage nr	B9: Factsheet 'Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid VRNHN 2021' B10: Handreiking 'Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid VRNHN 2021'
Voorstel	Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om de handreiking 'Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid VRNHN 2021' en de bijhorende factsheet vast te stellen.

Aanleiding

Een adequate bluswatervoorziening en een goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorzieningen als de incidentlocatie, zijn randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding door de brandweer. De Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid Noord-Holland Noord is een document voor de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) waarin het beleid voor bluswater en bereikbaarheid staat omschreven. Deze handreiking is gebaseerd op de geactualiseerde landelijke handreiking 'Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019'.

Actualisatie was vanwege een aantal ontwikkelingen nodig:

- Binnen de brandweer vinden ontwikkelingen plaats (zoals de ontwikkeling van de Basisprincipes van brandbestrijding) die van invloed zijn op de wijze waarop brand bestreden wordt en op de benodigde hoeveelheid bluswater.
- De vanzelfsprekendheid dat de brandweer voldoende bluswater kan onttrekken aan drinkwaterleidingen neemt af, mede door huidige ontwerpnormen van drinkwaterleidingen.
- Veranderende wet- en regelgeving, zoals de overgang van het Bouwbesluit 2012 naar de Omgevingswet.

Doel handreiking en factsheet 'Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid VRNHN 2021'

Het doel van de Handreiking 'Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid VRNHN 2021' is om beleidsadviseurs en plantoetsers een raamwerk te bieden waarmee zij een advies kunnen formuleren voor bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Doelgroepen zijn de beleidsadviseurs van gemeenten en de adviseurs risicobeheersing binnen VRNHN. Met deze handreiking wordt invulling gegeven aan de aanbeveling van het ministerie van Justitie en Veiligheid om de landelijke handreiking regionaal te implementeren. In de handreiking zijn daarom regio specifieke aspecten voor bluswater en bereikbaarheid opgenomen. Ook zijn aanvullingen ten aanzien van bereikbaarheid door Ambulancezorg en de GHOR opgenomen. Daarmee omschrijft het document het regionaal beleid waarmee op uniforme wijze, binnen alle 16 gemeenten van NHN, uitvoering wordt gegeven aan bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Het kennisdocument kan worden toegepast bij het ontwerpen en/of inrichten van de fysieke omgeving.

De handreiking 'Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid VRNHN 2021' bevat naast juridische kaders vooral inhoudelijke kaders, zoals bijvoorbeeld kaders voor de inrichting en ontwikkeling van nieuwbouw(wijken). De handreiking is ook toepasbaar voor het inventariseren van de bestaande

situatie op thema's van bereikbaarheid en/of bluswatervoorzieningen. Voor de doelgroep die wel kennis moet hebben van het document, maar niet met de inhoudelijk informatie hoeft te werken, is een factsheet opgesteld. De factsheet beschrijft o.a. de verantwoordelijkheden van de actoren en wat we gezamenlijk (gemeenten en hulpverleningsdiensten) bereiken met uitvoering geven aan deze handreiking.

Vervolgproces

Nadat de handreiking is vastgesteld worden de adviseurs risicobeheersing, medewerkers GHOR, medewerkers ambulancezorg en de 16 gemeenten geïnformeerd over de beschikbaarheid van de definitieve handreiking Bluswatervoorziening en bereikbaarheid VRNHN 2021. Het document zal digitaal beschikbaar worden gesteld aan alle gebruikers.

Evaluatie

De handreiking wordt elke twee jaar geëvalueerd en herzien. In de herziene versie worden nieuwe landelijke ontwikkelingen meegenomen, maar ook de opgedane ervaringen binnen de regio verwerkt. Om deze reden is in de handreiking een mailadres opgenomen waar de signalen kunnen worden gemeld.

Factsheet Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid VRNHN 2021

Veiligheidsregio
Noord-Holland Noord



Een veilige leefomgeving voor iedereen

Volgens de Wet veiligheidsregio's zijn gemeenten verantwoordelijk voor voldoende bluswater en een goede bereikbaarheid van gebouwen en terreinen voor hulpdiensten zoals ambulance en brandweer. Door verschillende ontwikkelingen, zoals de regionalisering van de brandweer, de komst van de Omgevingswet en gewijzigd beleid van waterleverancier PWN, is er behoefte aan uniforme uitgangspunten voor bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid voor de hele regio Noord-Holland Noord. De regionale handreiking 'Bluswatervoorziening en bereikbaarheid VRNHN 2021' geeft hier invulling aan.

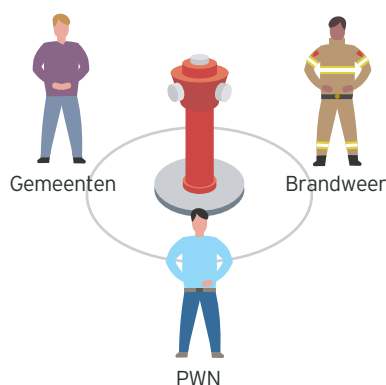
Wie is waarvan?

Als Veiligheidsregio zijn we verantwoordelijk voor de incidentbestrijding in Noord-Holland Noord. Dat kan alleen als onze hulpverleners snel en makkelijk ter plaatse kunnen komen en daar de juiste voorzieningen aantreffen om hun werk te kunnen doen. Daar zijn volgens de Wet veiligheidsregio's de gemeenten verantwoordelijk voor: zij zorgen dat er voldoende bluswatervoorzieningen zijn en dat gebouwen en terreinen goed bereikbaar zijn voor ambulance, brandweer en andere samenwerkingspartners. VRNHN kan daarbij een adviesrol vervullen. Samen zorgen we bovendien voor een goede, continue uitwisseling van informatie, zodat alle partijen altijd het meest actuele beeld hebben van de voorzieningen.



Wat levert het op?

Een veilige leefomgeving voor iedereen: dat is het gezamenlijke doel. De handreiking geeft gemeenten handvatten om gebieden zó in te richten dat in geval van nood hulpverleners het gebied snel kunnen bereiken, mensen vlot kunnen evacueren en de brandweer ter plaatse voldoende water kan winnen om een brand te blussen. De handreiking bevordert daarmee de incidentbestrijding en hulpverlening. Door regionaal uniforme uitgangspunten te hanteren, kunnen hulpverleners overal rekenen op gepaste voorzieningen om snel en goed hulp te kunnen verlenen. Ook zorgt de handreiking voor voorspelbaarheid en zekerheid voor initiatiefnemers: zij krijgen inzicht in welke voorzieningen gerealiseerd moeten worden voor hun project en kunnen ervan uitgaan dat in iedere gemeente binnen de regio dezelfde eisen worden toegepast.



Wat staat er in de handreiking?

Inzicht in bereikbaarheidseisen

Om tijdig goede hulp te kunnen bieden, is het van cruciaal belang dat hulpdiensten terreinen of gebouwen goed kunnen bereiken. Ook moeten mensen in geval van nood snel weg kunnen. Wegen moeten daarom zo veel mogelijk een onbelemmerde doorgang bieden, ook voor de soms brede hulpverleningsvoertuigen. De handreiking beschrijft welke eisen gesteld worden aan een goede bereikbaarheid voor de hulpverleningsdiensten.



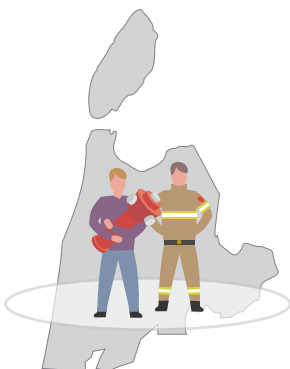
Inzicht in bluswaterbehoeften

De handreiking beschrijft de eisen waaraan bluswatervoorzieningen moeten voldoen. Bluswatervoorzieningen zijn bijvoorbeeld brandkranen, open water en geboorde putten. Voor een goede brandbestrijding moet er voldoende water in de buurt zijn om mee te blussen. De handreiking beschrijft daarom o.a. voor verschillende type bebouwingen en activiteiten hoeveel water beschikbaar moet zijn en binnen welke afstand.



Landelijk document

De handreiking is gebaseerd op het landelijke document 'Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019' van Brandweer Nederland. Deze sluit echter niet volledig aan op de repressieve en ruimtelijke situatie in Noord-Holland Noord. De regionale handreiking kijkt daarom op enkele punten af van het landelijke voorbeeld. Hierdoor is de regionale handreiking beter toepasbaar op de situatie in deze regio en zijn de genoemde bluswaterbehoeften afgestemd op de meest recente inzichten en werkwijzen van incidentbestrijding die Veiligheidsregio Noord-Holland Noord hanteert.



Wat kan de gemeente met de handreiking?

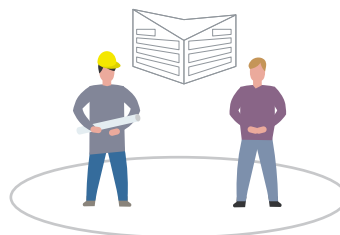
De handreiking helpt gemeenten in hun verantwoordelijkheid voor bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid. Gemeenten gebruiken de handreiking als toetsingskader voor nieuwe situaties, zoals saneringen van drinkwaterleidingen, nieuwbouwprojecten en verkeersbesluiten. In de handreiking kunnen ze nagaan aan welke eisen de bluswatervoorziening bij een specifiek gebied of gebouw moet voldoen en hoe een goede bereikbaarheid gerealiseerd kan worden.

Wanneer een nieuwe ontwikkeling in een gebied extra risico veroorzaakt, dan kan de gemeente met behulp van de vastgestelde eisen bij de initiatiefnemer afdwingen dat deze aanvullende bluswatervoorzieningen creëert. Daarbij is er natuurlijk altijd ruimte voor afstemming met VRNH om samen de proportionaliteit van de voorzieningen die de handreiking voorschrijft te beoordelen.

Gemeenten kunnen de handreiking ook gebruiken om de huidige stand van zaken rond bluswater en bereikbaarheid in hun gemeente te inventariseren en te verbeteren.

Voorbeeldscenario

Stel: een projectontwikkelaar is in overleg met de gemeente om een nieuwe flat te bouwen in het centrum van de gemeente. Beide partijen willen dat het een fijne en veilige woonomgeving wordt. Hoe kunnen ze ervoor zorgen dat ambulance en brandweer snel hun werk kunnen doen als dat nodig is? Daarvoor raadpleegt de gemeente de Handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Zo vinden zij in Hoofdstuk 4.2 en 5.1 welke eisen er bij hoogbouw gelden voor bluswatervoorzieningen, hoe dichtbij de voorziening moet zijn en hoeveel water hij moet kunnen leveren. En in Hoofdstuk 7 lezen ze met welke criteria ze rekening moeten houden voor de bereikbaarheid van de flat. Met die inzichten bekijken ze in hoeverre de huidige voorzieningen in het gebied al voldoen en welke extra maatregelen er nodig zijn om de aanstaande bewoners van de flat adequate hulp te kunnen bieden.



Direct aan de slag

Ga naar de **Handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid VRNH 2021** om jouw omgevingsvraagstuk direct te toetsen aan de regionale normen.



Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid VRNHN 2021



Voorwoord

Op 15 september 2018 brak brand uit in de Sint Urbanuskerk in Amstelveen, hierbij werd een groot deel van de kerk verwoest. Bij de bestrijding van deze brand had de brandweer moeite met het vinden van de brandkranen. Dit was aanleiding voor het ministerie van Justitie en Veiligheid om een landelijk onderzoek te houden onder de 25 veiligheidsregio's naar de stand van zaken met betrekking van bluswatervoorzieningen in de regio's. Het opstellen van een beleidsnotitie over het toepassen en gebruik van bluswatervoorzieningen is een van de aanbevelingen uit het onderzoek.

Met deze handreiking 'Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2021 VRNHN' geven wij ten aanzien van bluswater invulling op de aanbeveling van het ministerie van Justitie en Veiligheid. De landelijke handreiking 'Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019' is het uitgangspunt geweest voor het opstellen van deze regionale versie. Het belangrijkste verschil ten opzichte van de landelijke versie is de toevoeging van regio specifieke aspecten voor bluswater en bereikbaarheid. Ten aanzien van bereikbaarheid hebben Ambulancezorg en GHOR hun specifieke aanvullingen gedaan. Hiermee is er tevens voor de gemeenten een handreiking beschikbaar, met inbreng vanuit de hulpverleningsdiensten, die als kennisdocument kan worden toegepast bij het ontwerpen en/of inrichten van de fysieke omgeving.

Een regionale handreiking is noodzakelijk, omdat VRNHN op verscheidene onderdelen afwijkt van de landelijke handreiking. In deze handreiking wordt daar waar VRNHN afwijkt van de landelijke handreiking, de wijziging uiteengezet. Deze handreiking is het regionaal beleid waarmee op uniforme wijze, binnen alle 16 gemeenten van NHN, uitvoering wordt gegeven aan bluswatervoorziening en bereikbaarheid.

Dit document wordt benoemd in de 'Bruidsschat' in het kader van de Omgevingswet en is daarmee onderdeel van het omgevingsplan van een gemeente. De Omgevingswet gaat in de komende periode voor vernieuwing en verandering zorgen. Dan is afstemming tussen de gemeente en hulpverleningsdiensten over ontwikkelingen die van invloed zijn op bluswatervoorziening en bereikbaarheid, van groot belang. Hierdoor werken we samen aan een veilige omgeving voor alle inwoners van Noord-Holland Noord. Immers een goed functionerende bluswatervoorziening en goede bereikbaarheid is cruciaal voor een effectieve brandweertzorg.

Indien u bij het lezen en/of het gebruik van deze handreiking vragen of opmerkingen hebt, kunt u contact opnemen met de afdeling Risicobeheersing van VRNHN risicobeheersing@vrnhn.nl o.v.v. Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid VRNHN.

December 2021,
Mostapha Nazih - portefeuillehouder risicobeheersing
Patrick Grim - programmaregisseur risicobeheersing
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Inleiding

Een adequate bluswatervoorziening en een goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorzieningen als de incidentlocatie, zijn randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding door de brandweer. De Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid Noord-Holland Noord (hierna: deze handreiking) is een publicatie voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) waarin het beleid omtrent bluswater en bereikbaarheid staat omschreven. Deze handreiking is gebaseerd op de landelijke handreiking 'Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019' (hierna: de landelijke handreiking).

Doel en doelgroep

Het doel van deze handreiking is om beleidsadviseurs een raamwerk te bieden waarmee zij een advies kunnen formuleren omtrent bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Doelgroepen zijn de beleidsadviseurs van gemeenten en risicobeheersing adviseurs vanuit VRNHN.

Risicogericht adviseren

Al enkele jaren is er bij de overheid sprake van een verschuiving van regelgericht naar risicogericht adviseren. Toetsing op basis van regelgeving begint plaats te maken voor het maken van risico-inschattingen. Ook de nieuwe Omgevingswet gaat uit van dit principe. Door de nieuwe wet zal VRNHN meer vóóraf adviseren bij het opstellen van omgevingsplannen. Er zijn minder gelegenheden om áchteraf te adviseren of te toetsen bij concrete bouwplannen.

Totstandkoming en beheer

Deze handreiking is zoals eerder aangegeven gebaseerd op de landelijke handreiking. De landelijke handreiking is echter een geactualiseerde versie op basis van het document dat uit 2012 stamt. Actualisatie was door een aantal ontwikkelingen noodzakelijk:

- Binnen de brandweer vinden ontwikkelingen plaats (zoals de ontwikkeling van de Basisprincipes van brandbestrijding) die van invloed zijn op de wijze waarop brand bestreden wordt en op de benodigde hoeveelheid bluswater.
- De vanzelfsprekendheid dat de brandweer voldoende bluswater kan onttrekken aan drinkwaterleidingen neemt af, mede door huidige ontwerpnormen van drinkwaterleidingen.
- Veranderende wet- en regelgeving, zoals de overgang van het Bouwbesluit 2012 naar de Omgevingswet.

In deze handreiking wordt per scenario een hoeveelheid bluswater voorgesteld; er is gezocht naar een minimaal toereikende bluswatervoorziening voor maatgevende incidenten. Ook als aan dit minimum wordt voldaan, kunnen door andere factoren uiteraard onbeheersbare branden ontstaan. Deze handreiking is opgesteld met gebruikmaking van:

- wet- en regelgeving;
- maatschappelijke thema's uit het regionaal risicoprofiel;
- de Basisprincipes van brandbestrijding;
- het kwadrantenmodel voor gebouwbrandbestrijding;
- de landelijke handreiking.

Door toekomstige en versnelde ontwikkelingen wordt de landelijke handreiking periodiek herzien door het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV). Deze handreiking dient mede door de periodieke herziening van de landelijke handreiking, ook periodiek te worden herzien.

Leeswijzer

Dit document is opgedeeld in drie delen. In Deel I wordt het juridische kader uitgewerkt, waarbij wordt beschreven hoe de verantwoordelijkheden verdeeld zijn en hoe VRNHN op een effectieve en efficiënte manier adviesbeleid kan opstellen. Ook de modellen die gebruikt zijn om bluswaterbehoefte in te schalen, wordt in Deel I omschreven. Deel I eindigt met een uitleg over de gehanteerde thema's voor bluswatervoorziening. In Deel II wordt de bluswaterbehoefte per thema uitgewerkt in de hoofdstukken vier, vijf en zes. Het document eindigt met Deel III waarin het onderwerp bereikbaarheid in twee hoofdstukken is uitgewerkt.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

Inhoudsopgave

Voorwoord	2
Inleiding	3
Inhoudsopgave	5

Deel I Juridisch kader & modellen

1. Juridisch kader en verantwoordelijkheden	8
1.1 Juridisch kader	8
1.2 Verantwoordelijkheid bluswater en bereikbaarheid	9
1.3 De adviesmogelijkheden VRNHN	11
1.4 Wie kan bluswater leveren?	12
1.5 Controle en informatievoorziening	13
2. Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten	14
2.1 Toegepaste modellen	15
2.2 Koppeling van de modellen en kaders	19
2.3 Generieke uitgangspunten	20
3. Thema's	22
3.1 Bepaling bluswaterbehoefte	23
3.2 Invloeden op bluswaterbehoefte	24
3.3 Uitleg drie thema's	26

Deel II Bluswaterbehoefte

4. Objectgebonden bluswaterbehoefte	29
4.1 Woningen (tot 20 meter hoogte)	31
4.2 Hoogbouw (inclusief lagere bouwwerken met een inzetdiepte groter dan 60 meter)	35
4.3 Utiliteitsbouwwerken	36
5. Omgevinggebonden bluswaterbehoefte	42
5.1 Bebouwde omgeving	42
5.2 Buitengebieden (bluswater arm)	42
5.3 Natuurlijke omgeving	43
5.4 Oude binnenstad	46
5.5 Bedrijventerreinen	47
6. Niet-objectgebonden bluswaterbehoefte	48
6.1 Verkeer en vervoer	48
6.2 Evenementen	52
6.3 Technologische omgeving	54
6.4 Vitale infrastructuur en voorzieningen	56
6.5 Gezondheid	57

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

Deel III Bereikbaarheid

7. Bereikbaarheid	59
7.1 Eisen aan de weg in relatie tot de hulpdienstvoertuigen	60
7.2 Bereikbaarheid via verkeersaders	62
7.3 Bereikbaarheid in verblijfsgebieden	65
7.4 Bereikbaarheid op de incidentlocatie (bouwwerk- of objectniveau)	68
7.5 Bereikbaarheid op eigen terrein	71
7.6 Overige en bijzondere situaties	73
8. Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen	81
8.1 Huidige situatie	82
8.2 Uitgangspunten voorzieningen	84
8.3 Uitsluiting aanwezige voorzieningen (tot 2025)	86

Bijlagen

Bijlage 1: Bluswatervoorzieningen	90
B 1.1 Aanleg en onderhoud van bluswatervoorzieningen	90
B 1.2 Overzicht van bluswaterleveranciers	97
Bijlage 2: Maateenheden en vuistregels bluswatervoorziening	99
Bijlage 3: Scenario's verkeer en vervoer	100
B 3.1 Scenario's wegvervoer	101
B 3.2 Scenario's spoor (doorgaande spoorlijnen)	107
Bijlage 4: Brandweereenheden VRNHN	114
Bijlage 5: Stroomschema Bereikbaarheid hulpdiensten bij wegstremmingen	115
Literatuurlijst	116
Colofon	118

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Deel I

Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

I Juridisch kader & modellen

1
Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2
Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3
Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4
Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5
Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6
Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7
Bereik-
baarheid

8
Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

1. Juridisch kader en verantwoordelijkheden

In het onderstaande hoofdstuk komen het juridische kader, de bestuurlijke verantwoordelijkheden, de adviesmogelijkheden van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) en de leveranciers van bluswater aan bod. Ten slotte worden de verantwoordelijkheden rondom de controle en informatievoorziening met betrekking tot bluswater beschreven.

1.1 Juridisch kader

Deze handreiking vindt zijn juridisch kader in onderliggende wetgeving zoals hieronder is opgesomd:

- Wet veiligheidsregio's (WvR);
- Wet ruimtelijke ordening;
- Wet milieubeheer;
- Besluit externe veiligheid inrichtingen;
- Besluit risico's zware ongevallen;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS-en);
- Bouwbesluit;
- Bouwverordening;
- Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bgbop).

Bij het van kracht worden van de Omgevingswet, zullen bovengenoemde wet- en regelgeving (met uitzondering van de Wet veiligheidsregio's, PGS-en en de Bgbop) daarin geïntegreerd worden. Bij het opstellen van deze handreiking is gebruik gemaakt van de wet- en regelgeving vanuit de Omgevingswet. Onderdeel van de Omgevingswet is het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). In artikel 5.2 van het Bkl en de Nota van toelichting staat de verwijzing naar de (landelijke) Handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid. In de Wet veiligheidsregio's artikel 14 - lid 2a staat dat veiligheidsregio's worden betrokken bij het opstellen van een beleidsplan door de burgemeester van een gemeente. Hiermee is geborgd dat veiligheidsregio's betrokken worden bij het opstellen van omgevingsplannen.

1
De Omgevingswet is
vanaf juli 2022 van
kracht en heeft als
doel het bundelen,
moderniseren en
vereenvoudigen van
de wetten voor de
leefomgeving.

Na het van kracht worden van de Omgevingswet¹ is er een overgangsperiode en worden de huidige regels (uit het Bouwbesluit en bestemmingsplannen) ten aanzien van bluswater en bereikbaarheid automatisch van kracht voor gemeentelijke omgevingsplannen door middel van de zogenaamde 'Bruidsschat'. Door in de 'Bruidsschat' te verwijzen naar deze handreiking zijn de kaders voor advisering ten aanzien van bluswater en bereikbaarheid voor de hulpverleningsdiensten geborgd. Alle bruidsschatregels en regels die ongewijzigd worden opgenomen in omgevingsplannen moeten voor 2029 zijn behandeld en vragen om een raadsbesluit. VRNHN adviseert om bij de vaststelling van gemeentelijk beleid en/of omgevingsplannen te verwijzen naar voorliggend document om adequate bluswatervoorzieningen en een goede bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten te borgen.

Indirect hebben de Drinkwaterwet en de Waterwet ook invloed op bluswatervoorziening, omdat de leveranciers van drinkwater hieraan gebonden zijn en het leveren van bluswater in basis geen wettelijke taak is.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

1.2 Verantwoordelijkheid bluswater en bereikbaarheid

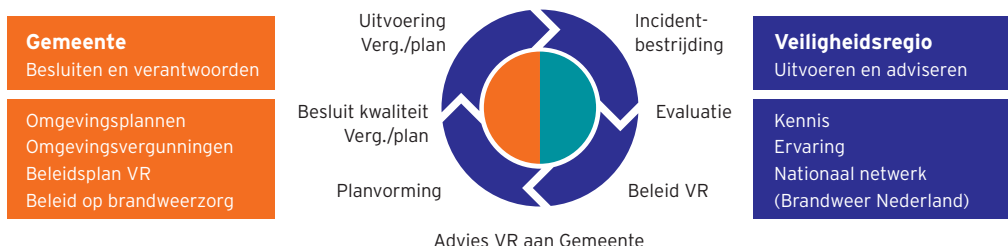
De eindverantwoordelijkheid voor bluswatervoorziening en bereikbaarheid ligt bij het Rijk, de provincie en gemeenten. Deze verantwoordelijkheid is beschreven in de Wet veiligheidsregio's (Wvr).

In artikel 2 Wvr staat dat het college van burgemeester en wethouders van een gemeente belast is met de brandweerzorg. In artikel 10 Wvr staat dat het college de veiligheidsregio belast met het instellen en in stand houden van een brandweer. In artikel 3 Wvr is vastgelegd welke taken tot de brandweerzorg behoren: 'het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt'. Bluswatervoorziening en bereikbaarheid vallen onder de zinsnede '...al hetgeen daarmee verband houdt'.

1.2.1 De verhouding tussen de gemeente en de veiligheidsregio

Gemeenten hebben een belangrijke rol in ruimtelijke ontwikkelingen op het gebied van fysieke veiligheid. In verschillende besluiten en wetten bepalen zij welke mate van (on)veiligheid wordt geaccepteerd en welke beheersmaatregelen risico's moeten beperken. Dit maakt dat de gemeenten voor de bluswatervoorziening de opdrachtgevers zijn. Veiligheidsregio's (Brandweer) zijn gebruiker en adviseur; zij hebben kennis, gebruikservaring en een landelijk netwerk - Brandweer Nederland. Om binnen het gekozen gemeentelijke kwaliteitsniveau optimaal te kunnen werken, adviseren zij de gemeenten over bluswater- en bereikbaarheidsvraagstukken. Vanzelfsprekend is er sprake van een beleidscyclus. In het onderstaande schema wordt een voorbeeld van een dergelijke cyclus weergegeven.

Cyclus - Op basis PDCA



Figuur 1.1: Een voorbeeld van een cyclus

De wetgever heeft beoogd dat het bevoegd gezag zijn eigen afwegingen en keuzes kan maken op het gebied van bluswater en bereikbaarheid binnen het spanningsveld tussen risico, veiligheid en kosten. Voor een effectieve incidentbestrijding is het echter noodzakelijk dat besluitvorming door bevoegd gezag wordt teruggekoppeld aan VRNHN. Als de gemeente afwijkt van het advies van VRNHN beïnvloedt dat mogelijk de kwaliteit van de brandweerzorg.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

1.2.2 Mandateringsmogelijkheden

Landelijk zien we dat sommige gemeenten ervoor kiezen om de uitvoering van bluswaterbeleid te verplaatsen naar de veiligheidsregio. Binnen VRNHN is in 2015 bij de regionalisering bestuurlijk besloten dat veiligheidsregio (brandweer) de inspectie doet van de ondergrondse brandkranen in de openbare ruimte, exclusief de overige bluswatervoorzieningen. Dit is vastgelegd in de 'Notitie Tussenspoor' uit 2014.

De bereikbaarheid is afhankelijk van gemeentelijke-, provinciale- dan wel rijks infrastructuur. De bluswatervoorziening kan ook deels op particulier terrein gelegen zijn. De gemeente ziet er op toe dat de bereikbaarheid en de bluswatervoorziening wordt gerealiseerd waarna de verantwoordelijkheid komt te liggen bij de eigenaar of gebruiker van het terrein (zie punt 1.2.3.).

1.2.3 Bluswatervoorzieningen die niet in de openbare ruimte liggen

Voor alle soorten bluswatervoorzieningen dient er ook aandacht te zijn voor bluswatervoorzieningen die niet in de openbare ruimte liggen en die eigendom zijn en/of gebruikt worden door 'derden'. De eigenaar of gebruiker (huurder, erfpachthouder, particuliere eigenaar) is daarmee zelf verantwoordelijk voor het onderhouden van die bluswatervoorzieningen. Voor dit soort bluswatervoorzieningen gelden de aandachtspunten zoals in bijlage B1.1 staan beschreven.

I Juridisch kader & modellen

1
Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2
Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3
Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4
Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5
Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6
Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7
Bereik-
baarheid

8
Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

1.3 De adviesmogelijkheden VRNHN

De samenwerking tussen de gemeenten en VRNHN is bij voorkeur collegiaal en terugkerend. Doordat bevoegd gezag terugkoppeling geeft aan VRNHN over de gemaakte keuzes en besluiten, kan VRNHN de inzet van de brandweer hierop aanpassen, of vice versa. Bij vergunningaanvragen of het opstellen van omgevingsvisies of omgevingsplannen vragen gemeenten om bluswater- en bereikbaarheidsadvies aan VRNHN. Op hoofdlijnen zijn er twee soorten advies. Enerzijds bestaat er een kaderstelling over de generieke bluswaterbehoefte (beleidsadvies) en anderzijds is er praktisch advies bij te ontwikkelen gebieden of objecten (inhoudelijk advies).

1.3.1 Beleidsadvies

VRNHN vraagt de gemeenten om deze handreiking vast te stellen als zijnde beleidsplan. Daarin zijn ook de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van belanghebbende partijen genoemd.

1.3.2 Inhoudelijke advisering

De eisen aan bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid zijn vooralsnog vastgelegd in het huidige juridische kader, zoals beschreven in paragraaf 1.1. Dit betekent dat vraagstukken rondom bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid onderdeel zijn van de toetsing van bouwplannen of andere vergunningen door VRNHN. Bij de invoering van de Omgevingswet blijft de veiligheidsregio haar adviesfunctie houden. Deze adviesfunctie op het gebied van bluswater en bereikbaarheid in omgevingsplannen is vastgelegd in artikel 5.2 van het Bkl.

Artikel 5.2 Besluit Kwaliteit leefomgeving, eerste lid:

In een omgevingsplan wordt voor risico's van branden, rampen en crisis als bedoeld in artikel 10, onder a en b van de Wet veiligheidsregio's, rekening gehouden met het belang van:

- a. Het voorkomen, beperken en bestrijden daarvan,**
- b. De mogelijkheden voor personen om zich daarbij in veiligheid te brengen, en**
- c. De geneeskundige hulpverlening aan personen daarbij.**

Indien het voorgenomen ontwikkelinitiatief in het plangebied niet past binnen het vastgestelde omgevingsplan, is advies van VRNHN noodzakelijk. De gemeente neemt hierin het initiatief voor het verzoek van advisering door VRNHN. Met de invoering van de Wet kwaliteitsborging bouwen is geborgd dat private adviseurs advies moeten vragen aan de veiligheidsregio over bluswater en bereikbaarheid.

I Juridisch kader & modellen

1
Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2
Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3
Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4
Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5
Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6
Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7
Bereik-
baarheid

8
Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

1.4 Wie kan bluswater leveren?

Bij bluswater wordt vaak gedacht aan bluswater dat beschikbaar is via de (ondergrondse-)brandkranen van een drinkwaterbedrijf, maar er zijn ook andere vormen van bluswater zoals open water, bluswaterriolen en geboorde putten.

De kwaliteit, kwantiteit en manier van levering verschillen per leverancier. De leveranciers zijn op te delen in de volgende groepen:

- Drinkwaterbedrijf PWN;
- Waterschap, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;
- gemeente;
- Rijkswaterstaat;
- particulieren.

In paragraaf 2 van bijlage 1 (B.1.2) is een nadere uitwerking van de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van elk van deze partijen opgenomen.

Hoewel voor PWN het leveren van bluswater geen wettelijke taak is, zien zij dit wel als hun (historisch gegroeide) maatschappelijke verantwoordelijkheid. Het is verstandig om verplichtingen over de levering vast te leggen in contracten tussen de leverancier en de gemeente en wellicht moeten bepaalde zaken worden herzien.

1.4.1 Peloton Grootchalige Watervoorziening

De nieuwe landelijke pelotonsindeling (zoals omschreven in de Doorontwikkeling Grootchalig Brandweeroptreden, versie 2.0. Brandweer Nederland) voorziet in (inter-)regionale Pelotons Grootchalige Watervoorziening (GWV). Binnen 60 minuten na aankomst (in een andere regio dan de leverende regio) levert het peloton 8.000 liter water per minuut over een afstand van 3.000 meter, vanuit een - in principe - oneindige capaciteit (open water). De inzetijd is incidentafhankelijk; de richttijd is 8 uur. Bij bijvoorbeeld natuurbrandbestrijding kan dit afwijken.

1.4.2 Duurzaamheid

Op dit moment ziet de Vereniging van drinkwaterbedrijven in Nederland (VEWIN) het gebruik van drinkwater als bluswater niet als relevant in het kader van duurzaamheid. De gebruikte hoeveelheden zijn ten opzichte van de totale consumptie namelijk zeer gering.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

1.5 Controle en informatievoorziening

1.5.1 Controle

De gemeente is als verantwoordelijke partij altijd opdrachtgever voor controles aan openbare bluswatervoorzieningen en bereikbaarheidsvoorzieningen en voor het onderhoud van deze voorzieningen.

De gemeente heeft bij de regionalisering in 2015 de inspectie van ondergrondse brandkranen in de openbare ruimte gemandateerd aan Brandweer VRNHN, dit is exclusief de overige bluswatervoorzieningen. Het is voor de gemeente en VRNHN van belang:

- Dat deze mandateringsafspraken goed en gedetailleerd vastgelegd zijn en periodiek herzien worden.
- Dat PWN Waterleidingbedrijf Noord-Holland, VRNHN en de gemeente afspraken maken over het oplossen van storingen, gebreken en buiten gebruik zijnde bluswatervoorzieningen en de communicatie hierover.

Voor wat betreft bereikbaarheid is het van belang dat VRNHN informatielijnen met de gemeente heeft en onderhoudt. VRNHN wordt door de gemeente ten minste geïnformeerd over veranderingen in en werkzaamheden aan het (openbare) wegnnet. Het is per gemeente afhankelijk of er aanvullende informatievoorziening noodzakelijk is.

1.5.2 Informatievoorziening operationele eenheden

PWN levert periodiek (data-)informatie over de ondergrondse brandkranen in de regio. De gemeente, de eigenaar en VRNHN hebben afspraken gemaakt over de aanlevering van relevante gegevens zoals de capaciteit en beschikbaarheid van de bluswatervoorziening, maar ook de locatiegegevens. Een bruikbare en bereikbare bluswatervoorziening is immers ook een vindbare voorziening. De locatiegegevens van bijvoorbeeld kranen, putten en opstelplaatsen zijn beschikbaar voor de repressieve eenheden van VRNHN. De gemeente is verantwoordelijk voor het aanleveren van deze gegevens, maar VRNHN draagt de zorg om deze gegevens zichtbaar te maken voor hun brandweereenheden.

²
IFV heeft m.i.v.
01-01-2022 een nieuwe
naam "Nederlands
Instituut Publieke
Veiligheid" (NIPV)

³
Brief IFV 'Diensten
Niveau Overeenkomst'
aan de Veiligheids-
regio's d.d. 1 november
2017.

In 2017 heeft het Instituut voor Fysieke Veiligheid² (namens de veiligheidsregio's) Diensten Niveau Overeenkomsten (DNO) afgesloten met de drinkwaterleveranciers³. Hierin is afgesproken dat de drinkwaterleveranciers locatiegegevens van brandkranen rechtstreeks en volgens een landelijk (digitaal) gegevensformat aan het Instituut leveren. Deze gegevens worden opgenomen op de landelijke GEO400V server.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 **Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten**
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

2. Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten

Dit hoofdstuk voorziet in een raamwerk en uitgangspunten rondom bluswater. Dit raamwerk wordt gevormd door landelijke geaccepteerde modellen binnen de brandweer. Voor deze handreiking dienen deze modellen enerzijds als kennisbasis, en anderzijds als gemeenschappelijk referentiekader. De modellen zijn daarmee ook een ordeningsprincipe en de figuurlijke kapstok waar bluswaterbeleid aan kan worden opgehangen.

Binnen de brandweer worden verschillende modellen gehanteerd om maatschappelijke, organisatorische, preventieve en repressieve uitgangspunten weer te geven. Deze modellen helpen met het uitwerken van vraag en aanbod van bluswater en vormen daarmee de kennisbasis onder deze handreiking. Deze zijn vertaald in de Basisprincipes brandbestrijding waarin onder andere de volgende modellen zijn opgenomen: de sturingsdriehoek, het cascademodel, het kenmerkenschema en het kwadrantenmodel.

In de uitwerking van deze handreiking is voor deze modellen gekozen omdat zij aansluiten bij (nieuwe) landelijke denkbeelden en algemeen geaccepteerd zijn binnen de brandweer, aangezien ze onderdeel zijn van de les- en leerstof. Daarnaast vormen ze een verbindende factor tussen de verschillende disciplines binnen VRNHN (incidentbestrijding, risicobeheersing, crisisbeheersing en rampenbestrijding).

Landelijk worden zeven maatschappelijke thema's gehanteerd, deze worden door VRNHN onderverdeeld in drie thema's op basis van bluswaterbehoefte:

- objectgebonden bluswaterbehoefte;
- omgevingsgebonden bluswaterbehoefte;
- niet-objectgebonden bluswaterbehoefte.

In paragraaf 2.1 wordt de kern van elk van de modellen kort uiteengezet. Vervolgens wordt de onderlinge relatie tussen de modellen toegelicht in paragraaf 2.2 waarbij ook duidelijke kaders worden benoemd. Tot slot worden in paragraaf 2.3 enkele repressieve uitgangspunten van de brandweer opgesomd en toegelicht.

I Juridisch kader & modellen

1
Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2
Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3
Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4
Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5
Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6
Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7
Bereik-
baarheid

8
Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

2.1 Toegepaste modellen

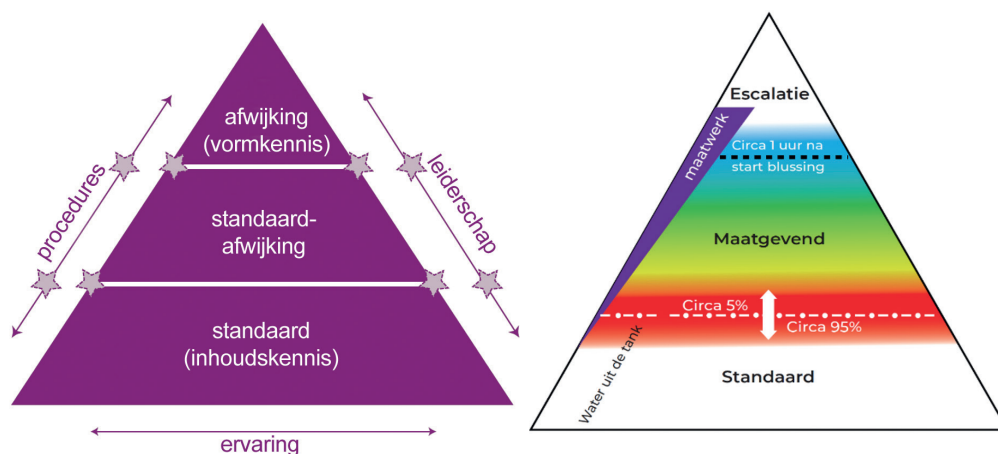
Hieronder worden achtereenvolgens de sturingsdriehoek, het cascademodel, het kenmerkenschema en het kwadrantenmodel besproken.

2.1.1 De sturingsdriehoek

De sturingsdriehoek is een model waarmee onderscheid gemaakt kan worden tussen incidentniveaus en de kenmerken daarvan. De driehoek bestaat uit drie niveaus: standaard, standaardafwijking en afwijking.

- Een standaard(taak) betreft incidenten die relatief veel voorkomen en waar een zekere standaard inzetmethodiek voor valt te hanteren. Deze incidenten kunnen in veel gevallen bestreden worden met water uit de tank van een tankautospuiter.
- Standaardafwijkingen komen minder vaak voor. Ze zijn voorspelbaar (ze doen zich voor, we weten alleen niet waar en wanneer), zijn realistisch en daarmee maatgevend. In de rest van de tekst wordt voor het niveau 'standaardafwijking' de term 'maatgevend scenario' gehanteerd.
- De afwijking, ofwel de escalatie, betreft incidenten die wel voorzienbaar zijn, maar dusdanig onvoorspelbaar dat er nauwelijks een standaard inzetmethodiek voor valt op te stellen. Ook incidenten die de brandweer niet heeft voorzien, de onbekende rampen, vallen onder de afwijking.

In relatie tot de brandweerpraktijk (en bluswater) ziet de sturingsdriehoek er uit zoals in tabel 2.1 is weergegeven.



Figuur 2.1: De sturingsdriehoek (de linker driehoek is afkomstig uit de lectorale rede van Ed Oomes; de rechter driehoek van de drie Brabantse veiligheidsregio's).

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 **Bluswater:** Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

Incidentniveau	Kenmerken
Standaard	Routinematig Snelle oplossing Bekende oplossingsmogelijkheden
Standaardafwijking/ maatgevend scenario	Minder voorspelbaar Complex Extra inspanning, materieel, protocollen en procedures vereist Realistisch
Afwijking	Geen routine Complex, groot en langdurig Niet met routinehandelingen te bestrijden

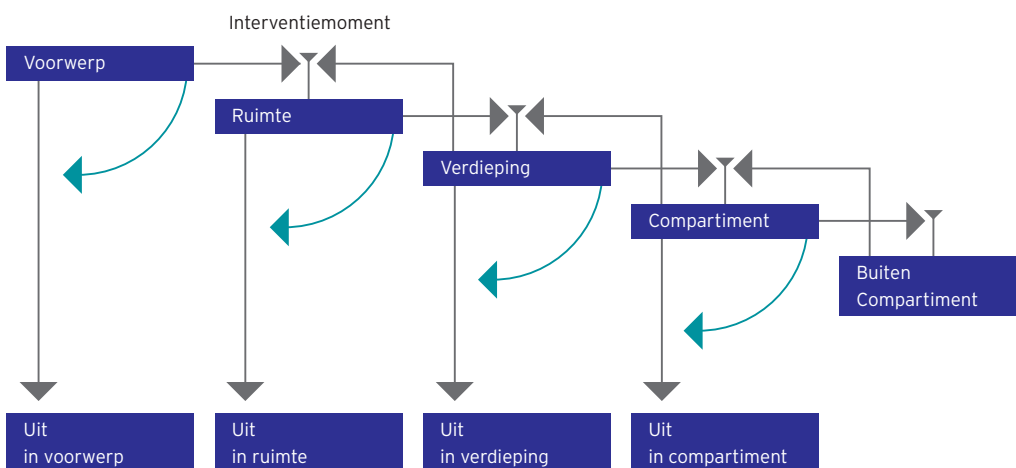
Tabel 2.1: Sturingsdriehoek in tabelvorm

2.1.2 Cascademodel brandontwikkeling

De benodigde bluswaterhoeveelheid bij een incident is sterk afhankelijk van de mate waarin een brand zich qua omvang en intensiteit ontwikkelt. Hierbij moet rekening gehouden worden met de fase waarin een brand zich bevindt op het moment dat de brandweer een interventie pleegt, met de omgeving en met de preventieve voorzieningen. Het verloop van een brand en de betreffende interventie is weergegeven in het cascademodel (figuur 2.2).

In het model doorloopt een brand diverse, van elkaar te onderscheiden, ruimtelijke fasen: van voorwerp naar ruimte en naar de bredere omgeving (verdieping, compartiment). In iedere fase bestaan twee mogelijkheden: de brand gaat uit of de brand gaat over naar een volgende fase. Of de brand naar een volgende fase overgaat, is afhankelijk van een groot aantal factoren (bijvoorbeeld preventieve voorzieningen of voldoende bluswater).

Het model biedt in combinatie met de sturingsdriehoek mogelijkheden om gestructureerd keuzes te maken voor de mate van bluswatervoorziening (zie ook paragraaf 2.2).



Figuur 2.2: Het cascademodel

I Juridisch kader & modellen

1
Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2
Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3
Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4
Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5
Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6
Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7
Bereik-
baarheid

8
Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

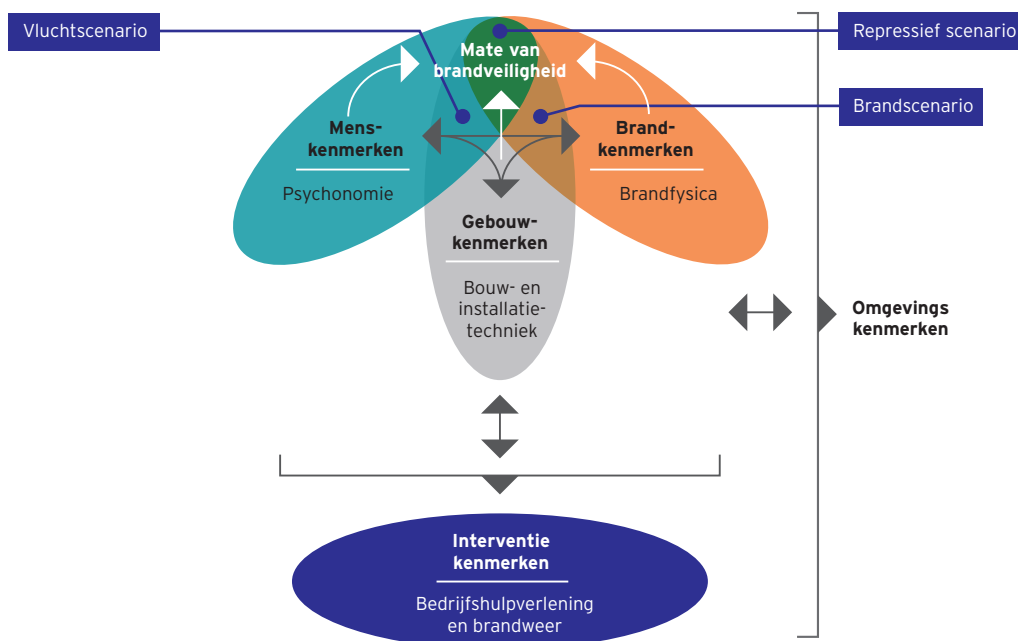
2.1.3 Het kenmerkenschema

Het kenmerkenschema is belangrijk binnen de risicobeheersing. Met behulp van dit schema is het mogelijk om inzicht te krijgen in de mate van brandveiligheid van een bouwwerk. Deze mate van brandveiligheid is afhankelijk van:

1. Brandkenmerken: het ontstaan, de ontwikkeling en effecten van brand.
2. Gebouwenkenmerken: het architectonische, bouwkundige en installatietechnische gebouwontwerp in relatie tot het ontstaan, de ontwikkeling en de effecten van brand en het vluchten bij brand.
3. Menskenmerken: de interactie tussen de omgeving en het gedrag van mensen in deze omgeving.
4. Interventiekenmerken: de interventie bij brand door de respons van de brandweer en een eventuele BHV-organisatie.
5. Omgevingskenmerken: de ligging van het bouwwerk in relatie tot de omgeving.

De eerste drie kenmerken zijn van toepassing op elk bouwwerk, maar de interventie- en omgevingskenmerken kunnen verschillen per regio.

Het kenmerkenschema is ook relevant in relatie tot bluswater, omdat de kenmerken bepalend zijn voor de benodigde hoeveelheid daarvan.



Figuur 2.3: Het kenmerkenschema

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 **Bluswater:** Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

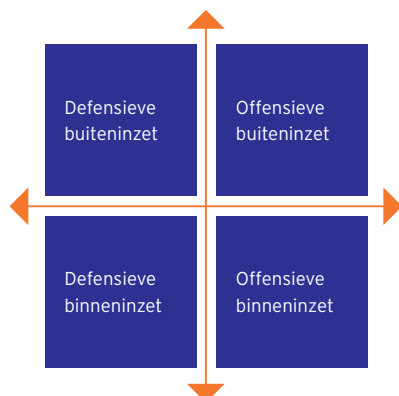
- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

2.1.4 Het kwadrantenmodel

Het kwadrantenmodel is het model dat de repressief leidinggevende gebruikt om zijn of haar inzet tactiek te bepalen. Het is dus vooral een overwegingsmodel, voorafgaand aan een daadwerkelijke inzet. De lijnen tussen de kwadranten bij de brandbestrijding symboliseren de noodzaak tot heroverweging van de inzet tactiek (het 'schakelmoment'). Het kwadrantenmodel is opgezet vanuit twee assen:

- buiten tegenover binnen;
- defensief tegenover offensief.

De keuze voor één van de vier kwadranten is dus bepalend voor de inzet tactiek en daarmee voor de hoeveelheid bluswater die wordt gebruikt. Ter illustratie: bij een defensieve buiteninzet zal vele malen meer bluswater worden gebruikt dan bij een offensieve binneninzet. In het eerste geval ligt de nadruk namelijk op het voorkomen van uitbreiding en in het tweede geval op de redding van mensen en bestrijding van brand.



Figuur 2.4: Het kwadrantenmodel

I Juridisch kader & modellen

1
Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2
Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3
Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4
Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5
Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6
Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7
Bereik-
baarheid

8
Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

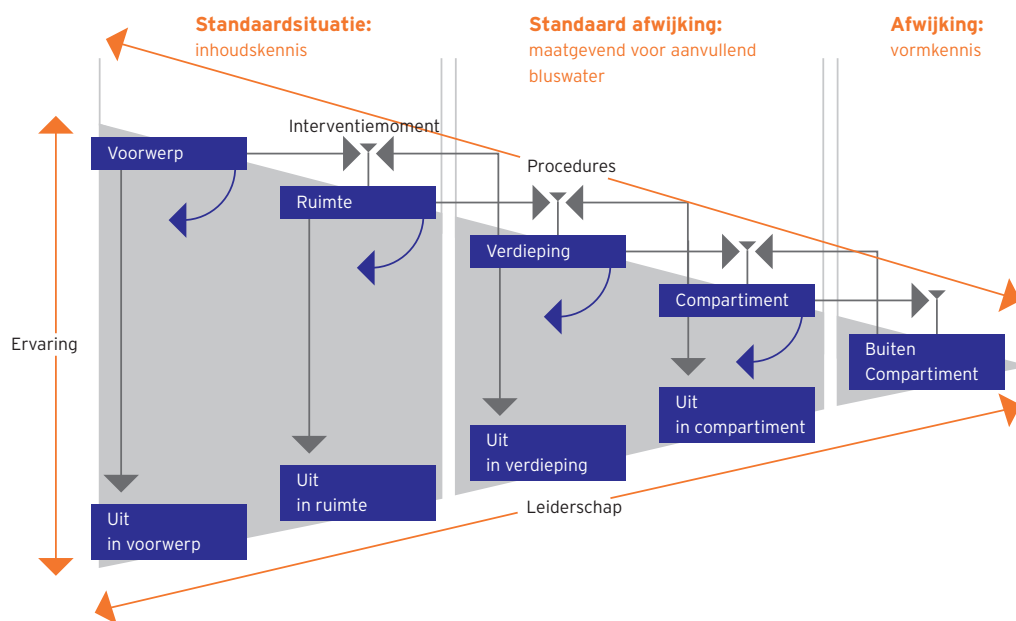
2.2 Koppeling van de modellen en kaders

Het cascademodel biedt in combinatie met de sturingsdriehoek mogelijkheden om gestructureerd keuzes te maken voor een toereikende bluswatervoorziening. Door de sturingsdriehoek 90° te kantelen en deze onder het cascademodel te plaatsen, wordt de samenhang tussen deze twee modellen gevisualiseerd. In figuur 2.5 wordt dit weergegeven; dit figuur betreft een voorbeeld.

Zolang een brand beperkt blijft tot een ruimte, kan deze bestreden worden als een standardsituatie. Als de brand uitgebreid is tot een compartiment spreken we van de standaard afwijking, die maatgevend is voor de behoefte aan bluswater. Een brand buiten een compartiment is dermate afwijkend dat standaardprocedures en hoeveelheden bluswater niet meer toereikend zijn. Vanuit het perspectief van het kenmerkschema gaat deze handreiking uit van een brand die volledig ontwikkeld is, binnen de cascade.

Woningen zijn in heel Nederland hetzelfde voor wat betreft mens-, bouwwerk- en brandkenmerken. Het verschil in brandbestrijding zit in de interventie- en omgevingskenmerken. Bijvoorbeeld: het verschil tussen een TS-4 of een TS-6 (interventiekenmerk), of het verschil tussen een stedelijke of natuurlijke omgeving (omgevingskenmerk).

Uit de combinatie van het cascademodel en de sturingsdriehoek, wordt duidelijk waar de brandweer zich maximaal op kan voorbereiden. Vervolgens kan het kenmerkschema worden toegepast. Hieruit valt namelijk het repressieve maatgevend scenario voor de brandweer te bepalen. Dit is noodzakelijk omdat dit in sterke mate de bluswaterbehoefte bepaalt.



Figuur 2.5: Het cascademodel gekoppeld aan de sturingsdriehoek

Deze handreiking richt zich op de brand-, bouwwerk- en menskenmerken en generiek bepaalde interventie- en omgevingskenmerken. De wijze waarop de bluswaterbehoefte wordt onderbouwd, is aan de hand van het cascademodel voor de drie thema's bepaald.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 **Bluswater:** Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

2.3 Generieke uitgangspunten

Voor het toepassen van de modellen in deze handreiking zijn een aantal generieke uitgangspunten geformuleerd. De lijsten van punten die in onderstaande subparagrafen worden genoemd, zijn niet uitputtend.

2.3.1 Algemene uitgangspunten

- Objecten en bouwwerken worden gebruikt waar zij voor bestemd zijn en voldoen aan geldende wet- en regelgeving.
- De preventieve voorzieningen die aanwezig zijn in en om het pand functioneren goed.
- Wanneer voor het bestrijden van een brand de inhoud van de tankautospuut niet voldoende is, is de externe bluswaterbehoefte in de regel 60 m³/h (1.000 l/min). In sommige gevallen kan hiervan beargumenteerd afgeweken worden naar het absolute minimum van 30 m³/h (500 l/min).
- De advisering is risicogericht. Dit stelt het bevoegd gezag in staat een afweging te maken of de bestrijding van het risico in verhouding staat tot de maatschappelijke kosten en baten.
- Het uitgangspunt is dat iedere plaats incident ongehinderd bereikbaar is voor de juiste hulpverleningsvoertuigen. Wanneer dit niet het geval blijkt te zijn, spreken we van een afwijkend scenario. Een verminderde bereikbaarheid heeft invloed op de incidentbestrijding.
- Het optreden van de brandweer is afhankelijk van de grootte van de brand, het bouwwerk en de omgeving van het bouwwerk. Wanneer blijkt dat een bouwwerk niet kan worden behouden zal de brandweer defensief optreden om uitbreiding van de brand naar de omgeving te voorkomen.
- Inspanningsverplichting: De brandweer heeft de wettelijke verplichting tot redden van mens en dier, schade voorkomen en beperken. De omstandigheden bij aankomst van de brandweer bepalen de haalbaarheid van die wettelijke opdracht. Een slecht bereikbare brandhaard, veiligheid van de brandweer en/of andere factoren maken dat de brandweer met enige regelmaat geconfronteerd wordt met een situatie waarbij het object volledig opgegeven moet worden. De inzetstrategie richt zich dan op het minimaliseren van schade voor het milieu en de belendingen m.a.w. de omgeving.
- Als er bouwwerkgebonden voorzieningen aanwezig of organisatorische maatregelen getroffen zijn (bijvoorbeeld de aanwezigheid van een sprinkler, BHV-organisatie of bedrijfsbrandweer), kan dit invloed hebben op de bluswaterbehoefte.
- De panden waarin voorzieningen zijn aangebracht in het kader van het gelijkwaardigheidsbeginsel, kennen geen lagere bluswaterbehoefte. Maatwerk is hierbij van toepassing.

2.3.2 Algemene uitgangspunten incidentbestrijding

Er wordt uitgegaan van een standaard wijze van optreden met de volgende uitgangspunten:

- Voor het redden van slachtoffers is de brandweer over het algemeen niet afhankelijk van extern bluswater. Wanneer bij een brand een redding uitgevoerd moet worden, is het water dat de brandweer in de tank van de tankautospuut (TS) bij zich heeft in de regel voldoende.
- Er wordt uitgegaan van een standaard manier van optreden, in principe met de volgende middelen:
 - Standaard bepakte tankautospuut.
 - Standaard bezetting van 6 mensen. VRNHN wijkt hier indien noodzakelijk van af met een bezetting van 4 mensen (zie subparagraaf 3.2.4 'Inzet van TS-4').
 - Tank van 2.000 liter voor reguliere tankautosputten.
 - Standaard waterkanon (1.500 l/min).
 - Lage druk (LD) en hoge druk (HD).

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

- Er wordt uitgegaan van een inzet conform de Basisprincipes voor brandbestrijding (Instituut Fysieke Veiligheid, 2020).
- Brandweerpersoneel is opgeleid en vakbekwaam conform geldende normen.
- Er wordt uitgegaan van een bluswatervoorziening met voordruk. Raadpleeg bijlage 1.1 voor verdere informatie over bluswatervoorzieningen.
- In de modellen wordt uitgegaan van een hoeveelheid bluswater. Dit zijn hoeveelheden die minimaal nodig zijn om een verdere uitbreiding van het incident buiten het perceel te voorkomen. Dit is echter geen garantie; andere factoren zijn ook van invloed en afhankelijk van het risico kan er sprake zijn van een in beginsel onbeperkte bluswaterbehoefte.

2.3.3 Uitgangspunten bluswatervoorziening

Er zijn diverse mogelijkheden om bluswater van de bron naar de brand te krijgen. Vanuit het verleden zijn er diverse uitvoeringen van bluswatervoorzieningen aangelegd. Dit vereist echter specifieke kennis over het gebruik van de betreffende bluswatervoorziening. Vanuit de repressie is behoefte aan eenduidigheid in de uitvoering van bluswatervoorzieningen. Vandaar dat er eisen worden gesteld aan de uitvoering van bluswatervoorzieningen, zie hiervoor bijlage 1. Deze eisen zijn zowel voor de openbare als particuliere voorzieningen van toepassing. En ook bij nieuw aan te leggen voorzieningen als bij vervanging van bestaande voorzieningen. Toepassing van bluswaterriolen of bluswaterreservoirs heeft niet de voorkeur en valt daarmee onder maatwerk; toepassing gaat altijd in overleg met VRNHN.

Bluswatervoorziening is noodzakelijk:

- in bebouwde omgeving voor het verblijven van personen;
- in natuurlijke omgeving;
- in technologische omgeving met gevaarlijke stoffen;
- bij bouwwerken voor vitale infrastructuur en voorzieningen;
- bij wegtunnels langer dan 250 meter.

Bluswatervoorziening:

- is gelegen op maximaal 40 meter van een aangewezen brandweeringang (in sub paragraaf 7.5.1 is uiteengezet wat een brandweeringang is en waar deze aan dient te voldoen);
- is onbeperkt toegankelijk;
- is toereikend zoals beschreven in de tabellen van deze handreiking voor verschillende scenario's.

I Juridisch kader & modellen

1
Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2
Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3
Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4
Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5
Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6
Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7
Bereik-
baarheid

8
Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

3. Thema's

Landelijke en regionale thema's vormen samen het ordeningsprincipe voor de bluswateradvisering van deze handreiking. Het ordeningsprincipe wordt in dit hoofdstuk uiteengezet.

Landelijke thema's

De landelijke handreiking maakt gebruik van zeven maatschappelijke thema's, te noemen:

1. Natuurlijke omgeving;
2. Gebouwde omgeving;
3. Technologische omgeving;
4. Vitale infrastructuur en voorzieningen;
5. Verkeer en vervoer;
6. Gezondheid;
7. Sociaal-maatschappelijke omgeving.

Door de bluswaterbehoefte te beschrijven aan de hand van de zeven maatschappelijke thema's wordt het volledige scala aan incidenten gedekt, zodat ook de minder voor de hand liggende scenario's belicht worden. De thema's hebben een multidisciplinaire insteek, maar kunnen ook monodisciplinair gebruikt worden om de bluswaterbehoefte in beeld te brengen. Dit zorgt voor een bredere scope en faciliteert het risicogericht denken en adviseren bij gemeenten, veiligheidsregio's en de brandweer zelf.

Regionale thema's

Binnen VRNHN worden de volgende drie thema's gehanteerd:

1. Objectgebonden bluswaterbehoefte;
2. Omgevinggebonden bluswaterbehoefte;
3. Niet-objectgebonden bluswaterbehoefte.

Deze thema's worden gebruikt voor het opstellen van het regionale risicoprofiel van VRNHN, hetgeen voor iedere veiligheidsregio wettelijk verplicht is.

Gezamenlijk ordeningsprincipe

Deel III van dit document is gebaseerd op de drie regionale thema's, de landelijke thema's zijn onderverdeeld onder de drie regionale thema's. De integratie van de landelijke thema's in de regionale thema's ziet er als volgt uit:

- Hoofdstuk 4 Objectgebonden bluswaterbehoefte:
 - Paragrafen 4.1 t/m 4.3 bevatten onderdelen van het thema Gebouwde omgeving.
- Hoofdstuk 5 Omgevinggebonden bluswaterbehoefte:
 - Paragraaf 5.3 bevat het thema Natuurlijke omgeving.
 - Paragraaf 5.5 bevat een onderdeel van het thema Gebouwde omgeving.
- Hoofdstuk 6 Niet-objectgebonden bluswaterbehoefte:
 - Paragraaf 6.1 bevat het thema Verkeer en vervoer.
 - Paragraaf 6.2 bevat het thema Sociaal-maatschappelijke omgeving.
 - Paragraaf 6.3 bevat het thema Technologische omgeving.
 - Paragraaf 6.4 bevat het thema Vitale infrastructuur en voorzieningen.
 - Paragraaf 6.5 bevat het thema Gezondheid.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

3.1 Bepaling bluswaterbehoefte

Voor die situaties waarbij een brand niet bestreden kan worden met alleen het water in de tank van de eerste eenheid (of eenheden) en er dus aanvullend water nodig is, biedt deze handreiking richtlijnen. Er zijn namelijk twee beïnvloedbare factoren waar de adviseur rekening mee houdt. Dat is enerzijds debiet (de hoeveelheid water) en anderzijds de afstand tussen de bluswatervoorziening en de (brandweer)ingang(en) van het bouwwerk of object. Bij de beschrijving van ieder thema is een tabel toegevoegd waarin de bluswaterbehoefte staat weergegeven.

De landelijke handreiking hanteert tijden in de tabellen die aangeven hoe snel bluswater na aankomst van de eerste tankautospuiter (TS) gewenst is en voor hoe lang de bron beschikbaar dient te zijn. Deze systematiek is door VRNHN niet overgenomen, omdat het verwachtingen afroept over de snelheid van brandweeroptreden die, gezien de dekkingengebieden, niet realistisch zijn. De tijden welke in de landelijke handreiking worden gehanteerd zijn in deze handreiking vervangen door afstanden. Het gaat hierbij om de afstand tussen een opstelplaats voor een tankautospuiter en de bluswatervoorziening.

De genoemde hoeveelheden bluswater (in de tabellen van hoofdstuk 4, 5 en 6) is de optelsom van de beschikbare bluswatervoorzieningen in de omgeving. Dus een bluswaterbehoefte van 3.000 l/min kan worden bereikt door de combinatie van een ondergrondse brandkraan (OBK) met een waterlevering van 1.000 l/min en de directe beschikbaarheid van open water waar een tankautospuiter 2.000 l/min uit kan halen.

I Juridisch kader & modellen

1
Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2
Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3
Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4
Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5
Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6
Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7
Bereik-
baarheid

8
Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

3.2 Invloeden op bluswaterbehoefte

3.2.1 Offensief en defensief bluswater

De bluswaterbehoefte is afhankelijk van de vuurlast in en van het gebouw, de omgeving en het stadium waar de brand zich in bevindt. Op basis van het kwadrantenmodel wordt een verdeling gemaakt in een offensieve en defensieve inzet. De offensieve inzet is erop gericht de brand uit te maken. Hiervoor moeten de brandweerlieden vaak het brandende gebouw(deel) betreden. Dit wordt gedaan zolang de risico's acceptabel zijn voor de taak die uitgevoerd moet worden. Wanneer de risico's te groot worden ten opzichte van de taak, zal de brandweer defensief gaan optreden. De defensieve inzet is gericht op het beperken van schade binnen of buiten het brandcompartiment of beperken van schade naar de omgeving. In dit geval zal de brandweer zich vaak buiten het gebouw(deel) opstellen.

Het bepalen of er een offensieve of defensieve inzet wordt gepleegd, is een belangrijk onderdeel in het vakbekwaamheidstraject van de operationeel leidinggevenden van de brandweer. Brand is dynamisch, geen gebouw is hetzelfde en daardoor vereist iedere situatie een weloverwogen aanpak.

Om te komen tot de benodigde hoeveelheden bluswater bij maatgevende scenario's is onderscheid gemaakt tussen offensief en defensief bluswater en gerelateerd aan het object en de omgeving.

Onderstaande tabel 'Offensief' is gebaseerd op bijlage 2 en legt de relatie tussen de afstand met de tijd die nodig is voor dubbel afleggen van de bluswatervoorziening naar de tankautospuut. De tabel 'Defensief' is op basis van de gegevens van VRNHN. De genoemde afstanden in de tabel 'Defensief' zijn voor de brandweer alleen te overbruggen met gebruik van een grootschalige watervoorziening (GWV). Dit zijn speciale brandweereenheden die strategisch verspreid staan door het verzorgingsgebied van VRNHN. VRNHN heeft een inspanningsverplichting om deze eenheden indien nodig zo snel mogelijk ter plaatse te krijgen.

Offensief		Defensief	
Afstand	Tijd uit tabel	Afstand	Tijd uit tabel
40 meter	3 minuten	1.500 meter	30 minuten
100 meter	6 minuten	3.000 meter	60 minuten
200 meter	15 minuten		

Tabel 3.1: Tijd in relatie tot afstand bij offensieve en defensieve inzet

Voorheen werd gesproken over primaire, secundaire en tertiaire bluswatervoorzieningen. Deze benamingen worden losgelaten en vervangen door offensieve en defensieve bluswaterbehoefte.

3.2.2 Ontdekkingstijd

De ontdekkingstijd van een brand is mede bepalend voor de fase waarin de brandweer de brand aantreft. De fase van de brand in relatie tot het cascademodel, bepaalt of de brandweer offensief of defensief moet optreden. Hoe later de brand wordt ontdekt, hoe groter de kans is dat de brand al dermate ver in het cascademodel zit dat de brandweer wordt gedwongen tot defensief optreden.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 **Thema's bluswater-behoefte**

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

3.2.3 Maatwerk

Indien het beleid van VRNHN niet voorziet in de bluswaterbehoefte, dan is in overleg met VRNHN maatwerk van toepassing. Voor complexe objecten zoals ondergrondse parkeergarages, zware of bijzondere industrie (bijvoorbeeld NAM, TAQA, NRG), de TESO, defensiecomplexen en ziekenhuizen is qua bluswaterbehoefte altijd sprake van maatwerk. Dit geldt ook voor natuurgebieden, recreatieterreinen, hoogbouw bij meer dan 70 meter en ondergrondse bouw met meer dan één bouwlaag ondergronds. In het geval van maatwerk zal er in de advisering samenwerking plaatsvinden tussen de vakgebieden Risicobeheersing en Incidentbestrijding van de brandweer. Dit geldt ook bij wijziging van bestemming van het object door verbouw.

3.2.4 Inzet van TS-4

De basiseenheid van VRNHN is een standaard bepakte tankautospuiter met een bezetting van 6 personen (TS-6). In 2013 is bestuurlijk vastgesteld dat VRNHN ook met een 4-persoonsbezetting mag optreden, met de zogeheten TS-4. In de periode 2015 tot heden zijn (bijna) alle brandweerkorpsen opgeleid en beoefend in het optreden met een TS-4. De posten die opgeleid, getraind en aangewezen zijn als TS-4 post, mogen als zodanig uitrukken als de situatie daar omvraagt. TS-4 posten zijn opgeleid om tijdig op te schalen met extra eenheden als het incident daarom vraagt. Dat kan aanrijdend al gebeuren als de bevelvoerder van de eenheid inziet naar aard en locatie van de melding. Optreden als TS-4 heeft niet zozeer invloed op de bluswaterbehoefte maar wel op de snelheid waarin opgetreden wordt; er kunnen minder taken gelijktijdig worden uitgevoerd. Bij het scenario 'woningbrand met noodzaak tot redden' is de slagkracht van een TS-4 voldoende. Echter de beperking van capaciteit kan noodzaken tot een andere inzet tactiek bij aankomst en/of het aanpassen van de inzet tactiek na de eerste inzet. Hiervoor wordt dan opgeschaald.

I Juridisch kader & modellen

1
Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2
Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3
Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4
Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5
Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6
Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7
Bereik-
baarheid

8
Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

3.3 Uitleg drie thema's

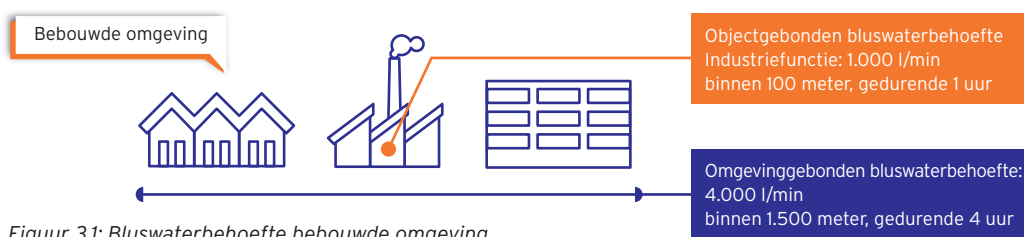
3.3.1 Objectgebonden bluswaterbehoefte

Het gebouw is bepalend voor de offensieve bluswaterbehoefte; de hoeveelheid water om de brand in het gebouw te blussen. Zoals eerder benoemd zijn vooral de activiteiten in het object, de materialen in en van het object en de ontdekkingsstijd van de brand bepalend voor de fase (cascade) waar de brand zich in bevindt.

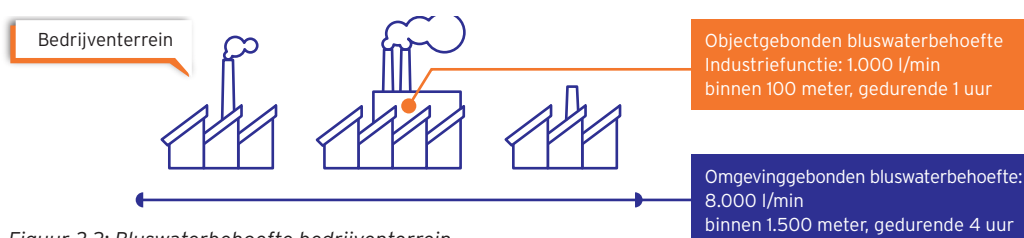
3.3.2 Omgevinggebonden bluswaterbehoefte

Een gebouw staat in een bepaalde omgeving. De omgeving is maatgevend voor de wijze van defensief optreden: is er kans op brandoverslag en wat voor bebouwing wordt er dan bedreigd? Daarbij is ook gekeken naar wat realistisch haalbaar is qua bluswatervoorzieningen in een bepaalde omgeving. Daarom worden op basis van de omgeving eisen gesteld aan de minimale defensieve bluswaterbehoefte.

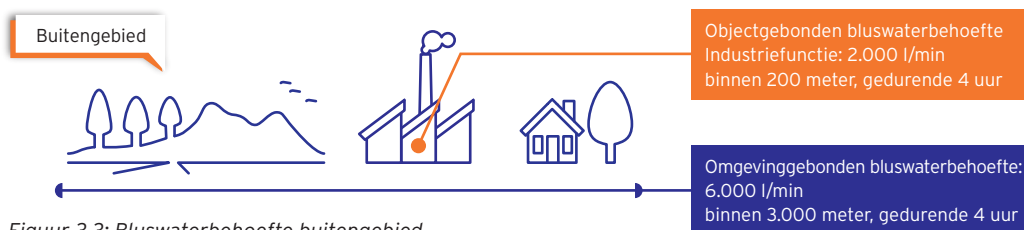
Ter illustratie: een gebouw met de functie 'industrie' kan zowel in de bebouwde omgeving, op een bedrijventerrein of in een buitengebied staan. Voor het functietype van het gebouw worden offensieve bluswatereisen gesteld. Voor de omgeving waar het gebouw in staat, worden defensieve bluswatereisen gesteld.



Figuur 3.1: Bluswaterbehoefte bebouwde omgeving



Figuur 3.2: Bluswaterbehoefte bedrijventerrein



Figuur 3.3: Bluswaterbehoefte buitengebied

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

3.3.3 Niet objectgebonden bluswaterbehoefte

Onder het thema 'niet-objectgebonden bluswaterbehoefte' wordt verstaan; de bluswaterbehoefte bij scenario's die niet gekoppeld kunnen worden aan de voorgaande twee thema's. Een voorbeeld van niet-objectgebonden is verkeer en vervoer.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Deel II

Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

4. Objectgebonden bluswaterbehoefte

De objectgebonden bluswaterbehoefte is in dit hoofdstuk in beeld gebracht, waarbij de gebruiksfuncties uit het Bouwbesluit van 2012 gehanteerd zijn en zoveel mogelijk reeds is toegewerkt naar de terminologie van de omgevingswet.

De standaard brandkromme is door het gebruik van nieuwe materialen en betere isolatie niet meer dezelfde als enkele tientallen jaren geleden. Bij het opstellen van deze handreiking is hier rekening mee gehouden door gebruik te maken van de Basisprincipes brandbestrijding.

In de onderstaande tabel 4.1 is een indeling weergegeven van de drie hoofdtypen waarin bouwwerken kunnen worden onderverdeeld, evenals bepaalde bijbehorende onderscheidingscriteria, waaronder hun gebruiksfuncties.

Hieronder worden de gebruiksfuncties toegelicht, verdeeld over drie paragrafen: 4.1 handelt over woningen, 4.2 over hoogbouw en 4.3 over utiliteitsbouwwerken. Op het moment van het opstellen van deze handreiking is zoveel mogelijk rekening gehouden met zowel het huidige bouwbesluit als de nieuwe Omgevingswet.

Woningen	
Woningen (tot 20m. hoogte)	Na 2003
	1945-2003
	Voor 1945
	Portiek voor 2003
Hoogbouw	
Hoogbouw	20-70 meter
	Boven de 70 meter
Utiliteitsgebouwen	
Logiesfunctie	
Kantoorfunctie	
Onderwijsfunctie basisonderwijs	
Onderwijsfunctie andere	
Bijeenkomstfunctie kinderopvang of fysieke of geestelijke beperking	
Bijeenkomstfunctie voor het aanschouwen van sport of algemeen	
Gezondheidszorgfunctie andere	
Gezondheidszorgfunctie met bedgebied	
Celfunctie	
Sportfunctie < 1.000 personen	
Sportfunctie ≥ 1.000 personen	
Winkelfunctie < 1.000 personen	
Winkelfunctie ≥ 1.000 personen	
Industriefunctie	
Overige gebruiksfuncties	

Tabel 4.1: Gebruiksfuncties gebouwde omgeving

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Bouwwerken kunnen gebouwd zijn op basis van gelijkwaardige oplossingen. Zo is het bijvoorbeeld mogelijk een kantoorpand te bouwen met langere vluchtwegen, mits er bijvoorbeeld rookmelders geplaatst zijn. Dit zorgt ervoor dat mensen eerder gewaarschuwd worden en het bouwwerk kunnen ontvluchten. Rookmelders doen echter niets aan de beperking van brand. Wel kan het zo zijn dat, dankzij genoemde gelijkwaardigheidsvoorzieningen, voor wat betreft de bluswatervoorziening een stap verder in het cascademodel voor brand gekeken kan worden. De andere optie is dat als iedereen veilig buiten staat en het doel is om de omliggende bouwwerken te beschermen tegen brandoverslag, het betreffende bouwwerk als verloren zal worden beschouwd. Bij oppervlakten groter dan 2.500 m² zal de bluswaterbehoefte afgestemd moeten worden op het behoud van de omliggende bouwwerken/omgeving. Voor het behoud van omliggende bouwwerken en omgeving zal maatwerk in de bluswaterbehoefte geleverd moeten worden. Bij het maatwerk is het vooral zaak om het bevoegd gezag goed te informeren over de consequenties van de omvang en duur van een brand en de indirecte gevolgen voor de maatschappelijke omgeving.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswater-behoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswater-behoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

4.1 Woningen (tot 20 meter hoogte)

Met woningen tot 20 meter hoogte wordt bedoeld: grondgebonden woningen en gestapelde bouw (woningen) tot 20 meter hoogte, waarbij de hoogste verdiepingvloer zich maximaal 20 meter boven het maaiveld bevindt. Deze woningen zijn onderverdeeld naar de periode waarin ze zijn gebouwd en maken circa 80 tot 90 procent van de bebouwing uit. De onderverdeling in periodes hangt samen met de toegepaste bouwwijze, bouwmaterialen en de mate van preventieve voorzieningen die in de woning zijn aangebracht:

1. In de vooroorlogse bouw van vóór 1945 zijn oorspronkelijk vrijwel geen preventieve voorzieningen toegepast waardoor er een groter risico is op branduitbreiding, branddoorslag en brandoverslag. Dit kan resulteren in snelle uitbreiding en groter instortingsgevaar. De woningen beschikken vaak ook nu nog niet of nauwelijks over enige vorm van brandpreventieve voorzieningen.
2. Naoorlogse bouw (1945 - 2003) is een grote en diverse groep waarin er wel sprake is geweest van enige preventieve voorzieningen, maar niet op het niveau van na 2003.
3. In het Bouwbesluit van 2003 zijn de eisen voor brandpreventieve voorzieningen verbeterd en landelijk geüniformeerd.

Voor de advisering van bluswater is het van belang om naast de gebruiksfunctie en de bouwperiode te kijken naar de omgevings- en de interventiekenmerken. Deze zijn van belang voor de hoeveelheid bluswater die nodig is bij het bestrijden van een mogelijke brand. Daarnaast is het van belang om te kijken of woningen gecombineerd zijn met andere functies (zoals een woning boven een winkel of bij een bedrijf op het terrein).

Een woning die gebouwd is boven een winkel met een bouwperiode van 1945-2003 zal een grotere hoeveelheid bluswater vragen dan eenzelfde soort woning die gebouwd is als rijtjeswoning in een woonwijk. Dit zit vooral in de hogere vuurlast van de winkel onder de woning. De winkel en de woning bepalen samen hoeveel bluswater er nodig is voor dit bouwwerk als geheel.

Naast de gebruiksfunctie gezondheidszorg, die in paragraaf 4.3 bij utiliteitsbouw behandeld wordt, is er in toenemende mate sprake van woningen waarin (tijdelijke) zorg wordt verleend. Deze zorg kent verschillende vormen en is bij de brandweer niet (altijd) op voorhand bekend. In woningen waarin zorg wordt verleend zullen, in veel gevallen, niet- of verminderd zelfredzame bewoners zijn, waarbij veelal het belang van redden voor het bestrijden van de brand zal gaan. Het uitgangspunt van deze handreiking is dat voor redding, naast het water uit de tank van de tankautospuit(en), geen extra water noodzakelijk is.

In tabel 4.2 is uitgegaan van een standaardinzet in een standaardomgeving waarbij rekening is gehouden met de interventie- en de omgevingskenmerken van VRNHN. De afstand voor de bluswatervoorziening wordt gemeten tussen de brandweertoegang en de voorziening. Daarnaast dient de bluswatervoorziening te voldoen aan de bluswaterbehoefte in combinatie met de minimale tijdfactor, dat de voorziening beschikbaar moet zijn.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswaterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswaterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

	Offensieve bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Woning na 2003	500 l/min	Binnen 100 meter Gedurende 1 uur
Woning 1945 - 2003	1.000 l/min	Binnen 100 meter Gedurende 1 uur
Woning voor 1945	1.000 l/min	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur
Portiek voor 2003	1.000 l/min	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur

Tabel 4.2: Bluswaterbehoefte voor woningen tot 20 meter hoogte

Qua bluswaterbehoefte zijn in de bovenstaande tabel geen wijzigingen aangebracht ten opzichte van de landelijke handreiking. Het uitgangspunt is een offensieve inzet met hoge-, al dan niet lagedrukblussing. Woningen van voor 1945 zijn zowel in oude binnensteden als in het buitengebied te vinden. Voor woningen in het buitengebied zijn de genoemde afstanden in de bovenstaande tabel niet haalbaar gezien de afstanden en beperkte beschikbare voorzieningen. Zie daarvoor de tabel 'buitengebied' in paragraaf 5.2.

Het is noodzakelijk om per woonwijk over een strategisch gekozen bluswatervoorziening te beschikken, om in te kunnen spelen op een eventuele escalatie van het incident. De bluswatervoorziening moet aan de eisen voldoen zoals opgenomen in deze handreiking. De behoeftebepaling is afhankelijk van de omgeving en van interventiekenmerken, en is dus maatwerk.

4.1.1 Woningen na 2003

Bij een beginnende brand in een woning van na 2003 wordt een inzet doorgaans uitgevoerd door middel van één aanvalsstraal met de inhoud van de tank van de TS. Er wordt hier uitgegaan van een offensieve binneninzet, dan wel een buiteninzet.

Bij een volledig ontwikkelde brand in een woning kan er een offensieve of defensieve binnen- dan wel buiteninzet worden gedaan met twee of meer aanvalstralen, uitgaande van optimale brandscheidingen. Aangezien de inhoud van de watertank van de TS niet voldoende is voor de gevraagde waterbehoefte, dient er een aanvullende bluswatervoorziening beschikbaar te zijn.

4.1.2 Woningen uit 1945-2003

De vroege detectie van een woningbrand is bij woningen uit de periode 1945-2003 minder waarschijnlijk dan in het geval van nieuwbouw vanwege het ontbreken van voorzieningen zoals (verplichte)⁴ rookmelders. Een ontwikkelde woningbrand brengt een verhoogd risico op branddoorslag en -overslag als gevolg van niet-optimale brandscheidingen met zich mee. Verdere ontwikkeling van de brand binnen de verdieping is aannemelijk voor dergelijke bouwwerken. Hierdoor is de inzet van meer dan één aanvalsstraal nodig, en is dus aanvullend bluswater nodig.

⁴ Vanaf 1 juli 2022 geldt de verplichting voor rookmelders voor alle woningen, ook bestaande bouw, vóór 2003.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswater-behoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswater-behoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

4.1.3 Woningen van vóór 1945

Bij woningen van vóór 1945 is het, net als bij woningen uit 1945-2003 (zie hierboven), niet waarschijnlijk dat een brand snel opgemerkt wordt als gevolg van het ontbreken van voorzieningen als rookmelders. Daarnaast zal een woningbrand zich in woningen van vóór 1945 snel kunnen ontwikkelen door het ontbreken van brandscheidingen of een compartimentering. Hierdoor is het risico op branduitbreiding, branddoorslag en brandoverslag groter dan bij woningen uit de periode 1945-2003.

Woningen van vóór 1945 bevinden zich vaak in oude binnensteden (in paragraaf 5.4 wordt de bluswater-behoefte voor oude binnensteden uiteengezet). De bereikbaarheid van dit soort bouwwerken is vaak niet optimaal. Ze zijn daarnaast regelmatig complex en in het verleden in veel gevallen meermaals verbouwd. De bevelvoerder heeft hierdoor langer nodig om zich een beeld te kunnen vormen van de brand. Bovendien zal de waterwinning snel moeten worden opgebouwd om escalatie te voorkomen. In dergelijke wijken/bij dergelijke woningen zal daarom al snel een tweede eenheid moeten worden gealarmeerd.

4.1.4 Portiekwoningen van vóór 2003

Portiekwoningen beschikken maar over één vluchtroute, die tevens de aanvalsroute voor de brandweer is. Dit zal de inzet bij een brand bemoeilijken. Het is aannemelijk dat er rook in de vluchtroute terecht komt, wat vluchten en de inzet van de brandweer belemmert. De brandweer zal hier eerst inzetten op redding, met als gevolg dat de brand zich verder zal kunnen ontwikkelen. Daarnaast zijn er in portiekwoningen van vóór 2003 geen rookmelders geïnstalleerd en is een snelle detectie niet waarschijnlijk. De complexiteit van de inzet neemt toe, waardoor de bluswaterbehoefte gelijk is aan die van woningen van vóór 1945.

4.1.5 Energietransitie in de gebouwde omgeving

De energietransitie is bij het schrijven van deze handreiking nog in volle ontwikkeling. De verwachting is dat het gebruik van fossiele brandstoffen uitgefaseerd zal worden. Hoe dat gaat gebeuren is nog niet uitgekristalliseerd, maar in hoofdlijnen betekent het beleid van 'nul op de meter' dat de centrale energievoorraden kleiner worden en de lokale groter. Het is nog niet duidelijk wat dat precies gaat betekenen voor de hoeveelheid bluswater per brand. Het zou in de toekomst kunnen zijn dat er op bepaalde plekken meer of misschien wel minder water nodig is. In deze handreiking wordt uitgegaan van wat er ten tijde van het schrijven bekend is. Bij het lokale gemeentelijk energiebeleid (per wijk), zal rekening gehouden moeten worden of de keuzes die gemaakt zijn van invloed kunnen zijn op de beschikbaarheid van bluswater.

De volgende zaken kunnen de bluswatercapaciteit bij het thema 'objectgebonden bluswaterbehoefte' beïnvloeden:

1. Woningen worden zelfvoorzienend op het gebied van energie. Dit houdt in dat in energieneutrale woningen veel (brandbare) isolatiematerialen gebruikt gaan worden en opslag van energie kan gaan plaatsvinden (batterijen).
2. Voor wijken gelden dezelfde zaken als genoemd in punt 1, maar de energieopslag kan meer buitenshuis en centraal in de wijk liggen (zoals buurtbatterijen of waterstofopslag).
3. Bij een (bovenregionale) aanpak zoals een warmtenet is er, behalve isolatiematerialen, juist geen sprake van de potentieel risicoverhogende aspecten zoals genoemd in bovenstaande punten.
4. De toename van laadpunten voor elektrische voertuigen leidt tot een verhoogde kans op branden in publieke ruimten, waaronder parkeergarages.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Voor zover nu valt te overzien, zullen de gevolgen van deze ontwikkelingen voor bluswater de volgende zijn:

1. Er zal meer ingezet worden op het koelen (bij gasbranden) en/of neerslaan van toxische rook uit bijvoorbeeld Lithium-ion accu's. Dat betekent niet dat er direct méér water (debiet) nodig is, maar vaak wel dat water langduriger beschikbaar moet zijn.
2. Bij buurtbatterijen geldt feitelijk hetzelfde: er zal langdurig water nodig zijn. Een aantal van deze buurtbatterijen staan in containers. Bij een mogelijke beginnende brand van de batterij is de huidige inzetactie het koelen van de batterij middels het vullen van de container. De locatie van de batterijcontainers in de publieke buitenruimte hangt samen met de locatie waar het bluswater beschikbaar moet zijn: idealiter is er bluswater met voldoende debiet en tijdsduur in de directe nabijheid van de opslaglocatie beschikbaar.
3. Bij het overgaan van aardgas naar waterstof zal er niet direct méér water nodig zijn dan er nu al bij woonhuizen beschikbaar is, maar wel als er lokaal een bufferopslag wordt geïnstalleerd.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

4.2 Hoogbouw (inclusief lagere bouwwerken met een inzetdiepte groter dan 60 meter)

Binnen het type hoogbouw wordt er een onderscheid gemaakt tussen twee soorten: hoogbouw van 20 - 70 meter, inclusief lagere bouwwerken met een inzetdiepte groter dan 60 meter, en hoogbouw hoger dan 70 meter. De hoogbouw van hoger dan 70 meter beschikt over een eigen blussysteem middels droge blusleiding met een hydrofoor. De eisen voor hoogbouw hoger dan 70 meter zijn beschreven in de 'Handreiking hoogbouw' (2014) en vereisen maatwerk. Hierop wordt in deze handreiking niet verder ingegaan.

De bluswaterbehoefte bij het bestrijden van een mogelijke brand is in tabel 4.3 weergegeven. Voor advisering over de benodigde hoeveelheid bluswater is het van belang om naast de gebruiksfunctie te kijken naar de omgevings- en de interventiekenmerken. Het uitgangspunt is hier dat een woning in haar geheel een compartiment is.

	Offensieve bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Hoogbouw 20 - 70	1.500 l/min	Binnen 40 meter Gedurende 4 uur
Hoogbouw > 70m	Maatwerk	Maatwerk

Tabel 4.3: Bluswaterbehoefte voor hoogbouw

In deze handreiking zijn geen veranderingen vanuit VRNHN aangebracht op de tabel ten opzichte van de landelijke handreiking. Het uitgangspunt is een offensieve inzet met behulp van de aanwezige voorzieningen (stijgleidingen) en daarmee veelal lagedrukblussing, zo nodig met voordruk.

Bij hoogbouw van 20-70 meter (of bij gebouwen met een inzetdiepte van meer dan 60 meter) dient een (droge) blusleiding te zijn aangebracht. Hierdoor is een directe aanvullende bluswatervoorziening nodig die onder druk staat, zodat de brandweer bij aankomst direct kan aansluiten. Een droge blusleiding zonder de daarbij behorende bluswatervoorziening zou zinloos zijn. De blusleiding en de slangen moeten immers eerst gevuld worden voordat er geblust kan worden. De tank van een TS is hiervoor onvoldoende. Er dient dus in de nabijheid van de hoogbouw van 20-70 meter een voorziening te zijn die onder druk staat en snel water kan leveren (1.500 l/min). De voorziening 1.500 l/min is gebaseerd op het gebruik van een droge blusleiding waarbij rekening is gehouden met het vullen en kunnen gebruiken van voldoende water op het hoogste punt. De inzet is bepaald op basis van een compartimentsbrand waarbij voor het voorkomen van branddoorslag en brandoverslag twee stralen lage druk noodzakelijk zijn bij de inzet in het compartiment en één straal lage druk voor het compartiment erboven.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswater-behoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswater-behoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

4.3 Utiliteitsbouwwerken

Utiliteitsbouwwerken zijn bouwwerken die voor het algemeen nut worden gebruikt en niet (privaat) bewoond worden. De indeling van de bouwwerken die in onderstaande tabel staat, is opgesteld conform het PREVAP (Preventieactiviteitenplan) en ingedeeld in de categorieën zelfredzaam en verminderd zelfredzaam. De toekomstige indeling van het Besluit bouwwerken leefomgeving komt voor het grootste gedeelte overeen met deze categorieën.

Zelfredzaam	Verminderd zelfredzaam
Kantoorfunctie	Logiesfunctie
Onderwijsfunctie andere	Onderwijsfunctie basisonderwijs
Bijeenkomstfunctie voor het aanschouwen van sport of algemeen	Bijeenkomstfunctie kinderopvang of fysieke of geestelijke beperking
Gezondheidszorgfunctie andere	Gezondheidszorgfunctie met bedgebied
Sportfunctie < 1.000 personen	Celfunctie
Sportfunctie ≥ 1.000 personen	
Winkelfunctie < 1.000 personen	
Winkelfunctie ≥ 1.000 personen	
Industriefunctie	
Overige gebruiksfuncties	

Tabel 4.4: Een indeling van utiliteitsbouwwerken in de categorieën zelfredzaam en verminderd zelfredzaam

4.3.1 Zelfredzaam en verminderd zelfredzaam

In beide gevallen zijn de voorzieningen erop gericht dat alle personen het bouwwerk veilig kunnen verlaten. Bij verminderd en niet-zelfredzame personen kan dit middels ondersteuning door een bedrijfshulpverleningsorganisatie (BHV) en/of preventieve maatregelen. Dit stelt de brandweer in staat om te starten met brandbestrijding.

Indien bij aankomst van de brandweer de ontruiming nog niet geslaagd is en ondersteund moet worden, is er sprake van redding. Redding kan plaatsvinden door mensen uit het bouwwerk te halen, of door hen naar een veilige plek elders in het pand te brengen. Daarnaast kan door blussing het gevaar (de (beperkte) brandhaard) weggenomen worden en een redding gerealiseerd worden. Mens- en/of gebouwenmerken kunnen ertoe leiden dat er voor een effectieve en snelle bestrijding en voorkoming van escalatie gekozen wordt voor een bluswatervoorziening die snel beschikbaar is.

Zelfredzaam

Bij utiliteitsgebouwen met de aanwezigheid van zelfredzamen zijn brandpreventieve voorzieningen, die conform de wet- en regelgeving geëist worden, afgestemd op het type bouwwerk. Dankzij de brandpreventieve voorzieningen - tenzij deze door bijvoorbeeld verbouwingen zijn aangetast - is het in principe mogelijk dat de aanwezigen bij brand in een dergelijk bouwwerk dit tijdig kunnen verlaten, of naar een veilige locatie binnen het pand zelf kunnen vluchten. De beschreven bluswatercapaciteit wordt aangewend om de brand te bestrijden en zou niet ingezet hoeven te worden om redding te ondersteunen.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

	Offensieve bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Kantoorfunctie	1.000 l/min	Binnen 100 meter Gedurende 1 uur
Onderwijsfunctie andere	1.000 l/min	Binnen 100 meter Gedurende 1 uur
Bijeenkomst voor het aanschouwen van sport en algemeen	1.000 l/min	Binnen 200 meter Gedurende 1 uur
Gezondheidsfunctie andere	1.000 l/min	Binnen 100 meter Gedurende 1 uur
Winkelfunctie < 1.000 m ²	1.000 l/min	Binnen 100 meter Gedurende 1 uur
Winkelfunctie ≥ 1.000 m ²	1.000 l/min	Binnen 100 meter Gedurende 1 uur
Sportfunctie < 1.000 m ²	1.000 l/min	Binnen 200 meter Gedurende 2 uur
Sportfunctie ≥ 1.000 m ²	1.000 l/min	Binnen 100 meter Gedurende 1 uur
Industriefunctie	1.000 l/min	Binnen 100 meter Gedurende 1 uur

Tabel 4.5: Bluswaterbehoefte voor utiliteitsgebouwen bij zelfredzame personen

Bovenstaande tabel is in vergelijking met de landelijke handreiking op een paar details aangepast. Zo zijn de sportfuncties ingedeeld naar omvang in plaats van aantal personen. De bluswaterbehoefte staat in principe los van het aantal personen in een object maar is wel afhankelijk van de omvang van het pand. Inzet van de brandweer zal gericht zijn op blussing van de brand en het voorkomen van uitbreiding. Het uitgangspunt is dat alle aanwezige personen zelfstandig het pand hebben kunnen verlaten. Zie voor de 'industriefunctie' ook de tabel 'buitengebieden' in paragraaf 5.2.

Verminderd zelfredzaam

Alle bouwwerken uit deze categorie worden gebruikt door verminderd zelfredzame personen. Ook is het mogelijk dat er maatregelen zijn getroffen, zoals bij gevangenissen, waardoor de personen zich niet zelf in veiligheid kunnen brengen. Voor deze bouwwerken zijn brandpreventieve voorzieningen verplicht, conform wet- en regelgeving. Deze zijn over het algemeen zwaarder dan bij het utiliteitstype 'utiliteit zelfredzaam'. De brandpreventieve voorzieningen moeten het namelijk verhinderen dat een brand zich uitbreidt naar een ander compartiment, en moeten er bovendien voor zorgen dat de aanwezige BHV-organisatie ook nog in staat is om mensen te evacueren. De BHV-organisatie moet minimaal een ontruiming kunnen uitvoeren van het brandcompartiment naar het naastgelegen brandcompartiment (waar de brand, dankzij de preventieve voorzieningen, niet naar is uitgebreid). De bluswatercapaciteit zal dan altijd voldoende moeten zijn om de brand beheersbaar te houden en de redding te ondersteunen.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

	Offensieve bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Logiesfuncties	1.000 l/min	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur
Onderwijsfunctie basisonderwijs	1.000 l/min	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur
Bijeenkomstfunctie kinderopvang of personen met fysieke of geestelijke beperking	1.000 l/min	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur
Gezondheidsfunctie met bedgebied	1.000 l/min	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur
Celfunctie	500 l/min	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur

Tabel 4.6a: Bluswaterbehoefte voor utiliteitsgebouwen bij verminderd zelfredzame personen

Bovenstaande tabel is op één punt aangepast in vergelijking met de landelijke handreiking. Voor de bijeenkomstfunctie kinderopvang of personen met fysieke of geestelijke beperking is de minimale tijdfactor teruggezet van 2 naar 1 uur in overeenstemming met de andere type objecten. Het uitgangspunt is dat bij de functie 'Gezondheidsfunctie met bedgebied' er subbrandcompartimenten aanwezig zijn. De omvang van subbrandcompartimenten is dan bepalend voor het benodigde bluswater. Daarbij geldt ook dat de ontdekkingsstijd bij gezondheidsfunctie met bedgebied sneller is dan bij de andere functietypes. Zo is de verwachting dat een brand bij een logiesfunctie eerder worden aangetroffen in een ruimte dan op een verdieping.

De inzet zal gericht zijn op enerzijds het blussen van de brand en het mogelijk maken van een verdere ontzuiming. Het uitgangspunt is dat de aanwezige BHV-organisatie de personen in het brandcompartiment in veiligheid heeft weten te brengen.

4.3.2 Parkeergarages

In het 'Afwegingskader parkeergarages' (Brandweer Nederland, 2016) is een kader opgesteld voor de beoordeling van brandveiligheidsvoorzieningen in parkeergarages. Dit afwegingskader vormt de basis voor de uitwerking van de bluswatervoorziening in parkeergarages. Het bestrijden van branden in parkeergarages is zeer complex vanwege de minimale eisen die worden gesteld aan operationele voorzieningen. Het is moeilijk om de brandhaard te lokaliseren, te verkennen en te benaderen door de sterke rookontwikkeling en hoge temperaturen. Voor ondergrondse en besloten parkeergarages geldt dat de gevaren groter zijn dan wanneer er sprake is van een bovengrondse en open parkeergarage. Het benodigde bluswater voor branden in parkeergarages is situatie-afhankelijk waardoor maatwerk nodig is.

Garages worden regelmatig gecombineerd met andere functies, waardoor bij brand ook indirecte elementen een rol kunnen spelen, zoals de noodzaak tot het ontruimen van belendende bouwwerken.

- Waar het concept van beheersbaarheid van brand middels een sprinklerinstallatie van toepassing is, richt de brandweerinzet zich in basis op het afblussen van de door de sprinklerinstallatie beheerste brand (offensieve binnenaanval), onder voorwaarde dat de omstandigheden dit toelaten. Een inzet met twee aanvalsstralen zal over het algemeen volstaan om de brand te bestrijden.
- Waar het concept van beheersbaarheid van brand middels een stuwdrukventilatie (ventilatie ter onder-

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

steuning van de brandweerinzet) van toepassing is, richt de brandweerinzet zich in basis op het behouden van de omliggende brandcompartimenten (defensieve binnenaanval). Indien de omstandigheden het toelaten richt de brandweerinzet zich op het blussen van de brand in de brandruimte (offensieve binnenaanval). Hiervoor zullen twee aanvalsstralen worden ingezet.

- Waar het concept van uitbrandscenario van toepassing is, is de brandweerinzet in basis gericht op het behouden van de omliggende brandcompartimenten (offensieve buitenaanval/ defensieve binnenaanval).
- Waar het concept van afbrandscenario van toepassing is, is de brandweerinzet in basis gericht op het behouden van de omliggende bebouwing (defensieve buitenaanval/offensieve buitenaanval). Afhankelijk van het aantal af te schermen zijden worden meerdere stralen en/of waterkanonnen ingezet.

Al deze scenario's zijn beredeneerd op basis van branden in voertuigen met conventionele verbrandingsmotoren. Binnen het voertuigenbestand zijn tegenwoordig veel hybride/elektrische voertuigen; de gevolgen van een brand zijn hiervoor nog onduidelijk. Deze vallen dan ook buiten de scope van deze handreiking.

Voor volautomatische autobergingen (VAB) wordt geadviseerd te kiezen voor een afbrandscenario van de VAB, met het oog op de veiligheid van de incidentbestrijders. In een VAB zijn normaalgesproken geen mensen aanwezig, zodat er geen reddingen hoeven te worden uitgevoerd. Het ontbreken van afscheidingen in VAB's in combinatie met slecht zicht als gevolg van rookontwikkeling, maken het risico dat incidentbestrijders verdwalen, onbereikbaar zijn en/of een of meer verdiepingen naar beneden vallen zeer reëel.

4.3.3 Overige gebruiksfuncties

Overige gebruiksfuncties is een restcategorie, die door de grote variëteit maatwerk vereist. Hierbij speelt het verblijf van mensen een ondergeschikte rol.

4.3.3.1 Recreatieterreinen

Deze tabel is toegevoegd ten opzichte van de landelijke handreiking. Toerisme is belangrijk voor de gemeenten binnen VRNHN. Er is daarom speciale aandacht voor recreatieterreinen zoals kampeerterrainen en vakantieparken. Dergelijke terreinen zijn veelal in particulier beheer, inclusief de bluswaterbeheersmaatregelen. Echter kunnen de recreatieterreinen ook liggen in (of grenzen aan) natuurgebieden. De gemeente zal advies vragen aan VRNHN. VRNHN levert vervolgens maatwerkadvies omtrent bluswaterbehoefte voor recreatieterreinen.

	Offensief / Defensief
Hoofdgebouw	Maatwerk
Overige bebouwing	Maatwerk

Tabel 4.6b: Bluswaterbehoefte voor recreatieterreinen

4.3.3.2 Agrarische inrichtingen

Onder agrarische inrichtingen worden boerderijen en stallen verstaan. Een offensieve inzet zal in eerste instantie met één à twee aanvalsstralen worden uitgevoerd. Omdat de aanrijtijd bij agrarische inrichtingen meestal langer is, als gevolg van buitengebieden, en daarnaast de brand vaak laat ontdekt wordt (geen detectie), is het in de praktijk vaak zo dat een brand al dusdanig geëscaleerd is dat alleen nog een defensieve inzet gedaan kan worden om de belovende percelen te behouden en overslag naar de omgeving te voor-

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

komen. Een inzet met aanvalsstralen en waterkanonnen is afhankelijk van het aantal te beschermen zijden en varieert daardoor tussen de 1.500 l/min en 6.000 l/min.

Vanwege de lange aanrijtijden is het erg belangrijk te investeren in brandpreventieve voorzieningen. Bij het tijdig ontdekken van een brand, zal de brand mogelijk nog onder controle te krijgen zijn met een beperkte hoeveelheid bluswater. Dit vereist maatwerk en is afhankelijk van het waterprofiel in de omgeving (grondwaterlagen, open water, beschikbare waterbronnen), maar ook van de repressieve organisatie.

	Defensieve bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Agrarische inrichting	Minimaal 6.000 l/min	Binnen 1.500 meter Gedurende 4 uur
Dierenverblijf (> 2.500 m ²)	Minimaal 1.500 l/min	Binnen 200 meter Gedurende 4 uur

Tabel 4.7: Bluswaterbehoefte voor agrarische inrichtingen

In bovenstaande tabel is een aanpassing gemaakt ten opzichte van de tabel uit de landelijke handreiking. Er is gekozen om als maatgevend scenario een cascade op te schuiven. De maximale afstand waarin de bluswatervoorziening dient te liggen, is verkort van 3.000 naar 1.500 meter. De aanrijdtijden naar agrarische inrichtingen binnen VRNHN zijn veelal lang.

Dit heeft als gevolg dat branden bij agrarische inrichtingen ofwel geblust kunnen worden met de tankinhoud of er zal defensief opgetreden moeten worden. In tegenstelling tot bedrijventerreinen bestaat de omgeving van een agrarische inrichting veelal uit het bedrijf en de woning van de eigenaar of dierenverblijven (stallen). Inzet zal daarom gericht zijn op het voorkomen van overslag van brand tussen deze objecten. Voor dierenverblijven is op grond van de NEN6060 en NEN6079 een maximale afstand van 200 meter tot de bluswatervoorziening aan de orde. Deze voorziening dient gedurende 4 uur minimaal 1.500 l/min. te leveren. Voor de offensieve bluswaterbehoefte zie de tabel 'buitengebieden' in paragraaf 5.2.

4.3.3.3 Inrichtingen met gevaarlijke stoffen

Het soort objecten dat onder deze noemer valt, is onderhevig aan strenge eisen omtrent de bestrijdbaarheid en het voorkomen van brand. Risicobeheersing van VRNHN zal bij dergelijke (Seveso) objecten een adviserende rol hebben. Waar de risico's hoger zijn, zijn de preventieve maatregelen zwaarder en zodoende kan ook worden volstaan met een lagere bluswaterbehoefte. De landelijke handreiking laat veel ruimte in de bluswaterbehoefte, vandaar dat VRNHN een keuze heeft gemaakt voor minimaal 4.000 l/min.

	Defensieve bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Inrichting met gevaarlijke stoffen	Minimaal 4.000 l/min	Binnen 1.500 meter Gedurende 2 uur

Tabel 4.8: Bluswaterbehoefte voor activiteiten met gevaarlijke stoffen

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

4.3.3.4 Inrichtingen met hoge gecombineerde vuurlast

	Defensieve bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Inrichting met hoge vuurlast (meer dan 4.200MJ/m ²)	Minimaal 4.000 l/min	Binnen 1.500 meter Gedurende 4 uur

Tabel 4.9: Uitwerking cascademodel voor inrichtingen met een hoge gecombineerde vuurlast (gebouw en inrichting/opslag)

Deze tabel is door VRNHN toegevoegd ten opzichte van de landelijke handreiking. Het soort objecten dat onder deze noemer kan vallen is zeer divers. De bouwkundige eisen kunnen variëren van lichte industrie tot strenge eisen omtrent de bestrijdbaarheid en het voorkomen van brand. Risicobeheersing van VRNHN wil bij dergelijke objecten een adviserende rol hebben, omdat de brandduur al snel langer kan zijn dan 4 uur, met alle gevolgen van overlast/hinder en/of gezondheidsaspecten voor de omgeving. De specifieke situatie van de inrichting en omgeving beïnvloedt de waterbehoefte. Waar de risico's op langdurende brand hoger zijn en de omgeving kwetsbaarder is, kunnen we door het opmengen van rook de afbrandsnelheid beïnvloeden en/of zorgen voor het enigermate neerslaan van schadelijke stoffen in rook. Zo kunnen we de kwetsbare omgeving beter beschermen. De landelijke handreiking laat veel ruimte in de bluswaterbehoefte, vandaar dat VRNHN een keuze heeft gemaakt voor minimaal 4.000 l/min.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswaterbehoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswaterbehoefte
- 5 Omgevinggebonden bluswaterbehoefte
- 6 Niet-objectgebonden bluswaterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

5. Omgevinggebonden bluswaterbehoefte

De bluswaterbehoefte in dit hoofdstuk zijn gebaseerd op het soort omgeving waar een gebouw staat. De volgende soorten omgevingen worden onderscheiden:

- Bebouwde omgeving
- Buitengebied (bluswater arm)
- Natuurgebied
- Oude binnenstad
- Bedrijventerreinen

5.1 Bebouwde omgeving

De bebouwde omgeving betreft het gebied binnen de bebouwde kom, niet zijnde oude binnenstad, bedrijventerrein of natuurgebied. Het varieert van intensieve bebouwing tot wijd opgezette woonwijken.

	Defensieve bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Bebouwde omgeving	Minimaal 4.000 l/min	Binnen 1.500 meter Gedurende 4 uur

Tabel 5.1: Bluswaterbehoefte bebouwde omgeving

5.2 Buitengebieden (bluswater arm)

VRNHN wordt gekenmerkt door grote stukken buitengebied: het gebied buiten de bebouwde kom. Typisch voor het buitengebied is weinig bebouwing, hoge opkomsttijden en de grote afstand voor voldoende bluswater. De bluswater eis is van toepassing als er bebouwing in het buitengebied staat of wordt gebouwd. Volgens de objectgebonden tabellen dient voor een woning van voor 1945 een bluswatervoorziening binnen 40 meter aanwezig te zijn. Dit is in het buitengebied niet realistisch. Vandaar dat de afstand is verruimd voor de functies woningen, industrie en agrarisch gelegen in het buitengebied.

	Bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Buitengebied - defensief	Minimaal 6.000 l/min	Binnen 3.000 meter Gedurende 4 uur
Wonen - offensief	Minimaal 1.000 l/min	Binnen 200 meter Gedurende 4 uur
Industrie/agrarisch - offensief	Minimaal 2.000 l/min	Binnen 200 meter Gedurende 4 uur

Tabel 5.2: Bluswaterbehoefte buitengebieden

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

5.3 Natuurlijke omgeving

Onder natuurlijke omgeving worden de volgende soorten (natuur)gebieden verstaan:

- bos, zowel loof- als naaldbos;
- heide;
- duingebied;
- veengebied.

5.3.1 Verantwoordelijkheden en achtergrond

Het beheersen van het natuurbrandrisico is een primaire verantwoordelijkheid van de betreffende natuurbeheerder. Hierbij hoort ook de verantwoordelijkheid voor de bereikbaarheid van het natuurgebied en de beschikbaarheid van voldoende bluswater. Gemeenten zijn overeenkomstig de Wet veiligheidsregio's verantwoordelijk voor een adequate bluswatervoorziening in de openbare ruimte. Hierbij kunnen gemeenten in geval van vergunningverlening bij een hoger brandrisico zwaardere eisen stellen aan bluswater en ook aan bereikbaarheid. Daarnaast kunnen gemeenten als voorwaarde voor het vergunnen van nieuwe activiteiten in een gebied waar geen adequate bluswatervoorziening voorhanden is, deze als voorwaarde opnemen. Voor natuurgebieden zijn bij wetgeving geen eisen gesteld aan een duiding voor een adequate bluswatervoorziening.

De meeste natuurgebieden krijgen over het algemeen niet te maken met grootschalige veranderingen. Wel worden er diverse nieuwe natuurgebieden aangelegd en nieuwe activiteiten binnen of aan de rand van natuurgebieden gevestigd. Gezien het natuurbrandrisico, dat door de gevolgen van de klimaatverandering ook nog toeneemt, is het noodzakelijk dat er ook hiervoor een adequate bluswatervoorziening beschikbaar is.

5.3.2 Complexiteit en bestrijding van natuurbranden

Binnen de brandgevoelige natuurgebieden wordt onderscheid gemaakt tussen natuurbranden in bos, op heide/grasland, in veengebied, duinen en rietkragen. Recent zijn daar door het droge, warme weer ook akkerlandbranden van onder andere korenvelden bijgekomen. Voor het bestrijden van natuurbranden moet rekening gehouden worden met specifieke omstandigheden. Zo is de ontwikkeling van een natuurbrand afhankelijk van een groot aantal factoren, bijvoorbeeld het soort vegetatie, de windsterkte, luchtvochtigheid, vochtigheid in vegetatie, temperatuur en het jaargetijde. Voor de bestrijding van een natuurbrand komen daar, net als bij de bestrijding van andere branden, nog een aantal variabelen bij. Denk hierbij aan de ontdekkingstijd en de opkomsttijd, de bereikbaarheid en bestrijdbaarheid van de brand en de beschikbaarheid van voldoende, al dan niet specifiek, brandweermaterieel en -personeel en bluswater.

In de natuurbrandbestrijding wordt ten aanzien van de tactiek onderscheid gemaakt in toegankelijk en ontoegankelijk terrein en een offensieve, dan wel defensieve aanpak. De strategie is om daar waar mogelijk en verantwoord zo snel mogelijk de kop van het vuurfront te beheersen. Daarnaast is het gebruikelijk om bij natuurbrandbestrijding te werken met flanken door middel van natuurbrandbestrijdingsvoertuigen.

5.3.3 Bluswatercapaciteit

De hoeveelheid benodigd bluswater ter bestrijding van een natuurbrand is vooral afhankelijk van het soort vegetatie dat brandt, het brandvermogen dat hierbij vrijkomt, de omvang van de brand, de uitbreidingssnelheid

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswaterbehoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswaterbehoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswaterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswaterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

en de tactische keuzes die men maakt. Bij een kleine, bereikbare brand zal de brand wellicht als een oppervlaktebrand bestreden worden en bij meer ontwikkelde branden zal men in eerste instantie vooral het voortschrijdende vuurfront bestrijden.

Op basis van beperkt (experimenteel) onderzoek (Lemaire en Van Mierlo, 2014) kan in combinatie met professionele ervaringen de volgende gemiddelde bluswatervraag worden bepaald:

Voor een defensieve bestrijding (het aanbrengen van natte stoplijnen) bij heide- en grasbranden naast een zandpad of verharde weg, is een te organiseren bluswatercapaciteit nodig van circa 4 l/m² over een (strook)breedte van 5 meter, welke periodiek moet worden onderhouden (gedurende 15-30 minuten). De noodzakelijke hoeveelheid water is dan vooral afhankelijk van de lengte van de te maken stoplijnen en het tijdverloop.

De benodigde bluscapaciteit moet gerealiseerd worden via de tankinhoud van de eigen TS'en en via de aanwezige bluswatervoorzieningen in combinatie met een van de volgende toe te passen water logistieke systemen: Grootchalige Water Voorziening (GWV), waterwagens⁵ en/of het pendelen met tankautospuiten (zie bijlage 4 voor de eenheden). Voor natuurbrandbestrijding is VRNHN in bezit van natuurbrandbestrijdingsvoertuigen. Deze voertuigen zijn uitgerust met een minimale tankinhoud van 4.000 l/min en worden 4x4 aangedreven.

⁵ Waterwagens worden binnen de regio NHN alleen toegepast in het duingebied, specifiek voor de natuurbrandbestrijding.

5.3.4 Natuurgebieden

	Bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Natuurgebied	Maatwerk	Maatwerk

Tabel 5.3: Bluswaterbehoefte bij natuurgebieden

De kuststrook van VRNHN en een groot deel van Texel bestaat uit natuurgebieden. Voor de beheersing van natuurbrandgevaar wordt gebruik gemaakt van de zogenoemde Risico Index Natuurbranden (RIN). De RIN werkt met 17 parameters die duiding geven aan de kans op het ontstaan van een onbeheersbare natuurbrand. De opgetelde scores van de parameters bepalen het risico in een gebied per vierkante kilometer. Deze duiding wordt weergegeven in een 'risicokleur', zoals rood voor een risicovol gedeelte en groen voor weinig risico's.

Op basis van een RIN kan voor een gebiedsgerichte aanpak verschillende keuzes worden gemaakt. Bijvoorbeeld voor het plaatsen van een extra bluswatervoorziening. Vanwege deze gebiedsgerichte aanpak valt ook de bluswaterbehoefte onder maatwerk.

Bij de positionering en realisatie van bluswatervoorzieningen in en rond natuurgebieden is het goed om met het volgende rekening te houden:

- Een groot aantal bluswaterbronnen (in de vorm van brandkranen, geboorde putten en open water) bevindt zich in de gebouwde omgeving van de natuurgebieden, zoals bij recreatieondernemingen, bedrijven, zorginstellingen en woningen. Daarnaast worden bij steeds meer infrastructurele kunstwerken bluswater-

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

- bronnen aangelegd. Op basis van de aanwezige bluswaterbronnen in de gebouwde omgeving en het als bluswater beschikbare open water in een natuurgebied, moet beoordeeld worden of er binnen een afstand van 2 km voldoende bluswater te operationaliseren is.
- Het is belangrijk dat de bluswatervoorzieningen op logische punten worden aangebracht. Hierbij moet rekening gehouden worden met de opstelplaatsen, met de mogelijkheid tot het kiezen van meerdere rijrichtingen en met een zo veilig mogelijke opstelling met betrekking tot de brandbaarheid van de omliggende vegetatie. Dit gaat altijd in overleg met het bevoegd gezag. Voor een natuurgebied is dat de eigenaar/beheerder ervan.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

5.4 Oude binnenstad

Deze paragraaf is door VRNHN toegevoegd ten opzichte van de landelijke handreiking. De stadskernen van o.a. Hoorn, Den Helder, Alkmaar, Schagen, Enkhuizen en Medemblik vallen onder de criteria 'oude binnenstad'. Voor het gemak worden deze gebieden 'clusters van oude bebouwing' genoemd. Kenmerken van een dergelijke clusters zijn:

- Er is een clustering van functietypes (wonen, winkel, horeca) en verschillende bouwjaren maar veelal van voor 1945.
- Er is een hoge faalkans van de compartimentscheidingen, de compartimentscheidingen zijn niet op nieuwbouwniveau, soms niet aanwezig en bovendien niet altijd duidelijk en daardoor is er een grote kans op een snelle, onvoorspelbare en onoverzichtelijke branduitbreiding.
- Het aantal bluswatervoorzieningen is vaak beperkt.
- De indeling van, en toegang tot, geclusterde panden is onoverzichtelijk.
- Straten zijn vaak smal en daarmee is ruimte voor het opstellen van een brandweervoertuig beperkt.

De gemeente kan clusters of objecten aanwijzen die onder deze categorie vallen. Veelal zullen het oude binnensteden betreffen of gebieden van historische waarde.

	Bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Clusters oude bebouwing offensief	3.000 l/min (meerdere onafhankelijke voorzieningen)*	Binnen 200 meter Gedurende 2 uur
Clusters oude bebouwing defensief	8.000 l/min (meerdere onafhankelijke voorzieningen)*	Binnen 1.500 meter Gedurende 4 uur

Tabel 5.4: Bluswaterbehoefte clusters van oude bebouwing

Bovenstaande tabel is aanvullend op de tabellen in paragraaf 4.1 zoals woningen van voor 1945. De bluswaterbehoefte is door de kenmerken van clusters van oude bebouwing hoger dan bijvoorbeeld een vrijstaande woning in een dorp. Daarbij is het optreden van de brandweer ook net iets anders. In tegenstelling tot regulier brandweeroptreden wordt in clusters van oude bebouwing ook offensief opgetreden als het volledige compartiment in brand staat en naar de laatste cascade dreigt te gaan. De eerste inzet zal daarom een offensieve binneninzet zijn met als doel branduitbreiding te voorkomen en tegelijkertijd worden alle naastgelegen panden gecontroleerd. De inzet van de brandweer zal daarom gelijktijdig op vele zijden van de 'brandkubus' (uitbreidingsrichtingen) zijn gericht. De verdeling van bluswatervoorzieningen in dergelijke clusters is echter van het grootste belang, want de ingang van het aangrenzende pand kan zomaar in een andere straat liggen ten opzichte van de ingang van het brandadres. Het is daarom goed mogelijk dat er in meerdere straten brandweereenheden staan ingezet die aan elke zijde een eigen bluswatervoorziening nodig hebben.

** In bovenstaande toelichting wordt gepleit voor meerdere onafhankelijke bluswatervoorzieningen, verspreid door het gebied. Nu is het aantal liters per minuut altijd al een optelsom van beschikbare voorzieningen maar het is in bijvoorbeeld een binnenstad niet wenselijk om de defensieve bluswaterbehoefte te organiseren met bijvoorbeeld 1 brandkraan van 1.000 l/min en open water met 7.000 l/min. Dit geeft namelijk onvoldoende inzetmogelijkheden voor een effectieve brandbestrijding. Spreiding van de bluswatervoorzieningen is hier van groot belang.*

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

5.5 Bedrijventerreinen

Op bedrijventerreinen zijn, naast de voorzieningen die bij objecten zelf zijn getroffen, openbare voorzieningen noodzakelijk in het geval beheersmaatregelen falen.

	Defensieve bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Bedrijventerrein	8.000 l/min	Binnen 1.500 meter Gedurende 4 uur

Tabel 5.5: Uitwerking cascademodel voor bedrijventerreinen

In de landelijke handreiking staat deze tabel omschreven als 'Industrieel object'. VRNHN heeft deze vertaald naar bedrijventerreinen om verwarring met de functie 'industrie' onder 'zelfredzaam' te voorkomen. Ook is de tabel uit de landelijke handreiking vooral gericht op defensief optreden.

Ervaring uit NHN leert dat branden die tot de ruimte beperkt blijven, worden geblust met water uit de tank van de tankautospuiter of door de eigen organisatie van het bedrijf. Zodra de brand uit de ruimte komt, is het optreden van de brandweer al veelal defensief gericht op het voorkomen van brandoverslag naar naastgelegen panden. Dit optreden vraagt echter wel om een relatief snelle beschikbaarheid van defensief bluswater.

Voor bedrijventerreinen geldt dat er een vergroot risico op een geëscaleerde brand kan bestaan. In een dergelijke setting is vaak sprake van grote brandcompartimenten. Objecten op bedrijventerreinen zijn bouwkundig zodanig ingericht dat het compartiment volledig in brand kan staan. 'Brand bij de burens' kan voorkomen, maar is niet gebruikelijk en wordt daarom als afwijking aangemerkt.

Gelet op de aard van een dergelijk bouwwerk, het gebruik en de opslag van goederen en/of gevaarlijke stoffen is een volledige compartimentsbrand een realistisch scenario. De inzet zal erop gericht zijn om belendende percelen te behouden, terwijl het compartiment zelf waarschijnlijk verloren zal gaan. Voor dit type inzet is al snel minimaal 4x lage druk (LD) benodigd. Aanvullende capaciteit wordt verkregen door de inzet van waterkanonnen en torenstralen. In dat geval is een bluswatervoorziening in combinatie met een grootschalig watertransport (GWV) nodig om een defensieve inzet mogelijk te maken.

Als alternatief kunnen bedrijven ook een collectieve bluswatervoorziening aanleggen, passend bij de omvang van het bedrijventerrein en specifieke aspecten van de inrichtingen.

5.5.1 Bulkopslagen (buiten)

Grote buitenopslagen van diverse materialen, zoals bijvoorbeeld autobanden, afval, organisch afval, cacao, kunnen te maken krijgen met brand. Wanneer door een temperatuurstijging in de opslag brand uitbreekt, is de brandbestrijding complex. Bluswater kan niet altijd de kern bereiken en door de grote hoeveelheid materiaal kan een dergelijke brand meerdere dagen in beslag nemen. Voor de bluswatervoorziening bij kleine, beheerste branden zijn specifieke maatregelen nodig, terwijl een grootschalige, langdurige watervoorziening noodzakelijk is voor een geëscaleerde brand. Een geëscaleerde brand vereist een bluswatervoorziening binnen 3.000 meter afstand van het object van minimaal 6.000 l/min.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

6. Niet-objectgebonden bluswaterbehoefte

6.1 Verkeer en vervoer

Er zijn bij het thema verkeer en vervoer vijf soorten hoofdvervoer te onderscheiden:

- vervoer over de weg;
- vervoer over het water;
- vervoer over het spoor;
- vervoer door de lucht;
- vervoer door buisleidingen.

Voor bluswater bij tunnels geldt aparte wet- en regelgeving. Deze is onder andere opgenomen in het Bouwbesluit (2012). In de Omgevingswet zal straks deze eis zijn overgenomen in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Bij de bluswateradvisering met betrekking tot verkeer en vervoer dient rekening gehouden te worden met de omgeving. Ter illustratie: de eisen aan een bluswaterinrichting voor het bestrijden van een spoorincident op een station in het centrum van een stad zijn waarschijnlijk anders dan bij eenzelfde spoorincident in een weiland.

In de landelijke handreiking is ook de bluswaterbehoefte voor personenvervoer per tram in kaart gebracht. In VRNHN zijn geen trams aanwezig, vandaar dat er geen bluswaterbehoefte voor trams is opgenomen in deze handreiking.

6.1.1 Vervoer over de weg

Vervoer over de weg is een complex onderwerp. Er zijn wegen binnen een woonwijk, grotere doorgaande wegen binnen een stad of dorp, provinciale wegen, snelwegen, enzovoort. Op al deze wegen kan een ongeluk gebeuren met een voertuig en/of kan er brand ontstaan. De ernst of het effect van een brand zijn afhankelijk van het soort voertuig en de lading daarvan.

In de gebouwde omgeving wordt er bij een voertuigbrand van uitgegaan dat voldoende bluswater aanwezig is. Dit zal niet automatisch inhouden dat er bij elke verkeersader in een gemeente bluswater aanwezig dient te zijn, maar wel langs of bij wegen die langs/door risicolocaties, kwetsbare gebieden of gebieden die van belang zijn voor een gemeente/provincie lopen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan woonwijken, cruciale wegen voor de economie of een weg die langs een school loopt. Op dergelijke locaties is misschien zelfs extra bluswater nodig. Een weg in het buitengebied van een gemeente zal niet altijd bluswater in de buurt hebben.

Er is voor vervoer over de weg één cascademodel ontwikkeld dat zowel het 'gewone vervoer' over de weg bevat als het vervoer van gevaarlijke stoffen. In bijlage 3 zijn op basis van het HART (Handleiding Risicoanalyse Transport) de scenario's voor ruimtelijke veiligheid nader uitgewerkt. De onderstaande scenario's in de tabel op de volgende pagina zijn richtlijnen voor incidenten op de weg. De omgeving, de drukte op de weg en de soorten stoffen die worden vervoerd maken dat een advies kan afwijken van de onderstaande getallen.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

	Bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Autobrand	500 l/min	Tank
Cabine- of ladingbrand	1.000 l/min	Gebieden met verminderd zelfredzame personen of gevaarlijke stoffen: binnen 100 meter gedurende 1 uur Overige situaties: binnen 200 meter gedurende 1 uur
Vrachtwagen gevaarlijke stoffen / voorkomen BLEVE / emissie sturen plasbrand	2.000 l/min	Voorkomen BLEVE: binnen 100 meter voor minimaal 4 uur Bij gevaarlijke stoffen: binnen 200 meter voor minimaal 4 uur

Tabel 6.1: Bluswaterbehoefte voor vervoer over de weg binnen bebouwd gebied

De landelijke handreiking stelt dat niet bij elke verkeersader bluswater aanwezig dient te zijn. Echter wel bij "wegen die langs/door risicolocaties, kwetsbare gebieden of gebieden die van belang zijn voor een gemeente/provincie lopen". Als de inzet van de brandweer voor het blussen van de brand niet toereikend is, is defensief optreden veelal gericht op het beperken van overlast of schade naar de omgeving. In de basis gaat VRNHN ervanuit dat binnen bebouwd gebied er voldoende bluswater beschikbaar is. Ook is de bluswaterbehoefte bij een vrachtwagen met gevaarlijke stof verlaagd van 4.000 l/min naar 2.000 l/min.

Voor het blussen van een autobrand zal in eerste instantie geen aanvullend water nodig zijn. De brand zal worden bestreden met het water of schuim dat aanwezig is in de tank van de TS.

Bij het blussen van een brand in een cabine of lading (zijnde niet gevaarlijke stoffen) zal bij een inzet gebruik worden gemaakt van extern bluswater dat binnen 6 minuten beschikbaar moet zijn. Dit uitgangspunt is opgesteld aangezien ladingen divers kunnen zijn. Is er binnen deze tijd geen bluswater aanwezig, zal er gekeken moeten worden naar een alternatieve manier om bluswater ter plaatse te krijgen.

De laatste stap van dit cascademodel heeft vooral betrekking op incidenten met gevaarlijke stoffen. Dit betreft een mogelijke plasbrand, het voorkomen van een BLEVE of het vrijkomen van gevaarlijke lading in de vorm van een toxische wolk. Bij het voorkomen van een BLEVE hebben in eerste instantie het wegnemen van de brand en het koelen van de tank prioriteit. Voor het wegnemen van de (plas)brand is meestal schuimvormend materiaal nodig. Voor het advies 6.000 l/min. is de achtergrond te vinden in bijlage 3.

Het maatgevende scenario is bij verkeer en vervoer niet één van de stappen in het cascademodel, maar is afhankelijk van het soort verkeer dat over de weg plaatsvindt. Het maatgevende scenario wordt hier, in tegenstelling tot bij andere thema's, bepaald door het effect van een incident en niet door de kans dat een incident zal plaatsvinden. Uiteraard kan er naar aanleiding van de omgeving gekozen worden om minder of geen bluswater aan te leggen. Het besluit over deze risicobenadering ligt bij het bevoegd gezag.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

De energietransitie heeft invloed op het hiervoor weergegeven cascademodel. Het is bekend dat branden van voertuigen met bijvoorbeeld lithium-accupakketten een ander brandverloop kennen en daarmee een andere bluscapaciteit vereisen. De energietransitie leidt tot andere een andere wijze van incidentbestrijding op de weg en de behoefte aan innovatie in het type bestrijdingsmiddel. E.e.a. zal in de komende jaren worden door ontwikkeld. Zodra er essentiële wijzigingen zijn, zal deze handreiking daarop worden aangepast.

6.1.2 Vervoer over het water

Bij vervoer over water wordt ervan uitgegaan dat een schip, in geval van een incident, naar de wal komt, waar de bluswatervoorzieningen van de kade kunnen worden gebruikt. Voldoende bluswater op kades wil zeggen: 10 l/min per m³. Indien een schip niet naar de wal kan komen, zal het incident op het schip zelf bestreden moeten worden. Dit valt niet onder het adviesbeleid bluswater en bereikbaarheid. De scenario's die nodig zijn voor ruimtelijke veiligheid gebaseerd op de HART (Handleiding Risicoanalyse Transport) zijn te vinden in bijlage 3.

Essentieel is dat er wordt gekeken naar de opstelplaatsen van brandweervoertuigen en de hoogteverschillen van water bij eb en vloed. Water moet door een brandweervoertuig ook bij de laagste waterstand nog omhooggehaald kunnen worden. Een opstelplaats moet voldoen aan de gestelde eisen in paragraaf 7.4.

In de winter worden plezierjachten vaak gestald en/of onderhouden in of nabij jachthavens. Ten behoeve van de bestrijding van incidenten met dergelijke jachten kan gebruik worden gemaakt van open water, indien de afstand die overbrugd moet worden niet langer is dan 100 meter en er rekening wordt gehouden met het bovengenoemde hoogteverschil bij eb en vloed. Maatwerk is vaak nodig.

6.1.3 Vervoer over het spoor

Het vervoer over het spoor is in te delen in:

- personenvervoer in de trein;
- vervoer van goederen over het spoor.

Deze onderverdeling is gebaseerd op de vuurlast van de verschillende soorten voertuigen en de bereikbaarheid van de voertuigen. Hier geldt wederom dat het bluswater dat wordt geadviseerd afhankelijk is van de omgeving. Bluswater is nodig voor het blussen van het vervoersmiddel en de eventuele lading. Het is goed denkbaar dat het bevoegd gezag, indien er geen kwetsbare objecten of andere belangrijke wegen of objecten in het effect gebied liggen, accepteert dat er daar beperkt kan worden ingezet.

Personenvervoer per trein

Hierbij is in de wagons een relatieve hoge vuurlast en sprake van relatief grote ruimten die betrokken kunnen worden bij een brand. De grootte van het bij de brand betrokken object heeft invloed op de bluswaterbehoefte.

	Bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Kleine brand / prullenbak	500 l/min	Tank
Coupé volledig in brand	2.000 l/min	Binnen 200 meter Gedurende 1 uur
Meerdere coupés in brand en/of omgeving in brand	4.000 l/min	Binnen 1.500 meter Gedurende 4 uur

Tabel 6.2 Bluswaterbehoefte voor personenvervoer per trein in bebouwd gebied

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

Uitgangspunt voor bovenstaande tabel is dat de brand bereikbaar is voor de brandweer: Bij spoorovergangen, stations en opstel terreinen bij de grotere stations. In de landelijke handreiking staan dermate snelle tijden benoemd voor de bluswatervoorziening dat VRNHN stelt dat dit niet in alle situaties haalbaar is en heeft daarom deze afstanden verruimd van respectievelijk 100 en 200 meter voor één coupé en meerdere coupés naar 200 en 1.500 meter.

Goederenvervoer per spoor

De beschreven scenario's in onderstaande tabel gaan alleen over de brand van het goederenvervoer zelf; vanuit het omgevingsperspectief kan het noodzakelijk zijn de bluswaterbehoefte bij te stellen.

	Bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Kleine brand / prullenbak	500 l/min	Tank
Locomotief / wagon zonder gevaarlijke stoffen	2.000 l/min	Binnen 200 meter Gedurende 1 uur

Tabel 6.3: Bluswaterbehoefte voor vervoer per spoor in bebouwd gebied

Er wordt door VRNHN niet afgeweken van de tabellen uit de landelijke handreiking. In de landelijke handreiking staat ook een cascade met brand met gevaarlijke stoffen aangegeven. Maar over de spoortracés binnen VRNHN vinden geen goederenbewegingen met gevaarlijke stoffen plaats, dus deze is niet van toepassing.

6.1.4 Vervoer door buisleidingen

Voor aardgastransportleidingen is een directe bronbestrijding van een incident door de brandweer niet wenselijk vanwege de aanhoudende toevoer van aardgas uit het kapotte leidingdeel. Een brand zal zich manifesteren in de vorm van een fakkelbrand. De brandweer zal zich richten op de secundaire branden die kunnen ontstaan. Bluswatervoorzieningen hebben alleen nut voor het afschermen van de omgeving en het bestrijden van secundaire branden. Voor de bluswatervoorziening wordt teruggevallen op de voorziening die al voor de aanwezige bouwwerken en omgeving is gerealiseerd.

Voor buisleidingen ten behoeve van transport van andere gevaarlijke stoffen wordt voor de bluswatervoorziening verwezen naar de vereiste hoeveelheden water die bij het betreffende scenario onder paragraaf 6.3 zijn beschreven. Hoofdzakelijk zal hierbij ook gelden dat de werkwijze identiek is aan de bovenbeschreven werkwijze bij aardgastransportleidingen. Bluswateradvies is hier afhankelijk van de omgeving en waar de leidingen liggen en is maatwerk.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

6.2 Evenementen

Onder dit thema valt de bluswaterbehoefte op grote evenemententerreinen en in tijdelijke bouwsels zoals tenten en podia. Dit zijn dus geen evenementen die in een bouwwerk plaatsvinden, maar in de open ruimte. De evenementen in bouwwerken worden beoordeeld conform het thema beschreven in 'gebouwde omgeving'. Het is mogelijk dat het gebruik van een pand voor een evenement kan zorgen voor een bijstelling van de hoeveelheid bluswater naar boven. Voor evenemententerreinen ligt de focus op categorie B- en C-evenementen, wat wordt bepaald op basis van een risicoscan zoals die is omschreven in 'Risicoscan evenementen veiligheidsregio NHN'. Bij evenementen in een straat of wijk kan voor de bluswaterbehoefte gekeken worden naar het thema gebouwde omgeving.

Hier wordt specifiek ingegaan op evenementen op de volgende terreinen:

- groot veld;
- natuurgebied;
- parkeerterrein;
- incidenteel gebruik van een grote ruimte in een stad of dorp;
- specifieke locaties.

6.2.1 Evenemententerrein

Bij brand op een evenemententerrein wordt uitgegaan van een brand waarbij meerdere objecten in brand staan of potentieel bedreigd worden. Dit is aannemelijk, omdat er op evenemententerreinen vaak clusters van objecten zijn, zoals eetgelegenheden of verkoopkramen. Indien er bij een incident meerdere van deze objecten branden, wordt ervan uitgegaan dat de mensen op het terrein zich op een veilige afstand van deze brand bevinden, dan wel het terrein verlaten via de nooduitgangen. Het is daarom niet noodzakelijk om op korte afstand direct bluswater beschikbaar te hebben. De opbouw van de waterwinning mag daardoor langer duren, maar moet dan wel gelijk een hoeveelheid leveren die noodzakelijk is om een brand van meerdere objecten te kunnen bestrijden.

Bij evenementen kunnen preventieve maatregelen worden genomen of andere blusmiddelen aanwezig zijn, zodat er minder behoefte is aan bluswater. Hierdoor kan de bluswaterbehoefte naar beneden worden bijgesteld. Daarnaast kan de omgeving aanleiding zijn voor een bijstelling van de bluswaterbehoefte. Bij de scenario's wordt immers uitgegaan van een bluswaterbehoefte voor het blussen van de brand en niet om de omgeving te beschermen en/of om uitbreiding te voorkomen.

	Bluswaterbehoefte	Eisen aan bluswatervoorziening Maximale afstand voorziening en minimale tijdfactor beschikbaarheid
Evenemententerrein	Maatwerk	Maatwerk
Tijdelijk bouwsel	Maatwerk	Maatwerk

Tabel 6.4: Bluswaterbehoefte voor evenemententerreinen

Bovenstaande tabel wijkt hier af van de landelijke handreiking mede vanwege de definitie van een evenemententerrein. Gemeenten hebben veelal aangewezen evenemententerreinen. De bluswaterbehoefte wordt

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

vooral bepaald door het soort evenement: betreft het een braderie of een dancefestival? Vandaar dat VRNHN de aangewezen evenemententerreinen gaat toetsen en de bluswaterbehoefte daarop gaat afstemmen. Voor de grote (risico-)evenementen wordt een advies op maat gegeven.

6.2.2 Tijdelijke bouwsels

Bij tijdelijke bouwsels (tent, tribune of podium), wordt ervan uitgegaan dat deze vaak op zichzelf staande objecten zijn waaromheen andere objecten staan zoals een generator, opslag of eetkraam. Voor deze objecten is een beperkte hoeveelheid bluswater nodig. Voor het bepalen van het bluswater in het maatgevende scenario is niet de omgeving van de objecten van het evenement meegenomen. De omgeving kan zorgen voor een bijstelling van de hoeveelheid bluswater naar boven of naar beneden. Het maatgevende scenario hier is bijvoorbeeld een brandende patatkraam, inclusief de bijbehorende gasflessen (object in brand). Bij dit scenario is het van belang om snel te kunnen beschikken over water, zodat eventuele gasflessen of andere energievoorzieningen kunnen worden gekoeld of afgeschermd.

6.2.3 Energietransitie bij evenementen en tijdelijke bouwsels

De energietransitie die tijdens het schrijven van deze handreiking plaatsvindt, beïnvloedt de energievoorziening op de evenemententerreinen. Zo worden er generatoren geplaatst die kunnen bestaan uit grote hoeveelheden batterijen, al dan niet met zonnepanelen of ander voorzieningen om stroom op te wekken. In de behoeftebepaling van het bluswater is met deze ontwikkelingen nog geen rekening gehouden.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

6.3 Technologische omgeving

De technologische omgeving omvat alle activiteiten met gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke stoffen worden op grote schaal met name in industriële activiteiten gebruikt en komen voor in objecten en infrastructuur. De paragraaf 'Verkeer en Vervoer' beschrijft de scenario's met gevaarlijke stoffen op de weg, het spoor en het water; daarom wordt er hier niet nader op ingegaan.

Gevaarlijke stoffen bij inrichtingen vragen om maatwerk, omdat de hoeveelheid in een insluitingssysteem (alle vormen van opslag) sterk varieert en er sprake is van regelgeving die leidt tot bepaalde beheersmaatregelen. Dit is vooral van toepassing op activiteiten met externe veiligheidsrisico's. Voor de bepaling van de bluswaterbehoefte kan gebruik gemaakt worden van het BrandweerBRZO-scenarioboek (Landelijk Expertise Centrum BrandweerBRZO, 2009).

In de landelijke handreiking is ook de bluswaterbehoefte voor emplacementen ten tijde van een incident in kaart gebracht. In VRNHN zijn geen emplacementen aanwezig. Vandaar dat er geen bluswaterbehoefte voor emplacementen is opgenomen in deze handreiking.

6.3.1 Activiteiten met gevaarlijke stoffen

In principe worden beheersmaatregelen in of bij het object of terrein getroffen om het bovenmatige risico ten opzichte van de omgeving (het afwijkende scenario) te compenseren. Voorbeelden hiervan zijn brandcompartimentering, (automatische) blusinstallaties en vloeistofopvang. De openbare bluswatervoorziening is aanvullend op de bij het object of terrein aangebrachte bluswatervoorzieningen/installaties.

In geval van escalatie zal ter bescherming van de omgeving beschikt moeten worden over bluswatervoorzieningen. Om uitbreiding naar de omgeving te voorkomen, kan deze bescherming bestaan uit het blussen van brand of het koelen van bijvoorbeeld het insluitsysteem, de aangestraalde bebouwing en de tankwagen of ketelwagon.

Bij incidenten met toxische stoffen kan geprobeerd worden om de emissie neer te slaan of te sturen (offensief). In het geval van instantane emissie, waarbij in één keer de inhoud van een tankwagen, ketelwagon of insluitsysteem vrijkomt, is dit maar beperkt haalbaar. Voor het beschermen van de omgeving kan ingezet worden op het benedenwinds plaatsen van waterschermen om de wolk met gevaarlijke stoffen te verdunnen (door middel van mengen of oplossen), op het indammen van een toxische of corrosieve plas of op het opnemen in inert absorptiemateriaal en het afdekken van de plas met schuim.

Omdat de bluswatervoorziening voor activiteiten met gevaarlijke stoffen maatwerk vereist, is deze hier niet verder uitgewerkt. De openbare voorziening voor dergelijke objecten is in de volgende paragraaf beschreven. Wat betreft activiteiten met externe veiligheidsrisico's kunnen enkele categoriale inrichtingen onderscheiden worden. Dit zijn inrichtingen die veelal uit een aantal vaste installaties bestaan, waardoor voor de berekening van risico's van dezelfde waarden en afstanden kan worden uitgegaan.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

Het gaat om:

- LPG-tankstations;
- inrichtingen voor verpakte gevaarlijke stoffen met een hoeveelheid van meer dan 10.000 kg per opslagplaats;
- ammoniakkoelinstallaties met een inhoud van minder dan 10.000 kg ammoniak;
- opslagen van meer dan 100.000 kg kunstmeststoffen;
- insluitsystemen voor propaan met een inhoud van 13 m³ tot 50 m².

Voor LPG-tankstations en propaan zijn ook in de bluswatervoorziening generieke uitspraken mogelijk. De andere opslagen hebben, rekening houdend met de wijze van uitvoering van de opslag en de omgeving, specifieke maatwerkvoorzieningen nodig. Voor de bluswaterbehoefte kan gekeken worden bij Verkeer en Vervoer, dreigende BLEVE.

6.3.2 De energietransitie in een technologische omgeving

Ook voor de technologische omgeving heeft de energietransitie gevolgen. Andere typen stoffen en nieuwe manieren van opslag zullen hun intrede doen. Het is in dit stadium nog onbekend wat de gevolgen voor de benodigde bluswatervoorziening zullen zijn. Hierbij is maatwerk (rekening houdend met het debiet en afstanden) met betrekking tot bluswatervoorziening noodzakelijk. Er wordt geacht om hierbij af te stemmen met de brandweer. Voor enkele ontwikkelingen wordt hieronder een indicatie van de bluswatervoorziening gegeven.

Windmolens

Eén van de pijlers van de energietransitie is de opwekking van energie met windturbines, ofwel windenergie. Windturbines zijn tientallen tot enkele honderden meters hoog (gemeten tot aan de tiphoogte). Vanwege deze hoogte is de brandweer ernstig beperkt in haar optreden. In de regel reiken redvoertuigen niet hoger dan 30 meter, terwijl vooral in de turbine (die zich op veel grotere hoogte bevindt) brand kan plaatsvinden. Bluswater heeft zodoende geen toegevoegde waarde.

Zonneparken

Naast het toepassen van zonnepanelen en -collectoren op daken van objecten zoals huizen en bedrijven, worden er ook steeds meer grootschalige zonneparken gerealiseerd. Overbelasting in één van de componenten op een zonnepark kan leiden tot brand in de panelen of in de begroeiing onder of rondom de panelen. Brand op een zonnepark kan gepaard gaan met toxische stoffen in de rook.

Een inzet van de brandweer zal zich in eerste instantie richten op redding van personen (indien aanwezig) en daarnaast op het voorkomen van uitbreiding naar de omgeving. Blussen van de installatie zelf is alleen mogelijk indien adequate maatregelen voor het spanningsloos maken van de installatie zijn getroffen. Een kleinschalige brand kan met eigen middelen worden bestreden.

Battery packs

Bij een brand in buurtbatterijen zal er langdurig water nodig zijn. Een aantal van deze buurtbatterijen staat in containers. Bij een mogelijke beginnende brand van de batterij is de huidige inzetmethode het koelen van de batterij middels het vullen van de container. De locatie van de batterijcontainers in de publieke buitenruimte hangt samen met de locatie waar het bluswater beschikbaar is.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

6.4 Vitale infrastructuur en voorzieningen

Onder de vitale infrastructuur en voorzieningen vallen alle processen die zo essentieel zijn voor de samenleving dat bij uitval of verstoring ervan, sprake is van een ernstige maatschappelijke ontwrichting. Veel voorkomend zijn bijvoorbeeld branden in verdeelstations in het elektriciteitsnet, waardoor uitval van de elektriciteitsvoorziening optreedt. In de Handreiking Regionaal Risicoprofiel wordt uitgegaan van de volgende crisistypen:

- verstoring energievoorziening (olie, gas, elektriciteit);
- verstoring drinkwatervoorziening (kan effecten hebben voor de bluswatervoorziening);
- verstoring rioolwaterafvoer en afvalwaterzuivering;
- verstoring telecommunicatie en ICT;
- verstoring afvalverwerking;
- verstoring voedselvoorziening.

De Nationaal Coördinator Terrorismedebestrijding en Veiligheid (NCTV) maakt onderscheid tussen een groot aantal processen die vitaal zijn voor Nederland. Omdat deze processen op een of andere wijze in de fysieke omgeving kunnen voorkomen, bijvoorbeeld doordat zij in een bouwwerk gevestigd zijn, hebben zij vanuit brandveiligheidsperspectief gezien een koppeling met één van de andere thema's. Het gaat dan vooral om de gebouwde omgeving, technologische omgeving en verkeer en vervoer. Daarmee wordt de bluswaterbehoefte vaak vanuit die fysieke component bepaald en moet daarvoor de betreffende paragraaf van deze handreiking worden geraadpleegd.

De continuïteit wordt allereerst door proactieve en preventieve maatregelen beheerst vanuit de sector zelf, maar ook vanuit de overheid. Het belang van de continuïteit kan een extra argument zijn om aanvullende beheersmaatregelen te treffen. Proactieve en preventieve maatregelen liggen het meest voor de hand, maar ook de bluswatervoorziening kan worden geoptimaliseerd. Dit kan bijvoorbeeld door de bluswatervoorziening op een volgende stap in het cascademodel in te richten (boven maatgevend scenario), voor zover brand het vitale belang kan schaden en voor zover dit vitale belang op grote (bovenlokale) schaal kan uitvallen. Ondanks dat dit niet vanuit wetgeving kan worden afgedwongen, is het ten eerste aan te bevelen om boven het maatgevende scenario aan het bevoegd gezag te adviseren.

Overigens zal het voor de brandweer niet altijd op voorhand duidelijk zijn dat een object een vitaal belang herbergt.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

6.5 Gezondheid

Dit maatschappelijke thema brengt geen bluswaterbehoefte met zich mee. De crisistypen Bedreiging volksgezondheid en Ziektegolf worden hier desondanks kort omschreven, omdat zij wel in verband staan met een andersoortige waterbehoefte.

6.5.1 Bedreiging volksgezondheid

Bij het crisistype Bedreiging volksgezondheid gaat het over plotselinge gebeurtenissen, inzichten in of vermoedens over een directe bedreiging voor de gezondheid van een grote groep personen, echter (nog) zonder (veel) ziektegevallen. Het gaat hierbij namelijk om de dreiging van gezondheidseffecten, waaronder speciaal gezondheidseffecten op langere termijn.

6.5.2 Ziektegolf

Het crisistype Ziektegolf betreft een (feitelijke) golf van gezondheidsklachten.

Bij beide thema's kan er behoefte zijn aan schoon (drink)water voor de ontsmetting van (grote) groepen mensen. Brandweer Nederland beschikt hiervoor over zes grootschalige ontsmettingseenheden. VRNHN beschikt over de Basis OntsmettingsEenheid (BOE). De BOE is flexibel op te stellen in de buurt van een brandkraan. Deze eenheden gebruiken 25 tot 50 l/min. Een brandkraan met een capaciteit van 500 l/min, dan wel 30 m³/h, is dus ruimschoots voldoende om in deze waterbehoefte te voorzien. Wel is het van belang om bij de keuze van de locatie voor het opstellen van de eenheid, rekening te houden met de aanwezigheid van een brandkraan.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Deel III

Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswater-behoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswater-behoefte

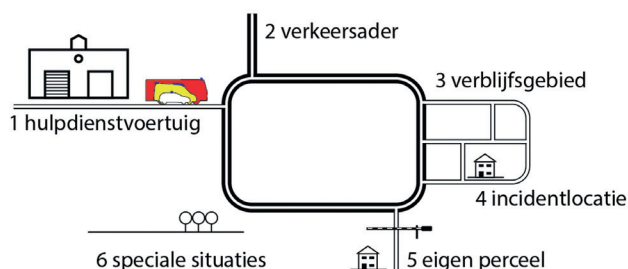
III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

7. Bereikbaarheid

In dit gedeelte van deze handreiking wordt beschreven welke eisen gesteld (moeten) worden aan wegen om de bereikbaarheid zo veel mogelijk te garanderen.

Hier wordt - in aansluiting op de terminologie van het programma Duurzaam Veilig (SWOV, 1992) en het vervolgprogramma Door met Duurzaam Veilig (SWOV, 2005) - bereikbaarheid als volgt gedefinieerd: de mate waarin een bepaald doel snel en zonder hinder te bereiken is.

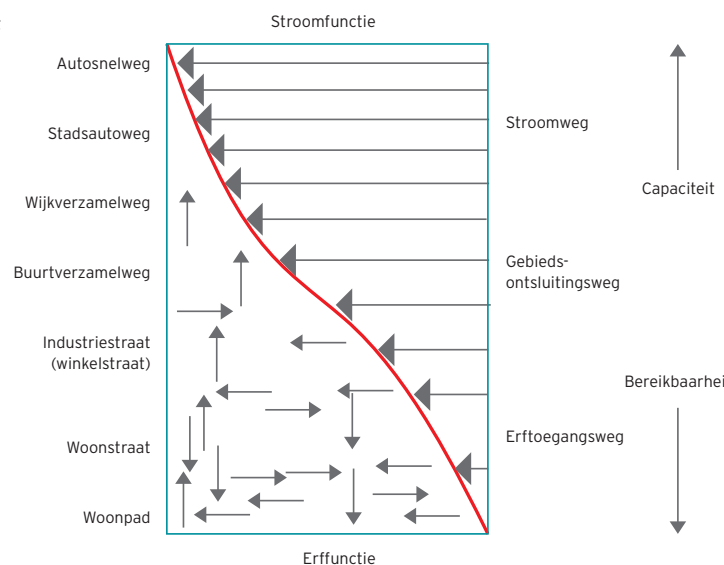


Figuur 7.1 Schematische weergave van de eisen

Voor hulpdiensten is het goed kunnen bereiken en verlaten van een incident met eigen materieel en eigen personeel van cruciaal belang. Hiervoor is het van belang dat wegen zo veel mogelijk een onbelemmerde doorgang bieden. Deze handreiking beschrijft welke eisen gesteld worden aan een goede bereikbaarheid. Deze eisen vormen condities om de bereikbaarheid voor hulpdiensten zo veel mogelijk te vergroten en zijn hiermee een zwaarwegend advies. Zij staan niet gelijk aan wet -en regelgeving, hoewel zij wel zijn opgesteld binnen de kaders daarvan. De eisen, weergegeven in figuur 7.1, worden van 'grof naar fijn' behandeld:

- paragraaf 7.1: de gestelde eisen betreffende de weg van de uitrukpost tot de incidentlocatie (de gehele route) in relatie tot het hulpdienstvoertuig;
- paragraaf 7.2: de bereikbaarheid en inrichting van de verkeersaders;
- paragraaf 7.3: de bereikbaarheid en inrichting van het verblijfsgebied;
- paragraaf 7.4: de bereikbaarheid van een incidentlocatie (ofwel een specifiek adres);
- paragraaf 7.5: de bereikbaarheid op eigen terrein;
- paragraaf 7.6: overige (speciale situaties).

In figuur 7.2 hiernaast is het verschil in soorten wegen weergegeven, waarbij van boven naar beneden de stroomfunctie steeds kleiner wordt en de verkeersbewegingen in meerdere richtingen steeds groter worden.



Figuur 7.2: Schematische weergave van verschillende soorten wegen

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

7.1 Eisen aan de weg in relatie tot de hulpdienstvoertuigen

Eerste eis: een weg is alleen door hulpdienstvoertuigen te gebruiken wanneer deze recht doet aan de specifieke kenmerken van die hulpdienstvoertuigen.

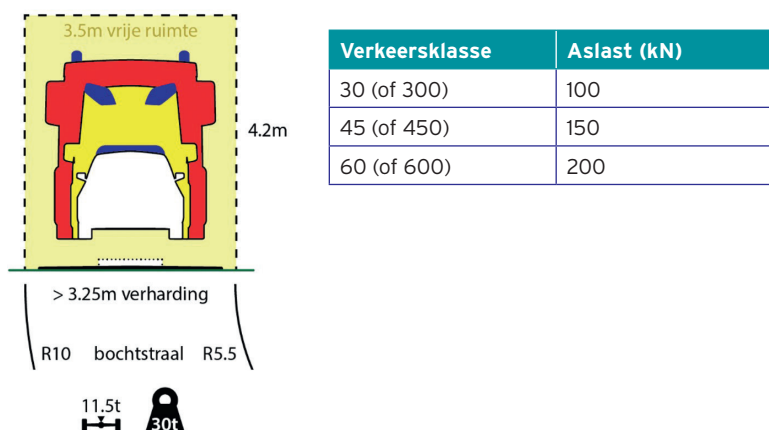
Een incidentlocatie is bereikbaar als deze aan een tweetal zaken voldoet:

- Er is een beschikbare route vanaf een uitrukpost tot een bij de incidentlocatie gelegen opstelplaats (een bepaalde opstelplaats of een opstelplaats samenvallend met de openbare weg, in paragraaf 7.4 wordt de opstelplaats verder uiteengezet). Voor uitrukposten geldt dat deze altijd ontsloten dienen te zijn door een gebiedsontsluitingsweg.
- De normtijden⁶ zoals gesteld in het Besluit veiligheidsregio's of bestuurlijk vastgesteld voor een basis brandweereenheid worden gehaald.

Hulpdienstvoertuigen kennen specifieke afmetingen, waardoor wegen aan bepaalde voorwaarden moeten voldoen. We kennen brandweer- politie- en ambulancevoertuigen. In dit stuk is het brandweervoertuig maatgevend, omdat dit onder de hulpdienstvoertuigen het grootst en het zwaarst is. De geformuleerde voorwaarden aan de wegen zijn voor de hulpdienstvoertuigen het minimum.

Om te kunnen spreken van een goede bereikbaarheid, worden in de meeste gevallen aanvullende eisen gesteld. Lokaal kan er maatwerk plaatsvinden voor specifieke voertuigen zoals het schuimblusvoertuig. Aan de volgende aspecten moeten voorwaarden worden gesteld (zie ook figuur 7.3):

- De minimale beschikbare rijstrookbreedte kan variëren per wegkenmerk, maar dient minimaal voor 3.25 meter te worden verhard en een vrije ruimte met een breedte van 3.50 meter.
- De doorgangshoogte moet minimaal 4.20 meter zijn.
- Er dient rekening gehouden te worden met de draaicirkel⁷ van de voertuigen en de hiermee gepaarde rijcurve en sleeplijn.
- Als richtlijn voor verharding geldt een totaal gewicht van 30 ton en een asbelasting van 11,5 ton.
- Voor het dimensioneren van wegverhardingen wordt niet meer gebruik gemaakt van verkeersklassen. Bij bruggen en viaducten worden wel verkeersklassen gebruikt, in combinatie met de cijfers 30, 45, 60 (of 300, 450, 600). Voor bruggen en viaducten is, voor gebruik door hulpdienstvoertuigen, minimaal verkeersklasse 45 van toepassing op basis van de aslast (11,5 ton oftewel 115 kN).



Figuur 7.3: Specifieke kenmerken van hulpdiensten

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

7.1.1 Belemmeringen gehele route

Wegwerkzaamheden, evenementen, snelheidsremmende of verkeerswerende elementen en afsluitingen vormen een belemmering op de weg en kunnen invloed hebben op de bereikbaarheid van de hulpdiensten naar een incident en op het bereiken van de brandweerkazerne door de (brandweer)vrijwilligers. De mogelijke vertraging die hulpdienstverleners hierdoor oplopen heeft invloed op de opkomsttijden. Het uitgangspunt dient te zijn dat hulpdiensten altijd over de wegdelen moeten kunnen rijden en zo min mogelijk hinder ondervinden. Daarnaast is het van belang dat de hulpdiensten een bouwwerk tot de ingang kunnen bereiken in verband met brandbestrijding, hulpverlening en het vervoeren van de patiënten. Een tijdelijke afsluiting dient tijdig kenbaar gemaakt te worden aan VRNHN. Dit kan door een overleg met belanghebbende partijen zoals de Provincie Noord-Holland, de gemeentes en wegbeheerders en/of door inzage in registratiesystemen waarin wegwerkzaamheden en evenementen met bijbehorende verkeersmaatregelen worden bijgehouden.

Voor de bereikbaarheid is VRNHN adviserend. Rijk, provincie, waterschap en gemeente zijn en blijven verantwoordelijk voor de borging hiervan.



Wegwerkzaamheden kunnen een reden zijn voor het zoeken naar een alternatief in bijvoorbeeld de vorm van wegomleidingen, het gebruiken/aanleggen van een parallelbaan of een route door het werkvak. Wanneer hulpdiensten bij wegstremmingen van wegen wel toegang hebben en het reguliere verkeer dit niet heeft, zal de wegbeheerder/uitvoerende partij dit door middel van een bord "Hulpdiensten vrije doorgang" op de locatie of doorgaande weg zichtbaar moeten aangeven met eventueel alternatieve route-aanduiding. Indien bij een wegstremming het niet mogelijk is om de hulpdiensten te laten passeren zullen de routenavigatiesystemen van de hulpdiensten aangepast worden en kan dit mogelijk tot een aanzienlijk langere aanrijtijd en een latere inzet of hulpverlening tot gevolg hebben.

Figuur 7.4: Signaleringsbord: 'Hulpdiensten vrije doorgang'

Het document 'Stroomschema Bereikbaarheid hulpdiensten bij wegstremmingen' (zie bijlage 5) geeft handvatten aan wegbeheerders om de bereikbaarheid voor hulpdiensten te bevorderen. Het stroomschema is onderdeel van het document 'Handreiking Wegstremmingen hulpdiensten Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2019'.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswater-behoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswater-behoefte

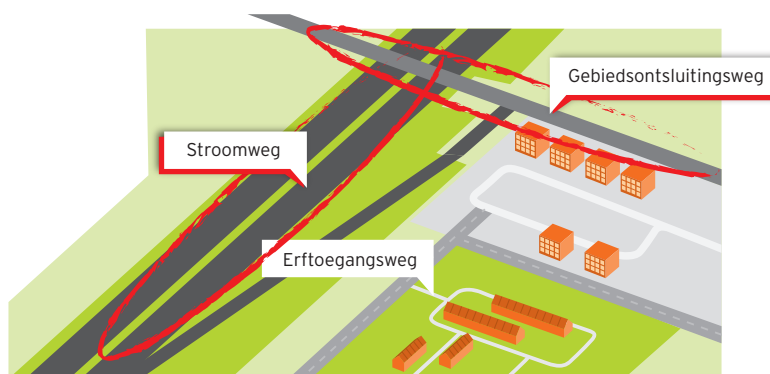
III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

7.2 Bereikbaarheid via verkeersaders

Tweede eis: Verkeersaders bieden aan de hulpdienstvoertuigen een onbelemmerde en betrouwbare doorgang.

Verkeersaders worden onderverdeeld in stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen.



Figuur 7.5: Categorisering van wegen: stroomwegen en gebieds-ontsluitingswegen

Stroomwegen hebben een primaire verkeersfunctie, waarbij de doorstroming centraal staat. Zij zijn daarom niet toegankelijk voor langzaam verkeer en landbouwverkeer. Stroomwegen kennen in de Duurzaam Veilig-visie geen gelijkvloerse kruisingen en er is een fysieke scheiding, bijvoorbeeld in de vorm van een middenberm. In de praktijk betreft het hier veelal de zogenaamde A-wegen (snelwegen) en N-wegen (veelal provinciale wegen en autowegen). De meest intensief gebruikte fysieke infrastructuur is de auto(snel)weg. Lokale stroomwegen zullen in de meeste gevallen onder de eerder genoemde eisen vallen en zodoende voldoende bereikbaar zijn. Auto(snel)wegen hebben echter gescheiden rijbanen en zijn maar vanaf enkele toe- en afritten bereikbaar, die soms ver uit elkaar liggen.

Voldoende toegang tot de wegvlakken van auto(snel) wegen kan gerealiseerd worden door bijvoorbeeld:

- calamiteitendoorsteken;
- calamiteitentoegangen;
- deuren in geluidschermen.

Voldoende doorgang op de auto(snel)wegen kan gerealiseerd worden door bijvoorbeeld:

- gebruik calamiteitdoorsteek (CADO);
- gebruik vrije vluchtstrook;
- halfverharding;
- het middendoor rijden door hulpdiensten;
- incident management afstemming.

Gebiedsontsluitingswegen zijn wegen die zowel doorstroming als uitwisseling tot doel hebben. Zij zorgen ervoor dat bijvoorbeeld woonwijken, bedrijfsterreinen en winkelcentra bereikbaar blijven. Tevens hebben ze tot doel te zorgen voor het verdelen en verzamelen van verkeer. In de praktijk gaat het hier veelal om door-gaande wegen tussen dorpskernen en hoofdroutes in en rondom stadskernen, dorpskernen, wijken en buurten.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

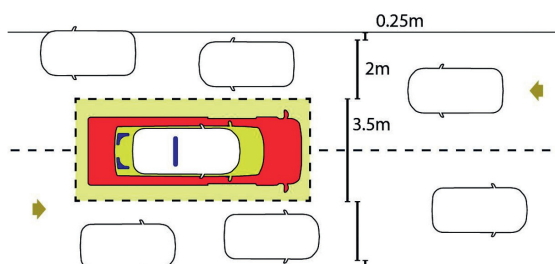
- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

7.2.1 Snelheid op verkeersaders

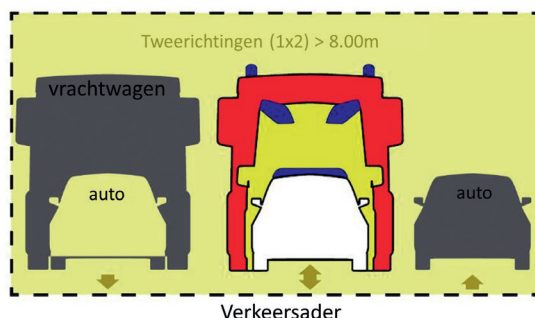
Op de verkeersaders (stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen), is de snelheid van hulpverleningsdiensten meestal vergelijkbaar en soms zelfs hoger dan de snelheid van het overige verkeer. Volgens de brancherichtlijn 'Optische en Geluidsignalering 2017' (IFV, 2017) is het aan brandweerchauffeurs op grotere voertuigen (> 5.000 kg TMM (Toegestane Maximum Massa)) toegestaan om tot 20 km/h harder te rijden dan de toegestane snelheid. Met kleinere voertuigen (≤ 5.000 kg TMM) mag sinds 2017 ook door brandweerchauffeurs tot 40 km/h harder gereden worden dan de geldende maximumsnelheid. Dit is gelijk aan hoe het voor bijvoorbeeld politie, ambulance en defensie al geregeld was. De ervaring leert dat het overige verkeer snelheid terugneemt om plaats te maken voor hulpdienstvoertuigen. Dit houdt in dat er voor de hulpverleningsdiensten de ruimte moet zijn om het verkeer op dezelfde baan te kunnen passeren en het eventueel tegemoetkomende verkeer te kunnen ontwijken.

7.2.2 Doorgang op verkeersaders

Op verkeersaders met tweerichtingsverkeer dient voldoende ruimte te zijn om hulpdienstvoertuigen doorgang te kunnen geven, waardoor een minimale verharde breedte van 8.00 meter benodigd is. Voertuigen in beide richtingen dienen uit te kunnen wijken om het hulpdienstvoertuig in het midden ruimte te geven, zie onderstaande figuren.



Figuur 7.6a: Minimale verharde breedte van een verkeersader met tweerichtingsverkeer



Figuur 7.6b: Minimale verharde breedte van een verkeersader met tweerichtingsverkeer



Figuur 7.7: Minimale verharde breedte van een verkeersader met eenrichtingsverkeer

Op verkeersaders met eenrichtingsverkeer (ook wegen met gescheiden rijbanen) dient voldoende ruimte te zijn om hulpdienstvoertuigen doorgang te kunnen geven, waardoor een minimale verharde breedte van 5.50 meter nodig is. Verkeersdeelnemers dienen uit te kunnen wijken om het hulpdienstvoertuig passeerruimte te geven; zie 7 figuur 7.7.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswaterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswaterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

Tevens moeten verkeersaders altijd bruikbaar zijn en blijven, of dient hiervoor minimaal een alternatief te worden gezocht. Wanneer dit niet gebeurt, bestaat namelijk de kans dat delen van het verzorgingsgebied niet bereikt kunnen worden omdat een verkeersader niet beschikbaar is. Een onbelemmerde doorgang kan overigens worden bevorderd door verkeersmanagement, bijvoorbeeld door het toepassen van verkeerslicht-beïnvloeding of het aangeven van gewenst gedrag middels borden.

Belemmeringen op verkeersaders

Wegwerkzaamheden, snelheidsremmende of verkeerswerende elementen en afsluitingen vormen een belemmering op de weg. Wegwerkzaamheden kunnen een reden zijn voor het zoeken naar een alternatief.

Vormen van alternatieven kunnen zijn:

- wegomleidingen;
- parallelbaan;
- route door het werkvak.

Snelheidsremmende en verkeerswerende elementen zijn in tegenspraak met een onbelemmerde doorgang. Deze dienen in overleg te worden geplaatst om te voorkomen dat de opkomsttijd onevenredig lang wordt. Hierbij dient in ogenschouw te worden genomen dat het totaal aantal snelheidsremmende en verkeerswerende elementen op de gehele route beperkt moet blijven. Tevens dienen er goede zichtlijnen voor de bestuurder te zijn nabij kruisingen om snel en veilig het kruispunt te kunnen oversteken. Het document 'Handreiking Wegstremmingen hulpdiensten Veiligheidsregio Noord-Holland 2019' biedt verschillende alternatieven om een onbelemmerde doorgang voor de hulpdiensten te bevorderen.

7.2.2.1 Hoofdrijroutes, calamiteitenroutes en aanrijroutes voor vrijwillig brandweerpersoneel

In veel gemeenten zal de vastgestelde categorisering (Duurzaam Veilig) niet voldoen aan de eisen:

- Een weg is alleen door hulpdienstvoertuigen te gebruiken wanneer deze recht doet aan de specifieke kenmerken van die hulpdienstvoertuigen.
- Verkeersaders bieden aan de hulpdienstvoertuigen een onbelemmerde en betrouwbare doorgang.

De landelijke handreiking stelt voor om in dergelijke gevallen een gemeentelijk convenant voor 'hulpverleningsroutes' (zie Handboek wegontwerp 2013) vast te stellen en daaraan inrichtingseisen te verbinden. Dergelijke hulpverleningsroutes zijn vaak de grotere wegen binnen een verblijfsgebied waarvoor een 30 km/h regime geldt. In een dergelijk document kunnen afspraken worden gemaakt over hoofdrijroutes, calamiteitenroutes en aanrijroutes voor vrijwillig brandweerpersoneel richting de uitrukpost.

VRNHN hanteert de volgende termen niet: hoofdrijroutes, calamiteitenroutes en aanrijroutes voor vrijwillig brandweerpersoneel richting de uitrukpost. Daarentegen spreekt VRNHN over de bereikbaarheid voor alle doorgangen.

7.2.2.2. Afsluitingen anders dan wegwerkzaamheden

Afsluitingen anders dan wegwerkzaamheden in de verkeersaders, gebiedsontsluitingswegen en vastgestelde hoofd- en calamiteitenroutes mogen uitsluitend door middel van op afstand bedienbare dynamische voorzieningen worden uitgevoerd. Deze dienen vanuit het hulpdienstvoertuig bediend te kunnen worden (bijvoorbeeld door een actieve transponder). De afsluiting mag enkel worden toegepast als zij regionaal is afgestemd en uniform is vormgegeven. De afsluiting moet te bedienen zijn door alle hulpdiensten.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswater-behoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswater-behoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

7.3 Bereikbaarheid in verblijfsgebieden

Derde eis: Verblijfsgebieden kennen een zodanige samenhang dat een willekeurig adres in een verblijfsgebied binnen een gestelde tijd bereikbaar is.

7.3.1 Snelheidsremmende verkeersmaatregelen

Binnen verblijfsgebieden is sprake van erftoegangswegen die bedoeld zijn voor het veilig toegankelijk maken van percelen.



Figuur 7.8: Categorisering van wegen: erftoegangswegen

Op erftoegangswegen moeten alle verkeersdeelnemers (voetgangers, fietsers en automobilisten, et cetera) van dezelfde rijbaan gebruik kunnen maken, waarbij voetgangers vaak wel een eigen verkeersruimte wordt geboden in de vorm van een trottoir. Manoeuvres als keren, draaien, het laten in- en uitstappen van passagiers, het laden- en lossen van goederen en het oversteken moeten veilig kunnen gebeuren.

Omdat de verblijfsfunctie het belangrijkste is in gebieden met dergelijke wegen, moet de snelheid van het gemotoriseerde verkeer omlaag om toch te voldoen aan de vereiste van homogeniteit van het verkeer. Om deze lagere snelheid (ten opzichte van de gebiedsontsluitingswegen) af te dwingen, zijn er de laatste jaren veel snelheidsremmende maatregelen getroffen.

Naast het terugbrengen van de snelheid worden in principe geen andere verkeersmaatregelen zoals fietsstroken of zebrapaden toegepast. De eis dat een willekeurig adres vanaf een verkeersader binnen een gestelde tijd bereikbaar moet zijn, draagt bij aan een goede ontsluiting voor hulpdiensten. Uitgaande van de normtijden genoemd in het Besluit veiligheidsregio's is een tijd van één à twee minuten aan de orde. De eis om de ontsluitingstijd voor een verblijfsgebied op ten hoogste twee minuten te stellen, moet er toe leiden dat:

- Een erftoegangsweg niet onacceptabel lang is: globaal dient elk perceel binnen twee minuten vanaf de verkeersader bereikt te kunnen worden.
- Een erftoegangsweg binnen beperkte grenzen met vertragende verkeersobstakels mag zijn ingericht.
- Ontsluitingen van een verblijfsgebied op strategische punten worden gepland.

7.3.2 Doorgang op erftoegangswegen

Op erftoegangswegen (de wegen binnen het verblijfsgebied) dient voldoende ruimte te zijn om hulpdienst-

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

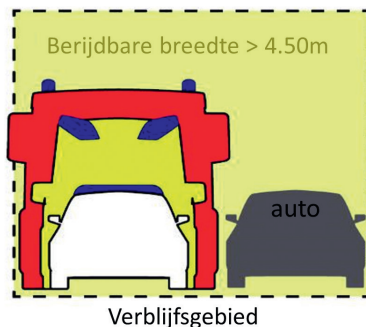
II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswater-behoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswater-behoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

voertuigen doorgang te kunnen geven, waardoor een minimale berijdbare breedte van 4.50 meter nodig is. Verkeersdeelnemers dienen uit te kunnen wijken om het hulpdienstvoertuig passeerruimte te geven, zie figuur 7.9.



Figuur 7.9: Minimale berijdbare breedte van een tweerichtings-erftoegangsweg

Erftoegangswegen die zijn aangewezen als hoofdrijroute of calamiteitenroute worden beschouwd als verkeersaders zoals beschreven in de voorgaande paragraaf.

Bij een aangepaste inrichting, bijvoorbeeld met voertuigvriendelijke elementen of een ruimere wegbreedte, kunnen deze wegen door de hulpverleningsdiensten toch worden beschouwd als een onbelemmerde en betrouwbare doorgang. Deze wegen dienen in samenspraak met VRNHN aangewezen te worden.

Om de tijdseis in een afstandseis om te zetten, moet aan het volgende worden gedacht: de gemiddelde snelheid van een hulpdienstvoertuig ligt binnen de bebouwde kom over het algemeen lager dan de maximale snelheid. In verblijfsgebieden, zeker wanneer die met veel snelheidsremmende maatregelen zijn ingericht, ligt de gemiddelde snelheid nog lager. Waar de snelheid via de normale erftoegangswegen niet afdoende is, kan er gekeken worden naar alternatieve mogelijkheden, bijvoorbeeld via een stuk fietspad of een calamiteitendoorgang.

Naast de voorkeursroute moet een willekeurig adres vanaf een doorgaande verkeersader via een tweede onafhankelijke route bereikbaar zijn. Dit is noodzakelijk, omdat niet gegarandeerd kan worden dat de voor de hand liggende route altijd bruikbaar is. Wegwerkzaamheden, opstoppen, fout geparkeerde voertuigen en dergelijke kunnen een goede bereikbaarheid in de weg staan. Als het niet anders mogelijk is kan dit ook worden opgelost met alternatieve mogelijkheden. Deze tweede onafhankelijke route mag eventueel afgesloten worden met een verwijderbare afsluiting om sluipverkeer tegen te gaan. De afsluiting mag enkel worden toegepast als de afsluiting regionaal is afgestemd en uniform is vormgegeven. De afsluiting moet te bedienen zijn door alle hulpdiensten.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

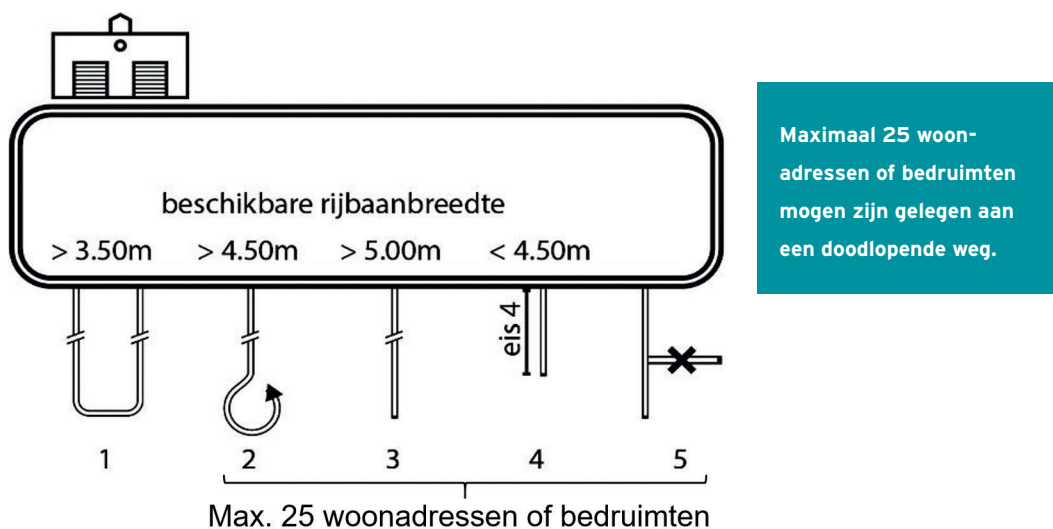
- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

7.3.3 Doodlopende wegen

Een doodlopende weg is een weg die maar op één manier in en uit te rijden is. Dit betekent dat per definitie niet voldaan kan worden aan de eis van een tweede onafhankelijke route. In figuur 7.10 worden verschillende typen doodlopende erfontsluitingswegen beschreven.



Figuur 7.10: Doodlopende wegen

- Situatie 1** In deze situatie is er geen sprake van een doodlopende route. De bereikbaarheid is daarmee voldoende, mits de vrije wegbreedte minimaal 3.50 meter in geval van een eenrichtingsweg is, en minimaal 4.50 meter wanneer het een tweerichtingsweg is.
- Situatie 2** Een doodlopende weg is toegestaan mits de wegbreedte minimaal 4.50 meter bedraagt en er een keermogelijkheid aanwezig is. De afmetingen van de keerlus dienen te passen bij de afmetingen van de hulpdienstvoertuigen zoals beschreven bij de eerste eis. Door de keerlus wordt in feite een normale erftoegangsweg gecreëerd. Een dergelijke doodlopende weg mag maximaal 80 meter lang zijn.
- Situatie 3** Bestaat er geen keermogelijkheid zoals in situatie 2, dan is er minimaal 5 meter wegbreedte nodig. Ook hier geldt een maximale lengte van 80 meter.
- Situatie 4** Zijn de bovengenoemde wegbreedtes niet beschikbaar, dan kan de maximale lengte van de doodlopende weg 40 meter zijn, volgens de vierde eis. In dat geval wordt een blusvoertuig op de kop van de doodlopende straat opgesteld en is 40 meter inzetdiepte beschikbaar.
- Situatie 5** Een doodlopende weg met vertakkingen is qua bereikbaarheid simpelweg onvoldoende.

7.3.4 Wegopbrekingen in verblijfsgebieden

Waar het gaat om wegopbrekingen waarbij een weg wordt afgesloten, wordt verwezen naar figuur 7.10: Doodlopende wegen. Een minimale bereikbaarheid moet geborgd blijven volgens de vierde eis, zoals in situatie 4. In het geval van woningen kan er worden gesteld dat de afstand ten gevolge van opbrekingen maximaal $2 \times 40\text{ meter} = 80\text{ meter}$ bedraagt, mits het opgebroken wegdeel van twee zijden benaderd kan worden. Als het opgebroken wegdeel slechts van één zijde te bereiken is, geldt een afstand van maximaal 40 meter. De continuïteit van toegang tot overige bouwwerken zal redelijkerwijs geregeld moeten worden.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

7.4 Bereikbaarheid op de incidentlocatie (bouwwerk- of objectniveau)

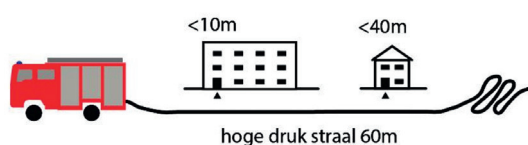
Vierde eis: De afstand en overbrugging vanaf een opstelplaats tot bouwwerken/objecten en bluswater-voorzieningen doen recht aan de middelen en mogelijkheid van een brandweereenheid (BIZA-bepakking).

Elke incidentlocatie kent een opstelplaats: een veilige, doelmatige en goed bereikbare plaats voor hulpdienstvoertuigen van waaruit de inzet kan plaatsvinden. Deze opstelplaats kan en zal vaak samenvallen met de openbare weg. Specifieke locaties als natuurgebieden en infrastructuur vragen maatwerk.

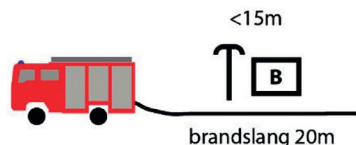
Daarnaast is een aangewezen opstelplaats noodzakelijk:

- bij een wettelijke eis voor een brandmeldinstallatie met inspectiecertificaat (automatische ontgrendeling alleen met doormelding naar de meldkamer brandweer);
- bij een droge blusleiding of andere voorziening voor de brandweer.

De afstand van de opstelplaats tot de incidentlocatie is aan een functioneel maximum gebonden. De eerste inzet zal in de regel plaatsvinden met een straal van 60 meter, de maximale inzetdiepte. Voor een eengezinswoning is de verwachting dat 20 meter straal binnen voldoende zal zijn. Daarom mag er een maximale afstand zijn van 40 meter tussen de opstelplaats en een eengezinswoning. Voor andere bouwwerktypen wordt er een maximale afstand van 10 meter aangehouden, waarna er 50 meter rest aan inzetdiepte (zie ook figuur 7.11).



Figuur 7.11: Opstelplaats tankautospuiter tot incidentlocaties



Figuur 7.12: Afstand tot bluswatervoorziening

Naast de bovengenoemde functionele afstand geldt er ook een strategische ligging. Een opstelplaats voor een blusvoertuig mag niet zodanig ten opzichte van een bouwwerk of opslag zijn gesitueerd dat binnen 30 minuten na het ontstaan van een brand of ongeval het opgestelde voertuig gevaar of schade kan oplopen door de gevolgen van de brand of het fysieke ongeval. Een strategisch gelegen opstelplaats bevindt zich dus buiten het invloedsgebied van het incident.

Voor het bestrijden van incidenten dienen er ook bluswatervoorzieningen voorhanden te zijn. Voor deze voorzieningen geldt een minimale benaderbaarheid, in die zin dat een hulpdienstvoertuig de voorziening tot op een minimale afstand kan benaderen. Deze minimale afstand hoeft niet altijd een relatie te hebben met de opstelplaats, omdat er vaak voor gekozen wordt om dicht bij de toegang van een incidentlocatie op te stellen en terug te werken naar de bluswatervoorziening en niet andersom.

De functionele relatie tussen de bluswatervoorziening en het hulpdienstvoertuig is veelal gebaseerd op een brandslang van 20 meter. Zodoende is de minimale benaderbaarheid van een bluswatervoorziening 15 meter (zie ook figuur 7.12). Dit geldt ook voor een droge blusleiding. Voorzieningen als een opstelplaats, open water of een bluswaterriool vragen maatwerk.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

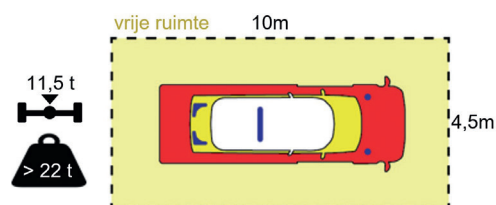
III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

7.4.1 Opstelplaats tankautospuut

Voor een tankautospuut kunnen de volgende afmetingen worden aangehouden voor een opstelplaats (deze kan en zal vaak samenvallen met de openbare weg, zie ook figuur 7.13):

- een breedte van 4,5 meter;
- een lengte van 10 meter;
- een vrije doorgangshoogte van 4,2 meter;
- bestand tegen een aslast van 11,5 ton;
- bestand tegen het gewicht van een brandweervoertuig met een massa van 22 ton;
- beschikt over voldoende afwatering.



Figuur 7.13: Opstelplaats tankautospuut

Hierbij dient per regio gekeken te worden naar de voertuigen: deze hebben mogelijk andere afmetingen. Stem de afmetingen voor een opstelplaats af aan de afmeting van het hulpdienstvoertuig.

7.4.2 Opstelplaats redvoertuig

Hoewel het onder de huidige wetgeving niet meer is toegestaan, zijn er nog altijd bouwwerken met een vloerhoogte van meer dan 6 meter waar een tweede vluchtweg ontbreekt. Dit zijn de zogenaamde portiekwoningen. Zolang dit soort bouwwerken niet is voorzien van een tweede vluchtweg, betekent het dat redding in de regel kan plaatsvinden met behulp van een redvoertuig. Bij de inrichting van een opstelplaats voor het redvoertuig moet om die reden rekening worden gehouden met de volgende aandachtspunten:

- de vlucht van het redvoertuig (voldoende manoeuvreerruimte voor de arm; balkons, ramen, et cetera bereikbaar);
- afstempelmogelijkheden en de stempeldruk (de maximale hoogte van de stoepranden is 20 cm);
- de bereikbaarheid van de opstelplaats (zie ook de derde eis).

Daarnaast zijn er nog andere redenen aan te voeren om een opstelplaats voor een redvoertuig te creëren. Denk aan het afhijsen van patiënten, het van hoogte blussen, enzovoort.

Als het niet mogelijk is om het redvoertuig op de openbare weg of een toegangsweg te plaatsen, is een opstelplaats noodzakelijk.

Voor een redvoertuig kunnen de volgende afmetingen worden aangehouden voor een opstelplaats (zie ook figuur 7.13):

- een breedte van minimaal 5 meter;
- een lengte van 10 meter;
- bestand tegen een aslast van 11,5 ton;
- bestand tegen een totaal gewicht van 25 ton;
- bestand tegen een stempeldruk van 80 ton/m² (= 800 kN/m²);
- een maximale hellingshoek van 7%.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

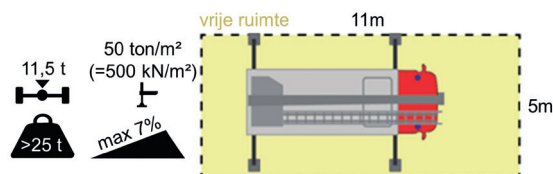
III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen



Figuur 7.14: Opstelplaats redvoertuig

7.4.3 Opstelplaatsen voor bluswaterwinning

Aan de opstelplaats en het onderhoud daarvan voor waterwinning zitten verschillende eisen verbonden.

In bijlage 1.1 staan al deze eisen omschreven.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswater-behoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswater-behoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

7.5 Bereikbaarheid op eigen terrein

Vijfde eis: voor incidentlocaties die niet middels de openbare weg bereikbaar zijn, gelden de bovenstaande eisen onverminderd.

In de Omgevingswet dient de bereikbaarheid van het bouwwerk tot aan de openbare weg geregeld te worden. Eerder is aangegeven aan welke minimale eisen de openbare weg moet voldoen om deze voor hulpdienstvoertuigen toegankelijk te maken. In sommige gevallen staat een object te ver van de openbare weg om aan de vierde eis te voldoen, bijvoorbeeld een kantoor of villa op een groot eigen perceel. Deze verbindingsweg die geschikt is voor voertuigen van de hulpdiensten dient dan op eigen terrein door te lopen tot ten minste een toegang van het bouwwerk en de opstelplaats.

Een verbindingsweg is altijd noodzakelijk, behalve voor:

- een bouwwerk voor het verblijven van personen met een toegang op minder dan 10 meter vanaf de openbare weg;
- een toegang van een woning, niet gelegen in een woongebouw op minder dan 40 meter vanaf de openbare weg;
- bouwwerken kleiner dan 1.000 m² en ook minder vuurbelasting dan 500 MJ/m²;
- bouwwerken kleiner dan 50 m²;
- bouwwerken met als hoofdfunctie lichte industrie;
- een bouwsel op een kampeerterrein, recreatiepark en evenemententerrein waar deze is gelegen op minder dan 80 meter vanaf de toegang van dit bouwsel tot aan de openbare weg of verbindingsweg;
- situaties waar de aard, de ligging of het gebruik van het bouwwerk naar het oordeel van het bevoegd gezag geen verbindingsweg vereist.

Voor een verbindingsweg voor de bereikbaarheid op eigen terrein mogen afwijkende eisen ten opzichte van de eisen aan de openbare weg worden aangehouden. Een verbindingsweg tot aan een opstelplaats (zie paragraaf 7.4) voldoet aan:

- een breedte van ten minste 3,5 meter;
- een verharding over een breedte van ten minste 3,25 meter, die geschikt is voor motorvoertuigen met een massa van ten minste 15 ton;
- een aslast van ten minste 11,5 ton;
- een vrijgehouden hoogte boven de kruin van de weg van ten minste 4,2 meter;
- een doeltreffende afwatering;
- en houdt rekening met de rijcurve en sleeplijn van een tankautospuiter (zie figuur 7.3: Specifieke kenmerken van hulpdiensten).

7.5.1 Brandweeringang

Een brandweeringang is noodzakelijk indien:

- een bouwwerk (volgens artikel 3.128 of 4.225 van het Bbl) een krachtens de wet voorgeschreven brandmeldinstallatie met inspectiecertificaat heeft;
- de aard, de ligging of het gebruik van een bouwwerk, naar oordeel van het bevoegd gezag, dit vereist.

Indien deze brandmeldinstallatie bij een (brand)melding een rechtstreekse doormelding heeft naar de regionale alarmcentrale van de brandweer, dan dient de brandweeringang en mogelijke afsluitingen op het

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

terrein die door hulpdiensten gepasseerd moeten worden om bij de opstelplaats bij de brandweeringang te komen, automatisch of met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald ontsloten te worden. Tenzij door het bevoegd gezag expliciet anders bepaald wordt, zal toegang voor de brandweer de hoofdingang (het adres) zijn. Voor bouwwerken met meerdere toegangen kan het bevoegd gezag vaststellen welke toegang(en) als brandweeringang moet(en) worden aangemerkt. Ook elke aangewezen brandweeringang dient een opstelplaats en een toereikende bluswatervoorziening te hebben.

Er is geen wettelijke regelgeving voor de maximale inzetdiepte (loopafstand vanaf de opstelplaats voor de tankautospuiter tot het punt waar zich een vuurhaard bevindt). Met het bepalen van opstelplaatsen dient rekening gehouden worden met de inzetdiepte. Indien de inzetdiepte groter is dan 60 meter (de lengte van een straal volgens landelijk bestek), dient een maatwerkoplossing aangeboden/opgenomen te worden waarbij rekening wordt gehouden met de eventuele gevolgen voor de bluswatervoorziening. De meest toegepaste en voor de hand liggende maatwerkoplossing in dit soort gevallen is een droge blusleiding, zoals genoemd in bijlage D van NEN 1594.

7.5.2. Entree

Afsluitingen en/of hekwerken die de toegang tot het terrein of een bouwwerk bestemd voor het verblijf van personen afsluiten, dienen door hulpdiensten snel, gemakkelijk en veilig geopend te kunnen worden of worden ontsloten met een systeem dat in overleg met de brandweer is bepaald. Voor de mogelijkheden voor deze ontsluitingen wordt verwezen naar hoofdstuk 8 van deze handreiking.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

7.6 Overige en bijzondere situaties

Er is een aantal situaties waarbij geen eisen gesteld kunnen worden op basis van de eerder genoemde richtlijnen, maar die net zo goed vragen om goede bereikbaarheid voor de hulpdiensten. Zodoende worden hier voor een aantal categorieën aanwijzingen voor een goede bereikbaarheid gegeven.



Wat nooit aanwezig is:

Asmarkering, rijrichtingscheiding, verlichting (m.u.v. gevaarpunten), vrijliggende voorzieningen voor landbouwverkeer, parkeren op de rijbaan, pechvoorzieningen.

Figuur 7.16a: Erftoegangsweg 1 (ETW-1) buiten de bebouwde kom



Wat nooit aanwezig is:

Asmarkering, rijrichtingscheiding, kantmarkering, verlichting (m.u.v. gevaarpunten), vrijliggende voorzieningen voor (brom)fietzers en/of landbouwverkeer, openbaar vervoer/buslijn.

Figuur 7.16b: Erftoegangsweg 2 (ETW-2) buiten de bebouwde kom

7.6.1 Bereikbaarheid in landelijk/ruraal gebied

Voor landelijk/ruraal gebied gelden in principe onverkort de eerdergenoemde vijf eisen, waarbij wegen in landelijk gebied in veel gevallen worden beschouwd als erftoegangswegen.

In het CROW Handboek Wegontwerp 2013 wordt voor erftoegangswegen buiten de bebouwde kom onderscheid gemaakt in de types 1 en 2, waarbij de erftoegangsweg 1 (ETW-1) een hogere verkeersintensiteit kent dan de ETW-2.

I Juridisch kader & modellen

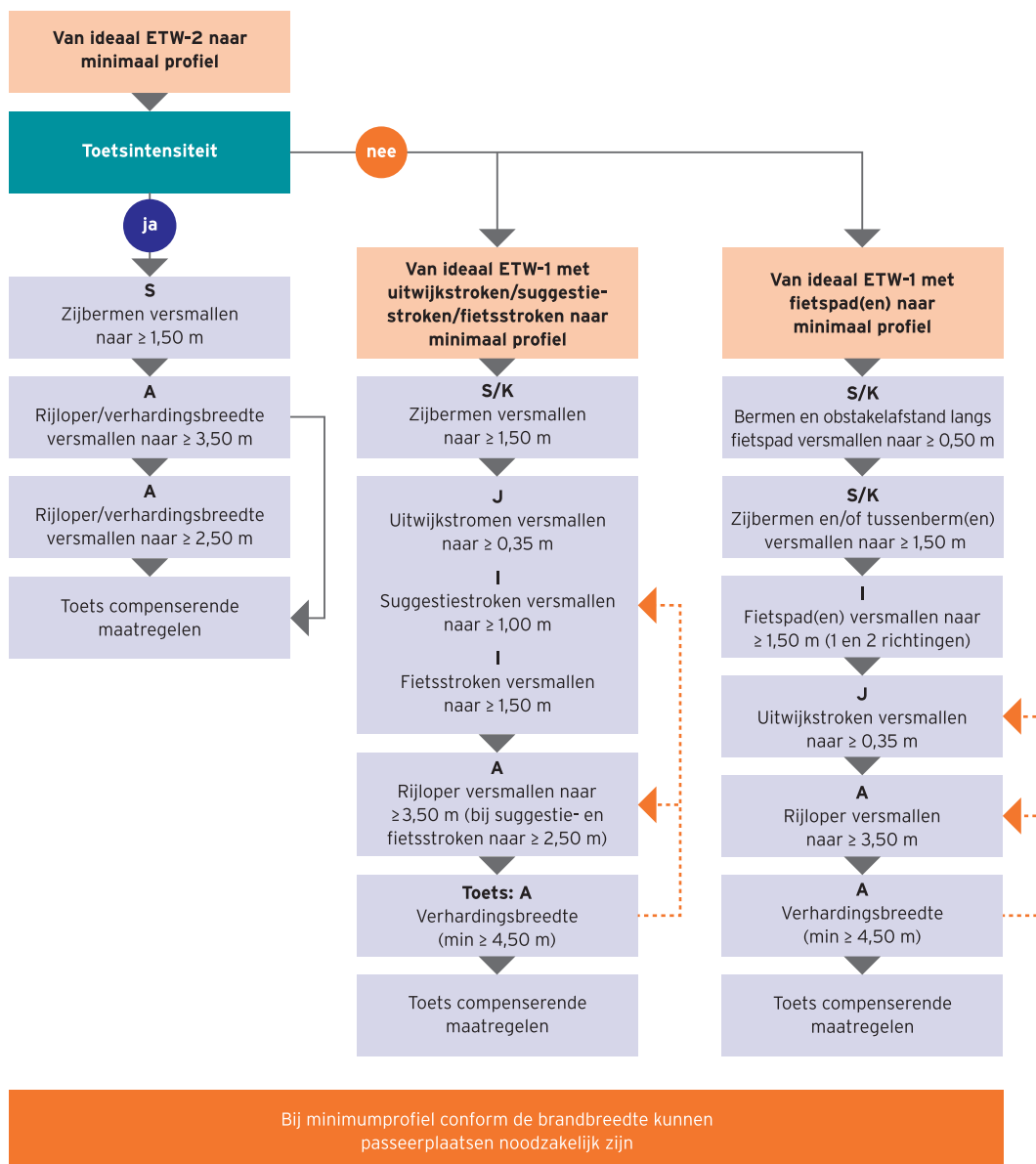
- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswater-behoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswater-behoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen



Figuur 7.17: Het afpellen naar minimumprofielen voor erftoegangswegen buiten de bebouwde kom

ETW-1 kent een inrichting zonder fysieke rijrichtingscheiding en asmarkering, maar met een kantmarkering die ook als uitwijkstrook gebruikt kan worden. Dit soort wegen is niet verlicht, behalve op gevaarpunten. De ideale breedte voor een ETW-1 buiten de bebouwde kom is 6,00 meter. Deze kan worden 'afgepeld' naar minimaal 4,50 meter. ETW-2 heeft geen rijbaanscheiding, asmarkering en kantmarkering. Er is geen verlichting en dit soort wegen worden niet gebruikt voor openbaar vervoer. De ideale breedte voor een ETW-2 buiten de bebouwde kom is 4,50 meter. Deze kan worden 'afgepeld' naar minimaal 2,50 meter.

De ideale afmetingen hoeven niet altijd toegepast te worden. Het ideale profiel kan worden 'afgepeld' naar een minimum profiel, zoals in figuur 7.17 is weergegeven.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

7.6.2 Tijdelijke belemmeringen en (bouw) werkzaamheden

De doelvoorschriften geven aan dat stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen altijd een onbelemmerde doorgang moeten bieden en dat ieder object vanaf een gebiedsontsluitingsweg altijd binnen 2 minuten te bereiken moet zijn. Door het aanbrengen van obstakels in stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen, zijn deze niet meer als zodanig te gebruiken. Het is echter niet uit te sluiten dat routes tijdelijk niet beschikbaar zijn. Een tijdelijke afsluiting van stroomwegen en gebiedsontsluitingswegen dient tijdig voor advies te worden voorgelegd aan de brandweer en andere hulpverleningsdiensten. In overleg zullen oplossingen geformuleerd worden om de bereikbaarheid te borgen. De brandweer is hierin adviserend aan de gemeente, die verantwoordelijk is en blijft.

De bestaande bereikbaarheid van de aanwezige bebouwing en/of omgeving moet ook tijdens (bouw) werkzaamheden voldoende blijven. De rijroutes ten behoeve van de hulpdiensten moeten recht doen aan de afmetingen voor hulpdienstvoertuigen en vrij gehouden worden; hier moet ook aan worden gedacht bij bijvoorbeeld het plaatsen van bouwkransen en bouwketen.

Bij wegwerkzaamheden waarbij stroom- en/of gebiedsontsluitingswegen worden afgesloten, moet een alternatief aanwezig zijn dat de bereikbaarheid van zowel de objecten gelegen aan deze route als ook het achterliggende gebied voldoende garandeert. Vormen van alternatieven kunnen zijn:

- wegomleidingen;
- parallelbaan;
- route door het werkvak.

De alternatieven dienen volgens vigerende afspraken met gemeenten tijdig ter advisering voorgelegd te worden aan de hulpverleningsdiensten. Indien er objecten langs deze weg zijn gelegen, dient de bereikbaarheid voor deze bouwwerken gegarandeerd te worden.

7.6.3 OV-routes (gebruik bus- en trambanen, verkeersbeïnvloeding en haltes op de rijbaan)

De hulpverleningsdiensten mogen gebruik maken van de bus en trambanen voor zover de uitoefening van hun taak dit vereist. Gebruik van bus- en trambanen is toegestaan als er sprake is van het 'uitvoeren van een dringende taak', zoals bedoeld in de brancherichtlijn optische en geluidssignalen brandweer.

Het gebruik van busbanen door hulpverleningsdiensten is geregeld in het Reglement van Verkeersregels en Verkeerstekens (RVV). In artikel 81 RVV is geregeld dat alleen bussen en trams op bus- en trambanen en -stroken mogen rijden. Hierop is in artikel 91 RVV de uitzondering opgenomen dat bestuurders van een voorrangsvoertuig, de hulpverleningsdiensten dus, van de bus- en trambanen gebruik mogen maken.

Het halteren van bussen en trams op de rijbaan van gebiedsontsluitingswegen is in tegenspraak met een onbelemmerde doorgang, tenzij het voor hulpdienstvoertuigen mogelijk blijft om de bus of tram te passeren. Ook waar bussen en trams op de rijbaan van erftoegangswegen halteren, dient het voor hulpverleningsvoertuigen mogelijk te blijven om elk willekeurig perceel binnen 2 minuten te bereiken.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswater-behoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswater-behoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

7.6.4 Evenementen

Borging van de bereikbaarheid van het evenemententerrein en de omliggende omgeving kan op diverse manieren:

- De bereikbaarheid op een evenemententerrein moet minimaal hetzelfde niveau hebben als de bereikbaarheid op perceelniveau. Indien het afsluiten van wegen voor evenementen waarvoor geen meldingsplicht bestaat, wordt toegestaan, dient de bereikbaarheid in algemene regels geborgd te worden. Men moet zich dan wel realiseren dat handhaving daarop niet goed mogelijk is (zie Bgbop).
- Het college van burgemeester en wethouders kan voor terreinen waar regelmatig evenementen georganiseerd worden, rijlopers voor de hulpdiensten vaststellen. Voor die locaties geldt deze rijloper tijdens evenementen als minimale doorrijdbreedte en dient de rijloper vrijgehouden te worden. Houd hierbij ook rekening met voldoende aslast voor de in te zetten hulpdienstvoertuigen.
- Als de afstand, gemeten vanaf de toegang van het evenemententerrein via de openbare weg tot (tijdelijke) bouwsels op het evenemententerrein groter is dan 40 meter, dient op het evenemententerrein een verbindingsweg beschikbaar te zijn, via welke het terrein tot op 40 meter benaderd kan worden. De afstand vanaf een gebiedsontsluitingsweg tot een perceel moet hiernaast door hulpdienstvoertuigen binnen twee minuten afgelegd kunnen worden. Deze verbindingsweg doet recht aan de specifieke afmetingen van hulpdienstvoertuigen conform de hierboven genoemde eis en heeft een afdoende afwatering.
- Hekwerken die een evenemententerrein omsluiten en die zich bevinden op verbindingswegen en/of rijlopers, kunnen door hulpdiensten gemakkelijk en snel, zonder sleutel, worden geopend. Toegangen tot belendende percelen mogen niet geblokkeerd worden.
- Reguliere uitgangen en nooduitgangen moeten worden vrijgehouden.
- Bluswatervoorzieningen dienen bij evenementen te worden vrijgehouden.

7.6.5 Autovrije (winkel)gebieden

Het college van burgemeester en wethouders kan voor gebieden waar regelmatig of permanent geen autoverkeer is, toestaan rijlopers voor de hulpdiensten vast te stellen. Rijlopers zijn vooraf vastgestelde routes, die vrijgehouden moeten worden voor de hulpdiensten. Voor gebieden waarvoor een rijloper is vastgesteld, geldt niet alleen de maatvoering zoals eerder in deze handreiking is gesteld, maar is ook vastgesteld waar de doorgang precies ligt. De rijlopers moeten vrijgehouden worden van obstakels. Autovrije gebieden zijn meestal afgesloten voor het autoverkeer. Afsluitingen in rijlopers of wegen die daar naartoe leiden, moeten gezien worden als afsluiters in erftoegangswegen.

7.6.6 Natuurgebieden

Bij een incident in een natuurgebied geldt dat de incidentlocatie bereikt moet kunnen worden conform het regionale dekkingsplan en de Risico Index Natuurbranden (RIN). Hiervoor dienen natuurgebieden vrij toegankelijk te zijn voor de hulpdiensten. Daarnaast dienen de hoofdroutes binnen een natuurgebied geschikt te zijn voor de inzet van hulpdienstvoertuigen. Conform afspraken met VBNE (Landelijke Vereniging voor Bos en Natuureigenaren) gelden, wegens praktische uitvoering en om beheerkosten te sparen, de volgende afspraken:

- Op primaire hoofdwegen (houttransportwegen) kunnen brandweervoertuigen elkaar passeren. Deze wegen zijn 6 meter breed en stronkvrij. De vrije doorrijhoogte is 4,2 meter (wat bij doorbuigende takken een vrije takhoogte aan de stam van 6 meter kan betekenen).
- Op secundaire wegen kunnen brandweervoertuigen elkaar niet passeren. Deze wegen zijn 4,5 meter breed en hebben vrije doorrijhoogte van 4,2 meter (ook hier met een vrije takhoogte aan de stam van 6 meter).

I Juridisch kader & modellen

- | | | |
|--|---|----------------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| Juridisch kader en verantwoordelijkheden | Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten | Thema's bluswater-behoefte |

II Bluswaterbehoefte

- | | | |
|-----------------------------------|--------------------------------------|---|
| 4 | 5 | 6 |
| Objectgebonden bluswater-behoefte | Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte | Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte |

III Bereikbaarheid

- | | |
|----------------|--|
| 7 | 8 |
| Bereikbaarheid | Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen |

- Als de weg doodloopt is, er voldoende wegbreedte (minimaal 5 meter) nodig om te keren.
- De wegen moeten berijdbaar zijn voor 4x4 voertuigen (terreinvaardige voertuigen).

Tot slot moeten de bluswaterwinpunten over een goede bereikbaarheid beschikken en voorzien zijn van voldoende ruimte en capaciteit voor waterinname door meerdere TS-en en eventuele andere watertransportvoertuigen. De eisen aan een opstelplaats zijn in bijlage één beschreven. Knelpunten met betrekking tot bluswater, bereikbaarheid en inzetdiepte binnen natuurgebieden vereisen maatwerk en zullen (inter) regionaal moeten worden afgestemd met betrokken stakeholders.

7.6.7 Kampeerterreinen

Voor kampeerterreinen geldt per 2018 de AmvB brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bgbop). De bereikbaarheid op kampeerterreinen moet minimaal hetzelfde niveau hebben als de bereikbaarheid op perceelniveau. In paragraaf 4.8 'Bereikbaarheid voor hulpdiensten' van de Bgbop⁸ staat beschreven welke eisen er gelden voor kampeerterreinen zelf. Wegen van het kampeerterrein naar de openbare weg vallen hier niet onder.

Als de afstand gemeten vanaf de toegang van het kampeerterrein via de openbare weg tot enig punt op het kampeerterrein groter is dan 40 meter, dient op het kampeerterrein een verbindingsweg beschikbaar te zijn via welke het punt tot op 40 meter benaderd kan worden. Deze verbindingsweg doet recht aan de specifieke afmetingen (zie paragraaf 7.4) van hulpdienstvoertuigen zoals hierboven benoemd. Op kampeerterreinen kunnen zowel kampeermiddelen als bouwwerken staan. Voor bouwwerken gelden de eisen vanuit het Besluit bouwwerken leefomgeving. Voor kampeermiddelen of bouwsels staat aanvullend nog een voorschrift opgenomen over de afstand tussen een opstelplaats voor brandweervoertuigen en ieder punt in het brandcompartiment (bouwsel of verzameling bouwsels). Deze afstand is niet groter dan 60 meter bij een bepaalde omvang en vuurbelasting (paragraaf 3.7 'Beperking van uitbreiding van brand' van het Bgbop).

7.6.8 Spoorwegen

Spoorwegen dienen minimaal te voldoen aan de landelijke bereikbaarheidseisen. Regionaal kunnen eventueel aanvullende eisen van toepassing zijn in verband met regio-afhankelijke factoren. De bereikbaarheid van spoorwegen kan worden gerealiseerd door bijvoorbeeld:

- wegen, half-verharde wegen of fietspaden;
- speciaal aangelegde bereikbaarheidswegen (Betuweroute, HSL en emplacementen in het algemeen);
- toegangs-/vluchtdeuren en deuren in geluidschermen.

De richtlijnen voor bereikbaarheid van het spoor hangen af van het type transport over het spoor, de frequentie van transport van gevaarlijke stoffen, de intensiteit van het spoorgebruik, veiligheidsvoorzieningen van het spoor, spoordelen met verhoogd risico en de omgeving/ locatie van het spoor. Binnen Nederland worden de volgende gebieden en objecten in de omgeving van het spoor onderscheiden:

- bebouwde kom inclusief 350 meter daarbuiten;
- buitengebied vanaf 350 meter buiten de bebouwde kom;
- bijzondere objecten in het buitengebied (bijvoorbeeld objecten die zelf een extern veiligheidsrisico vormen, vitale infrastructuur, zeer kwetsbare objecten (bouwwerken met verminderd zelfredzaam)).

8
In de Bgbop wordt
gerekend met een
gewicht van 14,6
ton voor hulpver-
leningsvoertuigen,
VRNHN hanteert
22 ton.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

De bereikbaarheid van het spoor is voldoende als wordt voldaan aan onderstaande criteria in de bebouwde kom, inclusief 350 meter daarbuiten en bijzondere objecten in het buitengebied (+350 meter aan weerszijde van object):

- Het spoor is (in verband met variabele windrichting) vanaf beide zijden bereikbaar voor hulpdiensten.
- Indien hekken of geluidsschermen de toegang hinderen, dient om de 100 meter een toegang te worden voorzien door middel van een poort, deur of brug welke tot op 40 meter benaderbaar is voor hulpdienstvoertuigen.

Buitengebied vanaf 350 meter van de bebouwde kom:

- Het spoor is (in verband met variabele windrichting) van beide zijden bereikbaar voor hulpdiensten. Indien dit onmogelijk is, kan volstaan worden met éézijdige bereikbaarheid. Geadviseerd wordt om hierbij te kiezen voor de meest benaderbare zijde.
- Iedere locatie op het spoor is idealiter tot op 40 meter benaderbaar voor hulpdienstvoertuigen.
- Indien hekken of geluidsschermen de toegang hinderen, dient om de 200 meter een toegang te worden voorzien door middel van een poort, deur of brug, welke tot op 40 meter benaderbaar is voor hulpdienstvoertuigen.

Specifieke eisen aan geluidsschermen:

- De positie van de geluidsschermen is zodanig dat er voor de hulpverlening voldoende ruimte is om het spoor te bereiken met het benodigde materieel en materiaal, zoals een brancard of gaspakken.
- De positie van de geluidsschermen is zodanig dat verkenning via een toegangsdeur mogelijk is. Indien een verkenning via een toegangsdeur niet mogelijk is, dan is een verkenning door een hoogwerker (opstelplaats) ook mogelijk.
- Als een geluidsscherm langer is dan 100 meter, is het voor een effectieve brandweerinzet noodzakelijk dat er om de 100 meter een toegangsdeur aanwezig is (in het buitengebied kan hier gemotiveerd van worden afgeweken). Denk hierbij ook aan de aanwezigheid van een bluswatervoorziening.
- De afwerking en het formaat van de toegangsdeuren dienen zodanig te zijn, dat de (gas/chemie)pakken van hulpverleners niet beschadigd kunnen worden. Een deur of poort in de afscherming van het spoorwagterrein heeft minimaal een vrije breedte van 1,0 m en een vrije hoogte van 2,3 m of meer.
- De toegangsdeuren moeten voorzien zijn van een slot, dat vanaf de omgevingszijde kan worden geopend door de hulpdiensten met een moedersleutel die langs het gehele spoor of de gehele weg bruikbaar is. Het te gebruiken sleutelsysteem/toegangssysteem wordt bepaald door of in overleg met VRNHN.
- Aan de omgevingszijde van de toegangsdeuren dienen pictogrammen te worden geplaatst die de toegangsdeuren voor de hulpverlening aangeven.
- De toegangsdeur moet 170° geopend en vastgezet kunnen worden.
- Nabij de toegangsdeuren moet de spoor hectometerring aan de buitenzijde zichtbaar zijn aangebracht.

De hiervoor opgesomde voorzieningen gelden voor alle genoemde gebieden voor spoor op maaiveldniveau. Voor varianten met een verhoogde of verdiepte ligging zijn de bovengenoemde maatregelen indicatief, maar zal daarnaast maatwerk nodig zijn aan de hand van de specifieke ontwerpen om tot een voor de hulpdiensten werkbare situatie te komen. Voor korte tunnels en verdiepte bakken gelden minimaal de ontwerpvoorschriften van ProRail.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

Bij niveauverschil tussen een treinspoor en de wegen waarlangs toegang tot een (spoor)weg verkregen wordt, dient een goede bereikbaarheid gerealiseerd te worden. Verhoogde en verdiepte sporen zijn minder gemakkelijk te bereiken voor de hulpdiensten, omdat de hulpdienstvoertuigen zich op een ander niveau bevinden dan de incidentlocatie. Dit kan verbeterd worden door de toegang tot de verhoogde en verdiepte spoorweggedeelten voor hulpverleners uit te voeren als trap of hellingbaan met aan één zijde een leuning en een beloopbare breedte van 1 meter, waarover zij zich veilig kunnen voortbewegen in bijvoorbeeld gaspakken of met een brancard.

Knelpunten

Geluidsschermen en andere objecten (bijvoorbeeld hekken) rondom spoorwegen kunnen een knelpunt vormen voor een goede bereikbaarheid, aanvoer van bluswater en voldoende inzetdiepte. Toegangs-/vluchtdeuren, calamiteitendoorsteken in geluidsschermen, slangdoorvoeringen door vluchtdeuren en strategisch gekozen opstelplaatsen zijn opties die een dergelijk knelpunt kunnen wegnemen.

Spoorinfrastructuur in niet-stedelijke gebieden bevindt zich over het algemeen tussen weilanden of in natuurgebieden welke niet zijn ingericht op bereikbaarheid voor hulpdienstvoertuigen. De eisen voor bereikbaarheid in deze setting zijn afhankelijk van het risico op en de aard van een eventueel incident en kunnen niet in algemene richtlijnen gevat worden; maatwerk is hier het devies.

Voor extra informatie over landelijke richtlijnen betreffende het hoofdspoor, kunnen de richtlijnen uit Voorzieningen spoorweginfrastructuur voor vluchten en bereikbaarheid (ProRail, 2015) erop nageslagen worden. De richtlijnen van ProRail zijn niet van toepassing op lokale treinsporen.

7.6.9 Waterwegen en recreatieplassen

De bereikbaarheid van vaarwegen en recreatieplassen dient minimaal hetzelfde niveau te hebben als de bereikbaarheid van percelen. In het bijzonder geldt dit voor locaties waar een hulpverleningsdienst een vaartuig te water moet kunnen laten middels een zogenoemde trailerhelling.

De belangrijkste aandachtspunten hierbij zijn:

- uitgaan van het laagste waterpeil;
- een breedte van minimaal 4,5 meter;
- de hellingshoek: een 'aanrijhoek' naar het water van 1:8 tot 1:10, gemeten vanaf de waterlijn. De totale helling dient een lengte te hebben van circa 12 meter aansluitend op het laagste waterpeil;
- antislip voor goede grip van de autobanden;
- de verhardingsconstructie dient goed 'opgesloten' te worden om verzakking te voorkomen;
- onderhoud en inspectie conform de richtlijn;
- een steiger (bij de aangewezen trailerhelling) die geschikt is voor het in- en uitstappen van hulpdiensten;
- gebruikmaken van steigernummers in gebieden die niet bij naam gelokaliseerd kunnen worden;
- toegangswegen, opstelplaatsen en aanlandplaatsen voor hulpdiensten zijn ingedeeld in categorieën:
 - Categorie A (groen): geschikt voor de opvang van grotere groepen personen en slachtoffers.
 - Categorie B (geel): geschikt voor de aanlanding van enkele personen.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Voor jachthavens, die overigens onder hetzelfde besluit vallen als kampeerterreinen (Bgbop), gelden specifieke bereikbaarheidseisen.

Inrichting van de haven:

- Het aanleggen van vaartuigen in komhavens is toegestaan tot maximaal 20 meter vanaf de walkant.
- Er dient een vaargeul te worden vrijgehouden die minimaal twee meter breder is dan de lengte van de afgemeerde plezierjachten, zodat pleziervaartuigen eenvoudig de haven kunnen verlaten en er genoeg ruimte is voor een vaartuig voor de hulpverleners (zoals een blusboot).

Bij een aanlegsteiger van 80 meter kan er met bestaand materieel normaal worden ingezet. Bij een langere inzetdiepte moet nagedacht worden over aanvullende voorzieningen.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

8. Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wil op uniforme wijze toegang organiseren waarbij de mate van beveiliging van de getroffen voorzieningen/maatregelen en het beheer daarvan bij de eigenaar/gebruiker ligt. Dit hoofdstuk beschrijft onder andere mogelijke alternatieve voorzieningen waarvoorheen sleutelbuizen- of sleutelkluizensystemen (o.a. Keso) werden gebruikt als toegangssysteem tot onder andere gebouwen, terreinen en opstelplaatsen. Naar aanleiding van het project 'Uitfasering van brandweerkluizen' dat in gang is gezet na vaststelling van de notitie van Brandweer Nederland vakgroep Veilig Bouwen in 2017, zullen brandweerkluizen/-buizen worden uitgefaseerd (tot 2025) en daarmee niet langer als toegangssysteem worden voorgeschreven en toegepast.

Als het gaat om toegang hebben eigenaren en de brandweer tegenstrijdige belangen. De eigenaar wil zijn eigendom beveiligen tegen onbevoegd gebruik en de brandweer wil tijdens een incident overal, op elk moment en onder alle omstandigheden, snel toegang hebben. Tijdens een incident dient er een toegangsvoorziening te zijn aangebracht of de eigenaar accepteert dat de brandweer schade toebrengt om toegang te verschaffen. De voorgaande jaren is op basis van artikel 6.36, lid 3 van Bouwbesluit 2012 (voorheen artikel 2.5.3a van de bouwverordening) geadviseerd om sleutelbuizen/-kluizen toe te passen zodat op eenvoudige wijze via de (brandweer)ingang een gebouw, object of terrein kon worden betreden en/of een alternatieve bluswatervoorziening bediend kon worden. De verantwoordelijkheid van het kunnen openen van een object of terrein ligt volgens de regelgeving bij de eigenaar/gebruiker en het is niet de bedoeling dat de hulpdiensten per voorziening sleutels, codes en pasjes moet beheren.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

8.1 Huidige situatie

Een diversiteit aan voorzieningen waarbij vaak een los voorwerp noodzakelijk is voor toegang is een onwenselijke situatie voor VRNHN. Om repressief optreden soepel te laten verlopen en dus snelle toegang te borgen, is uniformiteit in toegangsvoorzieningen van belang. De toegangsvoorzieningen die in VRNHN worden toegepast zijn (niet uitputtende opsomming):

- Keso slot / Keso buis;
- Sleutelkluisje (cijferslot);
- Hangslot;
- Standaard paalsleutels (Driekant-, Kroon-, Zeskant-, D-sleutels);
- Standaard cilindersloten;
- Discussloten;
- Korte Afstand Radio (KAR) systeem;
- CMSE-systeem (Centraal Management Systeem Erdi om selectieve afsluitingen te beheren).

Het beheren en tevens bewaken van verschillende generale hoofdsleutels of andere losse voorwerpen voor toegang heeft voor VRNHN een behoorlijke impact (organisatorisch en technisch). Het is namelijk niet altijd dezelfde hulverleningseenheid die als eerste aankomt. Door operationele grenzen (gemeentegrens overstijgend optreden), veranderingen in de kazerne volgorde tabel (KVT), voertuigwisselingen (voor bijv. onderhoud) en grootschalig optreden is het goed mogelijk dat benodigde sleutels/voorwerpen niet op de eenheden/voertuigen liggen die ter plaatse komen. Daarnaast zijn de certificaten van de generale sleutels van verschillende gemeentes verlopen waardoor de sleutels eenvoudig gekopieerd kunnen worden en zijn de (verouderde) sleutelbuizen/-kluizen onvoldoende bestand tegen kerntrekken en lockpicking. De genoemde paalsleutels zijn vrij in de handel en dus door iedereen te verkrijgen. Vanwege de hiervoor genoemde redenen vormen de voorzieningen die te openen zijn met een los voorwerp een beveiligingsrisico en/of kunnen vertragend werken op het optreden van hulpdiensten.

De elektronische systemen zoals het KAR- of CMSE-systeem voor het aansturen van dynamische of selectieve afsluitingen en/of verkeerslichtbeïnvloeding zijn wegens de hoge kosten alleen aanwezig bij enkele eenheden in stedelijk gebied. De ontwikkelingen rondom opkomst van 'SOS toegang' worden door de brandweer gemonitord, maar is op dit moment (nog) niet beschikbaar voor de eenheden.

Ambulancezorg

Net als bij de brandweer zal bij de ambulancezorg het gebruik van de sleutelkluisjes uitgefaseerd worden. Ambulancezorg zal, zoals dat inmiddels in deze tak ingebed is, gebruik gaan maken van 'SOS toegang'. Ziekenhuizen, ambulancediensten, reddingsbrigades en kampeerterreinen maken hier al fors gebruik van.

GHOR

Om Ambulancezorg toegang tot objecten en/of terreinen te verschaffen zijn in het verleden sleutelkluisjes met een cijferslot voorgeschreven, zogenoemde 'GHOR kluisjes'. Vanuit de GHOR worden deze kluisjes niet meer voorgeschreven. De GHOR heeft ook geen verantwoordelijkheid meer ten aanzien van bestaande sleutelkluisjes. De bestaande sleutelkluisjes zijn momenteel in beheer en onderhoud van de Veiligheidsregio waarbij de eigenaar van het object en/of terrein een sleutel beschikbaar dient te stellen die in het kluisje

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

wordt geplaatst. Het bedrijfsservicepunt (BSP) van VRNHN voert de regie op het beheer en onderhoud van de bestaande sleutelkluisjes. De sleutelkluisjes zijn aan weersinvloeden onderhevig waardoor de kluisjes door roest of vorst soms niet (meer) te gebruiken zijn.

Indien er bij evenementen gebruik wordt gemaakt van sleutelkluisjes ten behoeve van de bereikbaarheid van het terrein, dienen deze voor de GHOR en Ambulancezorg beschikbaar te zijn.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswater-behoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswater-behoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

8.2 Uitgangspunten voorzieningen

VRNHN hanteert de volgende uitgangspunten voor toegangsvoorzieningen tot object en/of terrein:

1. De voorziening is voorgeschreven wanneer deze als zodanig wordt vereist door wet- en regelgeving en/of het bevoegd gezag, anders geldt het als een aanbeveling.
2. Het niet opvolgen van aanbeveling(en) kan leiden tot het toebrengen van schade door brandweer om toegang te verschaffen. Dat kan vertraagd repressief optreden met zich meebrengen waardoor de schade door brand groter kan zijn. De bijkomende kosten zijn voor de eigenaar.
3. De kosten, verantwoordelijkheid en uitvoering omtrent aanschaf, beheer en onderhoud van de voorziening ligt bij de eigenaar.
4. De voorziening is voor de brandweer snel en eenvoudig in gebruik; er is geen aanvullende kennis of kunde nodig om de voorziening te bedienen en hindert de hulpverleners nauwelijks.
5. Het onbevoegd gebruik van de voorziening anders dan door hulpdiensten is voor risico van de eigenaar.
6. De voorzieningen worden regionaal en uniform toegepast.

Er wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen toegangsvoorzieningen die voorgeschreven worden of voorzieningen die naar eigen behoefte van de eigenaar (kunnen) worden toegepast en waarbij VRNHN voorzieningen aanbeveelt.

Bij een aanbeveling van VRNHN om een toegangsvoorziening aan te brengen, heeft de eigenaar nog een keuze voor de mate van beveiliging. Hij kan er voor kiezen om bijvoorbeeld alleen een beweegbare paal te plaatsen (geen beveiliging) of kiezen voor 24-uurs bewaking al dan niet automatisch (hoge mate beveiliging). Hieronder volgt een opsomming van mogelijke toepasbare voorzieningen en daarbij de mate van beveiliging.

- **Automatisch systeem dat toegang aanstuurt of verschaft** (hoge mate beveiliging)
 - Bijvoorbeeld bij verplichte brandmeldinstallatie (BMI), bewakingssysteem of gebouwbeheersysteem sturing door automatische ontsluiting van de (brandweer)ingang en/of andere toegangsbeperkende voorzieningen zoals bijv. hekwerken, verzinkbare palen of slagbomen.
 - Bij een automatische melding wordt een (tijdelijke) toegangscode meegezonden naar de meldkamer waarmee de hulpdienst toegang krijgt.
- **24/7 bemensing op/nabij locatie** (hoge mate beveiliging)
 - Bijvoorbeeld receptie, beveiliging of sleutelhouder die voor de aankomst van de brandweer toegangsbeperkende voorzieningen opent of ontgrendelt.
- **Hangslot** (middelhoge mate beveiliging)
 - Voordeel: eenvoudig te installeren voor de eigenaar.
 - Nadeel: brandweer knipt het slot door om toegang te verschaffen, kosten voor een vervangend slot zijn voor de eigenaar.
- **Driekantsleutel-8 mm** (lage mate beveiliging)
 - Breed toepasbaar gestandaardiseerd slot.
 - Voordeel: gangbare sleutel binnen de brandweer.
 - Nadeel: lage mate van beveiliging voor de eigenaar vanwege particuliere verkoop.
- **Zeskantsleutel-10 mm, kroonsleutel of D-sleutel-16 mm** (lage mate beveiliging)
 - Breed toepasbaar gestandaardiseerd slot.
 - Voordeel: een gangbare sleutel binnen de brandweer.
 - Nadeel: iets hogere mate van beveiliging voor de eigenaar dan een driekantsleutel.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

- **Beweegbare paal-geen slot** (geen beveiliging)
 - Voordeel: ongehinderde toegang zonder het voertuig te hoeven verlaten.
 - Nadeel: geen mate van beveiliging tegen moedwillig onbevoegd gebruik, heeft hooguit een visueel afschrikwekkende werking.

Voorzieningen die door VRNHN alleen onder bepaalde voorwaarden worden aanbevolen of geaccepteerd voor toegangsverschaffing tot terreinen, autoluwe gebieden of verbindingswegen zijn dynamische afsluitingen zoals slagbomen of verzinkbare palen (bijv. Poller/Bollar of piramide). Deze dienen op afstand te worden aangestuurd door (landelijke)meldkamer, externe partij of (KAR)transponder op het hulpdienst-voertuig en dienen dus niet afhankelijk te zijn van losse voorwerpen zoals aansturing door middel van tags, pasjes of sleutels. De aansturing op afstand voldoet in ogen van VRNHN alleen indien prestatieafspraken over de reactiesnelheid gemaakt zijn met de eigenaar. Dynamische afsluitingen worden gezien als bijzondere voorziening en vallen onder maatwerk waarbij afstemming tussen VRNHN en eigenaar/gebruiker noodzakelijk is.

Andere voorzieningen worden niet aanbevolen om de reden dat ze ofwel te kostenintensief zijn of niet voldoen aan de uitgangspunten zoals eerder benoemd:

- Sleutelkluis: vraagt relatief veel onderhoud door roest, zijn vorstgevoelig en beheer van codes is niet eenduidig. Een sleutelkluis dient beheerd te worden door de eigenaar.
- Toepassing van andere sloten dan te openen met een driekant-, zeskant-, kroon- of D-sleutel.
- Andere voorzieningen die hier niet benoemd staan.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

8.3 Uitsluiting aanwezige voorzieningen (tot 2025)

Door (aankomende) wijziging in de wet- en regelgeving wordt het ten behoeve van hulpdiensten hebben van een voorziening waardoor een gebouw, object, opstelplaats of terrein op eenvoudige wijze kan worden benaderd en betreden (artikel 6.36, 6.37 en 6.38 van Bouwbesluit 2012) minder vaak voorgeschreven. Het automatisch ontgrendelen van een (brandweer)ingang is in het Bbl alleen nog verplicht voor gebouwen met een voorgeschreven brandmeldinstallatie met doormelding naar de meldkamer van de veiligheidsregio/landelijke meldkamer of indien bevoegd gezag dit eist. Vanuit de regelgeving betreffen dit enkel gebouwen met een slaapfunctie en waarbij aanwezige personen niet zelfredzaam of ingesloten zijn. Bestaande voorzieningen voor toegangsverschaffing kunnen daardoor wettelijk veelal vervallen. Daarnaast wil VRNHN toegangsverschaffing op uniforme wijze organiseren waarbij de mate van beveiliging van de getroffen voorzieningen/maatregelen en het beheer daarvan bij de eigenaar/gebruiker ligt.

Vanaf 2025 zal VRNHN geen gebruik meer maken van sleutelbuis- of sleutelkluissystemen. Gezien de sleutelbuis- of sleutelkluissysteem en de inhoud eigendom is van de eigenaar/gebruiker, mag deze zelf bepalen of het systeem wordt ontmanteld/leeggehaald en eventueel wordt verwijderd of gewoon (zonder functie) blijft zitten.

Het toepassingsgebied voor de toegangsvoorzieningen waar voorheen onder ander sleutelbuizen/-kluizen werden toegepast wordt verdeeld in 4 categorieën:

- Cat. 1: Verplichte toegangsverschaffing gebouw i.v.m. doormelding naar meldkamer veiligheidsregio/landelijke meldkamer op basis van wet- en regelgeving en/of eis bevoegd gezag.
- Cat. 2: Vrijwillige toegangsverschaffing gebouw i.v.m. wijziging Bouwbesluit 2012/BBL waardoor verplichte brandweeringang/doormelding is komen te vervallen.
- Cat. 3: Vrijwillig toegangsverschaffing i.v.m. schadebeperking (veelal gemeentelijke of woongebouwen).
- Cat. 4: Vrijwillige toegangsverschaffing tot terreinen (verbindingsweg), alternatieve bluswatervoorziening en opstelplaatsen.

8.3.1 Categorie 1 - Verplichte toegangsverschaffing gebouwen

De gebouwen in deze categorie hebben op basis van liggende wet- en regelgeving of als eis vanuit bevoegd gezag een verplichte brandweeringang en brandmeldinstallatie met doormelding naar de meldkamer van de veiligheidsregio/landelijke meldkamer. In deze categorie dient de toegangsvoorziening bij de brandweeringang en eventueel de toegang tot het terrein waarop het gebouw staat, wel automatisch ontsloten/ontgrendeld worden voor de brandweer, ondanks het vervallen van de sleutelsystemen. Op deze manier kan bijvoorbeeld de brandweer zich zonder sloopwerkzaamheden en vertraging in repressief optreden toegang (blijven) verschaffen tot het gebouw.

Mogelijke automatische toegangsvoorzieningen zijn:

- Automatisch systeem dat toegang aanstuurt of verschaft:
 - Aansturing door brandbeveiligingsinstallatie;
 - Toesturen van een (tijdelijke) toegangscode naar de meldkamer.

I Juridisch kader & modellen

- | | | |
|--|---|----------------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| Juridisch kader en verantwoordelijkheden | Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten | Thema's bluswater-behoefte |

II Bluswaterbehoefte

- | | | |
|-----------------------------------|--------------------------------------|---|
| 4 | 5 | 6 |
| Objectgebonden bluswater-behoefte | Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte | Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte |

III Bereikbaarheid

- | | |
|----------------|--|
| 7 | 8 |
| Bereikbaarheid | Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen |

Gezien de gebruiksfuncties waarvoor deze categorie van toepassing is dienen er voldoende personen (personeel) te zijn aangewezen en opgeleid om een ontruiming bij een calamiteit voldoende snel te laten verlopen. De invulling hiervan laat de wetgever over aan de eigenaar/gebruiker van een bouwwerk waarbij het uitgangspunt is dat het (gedeelte van het) gebouw ontruimd is voor aankomst van de hulpdiensten zodat deze zich kunnen richten op bluswerkzaamheden, verzorging en eventueel redding. Het opvangen en toegang verschaffen voor de hulpdiensten is daarbij geen zekerheid.

8.3.2 Categorie 2 - Vrijwillige toegangsverschaffing gebouw i.v.m. wijziging regelgeving

In categorie 2 vallen de gebouwen die op basis van (aankomende) wet- en regelgeving geen voorgeschreven verplichting hebben tot brandweeringang en toegangsverschaffing voor hulpdiensten. VRNHN adviseert de eigenaar/gebruiker in verband met het niet meer actief gebruiken van de huidige sleutelbuis- en sleutelkluissystemen vanaf 2025, een keuze te maken uit de hieronder genoemde opties:

- Geen alternatief voor toegangsvoorziening te realiseren.
Dit heeft mogelijk tot gevolg dat bij een calamiteit het ont-/vergrendelen van een toegangsvoorziening niet meer geborgd is. Indien nodig verschaft een hulpdienst zich op een andere manier toegang tot uw gebouw of terrein (bijvoorbeeld deur forceren), wat vertraagd repressief optreden met zich kan meebrengen waardoor de schade door bijvoorbeeld brand groter kan zijn. De bijkomende kosten zijn voor de eigenaar/gebruiker.
- Automatische sturing vanuit de/een brandbeveiligingsinstallatie laten realiseren door een branddetectiebedrijf.
Dit heeft tot gevolg dat bij een calamiteit het ontgrendelen van de (brandweer)ingang en/of het hekwerk structureel geborgd blijft. Op deze manier kan een hulpdienst zich zonder sloopwerkzaamheden en vertraging toegang blijven verkrijgen tot uw gebouw.
- 24/7 bemensing op/nabij locatie:
 - Bijvoorbeeld receptie, bedrijfshulpverlener of beveiliging;
 - Sleutelhouder die gealarmeerd wordt en aanwezig is om toegang te verschaffen binnen de opkomsttijd (5, 6 of 8 minuten) van de hulpdiensten.

8.3.3 Categorie 3 - Vrijwillig toegangsverschaffing i.v.m. schadebeperking

Voor de gebouwen, objecten en terreinen in deze categorie is het niet vereist om te voorzien in toegangsverschaffing voor hulpdiensten. Hierdoor en/of door het niet meer actief gebruiken van de huidige sleutelbuis- en sleutelkluissystemen vanaf 2025 is bij een calamiteit het ontgrendelen van de (brandweer)ingang en/of eventueel andere toegangsvoorziening tot het terrein niet (meer) geborgd. Indien nodig verschaft de brandweer zich op een andere manier toegang tot het gebouw of terrein (bijvoorbeeld hekwerk forceren), wat vertraagd repressief optreden met zich kan meebrengen waardoor de schade door bijvoorbeeld brand groter kan zijn. Om schade en bijkomende kosten die voor rekening zijn van de eigenaar/gebruiker te voorkomen, adviseert VRNHN een systeem dat zonder tussenkomst van hulpdiensten toegang verschaft.

8.3.4 Categorie 4 - Open erven en terreinen

Het gaat hier zowel om terreinen en (natuur)gebieden met vaak meerdere toegangen. Voor deze categorie is het niet vereist om te voorzien in toegangsverschaffing voor hulpdiensten en is het dus aan de eigenaar/gebruiker om een keuze te maken hoe en/of er een beveiligingssysteem komt om onbevoegd toegang te weren of toegang te reguleren. Mogelijke terreinafsluitingen zijn voorzieningen zoals beweegbare-/wegklapbare paaltjes, hekken, slagbomen etc.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

De volgende onderverdeling wordt gehanteerd waarbij de eigenaar ook nog een keuze heeft voor de mate van gewenste beveiliging ter plaatse van een toegang:

- Terreinen met 24/7 bemensing op locatie (receptie, beveiliging, sleutelhouder):
 - Bediening door bemensing op locatie;
 - Hangslot, indien niet tijdig ontsloten dan knipt de brandweer deze stuk;
 - Driekant-, zeskant-, kroon- of D-sleutel;
 - Beweegbare paal.
- Terreinen zonder 24/7 bemensing op locatie:
 - Hangslot, indien niet tijdig ontsloten dan knipt de brandweer deze stuk;
 - Driekant-, zeskant-, kroon- of D-sleutel;
 - Beweegbare paal.

8.3.5 Categorie 4 – Alternatieve bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen

Alle bluswatervoorzieningen niet zijnde openbaar toegankelijke ondergrondse brandkranen (OBK's) en opstelplaatsen voor open water (tenzij afgesloten) zijn per definitie alternatieve bluswatervoorzieningen. Deze voorzieningen dienen te allen tijden bereikbaar te zijn voor de brandweer. Zowel de brandweer en de eigenaar van de bluswatervoorziening hebben de behoefte dat de uitvoering beveiligd is. Onbevoegd gebruik of vandalisme van een alternatieve bluswatervoorziening kan vertraagd repressief optreden met zich meebrengen waardoor de schade door brand groter kan zijn.

De volgende onderverdeling in alternatieve bluswatervoorzieningen en mogelijke toegangsvoorziening is te maken:

- Geboorde putten met voordruk.
Hierbij is een afgesloten kast met pompbediening aanwezig en kan de deksel van de put eventueel met een slot worden uitgevoerd. Vooral in openbare gebieden is afsluiting van de kast met pompbediening zeer wenselijk.
 - Hangslot, indien niet tijdig ontsloten dan knipt de brandweer deze stuk;
 - Driekant-, zeskant-, kroon- of D-sleutel.
- Geboorde putten zonder voordruk. (gesloten uitvoering)
Hierbij kan de deksel van de put eventueel met een slot worden uitgevoerd.
 - Hangslot, indien niet tijdig ontsloten dan knipt de brandweer deze stuk;
 - Driekantsleutel, zeskant-, kroon- of D-sleutel.
- Afgesloten opstelplaats open water middels bijvoorbeeld hekwerk.
 - Hangslot, indien niet tijdig ontsloten dan knipt de brandweer deze stuk;
 - Driekant-, zeskant-, kroon- of D-sleutel.

Indien de alternatieve bluswatervoorziening is gevestigd op een terrein met 24/7 bemensing op locatie (receptie, beveiliging, sleutelhouder) dan volstaat dat ook als voorziening.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Bijlagen



I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

Bijlage 1: Bluswatervoorzieningen

De inspectie van de brandkranen, exclusief de overige bluswatervoorzieningen, is bij besluit van AB/DB VRNHN gemandateerd aan VRNHN Brandweer. In het productenboek van VRNHN en overige beleidsdocumenten zijn de werkwijze en processen beschreven.

De overige bluswatervoorzieningen (niet zijnde brandkranen) en de voorzieningen rondom de brandkraan zijn onderdeel van de infrastructuur. Deze voorzieningen zijn beschreven in B 1.1.3, B 1.1.4, B.1.15 en B 1.1.6.

Het beheer en onderhoud is een verantwoordelijkheid voor het bevoegd gezag (Rijk, Provincie, gemeente of private partij). Brandweer Noord-Holland Noord heeft hierin geen rol m.b.t. het onderhoud of beheer anders dan een signalerende functie bij het constateren van gebreken op werking en/of bereikbaarheid.

Deze bijlage bestaat uit twee delen:

- I) de eisen die gesteld worden aan de aanleg en het onderhoud van de diverse bluswatervoorzieningen en
- II) de leveranciers van bluswater.

B 1.1 Aanleg en onderhoud van bluswatervoorzieningen

Een bij of krachtens de wet aanwezige installatie of voorziening:

- a. functioneert overeenkomstig de op die installatie van toepassing zijnde voorschriften;
- b. wordt adequaat beheerd, onderhouden en gecontroleerd;
- c. wordt zodanig gebruikt dat geen gevaar voor de gezondheid of de veiligheid ontstaat dan wel voortduurt.

B 1.1.1 Aanlegvereisten

Wanneer de gemeente opdracht geeft om een bluswatervoorziening aan te leggen, moet voldaan worden aan de aanlegvereisten. Deze eisen verschillen vanzelfsprekend per voorziening; onderstaand is een beknopt overzicht per soort bluswatervoorzieningen opgenomen.

B 1.1.2. Vindbaarheid bluswatervoorzieningen

Ter verhoging van de vindbaarheid op straat of 'in het veld' bestaan er meerdere mogelijkheden voor de aanduiding van bluswatervoorzieningen. Binnen VRNHN zijn er twee voorkeuren toe te passen: het aanwijsbordje en/of een gele driehoek op de rijbaan (raadpleeg figuren B 1.1 en B 1.2 op de volgende pagina). Dit soort aanduidingen worden gebruikt naast de operationele informatie in de TS.

In buitengebieden, industrieterreinen en plaatsen waar bluswatervoorzieningen overwoekerd kunnen worden, heeft het de voorkeur om de gele driehoeken aan te brengen op de rijbaan. In stedelijk gebied ligt de keuze bij de wegbeheerder/gemeente. De gemeente is verantwoordelijk voor het aanbrengen en onderhouden van de aanduidingen. Hierbij dient de bijbehorende wet- en regelgeving in acht te worden genomen.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen



Figuur B 1.1: Aanwijlsbordje



Figuur B 1.2: Gele driehoek aanduiding

B 1.1.3 Brandkranen

De volgende eisen worden gesteld aan de locatie van een ondergrondse brandkraan (OBK):

- Betreft een brandkraan aangesloten op het waterleidingnetwerk.
- Op maximaal 15 meter van de brandkraan is een opstelplaats voor het brandweervoertuig.
- De ondergrond van de opstelplaats moet geschikt zijn voor een brandweervoertuig met een massa van 22 ton.
- De vrije opstelplaats voor het brandweervoertuig dient te voldoen aan de aangegeven eisen in subparagraaf 7.4.1 Opstelplaats tankautospuut.
- Rondom een brandkraan moet een obstakelvrije ruimte met een diameter van 0,4 meter zijn waarbij een halve cirkel van 0,9 meter obstakelvrij is. Zie figuur B 1.3 voor een schematische weergave.
- Is niet gelegen in een parkeerplaats of op een andere plaats die mogelijk geblokkeerd is.
- Brandkranen dienen zoveel mogelijk gesitueerd te worden bij kruispunten en tactische plaatsen.
- De voorziening kan door één brandweereenheid opgebouwd en gebruikt worden.
- Heeft een onbeperkte waterlevering.
- Minimale opbrengst is afhankelijk van bluswaterbehoefte uit de tabellen in Deel II.

Aandachtspunten voor het onderhoud van brandkranen:

'Nat' onderhoud:

- frequentie inspectie tenminste één keer per twee jaar;
- de straatpot moet inwendig schoon zijn (eventueel zand en vuil verwijderen);
- een blinddeksel met ketting dient aanwezig te zijn;
- de standpijp moet goed plaatsbaar zijn;
- de werking en een eventuele lekkage van het afsluitorgaan;
- het afspuien brandkraan;
- een globale controle op de capaciteit;
- de werking en een eventuele lekkage van de leegloopenrichting.

'Droge' schouw:

- frequentie inspectie tenminste één keer per twee jaar;
- de locatie van de brandkraan;
- de zichtbaarheid van de brandkraan;
- de bereikbaarheid van de brandkraan;
- indien van toepassing: de aanwezigheid en correctheid van een aanwijlsbord en/of aanwijspijl;
- de ligging van de straatpot ten opzichte van de omliggende bestrating.

I Juridisch kader & modellen

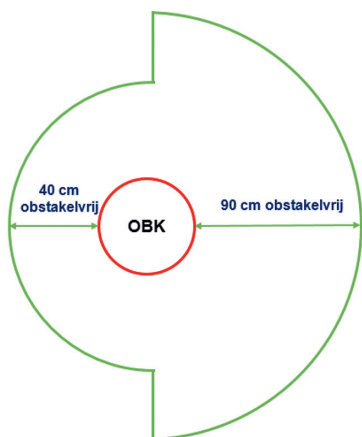
- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoeften

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswater-behoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswater-behoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen



Figuur B 1.3: Schematische weergave obstakel vrije ruimte OBK



Figuur B 1.4: Voorbeeld uitvoering geboorde put

B 1.1.4 Geboorde putten

Geboorde put met voordruk:

- Betreft een bovengronds afgewerkte geboorde put met vaste aansluiting voor de zuigslang (Storz, nok 148) van een brandweervoertuig met aanrijdbeveiliging. Zie figuur B 1.4.
- Op maximaal 4 meter van de geboorde put is een opstelplaats voor het brandweervoertuig.
- De (vrije) opstelplaats voor het brandweervoertuig dient te voldoen aan de aangegeven eisen in subparagraaf 7.4.1 Opstelplaats tankautospuiter.
- Is niet gelegen op een plaats die mogelijk geblokkeerd is.
- Is gelegen op een door het bevoegd gezag aangewezen plaats.
- De pomp heeft een minimale intrededruk van 0,5 bar.
- De voorziening kan door één brandweereenheid opgebouwd en gebruikt worden.
- Heeft een onbeperkte waterlevering.
- Minimale opbrengst: 1.000 l/min.
- Bevat een pomp en is voorzien van een eigen stroomvoeding die zonder tussenkomst van derden beschikbaar is. Bediening van de pomp is voorzien van duidelijke gebruiksinstructie.

Geboorde put zonder voordruk (gesloten uitvoering):

- Betreft voor een gesloten uitvoering uit een bovengronds afgewerkte geboorde put met vaste aansluiting voor de zuigslang (Storz, nok 148) van een brandweervoertuig met aanrijdbeveiliging. Zie figuur B 1.3.
- Op maximaal 4 meter van de geboorde put is een opstelplaats voor de brandweervoertuig.
- De (vrije) opstelplaats voor het brandweervoertuig dient te voldoen aan de aangegeven eisen in subparagraaf 7.4.1 Opstelplaats tankautospuiter.
- Is niet gelegen op een plaats die mogelijk geblokkeerd is.
- Is gelegen op een door het bevoegd gezag aangewezen plaats.
- Aanzuighoogte maximaal 6 meter.
- De voorziening kan door één brandweereenheid opgebouwd en gebruikt worden.
- Heeft een onbeperkte waterlevering.
- Minimale opbrengst: 1.000 l/min.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Aandachtspunten voor controle en onderhoud van een gesloten geboorde put:

- frequentie: passend bij het soort bodem waarin de put geboord is. Het bedrijf dat de put aanlegt hier advies over geven. In de regel zal een put in zanderige grond vaker beproefd moeten worden dan een put in kleigrond;
- de opstelplaats voor het voertuig moet goed bereikbaar zijn;
- wanneer de put beproefd wordt op waterlevering, wordt van de meting een testrapport beschikbaar gesteld;
- de locatie van de geboorde put;
- de zichtbaarheid van de geboorde put;
- de bereikbaarheid van de geboorde put;
- indien van toepassing: de aanwezigheid en correctheid van aanwijspaal of bord.

Aandachtspunten voor controle en onderhoud van een geboorde put met elektrische bronpomp:

- frequentie: idem als bovenstaand;
- de locatie van de geboorde put;
- de zichtbaarheid van de geboorde put;
- de bereikbaarheid van de geboorde put;
- indien van toepassing: de aanwezigheid en correctheid van aanwijspaal of -bord;
- de opstelplaats voor het voertuig moet goed bereikbaar zijn;
- het in werking zetten van pomp van de geboorde put;
- wanneer de put beproefd wordt op waterlevering, wordt van de meting een testrapport beschikbaar gesteld aan het bevoegd gezag en de brandweer.

I Juridisch kader & modellen

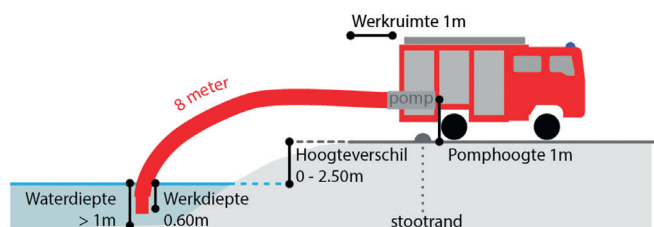
- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden bluswater-behoefte
- 6 Niet-object-gebonden bluswater-behoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen



Figuur B 1.5: Opstelplaats voor bluswaterwinning van open water



Figuur B 1.6: Voorbeeld aanwijsbord

B 1.1.5 Open water

Open water met toegewezen opstelplaats voor een tankautospuiter (zie figuur B 1.5):

- Op minimaal 3 tot maximaal 5 meter van het open water is een opstelplaats voor een brandweervoertuig. Dit is ten behoeve van werkruimte.
- De vrije opstelplaats voor het brandweervoertuig dient te voldoen aan de aangegeven eisen in subparagraaf 7.4.1 Opstelplaats tankautospuiter.
- Aanzuighoogte maximaal 6 meter.
- Afstand brandweervoertuig en wateroppervlakte is maximaal 8 meter.
- Waterspiegel is vrij te bereiken (minimaal 2 meter brede vrije ruimte).
- Minimale waterdiepte is 1 meter. Ongeacht zomer- of winterpeil.
- Minimale opbrengst: 2.000 l/min.
- Als een specifieke vulplaats wordt gemarkeerd, dient dit te gebeuren door middel van een aanwijsbord met stiltaanverbod (RVV E02) met de tekst "opstelplaats brandweer", met eventueel het unieke nummer van dit vulpunt. Zie figuur B 1.6.
- Indien de opstelplaats haaks staat ten opzichte van de waterkant, moet op de afstand van twee meter van het einde van de opstelplaats over de volle breedte van de rijloper een verhoging (stootrand) worden aangebracht van tussen 15 cm en 20 cm hoog.
- Om aangroei van waterplanten te voorkomen, kan gebruik gemaakt worden van L- of U vormige beton-elementen die in het water worden geplaatst en zo zorgen voor een vaste bodem en zijwand

Open water met toegewezen opstelplaats voor het Grootchalige Water Voorziening (GWV):

- Op maximaal 50 meter van het open wateroppervlakte is een opstelplaats voor de pompunit.
- De ondergrond van de opstelplaats moet geschikt zijn voor een brandweervoertuig met een massa van 24 ton.
- De vrije opstelplaats voor het brandweervoertuig dient een afmeting te hebben van minimaal 10 x 4,5 meter en een vrije hoogte van 4,20 meter.
- Waterspiegel vrij te bereiken (minimaal 2 meter brede vrije ruimte).
- Minimale waterdiepte is 1 meter, werkdiepte minimaal 0,8 meter. Ongeacht zomer- of winterpeil.
- Minimale opbrengst: 8.000 l/min.
- Heeft een onbeperkte waterlevering.
- Als een specifieke vulplaats wordt gemarkeerd, dient dit te gebeuren door middel van een aanwijsbord met stiltaanverbod (RVV E02) met de tekst "opstelplaats brandweer", met eventueel het unieke nummer van dit vulpunt. Zie figuur B 1.6.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

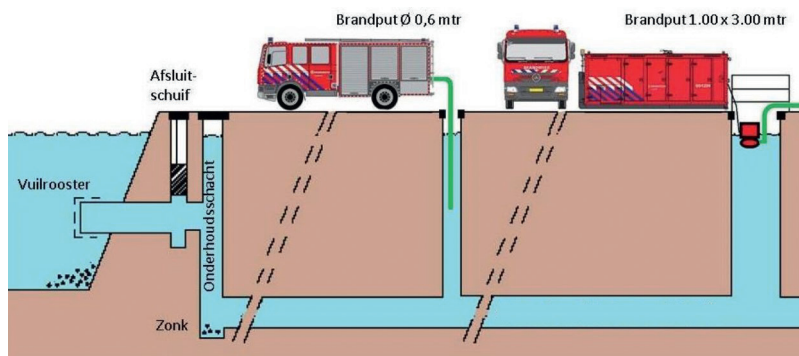
Aandachtspunten voor controle en onderhoud van opstelplaatsen bij open water:

- frequentie: volgens afspraak met de gemeente, passend binnen de uitgangspunten van VRNHN;
- de locatie van de opstelplaats;
- de zichtbaarheid van de opstelplaats;
- de bereikbaarheid van de opstelplaats;
- de aanwezigheid en correctheid van aanwijspaal of bord;
- de opstelplaats moet goed bereikbaar zijn voor het blusvoertuig;
- minimale waterdiepte is 1 meter;
- het water moet vrij zijn van onderwaterplanten;
- er moet voldoende vrije ruimte zijn om een zuigbuis in te werpen.

B 1.1.6 Bluswaterriool

De volgende eisen worden gesteld aan een bluswaterriool:

- Bluswaterriool dient altijd gevuld te zijn met water; onbeperkte toevoer van water, capaciteit afhankelijk van de bluswaterbehoefte.
- Om te voorkomen dat vuil in bluswaterriool komt dient er een vuilrooster of andere functionele voorziening bij de inlaat geplaatst te worden om te voorkomen dat grof afval in het bluswaterriool terecht komt. Na de inlaat dient er een zogenaamde zonk ter plaatse van de onderhoudsschacht te worden aangebracht waar klein vuil/sediment kan bezinken zodat bluswaterriool niet dichtslibt.
- Brandput "standaard": schacht minimaal 0,6 meter, afgesloten met putdeksel met de tekst "brandput".
- Brandput geschikt voor waterinname door een pomp: schacht 1x3 meter, telescoophek of andere valbeveiliging met inlaatopening voor pomp, dicht luik of hekwerk (i.v.m. voorkomen vandalisme) met slot met standaardsleutel om de brandput af te sluiten en door maximaal 2 personen te openen.
- Op maximaal 5 meter van de brandput is een opstelplaats voor de brandweervoertuig.
- De (vrije) opstelplaats voor het brandweervoertuig dient te voldoen aan de aangegeven eisen in subparagraaf 7.4.1 Opstelplaats tankautosput.
- Aanduiding van brandput van het bluswaterriool middels een aanwijspaal of -bord.



Figuur B 1.6: Opstelplaats voor bluswaterwinning van bluswaterriool

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Aandachtspunten voor de schouw/het onderhoud van opstelplaatsen bij een bluswaterriool:

- frequentie: volgens afspraak met de gemeente, passend binnen de uitgangspunten van VRNHN;
- de locatie van het bluswaterriool;
- de zichtbaarheid van het bluswaterriool;
- de bereikbaarheid van het bluswaterriool;
- de aanwezigheid en correctheid van aanwijspaal of -bord;
- de opstelplaats moet goed bereikbaar zijn voor het blusvoertuig;
- een controle op de aansluiting van het inlaatpunt;
- het schoonhouden van vuilrooster, zonk en buizenstelsel;
- de losneembaarheid van de straatkolk.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

B 1.2 Overzicht van bluswaterleveranciers

In paragraaf 1.4 van deze handreiking zijn de partijen genoemd die bluswater kunnen leveren. Onderstaand volgt een nadere toelichting op elk van deze partijen, met een globale beschrijving van hun taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden

B 1.2.1 PWN - Drinkwaterbedrijf

Heeft als wettelijke taak het leveren van drinkwater. Verantwoordelijkheden van de drinkwaterbedrijven zijn vastgelegd in de Drinkwaterwet. Drinkwaterbedrijven leveren bijna overal (in bebouwde gebieden) kwalitatief schoon bluswater, al zijn zij niet wettelijk verplicht om dit te doen. De branchevereniging VEWIN geeft aan dat de drinkwaterbedrijven het over het algemeen wel als een (historische) maatschappelijke verantwoordelijkheid zien deze voorziening te continueren.

Bij modernisering van het waterleidingnet worden veelal leidingen met een kleinere diameter gebruikt. Dit komt de kwaliteit van het drinkwater ten goede, maar limiteert de beschikbare hoeveel bluswater. In paragraaf 2.3.1 is beschreven dat de externe bluswaterbehoefte in de regel 60 m³/h is en dat in sommige gevallen hiervan beargumenteerd afgeweken kan worden naar het absolute minimum van 30 m³/h. Omdat een brandkraan minimaal 30 m³/h moet kunnen leveren, is het raadzaam om hierover afspraken te maken met drinkwaterbedrijven. De brancheorganisatie VEWIN geeft aan dat deze hoeveelheid ook met de kleinere diameters mogelijk blijft.

Duurzaamheid

Op dit moment ziet de VEWIN het gebruik van drinkwater als bluswater niet als een relevant punt in het kader van duurzaamheid. De gebruikte hoeveelheden zijn ten opzichte van de totale consumptie zeer gering. De VEWIN geeft aan dat de drinkwaterbedrijven het op prijs stellen wanneer de brandweer zich een goed gebruiker toont door:

- Alert te zijn op mogelijke vervuiling bij instructie.
- Op te letten bij de verspreiding van gevoelige informatie. Waterleiding en appendages zijn vitale infrastructuur.
- Juiste constructies in autospuiten toe te passen ter voorkoming van het insluiseffect.
- Oppervlaktewatervervuiling door wegglopend bluswater zoveel mogelijk te voorkomen en hier in ieder geval altijd melding van te maken.
- Alert te zijn op de milieuschade die blusschuim kan aanrichten. Fluorverbindingen accumuleren in het milieu en zijn schadelijk.

Bij weging van alternatieven voor bluswater kan in het kader van duurzaamheid aan de hand van het volgende kader gewogen worden.

- Milieuaspecten (brandstofgebruik watertransport).
- Veiligheid (verkeer, gebruikszekerheid bluswatervoorzieningen).
- Financiën (omscholingskosten, aanschafkosten, slijtage door vuil water).
- Organisatieaspecten (bedrijfszekerheid door verminderde paraatheid, standaardisatie bij interregionale inzetten).

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

B 1.2.2 Hoogheemraadschap Hollands Noorder Kwartier - Waterschap

Heeft als hoofdtaak het beschermen van het land tegen het water, tegen wateroverlast en watertekort, voor schoon en gezond oppervlaktewater en voor veilige (vaar)wegen. De verantwoordelijkheden van de waterschappen zijn onder andere vastgelegd in de Waterwet. Het waterschap is nu vaak ongevraagd bluswaterleverancier bij incidenten waar veel bluswater bij nodig is.

De kwaliteit van het bluswater kan wisselen, wat schadelijk kan zijn voor de gezondheid van het personeel, en materiaal en objecten kan beschadigen. Bovendien is de beschikbaarheid niet te garanderen, bijvoorbeeld tijdens langere perioden van droogte.

Het is nuttig voor de brandweer om te investeren in een goede relatie met een contactpersoon bij het waterschap, zodat diens kennis van bereikbaarheid, beschikbaarheid en capaciteit meegenomen kan worden in de planvorming. Tijdens een incident wil het waterschap graag geïnformeerd worden over eventuele milieu-schade door wegvloeiend bluswater.

De brandweer moet zich ervan bewust zijn dat bij de aanleg van een geboorde put formeel een vergunning voor een onttrekking van grondwater aangevraagd moet worden bij de provincie of het waterschap.

B 1.2.3 Gemeente

Heeft (een deel van het) open water in beheer, en infrastructurele voorzieningen zoals bluswaterriolen. De gemeente is verantwoordelijk voor de coördinatie van alternatieve voorzieningen in samenspraak met externe partners en particulieren.

B 1.2.4 Rijkswaterstaat

Heeft beheer over grotere waterwegen en waterinfrastructuur, en is voor wat betreft de levering van bluswater vergelijkbaar met het Hoogheemraadschap Hollands Noorder Kwartier.

B 1.2.5 Particulieren

Vanuit een wettelijke verplichting, via een plicht vanuit de verzekering of vanuit hun eigen behoefte kunnen particulieren beschikken over een bluswatervoorziening. Het type voorziening is erg divers. Te denken valt aan: open water, particuliere brandkranen, geboorde putten, bassins, enzovoort.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Bijlage 2: Maateenheden en vuistregels bluswatervoorziening

De brandweer drukt bluswaterdebieten doorgaans uit in liters per minuut (l/min). Andere organisaties rekenen in het aantal kubieke meters per uur (m³/h). Het omrekenen van liter per minuut naar kubieke meter per uur is vrij eenvoudig, namelijk: delen door 1.000 (om van liters naar kubieke meter te gaan) en vermenigvuldigen met 60 (om van minuten naar uren te gaan). In tabel B 2.1 is dit voor de meest gangbare debieten gedaan.

Liters per minuut (l/min)	Kubieke meter per uur (m ³ /h)
125	7,5
250	15
500	30
1.000	60
1.500	90
2.000	120
2.500	150
3.000	180
3.500	210
4.000	240
4.500	270

Tabel B 2.1: Van liter per minuut naar kubieke meter per uur

In tabel B 2.2 is een indicatie gegeven van het verwachte tijdsbestek dat nodig is voor het opstarten van de waterlevering vanaf brandkranen op basis van afstand. Indien er gewerkt gaat worden met bijvoorbeeld tankwagens of andere watervoorzieningen zijn deze tijden niet van toepassing en dienen er andere afstanden aangehouden te worden. De tijden waarin het bluswater beschikbaar moet zijn blijven hetzelfde. Er wordt hier uitgegaan van dubbele aflegging.

3 minuten	40 meter
6 minuten	100 meter
15 minuten	200 meter

Tabel B 2.2: Globale tijden voor de standaardtoepassingen

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

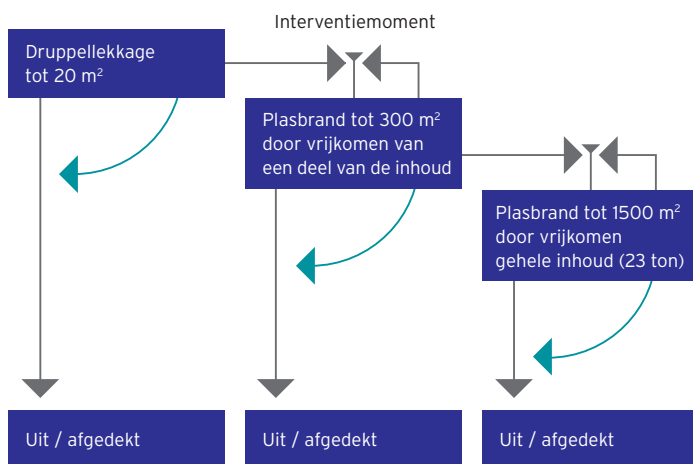
Bijlage 3: Scenario's verkeer en vervoer

In hoofdstuk 6.1 wordt gesproken over de hoeveelheden bluswater die geadviseerd worden in relatie tot verkeer en vervoer. In deze bijlage zijn scenario's met gevaarlijke stoffen uitgewerkt op basis van de uitgangspunten uit de Handleiding risicoanalyse transport (HART), zoals voorbeeldstoffen, plasgrootte, het gat van de diameter en tankinhoud. De scenario's zijn onderverdeeld in de categorieën zoals die in hoofdstuk 6.1.1 tot en met 6.1.4 zijn behandeld. Om de methodiek van het cascademodel te volgen, is er een scenario toegevoegd dat niet in de HART beschreven staat.

De scenario's zijn onderverdeeld in de volgende categorieën: brandbare vloeistof, brandbaar gas, toxische vloeistof en toxisch gas.

De scenario's voor het vervoer over het water met gevaarlijke stoffen zijn niet verder uitgewerkt, omdat het blussen op het water van een brandbare vloeistof of een gas niet maatgevend is voor de brandweer en niet kan worden bestreden. Langs drukke vaarwegen is het mogelijk om preventieve maatregelen te nemen ten opzichte van de kade of specifieke afspraken te maken waardoor de brandweer wel mogelijkheden heeft om op te treden.

Bij de berekeningen voor de hoeveelheden schuimvormend middel (SVM) is uit gegaan van een bijmengpercentage van 3%. Indien er een ander soort schuim aanwezig is of een ander schuim wordt aangeschaft, moet gekeken te worden of de berekeningen nog correct zijn.



500 l/min	3.000 l/min	
Tank TS	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur	Voor inzet op secundaire branden, bluswater bepalen op locatie

Figuur B 3.1: Uitwerking cascademodel voor brandbare vloeistof (weg)

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

B 3.1 Scenario's wegvervoer

B 3.1.1 Brandbare vloeistof

Bij een incident met een tankwagen die een brandbare vloeistof bevat (voorbeeldstoffen: heptaan of pentaan), ontstaat het volgende cascademodel:

1. Druppellekkage 20 m².
2. Het vrijkomen van een deel van de inhoud levert een plas op van 300 m² waarbij een ontsteking (kan) plaatsvinden.
3. Het vrijkomen van de gehele inhoud (23 ton) levert een plas op van 1.500 m² waarbij een ontsteking (kan) plaatsvinden.

Bij de eerste cascadestap, de druppellekkage, wordt ervan uitgegaan dat met een enkele tankautospuiter het incident bestreden kan worden. Hierbij is waarschijnlijk geen bluswater nodig.

Bij een plasbrand van 300 m² wordt bij een blussing uitgegaan van het gebruik van schuim. De hoeveelheden schuim zijn conform de NFPA 11: 7 l/m² min in 15 minuten, en na die 15 minuten zal er extra schuim aanwezig moeten om bij te suppleren. Er is 2.100 l/min water nodig, evenals 945 liter SVM. Er wordt rekening gehouden met waterverlies, omdat niet alles terecht komt op de plas (bijvoorbeeld door lekkages). Daarom wordt er hier uitgegaan van 60% effectieve opbrengst. In het totaal is dan een waterlevering van 3.000 l/min noodzakelijk en 1.417,4 liter SVM.

Bij de berekeningen van het schuim en de hoeveelheid water is uitgegaan van de NFPA norm 11, met een schuimopbrengst van 7 l/min/m². De plas is 300 m².

$300 \times 7 = 2.100$ l/min aan water dat nodig is voor een plas van 300m².

Er wordt in de berekening uitgegaan van een blustijd van 15 minuten met een bijmengingspercentage van 3%. Indien het schuim een ander bijmengingspercentage heeft, dient de berekening opnieuw te worden gemaakt. Daarnaast zit er een reservefactor in die nodig is om de marge in te bouwen; niet alles komt op de plas terecht. De gebruikte marge bij het schuim is 1.5.
 $15 \text{ min.} \times 2.100 \text{ l/min.} \times 3\% \times 1.5 = 1.417,5$ liter SVM

Bij een dergelijk incident dient bij blussen rekening gehouden te worden met de herkomst van het water: het is mogelijk dat open water is vervuild met het brandbare product en daarom niet bruikbaar is voor het blussen.

Bij de derde cascadestap is uitgegaan van het instantaan falen van een tank, waarbij de gehele tankinhoud vrijkomt (uitgaande van een tankwagen met een inhoud van 23 ton vloeistof), hetgeen een oppervlakte oplevert van 1.500 m². Deze plas zal snel verdampt en opgebrand zijn, omdat hij over een groot oppervlak verspreid is en een zeer dunne laag vormt. De brand is met schuim niet af te dekken en zal naar alle waarschijnlijkheid andere branden veroorzaken. De omgeving is bepalend voor de hoeveelheid bluswater en de (preventieve) voorzieningen die nodig zijn.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

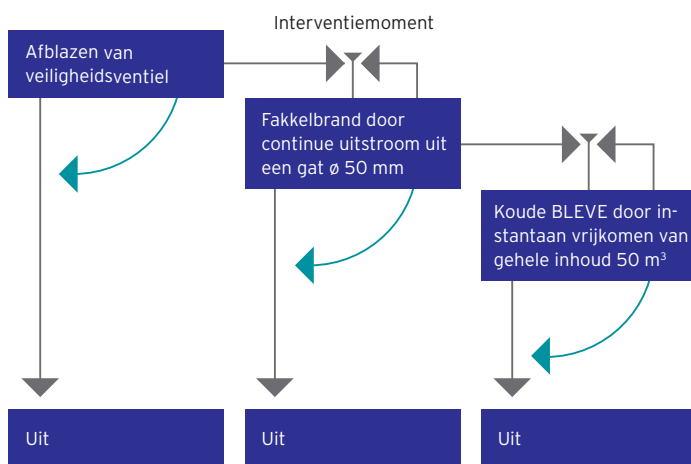
III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

B 3.1.2 Brandbaar gas

Bij een incident met een tankwagen met een brandbaar gas (voorbeeldstoffen: ethyleenoxide, n-butaan of propaan) bestaan de volgende scenario's:

1. Het afblazen van het veiligheidsventiel.
2. Een continue uitstroming uit een gat met een diameter van 50 mm.
 - a. directe ontsteking: fakkel.
 - b. vertraagde ontsteking: gaswolkexplosie/wolkbrand.
3. Het instantaan vrijkomen van de gehele inhoud (50 m³).
 - a. directe ontsteking: koude BLEVE.
 - b. indirecte ontsteking: gaswolkexplosie/wolkbrand.



500 l/min	1.120 l/min	
Tank TS	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur	BLEVE vindt direct plaats en hiervoor kan geen direct bluswater worden geadviseerd

Figuur B 3.2: Uitwerking cascademodel voor brandbaar gas (weg)

Bij de scenario's 2b en 3b zullen na de explosie in de omgeving mogelijk secundaire branden zijn. De benodigde hoeveelheid bluswater voor deze secundaire branden zal afhangen van de omgeving. Deze scenario's worden niet meegenomen in de onderstaande berekeningen.

De eerste stap van het cascademode is een tankwagen die de drukopbouw kwijt moet door het afblazen van het veiligheidsventiel. Dit is een standaard veiligheidsmiddel op een drukhouder van een brandbaar gas. De brandweer zal eventueel een nacontrole doen om te zien of het afblazen gestopt is en de druk genormaliseerd.

Indien de uitstroom wordt ontstoken, kan worden uitgegaan van een fakkelbrand vanaf de tank. Hierbij zal de inzet vooral gericht zijn op het koelen van de tank en het gecontroleerd laten affakkelen tot de druk genormaliseerd is. Voor het gecontroleerd af laten fakkelen zal mogelijk bluswater nodig zijn om de tank te koelen. Voor het koelen van de omgeving is in deze cascade geen bluswater opgenomen, omdat de omgeving

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

verschilt per regio. Voor het koelen van de tank is ervan uitgegaan dat de tank aan één zijde of gedeeltelijk gekoeld moet worden. Dit komt neer op 1.120 l/min, waarbij gerekend is met 10 l/m²/min en de onderstaande getallen. Bij het opbrengen van het water wordt uitgegaan van een opbrengsteffectiviteit van 60%. Dit houdt in dat er minimaal 1.500 l/min aan bluswater aanwezig dient te zijn.

Een koude BLEVE kan niet bestreden worden, alleen de secundaire branden die daarvan het gevolg zijn. De omgeving is bepalend voor de hoeveel bluswater die hiervoor nodig is.

Wegvervoer: de koeling van een tankwagen

Voor het koelen van een tank bestaat een vuistregel: er is 10 liter water per vierkante meter tankoppervlak nodig per minuut. Onderstaande berekening geeft weer in welke ordes van grootte er gedacht moet worden. Bij deze benadering wordt wel geredeneerd vanuit het bestrijden van het gevolg en niet het bestrijden van de oorzaak. Het aanstralen van een tank zal in veel gevallen een gevolg zijn van een plasbrand. Bij een plasbrand is de wijze van bestrijden het uitvoeren van een schuimblussing. Voor het wegnemen van de oorzaak van de opwarming zal het in veel gevallen dus van essentieel belang zijn om onmiddellijk voldoende SVM ter beschikking te hebben.

Berekening koeling van de tankwagen

Op basis van de richtlijnen rondom de maximum afmetingen van een vrachtwagen, kan gesteld worden dat de lengte van een tankwagen maximaal 13 meter is. De diameter kan maximaal 2,5 meter zijn. Voor het berekenen van de oppervlakte van een cilinder is de volgende wiskundige formule van toepassing: $2 \pi r (r + h)$. Dit levert in het geval van een tankwagen met maximale omvang dus het volgende op:

$2 * \pi * 1,25 * (1,25 + 13) = 112 \text{ m}^2$ oppervlakte. Dit komt neer op 1.120 liter water per minuut.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Wat is een BLEVE?

Veronderstel dat een tank met een tot vloeistof verdicht gas aangestraald wordt door vuur.

Wat gebeurt er dan met de inhoud van die tank en met de tank zelf? Logischerwijs zal (de inhoud van de) tank opwarmen.

In het begin (en bij een volle tank) zal de toegevoegde warmte vooral leiden tot opwarming van de vloeistof in de tank, waardoor de inwendige druk toeneemt. Het opwarmen van deze vloeistof kost veel energie, als gevolg waarvan de wand van de tank initieel relatief koel zal blijven (premissie is dat de tank in contact is met het vloeibaar gemaakte gas – indien er sprake is van uitsluitend gascontact, zal de wand veel sneller opwarmen).

Als de interne druk van de tank als gevolg hiervan hoger wordt dan de druk die het overdrukventiel (indien aanwezig!) aan kan, zal de tank via het overdrukventiel gaan afblazen, om te voorkomen dat hij door de druk bezwijkt. De druk in de tank neemt door het afblazen af, of zal in ieder geval minder snel toenemen. In veel gevallen zal het afgeblazen gas vlam vatten (tenzij het niet brandbaar is), wat ervoor zorgt dat de tank met nog meer energie dan eerst aangestraald wordt.

De vloeistofinhoud in de tank wordt hierdoor nog sneller gasvormig, de tank zal nog sneller gaan afblazen, en als gevolg hiervan zal steeds minder vloeistof in de tank aanwezig zijn. De druk binnen de tank zal toenemen door het opwarmen van de vloeistof (en het hierdoor toenemen van de dampdruk). Uiteindelijk zal een eventueel aanwezig afblaasventiel niet meer in staat zijn al het nieuw gevormde gas tijdig af te blazen. Omdat er steeds minder vloeistof aanwezig is, zal een steeds groter deel van de tankwand niet meer met de vloeistof in contact zijn; vooral dit deel van de tank zal steeds sneller warm worden.

Bij het warmer worden van de tankwand neemt de mechanische sterkte zeer snel af. De door de toegenomen warmte sterk verzwakte tank bezwijkt als de inwendige druk groter wordt dan de resterende bezwijkdruk van de verzwakte wand. Bij het bezwijken van de tank daalt de druk plotseling sterk, waardoor een groot deel van de resterende vloeistof in hoog tempo (explosief) gasvormig wordt. Er ontstaat plotseling een enorme hoeveelheid gas die ontstoken kan worden door het omringende vuur. Er kan een vuurbal ontstaan van tussen enkele meters groot tot circa 200 meter. Het bezwijken van de tank en het explosieve koken wordt ook wel een BLEVE (boiling liquid expanding vapour explosion) genoemd.

Wat is een koude BLEVE?

Een koude BLEVE wordt veroorzaakt door een externe beschadiging, bijvoorbeeld een botsing.

Hierdoor scheurt de ketel open, waardoor de brandbare stof vrijkomt en direct ontsteekt.

Er ontstaan een vuurbal en een drukgolf. De effecten van een koude BLEVE zijn hittestraling, overdruk en scherfwerking.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

B 3.1.3 Toxische vloeistof

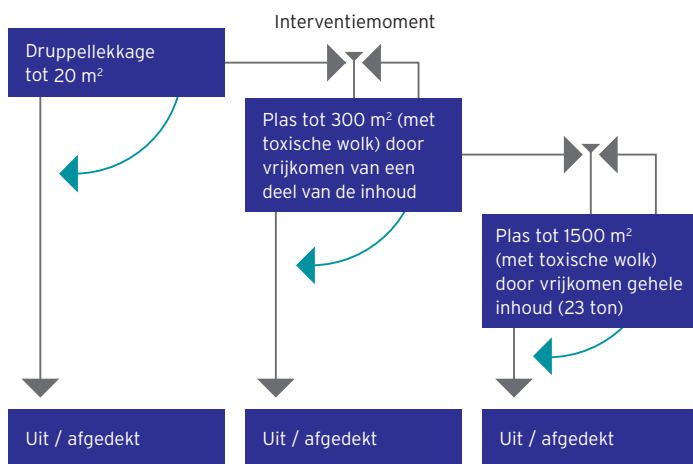
Voor een incident met een tankwagen met een (voorbeeldstoffen: acrylnitril, propylamine, acroleïne of methylisocynaat) ontstaan de volgende scenario's:

1. Druppellekkage.
2. Het vrijkomen van een deel van de inhoud levert een plas op van 300 m² met een toxische wolk.
3. Het vrijkomen van de gehele inhoud (23 ton) levert een plas op van 1.500 m² met een toxische wolk.

Bij de berekeningen van het schuim en de hoeveelheid water is uitgegaan van expert judgement en een afdektijd van 10 minuten. De plas is 300 m².

Dit maakt dat er 300 l/min water nodig is voor het afdekken van de toxische plas met SVM. Uitgaande van een schuimgetal van 3% en een inzettijd van 10 minuten betekent dit dat er 90 liter SVM nodig is.

Daarnaast is uitgegaan van een 1.5 reservefactor waardoor de totale hoeveelheid schuim op 135 liter uitkomt.



500 l/min	500 l/min	2.500 l/min
Tank TS	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur voor het afdekken van de plas	Binnen 200 meter Gedurende 1 uur

Figuur B 3.3: Uitwerking cascademodel voor toxische vloeistof (weg)

Bij de eerste cascdestap, de druppellekkage, wordt ervan uitgegaan dat met een enkele tankautospuut het incident bestreden kan worden. Er wordt van uitgegaan dat er geen water nodig is anders dan in de tankautospuut beschikbaar is.

Bij de tweede stap wordt ervan uitgegaan van een plas van 300m² is er 135 liter schuimvormend middel nodig, uitgaande van 3% bijmenging. Daarnaast wordt ervan uitgegaan dat water nodig is voor het afschermen of sturen van de vrijgekomen wolk.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

De minimale hoeveelheid bluswater dient 500 l/min te zijn voor het uitvoeren van de bovengenoemde werkzaamheden, het effectief opbrengen van het schuim en het sturen van een eventuele toxische wolk.

Het vrijkomen van de gehele inhoud (23 ton) levert een plas op van 1.500 m², waarvoor 765 liter schuimvormend middel nodig is, uitgaande van een bijmenging van 3%. Voor het sturen of opmengen van een gaswolk kan ook nog water nodig zijn; dit is afhankelijk van de omgeving. Hier wordt uitgegaan van 60% effectief opbrengen van bluswater; daarom is minimaal 2.500 l/min aan bluswater noodzakelijk voor dit scenario.

B 3.1.4 Toxisch gas

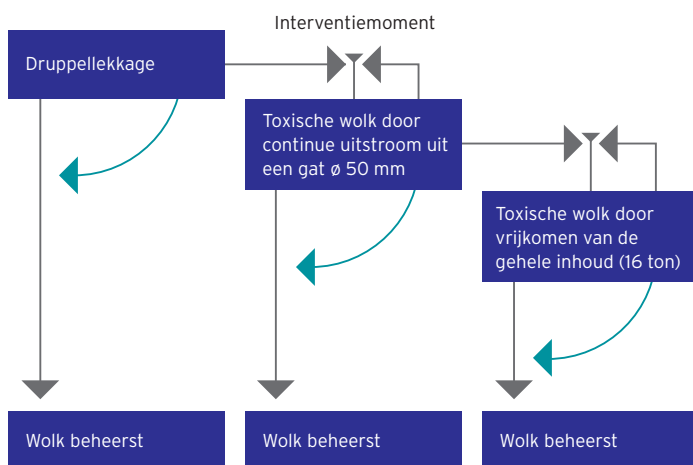
Door een incident met een gastank met een toxisch gas (voorbeeldstoffen: methylmercaptaan, ammoniak of chloor) ontstaan de volgende scenario's:

1. Druppellekkage.
2. Een continue uitstroming uit een gat met een diameter van 50 mm waarbij een toxische wolk ontstaat.
3. Het instantaan vrijkomen van de gehele inhoud (16 ton) waarbij een toxische wolk ontstaat.

Bij de eerste cascadestap, de druppellekkage, wordt ervan uitgegaan dat met een enkele tankautospuiter het incident bestreden kan worden. Er wordt van uitgegaan dat er geen water nodig is anders dan in de tankautospuiter beschikbaar is.

Bij de tweede cascadestap ontstaat een klein gat waaruit een toxisch gas ontsnapt. Hiervoor zal de inzet zijn om de gaswolk te sturen, dan wel op te mengen met lucht of neer te slaan. Hiervoor wordt één straatwaterkanon van 1.500 l/min ingezet.

De derde cascadestap is het instantaan falen van de tank. Hierbij komt het gas in één keer vrij en kan de brandweer geen actie meer ondernemen met bluswater.



500 l/min	1.500 l/min	Geen bluswater nodig
Tank TS	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur	

Figuur B 3.4: Uitwerking cascademodel voor toxische gas (weg)

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

B 3.2 Scenario's spoor (doorgaande spoorlijnen)

B 3.2.1 Brandbare vloeistof (vervoer over doorgaande spoorlijnen)

Bij een incident met een spoorketelwagon met een brandbare vloeistof (voorbeeldstof pentaan) ontstaan de volgende scenario's:

1. Druppellekkage.
2. Het vrijkomen van een deel van de inhoud levert een plas op van 300 m² waarbij een ontsteking (kan) plaats vinden.
3. Het vrijkomen van de gehele inhoud (80 m³) levert een plas op van 700 m² waarbij een ontsteking (kan) plaats vinden.

Bij de eerste cascadestap, de druppellekkage, wordt ervan uitgegaan dat met een enkele tankautospuut het incident bestreden kan worden. Er wordt van uitgegaan dat er geen water nodig is anders dan in de tank-autospuut beschikbaar is.

Bij een plasbrand van 300 m² wordt uitgegaan van een blussing met schuim. De hoeveelheden schuim zijn conform de NFPA 11: 7 l/m² min in een tijd van 15 minuten na aankomst op te brengen, en na die 15 minuten zal er extra schuim aanwezig moeten zijn om bij te suppleren. Er is 2.100 l/min water nodig, evenals 945 liter SVM. Er wordt uitgegaan van een effectief watergebruik van 60%, zodat er 3.000 l/min aan bluswater noodzakelijk is en 1.417,5 liter SVM.

Bij een dergelijk incident dient men bij het blussen rekening te houden met de herkomst van het water. Het is mogelijk dat open water is vervuild met het brandbare product en daarom niet bruikbaar is voor het blussen van de brand.

Bij de derde cascadestap is uitgegaan van het instantaan falen van een tank, waarbij de gehele tankinhoud (80 m³) vrijkomt, wat een oppervlakte oplevert van 700 m² (conform het HART). Bij een plasbrand van 700 m² wordt bij een blussing uitgegaan van een blussing met schuim. De hoeveelheden schuim zijn conform de NFPA 11: 7 l/m² min in een tijd van 15 minuten, en na die 15 minuten zal er extra schuim aanwezig moeten zijn om bij te suppleren. Er is 4.200 l/min water nodig, evenals 1.890 liter SVM. Er wordt uitgegaan van een effectief watergebruik van 60%, zodat er 6.000 l/min aan bluswater noodzakelijk is en 2.835 liter SVM. Bij deze berekening is naast het blussen van de plasbrand ook rekening gehouden met het effectgebied.

I Juridisch kader & modellen

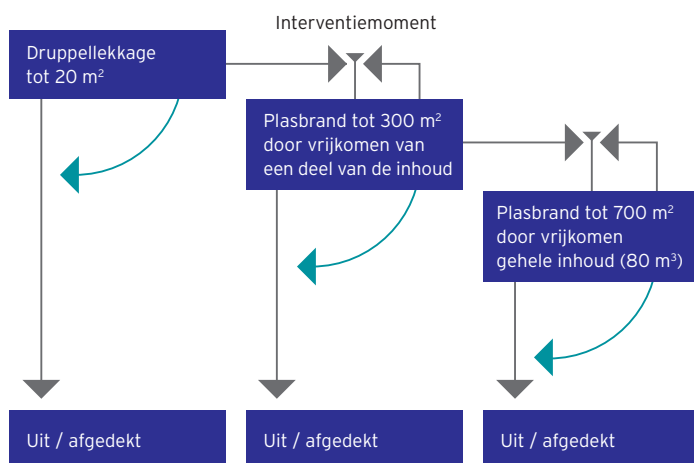
- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswaterbehoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswaterbehoefte
- 5 Omgevinggebonden bluswaterbehoefte
- 6 Niet-objectgebonden bluswaterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoorzieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen



500 l/min	3.000 l/min	6.000 l/min
Tank TS	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur

Figuur B 3.5: Uitwerking cascademodel voor brandbare vloeistof (spoor)

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

B 3.2.2 Brandbaar gas (vervoer over doorgaande spoorlijnen)

Bij een incident met een spoorketelwagon met een brandbaar gas (voorbeeldstof propaan) ontstaan de volgende scenario's:

1. Het afblazen van het veiligheidsventiel.
2. Een continue uitstroming uit een gat met een diameter van 75 mm;
 - a. directe ontsteking: fakkel.
 - b. vertraagde ontsteking: gaswolkexplosie/wolkbrand.
3. Het instantaan vrijkomen van de gehele inhoud (50 ton);
 - a. directe ontsteking: koude BLEVE.
 - b. vertraagde ontsteking: gaswolkexplosie/wolkbrand.
4. Het instantaan vrijkomen van de gehele inhoud (50 ton) bij verhoogde temperatuur en druk, zodat een warme BLEVE ontstaat.

Bij de scenario's 2b en 3b zullen na het incident mogelijk in de omgeving secundaire branden zijn; de hiervoor benodigde hoeveelheid bluswater zal afhangen van de omgeving. Deze scenario's worden dan ook niet meegenomen in onderstaande cascade.

Bij de berekeningen van het schuim en de hoeveelheid water is uitgegaan van de NFPA norm 11, met een schuimopbrengst van 7 l/m² min. De plas is 300 m².

300 * 7 = 2.100 l/min. aan water dat nodig is voor een plas van 300 m².

Uitgaande van een blustijd van 15 minuten levert uiteindelijk de hoeveelheid schuimvormend middel wat hierbij nodig is, uitgaande van 3% bijmenging. Daarnaast zit er een reservefactor in van 1,5 welke nodig is om een marge in te bouwen, omdat niet alles op de plas terecht komt.

15 min. * 2.100 l/min * 3% * 1.5 = 1.417,5 liter SVM

In de eerste stap van het cascademodel wordt uitgegaan van een spoorketelwagon die de drukopbouw kwijt moet via afblazen door het veiligheidsventiel. Dit is een standaard veiligheidsmiddel op een drukhouder van een brandbaar gas. De brandweer zal eventueel een nacontrole doen om te bepalen of het afblazen gestopt is en de druk genormaliseerd.

Voor het bestrijden van een fakkelbrand (cascadestap 2) zal de inzet vooral gericht zijn op het koelen van de ketelwagon en het gecontroleerd laten affakkelen tot de druk genormaliseerd is. Tijdens het gecontroleerd af laten fakkelen van de ketelwagon zal mogelijk bluswater benodigd zijn voor het koelen van de ketelwagon. Voor het koelen van de omgeving is hier geen indicatie voor bluswater opgenomen, omdat dit bepaald zal moeten worden per regio.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

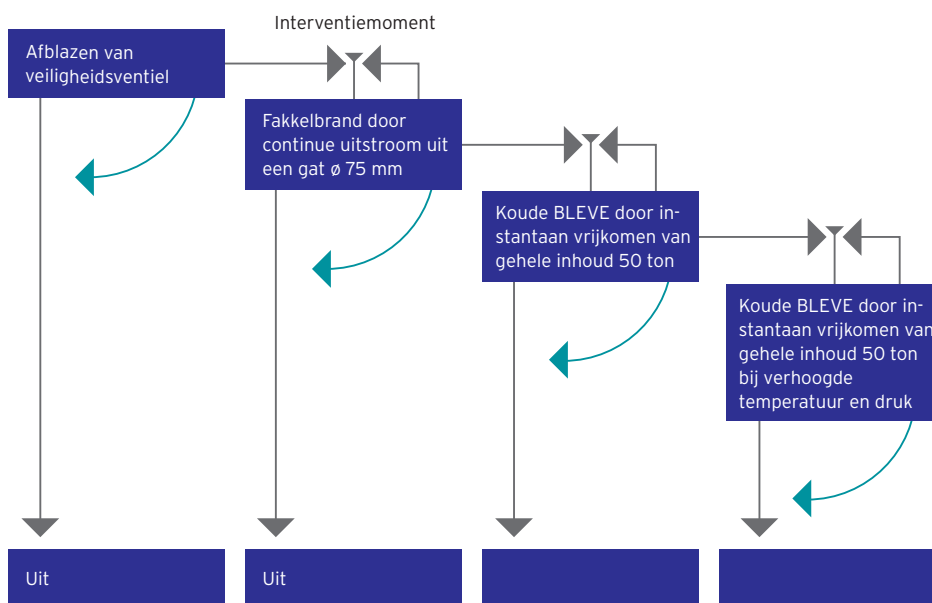
III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

Spoorvervoer: de koeling van een ketelwagon

Voor het koelen van een tank bestaat de vuistregel dat er 10 liter water per vierkante meter tankoppervlak per minuut nodig is. Onderstaande berekening geeft weer in welke ordes van grootte er gedacht moet worden. Bij deze benadering wordt geredeneerd vanuit het bestrijden van het gevolg en niet van de oorzaak. Het aanstralen van een tank zal in veel gevallen een gevolg zijn van een plasbrand. Bij een plasbrand is de wijze van bestrijden het uitvoeren van een schuimblussing. Voor het wegnemen van de oorzaak van de opwarming zal het in veel gevallen dus van essentieel belang zijn om onmiddellijk voldoende SVM ter beschikking te hebben.

Uitgaande dat ketelwagens inmiddels 25 meter lang kunnen zijn, zijn er spoorvervoerincidenten denkbaar waarbij veel bluswater nodig is. In die gevallen wordt gerekend met wederom een diameter van ongeveer 2,5 meter en een lengte van 25 meter. Dit komt neer op $2 \cdot \pi \cdot 1,25 \cdot (1,25 + 25) = 206 \text{ m}^2$. Voor koeling van de volledige tank is minimaal 2.060 liter water per minuut noodzakelijk.



500 l/min	3.000 l/min		6.000 l/min
Tank TS	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur	Bluswater bepalen op locatie voor secundaire branden	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur

Figuur B 3.6: Uitwerking cascademodel voor brandbaar gas (spoor)

Voor het koelen van de ketelwagon wordt ervan uitgegaan dat de gehele tank gelijkmatig wordt gekoeld. Dit komt neer op 2.060 l/min, waarbij gerekend is met 10 l/m²/min en onderstaande getallen. Hier wordt uitgegaan van een effectief watergebruik van 60%, zodat er 3.000 l/min aan bluswater noodzakelijk is.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Bij cascadestap 3 is sprake van een koude BLEVE. Een koude BLEVE kan niet bestreden worden; alleen de secundaire branden die daarvan het gevolg zijn. De omgeving is bepalend voor de hoeveel bluswater die hiervoor nodig is.

Bij de vierde cascadestap wordt ingezet op het voorkomen van een warme BLEVE. Het is hierbij essentieel om zo snel mogelijk de oorzaak van de opwarming weg te nemen en zo snel mogelijk de koeling te starten. Het is hiervoor noodzakelijk zoveel mogelijk bluswater te organiseren. Immers, de problemen nemen bij een aangestraalde tank gevuld met tot vloeistof verdichte gassen exponentieel toe. Het is raadzaam de watervoorziening primair te organiseren met water uit een tankwagen of schuimblusvoertuig, en direct aanvullende bluswatervoorzieningen beschikbaar te hebben om de continuïteit van blussing en koeling te garanderen. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de gehele tank gelijkmatig wordt gekoeld. In het totaal is hier 6.000 l/min voor noodzakelijk zodat zowel de bron als het effectgebied kan worden bestreden.

B 3.2.3 Toxische vloeistof (vervoer over doorgaande spoorlijnen)

Bij een incident met een spoorketelwagon met een toxische vloeistof (voorbeeldstoffen: acrylnitril of acroleïne) ontstaan de volgende scenario's:

1. Druppellekkage.
2. Het vrijkomen van een deel van de inhoud levert een plas op van 300 m² met een toxische wolk.
3. Het vrijkomen van de gehele inhoud (80 m³) levert een plas op van 600 m² met een toxische wolk.

Bij de eerste cascadestap, de druppellekkage, wordt ervan uitgegaan dat met een enkele tankautospuit het incident bestreden kan worden en dat er geen extra water nodig is anders dan in de tankautospuit beschikbaar is.

Bij de tweede cascadestap wordt er uitgegaan van een plas van 300 m² en is er 135 liter schuimvormend middel uitgaande van 3% bijmenging noodzakelijk. Voor het eventueel afschermen of sturen van de toxische wolk is geen bluswater opgenomen. De benodigde hoeveelheid is afhankelijk van de omgeving en dient per locatie bepaald te worden (voor berekeningen van het SVM: zie scenario's wegvervoer).

Bij de derde stap komt de gehele inhoud (80 m³) vrij en ontstaat een plas van 600 m². Hiervoor is 600 l/min water noodzakelijk, evenals 270 liter SVM, uitgaande van een bijmenging van 3%. Hier wordt uitgegaan van een effectiviteit van 60% van het bluswater, zodat 1.000 l/min noodzakelijk is. Voor het eventueel afschermen of sturen van de toxische wolk is geen bluswater opgenomen. De hoeveelheid daarvan is afhankelijk van de omgeving en dient per locatie bepaald te worden (voor berekeningen van bluswater en SVM: zie scenario's wegvervoer).

I Juridisch kader & modellen

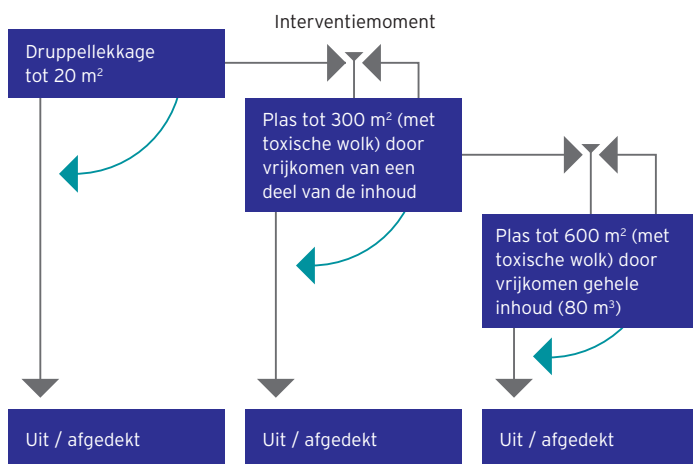
- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen



500 l/min	500 l/min	1.000 l/min
Tank TS	Binnen 200 meter Gedurende 1 uur	Binnen 200 meter Gedurende 1 uur

Figuur B 3.7: Uitwerking cascademodel voor toxische vloeistof (spoor)

B 3.2.4 Toxisch gas (vervoer over doorgaande spoorlijnen)

Bij een incident met een spoorketelwagon met een toxisch gas (voorbeeldstoffen: ammoniak of chloor) ontstaan de volgende scenario's:

1. Druklekage (ammoniak/chloor).
2. Een continue uitstroming uit een gat met een diameter van 75 mm (ammoniak/chloor) met als gevolg een toxische wolk.
3. Het instantaan vrijkomen van de gehele inhoud (50 ton ammoniak/55 ton chloor) met als gevolg een toxische wolk.
4. Het instantaan vrijkomen van de gehele inhoud (50 ton ammoniak) bij verhoogde temperatuur en druk met als gevolg een toxische wolk.

Bij de eerste cascdestap, de druklekage, wordt ervan uitgegaan dat met een enkele tankautospuut het incident bestreden kan worden en dat er geen water nodig is anders dan in de tankautospuut beschikbaar is.

Bij de tweede cascade, toxische wolk, ontstaat een klein gat waaruit een toxisch gas ontsnapt. Hiervoor zal de inzet zijn om de gaswolk te sturen, dan wel op te mengen met lucht of neer te slaan. Hiervoor kan één straatwaterkanon worden ingezet van 1.500 l/min.

De derde cascdestap is het instantaan falen van de tank. Hierbij komt het gas in één keer vrij en door de toxische wolk die hierdoor ontstaat, kan de brandweer geen actie meer ondernemen met behulp van bluswater.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

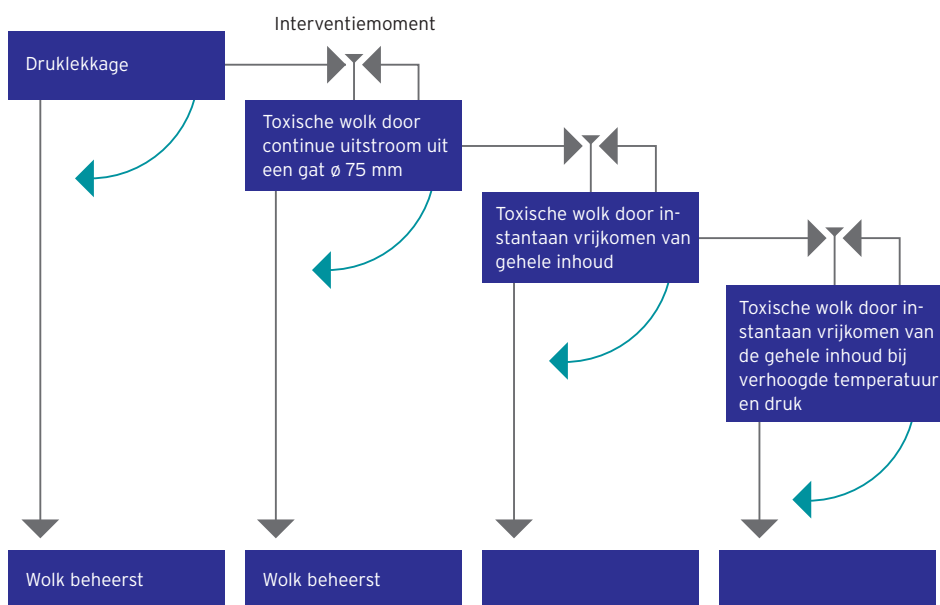
II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereik-baarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

In de vierde cascadestap zal geprobeerd worden het instantaan vrijkomen van de gehele inhoud te voorkomen door een brand in de omgeving van de ketelwagon te blussen en/of de ketelwagon te koelen. Mocht de ketelwagon door de verhoogde druk en temperatuur tóch instantaan falen, dan kan de brandweer door de vrijgekomen toxische wolk geen actie meer ondernemen met betrekking tot bluswater. Om dit scenario te voorkomen is 6.000 l/min water noodzakelijk voor koeling van de tank en het effectgebied (zie voor uitleg paragraaf 3.2.2 van deze bijlage).



500 l/min	3.000 l/min		6.000 l/min
Tank TS	Binnen 40 meter Gedurende 1 uur	Geen bluswater nodig	Binnen 200 meter Gedurende 4 uur, ter voorkoming van de verhoogde druk en temp koelen met 10 l/min/m ²

Figuur B 3.8: Uitwerking cascademodel voor toxische gas (spoor)

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Bijlage 4: Brandweereenheden VRNHN

Ter indicatie welke middelen VRNHN gebruikt in de bestrijding van brand.

Tankautospuut (TS)

De huidige TS'en van VRNHN hebben een pompvermogen tussen de 2.000 en 3.000 l/min: dit is wat er maximaal per minuut uit een externe watervoorziening kan worden onttrokken (mits de waterlevering van de voorziening dat kan opbrengen) en kan worden doorgepompt naar straalpijpen, een straatwaterkanon of worden gebruikt voor de voeding van een blusplatform (hoogwerker). De opkomsttijd van de eerste TS is maximaal 18 minuten.

Grootschalige Water Voorziening (GWV)

Combinatie van een haakarmvoertuig en container met een pompunit en slangen om een afstand van 1.500 meter te overbruggen. Op 1.500 meter kan 4.000 l/min worden geleverd door een pompsysteem. Een afstand van 3.000 meter kan worden overbrugd door 2 GWV'en aan elkaar te koppelen. De wateropbrengst op 3.000 meter is 4.000 l/min. VRNHN heeft 7 GWV-systemen. De prestatie-eis vanuit het grootschalig brandweeroptreden (GBO) is het kunnen leveren van een watercapaciteit van 8.000 l/min over een afstand van 1.500 meter of 4.000 l/min over een afstand van 3.000 meter. De inzettijd van het GWV is afhankelijk van de locatie van de brand.

Waterwagens

VRNHN heeft momenteel 2 waterwagens in gebruik. Deze staan gestationeerd in Egmond en Den Burg. Deze voertuigen zijn primair bedoeld ter ondersteuning bij de bestrijding van natuurbranden. De toepassing van waterwagens in het reguliere brandweeroptreden is voor VRNHN vanwege de personele bezetting en inzetvorm geen geschikte optie. Onderkend is dat het merendeel van de vrijwillige brandweerposten een terugloop ziet in beschikbare vrijwilligers. De prioriteit ligt daarbij op de bemensing van de tankautospuut. Als er onvoldoende beschikbare vrijwilligers zijn om de waterwagens te bemensen, dan is er geen bluswatervoorziening beschikbaar voor de bestrijding van de brand. Het is vanwege dit afbreukrisico onpraktisch om de bluswatervoorziening in de vorm van waterwagens te organiseren.

De grootschalig water voorzieningen en waterwagens zijn niet bedoeld als alternatief voor offensieve of defensieve bluswatervoorzieningen.

I Juridisch kader & modellen

- 1 Juridisch kader en verantwoordelijkheden
- 2 Bluswater: Raamwerk, kaders en uitgangspunten
- 3 Thema's bluswater-behoefte

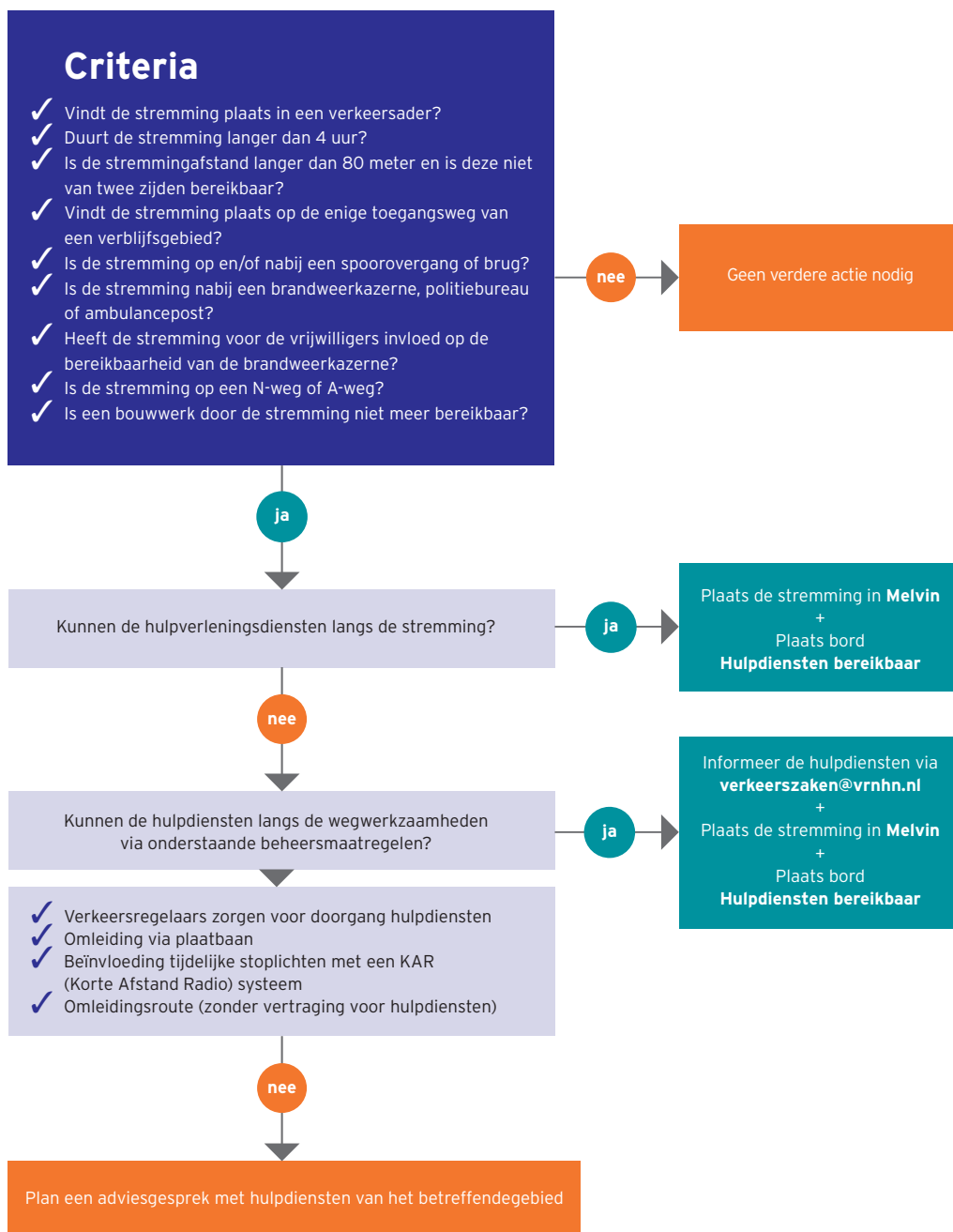
II Bluswaterbehoefte

- 4 Objectgebonden bluswater-behoefte
- 5 Omgeving-gebonden blus-waterbehoefte
- 6 Niet-object-gebonden blus-waterbehoefte

III Bereikbaarheid

- 7 Bereikbaarheid
- 8 Toegangsvoor-zieningen en bereikbaarheid opstelplaatsen

Bijlage 5: Stroomschema Bereikbaarheid hulpdiensten bij wegstremmingen



I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Literatuurlijst

Arcadis, Grontmij BV en RoyalHaskoningDHV (2013). *Handboek wegontwerp 2013*. Ede: CROW.

Brandweeracademie (2020). *Basisprincipes van brandbestrijding*. Arnhem: Instituut Fysieke Veiligheid.

Brandweeracademie (2016) *Brand in parkeergarages, Risicoafweging in relatie tot brandveiligheidsvoorzieningen*. Arnhem: Instituut Fysieke Veiligheid.

Brandweer Nederland (2013). *Classificeren van risicovolle bouwwerken Bepalen van complexe bouwwerken aan de hand van eenvoudige grenswaarden*.

Brandweer Nederland (2018). *Doorontwikkeling grootschalig brandweeroptreden*. Visie 2.0. Arnhem: Brandweer Nederland.

Brandweer Nederland (2019). *Handreiking Bluswatervoorziening en Bereikbaarheid 2019*. Arnhem: Brandweer Nederland.

Dijk, C.J. van et al. (2015). *Handboek Incidentbestrijding op het Water*. Arnhem: Instituut Fysieke Veiligheid.

Dikkenberg, R. van den, Post, J., Schaaf, J van der en Tonnaer, C. (2012). *Verbeteren brandveiligheid. Proof of concept Cascademodel 2.0*. Arnhem: Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid.

Dikkenberg, R. van den en Tonnaer, C. (2009). *Verbetering brandveiligheid: gebruik brandkrommen in Nederland*. Arnhem: Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid Nibra.

Hagen, R., Hendriks, A., & Molenaar, J. (2014). *Kwadrantenmodel voor gebouwbrandbestrijding*. Arnhem: Instituut Fysieke Veiligheid.

Hagen, R., & Witloks, L. (2017; 2e gewijzigde druk). *Basis voor brandveiligheid. De onderbouwing van brandbeveiliging in gebouwen*. Arnhem: Instituut Fysieke Veiligheid. <http://www.rizoomes.nl>.

Handleiding PREVAP 2009 Deskundigenadvies (herziene uitgave 2009). Arnhem: Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid Nibra.

Inspectie van Justitie en Veiligheid (2019). *Bluswatervoorziening brand Sint Urbanuskerk Amstelveen*. Den Haag: Inspectie Justitie en Veiligheid Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Kenniscentrum Voorrangsvoertuigen (IFV) en Brandweer Nederland (2017). *Brancherichtlijn optische en geluidsignalen brandweer*. Arnhem: Kenniscentrum Voorrangsvoertuigen (IFV) en Brandweer Nederland.

Landelijk Expertisecentrum BrandweerBRZO (2009). *Scenarioboek*.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Lemaire A.D. en Mierlo, R.J.M. van (2014). *Onderzoek benodigde hoeveelheid bluswater voor natuurbrandbestrijding: eindrapport*. Bleiswijk: Efectis.

Ministerie Justitie en Veiligheid (2020). *Brief bluswatervoorziening*.

Oomes, E. (2006). *De vanzelfsprekendheid van alledag. Een beschouwing in drie delen over de gewoonten in het brandweervak*. Arnhem: Nibra.

RDW (2021). Overzicht maten en gewichten in Nederland. Geraadpleegd op 20-11-2018.

Rijkswaterstaat (2013). *Handboek calamiteit- en verkeersdoorsteken. Afwegingskader, toepassing en ontwerp*.

Politie, NVBR, GHOR Nederland en Coördinerend Gemeentesecretarissen (2009). *Handreiking Regionaal Risicoprofiel*.

Prorail, Brandweer Nederland en GGD-GHOR Nederland (2018). *Voorzieningen spoorweginfrastructuur voor vluchten en bereikbaarheid. Generieke eisen voor sporen op de vrije baan*. RDW (2012).

SBR - kennis voor de bouw (2014). *Handreiking brandveiligheid hoge gebouwen*.

Veiligheidsregio Brabant-Noord, Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant en Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (2016) *Beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening*.

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (2019). *Handreiking Wegstremmingen hulpdiensten*. Alkmaar: Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (2014). *Notitie Tussenspoor, Deelprojectgroep werkwijze beheersorganisatie*. Alkmaar: Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

I Juridisch kader & modellen

1

Juridisch kader
en verant-
woordelijkheden

2

Bluswater:
Raamwerk,
kaders en
uitgangspunten

3

Thema's
bluswater-
behoefte

II Bluswaterbehoefte

4

Objectgebonden
bluswater-
behoefte

5

Omgeving-
gebonden blus-
waterbehoefte

6

Niet-object-
gebonden blus-
waterbehoefte

III Bereikbaarheid

7

Bereik-
baarheid

8

Toegangsvoor-
zieningen en
bereikbaarheid
opstelplaatsen

Colofon

Opdrachtgever

Directie en Managementteam Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Opdrachtnemer

Patrick Grim, Programmaregisseur risicobeheersing en Omgevingswet

Samenstellers

Fred van der Voort (Risicobeheersing)

Vicky Smit (Team Kennis & Informatie)

Leden projectgroep

Antoon Pepping (Incidentbestrijding)

Arie Rinia (Incidentbestrijding / planvorming)

Arjan Schouten (Ambulancezorg)

Bilal El Boutakmanti (Incidentbestrijding)

Carlo Nannings (Incidentbestrijding / AGS)

Daniël Kraijer (Incidentbestrijding)

Freek Jacobse (Incidentbestrijding)

Herman Kuijt (Risicobeheersing)

Herman Mual (Risicobeheersing)

Herman Tielen Jr. (Incidentbestrijding)

Jeroen Bot (Incidentbestrijding)

Raymond Bouwer (Incidentbestrijding)

René Snijders (Risicobeheersing)

Sanne Bekebrede (GHOR)

Sebastiaan Prins (Ambulancezorg)

Tom Luk (Risicobeheersing)

Eindredactie

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Alkmaar, september 2021. Versie 1.0 vastgesteld op >datum< door >orgaan<.

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Hertog Aalbrechtweg 22
1823 DL Alkmaar

Postbus 416
1800 AK Alkmaar

T 072 567 50 10
I www.vrnhn.nl
E info@vrnhn.nl

Vergadering	Algemeen Bestuur
Datum	8 juli 2022
Agendapunt	9
Onderwerp	Benoeming van directeur
Voorstel	██████████ te benoemen in de functie van directeur veiligheidsregio (zorg) per 15 augustus 2022.
Besluit	Akkoord / Niet akkoord / Anders nl.

Kern

Op 9 juli 2021 heeft het algemeen bestuur ingestemd met het verlenen van eervol ontslag aan Martin Smeekes. Vervolgens is een uitgebreide werving- en selectieprocedure doorlopen. De kandidaat van keuze is ██████████. In dit voorstel wordt invulling gegeven aan de formele besluitvorming met betrekking tot de benoeming van ██████████ tot directeur (zorg) Veiligheidsregio.

Toelichting

Conform artikel 20 van onze gemeenschappelijke regeling worden directieleden van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord benoemd en ontslagen door het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur wordt daarom verzocht om ██████████ te benoemen.

Benoeming directie Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

██████████ zal samen met Krishna Taneja de tweehoofdige directie gaan vormen. Beide directieleden zijn belast met de aansturing van de veiligheidsregio en zij hebben daarin ook een gezamenlijke verantwoordelijkheid. Onderling verdelen zij de portefeuilles. Beide directeuren kunnen de rol van WOR-bestuurder en secretaris van het bestuur invullen, waarbij zij periodiek van rol (kunnen) wisselen. ██████████ is naast directeur Veiligheidsregio ook bestuurder van de RAV Noord-Holland Noord. De heer Taneja vervult naast de rol als directeur ook de formele rol van regionaal commandant brandweer.

Aanpassing regelingen en procedures

In de komende periode worden diverse regelingen en procedures aangepast aan de nieuwe situatie en indien nodig ter besluitvorming voorgelegd aan het bestuur.

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt gevraagd ██████████ te benoemen in de functie van directeur (zorg) Veiligheidsregio per 15 augustus 2022.

Vergadering	Algemeen bestuur
Datum	8 juli 2022
Onderwerp	Plaatsvervangend voorzitterschap in vakantieperiode
Agendapunt	10
Voorstel	Het Algemeen Bestuur wordt gevraagd om: - burgemeester Pijl voor de periode van 21 juli t/m 31 juli 2022 aan te wijzen als plaatsvervangend voorzitter; - burgemeester De Boer voor de periode van 1 augustus t/m 7 augustus 2022 aan te wijzen als plaatsvervangend voorzitter; - kennis te nemen het roulatieschema van het plaatsvervangend voorzitterschap in de zomerperiode.

Inleiding

Het bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord bestaat uit de voorzitter, het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur. Bij afwezigheid (vanwege bijvoorbeeld vakantie) neemt de plaatsvervangend voorzitter de voorzitter waar. Deze zomer is er overlap in de vakantieplanning van de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter. De voorzitter heeft als bestuursorgaan eigen bevoegdheden, die niet middels mandaat aan iemand anders overgedragen kunnen worden. Alleen een plaatsvervangend voorzitter kan de voorzitter waarnemen.

Om deze reden wordt voorgesteld om, voor een op voorhand bepaalde periode in de zomer, ook de andere leden van het Dagelijks Bestuur aan te wijzen als plaatsvervangend voorzitter.

Wettelijke grondslag

Artikel 13, derde lid, van de Gemeenschappelijke Regeling VRNHN geeft aan dat het Algemeen Bestuur een plaatsvervangend voorzitter aanwijst uit de overige leden van het Dagelijks Bestuur, die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

In de Wet publieke gezondheid en de Wet veiligheidsregio's zijn de wettelijke bevoegdheden van de voorzitter opgenomen. Daarnaast staan in de Gemeenschappelijk Regeling VRNHN nog enkele bevoegdheden. Dit zijn tevens de bevoegdheden van de plaatsvervangend voorzitter in voorkomende gevallen.

Gevraagd besluit

Het Dagelijks Bestuur stelt aan het Algemeen Bestuur voor om burgemeester De Boer en burgemeester Pijl voor de hieronder omschreven periodes aan te wijzen als plaatsvervangend voorzitter.

Het voorzitterschap zal in de zomerperiode als volgt gerouleerd worden onder onderstaande plaatsvervangend voorzitters:

- 21 juli 2022 t/m 31 juli 2022 - burgemeester Pijl
- 1 augustus t/m 7 augustus 2022 - burgemeester De Boer
- 8 augustus t/m 14 augustus 2022 – burgemeester Nieuwenburg (reeds plaatsvervangend voorzitter)