Bundel - Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 13 maart 2026

1 Opening

2 Vaststelling agenda
260313 AB 02 B - Agenda 13 maart 2026

3 Algemene mededelingen
- Termijnagenda
260313 AB 3 B - Termijnagenda AB DB 2026

4 Vaststelling verslag vergadering 5 december 2025
260313 AB 4 V - Voorstel tot vaststellen verslag AB 5 december 2025
260313 AB 4 B - Conceptverslag vergadering 5 december 2025

5 Terugkoppeling Veiligheidsberaad
Mondelinge terugkoppeling Veiligheidsberaad 12 december 2025

6 Ingekomen stukken
· Brief Provincie NH inzake financiële positie 2026
· Brief Ministerie J&V inzake decemberbrief 2025 Rijksbijdrage Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)
· Brief VB inzake verzoek mbt opvolging aanbevelingen inspectierapport Grenzen Bereikt inclusief bijlage
· Brief NIPV inzake vaststelling jaarplan 2026 NIPV en reactie op uw zienswijze (inc bijlage)
· Brief Inspectie J&V inzake aankondiging Inspectie-onderzoek naar de versterking van voorbereiding en paraatheid
· Brief ministerie J&V inzake toekenning incidentele bijdrage uitvoering landelijke regeling PTSS
· Brief ministerie J&V inzake toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2026
260313 AB 6.01 B - Brief Provincie NH Financiele positie VRNHN 2026
260313 AB 6.02 B - Brief Min J&V inz Decemberbrief 2025 Rijksbijdrage BDUR
260313 AB 6.03 B - Brief Veiligheidsberaad aangaande inspectierapport GBO-SO
260313 AB 6.03.1 B -Bijlage bestuurlijke opdracht aan RCDV - opvolging inspectierapport GBO-SO
260313 AB 6.04 B - Aanbiedingsbrief jaarplan 2026 NIPV
260313 AB 6.04.1 B - bijlage_nipv_jaarplan_2026_TG
260313 AB 6.05 B - Aanbiedingsbrief bij pva versterking voorbereiding en paraatheid
260313 AB 6.05.1 B -PvA Versterking Voorbereiding en Paraatheid
260313 AB 6.06 B - Brief min j&V inz uitkering PTSS 2026 tot en met 2028
260313 AB 6.07 B - Brief min J&V inz Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2026

7 Stemverhouding 2026
260313 AB 7 V - Stemverhouding 2026

8 Beoordeling interbestuurlijk toezicht informatie- en archiefbeheer 2024-2025
260313 AB 8 V - Voorstel Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Informatie- en Archiefbeheer 2024-2025
260313 AB 8 B - Brief Provincie NH inz beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Informatie- en Archiefbeheer 2024-2025

9 Kadernota 2027 VRNHN
260313 AB 9 V - Voorstel Kadernota 2027
260313 AB 9.1 B - Kadernota VRNHN 2027
260313 AB 9.2 B - Overzicht zienswijzen en beantwoording Kadernota 2027 VR NHN
260313 AB 9.3 B - Aanbiedingsbrief bij beantwoording zienswijzen Kadernota VRNHN 2027
260313 AB 9.4 B - Advies Auditcommissie inzake Kadernota 2027
260313 AB 9.5 B - Amendement A ingediend door Dijk en Waard
260313 AB 9.6 B - Amendement B ingediend door Dijk en Waard
260313 AB 9.7 B - Amendement C ingediend door Alkmaar

10 Aanwijzen lid adviescommissie crisisbeheersing en adviescommissie zorg in de veiligheidsregio
260313 AB 10 V - Aanwijzing lid commissies CB en ZidV
260313 AB 10 B - Bezetting en portefeuilleverdeling bestuurlijke adviescommissies febr 26

11 Brandweer

11.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen
- Terugkoppeling Commissievergadering 23 januari
- Terugkoppeling BAC Brandweer 11 februari
- Mededeling stand van zaken dienstverleningsovereenkomst Risicobeheersing

12 Crisisbeheersing

12.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen
- Terugkoppeling Commissievergadering 14 januari
- Terugkoppeling BAC Crisisbeheersing 9 februari
- Terugkoppeling BAC IV 12 februari

12.2 Doorkijk Crisisbeheersing 2026
Presentatie door dhr. Poorter

13 Zorg in de veiligheidsregio

13.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen
- Terugkoppeling Commissievergadering 16 januari
- Terugkoppeling BAC GHOR 11 februari

14 Rondvraag

15 Sluiting

Vergaderdocument

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio NHN

Datum	Vrijdag 13 maart 2026
Tijd	09.15 – 10.45 uur
Locatie	Kantoor VR NHN, Hertog Aalbrechtweg 22, 1823 DL Alkmaar

Agenda

Nr	Onderwerp	Bijlagen
1	**Opening**	
2	**Vaststelling agenda**	**B2**
3	**Algemene mededelingen** • Termijnagenda	**B3**
4	**Vaststelling verslag vergadering d.d. 5 december 2025** Voorstel verslag en conceptverslag algemeen bestuur 5 december 2025	**V4/B4**
5	**Terugkoppeling Veiligheidsberaad** Mondelinge terugkoppeling Veiligheidsberaad 12 december 2025	
6	**Ingekomen stukken**	
	• Brief Provincie NH inzake financiële positie 2026	**B6.01**
	• Brief Ministerie J&V inzake decemberbrief 2025 Rijksbijdrage Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)	**B6.02**
	• Brief VB inzake verzoek mbt opvolging aanbevelingen inspectierapport Grenzen Bereikt inclusief bijlage	**B6.03/6.03.1**
	• Brief NIPV inzake vaststelling jaarplan 2026 NIPV en reactie op uw zienswijze (inc bijlage)	**B6.04/6.04.1**
	• Brief Inspectie J&V inzake aankondiging Inspectie-onderzoek naar de versterking van voorbereiding en paraatheid	**B6.05/6.05.1**
	• Brief ministerie J&V inzake toekenning incidentele bijdrage uitvoering landelijke regeling PTSS	**B6.06**
	• Brief ministerie J&V inzake toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2026	**B6.07**
7	**Stemverhouding 2026**	**V7**
8	**Beoordeling interbestuurlijk toezicht informatie- en archiefbeheer 2024-2025**	**V8+B8**
9	**Kadernota 2027 VRNHN**	**V9/B9.1 t/m 9.7**
10	**Aanwijzen lid adviescommissie crisisbeheersing en adviescommissie zorg in de veiligheidsregio**	**V10/B10**

11 Brandweer

11.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen

- Terugkoppeling Commissievergadering 23 januari
- Terugkoppeling BAC Brandweer 11 februari
- Mededeling stand van zaken dienstverleningsovereenkomst Risicobeheersing

12 Crisisbeheersing

12.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen

- Terugkoppeling Commissievergadering 14 januari
- Terugkoppeling BAC Crisisbeheersing 9 februari
- Terugkoppeling BAC IV 12 februari

12.2 Doorkijk Crisisbeheersing 2026

Presentatie door dhr. Poorter

13 Zorg in de veiligheidsregio

13.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen

- Terugkoppeling Commissievergadering 16 januari
- Terugkoppeling BAC GHOR 11 februari

14 Rondvraag

15 Sluiting

Termijnagenda AB DB 2026
Versie januari 2026

2026							
DB			**Commissies**		**AB**		
			Brandweerzorg VRNHN	23-jan			
			Crisisbeheersing VRNHN	14-jan			
			Zorg in de Veiligheidsregio VRNHN	16-jan			
12-feb	Stemverhouding 2026	Voorbereiden					
	Beoordeling interbestuurlijk Toezicht informatie- en Archiefbeheer 25-26	Voorbereiden					
	Voorbereiden AB agenda 13 maart 2026	Vaststellen					
	Bestuurlijke en ambtelijke informatievoorziening	Bespreken					
	Overeenkomst SAMIJ 2026	Vaststellen					
	Agendacommissie						
	Doorkijk Crisisbeheersing 2026	Ter kennisname					
	Bezetting adviescommissies VRNHN	Bespreken					
5-mrt	Zienswijzen Kadernota 2027	Behandelen					
			Auditcommissie	9-mrt			
					13-mrt	Kadernota 2027	Vaststellen
						Stemverhouding 2026	Vaststellen
						Beoordeling interbestuurlijk toezicht informatie- en archiefbeheer 2024-2025	Ter kennisname
						Doorkijk Crisisbeheersing 2026	Ter kennisname
						Aanwijzen lid commissie crisisbeheersing en Zorg in de veiligheidsregio	Vaststellen
			Auditcommissie	2-apr			
09-apr	Jaarstukken 2025 en begroting 2027 VR NHN (voor zienswijze naar raden)	Voorlopig vaststellen					
	Plaatsvervangend voorzitterschap GR VR NHN zomerperiode 2026	Voorbereiden					
			Brandweerzorg VRNHN	07-mei			
			Crisisbeheersing VRNHN	13-mei			
			Zorg in de Veiligheidsregio VRNHN	08-mei			
4-jun	Interne klachtenrapportage VRNHN 2025	Ter kennisname					
	Bestuursrapportage 1 - 2026	Voorbereiden					
	Voorbereiden AB agenda 3 juli 2026	Vaststellen					
	Agendacommissie						
29-jun	Zienswijzen jaarstukken 2025 en begroting 2027 VR NHN	Behandelen					

			Auditcommissie	1-jul			
					3-jul	Jaarstukken 2025 en begroting 2027 VRNHN	vaststellen
						Bestuursrapportage 1 - 2026	vaststellen
						Plaatsvervangend voorzitterschap GR VR NHN zomerperiode 2026	vaststellen
			Brandweerzorg VRNHN	24-sept			
			Crisisbeheersing VRNHN	2-okt			
			Zorg in de Veiligheidsregio VRNHN	25-sept			
					29-okt	Bestuursdag algemeen bestuur	
5-nov	Bestuursrapportage 2 - 2026	voorbereiden					
	Normenkader 2026	voorbereiden					
	NIPV Jaarplan 2027 (indienen zienswijze)	voorbereiden					
	Voorbereiden AB agenda 4 december 2026	vaststellen					
	Agendacommissie						
			Auditcommissie	19-nov			
					4-dec	Bestuursrapportage 2 - 2026	vaststellen
						Normenkader 2026	vaststellen
						NIPV Jaarplan 2027 (zienswijzen indienen)	vaststellen
11-dec	Kadernota 2028 (voor zienswijze naar raden)	Voorlopig vaststellen					

Voorstel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Onderwerp	Conceptverslag vergadering algemeen bestuur 5 december 2025
Gremium	Algemeen bestuur
Vergaderdatum	13 maart 2026
Agendapunt	4
Bijlagenummer	4

Gevraagd besluit algemeen bestuur

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om het conceptverslag van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 5 december 2025 vast te stellen.

Kern

Van de vergadering van 5 december 2025 is een verslag opgesteld. Het algemeen bestuur dient de inhoud hiervan te controleren en het verslag vast te stellen. Na het vaststellen zal het verslag worden gepubliceerd op de website van de VRNHN conform de Wet open overheid (WOO).

Bijlagen

1. Conceptverslag van de vergadering van het algemeen bestuur op 5 december 2025

Verslag

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum	Vrijdag 5 december 2025
Tijd	09.15 – 10.45 uur
Locatie	Kantoor VR NHN, Hertog Aalbrechtweg 22, 1823 DL Alkmaar
Aanwezig	De heer B. Tap, burgemeester Castricum De heer J. de Boer, burgemeester Den Helder Mevrouw J. Hoekstra-Sikkema, burgemeester Enkhuizen Mevrouw M. ten Bruggencate, burgemeester Heiloo Mevrouw R. van Dam, burgemeester Hollands Kroon De heer J. Nieuwenburg, plaatsvervangend voorzitter, burgemeester Hoorn Mevrouw M. van Kampen, locoburgemeester Koggenland De heer M. Pijl, burgemeester Medemblik De heer H. Wiersema, waarnemend burgemeester Opmeer Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen, burgemeester Schagen De heer M. Pol, burgemeester Texel De heer T. Groenewegen, pl. districtschef Politie Noord-Holland Noord De heer R. Bosma, Dijkgraaf Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier Mevrouw T. Kruijer, Directeur Publieke Gezondheid (DPG) GGD HN De heer K. Taneja, secretaris, directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord Mevrouw M. Markhorst, ambtelijk secretaris Veiligheidsregio Noord-Holland Noord De heer S.M. Diekstra, regionaal militair beleidsadviseur Veiligheidsregio NHN
Afwezig	Mevrouw A.M.C.G. Schouten, voorzitter, burgemeester Alkmaar De heer J. Bond, waarnemend burgemeester Bergen De heer M.F. Poorter, burgemeester Dijk en Waard De heer B. Diepstraten, burgemeester Drechterland De heer R. Wortelboer, burgemeester Stede Broec De heer P. van Maaren, waarnemend burgemeester Koggenland De heer L.H. Hamers, Regionaal militair commandant, Defensie Mevrouw L.F. Ringnalda, officier van justitie, openbaar ministerie
Verslag	Mevrouw L. Ehrenburg, ondersteuner Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Nr	Onderwerp
1	**Opening** Plaatsvervangend voorzitter burgemeester Nieuwenburg opent om 09.15 uur de vergadering en heet allen welkom. Hij geeft aan dat de volgende leden zich hebben afgemeld voor de vergadering: - Mevrouw Schouten, voorzitter, burgemeester Alkmaar - De heer Poorter, burgemeester Dijk en Waard - De heer Van Maaren, waarnemend burgemeester Koggenland. Hij wordt vervangen door locoburgemeester Van Kampen; - De heer Wortelboer, burgemeester Stede Broec; Er wordt geconstateerd dat dhr. Bond niet aanwezig is. Ook mevrouw Hoekstra-Sikkema was bij de start van de vergadering niet aanwezig.

Mevrouw Van Dam, burgemeester Hollands Kroon, woont namens VR NHN om 10.00 uur digitaal de vergadering van de bestuurlijke adviescommissie Brandweer bij. Zij zal daarom rond 9.55 uur de vergadering verlaten.

2 Vaststelling agenda

Er zijn geen aanvullingen op de agenda. De agenda wordt hiermee vastgesteld.

3 Algemene mededelingen

Termijnagenda

Er wordt meegedeeld dat de termijnagenda is bijgevoegd bij de stukken.

Openstelling vacature directeur

Dhr. Nieuwenburg deelt mee dat eerdaags de vacature voor een tweede directeur wordt opengesteld. Hij geeft daarbij aan dat het de bestuursleden vrij staat om de vacature te delen. De komende maanden zal bureau Chasse ondersteunend zijn bij het te lopen proces, waarbij de nieuwe directeur hopelijk in het voorjaar wordt aangesteld.

Evaluatie FUGR (zie ingekomen stuk 5.7)

Mevrouw Ten Bruggencate, voorzitter auditcommissie, geeft aan dat er een enquête is binnengekomen vanuit de Regietafel. Het dagelijks bestuur heeft aan de auditcommissie gevraagd om de enquête in behandeling te nemen. De auditcommissie heeft hiermee ingestemd en zal de enquête invullen, waarbij rekening wordt gehouden met de inhoud van de opgestelde brief van VRNHN aan de Regietafel (bijlage 5.3). Er wordt gevraagd aan de leden van het algemeen bestuur of ze akkoord zijn met het voorgestelde proces. Als bestuurders een specifieke vraag of mening hebben, dan wordt verzocht om contact op te nemen met de voorzitter van de auditcommissie, zodat dit kan worden meegenomen. De leden van het algemeen bestuur zijn akkoord. De auditcommissie zal, namens het dagelijks bestuur, bestuurlijke input leveren voor de beantwoording van de enquête.

4 Vaststelling verslag vergadering d.d. 11 juli 2025

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om het conceptverslag van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 11 juli 2025 vast te stellen.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

5 Ingekomen en verzonden stukken

- Brief Ministerie J&V inzake aanwijzen vitale aanbieder
- Brief Ministerie J&V inzake voortgang landelijke agenda crisisbeheersing
- Brief VRNHN inzake Indexatiemethodiek
- Rapport van het inspectieonderzoek “Monitoring doorontwikkeling crisisbeheersing”
- Brief Regietafel inzake Indexatie kadernota voor de begroting 2027
- Brief Ministerie J&V inzake Toekenning incidentele bijdrage noodsteunpunten en burgerhulpverlening 2025
- Brief Regietafel NHN inzake Reflectie-uitvraag FUGR

Het algemeen bestuur heeft kennisgenomen van de ingekomen stukken.
Mevrouw Van Dam geeft aan dat ze veel gelijkenissen ziet in de aanbevelingen die zijn opgenomen in het rapport ‘voortgang landelijke agenda crisisbeheersing’ met de aanbevelingen in

het inspectierapport ‘Grootschalig en Specialistisch Brandweeroptreden’. De thema’s en verantwoordelijkheden beginnen elkaar steeds meer te raken, zowel landelijk als regionaal. Ze voorziet dat de adviescommissie Brandweerzorg en de adviescommissie Crisisbeheersing beide de onderwerpen gaan behandelen, maar via verschillende sporen. Ze ziet graag dat de commissies elkaar vinden, zodat de onderwerpen gelijktijdig met elkaar kunnen worden besproken.

6 Terugkoppeling Veiligheidsberaad

Dhr. Nieuwenburg geeft een terugkoppeling van de vergaderingen van het Veiligheidsberaad, die plaatsvonden op 6 oktober, 27 oktober, 3 november en 24 november. Hij geeft daarbij een korte uiteenzetting van de belangrijkste onderwerpen per vergadering.

Vergadering 6 oktober 2025

De volgende onderwerpen zijn behandeld:

- Reactie van het Veiligheidsberaad op besluit aanmerking veiligheidsregio’s als vitale aanbieder
- Masterprogramma Informatievoorziening 2025-2030 “Samen meer slagkracht”;
- Gesprek met de minister van Infrastructuur en Waterstaat (de heer Tieman) over samenwerking tussen VB en het ministerie I&W op het gebied van klimaatveiligheid;
- Gesprek met de minister van J&V: bestuurlijke afspraken weerbaarheid en pilots noodsteunpunten en vaststelling takenpakket Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2). Doel is om bij een bovenregionale crisis of ramp alle betrokken crisispartners tijdig te voorzien van dezelfde actuele informatie, die nodig is om de juiste afwegingen te maken.

Vergadering 27 oktober 2025

Deze vergadering stond in het teken van de verwachtingen tussen Defensie en de veiligheidsregio’s in het licht van hybride en militaire dreigingen. Dat betreft enerzijds de nadruk van Defensie op hoofdtaak 1 (het beschermen van het eigen grondgebied en dat van bondgenoten), waardoor hoofdtaak 3 (het ondersteunen van civiele autoriteiten en leveren van bijstand aan veiligheidsregio’s bij rampen en crises) onder druk kan komen te staan. Anderzijds gaat het om mogelijke ondersteuning van veiligheidsregio’s aan Defensie, bijvoorbeeld bij Host Nation Support.

Vergadering 3 november 2025

Deze vergadering betrof een strategische sessie met het oog op de formatie.
Er is een Position paper Veiligheidsberaad gedeeld voor het adresseren van het bovenregionaal vraagstuk met betrekking tot de collectieve verantwoordelijkheid veiligheidsregio’s. Belangrijk onderdeel hiervan is de vraag wat hiervoor nodig is van het Rijk en hoe dit gaat worden afgestemd met het nieuwe kabinet.

Vergadering 24 november 2025

Dit betrof een extra ingelast overleg naar aanleiding van het opgeleverde Inspectierapport Grenzen Bereikt. Dit rapport gaat over het onderzoek dat de inspectie heeft uitgevoerd naar de uitvoering van grootschalig en specialistisch brandweeroptreden. De BAC Brandweer zal het Veiligheidsberaad adviseren over de opvolging van de adviezen uit het rapport. Mevrouw Van Dam zal ons hier later een terugkoppeling over geven.

7 Bestuursrapportage 2 – 2025

Dhr. Nieuwenburg geeft het woord aan dhr. De Boer, portefeuillehouder financiën. Hij geeft een korte toelichting op de rapportage waarbij hij aangeeft dat het geprognosticeerde negatieve resultaat minder negatief is dan verwacht. Dit kan voor 2026 resulteren in een kleinere correctie op de algemene reserve.
Mevrouw Ten Bruggencate, voorzitter van de auditcommissie, geeft aan dat de auditcommissie positief adviseert op het voorliggende voorstel en de rapportage.

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
De Bestuursrapportage 2025-02 vast te stellen, met inbegrip van:
- de financiële afwijkingen veiligheidsregio (inclusief mutaties reserves) voor het begrotingsjaar 2025 en het geprognotiseerde resultaat 2025 (exclusief ambulancezorg) van € 142.000 negatief;
- de financiële afwijkingen ambulancezorg (inclusief mutaties reserves) voor het begrotingsjaar 2025 en het geprognotiseerde resultaat 2025 van € 265.000 negatief.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

8 Normenkader 2025

Mevrouw Ten Bruggencate, voorzitter van de auditcommissie, geeft aan dat de auditcommissie positief adviseert op het voorliggende voorstel en de normenkader 2025.

Mevrouw Van Kampen vraagt of het normenkader niet gelijk moet worden meegegeven/vastgesteld aan het begin van het begrotingsjaar in plaats van achteraf. Dhr. De Boer geeft aan deze vraag mee te nemen in het aankomende proces dat gaat lopen rond de kadernota en begroting 2027.

Het algemeen bestuur wordt gevraagd het normenkader 2025 vast te stellen.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

9 Controleprotocol 2025-2028

Mevrouw Ten Bruggencate, voorzitter van de auditcommissie, geeft aan dat de auditcommissie positief adviseert op het voorliggende voorstel en het controleprotocol 2025-2028.

Het algemeen bestuur wordt gevraagd het gewijzigde controleprotocol 2025-2028 vast te stellen, waarbij de verantwoordingsgrens voor de rechtmatigheidsverantwoording wordt bepaald op 2%.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

10 Aanwijzen leden adviescommissie brandweerzorg en adviescommissie zorg in de veiligheidsregio

Dhr. Nieuwenburg legt kort uit dat door enkele burgemeesterswisselingen, een aantal posities binnen de bestuurlijke adviescommissies is vrijgevallen. Op basis van de uitkomsten van de belangstellingsregistratie die in het kader hiervan is uitgezet, wordt bijgaand voorstel gedaan.
Hij benadrukt dat er altijd goed naar de regiospreiding binnen de adviescommissies moet worden gekeken. Er is momenteel een onevenwichtige vertegenwoordiging van de drie regio's in de commissie Brandweerzorg en de commissie Zorg in de Veiligheidsregio. Bij een volgende wisseling zal hier rekening mee moeten worden gehouden.

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
1. De heer Bond aan te wijzen als lid van de commissie Brandweerzorg.
2. De heer Van Maaren aan te wijzen als lid van commissie Zorg in de Veiligheidsregio.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

11 NIPV jaarplan 2026

Voorzitter geeft een korte toelichting. Hij vermeldt daarbij dat in de voorgestelde zienswijze wordt ingegaan op het belang van het realiseren van een duurzame toekomstbestendige samenwerking tussen Veiligheidsregio's en het NIPV. Er is sprake van een oplopend begrotingstekort en een nadere concretisering en tijdspad ten aanzien van de activiteiten die zijn benoemd in het kader van de pijler onderwijs ontbreken. De veiligheidsregio's is verzocht hun zienswijze vóór 19 november 2025 kenbaar te maken. Het algemeen bestuur van het NIPV stelt het Jaarplan 2026 echter vast op 12 december. Met het NIPV is afgesproken dat de zienswijze van VRNHN z.s.m. na deze vergadering zal worden nagezonden.

Het algemeen bestuur wordt gevraagd de voorgestelde zienswijze op het jaarplan 2026 van het NIPV (inclusief de begroting) vast te stellen.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

De vergadering wordt kort stilgelegd, omdat Sinterklaas de vergaderzaal binnenkomt. Hij heeft daarbij een gedicht voorgedragen waarin belangrijke gebeurtenissen van het afgelopen jaar zijn aangestipt en een blijk van waardering is uitgesproken aan de leden van het algemeen bestuur.

12 Brandweer

12.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen

Mevrouw J. Hoekstra-Sikkema, burgemeester Enkhuizen, neemt vanaf hier deel aan de vergadering. Mevrouw Van Dam verlaat de vergadering om deel te nemen aan de vergadering van de bestuurlijke adviescommissie (BAC) Brandweer georganiseerd door het NIPV.

<u>Terugkoppeling commissievergadering op 20 oktober 2025</u>
Dhr. Pol, plaatsvervangend voorzitter van de commissie brandweerzorg, geeft een korte terugkoppeling van het overleg op 20 oktober. Hij geeft aan dat de volgende onderwerpen zijn besproken:
- Natuurbrandbestrijding. Een brandweervrijwilliger heeft een presentatie gegeven over zijn uitzending naar Spanje en heeft daarbij de belangrijkste inzichten gedeeld. Hij gaf daarbij aan dat een natuurbrand niet hetzelfde moet worden beschouwd als een gebouwbrand. Daarnaast gaf hij mee dat het belangrijk is om een visie en strategie voor natuurbrandbestrijding te ontwikkelen. In Spanje wordt meer gebruik gemaakt van partners en burgers bij brandbestrijding. Ook houden ze daar meer rekening met aanrijroutes en brandbestrijding bij de inrichting van de publieke ruimte.
- stand van zaken doorontwikkeling brandweer, waarbij is aangegeven dat de projecten op schema lopen.
- stand van zaken versterken verbinden vrijwilligheid. Er heeft een onderzoek plaatsgevonden en het rapport is per e-mail gedeeld met de bestuursleden. Dhr. Pol vraagt aandacht voor het rapport en de aanbevelingen die daarin zijn opgenomen.

- Het komende jaar wil de commissie twee keer op locatie vergaderen en dit combineren met een werkbezoek.

Mededeling inzake DVO risicobeheersing
Dhr. Tap geeft de stand van zaken weer omtrent de dienstverlengingsovereenkomst Risicobeheersing. Inmiddels zijn er acht overeenkomsten getekend en nog 8 overeenkomsten niet. Het streven is dat aan het einde van het jaar alle overeenkomsten getekend zijn, zodat per 1 januari gestart kan worden met de nieuwe overeenkomst, zoals afgesproken. Hij wil hier graag nog even aandacht voor vragen bij de BUCH gemeenten, de SED gemeenten en gemeente Hoorn. Deze gemeenten hebben aangegeven de overeenkomst deze week te ondertekenen. Mevrouw Hoekstra geeft aan dat gemeente Enkhuizen ermee bezig is, maar wil graag de verwachting bijstellen. Ze is er niet zeker van dat het aankomende week rond is.

13 Crisisbeheersing

13.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen

Terugkoppeling Commissievergadering op 3 oktober 2025
Mevrouw Van Kampen, plaatsvervangend voorzitter van de adviescommissie, geeft aan dat de commissie op 3 oktober te gast was bij het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, op een prachtige locatie in Schermerhorn. De dijkgraaf heeft een presentatie gegeven over waterveiligheid. Daarnaast hebben de leden een presentatie gekregen van dhr. Van der Looij, inzake informatiegestuurde veiligheid. Hierbij heeft hij hen meegenomen in KCR2 (informatievoorziening rijk en regio's op 1 lijn brengen) en VIK (veiligheidsinformatieknooppunt). Andere onderwerpen waren 'crisiscommunicatie' en 'versterken weerbaarheid' waarbij de landelijke campagne Denk Vooruit en de pilot noodsteunpunten zijn besproken.

13.2 Brief Inspectie toezicht preparatie op stroomuitval – stand van zaken VRNHN

Mevrouw Van Kampen, plaatsvervangend voorzitter adviescommissie Crisisbeheersing, geeft een korte toelichting op het stuk. In de brief staat de uitkomst van een verkenning die de Inspectie in 2024 heeft uitgevoerd naar de voorbereiding op het risico van (langdurige) stroomuitval. In het memo staat per aanbeveling aangegeven hoe Veiligheidsregio Noord-Holland Noord hierop is voorbereid. Ze geeft aan dat de adviescommissie Crisisbeheersing positief adviseert op het voorliggende voorstel.

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om kennis te nemen van het memo Brief van de inspectie over toezicht preparatie op stroomuitval – stand van zaken VRNHN.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

13.3 Bestuurlijke opdracht weerbaarheid

Mevrouw Van Kampen, plaatsvervangend voorzitter van de adviescommissie Crisisbeheersing, geeft een presentatie over de bestuurlijke opdracht. Ze legt daarbij kort uit wat de opdracht inhoudt en dat het vooral draait om het verbeteren van de eigen bedrijfscontinuïteit. Hierbij moet er met de belangrijkste crisispartners in gesprek worden gegaan over de onderwerpen uitval elektriciteit, water en voedsel, transport en mobiele telefonie. Ze benadrukt hierbij het belang van 'eigen huis op orde' hebben. Dit geldt voor zowel VRNHN, als gemeentes en bedrijven. Verder komen de acties aan bod die VRNHN gaat oppakken, waaronder het inrichten van noodsteunpunten, handreiking

‘Spontane burgerhulpverlening’ implementeren binnen de crisisorganisatie en bestaande crisisplannen actualiseren. Ook legt ze kort uit dat ook het Veiligheidsberaad en VNG bezig zijn met het programma ‘versterken weerbaarheid’ en hoe zich dit tot elkaar verhoud.

Dhr. Taneja geeft aan dat er de afgelopen weken raadsvragen zijn binnengekomen inzake de campagne ‘Denk vooruit’ en de noodsteunpunten. Het beeld dat met deze vragen wordt geschetst, is dat het lijkt alsof het nieuw is en er nu nog geen plan ligt. Echter is er al een bestaand crisisplan, waarin het scenario ‘uitval communicatie/telefonie’ staat opgenomen en waarin kazernes zijn aangewezen. Het scenario is niet nieuw en er is al veel beschikbaar. De focus ligt nu alleen op het doortrekken van scenario naar 72 uur. Dhr. De Boer vraagt of de opgestelde reactie op deze raadsvragen kan worden gedeeld met de gemeenteraden, zodat de informatie overal beschikbaar is. Dhr. Taneja stemt hiermee in.

Mevrouw Ten Bruggencate geeft aan dat het belangrijk is om met elkaar en onze partners in gesprek te gaan. Vanuit de campagne ‘Denk vooruit’ zijn er inmiddels boekjes naar de burgers gestuurd. Ze vraagt of er een presentatie beschikbaar is die gebruikt kan worden om deze gesprekken te begeleiden. Mevrouw Van Kampen geeft aan dat hiervoor kan worden gezorgd, maar dat er vanuit VRNHN ook een spel wordt ontworpen om met elkaar in gesprek te gaan, waarmee in deze behoefte wordt voorzien. Dhr. De Boer vult aan dat er ook vanuit de VNG hulpmiddelen beschikbaar zijn.

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om de bestuurlijke opdracht ‘Versterken weerbaarheid’ vast te stellen.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

13.4 Regionaal Crisisplan Noord-Holland Noord 2025

Mevrouw Van Kampen, plaatsvervangend voorzitter van de adviescommissie Crisisbeheersing, geeft aan dat het een actualisatie van het regionaal crisisplan betreft. Ze geeft aan dat de adviescommissie Crisisbeheersing positief adviseert op het voorliggende voorstel.
Mevrouw Horrevorts deelt een vernieuwd bestuurlijk zakboekje uit aan alle bestuursleden.

Mevrouw Van Kampen, locoburgemeester gemeente Koggenland, vraagt of dit zakboekje ook verstrekt kan worden aan de colleges. Bij gemeente Koggenland hebben de wethouders ook piketdienst. Er wordt afgesproken dat na de verkiezingen een zakboekje wordt uitgereikt aan alle nieuwe locoburgemeesters.

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om:

1. het Regionaal Crisisplan 2025 vast te stellen en daags na publicatie in werking te laten treden;
2. het Regionaal Crisisplan 2021 in te trekken.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

14 Zorg in de veiligheidsregio

14.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen

Terugkoppeling Commissievergadering op 10 oktober 2025
Dhr. Pijl, voorzitter van de adviescommissie, geeft een korte terugkoppeling van de commissievergadering. Op 10 oktober zijn de leden te gast geweest bij GGZ Noord-Holland in Heiloo Zij hebben daar een presentatie gekregen over de wijze waarop de GGZ vormgeeft aan bestuurlijk le Daarnaast is er gesproken over complexe jeugdcasussen. Er wordt onderzocht wat er mogelijk is om dit een stap vooruit te krijgen. Hier wordt momenteel onderzoek naar gedaan door politie, gemeenten en het zorg- en veiligheidshuis.

Daarnaast is de commissie in september op werkbezoek geweest bij de politie in Haarlem. Het thema van het werkbezoek was de ZSM-aanpak (Zorgvuldig, Snel en op Maat). Hierbij worden meldingen vanuit meerdere disciplines opgepakt en vaak binnen een dag afgehandeld. Veilig Thuis maakt hier geen deel vanuit, wat eigenlijk niet wenselijk is. Er wordt gevraagd aan de GGD of Veilig Thuis zou kunnen deelnemen aan deze samenwerking.

Mevrouw Van Kampen, locoburgemeester gemeente Koggenland, vult aan dat ZSM (Zorgvuldig, Snel en op Maat) afgelopen woensdag in het algemeen bestuur van de GGD is behandeld. Zij staan positief tegenover het verzoek en gaan dit verder uitwerken.

15 Rondvraag

Dhr. Pijl geeft aan dat hij onlangs heeft deelgenomen aan de jaarlijkse systeemtes,t die dit keer plaatsvond in de gemeente Medemblik. De oefening betrof een grip 3 opschaling, waarbij hij het GBT (gemeentelijk beleidsteam) mocht voorzitten. Hij geeft een korte uitleg over het thema van de oefening (uitbraak infectieziekte) en hoe het in zijn werk ging. Het was een intensieve en geslaagde oefening, waarbij alles zeer professioneel werd opgepakt. Hij draagt zijn complimenten over aan de crisisorganisatie.

16 Sluiting

De voorzitter bedankt de bestuursleden voor hun bijdrage en sluit om 10.25 uur de vergadering.

Het verslag is vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 13 maart 2026.

A.M.C.G. Schouten	K. Taneja
Voorzitter	Secretaris

Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Postbus 416
1800 AK Alkmaar

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Ingekomen: 30 OKT 2025

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
J. Cairo
B&S/Unit Toezicht

Telefoonnummer 023 514 4260
Jacintha.cairo@noord-holland.nl

Verzenddatum
28 oktober 2025

Kenmerk
BS011025JC1

Uw kenmerk

Betreft: financiële positie 2026

Geacht bestuur,

Op 14 juli 2025 ontvingen wij van u de begroting 2026 en jaarrekening 2024 zoals vastgesteld in de vergadering d.d. 11 juli 2025.

Wij hebben de begroting 2026 en jaarrekening 2024 geanalyseerd. Wij hebben daarbij onder meer gekeken naar het weerstandsvermogen, de sluitendheid van de begroting en de financieringspositie. Het verheugt ons te constateren dat onze bevindingen geen aanleiding hebben gegeven tot nadere acties.

Mochten er nog vragen zijn dan kunt u contact opnemen met de contactpersoon die staat genoemd in het briefhoofd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

sectormanager Bestuur en Strategie,
J.W. Mollema

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Mevrouw A.M.C.G. Schouten
Postbus 416
1800 AK Alkmaar

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Ingekomen: 08 DEC 2025

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's
Portefeuille Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Pepijn Hack

p.m.hack@minjenv.nl

Onze referentie
6908390

Kopie aan
Directeur Veiligheidsregio

Bijlage(n)
1

Datum 2 december 2025
Betreft Decemberbrief 2025 Rijksbijdrage Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)

Geachte mevrouw Schouten,

Op grond van artikel 55, lid 1, van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) en artikel 8.1 van het Besluit veiligheidsregio's ken ik uw Veiligheidsregio voor het begrotingsjaar 2026 € 9.520.172 toe. De bijdrage zal in 2026 in gelijke termijnen in de eerste maand van ieder kwartaal worden betaald.

Het budget dat in 2026 beschikbaar is voor de aan de veiligheidsregio's toe te kennen bijdrage bedraagt € 266.653.000,-. In dit bedrag is de doorwerking van de loon- en prijsbijstelling 2025 inbegrepen. Dit bedrag omvat tevens de volledige uitdeling van de extra middelen in het kader van crisisbeheersing en informatievoorziening. Volledigheidshalve meld ik u dat de BDuR ook bedoeld is om de ambities van de landelijke agenda crisisbeheersing te realiseren.

In bijlage 1 treft u de specificatie van de bijdrage aan op basis van de structuurkenmerken en verdeelmaatstaven van uw regio op de peildatum 1 januari 2025, alsmede het vaste deel van de bijdrage. Daarna wordt het bedrag van de basis vermenigvuldigd met de uitkeringsfactor en zijn tevens de bijzondere bijdragen opgenomen. Dit leidt per Veiligheidsregio tot de bijdrage voor 2026.

BDuR korting
Op grond van het Hoofdlijnenakkoord en de uitwerking in het regeerprogramma wordt de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (de Rijksbijdrage aan de veiligheidsregio's) vanaf 2026 met 10% (= € 27,7 miljoen) gekort. In het kader van de besluitvorming over de voorjaarsnota 2025 heeft het kabinet niet besloten om deze korting ongedaan te maken.
De korting is vanaf 2026 evenredig over alle onderdelen van de BDuR toegepast (inclusief versterkingsgelden, waaronder het deel voor KCR2, NIPV en JenV), met uitzondering van de bedragen zoals genoemd in artikel 8.2 van het Besluit Veiligheidsregio's. Dit zijn de extra bijdragen voor de Waddeneilanden, Schiphol en de CBRN-steunpunten. Zie voor de uitwerking hiervan het budgettair kader in Bijlage 1.

Bestuurlijke afspraken weerbaarheid
Op 15 oktober 2025 zijn in het kader van de maatschappelijke weerbaarheid door de minister van Justitie en Veiligheid, het Veiligheidsberaad en de Vereniging Nederlandse Gemeenten afspraken gemaakt.

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's
Portefeuille Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing

Datum
2 december 2025

Onze referentie
6908390

Noodsteunpunten en burgerhulpverlening
In de bestuurlijke afspraken is besloten tot het stapsgewijs ontwikkelen van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten. Veiligheidsregio's en gemeenten geven hier regionaal en lokaal invulling aan. Middels mijn brief van 31 oktober 2025 met kenmerk 6815439 heeft u de eerste tranche van deze middelen toegekend gekregen. De volgende tranche zal begin 2026 toegekend worden. Voor beide geldt dat zowel inhoudelijke als financiële verantwoording gezamenlijk loopt via de landelijke evaluatie welke wordt gecoördineerd door het NIPV. Voor meer informatie verwijs ik u naar mijn eerdere toekenningsbrief en de bestuurlijke afspraken p. 2 en 3 onder "ten aanzien van de Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening".

Versterking veiligheidsregio's t.b.v. lokale/regionale weerbaarheid.
Verder is onder andere besloten dat de BDuR in 2026 wordt opgehoogd met 8 miljoen en vanaf 2027 structureel € 25 miljoen. Dit geld wordt voor de taken van de veiligheidsregio's ingezet en specifieker de versterking en intensivering van regionale weerbaarheid in het kader van de crisisbeheersing. Deze ophoging is evenredig over alle onderdelen van de BDuR toegepast (inclusief versterkingsgelden, exclusief KCR2, NIPV en JenV), met uitzondering van de bedragen zoals genoemd in artikel 8.2 van het Besluit Veiligheidsregio's. Zie voor de uitwerking hiervan het budgettair kader in Bijlage 1. Verantwoording hierover vindt plaats middels de reguliere SISA verantwoordingsmethodiek. Voor verdere informatie verwijs ik naar de bestuurlijke afspraken p. 4 onder "ten aanzien van de Versterking veiligheidsregio's t.b.v. lokale/regionale weerbaarheid.

Meerjarige prognose

De prognose voor het meerjarig kader, inclusief de meerjarige doorwerking van de loon- en prijsbijstelling 2025, de taakstelling en de ophoging van de extra middelen in het kader van de crisisbeheersing en informatievoorziening en de extra weerbaarheidsmiddelen is als volgt:

2027: € 283.598.000,-
2028: € 283.591.000,-
2029: € 283.592.000,-
2030: € 283.592.000,-

In bijlage 1 is de verdeling van dit meerjarig kader over de 25 veiligheidsregio's opgenomen.

Het meerjarige kader is slechts een prognose. Dit is onder voorbehoud van de door de Tweede Kamer vastgestelde ontwerpbegroting, de hierop volgende suppletoire begrotingen en de bijbehorende budgettaire kaders van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid behoud het recht om op basis van deze kaders de prognose bij te stellen. De daadwerkelijke toekenning gebeurt in de Decemberbrief voorafgaand aan het jaar waarop de bijdrage van toepassing is.

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's
Portefeuille Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing

Datum
2 december 2025

Onze referentie
6908390

De hoogte van de loon- en prijsbijstelling 2026 wordt bekend bij de voorjaarsnotabesluitvorming 2026. Zodra deze bekend is wordt u hierover geïnformeerd en zal deze worden toegekend.

Financiële verantwoording
De financiële verantwoording van de bijdragen geschiedt conform de geldende regels van single information en single audit procedure (SiSa).

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot Pepijn Hack (p.m.hack@minjenv.nl).

Een afschrift van deze brief is verzonden naar de directeur van uw regio.

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,

drs. Monique Vogelzang
Directeur-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301,2500 EH Den Haag

Finale berekening/verhoudingscijfers

Formule: [Vast deel + (8,15* woonruimte)+(67,71 * Bebouwde opp)+(0,48 * OAD)+(659,22 * Kernen 500)+(2,41 * Totale opp)+(7736,14 * Hoofdvaarwegen)+(28430,04 * BRZO)+ (0,32 * inw)+(11,37*(0,7*OZB)]

Region nr.	Regio	Woonruimte	Bebouwde opp	OAD-WR	Kernen 500	Totale opp	Hoofdvaarwegen	BRZO	Inwoners	OZB	Vast deel	Bedrag/verh. basis	%	1) Verdeling extra middelen crisisbeheersing	Bijzondere bijdragen	Bedrag/verhouding basis * uitkeringsfactor	Subtotaal Uitkering	Compensatie LMO vr Zeeland	2) Verdeling extra middelen informatie voorziening per veiligheidsregio	Totale uitkering
1	Groningen	2.424.469	328.190	266.997	38.235	712.203	459.032	909.761	192.431	120.253 €	2.129.717	7.581.286,72	4,20%	€ 1.627.999	€ 175.000	8.282.787 €	10.085.786 €	-4.267 €	869.120 €	10.950.639
2	Fryslân	2.634.819	419.599	160.072	61.967	1.385.458	555.764	255.870	211.809	120.416 €	2.129.717	7.935.491,23	4,39%	€ 1.704.061	€ 150.000	8.669.766 €	10.523.827 €	-4.675 €	869.120 €	11.388.272
3	Drenthe	1.963.349	314.784	96.078	40.212	645.976	9.624	142.150	161.321	85.293 €	2.129.717	5.588.504,26	3,09%	€ 1.200.071	€ -	6.105.611 €	7.305.682 €	-3.281 €	869.120 €	8.171.516
4	IJsselland	1.996.251	304.086	153.285	24.391	461.995	512.233	113.720	175.433	118.629 €	2.129.717	5.989.739,03	3,32%	€ 1.286.232 €	-	6.543.972 €	7.830.204 €	-3.505 €	869.120 €	8.695.819
5	Twente	2.491.947	354.936	205.146	23.732	362.411	353.433	255.870	205.058	124.622 €	2.129.717	6.406.871,81	3,55%	€ 1.375.807 €	-	6.999.703 €	8.375.509 €	-3.745 €	869.120 €	9.240.884
6	Noord- en Oost-Gelderland	3.226.571	491.304	206.404	43.509	676.728	498.548	255.870	270.359	153.561 €	2.129.717	7.952.569,75	4,40%	€ 1.707.729 €	175.000	8.688.425 €	10.571.153 €	-4.691 €	869.120 €	11.435.582
7	Gelderland-Midden	2.681.251	320.268	240.226	30.983	294.230	618.002	426.451	230.824	148.073 €	2.129.717	7.110.023,69	3,94%	€ 1.526.801 €	-	7.767.918 €	9.294.718 €	-4.041 €	869.120 €	10.159.797
8	Gelderland-Zuid	2.103.295	282.418	172.676	37.576	266.895	1.175.971	284.300	186.520	111.211 €	2.129.717	6.750.578,82	3,74%	€ 1.449.614 €	-	7.375.213 €	8.824.827 €	-3.988 €	869.120 €	9.689.959
9	Utrecht	5.087.127	488.257	633.110	42.190	375.977	753.414	199.010	448.018	286.516 €	2.129.717	10.443.236,89	5,78%	€ 2.242.577 €	-	11.409.554 €	13.652.127 €	-5.823 €	869.120 €	14.515.424
10	Noord-Holland-Noord	2.653.549	320.607	207.726	40.212	608.694		227.440	217.454	126.783 €	2.129.717	6.532.181,74	3,62%	€ 1.402.716 €	115.500	7.136.608 €	8.654.823 €	-3.771 €	869.120 €	9.520.172
11	Zaanstreek-Waterland	1.259.424	113.076	141.919	9.888	111.650	97.537	28.430	111.650	57.583 €	2.129.717	4.060.874,55	2,25%	€ 872.029 €	-	4.436.629 €	5.308.658 €	-2.388 €	869.120 €	6.175.390
12	Kennemerland	2.096.449	201.802	298.619	13.844	114.342	72.085	199.010	180.663	118.820 €	2.129.717	5.424.850,88	3,00%	€ 1.164.928 €	7.587.500	5.926.815 €	14.679.243 €	-3.179 €	869.120 €	15.545.184
13	Amsterdam-Amstelland	4.709.306	247.751	1.518.876	7.251	91.399	280.249	540.171	364.384	313.047 €	2.129.717	10.202.152,21	5,65%	€ 2.190.802 €	-	11.146.162 €	13.336.964 €	-5.691 €	869.120 €	14.200.393
14	Gooi- en Vechtstreek	930.299	79.018	113.263	8.570	60.060	4.827	28.430	78.325	41.976 €	2.129.717	3.474.483,95	1,92%	€ 746.108 €	-	3.795.980 €	4.542.087 €	-2.128 €	869.120 €	5.409.079
15	Haaglanden	4.443.453	289.257	1.006.974	10.548	108.568	-	28.430	371.985	247.004 €	2.129.717	8.635.935,43	4,78%	€ 1.854.474 €	175.000	9.435.023 €	11.464.496 €	-4.935 €	869.120 €	12.328.681
16	Hollands Midden	3.093.031	299.143	372.878	33.620	217.751	294.205	170.580	269.497	153.485 €	2.129.717	7.033.907,12	3,89%	€ 1.510.456 €	-	7.684.758 €	9.195.213 €	-4.007 €	869.120 €	10.060.326
17	Rotterdam-Rijnmond	5.253.117	390.145	948.577	29.665	296.015	825.121	2.729.284	436.635	305.725 €	2.129.717	13.344.000,38	7,39%	€ 2.865.480 €	175.000	14.578.727 €	17.619.207 €	-7.650 €	869.120 €	18.480.677
18	Zuid-Holland-Zuid	1.709.785	179.093	171.315	22.413	174.867	661.966	398.021	150.831	91.974 €	2.129.717	5.689.982,12	3,15%	€ 1.221.862 €	-	6.216.479 €	7.438.341 €	-3.424 €	869.120 €	8.304.037
19	Zeeland	1.729.381	249.850	95.345	49.442	706.954	1.123.628	597.031	125.323	88.830 €	2.129.717	6.895.499,56	3,82%	€ 1.480.734 €	-	7.533.543 €	9.014.277 €	100.000 €	869.120 €	9.983.397
20	Midden- en West-Brabant	4.328.227	620.359	438.042	49.442	545.407	789.968	1.336.212	370.768	270.077 €	2.129.717	10.878.217,83	6,02%	€ 2.335.980 €	-	11.884.784 €	14.220.764 €	-6.006 €	869.120 €	15.083.878
21	Brabant-Noord	2.482.585	395.088	189.292	35.598	328.073	604.347	426.451	216.612	144.870 €	2.129.717	6.952.633,19	3,85%	€ 1.493.003 €	-	7.595.964 €	9.088.967 €	-3.843 €	869.120 €	9.954.244
22	Brabant-Zuidoost	3.036.844	445.532	305.536	34.279	351.296		369.591	258.936	180.928 €	2.129.717	7.112.658,84	3,94%	€ 1.527.867 €	175.000	7.770.796 €	9.473.163 €	-3.982 €	869.120 €	10.338.301
23	Limburg-Noord	2.064.416	383.239	123.698	43.509	373.292	667.265	398.021	170.549	120.260 €	2.129.717	6.473.964,40	3,58%	€ 1.390.214 €	-	7.073.003 €	8.463.217 €	-3.707 €	869.120 €	9.328.630
24	Zuid-Limburg	2.529.736	276.663	235.457	27.687	159.282	237.817	653.891	192.093	104.916 €	2.129.717	6.547.257,20	3,62%	€ 1.405.953 €	-	7.153.078 €	8.559.031 €	-3.926 €	869.120 €	9.424.225
25	Flevoland	1.533.109	195.479	120.854	11.866	581.362	770.055	85.290	144.264	90.733 €	2.129.717	5.662.727,85	3,13%	€ 1.216.010 €	-	6.186.703 €	7.402.712 €	-3.309 €	869.120 €	8.268.523
	TOTAAL	**68.361.792**	**7.989.441**	**8.422.365**	**770.628**	**10.010.887**	**11.364.993**	**11.059.286**	**5.741.741**	**3.715.584 €**	**53.242.913**	**180.679.629,46**	**100% €**	**38.799.000 €**	**8.728.000 €**	**197.398.000 €**	**244.925.000 €**	**- €**	**21.728.000 €**	**266.653.000**

Woonruimtefactor	8,15
Bebouwdeopp factor	67,71
OAD-wr factor	0,48
Kernen 500 factor	659,22
Totale oppervlakte factor	2,41
Hoofdvaarwegen factor	7.736,14
BRZO factor	28.430,04
Inwoner factor	0,32
OZB-factor1	0,70
OZB-factor2	11,37

Beschikbaar budget 2025	€	206.126.000
Besch. Budget minus vaste bijdragen	€	197.398.000
Beschikbaar budget tbv Crisisbeheersing	€	38.799.000
Extra middelen informatie voorziening	€	21.728.000

Verdeling meerjarig BDuR-budget, op basis van peildata 1-1-2025

Regionr.	Veiligheidsregio	% verhouding	Basis bedrag 2027	Basis bedrag 2028	Basis bedrag 2029	Basis bedrag 2030	1) verdeling extra middelen crisisbeheersing	Bijzondere bijdragen	Compensatie LMO vr Zeeland	2) Verdeling extra middelen informatievoorziening	Bijdrage 2027	Bijdrage 2028	Bijdrage 2029	Bijdrage 2030
1	Groningen	4,20%	€ 8.826.418,30	€ 8.826.124,58	€ 8.826.166,54	€ 8.826.166,54	€ 1.735.332,73	€ 175.000,00	€ -4.267,00	€ 926.360	€ 11.658.844,03	€ 11.658.550,31	€ 11.658.592,27	[illegible]
2	Fryslân	4,39%	€ 9.238.796,46	€ 9.238.489,02	€ 9.238.532,94	€ 9.238.532,94	€ 1.816.409,03	€ 150.000,00	€ -4.675,00	€ 926.360	€ 12.126.890,50	€ 12.126.583	€ 12.126.627	[illegible]
3	Drenthe	3,09%	€ 6.506.346,23	€ 6.506.129,71	€ 6.506.160,64	€ 6.506.160,64	€ 1.279.191,08	€ -	€ -3.281,00	€ 926.360	€ 8.708.616,31	€ 8.708.400	€ 8.708.431	[illegible]
4	IJsselland	3,32%	€ 6.973.478,79	€ 6.973.246,73	€ 6.973.279,88	€ 6.973.279,88	€ 1.371.032,46	€ -	€ -3.505,00	€ 926.360	€ 9.267.366,25	€ 9.267.134	€ 9.267.167	[illegible]
5	Twente	3,55%	€ 7.459.120,42	€ 7.458.872,20	€ 7.458.907,66	€ 7.458.907,66	€ 1.466.512,85	€ -	€ -3.745,00	€ 926.360	€ 9.848.248,26	€ 9.848.000	€ 9.848.035	[illegible]
6	Noord- en Oost-Gelderland	4,40%	€ 9.258.679,92	€ 9.258.371,82	€ 9.258.415,83	€ 9.258.415,83	€ 1.820.318,25	€ 175.000,00	€ -4.691,00	€ 926.360	€ 12.175.667,17	€ 12.175.359	€ 12.175.403	[illegible]
7	Gelderland-Midden	3,94%	€ 8.277.756,20	€ 8.277.480,74	€ 8.277.520,09	€ 8.277.520,09	€ 1.627.462,10	€ -	€ -4.041,00	€ 926.360	€ 10.827.537,30	€ 10.827.262	€ 10.827.301	[illegible]
8	Gelderland-Zuid	3,74%	€ 7.859.277,00	€ 7.859.015,47	€ 7.859.052,83	€ 7.859.052,83	€ 1.545.186,30	€ -	€ -3.988,00	€ 926.360	€ 10.328.835,30	€ 10.326.574	€ 10.326.611	[illegible]
9	Utrecht	5,78%	€ 12.158.408,01	€ 12.158.003,41	€ 12.158.061,21	€ 12.158.061,21	€ 2.390.424,14	€ -	€ -5.823,00	€ 926.360	€ 15.469.369,15	€ 15.468.965	€ 15.469.023	[illegible]
10	Noord-Holland-Noord	3,62%	€ 7.605.010,93	€ 7.604.757,86	€ 7.604.794,01	€ 7.604.794,01	€ 1.495.195,89	€ 115.500,00	€ -3.771,00	€ 926.360	€ 10.138.295,83	€ 10.138.043	€ 10.138.079	[illegible]
11	Zaanstreek-Waterland	2,25%	€ 4.727.822,43	€ 4.727.665,10	€ 4.727.687,57	€ 4.727.687,57	€ 929.521,44	€ -	€ -2.388,00	€ 926.360	€ 6.581.315,85	€ 6.581.159	€ 6.581.181	[illegible]
12	Kennemerland	3,00%	€ 6.315.814,83	€ 6.315.604,65	€ 6.315.634,68	€ 6.315.634,68	€ 1.241.731,34	€ 7.587.500,00	€ -3.179,00	€ 926.360	€ 16.068.227,16	€ 16.068.017	€ 16.068.047	[illegible]
13	Amsterdam-Amstelland	5,65%	€ 11.877.728,18	€ 11.877.332,92	€ 11.877.389,39	€ 11.877.389,39	€ 2.335.240,62	€ -	€ -5.601,00	€ 926.360	€ 15.133.637,80	€ 15.133.243	€ 15.133.299	[illegible]
14	Gooi- en Vechtstreek	1,92%	€ 4.045.124,51	€ 4.044.989,90	€ 4.045.009,13	€ 4.045.009,13	€ 795.298,47	€ -	€ -2.128,00	€ 926.360	€ 5.764.654,98	€ 5.764.520	€ 5.764.540	[illegible]
15	Haaglanden	4,78%	€ 10.054.279,87	€ 10.053.945,30	€ 10.053.993,09	€ 10.053.993,09	€ 1.976.738,51	€ 175.000,00	€ -4.933,00	€ 926.360	€ 13.127.445,39	€ 13.127.111	€ 13.127.159	[illegible]
16	Hollands Midden	3,89%	€ 8.189.138,43	€ 8.188.865,92	€ 8.188.904,85	€ 8.188.904,85	€ 1.610.039,26	€ -	€ -4.007,00	€ 926.360	€ 10.721.530,69	€ 10.721.258	€ 10.721.297	[illegible]
17	Rotterdam-Rijnmond	7,39%	€ 15.535.585,64	€ 15.535.068,66	€ 15.535.142,51	€ 15.535.142,51	€ 3.054.399,80	€ 175.000,00	€ -7.650,00	€ 926.360	€ 19.683.695,43	€ 19.683.178	€ 19.683.252	[illegible]
18	Zuid-Holland-Zuid	3,15%	€ 6.624.490,56	€ 6.624.270,11	€ 6.624.301,61	€ 6.624.301,61	€ 1.302.419,05	€ -	€ -3.424,00	€ 926.360	€ 8.849.845,61	€ 8.849.625	€ 8.849.657	[illegible]
19	Zeeland	3,82%	€ 8.027.999,16	€ 8.027.732,01	€ 8.027.770,18	€ 8.027.770,18	€ 1.578.358,20	€ -	€ 100.000,00	€ 926.360	€ 10.632.717,37	€ 10.632.450	€ 10.632.488	[illegible]
20	Midden- en West-Brabant	6,02%	€ 12.664.829,13	€ 12.664.407,68	€ 12.664.467,88	€ 12.664.467,88	€ 2.489.989,91	€ -	€ -6.006,00	€ 926.360	€ 16.075.173,04	€ 16.074.752	€ 16.074.812	[illegible]
21	Brabant-Noord	3,85%	€ 8.094.516,29	€ 8.094.246,92	€ 8.094.285,40	€ 8.094.285,40	€ 1.591.435,91	€ -	€ -3.883,00	€ 926.360	€ 10.608.429,20	€ 10.608.160	€ 10.608.198	[illegible]
22	Brabant-Zuidoost	3,94%	€ 8.280.824,14	€ 8.280.548,58	€ 8.280.587,94	€ 8.280.587,94	€ 1.628.065,28	€ 175.000,00	€ -3.982,00	€ 926.360	€ 11.006.267,42	€ 11.005.992	€ 11.006.031	[illegible]
23	Limburg-Noord	3,58%	€ 7.537.232,12	€ 7.536.981,30	€ 7.537.017,13	€ 7.537.017,13	€ 1.481.870,13	€ -	€ -3.707,00	€ 926.360	€ 9.941.755,25	€ 9.941.504	€ 9.941.540	[illegible]
24	Zuid-Limburg	3,62%	€ 7.622.562,36	€ 7.622.308,70	€ 7.622.344,94	€ 7.622.344,94	€ 1.498.646,62	€ -	€ -3.926,00	€ 926.360	€ 10.043.642,98	€ 10.043.389	€ 10.043.426	[illegible]
25	Flevoland	3,13%	€ 6.592.760,11	€ 6.592.540,72	€ 6.592.572,06	€ 6.592.572,06	€ 1.296.180,63	€ -	€ -3.309,00	€ 926.360	€ 8.811.991,74	€ 8.811.772	€ 8.811.804	[illegible]
	TOTAAL	**100,00%**	**€ 210.354.000**	**€ 210.347.000**	**€ 210.348.000**	**€ 210.348.000**	**€ 41.357.000**	**€ 8.728.000**	**€ -**	**€ 23.159.000**	**€ 283.598.000**	**€ 283.591.000**	**€ 283.592.000**	**€ 283.592.000**

Beschikbaar budget 2027	€	219.082.000
Beschikbaar budget 2027 - vaste bijdragen	€	210.354.000
Beschikbaar budget 2028	€	219.075.000
Beschikbaar budget 2028 - vaste bijdragen	€	210.347.000
Beschikbaar budget 2029	€	219.076.000
Beschikbaar budget 2029 - vaste bijdragen	€	210.348.000
Beschikbaar budget 2030	€	219.076.000
Beschikbaar budget 2030 - vaste bijdragen	€	210.348.000

Beschikbaar budget verdeling extra middelen totaal deel	€	41.357.000
Verdeling extra middelen informatievoorziening veiligheidsregio totaal deel	€	23.159.000

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
Basisniveau zonder korting							
Veiligheidsregio's basis	210.134	211.214	211.155	211.148	211.148	211.148	71,8%
Veiligheidsregio's crisisbeheersing	36.500	41.500	41.500	41.500	41.500	41.500	14,1%
Veiligheidsregio's informatievoorziening	20.440	23.240	23.240	23.240	23.240	23.240	7,9%
NIPV versterkingsgelden	7.330	8.300	8.300	8.300	8.300	8.300	2,8%
KCR2 versterkingsgelden	7.300	8.300	8.300	8.300	8.300	8.300	2,8%
JenV versterkingsgelden	1.430	1.660	1.660	1.660	1.660	1.660	0,6%
Korting							
Veiligheidsregio's basis	-	-27.676	-27.670	-27.670	-27.669	-27.669	
Veiligheidsregio's crisisbeheersing	-	-19.868	-19.864	-19.864	-19.863	-19.863	
Veiligheidsregio's informatievoorziening	-	-3.904	-3.903	-3.903	-3.903	-3.903	
NIPV versterkingsgelden	-	-2.186	-2.186	-2.186	-2.186	-2.186	
KCR2 versterkingsgelden	-	-781	-781	-781	-781	-781	
JenV versterkingsgelden	-	-781	-781	-781	-781	-781	
	-	-156	-156	-156	-156	-156	
Weerbaarheid							
Veiligheidsregio's basis	-	8.000	25.000	25.000	25.000	25.000	
Veiligheidsregio's crisisbeheersing	-	6.123,0	19.135,0	19.135,0	19.135,0	19.135,0	76,5%
Veiligheidsregio's informatievoorziening	-	1.203,0	3.760,0	3.760,0	3.760,0	3.760,0	15,0%
NIPV versterkingsgelden	-	674,0	2.105,0	2.105,0	2.105,0	2.105,0	8,4%
KCR2 versterkingsgelden	-	-	-	-	-	-	
JenV versterkingsgelden	-	-	-	-	-	-	
	-	-	-	-	-	-	
LPO 2025							
loonbijstelling 2025-2030	7.185	6.756	6.755	6.755	6.755	6.755	
prijsbijstelling 2025-2030	2.022	1.901	1.901	1.901	1.901	1.901	
Nieuwe bedragen							
Veiligheidsregio's basis	219.341.000	206.126.000	219.082.000	219.075.000	219.076.000	219.076.000	
Veiligheidsregio's crisisbeheersing	36.500.000	38.799.000	41.357.000	41.357.000	41.357.000	41.357.000	
Veiligheidsregio's informatievoorziening	20.440.000	21.728.000	23.159.000	23.159.000	23.159.000	23.159.000	
NIPV versterkingsgelden	7.330.000	7.519.000	7.519.000	7.519.000	7.519.000	7.519.000	
KCR2 versterkingsgelden	7.300.000	7.519.000	7.519.000	7.519.000	7.519.000	7.519.000	
JenV versterkingsgelden	1.430.000	1.504.000	1.504.000	1.504.000	1.504.000	1.504.000	

Veiligheidsberaad
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783, Arnhem
www.veiligheidsberaad.nl
info@veiligheidsberaad.nl
088 274 70 00

Algemeen besturen veiligheidsregio
T.a.v. de voorzitter

Inlichtingen bij
Secretaris
Veiligheidsberaad
Vertrouwelijkheid
intern veiligheidsregio's
Ons kenmerk
V023-2025
Bijlage(n)
1

Datum 16 december 2025
Onderwerp Verzoek mbt opvolging aanbevelingen inspectierapport Grenzen Bereikt

Geachte voorzitter veiligheidsregio,

De afgelopen jaren hebben we gemerkt dat de bovenregionale dreiging in hoog tempo verandert. Deze neemt toe, maar wordt ook steeds complexer. Of het nu gaat om de geopolitieke situatie, cyberdreigingen, energietransitie of klimaatrisico's; veiligheidsregio's krijgen steeds vaker te maken met grootschalige overstromingen en natuurbranden. Het is onze taak om de brandweerorganisaties hier zo goed mogelijk op voor te bereiden. Dankzij alle deskundige brandweermensen, zowel beroeps als vrijwilligers, zijn wij in staat adequate lokale en regionale brandweerzorg te organiseren in de veiligheidsregio's.

De Inspectie Justitie en Veiligheid (IJenV) heeft een onderzoek uitgevoerd naar de wijze waarop de brandweerorganisaties bovenregionaal samenwerken met elkaar, met als centrale vraag: *"In hoeverre is de visie GBO 2.0 gerealiseerd en draagt deze bij aan de landelijke slagkracht van de brandweer?*". Op 25 november jl. heeft de Inspectie het rapport "Grenzen bereikt" gepubliceerd[1], met als belangrijkste bevinding: "De brandweer is structureel niet in staat om op bovenregionaal of landelijk niveau grote incidenten gezamenlijk effectief te bestrijden."

Het Veiligheidsberaad en de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) hebben kennisgenomen van het rapport. Er is benadrukt dat de basisbrandweerzorg, wat het overgrote deel van de inzet in de veiligheidsregio's betreft, uitstekend georganiseerd is. Veiligheidsregio's zijn regionaal georganiseerd en worden voor het overgrote deel ingezet op regionale incidenten. Ze zijn lokaal verankerd en daardoor krachtige uitvoeringsorganisaties. De brandweer kan snel slagkracht organiseren in de veiligheidsregio's en is gewend te improviseren in noodsituaties. Daar zit onze kracht; dat willen we behouden. Voor het kleine(re) deel bovenregionale inzet erkennen wij dat meer uniformiteit nodig is, maar ook duidelijke afspraken met minder vrijblijvendheid. Hier hebben we zelf een stap in te zetten, maar ook het ministerie van JenV nodig als stelselverantwoordelijke.

[1] https://www.inspectie-jenv.nl/documenten/2025/11/25/rapport-grenzen-bereikt

Het is aan ons als 25 veiligheidsregio's om in beeld te hebben hoeveel capaciteit wij beschikbaar hebben voor bovenregionale incidenten die langdurig van aard zijn of gelijktijdig plaatsvinden. Het ministerie van JenV staat aan de lat voor een passend juridisch kader en een bovenregionale risicoanalyse, waarmee vervolgens tot gezamenlijke besluitvorming kan worden gekomen over het al dan niet accepteren van (bovenregionale) risico's en tegen welke prijs. Het is immers een illusie dat ieder risico kan (en moet) worden afgedekt. Hierover worden door het Veiligheidsberaad en de RCDV afspraken gemaakt met het departement, die aansluiten bij de toezeggingen van het ministerie aan de Tweede Kamer in haar beleidsreactie[2] op het inspectierapport.

Uitgangspunt in deze afspraken is dat 25 autonome veiligheidsregio's samenwerken in een stelsel van *verlengd lokaal bestuur* en er geen sprake kan zijn van (enige mate van) centralisatie.

Het Veiligheidsberaad heeft de aanbevelingen van de IJenV en het vervolg van het rapport op 12 december 2025 besproken en de RCDV gevraagd toe te zien op de uitvoering hiervan middels een bestuurlijke opdracht (zie bijlage). Voor de eerste twee aanbevelingen van het inspectierapport geldt echter dat deze binnen de verantwoordelijkheid van uw Algemeen Bestuur vallen. Daarom doe ik een dringend verzoek aan u als voorzitter veiligheidsregio om deze, in het belang van het collectief, met prioriteit op te pakken voor uw eigen veiligheidsregio. Dit betreft de volgende acties:

1. Ga direct aan de slag met de uitvoering van de eerder – op basis van de visie GBO 2.0 – gemaakte afspraken voor het grootschalig en specialistisch optreden.
2. Zorg voor een actueel overzicht van slagkracht van de eigen regio, dat actief wordt bijgehouden, zodat te allen tijde inzichtelijk wordt gemaakt welke bijstand kan worden geleverd aan andere regio's.

Inmiddels is een ambtelijk programma gestart met de uitwerking van de aanbevelingen en wordt hierover periodiek teruggekoppeld in de RCDV. Het is daarom belangrijk dat er actief wordt bijgedragen aan het aanleveren van de benodigde informatie. Indien er redenen zijn waarom de bovengenoemde aanbevelingen niet geïmplementeerd kunnen worden in uw regio, verzoek ik u deze te delen met uw RCDV-vertegenwoordiger. Vanuit een gezamenlijk belang zal dan gekeken kunnen worden of andere regio's kunnen bijdragen aan een oplossing. Op deze manier kunnen we er samen voor zorgen dat wij voor de zomervakantie 2026 een beeld hebben van de bovenregionale slagkracht van de brandweer en het gesprek met het ministerie kunnen voeren over de daadwerkelijke en gewenste capaciteit t.b.v. de bovenregionale inzet in Nederland.

Graag benadrukken wij nogmaals hoezeer wij de inzet en professionaliteit van zowel de vrijwilligers als beroepsbrandweermensen in onze organisaties waarderen. Dankzij die inzet - en onze gezamenlijke inspanning vanuit de Algemeen Besturen - kunnen wij het

[2] https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2025/11/25/tk-beleidsreactie-op-inspectiebrieven-rampenbestrijding-en-brandweerzorg-caribisch-nederland-en-ghor-en-inspectierapport-bovenregionaal-grootschalig-en-specialistisch-brandweeroptreden

bovenregionaal optreden even professioneel gaan inrichten als de lokale en regionale basisbrandweerzorg.

Wij bedanken u dan ook alvast hartelijk voor uw bestuurlijk commitment aan het verder professionaliseren van onze brandweerorganisaties.

Met vriendelijke groet,

Hein van der Loo
Voorzitter Veiligheidsberaad

Jack Mikkers
Portefeuillehouder Brandweer

Veiligheidsberaad
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783, Arnhem
www.veiligheidsberaad.nl
info@veiligheidsberaad.nl
026 355 24 99

Raad van Commandanten en Directeuren
Veiligheidsregio
De voorzitters RCDV

Inlichtingen bij
Secretaris
Veiligheidsberaad
Vertrouwelijkheid
intern veiligheidsregio's
Ons kenmerk
V022-2025

Datum 15 december 2025
Onderwerp Bestuurlijke opdracht opvolging inspectierapport GBO/SO

Geachte heren Donker en Van Dalen,

Hierbij bied ik u de bestuurlijke opdracht aan met betrekking tot de opvolging van de aanbevelingen van het inspectierapport “Grenzen bereikt’, aangaande Grootschalig Brandweeroptreden (GBO) en Specialistisch Optreden (SO).

Aanleiding

Op 25 november jl. heeft de Inspectie Justitie en Veiligheid (JenV) het rapport “Grenzen bereikt” gepubliceerd[1]. De volgende vraag staat hierin centraal: “*In hoeverre is de visie GBO 2.0 gerealiseerd en draagt deze bij aan de landelijke slagkracht van de brandweer?*” De belangrijkste bevinding van het rapport is als volgt: De brandweer is structureel niet in staat om op bovenregionaal of landelijk niveau grote incidenten gezamenlijk effectief te bestrijden. Het rapport sluit af met vijf aanbevelingen aan JenV en vijf aanbevelingen aan de veiligheidsregio’s.

Ten aanzien van de eerste twee aanbevelingen uit het inspectierapport, zal het Veiligheidsberaad per brief een verzoek doen aan de algemeen besturen veiligheidsregio om deze met prioriteit op te pakken. Dit ziet toe op de aanbevelingen om alsnog de eerdere afspraken uit de visie GBO 2.0 uit te voeren en om te zorgen voor een actueel overzicht van slagkracht van de eigen regio, dat actief wordt bijgehouden, zodat te allen tijde inzichtelijk wordt gemaakt welke bijstand kan worden geleverd aan andere regio’s.

Naast de aanbevelingen in het rapport, doet JenV in haar beleidsreactie[2] een toezegging aan de Tweede Kamer over de uitvoering van een aantal aanvullende acties, waarbij de veiligheidsregio’s ook (deels) aan zet zijn.

Om de opvolging van alle aanbevelingen in goede banen te leiden is deze bestuurlijke opdracht vastgesteld door het Veiligheidsberaad op 12 december 2025.

[1] Zie https://www.inspectie-jenv.nl/documenten/2025/11/25/rapport-grenzen-bereikt
[2] Zie https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2025/11/25/tk-beleidsreactie-op-inspectiebrieven-rampenbestrijding-en-brandweerzorg-caribisch-nederland-en-ghor-en-inspectierapport-bovenregionaal-grootschalig-en-specialistisch-brandweeroptreden

Bestuurlijke opdracht

Als onderdeel van de bestuurlijke opdracht verzoekt het Veiligheidsberaad de RCDV:

1. Ten aanzien van de beleidsreactie van JenV, de volgende acties op te pakken:
   1.1. Het opleveren van een nulmeting overzicht van de huidige slagkracht.
   1.2. Organiseer een Landelijk Actiecentrum Brandweer
   Invoeren van coördinatie op bovenregionale en landelijke brandweerzorg in samenhang met de oprichting van een Landelijke Operationeel Team:
   - Er volgt een voorstel voor de inrichting van een Landelijk Actiecentrum Brandweer.
   - Er worden afspraken gemaakt over de coördinatie in de warme fase (en nadrukkelijk niet over de sturing).
   - Het organiseren van de coördinatie en regie in de koude fase valt vooralsnog niet binnen de scope van de opdracht. Hier kunnen wel aanbevelingen over worden gedaan.
   - Het organiseren van multi doorzettingsmacht valt ook niet binnen de scope.

   1.3. Bovenregionale en landelijke brandweerzorg onderdeel maken van oefeningen
   - Er worden aanbevelingen gedaan voor het structureel organiseren van bovenregionaal oefenen door de veiligheidsregio's.

2. Ten aanzien van de aanbevelingen uit het Inspectierapport, de volgende acties op te pakken:
   2.1. Doorontwikkeling van specialismen
   - Doe aanbevelingen voor de doorontwikkeling van de landelijke specialismen en het grootschalig brandweeroptreden, op basis van de nulmeting en de bovenregionale risicoanalyse (die JenV oplevert).

   2.2. Organiseer de borging van kennis en expertise
   - Bepaal eerst voor welke specialismen professionalisering nodig is en organiseer vervolgens - voor deze specialismen - de borging van kennis en expertise op het gebied van grootschalig en specialistisch brandweeroptreden, de kennisdeling en het leren van incidenten.

   2.3. Voer regie op de regionale rapportages die naar de inspectie gaan.
   De inspectie heeft verzocht in het tweede kwartaal van 2026 en vervolgens jaarlijks in een voortgangsbrief aan te geven in hoeverre de aanbevelingen zijn opgevolgd.
   - Hiervoor moeten formats worden aangeleverd aan de veiligheidsregio's, zodat op dezelfde wijze – met dezelfde definities – gerapporteerd wordt.

   2.4. Ten aanzien van de eerste twee aanbevelingen uit het rapport die bij de algemeen besturen belegd zijn, moeten op korte termijn kaders worden ontwikkeld om eenduidigheid in definities en rapportering te waarborgen.

3. Doorzettingsmacht organiseren bij grootschalig en specialistisch bovenregionaal (mono) brandweeroptreden.

- Breng in kaart wat mogelijk is binnen de huidige juridische kaders, en geef aan wat nodig is van het bestuur.

Om bovenstaande opdracht te kunnen uitvoeren, wordt een bestuurlijk-ambtelijk overleg ingesteld dat toeziet op de voortgang. Dat overleg komt periodiek samen en ziet toe op een jaarlijkse voortgang in de RCDV, de BAC Brandweer en het Veiligheidsberaad.

Het Veiligheidsberaad verzoekt voor haar overleg op 22 juni 2026 een eerste voortgang op de opdracht met in iedere geval een afgeronde nulmeting (zie 1.1) waarbij gebruik gemaakt is van eenduidige definities (zie 2.4) en een voorstel voor de inrichting van het landelijk actiecentrum brandweer (zie 1.2) inclusief wat mogelijk en haalbaar is ten aanzien van doorzettingsmacht bij grootschalig en specialistisch bovenregionaal (mono)brandweeroptreden (zie 3).

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Hein van der Loo
Voorzitter Veiligheidsberaad

Nederlands Instituut
Publieke Veiligheid
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783,
Arnhem
www.nipv.nl
info@nipv.nl
088 274 74 00

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio

Inlichtingen bij
E. van Duuren
Vertrouwelijkheid
intern
Ons kenmerk
DU050-2025
Bijlage(n)
1

Datum 17 december 2025
Onderwerp Vaststelling jaarplan 2026 NIPV en reactie op uw zienswijze

Geachte voorzitter,

Met onze brief van 8 oktober 2025 hebben wij u, conform artikel 73 van de Wet veiligheidsregio's, uitgenodigd om een zienswijze in te dienen op het concept-jaarplan en de begroting 2026 van het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV). Wij danken u voor de zienswijze die u namens het algemeen bestuur van uw veiligheidsregio heeft ingediend.

De ontvangen zienswijzen zijn door het dagelijks bestuur van het NIPV gebundeld en voorzien van een bestuurlijke duiding en een voorstel voor opvolging. Op deze wijze heeft het algemeen bestuur van het NIPV de zienswijzen expliciet kunnen betrekken bij de besluitvorming over het jaarplan en de begroting 2026.

Het algemeen bestuur van het NIPV heeft op 12 december 2025:
- het jaarplan en de begroting 2026 vastgesteld; en
- ingestemd met de begeleidende notitie waarin de meest voorkomende zienswijzen zijn geduid en waarin de wijze van opvolging is vastgelegd.

In deze brief informeren wij u op hoofdlijnen over de wijze waarop met de zienswijzen is omgegaan.

Algemene waardering
Veel regio's spreken waardering uit voor de verbeterde leesbaarheid en transparantie van het jaarplan. Deze signalen bevestigen de ingezette koers om het NIPV verder te ontwikkelen als landingsplaats voor de collectieve samenwerking tussen veiligheidsregio's.

Financiële situatie
In de zienswijzen zijn breed zorgen geuit over de financiële positie van het NIPV. Deze zorgen worden door het bestuur herkend. De financiële positie staat onder druk doordat de rijksbijdrage al meerdere jaren onvoldoende meebeweegt met de feitelijke loon- en

prijsontwikkeling, terwijl de eisen aan de organisatie toenemen, onder meer op het gebied van informatiebeveiliging en privacy.

Hierdoor is sprake van een structureel begrotingstekort van circa € 3 miljoen, met name bij de wettelijke taken in opdracht van het Rijk. In de begroting 2026 is dit tekort incidenteel gedempt door een combinatie van maatregelen, waaronder het aanhouden van vacatures, het temporiseren van onderdelen van de verbeteragenda bedrijfsvoering en een onttrekking van € 1 miljoen aan de reserves van het NIPV.

In de komende periode wordt verder gewerkt aan aanvullende maatregelen om de onttrekking aan de reserve in 2026 te minimaliseren. Deze maatregelen worden verwerkt in een bijgestelde begroting 2026, die in juni 2026 ter besluitvorming aan het Algemeen Bestuur wordt voorgelegd.

Inrichting en inhoud van jaarplan en begroting
Meerdere veiligheidsregio's hebben aangegeven behoefte te hebben aan meer transparantie, samenhang en voorspelbaarheid in de opbouw van het jaarplan en de begroting, onder meer door beter inzicht in financiële mutaties, meetbare indicatoren en een meerjarig perspectief.

Zoals eerder aangekondigd is 2026 het laatste jaar waarin het jaarplan en de begroting volgens de huidige systematiek zijn opgesteld. De nieuwe opzet voor het jaarplan en de begroting 2027 wordt ontwikkeld in samenhang met het traject Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's – NIPV, waarin gezamenlijk wordt gewerkt aan een vernieuwde planning- en controlcyclus.

Governance, rollen en samenwerking
In de zienswijzen is nadrukkelijk gewezen op het belang van heldere rolverdeling, mandaten en een transparante opdrachtgever–opdrachtnemerrelatie, evenals op de samenhang tussen vakraden, netwerken, RCDV en bestuur. Ten aanzien van governance lopen momenteel twee afzonderlijke trajecten: de opvolging van de aanbevelingen uit het PwC-rapport en het traject rondom de governance van de RCDV. Voor zover zienswijzen betrekking hebben op de gezamenlijke samenwerking tussen het NIPV en de veiligheidsregio's, worden deze betrokken bij het herijkingstraject en de verdere doorontwikkeling van governance- en samenwerkingsafspraken.

Inhoudelijke opmerkingen op de kernopgaven
Diverse zienswijzen betroffen inhoudelijke punten inzake onze kerntaken (het gaat dan vooral onderwijs, onderzoek, innovatie en zichtbaarheid van GHOR-taken). Dit heeft geleid tot het doorvoeren van verduidelijkingen in het jaarplan. Voor andere aandachtspunten (kleding en logistiek, weerbaarheid) kunnen we verwijzen naar de gremia die dit oppakken (klantenraad kleding, programma weerbaarheid).

Met deze brief hopen wij u voldoende te hebben geïnformeerd over de besluitvorming en de wijze waarop uw zienswijze is betrokken. Wij blijven graag met u en de andere veiligheidsregio's in gesprek over de verdere doorontwikkeling van onze samenwerking.

Met vriendelijke groet,

A.J.M. Heerts
Voorzitter algemeen bestuur NIPV

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

Jaarplan 2026

Colofon

Jaarplan en begroting 2026
Datum: december 2025
Status: definitief
Versie: 1.0

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783, Arnhem
www.nipv.nl
info@nipv.nl
088 274 74 00

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid is bij wet vastgelegd onder de naam Instituut Fysieke Veiligheid.

Voorwoord

Beste lezer,

Het veiligheidsdomein staat voor grote uitdagingen en kansen. Crises volgen elkaar sneller op, noodpakketten worden klaargelegd en er wordt een steeds groter beroep gedaan op onze crisisprofessionals. In deze dynamiek speelt het NIPV een cruciale, verbindende rol. Door onderzoek, onderwijs, ondersteuning en een robuuste informatievoorziening brengen we kennis samen, versterken we samenwerking en dragen we bij aan de weerbaarheid van Nederland.

De afgelopen jaren heeft het NIPV zich ontwikkeld tot een breed kennisinstituut voor publieke veiligheid op het gebied van brandweerzorg en crisisbeheersing. Deze ontwikkeling is mede te danken aan de inzet van IJle Stelstra, die in november 2025 afscheid nam als algemeen directeur en inmiddels is gestart als senior fellow partner bij het gerenommeerde instituut Clingendael. We zijn hem dankbaar voor zijn bijdrage en werken ondertussen volop aan de werving van een nieuwe algemeen directeur.

Samenwerking

Dat we op de goede weg zijn, blijkt uit het onderzoek van PricewaterhouseCoopers (PwC) naar onze taken en aansturing. PwC schetst een positief beeld van het NIPV en benadrukt de unieke wisselwerking tussen onze verschillende taken. Deze kennisverbindingen zijn waardevol en verdienen het om behouden te blijven. Tegelijkertijd nemen we de aanbevelingen over governance en duidelijke taakafbakening ter harte en werken we deze uit in nauwe afstemming met de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid.

In 2025 is bovendien het traject 'Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV' gestart. Dit moet leiden tot een toekomstbestendige en transparante samenwerking. Dit jaarplan en de begroting zijn dan ook de laatste in de huidige vorm. Vanaf volgend jaar presenteren en verantwoorden we onze producten en diensten volgens de uitkomsten van dit traject.

Goede samenwerking is echt van doorslaggevend belang. Als NIPV omarmen wij de ontwikkeling van de 'Samenwerkingsagenda Veiligheidsregio's'. We volgen de voortgang op de voet en dragen bij waar mogelijk, met als doel dé landingsplaats te zijn voor en van de veiligheidsregio's. Een landingsplaats ook voor samenwerking tussen de veiligheidsregio's, kennisinstellingen, het Veiligheidsberaad en gemeenten als belangrijke partners.

We zijn ons bewust van de financiële uitdagingen binnen het veiligheidsdomein. De rijksbijdrage blijft achter bij de loon- en prijsontwikkelingen, terwijl de eisen aan bedrijfsvoering – denk aan cyberveiligheid, privacy en compliance – toenemen. Als bestuur houden we scherp zicht op deze ontwikkelingen en zien we dat het NIPV wendbaar genoeg is om deze uitdagingen het hoofd te bieden.

Samen maken we Nederland veiliger: door kennis te delen, krachten te bundelen en elkaar te versterken.

Ton Heerts,
Voorzitter algemeen bestuur Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

Leeswijzer

Dit jaarplan NIPV biedt een uitgebreid overzicht van onze strategische doelstellingen, maatschappelijke opgaven, plannen en financiële vooruitzichten voor 2026, inclusief een doorkijk naar de komende jaren. Deze leeswijzer is ontworpen om u te helpen gemakkelijk door het document te navigeren. Het bevat een overzicht van de hoofdstructuur van het jaarplan.

Wie we zijn

Het eerste hoofdstuk start met een beschrijving van de missie, visie en strategische doelstellingen van het NIPV. Deze doelstellingen zijn gebouwd op vier pijlers van dienstverlening: onderzoek, onderwijs, informatie en ondersteuning. De taken en werkzaamheden van het NIPV zijn vastgelegd in artikel 68, 69 en 70 van de Wet veiligheidsregio's.

Wat we zien

In dit hoofdstuk ligt het accent op de resultaten van recente trendanalyses. De volgende vijf trends staan centraal: verweven crises en hybride dreigingen, klimaatverandering, verduurzaming, digitale transitie en robotisering en verdichting en meervoudig ruimtegebruik. Elke paragraaf begint met een korte beschrijving van de trend, gevolgd door een beschrijving van de mogelijke impact van deze trends op publieke veiligheid. We sluiten elke paragraaf af met een maatschappelijke opgave.

Wat we gaan doen

In het derde hoofdstuk staan de ambities van het NIPV voor het jaar 2026 beschreven. We kijken daarbij niet naar lopende zaken, maar naar accentverschuivingen en extra impulsen op onze vier pijlers van dienstverlening: onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie. Iedere paragraaf eindigt met een opsomming van de belangrijkste activiteiten binnen de pijler.

Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van het NIPV vormt de ruggengraat van een betrouwbare, toekomstbestendige organisatie die publieke veiligheid ondersteunt. In hoofdstuk vier wordt inzicht gegeven in de wijze waarop het NIPV invulling geeft aan thema's als 'mens en organisatie', 'digitale transformatie en bedrijfscontinuïteit' en 'begroting en financieel beheer'.

Begroting

Het laatste hoofdstuk beschrijft de verwachte opbrengsten en uitgaven van het komende jaar, de begroting van het huidige jaar en de realisatie van voorgaande jaren. In het financieringsoverzicht is de herkomst van baten per financieringsbron weergegeven.

Inhoud

Colofon **2**

Voorwoord **3**

Leeswijzer **5**

1 Wie we zijn **8**
1.1 Kerntaken en ambitie 8
1.2 Maatschappelijke opgave 10
1.3 Verbinding tussen binnen- en buitenwereld 10
1.4 Overzicht financieringsstromen 2026 11

2 Wat we zien **13**
2.1 Verweven crises en hybride dreigingen 13
2.2 Klimaatverandering 15
2.3 Verduurzaming 16
2.4 Digitale transitie en robotisering 18
2.5 Verdichting en meervoudig ruimtegebruik 19

3 Wat we gaan doen **23**
3.1 Onderzoek 23
3.2 Onderwijs 26
3.3 Ondersteuning 28
3.4 Informatie 30

4 Bedrijfsvoering **35**
4.1 Mens en organisatie 35
4.2 Digitale transformatie en bedrijfscontinuïteit 37
4.3 Financieel beheer 38

5 Begroting 2026 **41**
5.1 Exploitatieoverzicht 2026 41
5.2 Financieringsoverzicht 2026 43
5.3 Investeringsbegroting 44
5.4 Financiële kengetallen 44
5.5 Verbonden partijen 45
5.6 Bijdragen vanuit veiligheidsregio's 45

Bijlage Details begroting **46**

Thema Maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht

Bij een noodsituatie, zoals langdurige stroomuitval, moeten mensen de eerste 72 uur vooral voor zichzelf en elkaar zorgen. Veiligheidspartners slaan de handen ineen om voorlichting te geven en mensen goed voor te bereiden.

Stroomstoring in Spanje en Portugal, april 2025

1 Wie we zijn

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) is het publieke kennisinstituut voor een veilig en veerkrachtig Nederland. We versterken en verbinden veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners in het domein van brandweerzorg en crisisbeheersing door het uitvoeren van onafhankelijk onderzoek, het verzorgen van onderwijs en het bieden van ondersteuning en informatie.

1.1 Kerntaken en ambitie

Het NIPV heeft als doelstelling dat veiligheidsregio's en andere crisispartners in alle fasen van incidenten en crises kunnen vertrouwen op actuele en relevante kennis, informatie, ondersteuning en middelen. Daartoe stellen we ons samenwerkingsgericht, verbindend, aanspreekbaar, daadkrachtig en leergierig op ten aanzien van onderstaande vier strategische doelstellingen.

Strategische doelstellingen

- Ontwikkelen, delen en toepassen van kennis voor brandweerzorg en crisisbeheersing
- Versterken van het vak(manschap) voor brandweerzorg en crisisbeheersing
- Ondersteunen van de veiligheidsregio's en onze overige partners
- Versterken van de informatievoorziening en -positie van onze partners

De taken en werkzaamheden van het NIPV zijn verankerd in artikel 68, 69 en 70 van de Wet veiligheidsregio's. Onze dienstverlening rust op vier pijlers: onderzoek, onderwijs, informatie en ondersteuning waarbij sprake is van nauwe interactie met de praktijk. De samenhang en wisselwerking tussen deze pijlers vormen de kracht van het NIPV: hoogwaardige dienstverlening die aansluit op de behoeften in het veld.

Door kennis en ervaring te bundelen in expertisecentra komt kruisbestuiving tot stand tussen wetenschap en praktijk, waarmee we innovatie stimuleren. Onderzoeksinzichten verrijken het onderwijs, praktijkervaring voedt nieuwe onderzoeksvragen, en informatieproducten versterken de ondersteuning aan onze partners. Zo ontstaat een dynamisch geheel waarin wetenschap en praktijk elkaar inspireren en versterken.

De koers en inrichting van het NIPV zijn een afspiegeling van deze integrale benadering. Deze wordt versterkt door de uitkomsten van het onderzoek naar de taken en aansturing van het NIPV, dat in opdracht van het ministerie van Justitie en Veiligheid en het NIPV is uitgevoerd door PricewaterhouseCoopers (PwC). Dit onderzoek laat een positief beeld van het instituut zien. PwC constateert dat door de jaren heen positieve en unieke 'kennisspillovers' zijn ontstaan tussen de verschillende taken van het NIPV, wat ervoor pleit om deze taken bij elkaar te houden. Wel adviseert PwC om een aantal interne governance maatregelen te nemen om het risico op conflicterende belangen tussen taken en taakonduidelijkheid te voorkomen. De implementatie van deze maatregelen wordt opgepakt in samenspraak met het ministerie van Justitie en Veiligheid en de veiligheidsregio's.

Parallel aan het opvolgen van de aanbevelingen van PwC is in 2025 gestart met het traject 'Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV'. Doel van dit traject is het realiseren van een toekomstbestendige relatie met de veiligheidsregio's, waarin het NIPV als landingsplaats fungeert voor gezamenlijke activiteiten. In dit traject wordt onder andere gekeken naar de inrichting van de (project) administratie, de financieringsstromen en de P&C-cyclus. De analyse richt zich op knelpunten en verbetermogelijkheden, met actieve betrokkenheid van de veiligheidsregio's. Ook het ministerie van Justitie en Veiligheid is betrokken en neemt plaats in de stuurgroep van dit traject. De uitkomsten worden vertaald naar concrete werkafspraken en een implementatieplan. De veiligheidsregio's worden nauw betrokken via de RCDV, de vakraad bedrijfsvoering en relevante netwerken. De implementatie start in 2026, gevolgd door een evaluatie. Op onderdelen raken beide trajecten elkaar. Waar nodig worden verbindingen gelegd.

Ontwikkelen, delen en toepassen van kennis voor brandweerzorg en crisisbeheersing

Veiligheid is kwetsbaar en vraagt om blijvende aandacht. Nieuwe ontwikkelingen kunnen veiligheid ondermijnen. Dit vraagt om investering in onderzoek, kennisopbouw en kennisontwikkeling. Gewapend met die kennis kan de beroepspraktijk risico's beter beheersen en adequater handelen bij incidenten, rampen en crises. Daarvoor voeren we onafhankelijk en integer praktijkgericht onderzoek uit naar specifieke thema's. De uitkomsten daarvan vertalen we in kennisintensieve dienstverlening. We werken samen met universiteiten, hogescholen, kennisinstellingen, bedrijven en de professionals die in het veld actief zijn.

Versterken van het vakmanschap voor brandweerzorg en crisisbeheersing

Risico's worden dynamischer in tijd, plaats, grootte en soort. Het is belangrijk om de ontwikkelingen in de samenleving en de impact op het vak van iedereen die in het veiligheidsdomein actief is nauwlettend te volgen, van crisismanagers tot brandweermensen. Wat maakt hen vakmensen, niet alleen vandaag, maar ook morgen? En hoe zorgen we ervoor dat zij goed opgeleid blijven en hun kennis en vaardigheden duurzaam kunnen ontwikkelen? Het NIPV investeert continu in de versterking en professionalisering van het onderwijs. Zo vergroten en behouden we het vakmanschap van elke professional die veilig wil optreden tijdens een brand, ramp of crisis.

Ondersteunen van de veiligheidsregio's en overige partners

Het NIPV ondersteunt veiligheidsregio's en crisispartners bij het veilig houden van Nederland. We willen het mogelijk maken dat zij efficiënter en effectiever kunnen samenwerken. We bieden de veiligheidsregio's en andere partners een landingsplaats waar gezamenlijke activiteiten samenkomen en waar ondersteuning op maat wordt geboden. Zo kunnen zij zich richten op hun kerntaken en sneller, beter en goedkoper presteren.

Versterken van de informatievoorziening en -positie van onze partners

Veiligheidsregio's, hulpverleners in de frontlinie en hun crisispartners hebben een groeiende behoefte aan voorspellende en 'real-time'-informatie om dreigingen, incidenten, rampen en crises te voorkomen of te beheersen. Het NIPV levert informatievoorziening voor crisisbeheersing en brandweerzorg aan het veiligheidsdomein. We bouwen samen met partners aan een sterke informatiepositie, ook in de vorm van trendanalyses en prognoses. Zo kunnen onze partners slimmer samenwerken, burgers beter informeren over risico's en effectieve en efficiënte keuzes maken voor de meest geschikte vorm van brandweerzorg en crisisbeheersing.

1.2 Maatschappelijke opgave

Het NIPV is als kennisinstituut deskundig op het gebied van publieke risico's, brandweerzorg en crisisbeheersing. We leveren een bijdrage aan de veiligheid van de omgeving, de veerkracht van de samenleving en een professionele respons bij incidenten en crises. Onze dienstverlening richt zich op de professionals die verantwoordelijk zijn voor het voorkomen van incidenten en crises en de respons daarop. Het NIPV versterkt en verbindt door onderzoek, onderwijs, operationele en logistieke ondersteuning en informatievoorziening.

1.3 Verbinding tussen binnen- en buitenwereld

Wanneer de publieke veiligheid onder druk staat, mag de samenleving rekenen op een professioneel en passend antwoord van alle betrokkenen in het veiligheidsdomein. In een tijd waarin veiligheidsvraagstukken steeds complexer en grensoverschrijdender worden, is samenwerking geen keuze, maar een noodzaak. Daarom investeren we niet alleen in onze eigen professionaliteit, maar ook in het vermogen om intensief, wendbaar en betrouwbaar samen te werken met partners binnen én buiten het domein. Deze verbondenheid is een essentiële voorwaarde voor een effectieve aanpak van de veiligheidsuitdagingen van vandaag en morgen.

Verbinden in partnerschap

Het veiligheidsdomein is de afgelopen decennia sterk gegroeid en veranderd. Fysieke, sociale en digitale veiligheid zijn steeds meer met elkaar verweven, wat leidt tot complexe en vaak onvoorspelbare risico's. Nieuwe typen crises, met deels onbekende dynamieken, vragen om een brede, flexibele benadering en samenwerking in wisselende coalities. Publieke veiligheid is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van een groeiend aantal partijen, ook buiten de traditionele veiligheidsketen. Het NIPV wil hierin een verbindende rol spelen door te investeren in duurzame partnerschappen, gebaseerd op vertrouwen, wederkerigheid en dialoog. Alleen door samen te werken en kennis te delen, kunnen we de veerkracht van onze samenleving versterken.

Wendbaar, duurzaam en inclusief organiseren

Een wendbare, duurzame en inclusieve organisatie is essentieel om de maatschappelijke opgaven van het NIPV blijvend te realiseren. Het NIPV investeert daarom in vitaliteit, professionele ontwikkeling en duurzame inzetbaarheid van medewerkers. We creëren een werkomgeving waarin vakmanschap, maatschappelijke betrokkenheid en persoonlijke groei hand in hand gaan. Zo bouwen we aan een organisatie die niet alleen bestand is tegen verandering, maar deze ook actief vormgeeft samen met veiligheidsregio's en andere partners.

Om deze ambitie waar te maken, versterken we de organisatie met jonge professionals en zetten we actief in op het behoud van talent. Dit vraagt om een transparante, professionele werkomgeving waarin mensen met plezier werken en zich kunnen ontwikkelen. Het NIPV stimuleert vakmanschap en verbindt medewerkers duurzaam en inclusief vanuit gedeelde waarden.

1.4 Overzicht financierings-stromen 2026

In 2026 wordt 95% van de taken en opdrachten van het NIPV gefinancierd door het ministerie van J&V (55%) en de veiligheidsregio's (40%). 5% van de opdrachten wordt gefinancierd door andere publieke organisaties zoals andere ministeries, de Europese Unie, Waterschappen, Provincies en gemeenten.

Geldstromen in één overzicht 2026

Financiering vanuit het Rijk	
WA68: Eenmalige specfieke bijdrage J&V	10.807
WA68: Rijksbijdrage	31.130
WA68: Rijksbijdrage resterend	1.965
WA69: BDuR	4.351
WA69: BDuR (voorgaande jaren)	1.299
WA69: Versterkingsgelden	15.038
Totaal	**64.590**

Financiering vanuit de regio's	
WA68: Individuele opdracht wettelijke taak	6.754
WA69: Regiobijdrage VR	15.964
WA69: Regiobijdrage VR resterend	621
WA69: Individuele opdracht VR	10.070
Totaal:	**33.409**

Financiering overig	
WA70: Specifieke opdrachten overig	4.371
WA70: Subsidies	1.000
Totaal	**5.371**

Opbrengsten Ministerie JenV: 64,6 M

Opbrengsten uit VR: 33,4 M

Opbrengsten overig: 5,4 M

Jaarplan 2026

Ondersteuning (45.427)	
Art 68	28.959
Art 69	15.311
Art 70	1.157

Informatievoorziening (26.206)	
Art 68	0
Art 69	23.483
Art 70	2.723

Onderzoek (14.395)	
Art 68	9.513
Art 69	3.586
Art 70	1.295

Onderwijs (16.267)	
Art 68	11.109
Art 69	4.962
Art 70	196

Bedrijfsvoering (1.075)	
Art 68	1.075

Thema Veilige energietransitie

Zonnepanelen horen bij de toekomst, maar brengen ook nieuwe risico's en effecten bij incidenten met zich mee. Veiligheid vraagt om kennis, bewustwording en samenwerking.

Zonnepaneelresten dwarrelden neer na een brand in Dongen, mei 2025

2 Wat we zien

Grote uitdagingen zoals klimaatverandering, oorlog en geopolitieke spanningen, migratie-en asielstromen, energiecrises, pandemieën, financiële crises en technologische verstoringen manifesteren zich vandaag de dag intens. Die intensiteit zal in de nabije toekomst naar verwachting verder toenemen, naarmate risico's en dreigingen meer met elkaar verweven raken of zich gaan stapelen. Daarnaast zijn de kritieke systemen in ons sterk verdichte Nederland al evenzeer met elkaar verweven. Kleine incidenten kunnen daardoor grote effecten hebben op de publieke veiligheid. Deze effecten kunnen elkaar bovendien versterken, op manieren die moeilijk te voorzien zijn. Dit vraagt om extra weerbaarheid en veerkracht van de samenleving.

We leggen in dit hoofdstuk de focus op de volgende maatschappelijke opgaven: maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht, klimaatveiligheid, veilige energietransitie, informatiegestuurde veiligheid en een fysiek veilige leefomgeving.

2.1 Verweven crises en hybride dreigingen

Rampen en crises zijn van alle tijden, maar het dreigingslandschap is fundamenteel aan het kantelen. Waar voorheen sprake was van relatief afgebakende incidenten, zien we nu een opkomst van crises die zich onttrekken aan traditionele patronen. Klimaatverandering, pandemieën, cyberaanvallen en geopolitieke spanningen ontwikkelen zich sluimerend, grensoverschrijdend en systemisch. Ze ontstaan in verweven netwerken van technologie, ecologie en economie, en kunnen via cascade-effecten onverwachte kettingreacties veroorzaken. Een cyberaanval kan leiden tot uitval van zorgsystemen, verstoring van logistiek en maatschappelijke onrust. Klimaatextremen kunnen migratiestromen op gang brengen, voedselzekerheid onder druk zetten en sociale spanningen versterken. Nieuwe crises raken meerdere domeinen tegelijk en kennen geen duidelijke begin- of eindfase. Deze dynamiek vraagt om een fundamenteel ander perspectief op veiligheid: niet reactief en sectoraal, maar anticiperend, adaptief en domein-overstijgend.

De internationale orde is instabieler geworden. Rivaliteit tussen grootmachten, strategische afhankelijkheden van technologie en grondstoffen en conflicten zoals in Oekraïne en het Midden-Oosten hebben directe gevolgen voor energievoorziening, veiligheid en maatschappelijke stabiliteit. Tegelijkertijd worden digitale infrastructuren steeds vaker doelwit van aanvallen die niet alleen technische schade veroorzaken, maar ook het vertrouwen in instituties ondermijnen. Hybride dreigingen – waarbij digitale, economische en sociale beïnvloeding samenkomen – vormen een groeiend risico voor open samenlevingen.

Impact op publieke veiligheid

De verschuiving in het type crises heeft ingrijpende gevolgen voor publieke veiligheid. Crises zijn structureel verweven met het dagelijks functioneren van de samenleving. Burgers worden vaker direct geraakt door langdurige verstoringen: van uitval van digitale diensten en gezondheidszorg tot energiecrises, voedselonzekerheid en sociale spanningen. De maatschappelijke impact is breed en diepgaand, niet alleen fysiek, maar ook sociaal, economisch en psychologisch. Publieke veiligheid krijgt daarmee een nieuwe dimensie: het beschermen van sociale samenhang, democratische processen en mentale veerkracht wordt net zo belangrijk als het voorkomen van fysieke schade.

Hybride dreigingen, zoals desinformatiecampagnes, digitale sabotage en economische beïnvloeding, raken niet alleen systemen, maar ook het publieke vertrouwen. Ze ondermijnen de legitimiteit van instituties, versterken polarisatie en kunnen leiden tot maatschappelijke fragmentatie. Voor hulpdiensten en veiligheidsregio's betekent dit een fundamentele herpositionering.
Hun rol verschuift van reactieve incidentbestrijding naar strategische betrokkenheid bij complexe, domeinoverstijgende opgaven. Denk aan het omgaan met langdurige droogte, opvang van vluchtelingen of het beheersen van digitale verstoringen die maatschappelijke ontwrichting veroorzaken.

Tegelijkertijd overstijgen veel van deze crises het regionale niveau. Nationale veiligheid, energiezekerheid, digitale infrastructuur en internationale samenwerking zijn thema's die landelijke aandacht vragen.
De Rijksoverheid moet faciliteren, maar ook richting geven aan een samenhangende aanpak van systeemrisico's en maatschappelijke weerbaarheid. Dit vraagt om robuuste infrastructuren, nieuwe competenties en een cultuur van leren, anticiperen en samenwerken op lokaal, regionaal én landelijk niveau.

Maatschappelijke opgave: weerbaarheid en veerkracht

De verwevenheid van crises en de opkomst van hybride dreigingen maken duidelijk dat veiligheid niet langer uitsluitend een zaak is van overheden en hulpdiensten. De samenleving als geheel staat voor een fundamentele opgave: het versterken van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht. In een tijd waarin desinformatie, cyberaanvallen, energiecrises en sociale spanningen elkaar versterken, is het cruciaal dat burgers, instituties en bestuurders niet alleen kunnen reageren op verstoringen, maar ook in staat zijn om zich eraan aan te passen en ervan te herstellen.

Het versterken van deze weerbaarheid vraagt om een gelaagde en integrale aanpak. Lokaal betekent dit investeren in sociale netwerken en crisisvaardigheden van inwoners. Gemeenten vervullen hierin een sleutelrol. Zij bieden niet alleen basisvoorzieningen en coördinatie tijdens crises, maar zijn ook de eerste schakel in het versterken van lokale veerkracht. Regionaal draait het om samenwerking tussen veiligheidsregio's, zorginstellingen en maatschappelijke partners. Landelijk is regie nodig op strategische thema's zoals digitale infrastructuur, energiezekerheid en informatiepositie. En internationaal moeten we onze positie versterken binnen bondgenootschappen en multilaterale netwerken.

Burgers moeten erop kunnen vertrouwen dat de klassieke ketens, netwerken en organisaties in het veiligheidsdomein blijven functioneren, juist wanneer vitale processen onder druk staan. Maar vertrouwen alleen is niet genoeg. De samenleving moet ook zelfredzaam en samenredzaam zijn, in staat om te handelen en te herstellen wanneer systemen tijdelijk falen. In deze context wint de 'whole-of-society approach' aan urgentie: een benadering waarin overheid, bedrijfsleven, maatschappelijke organisaties én burgers samen verantwoordelijkheid zijn voor het versterken van weerbaarheid.

Het afgelopen jaar zijn hierin concrete stappen gezet via het landelijke programma 'Versterken Maatschappelijke Weerbaarheid en Veerkracht'. Rond vijf maatschappelijke behoeftethema's worden netwerken gevormd, capaciteiten in kaart gebracht en scenario's ontwikkeld. Het platform 'WeerbaarNL' speelt hierin een verbindende rol en stimuleert kennisdeling en samenwerking tussen publieke en private partners.

Medio 2025 is bovendien het nieuwe landelijke programma 'Maatschappelijke Weerbaarheid' gestart. Dit programma vormt een nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het NIPV, de ministeries van Justitie en Veiligheid en Defensie, de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid, Politie, LOCC-KCR2 en het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg. Ook maatschappelijke organisaties, NGO's en het bedrijfsleven zullen nauw betrokken worden. Door op landelijk niveau te verbinden, lopende en nieuwe activiteiten te harmoniseren, netwerkvorming te faciliteren en stimuleren en doelgericht te werken aan een aantal concrete projecten, bouwen we aan de gezamenlijke opgaven die voor ons liggen.

Het NIPV levert aan deze maatschappelijke opdracht een actieve bijdrage. Door onderzoek te doen naar nieuwe risico's, professionele en datagedreven crisisbeheersing en de weerbare samenleving, wordt inzicht geboden in actuele en toekomstige uitdagingen. Via onderwijs en masterclasses over 'De veerkracht van Nederland' worden professionals voorbereid op hun rol in een veranderend veiligheidslandschap. Daarnaast ondersteunt het NIPV partners met strategische inventarisaties, crisiscommunicatie en het platform WeerbaarNL. Tot slot draagt het kennisinstituut bij door het vergroten van vakbekwaamheid in netcentrisch werken en het voorbereiden op nieuwe wetgeving rond artificial intelligence (AI), cyberdreiging en privacy.

2.2 Klimaatverandering

De mondiale opwarming van de aarde stelt samenlevingen wereldwijd voor complexe en urgente uitdagingen. Ook in Nederland worden de gevolgen van klimaatverandering steeds zichtbaarder. Uit het rapport 'De Staat van Ons Klimaat 2024' van het KNMI blijkt dat Nederland inmiddels twee keer sneller opwarmt dan het wereldgemiddelde. De gemiddelde jaartemperatuur stijgt gestaag, terwijl het aantal dagen met zware neerslag toeneemt en de zeespiegel sneller stijgt dan voorheen. Deze ontwikkelingen bevestigen dat het Nederlandse klimaat structureel verandert, met extremen zoals stormen, hittegolven, droogte en wateroverlast die vaker en heviger optreden. Verder zien we een trend dat natuurbranden in Nederland in frequentie, intensiteit en onvoorspelbaarheid toenemen, waardoor ze moeilijker te beheersen zijn en steeds meer maatschappelijke schade veroorzaken.

Het Caribisch deel van het Koninkrijk ondervindt de gevolgen van klimaatverandering ook. De eilanden staan voor extreem warme omstandigheden, een stijgende zeespiegel, toenemende droogte en veranderende orkaandynamiek. Deze factoren vormen een directe bedreiging voor leefomgeving, infrastructuur en natuur. Dit onderstreept dat klimaatadaptatie een gezamenlijke verantwoordelijkheid is binnen het Koninkrijk.

Impact op publieke veiligheid

Klimaatverandering vergroot de kans op nieuwe en zwaardere typen incidenten en crises. Nederland is als laaggelegen delta bijzonder kwetsbaar voor watergerelateerde rampen, terwijl langere droge en warme periodes de kans op onbeheersbare natuurbranden vergroten. De beschikbaarheid van bluswater komt daarbij steeds verder onder druk te staan.

In een dichtbevolkt land als Nederland raakt klimaatverandering direct aan de leefbaarheid en veiligheid van onze steden en regio's. De groeiende risico's kunnen cascade-effecten veroorzaken. Zo raken klimaatverstoringen de betrouwbaarheid van digitale systemen, de stabiliteit van onze energievoorziening en de veerkracht van de samenleving als geheel. De verwevenheid van deze risico's vraagt om een toekomstgericht perspectief, waarin fysieke, digitale en maatschappelijke veiligheid als één samenhangend geheel worden versterkt.

De toenemende complexiteit en intensiteit van klimaatgerelateerde crises stelt ook onze hulpdiensten voor nieuwe uitdagingen. Ze staan voor situaties die sneller escaleren, moeilijker te beheersen zijn en vaker bovenregionale inzet vereisen. Natuurbranden, overstromingen en digitale verstoringen die communicatie en coördinatie raken, vragen om een robuuste en wendbare respons. Tegelijkertijd neemt de druk op personeel, materieel en besluitvorming toe, zeker wanneer meerdere risico's elkaar versterken.

Maatschappelijke opgave: klimaatveiligheid

Nederland staat voor een urgente opgave: het aanpassen aan een klimaat dat steeds grilliger en onvoorspelbaarder wordt. Klimaatveiligheid is daarbij geen abstract begrip, maar een concrete opdracht: we moeten onze omgeving en ons gedrag aanpassen aan de realiteit van toenemende risico's. Dat betekent niet alleen het versterken van dijken, het verbreden van rivieren en het vergroenen van steden, maar ook het anders ontwerpen van gebouwen en infrastructuur, met oog voor duurzaamheid en weerbaarheid tegen extreem weer.

Klimaatveiligheid vraagt ook om een transformatie in denken en doen. Beleidsmakers, overheden en burgers moeten samen een nieuwe cultuur van samenwerking en bewustwording ontwikkelen, waarin veiligheid en veerkracht hand in hand gaan. Recent onderzoek van het NIPV laat zien dat veel Nederlanders de risico's van klimaatverandering onderschatten. Door risicocommunicatie beter af te stemmen op de informatiebehoefte van burgers en gebruik te maken van ervaringsverhalen en realistische scenario's, kan het bewustzijn worden vergroot en de maatschappelijke weerbaarheid versterkt worden. Klimaatveiligheid is daarmee niet alleen een technische, maar ook een sociale opgave.

De snelheid en complexiteit van klimaatverandering vereisen een aanpak die zowel inzet op crisisbeheersing als op risicobeheersing, weerbaarheid en adaptatie. Samenwerking tussen overheden, maatschappelijke organisaties, bedrijven en burgers is daarbij onmisbaar.

Het NIPV voelt de verantwoordelijkheid om hierin een verbindende en versterkende rol te spelen. Samen met andere kennisinstituten draagt het NIPV actief bij aan onderzoek, kennisdeling en ondersteuning van veiligheidspartners, zodat zij beter kunnen reageren op weersextremen, ook in het Caribisch deel van het Koninkrijk. Daarom kiest het NIPV voor een integraal en toekomstgericht perspectief op klimaatveiligheid.

Met het landelijke programma 'Klimaatveiligheid' draagt het NIPV bij aan versterking van de expertise, operationele paraatheid en strategische voorbereiding van veiligheidsregio's in het licht van klimaatverandering. Samen met partners werkt het NIPV aan drie centrale pijlers: het vergroten van kennis en professionaliteit bij veiligheidsregio's, het versterken van het netwerk tussen regio's en landelijke partners en het versterken van de positionering van de veiligheidsregio's. Onderdeel van dit programma is het deelprogramma 'Natuurbrandveiligheid'. Het programma speelt in op de groeiende vraag vanuit overheden, brandweer en terreinbeheerders naar nieuwe handelingsperspectieven en kennis en duiding van natuurbrandrisico's.

2.3 Verduurzaming

Nederland beweegt richting een duurzame toekomst. De urgentie is onmiskenbaar: fossiele bronnen raken uitgeput, milieubelasting neemt toe en de gevolgen van klimaatverandering zijn zichtbaar. Industrie en overheid zetten in op CO_2-reductie, circulaire processen en hernieuwbare energie, met als doel een volledig klimaatneutrale economie in 2050. Daarvoor is een fundamentele herinrichting van onze energie-infrastructuur nodig.

Nieuwe technologieën die gebruik maken van zon, wind, waterstof en aardwarmte worden uitgerold. Tegelijkertijd groeit de vraag naar energie-efficiëntie, met maatregelen zoals isolatie en elektrificatie van transport en industrie. Deze ontwikkelingen leiden tot een groei van elektrische voertuigen en slimme netwerken, maar ook tot ruimtedruk. In havengebieden zoals Rotterdam ontstaat frictie tussen fossiele opslag, duurzame brandstoffen en energie-import. Netcongestie, vergunningstrajecten en geopolitieke onzekerheden remmen de voortgang, terwijl de energievraag blijft stijgen.

Omdat duurzame energie vaker decentraal wordt opgewekt, wordt het een uitdaging om vraag en aanbod goed op elkaar af te stemmen. Datagedreven sturing wordt een cruciale randvoorwaarde voor een stabiel en duurzaam energiesysteem. De energietransitie is daarmee een dubbele opgave: van fossiel naar duurzaam én van dataluw naar datagedreven.

Impact op publieke veiligheid

De energietransitie verandert onze fysieke leefomgeving en veiligheidsvraagstukken. Nieuwe energiestromen zoals waterstof en ammoniak brengen plaatsgebonden en grootschalige risico's met zich mee die vragen om herziening van omgevingsveiligheid en ruimtelijke ordening. Ze leiden tot een toename van opslag en transport van gevaarlijke stoffen, met potentieel grote impact op de omgevingsveiligheid in ons dichtbevolkte en -bebouwde land. Dit geldt voor havengebieden, energieclusters, maar ook voor transport door tunnels en spoorzones waar woningbouw en militaire logistiek elkaar kruisen. Van industriële installaties tot thuisbatterijen: de hele keten van opwekking tot gebruik moet veilig en robuust worden ingericht.

Slimme netwerken en digitale sturing maken het systeem efficiënter, maar vergroten ook de kwetsbaarheid. De grote stroomstoring op het Iberisch Schiereiland in 2025 toont hoe ontwrichtend uitval kan zijn. Cyberaanvallen op kritieke infrastructuur vormen een groeiend risico, zeker nu de afhankelijkheid van digitale systemen toeneemt. Geopolitieke spanningen versterken deze kwetsbaarheid. Ook in Nederland neemt de afhankelijkheid van energie-import en militaire logistiek toe, wat extra druk legt op de veiligheid van infrastructuur.

De snelheid van de transitie brengt een extra risico met zich mee: veiligheid blijft te vaak een bijzaak. Het NIPV waarschuwde al eerder dat kennis versnipperd is en wettelijke kaders vaak ontbreken. Veiligheid wordt te vaak pas achteraf meegenomen in ontwerp en besluitvorming.

Tegelijkertijd brengt de energietransitie een nieuwe generatie risico's met zich mee, die vaak nog onvoldoende in beeld zijn. Denk aan emissies van onbekende chemische stoffen bij recyclingprocessen, microbiologische risico's bij verwerking van organisch afval en de verspreiding van fijnstof en nanodeeltjes bij circulair bouwen. Ook thermische risico's, explosiegevaar en instabiliteit van nieuwe energiedragers zoals biogas en waterstof vragen om strengere veiligheidsprotocollen. Er ontstaan potentieel ernstige bedreigingen voor de volksgezondheid en veiligheid.

Voor hulpdiensten betekent dit een toename van complexe incidenten met onbekende stoffen, onvoorspelbare brandgedragingen en nieuwe vormen van technische hulpverlening. Denk aan branden in zonneweides, op daken van woningen, stallen en bedrijfshallen, in e-scooters en e-bezorgvoertuigen. Ook het blussen van elektrische auto's in parkeergarages vormt een groeiende uitdaging.

Maatschappelijke opgave: veilige energietransitie

De energietransitie is een opgave van formaat. De snelheid waarmee nieuwe energiebronnen en energiedragers worden geïntroduceerd, vraagt om een fundamentele herziening van hoe we veiligheid organiseren. Het thema 'veilige energietransitie' raakt ons allemaal, van burger tot professional in het veiligheidsdomein.

Overal in onze leefomgeving zien we nieuwe vormen van duurzame energie: in gebouwen, industrie, landbouw en transport. Soms gaat het om toepassingen waarvan we de veiligheidsrisico's (nog) niet goed doorgronden en waarvoor wet- en regelgeving ontbreekt. Van hulpverleners wordt intussen wel verwacht dat ze deskundig adviseren over risico's en incidenten veilig en effectief bestrijden. Dit vraagt om gericht onderzoek en kennisontwikkeling, beïnvloeding van wet- en regelgeving en handelingsperspectieven voor risicobeheersing en incidentbestrijding. Het lectoraat 'Energie- en Transportveiligheid' richt zich op al deze thema's in de domeinen industrie, mobiliteit en gebouwde omgeving. Kennis over risico's, impact en veiligheid van de energietransitie is bovendien versnipperd over tal van instanties en experts. Juist daar ligt een taak voor het NIPV.

Het NIPV wil ook kennis verbinden. Door het opzetten van 'communities of practice' rond waterstof, batterijen en zonne-energie, wordt praktijkkennis gebundeld en gedeeld. In expertisecentra zoals het 'LEC Industriële Veiligheid' komen onderzoek, beleid en uitvoering samen. De samenwerking met Brandweer Nederland in het meerjarenprogramma 'Veilige energietransitie' versterkt de operationele slagkracht. En via partnerschappen met universiteiten en hogescholen wordt wetenschappelijke kennis gekoppeld aan praktijkvragen, bijvoorbeeld bij

het ontwikkelen van nieuwe analysemethoden voor risicobeoordeling.

Om de energietransitie veilig vorm te geven, is meer nodig dan kennis alleen. Het vraagt om een nationaal risicokader waarin we expliciet maken welke risico's we als samenleving acceptabel vinden, en welke maatregelen proportioneel zijn. Veiligheidsregio's en omgevingsdiensten moeten vanaf het begin betrokken zijn bij ruimtelijke keuzes en vergunningverlening, zodat veiligheid niet achteraf hoeft te worden ingepast.

2.4 Digitale transitie en robotisering

De vierde industriële revolutie versnelt. De versmelting van de fysieke, digitale en biologische wereld krijgt vorm via kunstmatige intelligentie, robotica, quantum computing, genetische technologie en andere grensverleggende innovaties. De ontwikkeling van robotica en autonome systemen wordt in toenemende mate gestuurd door geopolitieke belangen. Staten investeren in technologieën die hun digitale soevereiniteit versterken, terwijl digitale infrastructuren vaker het toneel zijn van internationale spanningen. Deze dynamiek versnelt de innovatie, mede door de opkomst van 'dual-use technologieën': toepassingen die zowel civiel als militair inzetbaar zijn. Drones, AI-systemen en sensortechnologieën vinden hun weg van defensiegerichte toepassingen naar de landbouw, logistiek en hulpverlening, en vice versa. Deze verwevenheid maakt technologische vooruitgang strategischer.

Tegelijkertijd voltrekt zich een stille revolutie in de fundamenten van digitale veiligheid. 'Quantum computing' ontwikkelt zich razendsnel. De dreiging van 'harvest now, decrypt later', waarbij gevoelige data nu wordt onderschept om later met quantumkracht te worden gekraakt, plaatst het thema digitale autonomie nadrukkelijk op de agenda. Overheden en bedrijven investeren om de integriteit van data en communicatie te waarborgen in een toekomst waarin klassieke beveiliging niet langer volstaat.

Generatieve AI is in korte tijd uitgegroeid tot een strategisch instrument voor innovatie, besluitvorming en operationele efficiëntie. De technologie evolueert van generieke taalmodellen naar domeinspecifieke, trainbare systemen die diep verweven raken met bedrijfsprocessen en publieke dienstverlening. Deze AI-systemen worden vaker ingezet in combinatie met sensoren, data-analyse en automatisering, wat leidt tot een datagedreven samenleving waarin besluitvorming, dienstverlening en risicobeheersing fundamenteel veranderen. Technologie wordt een samenwerkingspartner. In deze context winnen technologieën voor levensechte leerervaringen, zoals 'augmented' en 'virtual reality', snel aan terrein. Ze transformeren de manier waarop we leren, trainen en ons voorbereiden op complexe situaties.

Impact op publieke veiligheid

Naarmate onze samenleving steeds afhankelijker wordt van technologie, groeit ook de kwetsbaarheid voor verstoringen. Vitale processen zoals energievoorziening, waterbeheer, betalingsverkeer en communicatienetwerken zijn diep verweven met digitale systemen. Een enkele hack, een fout in de software of een doelgerichte sabotage kan leiden tot ontwrichting op grote schaal. De klassieke terugvalopties verdwijnen, en daarmee ook de illusie van volledige controle.

De opkomst van 'quantum computing' en generatieve AI versterkt deze kwetsbaarheid. Beveiligingssystemen die vandaag nog robuust lijken, kunnen morgen worden doorbroken door rekenkracht die exponentieel toeneemt. Uitval van systemen kan leiden tot chaos in de openbare ruimte, verstoring van de orde en een acute druk op hulpverleners die zelf afhankelijk zijn van de technologieën die onder vuur liggen.

Maar waar risico's groeien, ontstaan ook nieuwe mogelijkheden. Digitale technologieën bieden ongekende kansen om sneller, slimmer en effectiever te reageren op noodsituaties. Drones kunnen gebieden verkennen waar mensen niet veilig kunnen komen. AI helpt bij het voorspellen van incidenten, het analyseren van risico's en het optimaliseren van besluitvorming onder druk. Slimme sensoren en camera's houden de openbare ruimte in de gaten en signaleren afwijkingen voordat ze escaleren. Data-analyse maakt het mogelijk om patronen te herkennen die eerder onzichtbaar bleven, waardoor preventie een krachtiger instrument wordt.

Voor hulpverlenende diensten betekent dit een fundamentele transformatie. Zij krijgen toegang tot technologieën die hun slagkracht vergroten, maar ook hun werkwijze verandert. Virtuele trainingsomgevingen maken het mogelijk om realistische scenario's te oefenen zonder fysieke risico's. Autonome systemen kunnen worden ingezet voor verkenning, logistiek of ondersteuning bij gevaarlijke operaties.

De digitale transitie dwingt ons om veiligheid opnieuw te definiëren. Het is een uitnodiging aan hulpverleners, beleidsmakers en technologische pioniers om samen te bouwen aan een toekomst waarin technologie niet alleen een bedreiging vormt, maar juist een bondgenoot wordt in het beschermen van wat ons dierbaar is.

Maatschappelijke opgave: informatiegestuurde veiligheid

Informatiegestuurde veiligheid wordt een onmisbare pijler van het publieke domein. Digitale processen zijn niet langer ondersteunend, maar bepalend voor de manier waarop we veiligheid organiseren, risico's beheersen en hulp verlenen. De opgave ligt in het versterken van onze informatiepositie: het vermogen om op basis van betrouwbare, verbonden en actuele data te anticiperen, te reageren en te sturen.

Voor het veiligheidsdomein betekent dit investeren in een infrastructuur die niet alleen robuust bestand is tegen digitale dreigingen, maar ook in staat is om data veilig en doelgericht te benutten. De veiligheidsregio's hebben de urgentie van deze transitie in beeld en zetten gerichte stappen richting een informatiegestuurde aanpak. De beweging van reactief naar anticiperend, van gescheiden systemen naar verbonden netwerken, is gaande. Dit vraagt om samenwerking, om het delen van kennis en het ontwikkelen van nieuwe vaardigheden en werkwijzen die passen bij een datagedreven veiligheidsorganisatie.

In nauwe samenwerking met veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt het NIPV de ontwikkeling van datagedreven werkwijzen, het ontsluiten van actuele en gevalideerde gegevens en het bouwen aan een gedeelde informatiebasis die de keten versterkt. Daarbij ligt de focus niet alleen op strategische kaders, maar juist ook op de praktische toepassing van technologie. Samen werken we aan de ontwikkeling van een real-time intelligence center dat hulpverleners ondersteunt bij het maken van snelle, datagedreven beslissingen in crisissituaties. Ook wordt geëxperimenteerd met AI-systemen die niet alleen analyseren, maar ook adviseren en daarmee het handelingsperspectief van professionals verrijken.

Het lectoraat 'Datagedreven Publieke Veiligheid' onderzoekt hoe data en algoritmen veilig, effectief en ethisch kunnen worden ingezet in de praktijk van brandweerzorg en crisisbeheersing. Daarbij staat het leren van data centraal: door het analyseren van operationele bronnen zoals GMS en LCMS ontstaan inzichten die bijdragen aan betere voorbereiding, vroegsignalering en bestrijding van incidenten en crises. Tegelijkertijd kijken we vooruit naar de brandweerzorg van de toekomst, waarin AI en beeldherkenningstechnieken bijdragen aan veiliger en efficiënter optreden, bijvoorbeeld door het vergroten van omgevingsbewustzijn voor mens, robot en drone. We onderzoeken hoe datagedreven crisisbeheersing kan helpen bij het monitoren, beheersen en begrijpen van crises, ook in de nafase, waarin de impact op getroffenen pas echt zichtbaar wordt.

2.5 Verdichting en meervoudig ruimtegebruik

Nederland staat voor een ruimtelijke transformatie, gedreven door woningnood, klimaatadaptatie, energietransitie en de behoefte aan bereikbare voorzieningen. Verdichting vraagt om een fundamentele herziening van hoe we ruimte gebruiken en combineren. Meervoudig ruimtegebruik, het stapelen en verweven van functies, is niet langer een experiment, maar een beleidsmatig uitgangspunt. Van woonlagen boven logistieke hubs tot groene daken op scholen en sportvoorzieningen in kantoorgebouwen: de stad wordt een gelaagd systeem waarin functies elkaar versterken in plaats van verdringen.

Wat deze ontwikkeling zo specifiek maakt voor Nederland is de extreme ruimtedruk in combinatie met een sterk gereguleerd landschap, waarin water, bodemgesteldheid en infrastructuur leidend zijn in ruimtelijke keuzes. Nederland is niet alleen een waterdelta, maar ook een economische en infrastructurele delta van het Europese

achterland. De aanwezigheid van internationale havens, logistieke corridors, datacenters en energie-infrastructuur maakt dat verdichting zich niet beperkt tot stedelijke gebieden, maar ook zichtbaar is in landelijke en perifere zones. Deze verwevenheid van functies en schaalniveaus vergroot de ruimtelijke complexiteit en stelt hoge eisen aan veiligheid, bereikbaarheid en bestuurlijke coördinatie.

Planbureaus signaleren een 'run op ruimte' waarin wonen, werken, natuur en veiligheid met elkaar concurreren. Regionale kracht wordt benut en grote steden laten zien dat verdichting hand in hand kan gaan met leefbaarheid, mits goed ontworpen. Toekomstscenario's van het 'Planbureau voor de Leefomgeving' tonen dat de keuzes die we nu maken bepalend zijn voor de kwaliteit van leven in 2050. Juist hier ontstaat de brug naar de volgende opgave: hoe waarborgen we publieke veiligheid in een omgeving die steeds intensiever wordt gebruikt?

Impact op publieke veiligheid

Waar functies worden gestapeld en mensen dichter op elkaar leven, groeit de complexiteit van het stedelijk systeem. De fysieke nabijheid van infrastructuur, bewoners en risicobronnen vergroot de kans dat kleine incidenten uitgroeien tot grootschalige crises. Klimaatverandering en technologische transities versterken deze dynamiek. Waterstofvoertuigen in parkeergarages, buurtbatterijen in woonwijken en intensief gebruik van ondergrondse infrastructuur brengen nieuwe risico's met zich mee die nog niet volledig zijn ingekaderd in bestaande veiligheidsprotocollen. De verwevenheid van systemen maakt steden gevoelig voor cascade-effecten: een klein incident kan zich ontwikkelen tot een keten van verstoringen.

Deze veiligheidsvraagstukken beperken zich niet tot stedelijke gebieden. Nederland fungeert als economische en infrastructurele haven van Europa, met een hoge concentratie van logistieke knooppunten, energie-infrastructuur, datacenters en multimodale transportcorridors. Incidenten in deze zones kunnen regionale of zelfs internationale gevolgen hebben. Dit vraagt om een verbrede veiligheidsstrategie die niet alleen lokaal, maar ook systeemgericht en grensoverschrijdend is.

Verkeersopstoppingen, overbelasting van nutsvoorzieningen en beperkte bereikbaarheid van incidentlocaties vormen een groeiende uitdaging voor hulpdiensten. Hoogbouw, multifunctionele gebouwen en een mix van zelfredzame en kwetsbare doelgroepen vragen om nieuwe vormen van optreden. De klassieke benadering van incidentbestrijding volstaat niet meer in een omgeving waarin risico's zich opstapelen en elkaar kunnen versterken.

Ook de sociale dimensie van veiligheid verandert. Verdichting kan leiden tot spanningen, vooral in wijken waar voorzieningen onder druk staan en sociale cohesie broos is. Volgens het SCP en CBS neemt de sociale ongelijkheid toe, wat zich vertaalt in wantrouwen, verminderde participatie en een grotere afstand tot instituties. Tegelijkertijd blijkt uit recent onderzoek dat het vertrouwen tussen burgers onderling in veel buurten relatief stabiel blijft. Mensen voelen zich vaak verbonden met hun directe leefomgeving, ondanks zorgen over discriminatie en verharding van omgangsvormen.

Maatschappelijke opgave: een fysiek veilige leefomgeving

Nederland staat voor een fundamentele transformatie van haar leefomgeving. Verdichting en meervoudig ruimtegebruik leiden tot een intensiever en complexer gebruik van de ruimte, waarbij fysieke en digitale systemen steeds meer verweven raken. De aanwezigheid van havens, logistieke corridors, energiehubs en datacenters maakt dat risico's zich opstapelen, niet alleen in steden, maar ook in perifere zones. Deze verwevenheid stelt hoge eisen aan veiligheid, bestuurlijke coördinatie en maatschappelijke weerbaarheid.

De overheid speelt hierin een cruciale rol. Het Rijk moet niet alleen kaders stellen, maar ook regie voeren over de inrichting van Nederland. Maar de transitie ontwikkelt zich sneller dan wet- en regelgeving kunnen bijbenen. Dit vraagt om een adaptieve overheid die normerend, faciliterend en lerend optreedt. De veiligheidsregio's vormen daarbij een cruciale schakel tussen lokaal bestuur en nationale veiligheid. Regio's moeten integraal adviseren over ruimtelijke keuzes, meebeslissen over risicobeheersing en bijdragen aan maatschappelijke veerkracht. Daarbij is heldere rolverdeling essentieel:

wat mag je van de overheid verwachten, wat organiseer je als burger zelf, en hoe kunnen publiek-private samenwerkingen bijdragen aan een robuuste veiligheidsstructuur?

De lectoraten Brandweerkunde en Brandveiligheidskunde van het NIPV ontwikkelen nieuwe handelingsperspectieven voor een verdichte en complex bebouwde omgeving. Brandveiligheid vraagt om doelgerichte risicobeheersing, waarbij ontwerp, gedrag en technologie samenkomen. Het NIPV voedt het afwegingskader voor beleidsmakers met evidence-based inzichten, en ondersteunt veiligheidsregio's met kennis, onderwijs en netwerkvorming.

Niet alle risico's zijn te voorkomen. Het gesprek over wat acceptabel is, wordt urgenter in een samenleving waarin onzekerheid vaker ter discussie staat.
Door risicoperceptie serieus te nemen, kunnen we het vertrouwen in instituties versterken en de veerkracht van burgers vergroten. Een fysiek veilige leefomgeving is geen eindpunt, maar een gezamenlijke opgave die vraagt om voortdurende afstemming en samenwerking.

Thema Klimaatadaptatie

Extreme weersomstandigheden vergroten onze kwetsbaarheid en brengen nieuwe risico's voor veiligheid en vitale infrastructuur. Er is een nieuwe realiteit onstaan van een grotere kans op onbeheersbare natuurbranden.

Natuurbrand Drunen, april 2025

3 Wat we gaan doen

Wat gaat het NIPV concreet doen in 2026? We kijken niet alleen naar lopende zaken, maar ook naar extra impulsen die veiligheidsregio's en andere stakeholders moeten versterken en naar accentverschuivingen.

We zien ons werk als een continu proces van gezamenlijk betekenis geven aan vragen uit de samenleving en antwoorden vinden die bijdragen aan de publieke veiligheid van Nederland. Daarnaast ondersteunen we landelijke programma's op belangrijke maatschappelijke thema's. De veiligheidsregio's hebben voor 2026 gezamenlijk diverse werkzaamheden belegd bij het NIPV. Deze zijn opgenomen in de 'Kaderbrief 2026'. Een belangrijke extra impuls voor de komende jaren ligt in het uitvoering geven aan programma's van de RCDV (de 'Grote Werken') en de 'Samenwerkingsagenda Veiligheidsregio's', waarbij het NIPV de veiligheidsregio's op onderdelen ondersteunt. Voor het programma 'Onderwijs Onderweg' zijn het NIPV en de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) gezamenlijk opdrachtgevers.

Het NIPV is bovendien betrokken bij het wetgevingstraject en het programma 'Versterking Crisisbeheersing en Brandweerzorg' van het ministerie van Justitie en Veiligheid.

3.1 Onderzoek

Onze lectoraten doen onderzoek en ontwikkelen en verspreiden op basis daarvan kennis die we snel kunnen omzetten in producten, diensten en oplossingen voor de beroepspraktijk. Zo vormen de lectoraten de schakel tussen onderzoek, onderwijs en praktijk. Ze voeren zelfstandig onderzoek uit, in samenwerking met professionals uit de beroepspraktijk of in opdracht van derden. Vanuit de kenniscirkel heeft het NIPV expliciet aandacht voor de verbinding met het werkveld en het onderwijs, en ook met andere (rijks)kennisinstellingen, universiteiten, hogescholen en bedrijven. De resultaten van ons onderzoek zijn openbaar beschikbaar.

Kenniscirkel: om kennis hoogwaardig te kunnen ontwikkelen, ontsluiten, toepassen en evalueren.

Het onderzoek van de lectoraten is altijd rechtstreeks verbonden met de grote maatschappelijke opgaven. Met de 'Strategische Onderzoeksagenda' schetsen we hoe we voor de komende jaren een nieuwe impuls kunnen geven aan ons onderzoek, zodat het NIPV maximaal kan blijven bijdragen aan de publieke veiligheid in Nederland. In 2026 gaan we aan de slag met de 'Strategische Onderzoeksagenda 2027–2030', waarin we de thema's uit de agenda van 2023–2026 in samenspraak met stakeholders, opnieuw kritisch beschouwen met het oog op de toekomst en nieuwe thema's identificeren. We hechten in de prioritering ook groot belang aan de behoeftestelling van de veiligheidsregio's. Daarnaast nodigen we kennispartners van het NIPV uit om mee te denken, zodat er kruisbestuiving kan plaatsvinden tussen stakeholders en kennispartners. Uiteraard hebben we in de afstemming tussen vakraden en lectoren aandacht voor onvoorziene, emergente thema's.

Wat we gaan doen

In 2026 richt het lectoraat 'Energie- en transportveiligheid' zich op het vergroten van de veiligheid rondom nieuwe technologieën en energievormen, met als doel om risico's beter te beheersen en besluitvorming te versterken. Centraal staat het onderzoek naar hoe besluiten over energietransitieprojecten tot stand komen en welke lessen hieruit te trekken zijn voor beleidsontwikkeling. Dit draagt bij aan transparante, onderbouwde besluitvorming in een domein waar risico's vaak nog onbekend zijn. Daarnaast wordt gewerkt aan praktische oplossingen voor incidentbestrijding, zoals de beproeving van ultra-hogedruk blussystemen bij batterijbranden in elektrische vrachtwagens. Hiermee wordt kennis ontwikkeld voor landelijke inzetprocedures en technische aanbevelingen. Ook wordt onderzocht hoe aard en omvang van gewonden bij energietransitie-gerelateerde incidenten beter gemodelleerd kunnen worden, zodat veiligheidsregio's hun advisering en voorbereiding kunnen verbeteren. Tot slot wordt de milieubelasting van incidentbestrijding in beeld gebracht door metingen van vervuild bluswater bij elektrische voertuigen, waarmee ook bergers en wegbeheerders hun processen kunnen verduurzamen. Het lectoraat levert hiermee een directe bijdrage aan een veiliger, toekomstbestendig en verantwoord energiesysteem.

Het programma 'Toekomstbestendige Brandweerzorg', waarin de brandweer zich voorbereidt op grootschalige, complexe en grensoverschrijdende incidenten, is in 2026 voor het lectoraat 'Brandweerkunde' een belangrijke behoeftesteller. In dit kader richt het lectoraat zich op het versterken van de operationele slagkracht en het ontwikkelen van kennis voor veilige en effectieve incidentbestrijding in een veranderende omgeving. De impact van energietransitie, klimaatverandering, hoogbouw en nieuwe bouwmaterialen vraagt om vernieuwde inzichten en methoden. Daarbij wordt nadrukkelijk gekeken naar bovenregionale samenwerking en landelijke slagkracht, zoals benoemd in de samenwerkingsagenda van de veiligheidsregio's. Het lectoraat past vernieuwende onderzoeksmethoden toe, waaronder 'citizen science', AI en interdisciplinaire samenwerking. Tegelijkertijd sluit het lectoraat aan bij het programma 'Toekomstbestendig Werkgeverschap' door onderzoek naar werkbeleving, gezondheid en weerbaarheid van brandweerprofessionals. Zo draagt het bij aan een robuuste, flexibele en goed voorbereide brandweerorganisatie die klaar is voor de uitdagingen van morgen.

Het lectoraat 'Brandveiligheidskunde' werkt in 2026 aan het versterken van de brandveiligheid in een samenleving

die snel verandert. De focus ligt op het vernieuwen van het fundament van brandveiligheid, met aandacht voor duurzame bouwvormen, kwetsbare doelgroepen en de toenemende risico's van natuurbranden. Daarbij wordt niet alleen gekeken naar gebouwen, maar ook naar de interactie tussen bebouwing en natuur, zoals bij de 'wildland-urban interface'. Tegelijkertijd wordt ingezet op een doelgerichte benadering van brandveiligheid, waarbij het veiligheidsdoel centraal staat en risico's bewust worden afgewogen. Deze werkwijze sluit aan bij de ambitie van de veiligheidsregio's om risicogericht te adviseren en tijdig invloed uit te oefenen op beleid en regelgeving. Door een beter beeld te krijgen van risicoperceptie, de mogelijkheden voor het verbeteren van brandveilig gedrag en het meten van de effectiviteit van interventies wordt gewerkt aan een brandveilig Nederland dat niet alleen voldoet aan normen, maar ook toekomstbestendig is.

In samenwerking met het lectoraat 'Brandweerkunde' wordt door het lectoraat 'Brandveiligheidskunde' praktijkkennis uit incidenten systematisch geanalyseerd en vertaald naar toepasbare inzichten. Door casuïstiekonderzoek en het duiden van trends in onder andere zorggebouwen, hoogbouw en natuurbranden ontstaat een stevige kennisbasis voor betere advisering, realistische oefeningen en versterking van arbeidsveiligheid. Zo wordt leren van incidenten een structureel onderdeel van het veiligheidsdenken.

In 2026 werkt het lectoraat 'Datagedreven Publieke Veiligheid' aan het versterken van de informatiepositie van veiligheidsregio's door data om te zetten in bruikbare inzichten en toepassingen voor incidentbestrijding, crisisbeheersing en strategische besluitvorming. Door te onderzoeken welke data essentieel zijn en hoe deze betrouwbaar, consistent en toepasbaar kunnen worden gemaakt, wordt de basis gelegd voor datagedreven werken. Binnen de brandweerzorg wordt gewerkt aan AI-toepassingen zoals beeldherkenning, die meldkamerprocessen optimaliseren en het omgevingsbewustzijn van hulpverleners en autonome systemen vergroten. Daarmee draagt het lectoraat bij aan de ambitie in de 'Samenwerkingsagenda Veiligheidsregio's' om operationele eenheden beter te ondersteunen met realtime informatie, scenario's en inzetadvies. In het domein van crisisbeheersing richt het lectoraat zich op het ontwikkelen en testen van 'digital twins' voor 'crowd monitoring' en vitale infrastructuur, optimalisatiemodellen voor noodsteunpunten ter versterking van weerbaarheid, en op het kwantificeren van de impact van crises in de nafase. Door 'data science' en AI te verbinden met publieke veiligheid, draagt het lectoraat bij aan een wendbare, lerende en digitaal fitte veiligheidsorganisatie.

Het lectoraat 'Crisisbeheersing' werkt in 2026 aan het versterken van de professionele slagkracht én de maatschappelijke weerbaarheid bij crises. Door te investeren in vakbekwaamheid en doorontwikkeling van crisisorganisaties wordt gebouwd aan een flexibele en effectieve responscapaciteit. Tegelijkertijd wordt onderzocht hoe de samenleving zelf beter kan omgaan met crises: niet alleen door burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties te betrekken bij de aanpak, maar ook door hun perspectieven en veerkracht centraal te stellen. Dit sluit direct aan bij de ambitie uit de samenwerkingsagenda van de veiligheidsregio's om toe te werken naar een gezamenlijk basisniveau van weerbaarheid binnen alle veiligheidsregio's. Daarnaast wordt kennis ontwikkeld over actuele en toekomstige dreigingen door casuïstiekonderzoek, evaluaties en snelle kennismobilisatie. Door niet alleen te kijken naar wat er gebeurt, maar vooral naar waarom het gebeurt, ontstaat inzicht dat helpt om crisisbeheersing beter te begrijpen en gericht te verbeteren. Het lectoraat draagt zo bij aan een wendbare crisisorganisatie die stevig verankerd is in de samenleving en voorbereid is op de complexiteit van morgen.

Het NIPV wil wetenschap en praktijk dichter bij elkaar brengen. Om deze ambitie vorm te geven faciliteert het NIPV promotietrajecten en hebben we een ethische commissie ingesteld waarin externe wetenschappers samen met interne onderzoekers onze onderzoeken toetsen aan ethische normen. Verder heeft het NIPV met haar samenwerkingspartners twee bijzondere leerstoelen gerealiseerd, namelijk 'Crises, veiligheid en gezondheid' en 'Veiligheidsaspecten van de energietransitie in de gebouwde omgeving'.

Belangrijke activiteiten binnen de pijler onderzoek voor 2026 zijn:

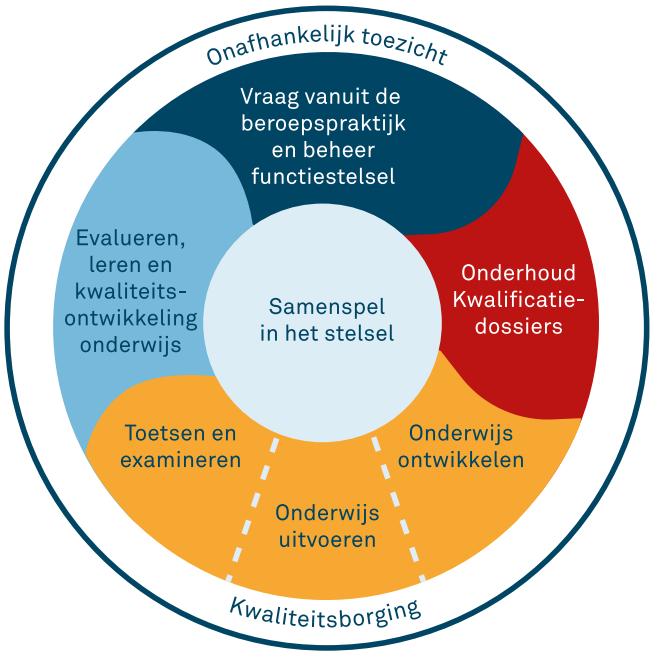
- In nauwe samenwerking met onze stakeholders ontwikkelen van de 'Strategische Onderzoeksagenda 2027–2030', de opvolger van de 'Strategische Onderzoeksagenda 2023–2026', waarbij we in de prioritering ook groot belang hechten aan de behoeftestelling van de veiligheidsregio's.
- Evaluatie van onze lectoraten op basis van het Brancheprotocol kwaliteitszorg onderzoek van de Vereniging voor Hogescholen.
- Actueel houden, uitbreiden en verspreiden van kennis over brandweerzorg en crisisbeheersing, via toegepast praktijkgericht onderzoek, op basis van de strategische onderzoeksagenda en geconcretiseerd in de jaarplannen van de lectoraten.
- Brandweerkunde: natuurbrandbestrijding, complicaties bij O-bundels, bovenregionale samenwerking, belevingsonderzoek repressief personeel, psychosociale ondersteuning, gezondheidsmonitor, werkbeleving adviseurs brandveiligheid en meldkamercentralisten.
- Brandveiligheidskunde: verduurzaming, kwetsbare personen, herijking bouwregelgeving, natuurbrandveiligheid en wildland-urban interface, brandscenario's en rekenmodellen, effectmetingen, risicoperceptie en -acceptatie.
- Energie- en transportveiligheid: besluitvorming energietransitie, blusproeven bij e-trucks, gewondenmodellering bij toxische scenario's, metingen vervuild bluswater bij EV-incidenten.
- Datagedreven Publieke Veiligheid: analyse van operationele databronnen, beeldherkenning en AI voor meldkamers en drones, digital twins voor crowd monitoring en infrastructuur, optimalisatiemodel voor noodsteunpunten, impactanalyse van crises in de nafase.
- Crisisbeheersing: professionalisering van crisisorganisaties, versterken van maatschappelijke weerbaarheid, duiding van actuele ontwikkelingen en trends via casuïstiek- en evaluatieonderzoek.
- Onderzoek naar klimaatveiligheid en natuurbrandveiligheid binnen het programma 'Klimaatveiligheid'.
- Onderzoek naar weerbaarheid en veerkracht in de huidige geopolitieke context.
- Borgen en actueel houden van kennis in rapporten, publicaties en dossiers en het vergroten van de kennisdisseminatie van onze onderzoeken.
- Zorgdragen voor het delen van gevalideerde kennis voor de beroepspraktijk, onder andere door onderzoekers actief te betrekken bij ontwikkeling en uitvoering van het onderwijs en door kennishiaten in het onderwijs te onderzoeken.

3.2 Onderwijs

We benutten gevalideerde kennis uit onderzoek en praktijk om professionals te versterken, van starters tot ervaren krachten. Onderwijs is voor ons geen eindpunt van kennisoverdracht, maar het begin van professionele groei. Het vormt de voedingsbodem voor adaptieve hulpverleners: mensen die niet alleen weten wat ze moeten doen, maar ook begrijpen waarom, die onder druk kunnen handelen en gemotiveerd blijven in complexe situaties. Die vorming ontstaat door het ontwikkelen van kennis, vaardigheden, houding en gedrag.

Om toekomstbestendig op te leiden, is een flexibel en responsief onderwijsstelsel onmisbaar. In het programma 'Onderwijs Onderweg' werken we samen met veiligheidsregio's en regionale opleidingsinstituten aan onderwijs dat meebeweegt met maatschappelijke ontwikkelingen. Het is praktijkgericht, actueel en toegankelijk – ontworpen voor iedereen die werkt in, voor of met de veiligheidsregio's.

De kracht van dit stelsel begint bij een duidelijke vraag en heldere kaders vanuit de beroepspraktijk. Die vormen het fundament voor een dynamisch functiestelsel met kwalificatiedossiers waarop relevant en actueel onderwijs kan worden gebouwd.



Onderwijsstelsel

We ondersteunen de werkveldadviescommissie bij het opstellen en actualiseren van kwalificatiedossiers die het fundament vormen voor relevant onderwijs. Zo zorgen we ervoor dat professionals, van brandweer tot crisisbeheersing en GHOR, maar ook bevolkingszorg en opgeschaalde zorg, beschikken over de juiste bagage om effectief en veilig te handelen.

Als landelijk opleidingsinstituut werken we intensief samen met regionale opleidingsinstituten. We ontwikkelen, verzorgen en examineren opleidingen vanaf hbo-niveau en ondersteunen regionale instituten met les-, leer- en oefenmateriaal. Daarnaast borgen we de kwaliteit van examens en diplomering, verstrekken vrijstellingen en brengen onderwijskundige expertise in bij diverse gremia. Onze inzet bestrijkt een breed spectrum aan functies binnen de veiligheidsregio's en bij crisispartners.

Om de kwaliteit van dit onderwijs duurzaam te waarborgen, bouwen we aan een integraal kwaliteitszorgsysteem. Dit systeem zorgt ervoor dat het onderwijs zelf en randvoorwaarden, als docentbeleid en examenbeleid, bijdragen aan duurzame kwaliteit. Met structurele evaluaties, landelijke monitoring en periodieke reflectie werken we continu aan verbetering. Zo ontstaat een samenhangend stelsel waarin kwaliteit breed gedragen én geborgd is, inhoudelijk, procesmatig én organisatorisch.

Wat we gaan doen

Professionals staan voor een belangrijke opgave: vitaal, weerbaar en wendbaar blijven in een wereld die steeds complexer en veeleisender wordt. Het is essentieel om te beschikken over een krachtige combinatie van kennis, competenties en vaardigheden en deze voortdurend te onderhouden. Maar vakmanschap gaat verder dan alleen doen. Het vraagt om persoonlijk leiderschap: het vermogen om te handelen, te begrijpen, te reflecteren én te geloven in wat je doet. Deze balans vormt het hart van de professionele hulpverlener en geeft betekenis aan zijn of haar rol in de samenleving.

Onderwijs reikt verder dan overdracht van kennis. Brede vorming en aandacht voor mentale weerbaarheid krijgen een zichtbare plek binnen opleidingen. Als NIPV vertalen we relevante ontwikkelingen uit het beroepsveld naar actueel en aantrekkelijk onderwijs. We stemmen toekomstige opleidingsbehoeften en het aanbod op elkaar af, en versterken de onderwijscyclus door rollen en verantwoordelijkheden helder te definiëren. De verbinding met onderzoek is hierin essentieel.

We moderniseren onderwijs door deel te nemen aan pilots rondom didactische en technologische innovaties. Onze digitale systemen voor onderwijs- en examenmanagement zijn betrouwbaar, gebruiksvriendelijk en ontworpen met veiligheid als randvoorwaarde. De binding en scholing van docenten en examinatoren is een sleutelthema.

In 2026 geven we vervolg aan de gezamenlijke koers die we met de regio's zijn gestart. In het programma 'Onderwijs Onderweg' trekken veiligheidsregio's en het NIPV als opdrachtgevers samen op om het stelsel te verbeteren.

De kwaliteit van ons onderwijs wordt mede bepaald door hoe we processen en ondersteuning organiseren. In 2026 kijken we daarom niet alleen naar technische optimalisatie van systemen zoals Educator, maar ook hoe we de onderwijsondersteuning, zowel intern als in samenwerking met regio's en instituten, slimmer en consistenter kunnen inrichten. We zetten concrete

stappen om systemen en processen beter te laten aansluiten bij de behoeften van planners, docenten, examinatoren en andere betrokkenen.

Belangrijke activiteiten binnen de pijler onderwijs voor 2026 zijn:

- Gezamenlijke uitvoering van het programma 'Onderwijs Onderweg' met veiligheidsregio's, onder andere gericht op betere afstemming van opleidingsbehoefte en -aanbod, heldere rolverdeling binnen het onderwijsstelsel, intensievere samenwerking met partners en instituten en het vertalen van werkveldontwikkelingen naar actueel onderwijs. Het programma heeft ook aandacht voor uitvoerbaarheid, communicatie, de rol van de regio's in curriculumontwikkeling en borging van een gedeelde regie op onderwijsprioriteiten.
- Verwerken van gevalideerde kennis uit onderzoek en praktijk in les-, leer- en oefenmateriaal, zodat professionals beschikken over relevante en toepasbare inzichten.
- Integratie van mentale weerbaarheid en brede vorming in opleidingen.
- Herziening van de OvD-opleiding, actualisatie van Manschap 3.0 en herziening van de HOvD-opleiding.
- Versterken van de aansluiting op regulier onderwijs via de minor Publieke veiligheid: brandweerzorg en crisisbeheersing (Saxion) en samen met de Politieacademie
- de masteropleiding Crisis and Public Order Management (MCPM).
- Vertaalslag van het Handboek Natuurbrandbestrijding naar een flexibel leerlandschap, inclusief ontwikkeling van modules van e-learning tot microlearning.
- Ontwikkeling van onderwijsmateriaal rond gebouwbrandbestrijding in duurzame gebouwen, gebaseerd op de verkenning van de impact van isolatie, energietransitie, hoogbouw en brandpreventieve voorzieningen.
- Bieden van een breed palet aan opleidingen gericht op leiding en coördinatie.
- Organiseren en faciliteren van examens voor het domein Bevolkingszorg. Dit ter versterking van de vakbekwaamheid binnen het kader van het 'Uniform Kwaliteitsbeleid Bevolkingszorg'.
- Doorontwikkelen van het aanbod van opleidingen voor evaluatoren in samenspraak met het Landelijk Netwerk Crisisbeheersing, Evalueren, Kwaliteit en Onderzoek (LNCEKO) en het landelijk netwerk Multidisciplinair Opleiden, Trainen, Oefenen (MOTO).
- Vervolg geven aan de ontwikkeling en uitvoering van een ontwikkeltraject voor de leider langdurige inzet in samenwerking met de regio's en ons lectoraat 'Crisisbeheersing'.
- Samen met het werkveld optrekken waar het gaat om de behoefte aan doorlopende leerlijnen, passend binnen de visie op onderwijs.
- Inrichten van een integraal kwaliteitszorgsysteem voor duurzame borging van kwaliteit.
- Optimalisatie van systemen en onderwijsprocessen, zodat de functionaliteit en organisatie beter aansluiten bij de behoeften van planners, docenten, examinatoren en andere betrokkenen.

3.3 Ondersteuning

Expertise en ondersteuning die de bovenregionale slagkracht versterken dragen bij aan het beperken van de impact van crises. Collectieve diensten zorgen voor verbinding en ondersteuning van en voor veiligheidsregio's en crisispartners, waardoor zij sneller, effectiever en efficiënter kunnen opereren. Deze NIPV-ondersteuning is een centrale pijler in het collectief van veiligheidsregio's. Kennis, kunde en capaciteit worden gebundeld rond thema's die relevant zijn voor álle veiligheidsregio's, zowel in de voorbereiding als tijdens een incident. Landelijke productie en dienstverlening leveren schaalvoordelen en kwaliteitswinst op, wat de operationele kracht van de veiligheidsregio's versterkt.

Ondersteuning wordt geboden op uiteenlopende terreinen: van materieel, uitrusting en voorraden tot communicatie, kwaliteitsmanagement en inkoop. Daarnaast is er inhoudelijke en organisatorische expertise beschikbaar

voor projecten en programma's en specialistische operationele eenheden bij opleiding en inzet.

Het NIPV levert bestuurs- en beleidsondersteuning en advisering aan het Veiligheidsberaad, de RCDV en het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg (LNB). Deze gremia maken het mogelijk om krachten te bundelen, kennis te delen en gezamenlijk innovatieve oplossingen te ontwikkelen voor actuele en toekomstige veiligheidsvraagstukken. Door deze samenwerking te verankeren in duidelijke rollen en helder opdrachtgeverschap vanuit de veiligheidsregio's, ontstaat een robuust stelsel waarin kennis, samenwerking en kwaliteit centraal staan. Gezamenlijke ambities worden zo omgezet in concrete resultaten. De samenwerking wordt zowel inhoudelijk als organisatorisch door het NIPV gefaciliteerd, met ruimte voor ontmoeting, afstemming en co-creatie.

Wat we gaan doen

Recente kamerstukken, adviezen van het Veiligheidsberaad en de samenwerkingsagenda van de veiligheidsregio's onderstrepen het belang van gezamenlijke voorbereiding, afstemming en inzet. De Inspectie Justitie en Veiligheid doet onderzoek naar de gezamenlijke slagkracht van de brandweer bij grootschalige en specialistische incidenten. In het programma 'Toekomstbestendige Brandweerzorg' van de RCDV staat het organiseren van gegarandeerde slagkracht bij grootschalige incidenten, rampen en crises door middel van een flexibel en adaptief brandweerstelsel centraal.

Landelijke slagkracht wordt bepaald door de inzet van mensen, kennis, kunde en middelen. Instandhouding van landelijke operationele teams vindt plaats in opdracht van de veiligheidsregio's en het Rijk. Het gaat hierbij om landelijke specialismen op het gebied van natuurbrandbeheersing, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen, technische hulpverlening, scheepsincidentbestrijding, digitale verkenning, logistiek en ondersteuning, USAR, 'Ik zoek mijn naaste' of grootschalige geneeskundige bijstand. In 2026 wordt samen met de RCDV gewerkt aan een robuuste governance voor de landelijke specialismen. Het programma 'Toekomstbestendige Brandweerzorg' wordt ondersteund daar waar mogelijk en gewenst.

Ook de logistieke rol ten aanzien van de landelijke crisismiddelen wordt verder versterkt. We willen een actieve rol innemen door gezamenlijk op te trekken met andere crisisorganisaties. Wij blijven de al bestaande waardevolle samenwerking met partners, waaronder GGD GHOR en het Rode Kruis, actief versterken. Samen werken we aan belangrijke thema's zoals Grootschalig Bijzonder Geneeskundig Optreden, landelijke slagkracht, informatievoorziening, SIS en veerkracht. Deze samenwerking vormt een essentieel fundament voor onze gezamenlijke inzet op publieke veiligheid.

Een veilig leefklimaat vraagt van alle betrokken partijen inzet: van de overheid, bedrijven, maatschappelijke organisaties en internationale partners. Veel dreigingen vereisen grensoverschrijdende samenwerking. De 'Veiligheidsstrategie 2023–2029' voor het Koninkrijk der Nederlanden richt zich op een integrale aanpak van veiligheid en een schokbestendige samenleving. Het NIPV levert waar nodig ondersteuning, onder andere door te adviseren over het versterken van vitale processen in de maatschappij. Op Europees niveau draagt het programma 'rescEU' van de EU bij aan het verbeteren van het reactievermogen van lidstaten en het ondersteunen van initiatieven van de EU-lidstaten bij civiele rampen.

Belangrijke activiteiten binnen de pijler ondersteuning voor 2026 zijn:

- Leveren van bestuurs- en beleidsondersteuning en –advisering aan Veiligheidsberaad, RCDV en daaronder ressorterende vakraden en LNB.
- Versterken van opdrachtgever- en opdrachtnemerschap van veiligheidsregio's en het NIPV.
- Samen met de RCDV een robuuste governance ontwikkelen voor landelijke specialismen.
- Doorontwikkelen van het nieuwe landelijke specialisme scheepsincidentbestrijding, op basis van de RCDV-visie uit 2025 in afstemming met betrokkenen.
- Ondersteunen van de ontwikkeling van branchestandaarden voor arbeidsveiligheid en materieel.
- Leveren van een inhoudelijke bijdrage aan Europese en ISO-normen voor persoonlijke beschermingsmiddelen en brandweermaterieel.

- Professionaliseren van de samenwerking met steunpuntregio's voor het C2000-netwerk, inclusief levering van noodstroomaggregaten en mobiele opstelpunten.
- Versterken van duurzame relaties met partners, zoals vastleggen van meerjarige afspraken met de politie over het beheer van bewakingscontainers en ondersteuning van het C2000-netwerk, en het vernieuwen van afspraken met steunpuntregio's Assen en Tilburg, afgestemd op actuele, operationele behoeften.
- Toetsen van de landelijke logistieke voorraden (LLV) op relevantie en ontwikkelen van een vraaggerichte, toekomstgerichte visie.
- Onderzoeken van de toekomst van het beheer van de noodvoorraad beschermingsmiddelen samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid.
- Verzorgen van de overdracht van het beheer van noodhulpvoertuigen aan het Rode Kruis.
- Treffen van voorbereidingen voor de uitbreiding van het USAR TAST heavy team en inzet bij 'hurricane relief'.
- Beheren van het Waarschuwings- en AlerteringsSysteem (WAS) met minimale storingen en ontwikkelen van scenario's voor de periode na 2027 samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Versterken noodcommunicatievoorziening
De komende periode zal het NIPV, in nauwe samenwerking met het ministerie van Justitie en Veiligheid, intensiever bijdragen aan de versterking van de noodcommunicatievoorziening (NCV). Deze voorziening vormt een landelijk dekkend communicatienetwerk dat als laatste vangnet functioneert wanneer reguliere telecommunicatienetwerken uitvallen. De NCV is een onafhankelijke, zogenoemde 'stand alone'-voorziening, volledig gescheiden van openbare netwerken, en essentieel voor het waarborgen van communicatie tussen publieke en private organisaties in crisissituaties.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid draagt zorg voor een uniform en betrouwbaar communicatiesysteem voor vitale partners in Nederland, terwijl KPN verantwoordelijk is voor het technische beheer en de operationele dienstverlening. Het NIPV zal dit proces actief ondersteunen door beheertaken op zich te nemen, waaronder het verwerken van aan- en afmeldingen van deelnemers aan het netwerk. Daarnaast zal het instituut, samen met het ministerie, de informatievoorziening over het gebruik van de NCV versterken, de gebruikersraad opnieuw positioneren als platform voor dialoog en kennisuitwisseling en bijeenkomsten organiseren die bijdragen aan een beter gebruik en begrip van deze vitale voorziening.

3.4 Informatie

Een sterke informatiepositie is onmisbaar voor veiligheidsregio's en hun crisispartners. Informatie biedt ondersteuning en vormt de kern van besluitvorming, coördinatie en samenwerking. Het stelt professionals in staat om te anticiperen, te duiden en vooruit te kijken. Om die reden werken de veiligheidsregio's en het NIPV aan een samenhangende, strategische benadering van informatievoorziening, waarin techniek, communicatie, veiligheid, data en organisatieontwikkeling elkaar versterken. Deze integrale aanpak maakt het mogelijk om informatievoorziening als één samenhangend stelsel te benaderen, met meer regie, meer samenwerking en meer slagkracht als resultaat.

Het NIPV vervult een regisserende en adviserende rol. Door het ontwikkelen van hoogwaardige informatieproducten, het beheren van landelijke systemen en het stimuleren van technologische vernieuwing, draagt het kennisinstituut bij aan een veerkrachtige informatiebasis. Denk aan het ontsluiten van operationele data, het faciliteren van veilige gegevensuitwisseling en het realiseren van een gedeeld situatiebeeld dat regio-overschrijdend samenwerken mogelijk maakt. Ook wordt geïnvesteerd in innovatieve toepassingen die helpen om informatie sneller te duiden en handelingsperspectieven te versterken, van AI-gedreven ondersteuning tot realistische oefenomgevingen.

Deze inzet sluit aan bij de ambities van het Veiligheidsberaad, de RCDV en het ministerie van

Justitie en Veiligheid, die informatiemanagement als een primair proces erkennen. De ontwikkeling van een toekomstbestendige informatievoorziening is een strategische opdracht. Alleen door gezamenlijke inzet, bestuurlijke verankering en technologische innovatie kunnen we de veiligheid van Nederland duurzaam versterken.

Wat we gaan doen

In opdracht van het Veiligheidsberaad werkt het NIPV samen met de 25 veiligheidsregio's aan een toekomstbestendige informatievoorziening voor een veilig en veerkrachtig Nederland. We bouwen aan uniforme informatievoorzieningen en we maken gezamenlijke afspraken over het verzamelen, opslaan, verwerken en delen van data. We doen wat nodig is om van data informatie te maken voor de professional, zodat deze beschikt over de juiste kennis.

Ook in 2026 blijft dit een speerpunt. Het NIPV investeert in uniforme toegang tot gegevens van veiligheidsregio's en landelijke voorzieningen, en ontwikkelt de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb) verder door. We versterken de samenhang met KCR2 en creëren randvoorwaarden voor veilige samenwerking met partners. Door de ICT-infrastructuur robuust, veilig en redundant te maken, vergroten we de cyberweerbaarheid. Het NIPV is opdrachtnemer namens de veiligheidsregio's en crisispartners voor het beheer en doorontwikkeling van het LCMS en kennisdrager van de doctrine Netcentrisch Werken, waarin LCMS een centrale rol speelt. De Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb) helpt inmiddels zo'n 1000 organisaties samenwerken in alle fases van crisisbeheersing.

Om sneller en effectiever te reageren op de toenemende vraag uit het veld, professionaliseert het NIPV zijn dienstverlening. De groei van applicaties vraagt om strakke regie op processen en een solide technische basis. Met een nieuwe GEO-omgeving en een overstap naar een nieuwe hostingpartij voor LCMS vergroten we de snelheid, schaalbaarheid en veiligheid van onze systemen. Tegelijkertijd werken we aan de vakbekwaamheid van crisispartners in netcentrisch werken. Steeds meer organisaties vertrouwen op DATA4OOV voor toegang tot landelijke datasets, een ontwikkeling die we actief ondersteunen.

Onder de titel 'Samen meer slagkracht' bundelt het masterprogramma 'Informatievoorziening 2025–2030' bestaande en nieuwe initiatieven op het gebied van informatievoorziening tot één samenhangende aanpak. Het programma versterkt de strategische sturing op informatievoorziening door de veiligheidsregio's, in nauwe samenwerking met het NIPV. Door richting, inrichting en overlegstructuur te herzien, ontstaat meer samenhang, samenwerking en slagkracht. Een nieuwe vakraad informatievoorziening (IV), waarin het NIPV een adviserende rol vervult, vormt het centrale gremium voor gezamenlijke besluitvorming.

Programma 'Informatievoorziening 2025–2030'
In het programma 'Informatievoorziening' worden vijf programmalijnen uitgewerkt: informatiegestuurde veiligheid, informatiegestuurde missiekritische communicatie, data en infra, informatieveiligheid en digitaal fitte organisatie. Dit gebeurt in nauwe afstemming met de netwerken en het NIPV. De programmalijnen vormen de basis voor de jaarplanning en begroting van 2026.

De RCDV heeft besloten een landelijke vakraad informatievoorziening (IV) en een CIO-office voor de veiligheidsregio's in te stellen. Veel bestaande netwerken hebben een plek gekregen in de nieuwe structuur. Door de bundeling van krachten door de veiligheidsregio's krijgt het NIPV een duidelijker gesprekspartner en opdrachtgever voor diverse IV-opdrachten. Het programma moet rollen en processen verder gaan uitwerken. Dit helpt het NIPV bij het schakelen met de juiste personen van de veiligheidsregio's en het versterken van de gezamenlijke koers. Voor 2026 zal informatieveiligheid een belangrijk thema zijn. Er lopen al veel initiatieven, maar de samenhang is essentieel.

Joep Rozendal, programmadirecteur: "Het verder brengen van het samenspel op het gebied van IV is de rode draad van het masterprogramma."

Innovatie krijgt een centrale plek binnen het instituut. Via het innovatieloket verzamelen we ideeën en testen we kleinschalige experimenten, in nauwe samenwerking met de andere pijlers van het kennisinstituut. We ontwikkelen innovatieve toepassingen die de inzet van hulpverleners in gevaarlijke situaties beperken, complexe incidenten simuleren of data op nieuwe manieren ontsluiten. Denk aan robots, drones, virtual en augmented reality of 3D indoor mapping. Door anders te trainen, nieuwe technologieën te benutten en werkwijzen te vernieuwen, bereiden we ons beter voor op wat komt.

Belangrijke activiteiten binnen de pijler informatie voor 2026 zijn:

- Versterken van interne processen om snel te reageren op vragen uit het veld bij groeiend applicatiebeheer.
- Vergroten van vakbekwaamheid van crisispartners in netcentrisch werken.
- Realiseren van een nieuwe GEO-omgeving en migreren van applicaties naar een nieuwe hostingpartij.
- Verhogen van snelheid, schaalbaarheid en veiligheid ter voorbereiding op nieuwe wetgeving rond AI, cyberdreiging en privacy.
- Faciliteren van datatoegang via DATA4OOV voor een groeiend aantal partners met landelijke datasets.
- Verzamelen van innovatieve ideeën en uitvoeren van kleinschalige experimenten via het innovatieloket.
- Afstemmen van innovaties met alle NIPV-centra en versterken van samenwerking met veiligheidsregio's. Voor het versterken van innovatie, wordt een voorstel uitgewerkt voor de RCDV. Dit is ontwikkeld samen met een aantal veiligheidsregio's. In het voorstel staat dat er een aanjagersfunctie wordt aangesteld bij het NIPV. Deze persoon moet innovatie tussen de regio's versterken en thema's die hiermee samenhangen integraal oppakken. Ook vormt deze functie de verbindende schakel tussen de vakraden en innovatie bij het NIPV.
- Afstemmen van innovaties met alle NIPV-centra en versterken van samenwerking met veiligheidsregio's.
- Uitwerken van een nieuw programma voor informatievoorziening onder leiding van een vrijgestelde programmadirecteur.
- Wijzigen van overlegvormen en concretiseren van nieuwe verhoudingen tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.

Netcentrisch werken bij Defensie

Defensie werkt inmiddels twee jaar aan het implementeren van het netcentrisch werken van de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Sinds september is de nieuwe programmamanager Edwin Speijers gestart. Edwin Speijers: "We willen als defensie aansluiten op het meer informatie gestuurd optreden, samen met civiele partners. Beter samenwerken begint met elkaar kennen en begrijpen en om vervolgens in staat te zijn om informatie met anderen uit te wisselen." De LVCb ondersteunt het informatiegestuurd werken bij Defensie. Voor Defensie heeft de NAVO-top tot een impuls geleid om meer personen op te leiden in het netcentrisch werken. Het NIPV heeft dit ondersteund, waardoor in korte tijd meer dan 120 extra personen zijn opgeleid.

Netcentrisch werken betekent een cultuuromslag. Edwin Speijers: "Het moet niet alleen maar gaan om de knopjes van een systeem. Maar juist om het proces van informatiedeling. Dat vraagt een andere denk- en werkwijze. Het is minder bellen en mailen en informatie meer centraal delen. Zo heeft iedereen een actueel en gedeeld situatiebeeld."

Komend jaar zal het netcentrisch werken meer ingebed gaan worden in de bestaande structuur. Hermen Buitenhuis is bij Defensie verantwoordelijk voor de opleidingen NCW en LCMS. Hermen Buitenhuis: "Dit zal vooral aan de orde zijn bij de IM- en GIM-opleidingen van Defensie. In samenwerking met het NIPV kijken we hoe het netcentrisch werken op een nog effectievere en efficiëntere manier aangeleerd kan worden'. Het NIPV zal de instructeurs van Defensie gaan trainen. De komende jaren zal Defensie benutten om personen niet alleen bekwaam te maken, maar ook om ze bekwaam te houden. Hier is juist een samenwerking met het NIPV, de veiligheidsregio's en andere partners van belang. Hermen Buitenhuis: 'We willen in gesprek gaan met het NIPV om te kijken hoe we dit kunnen realiseren en hierop kunnen samenwerken."

Thema Informatiegestuurde veiligheid

Informatievoorziening brengt betrokken partijen bij elkaar en stelt ze in staat om informatie uit te wisselen. Dat helpt bij het maken van de juiste keuzes in crisisbeheersing en brandweerzorg.

Netcentrisch werken bij SAIL Amsterdam, augustus 2025

4 Bedrijfsvoering

De bedrijfsvoering van het NIPV vormt de ruggengraat van een betrouwbare, toekomstbestendige organisatie die publieke veiligheid ondersteunt. In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop het NIPV invulling geeft aan thema's als 'mens en organisatie', 'digitale transformatie en bedrijfscontinuïteit' en 'begroting en financieel beheer'. De thema's sluiten aan bij de aandachtspunten in de 'Aanschrijving NIPV 2026' van het ministerie van Justitie en Veiligheid. De bedrijfsvoering is erop gericht om de strategische doelen van het instituut effectief te ondersteunen en de dienstverlening aan veiligheidsregio's, het ministerie en andere stakeholders te waarborgen.

4.1 Mens en organisatie

Een wendbare en professionele organisatie is essentieel voor het realiseren van de maatschappelijke opgaven van het NIPV. In deze paragraaf wordt ingegaan op de inrichting van het bestuur en de organisatie, de personele formatie en duurzame inzetbaarheid. Daarbij is er aandacht voor actuele thema's zoals arbeidsmarktkrapte, compliance met de Wet DBA en het creëren van een veilige en gezonde werkomgeving. Het NIPV investeert in 2026 gericht in recruitment, employer branding en vitaliteit, met als doel een stabiele en toekomstgerichte personeelsbasis.

Bestuur, management en organisatie

Dagelijks Bestuur NIPV

Het dagelijks bestuur van het NIPV wordt gevormd door Ton Heerts (voorzitter algemeen en dagelijks bestuur NIPV en voorzitter Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland), Anja Schouten (vicevoorzitter algemeen en dagelijks Bestuur NIPV en voorzitter Veiligheidsregio Noord-Holland Noord), Marco Out (voorzitter Veiligheidsregio Drenthe).

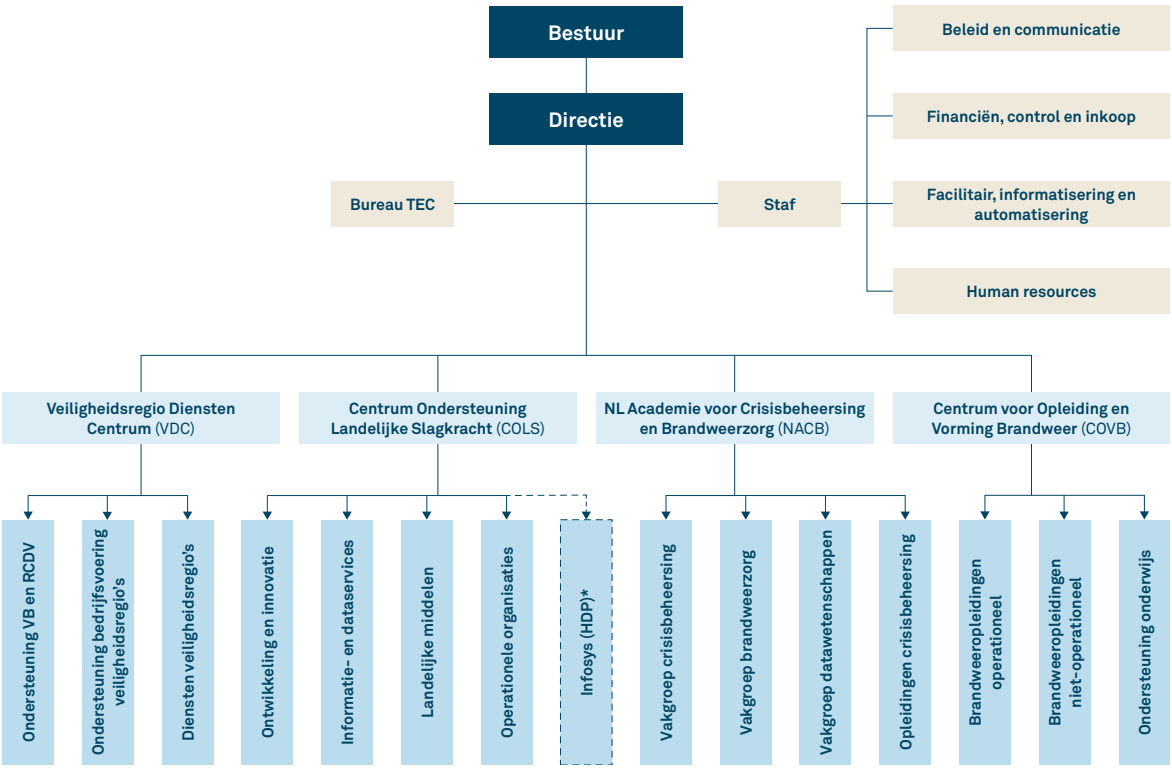
Management NIPV

Coby Flier (waarnemend algemeen directeur, staf, directeur onderzoek en onderwijs, manager Nederlandse Academie voor Crisisbeheersing en Brandweerzorg en Centrum voor Opleiding en Vorming Brandweer), Albert-Jan van Maren (manager Centrum Ondersteuning Landelijke Slagkracht), Bastiaan van 't Hoog (manager Bedrijfsvoering) en vacant (manager Veiligheidsregio Diensten Centrum).

Organisatie NIPV

Het algemeen bestuur van het NIPV bestaat uit de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's. Het dagelijks bestuur, benoemd door het algemeen bestuur, bestaat uit drie van deze voorzitters. De directie van het NIPV wordt gevormd door een algemeen directeur en een directeur met de portefeuille onderwijs en onderzoek. Voor een efficiënte en doelgerichte

uitvoering van taken is het NIPV georganiseerd in vier centra, diverse stafdiensten en het Bureau Toezicht, Examinering en Certificering. De centra en stafdiensten bestaan uit taakgerichte teams die bijdragen aan uitvoering van de maatschappelijke opgave van het kennisinstituut.



Tabel: Capaciteitsoverzicht per centrum, staf en bureau TEC

Centrum	Vast Capaciteit (FTE) 2026	Tijdelijk Capaciteit (FTE) 2026	Totaal Capaciteit (FTE) 2026
Concern / directie	2,00	0,35	**2,35**
STAF	83,06	5,89	**88,95**
TEC	4,78		**4,78**
VDC	57,76	2,00	**59,76**
COLS	92,91	2,67	**95,58**
NACB	78,45	4,64	**83,09**
COVB	58,00	0,50	**58,50**
Totaal	**376,96**	**16,05**	**393,01**

Arbeidsmarktkrapte

Het NIPV ondervindt de effecten van een krappe arbeidsmarkt, maar weet zich goed te positioneren dankzij de maatschappelijke relevantie van het werk, aantrekkelijke arbeidsvoorwaarden en gerichte wervingsinspanningen. In 2026 wordt opnieuw geïnvesteerd in recruitment en employer branding, met bijzondere aandacht voor moeilijk vervulbare functies zoals binnen informatievoorziening. De organisatie rekent op circa 70 vacatures, waarbij doorstroom en vervanging van uitstroom zorgvuldig worden gemonitord.

Wet DBA

Het NIPV werkt binnen de kaders van de Wet deregulering beoordeling arbeidsrelaties (DBA) en heeft in 2025 een plan van aanpak uitgevoerd om compliant te zijn. In 2026 wordt dit traject voortgezet, met aandacht voor het stroomlijnen en automatiseren van inhuurprocessen.

De voorkeur gaat uit naar collegiale detachering, zodat kennis en kunde binnen de sector behouden blijven. Door de aard van het werk en het projectmatige karakter blijft externe inhuur noodzakelijk, maar wordt gestuurd op balans, kosten en borging van resultaten.

RI&E

Het NIPV beschikt over actuele risico-inventarisaties en -evaluaties (RI&E) voor alle kantoor- en oefenlocaties. De bijbehorende plannen van aanpak worden zorgvuldig uitgevoerd. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke verplichtingen en wordt bijgedragen aan een veilige werkomgeving voor medewerkers en bezoekers.

Duurzame inzetbaarheid

Preventie is een integraal onderdeel van het HR-beleid. Het NIPV zet in op vitaliteit, mentale gezondheid en duurzame inzetbaarheid via coaching, intervisie, arbodienstverlening en digitale ondersteuning. In 2026 wordt voortgebouwd op het gebruik van het platform OpenUp en worden de uitkomsten van het werkbelevingsonderzoek vertaald naar concrete verbetermaatregelen op team- en organisatieniveau. In de begroting is een verzuimpercentage van maximaal 5% opgenomen. Dit is ambitieuzer dan het gemiddelde verzuimpercentage binnen de overheid.

Duurzaamheid

Duurzaam werken is verankerd in de bedrijfsvoering van het NIPV. In 2026 worden energiebesparende maatregelen doorgevoerd in de panden in Arnhem en Zoetermeer. De strategische huisvestingsvisie vormt het kader voor verdere verduurzaming van gebouwen en faciliteiten. In de ICT wordt ingezet op digitale autonomie en verantwoord gebruik van technologie.

Huisvesting

Het NIPV beheert één locatie in Arnhem en twee in Zoetermeer. De locaties in Arnhem en aan de Zilverstraat in Zoetermeer zijn in eigendom van het NIPV, locatie Chroomstraat in Zoetermeer wordt gehuurd van het Rijksvastgoedbedrijf. In 2026 wordt gewerkt aan de strategische huisvestingsvisie, met aandacht voor duurzaamheid, veiligheid en functionaliteit. Fysieke veiligheid wordt geborgd via toegangsbeheer en naleving van arbo- en bouwtechnische normen, terwijl energiebesparende maatregelen bijdragen aan een verantwoorde omgang met middelen. Voor locatie Chroomstraat wordt een verkenning uitgevoerd naar de mogelijkheden om dit pand aan te houden. Dit vraagt om het toekomstbestendig maken van deze vestiging voor uitvoering van onze logistieke taken in afstemming met partners, waaronder USAR en de politie.

4.2 Digitale transformatie en bedrijfscontinuïteit

Digitale weerbaarheid is een randvoorwaarde voor het waarmaken van de maatschappelijke opgave van het NIPV. In deze paragraaf wordt toegelicht hoe het NIPV in 2026 werkt aan een toekomstbestendige digitale infrastructuur, versterkte informatiebeveiliging en een robuust Business Continuity Management (BCM)-proces. Daarbij staan strategische regie, compliance en samenwerking tussen sleutelfunctionarissen centraal.

Informatievoorziening, ICT en cybersecurity

In 2026 kiest het NIPV nadrukkelijk voor een integrale benadering van digitale weerbaarheid, waarin informatievoorziening, ICT, cybersecurity en bedrijfscontinuïteit samenkomen. De uitbouw van het CIO-office vormt hierin een strategisch zwaartepunt. Vanuit dit centrale punt wordt de i-Visie geborgd en richting gegeven aan thema's als digitale autonomie, verantwoord gebruik van kunstmatige intelligentie en informatiebeveiliging.

Het NIPV beweegt mee met een snel veranderend juridisch en technologisch landschap. Door te investeren in compliance met kaders zoals BIO 2.0, de AI Act en archiefwetgeving, wordt een solide fundament gelegd voor duurzame en veilige informatieverwerking. Informatiebeveiliging en privacy krijgen een structurele plek binnen de organisatiecultuur, onder andere via bewustwordingsprogramma's en aansluiting op nationale detectie- en responsnetwerken. Naar aanleiding van een tussentijdse audit door Secura, is de ambitie uitgesproken om, gezamenlijk met de Veiligheidsregio's, de komende jaren door te groeien naar BIO 2.0, volwassenheidsniveau 4.

De ICT-infrastructuur wordt verder geprofessionaliseerd met een doorontwikkelde Cloudstrategie, Standaardvoorzieningen en specialistische vraagstukken worden ondergebracht bij externe partners, terwijl

strategisch cruciale IV-componenten in eigen beheer blijven. Deze aanpak draagt bij aan een robuuste en flexibele digitale omgeving, waarin continuïteit en beschikbaarheid gewaarborgd zijn.

Ook de informatiehuishouding krijgt een impuls, in lijn met het landelijke programma 'Open op Orde'. Hiermee wordt niet alleen voldaan aan wettelijke eisen, maar ook bijgedragen aan transparantie en toegankelijkheid van publieke informatie.

Business Continuity Management (BCM)

Parallel aan deze digitale transformatie wordt bedrijfscontinuïteit steviger verankerd in de organisatie. Via een cyclisch ingericht BCM-proces worden vitale processen zoals onderwijs, ICT en bestuurlijke ondersteuning systematisch geanalyseerd op kwetsbaarheden. De samenwerking tussen de risk officer en CISO zorgt voor een integrale aanpak, waarin monitoring, oefeningen en risicobeheersing samenkomen in een dynamisch en lerend systeem.

4.3 Financieel beheer

Een solide financieel fundament is cruciaal voor het functioneren van het NIPV. In deze paragraaf wordt toegelicht hoe het instituut invulling geeft aan rechtmatigheid, doelmatigheid en goed financieel beheer. De begroting wordt vastgesteld door het algemeen bestuur NIPV en vormt het kader voor sturing en verantwoording. Het NIPV werkt aan optimalisatie van de projectadministratie en versterking van de P&C-cyclus. Daarnaast wordt ingegaan op investeringen, tariefstelling, indexering en de evaluatie van de kostprijs. De bedrijfsvoering is gericht op transparantie, stabiliteit en het realiseren van beleidsdoelen.

Rechtmatigheid, doelmatigheid en financieel beheer

Het NIPV voert zijn financiële beleid uit binnen de kaders van rechtmatigheid, doelmatigheid en goed financieel beheer. De begroting en het jaarplan worden vastgesteld door het algemeen bestuur NIPV. Dit bestuur is verantwoordelijk voor de strategische koers en houdt toezicht op de financiële kaders van het kennisinstituut.

Rechtmatigheid betekent dat financiële verplichtingen uitsluitend worden aangegaan binnen de geldende wet- en regelgeving. Het NIPV streeft naar 100% rechtmatige inkopen. Dit houdt in dat voorafgaand aan elke verplichting wordt voldaan aan de juridische en procedurele vereisten. Waar mogelijk wordt op contract besteld. Dit wordt geborgd door het uitvoeren van aanbestedingen en actief contractmanagement. Conform het accountantsprotocol geldt een maximale foutmarge van 2%.

Doelmatigheid houdt in dat beschikbare middelen zo effectief mogelijk worden ingezet om beleidsdoelen te realiseren. Het NIPV stuurt hierop via projectmanagement, waarbij wordt vastgelegd welke middelen zijn ingezet en welke resultaten zijn behaald. De P&C-cyclus ondersteunt dit proces, met instrumenten zoals het jaarplan, centrum- en afdelingsplannen en projectplannen. Rapportages vinden plaats via het jaarverslag, kwartaalrapportages, managementrapportages en projectrapportages.

In 2026 wordt via het traject 'Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV' extra aandacht besteed aan het optimaliseren van de projectadministratie, de financieringsstromen en het optimaliseren van de P&C-cyclus, zodat opdrachtgevers beter worden geïnformeerd over voortgang en resultaten. De veiligheidsregio's worden nauw betrokken via de RCDV, de vakraad bedrijfsvoering en relevante netwerken. Dit draagt bij aan een meer vloeiende overgang van opdrachtformulering buiten het NIPV naar projectinrichting en uitvoering binnen het NIPV.

Financieel beheer is gericht op het waarborgen van continuïteit en financiële stabiliteit. Het NIPV ziet toe op een gezonde financiële huishouding, met aandacht voor solvabiliteit en liquiditeit. Hierdoor kan het instituut te allen tijde aan zijn verplichtingen voldoen. Een sluitende begroting en een passende overhead zijn hierin leidend. De overhead wordt periodiek gebenchmarkt met andere ZBO's en veiligheidsregio's om de doelmatigheid van de bedrijfsvoering te toetsen.

Investering en onderhoud van activa

De immateriële vaste activa betreffen software (deels in eigen beheer) en licenties. Deze zijn gewaardeerd tegen direct toewijsbare kosten. De materiële

vaste activa omvatten bedrijfsgebouwen en terreinen, machines en installaties, en overige vaste bedrijfsmiddelen. Deze worden gewaardeerd tegen aanschafwaarde (verkrijgingsprijs of vervaardigingsprijs), verminderd met de daarop van toepassing zijnde afschrijvingen, dan wel lagere bedrijfswaarde. Voor terreinen geldt geen afschrijving. In hoofdstuk 5 is de investeringsbegroting opgenomen.

Methodiek tariefstelling NIPV

Bij het bepalen van de kostprijs maakt het NIPV gebruik van de overheidstarieven zoals jaarlijks vastgesteld door het ministerie van BZK in de Handleiding Overheidstarieven (HOT). Deze tarieven worden toegepast bij het doorbelasten van kosten voor werkzaamheden, diensten, detacheringen en interne overhevelingen binnen de overheid. Het NIPV hanteert zowel de productiviteitsnorm als de HOT-tarieven.

De productiviteitsnorm houdt rekening met de werkbare tijd, gecorrigeerd voor verlof, feestdagen, ziekteverzuim en indirecte tijd. De HOT-tarieven geven gemiddelde uurtarieven per salarisschaal weer, gebaseerd op de salarissen van medewerkers binnen de Rijksoverheid onder de CAO Rijk.

Ter dekking van overhead wordt een opslag van 20% toegepast. Deze opslag geldt zowel voor interne medewerkers (HOT-tarief) als voor commerciële inhuur (inkooptarief inclusief btw), maar niet voor collegiale detachering vanuit de veiligheidsregio's. Voor de definitie van overhead volgt het NIPV de richtlijnen van de commissie BBV van het ministerie van BZK. Volgens deze notitie omvat overhead:

- Loonlasten van functies binnen het PIOFACH-domein;
- ICT-kosten van PIOFACH-systemen;
- Huisvestingskosten;
- Kosten voor uitbesteding van PIOFACH-taken;
- Rentelasten die niet direct toewijsbaar zijn aan taakvelden binnen het primaire proces.

Het takenpakket van managers en ondersteuners bij het NIPV bestaat, naast personele taken, grotendeels uit inhoudelijke werkzaamheden binnen het primaire proces. Om die reden worden deze uren toegerekend aan projecten, conform paragraaf 3.3.1 van de Notitie Overhead BBV. Voor een efficiënte verdeling en toerekening van deze declarabele uren hanteert het NIPV een centraal project: Project Management & Ondersteuning (PMO). De toerekening vindt plaats naar rato van de projectomzet (exclusief materiële lasten) binnen de structurele bijdragen van het ministerie, te weten de Rijksbijdrage en BDuR.

Evaluatie kostprijs en dekkingsresultaat

De kostprijs wordt elke drie jaar geëvalueerd op basis van het dekkingsresultaat per jaar. De eerste evaluatie staat gepland voor 2027, op basis van het jaarverslag over 2026. Het dekkingsresultaat dient neutraal te zijn, met een toegestane afwijking van maximaal 2% van het bedrijfsresultaat per jaar. Gedurende de driejarige periode waarin de kostprijs is vastgesteld, worden positieve of negatieve resultaten opgevangen binnen de exploitatie van het NIPV. Indien tussentijds een overschrijding van de bandbreedte optreedt, vindt een tussentijdse evaluatie en bijstelling plaats.

Indexering en overige financiële ontwikkelingen

Het merendeel van de financiering is afkomstig van het ministerie van Justitie en Veiligheid en de veiligheidsregio's, via Rijksbijdragen, BDuR en Regiobijdragen. De indexering van deze financiering wordt vastgesteld en gepubliceerd door J&V in de betreffende beschikkingen. De veiligheidsregio's volgen de indexatie van het Gemeentefonds. De exacte indexatie wordt gepubliceerd in de Kaderbrief van het betreffende begrotingsjaar.

Voor overige financieringsbronnen zijn inschattingen gemaakt op basis van historische trends en verwachtingen ten aanzien van bestaande budgetten of aanvragen. Het uitgangspunt voor het opnemen van nieuwe budgetten in de begroting is voltooide besluitvorming. In enkele gevallen is hiervan afgeweken, wanneer voldoende zekerheid bestaat over toekenning van het budget en dit reeds is meegenomen in de planning van capaciteit en middelen. In hoofdstuk 5 zijn de indexeringen en belangrijkste financiële ontwikkelingen voor het jaar 2026 opgenomen.

Thema Fysiek veilige leefomgeving

Naarmate functies zich opstapelen en mensen dichter op elkaar leven, neemt de complexiteit van het stedelijk systeem toe. Verdichting en meervoudig ruimtegebruik maken incidenten risicovoller.

Brand binnenstad Arnhem, maart 2025

5 Begroting 2026

De begroting van het NIPV beschrijft de verwachte opbrengsten en uitgaven van het komende jaar, het huidige jaar en de voorgaande jaren. Deze zijn in het exploitatieoverzicht gespecificeerd naar projecten, afdeling en financiële resultaten. Het financieringsoverzicht beschrijft de herkomst van baten per financieringsbron. Het bedrijfsvoeringoverzicht gaat in op investeringen en deelnemingen van het NIPV. De belangrijkste ontwikkelingen, verwerkt in de begroting 2026, lichten we specifiek toe.

5.1 Exploitatieoverzicht 2026

(Bedragen in duizenden euro's)

	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Baten (projecten)	**83.448**	**91.460**	**95.860**	**103.370**
Externe projectkosten	40.070	40.752	34.756	50.697
Kostprijs verkoop kleding	6.821	7.255	5.235	3.272
Bruto marge	**36.557**	**43.453**	**55.869**	**49.401**
Interne projectkosten	36.565	43.454	55.869	49.401
Projectresultaat (A)	**-8**	**-1**	**-0**	**-0**
Baten (afdeling)	**36.557**	**43.454**	**53.452**	**51.584**
Personeelskosten	33.946	41.188	45.510	44.445
Materiële kosten	6.058	6.719	7.942	8.186
Afdelingsresultaat (B)	**-3.447**	**-4.453**	**-**	**-1.047**
Resultaat voor Financiële baten-lasten (A+B)	**-3.455**	**-4.454**	**-0**	**-1.047**
Financiële baten-lasten (+)	1.507	1.700		
Bijzondere baten en lasten	458	-		1.047
Aandeel resultaat NIBHV	364	208		
Resultaat	**-1.126**	**-2.546**	**-0**	**-0**

De financiële positie van het NIPV staat onder druk. Met name de Rijksbijdrage blijft al enkele jaren achter bij de feitelijke loon- en prijsontwikkeling, waardoor de indexatie ontoereikend is om de stijgende kosten volledig te dekken. Tegelijkertijd nemen de eisen aan de organisatie toe, onder meer op het gebied van informatiebeveiliging en privacy, wat aanvullende investeringen noodzakelijk maakt. Dit leidt tot een structureel begrotingstekort van circa € 3 miljoen op met name de wettelijke taken in opdracht van het rijk. In de begroting van 2026 is dit tekort incidenteel opgevangen door een aantal incidentele maatregelen – zoals het aanhouden van vacatures en het temporiseren van de verbeteragenda bedrijfsvoering – en een onttrekking

van € 1 miljoen aan de reserve NIBHV van het NIPV[1]. De komende periode wordt verder gewerkt aan aanvullende maatregelen om de onttrekking aan de reserve in 2026 te minimaliseren. De aanvullende maatregelen zullen worden verwerkt in de bijgestelde begroting voor 2026 die in juni 2026 aan het algemeen bestuur wordt voorgelegd.

Voor de structurele oplossing van het tekort worden de resultaten van twee lopende trajecten als fundament gebruikt: het door het ministerie aangekondigde evaluatieonderzoek naar de artikel 68-taken en het traject 'Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV'. In het evaluatieonderzoek onderzoekt een extern bureau de invulling en kosten van deze wettelijke taken. Het herijkingstraject richt zich op de begrotingssystematiek van het NIPV. De uitkomsten van beide trajecten worden benut om de knelpunten, prioriteiten en mogelijke oplossingsrichtingen voor de uitvoering van de artikel 68-taken integraal in beeld te brengen.

Op basis daarvan zullen maatregelen worden afgewogen met het Ministerie van JenV, waarvan de uitkomst kan worden verwerkt in de begroting 2027. Hiermee wordt een zorgvuldig en transparant proces ingericht, waarin ook de veiligheidsregio's worden betrokken via de reguliere structuren, maar ook via het traject 'Herijking randvoorwaarden samenwerking veiligheidsregio's en NIPV'. Door de uitkomsten te verwerken en toe te lichten in de begroting 2027 zijn de maatregelen transparant voor alle partijen en worden deze bestuurlijk voorgelegd aan het Algemeen Bestuur nadat de veiligheidsregio's hun zienswijze hebben kunnen geven.

Toelichting baten

De baten zijn gebaseerd op bestaand beleid, zoals vastgelegd in beschikkingen en de Kaderbrief 2026. Daarnaast is rekening gehouden met autonome ontwikkelingen die bekend waren bij het opmaken van de begroting. Het merendeel van de begrotingsposten betreft bestaand beleid dat wordt voortgezet in het nieuwe begrotingsjaar.

Het Rijk heeft over 2025 een prijsindex op de rijksmiddelen van 1,01% toegekend. Deze aanvullende middelen zijn bedoeld om de gestegen kosten van de rijkstaken te dekken. Deze indexatie blijft echter achter bij de feitelijke loon- en prijsstijgingen. Voor de BDuR bedraagt de loon- en prijsbijstelling over 2025 0,97%. Daarnaast is de bijdrage voor de versterking van de informatiepositie en KCR2 met € 200.000 verhoogd. De loon- en prijsbijstelling voor 2026 met betrekking tot de Rijksbijdrage en de BDuR moet nog worden vastgesteld en volgt in de loop van 2026.

In de begroting voor 2026 is de bijdrage voor Knooppunt Coördinatie Regio Rijk (KCR2) opgenomen. In de voorgaande jaren was deze financieringsstroom wel aanwezig, maar werd niet vermeld in de begroting omdat NIPV enkel kassier was. De accountant heeft erop gewezen dat dit onterecht is. Daarom is de begroting 2026 hiermee aangepast. Het is niet met terugwerkende kracht in 2025 aangepast. Op dit moment loopt een verkenning naar een passende rechtsvorm voor KCR2. Op verzoek van het Veiligheidsberaad wordt eerst een rechtspersoon met wettelijke taak (RWT) verkend, gecombineerd met een stichting onder gezamenlijke aansturing van veiligheidsregio's en JenV, conform de aanbevelingen van Berenschot. In 2026 wordt daarover formele besluitvorming verwacht. Eventuele financiële consequenties worden verwerkt in de begroting 2027.

Ten aanzien van de regiobijdrage (collectieve opdrachten) volgt de indexatie de septembercirculaire van het Gemeentefonds. In 2026 bedraagt deze indexatie 2,45%.

Toelichting lasten

Voor de loonkosten in 2026 is als uitgangspunt genomen de inzet van de Rijksoverheid bij de lopende cao-onderhandelingen, namelijk dat de lonen van ambtenaren op de nullijn blijven. Dit uitgangspunt brengt het risico met zich mee dat in de uiteindelijke cao toch een loonstijging wordt afgesproken, wat een negatieve impact kan hebben op het resultaat van het NIPV. Voor dit risico is in de regiobijdrage een stelpost opgenomen: de loonaanpassing die volgt uit de indexering is gereserveerd

1. De reserve NIBHV bedraagt per 1 januari 2025: € 13,1 miljoen. De opbouw van het eigen vermogen van het NIPV heeft in de achterliggende jaren met name plaatsgevonden vanuit het resultaat NIBHV en niet vanuit Rijks, BDuR en Regiobijdragen.

om een eventuele loonstijging of andere cao-afspraken op te vangen. Voor de Rijksbijdrage en de BDuR geldt dat de loon- en prijsbijstelling voor 2026 nog moet worden vastgesteld; dit gebeurt pas in de loop van 2026. Daarmee is er wel een risico aanwezig, maar ook nog ruimte voor compensatie via de indexering. Voor de individuele opdrachten worden de HOT-tarieven voor 2026 toegepast.

5.2 Financieringsoverzicht 2026

(Bedragen in duizenden euro's)

	Realisatie 2023	Realisatie 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
1. Beschikbare financiering				
Rijksbijdragen Algemeen excl. Politie	27.635	29.474	30.033	31.130
Rijksbijdrage Algemeen van voorgaande jaren	7.048	9.070	426	1.965
Totaal Rijksbijdrage	**34.683**	**38.544**	**30.459**	**33.095**
Individuele opdrachten (facturatie wettelijke taken)	11.679	9.041	13.288	6.754
Aanvullende opdrachten (eenmalige bijdragen)	11.514	3.607	4.032	10.807
Totaal Financiering wettelijke taak	**46.362**	**47.585**	**47.779**	**50.656**
Regiobijdrage collectieve opdrachten VR	13.557	12.605	15.126	15.964
Regiobijdrage voorgaande jaren		1.430	699	621
Individuele opdrachten VR	11.921	6.538	12.401	10.070
Bijdrage Doeluitkering Rampenbestrijding	7.020	7.719	4.565	4.351
Versterkingsgelden IV		5.982	7.300	7.519
Versterkingsgelden KCR2				7.519
Bijdrage voorgaande jaren BDuR			2.960	1.299
Subsidies			998	1.000
Overige specifieke opdrachten	4.588	9.601	4.033	4.371
Totaal beschikbare financiering	**83.448**	**91.460**	**95.860**	**103.370**
2. Benodigde financiering				
Omzet	**75.189**	**80.906**	**86.680**	**96.084**
Activiteiten waarvoor JenV contractpartij is[2]	**8.259**	**10.554**	**9.180**	**7.206**
> WAS en NCV	4.445	5.815	5.042	5.502
> Beheer Politiematerieel	3.814	4.739	4.138	1.704
Totaal benodigde financiering	**83.448**	**91.460**	**95.860**	**103.370**
3. Verschil	**-**	**-**	**-**	**-**

2. Gaat niet via V&W rekening van het NIPV, maar wel uitgaven die uit Rijksbijdrage worden gefinancierd.

Met betrekking tot de versterkingsgelden is de grootste wijziging het opnemen van de bijdrage voor KCR2 vanaf 2026.

Verder groeit de bijdrage voor versterken informatievoorziening (IV) door naar een bedrag van € 7,5 miljoen (+200K). Hierin is verwerkt dat vanuit het regeerakkoord een korting van 10% is doorgevoerd op de BDuR-gelden.

De inzet van de IV-middelen is verwerkt in de begroting conform de besluitvorming daarover in de RCDV en het Veiligheidsberaad en in lijn met het 'Masterprogramma informatievoorziening'. De verdere verfijning van dit onderdeel van de begroting wordt momenteel uitgewerkt in samenwerking met de programmadirecteur/ portefeuillehouder en de vakraad Informatievoorziening. De IV-dienstverlening vanuit de kaderbriefgelden is voor 2026 separaat begroot.

Ten opzichte van voorgaande jaren zijn in de rijksbijdrage geen grote wijzigingen doorgevoerd. Een herprioritering is dat het lectoraat Data Publieke Veiligheid vanaf 2026 structureel een beperkt deel financiering ontvangt. Bij de rijksbijdrage is merkbaar dat de loon- en prijscompensatie niet gelijk is aan de kostenstijging van de producten. Het tekort dat daardoor ontstaat bedraagt 1 miljoen. Dit tekort bestaat uit: Voucher leergangen (€ 535.000), Piketorganisatie (€ 171.000), Beheer Materieel Landelijke Specialismen (€ 100.000), Landelijke Specialismen Brandweer (€ 75.000) en diverse kleinere tekorten (€ 119.000). Over dit tekort zal het NIPV in overleg treden met het ministerie van Justitie en Veiligheid over de keuzes die ten aanzien van de taakuitvoering gemaakt moeten worden. In de begroting is ervan uitgegaan dat dit tekort kan worden gefinancierd vanuit overschotten uit voorgaande jaren. Of deze overschotten toereikend zullen zijn is niet bekend, daarom zal waar nodig worden getemporiseerd totdat duidelijk is in hoeverre de benodigde extra financiering aanwezig is.

Ook voor de BDuR geldt dat de loonkosten sneller stijgen dan de indexering van de budgetten. Het tekort in de BI-voorziening wordt opgevangen door eenmalig een restbudget uit voorgaande jaren aan te spreken. De resterende tekorten worden naar rato verdeeld over de beschikbare budgetten in afwachting op de toekenning van de loon- en prijsaanpassing op de BDuR.

5.3 Investeringsbegroting

De investeringsbegroting is opgebouwd uit de volgende posten:

Investeringsbegroting 2026 (bedragen in € 1000)	2026
Gebouwen/terreinen regulier	800
Inventaris	113
Vervanging HR-systeem	356
Infracomponenten I&A	50
Werkplekken	300
I&A Projecten	180
Businessprojecten NIPV-breed	90
Totaal	**1.889**

De afschrijvingen van de investering zijn opgenomen in de exploitatie conform de reguliere afschrijvingstermijnen.

5.4 Financiële kengetallen

Het NIPV is een financieel gezonde organisatie. Het eigen vermogen als percentage van het totale vermogen bedraagt ultimo 2024 20,3%. De current ratio (vlottende activa gedeeld door vlottende schulden), een maatstaf voor liquiditeit, bedraagt ultimo 2024 1,38. Dit geeft aan dat het NIPV een relatief groot aandeel vreemd vermogen (onderhanden werk) heeft. Het verwachte negatieve resultaat heeft tot gevolg dat het NIPV inteert op het eigen vermogen en minder buffers heeft om in tijden van crisis een risico te nemen, zoals dat in de coronaperiode gebeurde.

Het NIPV besteedt ook in 2026 aandacht aan een gezonde financiële huishouding en ziet toe op doelmatigheid. Een gezonde financiële huishouding blijkt uit een sluitende begroting en een passende overhead. In de huidige begroting is dat (nog) niet het geval. Het NIPV zal in 2026 deze twee weer met elkaar in lijn gaan brengen. Onze overhead wordt periodiek gebenchmarkt. Daaruit blijkt dat de omvang van de overhead lager is dan van andere ZBO's en vergelijkbaar is met die van de veiligheidsregio's.

5.5 Verbonden partijen

Het NIPV heeft in de volgende rechtspersoon een bestuurlijk en financieel belang (zie tabel).

Geconsolideerde vennootschap	NIBHV B.V.
Vestigingsplaats	Rotterdam
Aandelenbelang	77,78%
% consolidatie	100%

5.6 Bijdragen vanuit veiligheidsregio's

De bijdragen vanuit veiligheidsregio's zijn conform de aankondiging in de kaderbrief 2026. Er zijn door de RCDV of het Veiligheidsberaad geen aanvullende besluiten genomen met betrekking op de begroting 2026.

Nr	Veiligheidsregio	Totaal per regio 2026
1	Groningen	532.338
2	Fryslân	615.004
3	Drenthe	504.662
4	IJsselland	534.858
5	Twente	596.068
6	Noord- en Oost-Gelderland	733.818
7	Gelderland-Midden	650.090
8	Gelderland-Zuid	560.020
9	Utrecht	1.101.590
10	Noord-Holland-Noord	621.332
11	Zaanstreek-Waterland	398.967
12	Kennemerland	543.191
13	Amsterdam-Amstelland	931.080
14	Gooi en Vechtstreek	329.576
15	Haaglanden	860.867
16	Hollands-Midden	669.948
17	Rotterdam-Rijnmond	1.088.599
18	Zuid-Holland-Zuid	483.492
19	Zeeland	409.688
20	Midden- en West-Brabant	946.241
21	Brabant-Noord	620.353
22	Brabant-Zuidoost	707.117
23	Limburg-Noord	526.260
24	Limburg-Zuid	528.525
25	Flevoland	470.690
		15.964.370

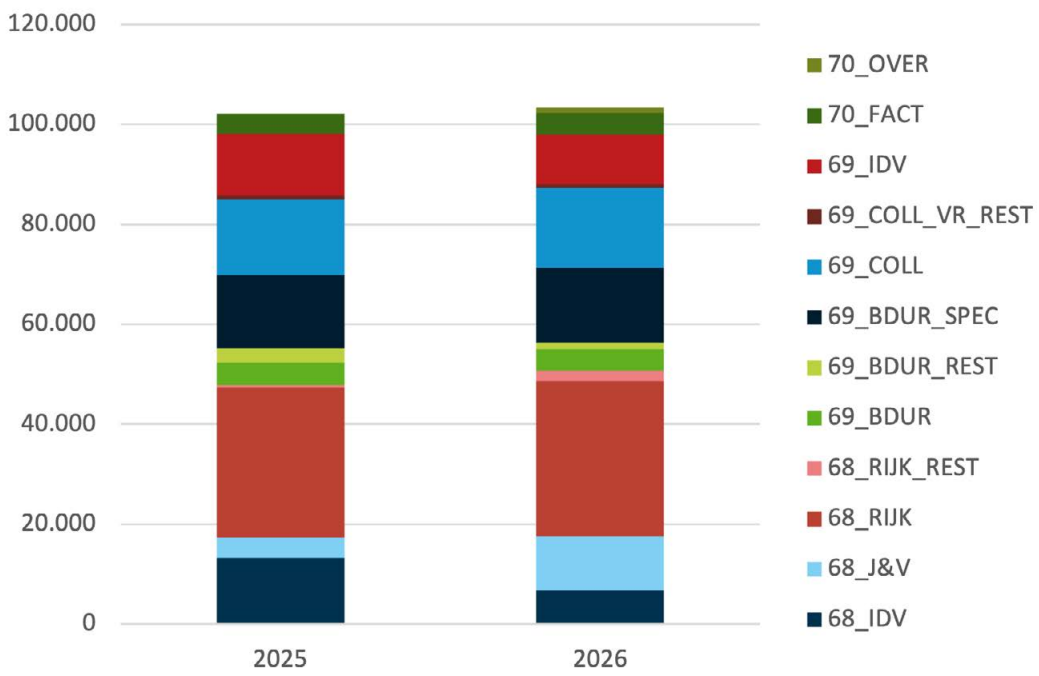
Nb: op 13 december 2024 heeft het Veiligheidsberaad het werkbudget VB opnieuw vastgesteld op € 12.000 per veiligheidsregio. Hierdoor daalt de regiobijdrage met € 2.140,16 per veiligheidsregio.

Bijlage Details begroting

Belangrijkste mutaties per wetsartikel en financieringsbron

Financieringsbron omschrijving	2025	2026	Verschil	Toelichting
WA68 - Individuele opdracht wettelijke taak	13.288	6.754	-6.535	Beheer politie middelen, KCIO stopt
WA68 - Eenmalige specifieke bijdrage J&V	4.032	10.807	6.775	NRV, Beheer WAS, Weerbaarheid
WA68 - Rijksbijdrage	30.033	31.130	1.097	Indexatie
WA68 - Rijksbijdrage resterend	426	1.965	1.539	Doorlopende verplichtingen
Subtotaal Rijksbijdragen	**47.779**	**50.656**	**2.877**	
WA69 - BDuR	4.565	4.351	-214	Tekort naar rato verdeeld
WA69 - BDuR resterend	2.960	1.299	-1.661	Doorlopende verplichtingen
WA69 - Versterkingsgelden (Spuc)	7.300	15.038	7.738	KCR2 toegevoegd, indexatie
Subtotaal BDuR	**14.825**	**20.688**	**5.863**	
WA69 - Regiobijdrage VR	15.126	15.964	838	SKI
WA69 - Regiobijdrage VR resterend	699	621	-78	Doorlopende verplichtingen
WA69 - Individuele opdracht VR	12.401	10.070	-2.331	Daling kleding
Subtotaal Regiobijdragen	**28.226**	**26.655**	**-1.570**	
WA70 - Specifieke opdrachten overig	4.033	4.371	338	Indexatie
WA70 - Subsidies	998	1.000	2	
Subtotaal overige bijdragen	**5.031**	**5.371**	**340**	
Eindtotaal	**95.860**	**103.370**	**7.510**	

Grafische weergave van de ontwikkeling in financieringsbronnen



Budgetten gesorteerd per Financieringsbron, Pijler en Product	Budget 2026
WA68 - Individuele opdracht wettelijke taak	**6.754**
Ondersteuning	2.379
2411_PMC - Materieelbeheer Politie	1.704
2683_PMC - Crisis Oekraïne	675
Onderwijs	4.375
1612_PMC - Overig opleiden en examen organisatie	250
1617_PMC - Voucher leergangen	1.200
1712_PMC - Examinering afname	2.925
WA68 - Eenmalige specifieke bijdrage J&V	**10.807**
Ondersteuning	9.305
1113_PMC - Werkbudget Veiligheidsberaad	62
1231_PMC - Realisatie projecten agenda RCDV (incl UAB)	550
2511_PMC - USAR	900
2512_PMC - Beheer WAS	3.953
2515_PMC - Landelijke Noodvoorraad Beschermingsmiddelen	1.250
2611_PMC - Landelijke Specialismen Brandweer	89
2613_PMC - Nationale reddingsvloot (NRV)	2.000
2823_PMC - Programma Versterken Maatschappelijke Weerbaarheid	500
Onderzoek	1.503
1431_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Brandweerzorg	200
1434_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling ETV	80
1435_PMC - Programma Klimaat en Veiligheid	707
1440_PMC - Programma vakbekwaamheid NL-Alert	223
1455_PMC - Lectoraat Data gedreven publieke veiligheid	293
WA68 - Rijksbijdrage	**31.089**
Ondersteuning	16.880
2311_PMC - MIP projecten	1.694
2312_PMC - Piketorganisatie	761
2511_PMC - USAR	2.457
2512_PMC - Beheer WAS	4.395
2513_PMC - Beheer NCV	1.629
2514_PMC - Landelijk Logistieke Voorraad	293
2517_PMC - Beheer Materieel Landelijke Specialismen	1.035
2611_PMC - Landelijke Specialismen Brandweer	2.798
2612_PMC - Grootschalig Geneeskundig Optreden (GGO)	441
2614_PMC - Landelijke Standaard Arbeidsveiligheid	405
2615_PMC - Landelijke Standaard Materieel	362
2616_PMC - Korpora - Erfgoed Publieke Veiligheid	270
2711_PMC - OOV striping en huisstijl	290
2821_PMC - Kennisfunctie inkoop	50
Onderwijs	6.199
1613_PMC - Opleidingen Crisisbeheersing	617
1614_PMC - Opleidingen GHOR	204
1616_PMC - Onderwijs kwaliteit, beleid, processen en systemen	862
1617_PMC - Voucher leergangen	3.264
1621_PMC - Opleidingen bevolkingszorg	100

Budgetten gesorteerd per Financieringsbron, Pijler en Product	Budget 2026
1622_PMC - Leergang MCPM	114
1623_PMC - Toekomstbestendig onderwijsstelsel	300
2211_PMC - Toezicht certificering	737
Onderzoek	8.010
1312_PMC - Kennisproducten	1.134
1415_PMC - Kwaliteitsproducten en -tools	50
1421_PMC - Kennisdocumenten	744
1431_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Brandweerzorg	2.398
1433_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Crisisbeheersing	1.093
1434_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling ETV	895
1437_PMC - Kwaliteitszorg onderzoek	311
1450_PMC - Data-Analyse	500
1455_PMC - Lectoraat Data gedreven publieke veiligheid	77
1513_PMC - Centrum voor Veiligheid en Digitalisering	367
1522_PMC - Innovatieprojecten	443
WA68 - Rijksbijdrage resterend uit voorgaande jaren	**2.006**
Bedrijfsvoering	1.075
_400_PMC - Interne kostenprojecten	1.075
Ondersteuning	396
2312_PMC - Piketorganisatie	171
2517_PMC - Beheer Materieel Landelijke Specialismen	150
2611_PMC - Landelijke Specialismen Brandweer	75
Onderwijs	535
1617_PMC - Voucher leergangen (operationeel)	535
WA69 - BDuR	**4.351**
Informatievoorziening	817
2151_PMC - Programma IV	546
2155_PMC - IV projecten BDUR	271
Ondersteuning	1.898
1111_PMC - Bestuurondersteuning Veiligheidsberaad	1.523
2613_PMC - Nationale reddingsvloot (NRV)	375
Onderwijs	627
1615_PMC - Opleidingen management en leiderschap (crisisbeheersing)	359
1616_PMC - Onderwijs kwaliteit, beleid, processen en systemen	29
1619_PMC - Opleidingen leiderschap en organisatie (niet-operationeel)	214
2212_PMC - Onderwijscuratorium	24
Onderzoek	1.009
1411_PMC - Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds (niet-operationeel)	268
1434_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling ETV	222
1450_PMC - Data-Analyse	520
WA69 - BDuR resterend uit voorgaande jaren	**1.299**
Informatievoorziening	1.299
2114_PMC - BI-voorziening	199
2130_PMC - LVCb - VR's (NCW, LCMS)	700
2156_PMC - Landelijke faciliteit meldkamer en verbindingen (MBMO)	400
WA69 - Versterkingsgelden (Spuk)	**15.038**

Budgetten gesorteerd per Financieringsbron, Pijler en Product	Budget 2026
Informatievoorziening	14.995
2686_PMC - Extra impuls BDUR Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk (KCR2)	7.519
2690_PMC - Data & Infra Ontwikkeling	800
2691_PMC - Data & Infra Services	3.800
2692_PMC - Informatieveiligheid	600
2693_PMC - Digitale Fitheid	119
2694_PMC - Informatie Gestuurde Veiligheid	1.357
2695_PMC - Regie VR's	800
Ondersteuning	43
1211_PMC - Ondersteuning RCDV	43
WA69 - Regiobijdrage VR	**15.964**
Informatievoorziening	5.652
2112_PMC - Verwantencontact	589
2114_PMC - BI-voorziening	432
2115_PMC - Beheer Landelijk Koppelvlak	309
2116_PMC - Landelijke voorziening GEO	875
2118_PMC - ICT Verkeersplein	247
2121_PMC - Kernregistratie & gemeenschappelijke applicaties	37
2130_PMC - LVCb - VR's (NCW, LCMS)	2.260
2156_PMC - Landelijke faciliteit meldkamer en verbindingen (MBMO)	609
2157_PMC - Advies IV en innovatie (VVIM)	295
Ondersteuning	7.829
1113_PMC - Werkbudget Veiligheidsberaad	300
1211_PMC - Ondersteuning RCDV	2.321
1212_PMC - Werkbudget RCDV	273
1222_PMC - Innovatie VR	212
1230_PMC - Programmamanagement tbv agenda RCDV	513
1232_PMC - Structurele stimuleringsthema's RCDV	164
1237_PMC - Toekomstbestendige crisisbeheersing	640
1240_PMC - Communicatie t.b.v. VR's en brandweer	1.026
1241_PMC - Ondersteuning LNB	126
1245_PMC - Programma risico- en crisiscommunicatie	123
1263_PMC - Kwaliteitsbureau Ondersteuning Visitatie VR's	283
1265_PMC - Brandonderzoek en kennisregie	372
1267_PMC - Brandveilig leven, regie & publiekscommunicatie	481
2821_PMC - Kennisfunctie inkoop	995
Onderwijs	1.006
1620_PMC - Programma vakbekwaamheid bevolkingszorg	236
2123_PMC - Functioneel beheer onderwijsapplicaties	870
Onderzoek	1.377
1412_PMC - Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds (operatio	1.183
1451_PMC - Brandweerkerndata en belevingsonderzoek	194
WA69 - Regiobijdrage VR resterend uit voorgaande jaren	**621**
Ondersteuning	621
1231_PMC - Realisatie projecten agenda RCDV (incl UAB)	200
1238_PMC - Toekomstbestendige Brandweerzorg	421

Budgetten gesorteerd per Financieringsbron, Pijler en Product	Budget 2026
WA69 - Individuele opdracht VR	**10.070**
Informatievoorziening	720
2130_PMC - LVCb - VR's (NCW, LCMS)	720
Ondersteuning	4.919
1232_PMC - Structurele stimuleringsthema's RCDV	324
1282_PMC - Werkgeversvereniging Veiligheidsregio`s	247
2521_PMC - Derden	81
2811_PMC - Brandweerkleding	4.065
2815_PMC - Brandweeronderscheidingen	203
Onderwijs	4.100
1612_PMC - Overig opleiden en examen organisatie	750
1613_PMC - Opleidingen Crisisbeheersing	968
1614_PMC - Opleidingen GHOR	351
1618_PMC - Overig opleiden en examen organisatie	450
1621_PMC - Opleidingen bevolkingszorg	225
1622_PMC - Leergang MCPM	196
1814_PMC - Bijscholingen en trainingen risicobeheersing	200
1815_PMC - Bijscholingen incidentmanagement en incidentbestrijding	900
2211_PMC - Toezicht certificering	60
Onderzoek	330
1431_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Brandweerzorg	230
1433_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Crisisbeheersing	100
WA70 - Specifieke opdrachten overig	**4.371**
Informatievoorziening	2.723
2130_PMC - LVCb - VR's (NCW, LCMS)	2.258
2156_PMC - Landelijke faciliteit meldkamer en verbindingen (MBMO)	465
Ondersteuning	157
2711_PMC - OOV striping en huisstijl	157
Onderwijs	221
1622_PMC - Leergang MCPM	196
2123_PMC - Functioneel beheer onderwijsapplicaties	25
Onderzoek	1.270
1431_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Brandweerzorg	250
1433_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling Crisisbeheersing	200
1434_PMC - Onderzoek en contentontwikkeling ETV	570
1455_PMC - Lectoraat Data gedreven publieke veiligheid	250
WA70 - Subsidies	**1.000**
Ondersteuning	1.000
2615_PMC - Landelijke Standaard Materieel	1.000
Eindtotaal	**103.370**

Inspectie Justitie en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de voorzitter van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
mevrouw A.M.C.G. Schouten

Inspectie Justitie en Veiligheid
Directie Politie, Security en Crisisbeheersing
Afd. Crisisbeheersing & Cyber

Hoge Nieuwstraat 8
2514 EL Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Caroline Liedenbaum
Senior Inspecteur

c.m.b.liedenbaum@inspectie-jenv.nl

Onze referentie
7000045

Datum 18 december 2025
Betreft Aankondiging Inspectie-onderzoek naar de versterking van voorbereiding en paraatheid

Geachte mevrouw Schouten,

Met deze brief informeer ik u over de start van een onderzoek van de Inspectie Justitie en Veiligheid (hierna: Inspectie JenV) naar de versterking van de voorbereiding en paraatheid van het Rijk en de veiligheidsregio's op crises.

Onderzoek
De Inspectie JenV monitort de komende jaren de doorontwikkeling van crisisbeheersing, zoals onder meer beschreven in de Landelijke Agenda Crisisbeheersing (LAC). Hiervoor deed zij in 2024/2025 een onderzoek naar de regionale versterkingsopgave vanuit de Landelijke Agenda Crisisbeheersing[1]. Voortbouwend hierop voert de Inspectie JenV in 2026 een onderzoek uit naar de pijler 1 van de LAC: de versterking van de voorbereiding en paraatheid. Met het onderzoek wil de Inspectie JenV zicht krijgen op hoe de voortgang op de gezamenlijke planvorming Rijk en regio's verloopt en hoe de onderlinge samenwerking tussen Rijk en regio's daarbij vorm krijgt. Vervolgens reflecteert de Inspectie JenV op hoe deze samenwerking bijdraagt aan de versterking van de voorbereiding en paraatheid en wat hierbij succesfactoren en knelpunten in de samenwerking zijn.

Het onderzoek bestaat uit een documentenuitvraag en interviewfase waarbij de Inspectie JenV graag gesprekken voert met functionarissen die zich binnen het Rijk en veiligheidsregio's bezig houden met de uitvoering van de maatregelen uit de LAC ten aanzien van het versterken van de voorbereiding en paraatheid. Het plan van aanpak met een meer uitgebreide uitleg over het onderzoek is opgenomen in de bijlage bij deze brief. De Inspectie JenV zal dit plan van aanpak ook publiceren op haar website.

Verzoek tot medewerking
De uitvoering van het onderzoek start in januari 2026. Graag verzoek ik u om medewerking te verlenen aan het onderzoek. Voor het onderzoek vraagt de Inspectie JenV relevante informatie en documenten op bij alle veiligheidsregio's door middel van een vragenlijst. Deze zal naar verwachting in Q1 2026 verstuurd worden. Ter voorbereiding kunt u alvast enkele documenten verzamelen. Het gaat hierbij om operationele planvorming op de negen dreigingsthema's uit de

[1] Inspectie Justitie en Veiligheid (2025). Rapport *Monitoring versterking crisisbeheersing*.

Inspectie Justitie en Veiligheid
Directie Politie, Security en Crisisbeheersing
Afd. Crisisbeheersing & Cyber

Datum
18 december 2025

Onze referentie
7000045

Rijksbrede Risicoanalyse[2] en capaciteitenanalyses of bestuurlijke stukken die inzicht kunnen geven in de gemaakte keuzes over in te zetten capaciteiten.

Op basis van deze uitvraag zal een aantal veiligheidsregio's geselecteerd worden voor verdiepende interviews. De geselecteerde veiligheidsregio's worden hier op een later moment apart over geïnformeerd. Indien uw regio is geselecteerd, zal de Inspectie JenV opnemen met de contactpersoon bij uw veiligheidsregio om afspraken in te plannen met de respondenten.

Mocht u vragen hebben over het onderzoek, dan kunt u contact opnemen met de projectleider van het onderzoek mevrouw Caroline Liedenbaum, c.m.b.liedenbaum@inspectie-jenv.nl (06 25682300). Bij afwezigheid van mevrouw Liedenbaum kunt u contact opnemen met mevrouw Emma Bosman, e.j.bosman@inspectie-jenv.nl (06 21357316).

Het onderzoeksteam kijkt uit naar een fijne samenwerking tijdens dit onderzoek en wil u alvast bedanken voor de inzet en medewerking.

Hoogachtend,
Waarnemend inspecteur-generaal Inspectie Justitie en Veiligheid,
namens deze,

dr. P.C.J. Neuteboom
Hoofdinspecteur-directeur

[2] Het gaat om: klimaat- en natuurrampen, infectieziekten, zware ongevallen, polarisatie, extremisme en terrorisme, ongewenste inmenging en beïnvloeding democratische rechtsstaat, internationale en militaire dreigingen, economische dreigingen, cyberdreigingen en bedreiging vitale infrastructuur. Bron: Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (2023). *Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid.*

Inspectie Justitie en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Versterking voorbereiding en paraatheid

Tweede onderzoek monitoring doorontwikkeling crisisbeheersing

Plan van aanpak

Inhoudsopgave

1. Inleiding 2
1.1 Aanleiding onderzoek 2
2. Onderzoeksaanpak 4
2.1 Doelstelling 4
2.2 Onderzoeksvragen 4
2.3 Afbakening 5
2.4 Kader voorbereiding op crises 5
2.5 Operationalisering 6
2.6 Onderzoeksaanpak 7
2.7 Gerelateerde onderzoeken 9
3. Rapportage en communicatie 11
3.1 Aankondiging 11
3.2 Wederhoor en rapportage 11
Bijlage 12
1. Afkortingen 12

1. Inleiding

Nederland kan te maken krijgen met crises door bijvoorbeeld klimaatverandering, digitale ontwrichting en geopolitieke spanningen. De Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid (RbRa)[1] noemt negen dreigingsthema's[2] die het land als geheel kunnen treffen en de samenleving kunnen ontwrichten. Het is van belang dat Nederland weerbaar is tegen deze dreigingen. Dergelijke situaties waarbij de nationale veiligheid in het geding is of met een grote maatschappelijke impact vereist inzet van Rijk en veiligheidsregio's: zij hebben een gezamenlijke taak om te zorgen voor een goede crisisvoorbereiding en voor de beheersing van dergelijke dreigingen. Zij moeten een samenhangende aanpak opstellen voor de praktijk om crises te voorkomen of de gevolgen hiervan voor de samenleving zoveel als mogelijk te beperken.

Verdere versterking van de crisisbeheersing is noodzakelijk voor de voorbereiding op toekomstige crises. Om dit te bereiken heeft het kabinet in 2022 de Contourennota Versterking Crisisbeheersing aan de Tweede Kamer aangeboden, als reactie op het evaluatierapport van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) van de commissie Muller. Als uitwerking van de contourennota is in 2024 de Landelijke Agenda Crisisbeheersing (LAC)[3] opgesteld door Rijk, veiligheidsregio's en de openbare lichamen in Caribisch Nederland. Dit gebeurde onder coördinatie van het ministerie van Justitie en Veiligheid. De LAC zet de richting uit voor de versterking van de crisisbeheersing voor de periode 2024-2029. In de LAC staan drie pijlers centraal:

1. Versterken van voorbereiding en paraatheid
2. Versterken van een weerbare samenleving
3. Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit

De Inspectie JenV wil met dit onderzoek zicht krijgen op de voortgang op pijler 1 van de LAC: de versterking van de voorbereiding en paraatheid van het Rijk en de veiligheidsregio's op crises.

1.1 Aanleiding onderzoek

De Inspectie Justitie en Veiligheid (Inspectie JenV) monitort de komende jaren de doorontwikkeling van de crisisbeheersing, zoals onder meer beschreven in de LAC. Dit gebeurt op grond van haar wettelijke toezichtstaak[4] en vanwege het maatschappelijk belang om tot deze versterking te komen. In 2024/2025 deed de

[1] Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
[2] Het gaat om: klimaat- en natuurrampen, infectieziekten, zware ongevallen, polarisatie, extremisme en terrorisme, ongewenste inmenging en beïnvloeding democratische rechtsstaat, internationale en militaire dreigingen, economische dreigingen, cyberdreigingen en bedreiging vitale infrastructuur.
[3] Landelijke Agenda Crisisbeheersing | Publicatie | Rijksoverheid.nl
[4] Op grond van artikel 57 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) houdt de Inspectie Justitie en Veiligheid toezicht op de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Inspectie JenV onderzoek naar de regionale versterkingsopgave vanuit de LAC. Zij concludeerde onder andere dat nog niet goed is geborgd hoe er vanuit (boven)regionaal en landelijk niveau op integrale wijze zicht wordt gehouden op alle ontwikkelingen omtrent de LAC-ambities. Dit maakt het moeilijk om gezamenlijk regie te voeren op de implementatie van de LAC.

Voortbouwend hierop verlegt de Inspectie JenV in 2026 haar focus van de regio's naar samenwerking tussen Rijk en regio's. Hierbij richt zij zich op pijler 1 van de LAC. De Inspectie JenV ziet gezamenlijke planvorming en paraatheid uit pijler 1 als een belangrijke basis voor de voorbereiding op crises. Dit is noodzakelijk voor een samenhangende aanpak en vraagt om nauwe afstemming tussen Rijk en regio's. De LAC geeft voor 2024-2026 aan dat Rijk en regio's onder pijler 1 onder andere samenwerken aan de volgende versterkingsmaatregelen:

- het maken van actuele afspraken ten aanzien van de inrichting en werkwijze van landelijke en (inter)regionale crisisplannen;
- het ontwikkelen en actualiseren van gezamenlijke plannen naar aanleiding van het dreigingsbeeld;
- en het vertalen van plannen naar bestuurlijke keuzes ten aanzien van de te realiseren noodzakelijke en flexibel beschikbare capaciteiten. Volgens de LAC omvat capaciteit materieel, menselijke inzet, waaronder vrijwilligers, strategische voorraden en reserves, waaronder ook inzet vanuit het bedrijfsleven.

De Inspectie JenV onderzoekt hoe de voortgang tussen Rijk en regio's op deze versterkingsmaatregelen uit pijler 1 van de LAC verloopt. Het rapport dat naar aanleiding van dit onderzoek wordt opgesteld kan aanknopingspunten bieden voor Rijk en regio's voor de verdere doorontwikkeling van de crisisbeheersing.

2. Onderzoeksaanpak

2.1 Doelstelling

Het doel van het onderzoek is tweeledig. Met het onderzoek wil de Inspectie JenV eerst zicht krijgen op hoe de voortgang op de gezamenlijke planvorming Rijk en regio's verloopt en hoe de onderlinge samenwerking tussen Rijk en regio's daarbij vorm krijgt. Vervolgens reflecteert de Inspectie JenV op hoe deze samenwerking bijdraagt aan de versterking van de voorbereiding en paraatheid en wat hierbij succesfactoren en knelpunten in de samenwerking zijn. Dit is nodig om te zien of de maatregelen die genomen worden een bijdrage leveren aan de versterking van de crisisbeheersing en het verhogen van de weerbaarheid van de samenleving.

Het doel zoals hiervoor beschreven sluit ook aan op het Meerjarenperspectief 2025-2028[5] van de Inspectie JenV. In dat Meerjarenperspectief staat dat de Inspectie JenV oog heeft voor de weerbare samenleving en daarbij kijkt naar de manieren waarop organisaties in het domein van JenV de samenleving voorbereiden op crises.

2.2 Onderzoeksvragen

De centrale vraag in dit onderzoek is:

Hoe verloopt de voortgang van het gezamenlijk uitvoeren van de maatregelen uit de Landelijke Agenda Crisisbeheersing ten aanzien van het versterken van de voorbereiding en paraatheid?

Om de centrale vraag te beantwoorden, worden de volgende deelvragen gesteld:

1. In hoeverre zijn de landelijke en regionale plannen ontwikkeld en geactualiseerd naar aanleiding van het landelijke dreigingsbeeld?

2. Hoe verloopt de samenwerking tussen Rijk en regio bij het ontwikkelen en actualiseren van de gezamenlijke planvorming?

3. Hoe worden de landelijke en regionale plannen doorvertaald naar bestuurlijke keuzes over de in te zetten capaciteiten?

4. Wat zijn de belangrijkste succesfactoren en knelpunten in de samenwerking tussen Rijk en regio's bij het versterken van de voorbereiding en paraatheid?

[5] Meerjarenperspectief 2025 - 2028 Inspectie JenV | Inspectie Justitie en Veiligheid

2.3 Afbakening

De focus van dit onderzoek ligt op de voorbereiding en paraatheid op basis van gezamenlijke planvorming. Via de lijn van landelijke crisispartners onderzoekt de Inspectie JenV wat de voortgang is op pijler 1 van de LAC en hoe dat doorwerkt naar de veiligheidsregio's. Hiermee wil de Inspectie JenV inzichtelijk maken hoe het staat met de gezamenlijke versterking van de voorbereiding en paraatheid en hoe de samenwerking tussen Rijk en regio hierbij verloopt. De andere twee pijlers van de LAC vallen niet binnen de scope van dit onderzoek.

De Inspectie JenV onderzoekt daarnaast hoe bestuurlijke keuzes gemaakt worden over de in te zetten capaciteiten om de verschillende crisestypes te kunnen beheersen. De Inspectie JenV brengt niet in kaart wat de daadwerkelijke capaciteiten zijn en zal niet beoordelen of de capaciteiten van de individuele veiligheidsregio's voldoende zijn. Wel gaat zij in op het effect van bestuurlijke keuzes over de in te zetten capaciteiten op de landelijke dekking van specifieke risico's.

In dit onderzoek richt de Inspectie JenV zich op crisissituaties waarbij de nationale veiligheid in het geding is en/of die een grote maatschappelijke impact hebben. Het gaat om situaties waarbij zowel een rol van het Rijk als van de veiligheidsregio's wordt gevraagd. Bij dergelijke crises kan er opschaling plaatsvinden naar de nationale crisisstructuur waarbij het Rijk de samenwerking tussen betrokken crisispartners coördineert en de veiligheidsregio's verantwoordelijk blijven voor de uitvoering in het veld[6]. De Inspectie JenV bekijkt in dit onderzoek hoe Rijk en regio's zich gezamenlijk voorbereiden op dergelijke crises met een landelijke betekenis, en richt zich dus niet op de voorbereiding op regionale rampen en crises.

2.4 Kader voorbereiding op crises

Op basis van de Wet Veiligheidsregio's en het Nationaal Handboek Crisisbeheersing (2022)[7] verwacht de Inspectie JenV dat het proces van gezamenlijke voorbereiding op crises als volgt verloopt:

Het proces begint met een analyse van de risico's die Nederland bedreigen. Dit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van diverse ministeries[8] en de 25 veiligheidsregio's. De Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid en de analyses op regionaal niveau (die worden uitgevoerd in het kader van het opstellen van een Regionaal Risicoprofiel) leiden tot een gedeeld inzicht in de risico's op landelijk en regionaal niveau. In de meest recente RbRa (2022) zijn er negen dreigingsbeelden geformuleerd. Op basis van de gedeelde risicoanalyses vindt vervolgens gezamenlijke voorbereiding plaats. Voor crises met een bovenregionale of landelijke

[6] Nationaal Handboek Crisisbeheersing | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
[7] Nationaal Handboek Crisisbeheersing | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (p15-16)
[8] Per crisistype is een ander ministerie beleidsverantwoordelijk. Voor pandemische paraatheid ligt dit bijvoorbeeld bij het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en voor de uitval van elektriciteit bijvoorbeeld bij het ministerie van Economische Zaken.

impact worden Landelijke Crisisplannen (LCP's)[9] opgesteld, met Rijk en veiligheidsregio's als gedeeld eigenaar. Er worden gezamenlijke activiteiten ontwikkeld onder andere op het gebied van oefenen, evalueren en leren waarbij de landelijke crisisplannen als basis worden gebruikt. Bij het evalueren gaat het om het optreden van individuele organisaties, om de samenwerking tussen overheden onderling en met de betrokken publieke en private crisispartners en om de aanpak en organisatie. Doel is van de evaluatie is te leren van het optreden.

Een element dat niet is benoemd in het Nationaal Handboek Crisisbeheersing maar wel is opgenomen in de LAC betreft de paraatheid. De LAC geeft geen definitie van het woord paraatheid. In algemene zin gaat het bij paraatheid om de voorbereiding op een crisissituatie door het nemen van maatregelen en voorzieningen om te kunnen reageren op een ramp/crisis wanneer deze zich voortdoet. En om de gevolgen van een crisis zoveel mogelijk te beperken. Wel geeft de LAC aan dat het nodig is om bij het opstellen van plannen na te denken over de noodzakelijke en flexibel beschikbare capaciteiten om crises te kunnen beheersen.

2.5 Operationalisering

De Inspectie JenV toetst op de maatregelen die Rijk en regio's in de LAC hebben vastgesteld ten aanzien van de ambitie om de voorbereiding en paraatheid te versterken. Het gaat hierbij om het ontwikkelen en actualiseren van gezamenlijke plannen naar aanleiding van het dreigingsbeeld; het maken van actuele afspraken ten aanzien van de inrichting en werkwijze van landelijke en (inter)regionale crisisplannen en het vertalen van plannen naar bestuurlijke keuzes ten aanzien van de te realiseren noodzakelijke en flexibel beschikbare capaciteiten. De drie versterkingsmaatregelen vormen de basis voor de drie geformuleerde deelvragen waarin de begrippen planvorming, samenwerking en inzicht in capaciteit centraal staan. Deze begrippen worden als volgt geoperationaliseerd:

Ten behoeve van *planvorming* (deelvraag 1) kijkt de Inspectie JenV onder andere naar de volgende elementen: zijn er plannen aanwezig, hoe raken de plannen aan de mogelijke scenario's zoals beschreven in het landelijke dreigingsbeeld; hoe is de planvorming ingericht; is de verdeling van taken, rollen en verantwoordelijkheden van verschillende crisispartners duidelijk; is landelijke en (boven)regionale planvorming op elkaar afgestemd en worden plannen regelmatig geëvalueerd en bijgesteld. De plannen waar de Inspectie JenV in dit onderzoek naar kijkt zijn landelijke en (inter)regionale crisisplannen op de negen crisistypes die staan beschreven in het landelijke dreigingsbeeld. Het gaat hierbij om bestaande plannen en plannen die in ontwikkeling zijn of geactualiseerd worden. Bij het laatste gaat het om het aanpassen van de bestaande Nationale Crisisplannen naar Landelijke Crisisplannen, en het actualiseren van regionale planvorming op basis van de LCP's.

[9] Een LCP geeft op hoofdlijnen overzicht en inzicht van de gemaakte afspraken over de beheersing van een specifieke crisis. Het is een leidraad en beschrijft de crisisaanpak op landelijk niveau en de samenwerking met en aansluiting van betrokken publieke en private partners en netwerken. Een LCP is een aanvulling op de meer operationeel uitgewerkte plannen en draaiboeken van de betrokken actoren en organisaties. Bron: Landelijke Crisisplannen | Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid

Met *samenwerking* (deelvraag 2) wordt bedoeld hoe een organisatie samenwerkt met interne en externe partijen om haar doelen te bereiken. Voor samenwerking kijkt de Inspectie JenV naar de afgesproken gezamenlijke doelen/ambities; gemaakte samenwerkingsafspraken; gedeelde informatievoorziening; de aard van de afstemmingsoverleggen en de frequentie hiervan; werkwijze bij de totstandkoming van gezamenlijke operationele planvorming en andere operationele producten (inclusief hoe regio's deze dienen te vertalen naar de eigen regio) en de regie hierop; het beoefenen van gezamenlijke operationele planvorming en het evalueren en bijstellen van de samenwerking op de bovenstaande aspecten.

Volgens de LAC omvat *capaciteit* materieel, menselijke inzet, waaronder vrijwilligers, strategische voorraden en reserves, waaronder ook inzet vanuit het bedrijfsleven[10]. Hierbij kijkt de Inspectie JenV naar de definities van capaciteit die verschillende partijen hanteren; of de capaciteit die nodig is voor de verschillende crisistypes (zoals beschreven in de RbRa) in kaart is gebracht; of de daadwerkelijk beschikbare capaciteit van verschillende partijen in kaart is gebracht en deze continu inzichtelijk is; door wie en op basis waarvan bestuurlijke keuzes worden gemaakt over de inzet van de beschikbare capaciteit en of hierbij is nagedacht over het flexibel inzetten van capaciteiten.

2.6 Onderzoeksaanpak

Om de onderzoekvragen te kunnen beantwoorden maakt de Inspectie JenV gebruik van verschillende onderzoeksmethoden: documentstudie, interviews en een vragenlijst. Deze methodentriangulatie wordt toegepast om de betrouwbaarheid en validiteit te waarborgen. Hieronder worden de verschillende methoden beschreven.

Documentstudie Rijksoverheid
De Inspectie JenV start het onderzoek met een uitvraag van documenten bij verschillende rijkspartijen die een belangrijke rol spelen bij het proces van landelijke planvorming. Met deze uitvraag wil de Inspectie JenV een actueel beeld krijgen van de bestaande Nationale Crisisplannen, de Landelijke Crisisplannen (LCP's) die nog in ontwikkeling zijn, en de reeds afgeronde LCP's.
Voor de uitvraag wordt de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV) en/of de beleidsinhoudelijk verantwoordelijke ministeries[11] benaderd. De totstandkoming van LCP's wordt vanuit de NCTV gecoördineerd. Daarnaast vraagt de Inspectie JenV stukken op bij het Interdepartementaal Overleg Crisisbeheersing (IOCB) en Directeurenoverleg Crisisbeheersing (DOCB). Het gaat dan om stukken die overzicht kunnen bieden van de stand van zaken rond de maatregelen van pijler 1 uit de LAC.

Bij de genoemde rijkspartijen worden verder bestuurlijke stukken en capaciteitenanalyses opgevraagd. Het gaat hier om stukken die inzicht kunnen geven in de bestuurlijke keuzes rond in te zetten capaciteiten. Ook worden in dit kader documenten opgevraagd bij het Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum

[10] Landelijke Agenda Crisisbeheersing.
[11] Bij crisisbeheersing zijn ook crisispartners betrokken die onder het toezicht van andere rijksinspecties vallen. De Inspectie JenV informeert andere rijksinspecties over haar onderzoek.

(LOCC)-Knooppunt Rijk-Regio (KCR2), omdat zij een rol spelen in de aanvraag van bijstand in de inzet van extra mensen, middelen en capaciteiten.[12]

Interviews Rijksoverheid

Op basis van het actuele overzicht van LCP's, bepaalt de Inspectie JenV vervolgens bij welke rijkspartijen en met welke functionarissen zij verdiepende interviews gaat afnemen. Hiertoe selecteert de Inspectie JenV drie LCP's op basis van de status van ontwikkeling:

1. Een LCP dat tijdens het inspectieonderzoek nog in ontwikkeling is;
2. een afgerond LCP dat vanuit een bestaand Nationaal Crisisplan is opgesteld;
3. een afgerond LCP waar geen Nationaal Crisisplan aan ten grondslag heeft gelegen;

Er worden semigestructureerde interviews afgenomen met functionarissen die betrokken zijn/waren bij het opstellen van deze LCP's, zoals functionarissen van de Departementale Crisiscoordinatiecentra of een van de Directoraten-Generaal van de voor het LCP beleidsverantwoordelijke ministerie. Per LCP bevraagt de Inspectie JenV 3 à 4 functionarissen. De interviews geven meer inzicht in het proces van totstandkoming van landelijke planvorming, en de keuzes die daarin worden gemaakt op basis van het landelijke dreigingsbeeld. De interviews worden daarnaast gebruikt om meer inzicht te krijgen in hoe de samenwerking met de regio's is vormgegeven en hoe de onderlinge samenwerking op Rijksniveau wordt ervaren. Vervolgens bieden de interviews inzicht in hoe de betrokken Rijkspartijen capaciteit zelf definiëren en hoe bestuurlijke keuzes worden gemaakt over de in te zetten capaciteiten. Eventueel voert de Inspectie JenV aanvullende interviews uit als dat vanuit de documentstudie nodig blijkt.

Vragenlijst regio's

Op regionaal niveau wordt een vragenlijst uitgezet bij alle 25 veiligheidsregio's. De vragenlijst wordt gestuurd aan de liaisons / hoofden crisisbeheersing bij de veiligheidsregio's, met de vraag deze te laten invullen door een functionaris die het overzicht heeft over de planvorming in de regio. De regio's worden in de vragenlijst gevraagd naar (boven)regionale crisisplannen (waaronder incidentbestrijdingsplannen en informatiekaarten) op de negen dreigingsthema's uit de RbRa. De Inspectie JenV vraagt deze plannen op om een actueel beeld te vormen van planvorming in de regio's. In dit kader worden ook een aantal aanvullende vragen in de vragenlijst gesteld. Zo vraagt de Inspectie JenV bijvoorbeeld ook of (boven)regionale crisisplannen zijn opgesteld naar aanleiding van een landelijk of regionaal risico en of deze is afgestemd op eventueel aanwezige LCP's.

---

[12] Dit betreft een Rijkstaak. Bron: Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum (LOCC) | Ministerie van Justitie en Veiligheid | Rijksoverheid.nl

Daarnaast vraagt de Inspectie JenV aan de regio's om inzicht te geven in gemaakte keuzes over in te zetten capaciteiten. Bovendien vraagt zij aan de regio's of zij hierover bestuurlijke stukken kunnen aanleveren. Hieronder vallen ook bij de regio's aanwezige capaciteitenanalyses. Met deze documenten wordt in beeld gebracht in hoeverre veiligheidsregio's zicht hebben op welke capaciteiten zij hebben en nodig hebben op basis van de planvorming.

Interviews regio's
Naar aanleiding van de resultaten uit de vragenlijst selecteert de Inspectie JenV 5 van de 25 regio's voor verdiepende interviews. Bij de selectie van de regio's wordt rekening gehouden met de mate waarin de planvorming is ontwikkeld. Voor een evenredig beeld worden regio's gekozen op basis van de mate waarin waar deze planvorming is ontwikkeld. Daarnaast kijkt de Inspectie JenV bij de selectie naar geografische spreiding over de verschillende districten c.q. samenwerkingsverbanden waarin veiligheidsregio's zijn vertegenwoordigd.

In de geselecteerde regio's worden semigestructureerde interviews afgenomen met het hoofd crisisbeheersing en 1 à 2 functionarissen die betrokken waren bij de planvorming in de veiligheidsregio's. Naast de functionarissen uit de regio's bevraagt de Inspectie JenV ook 2 à 3 leden van de vakraad risico- en crisisbeheersing en het daaronder vallend landelijk netwerk planvorming. De interviews zijn bedoeld om meer zicht te krijgen op het proces van planvorming, de mate waarin regionale risico's en landelijke dreigingsbeelden hierbij een rol spelen, hoe bij de planvorming wordt samengewerkt met andere regio's en de rijkpartijen, en op welke wijze daarbij keuzes worden gemaakt over in te zetten capaciteiten.

Analyse
De Inspectie JenV analyseert alle onderzoeksbevindingen op basis van de documentstudie, vragenlijst en interviews in samenhang om de deelvragen en hoofdvraag te beantwoorden. De verkregen planvorming wordt geanalyseerd door de bestaande landelijke en (boven)regionale planvorming te vergelijken met het landelijke dreigingsbeeld. De opgevraagde documenten en interviewverslagen worden gecodeerd en geanalyseerd aan de hand van de bovenstaande operationalisering.

Op basis van de bevindingen van deelvragen 1 t/m 3, stelt de Inspectie JenV vast welke succesfactoren en knelpunten zij ziet als het gaat om de gezamenlijke planvorming tussen Rijk en regio's en doorvertaling daarvan in keuzes over in te zetten capaciteiten.

2.7 Gerelateerde onderzoeken

Het NIPV publiceert in januari 2026 het rapport 'De zin en onzin van crisisplannen'. Het NIPV onderzocht in hoeverre crisisplannen effectief zijn, welke kenmerken een goed crisisplan heeft en welke potentiële barrières er in het planvormingsproces kunnen ontstaan. Het onderzoek richtte zich zowel op operationele als strategische planvorming op het niveau van een individuele veiligheidsregio. De Inspectie JenV heeft in het kader van de oriëntatie kennisgenomen van het onderzoek. Het onderzoek van het NIPV beschrijft een benadering die toegepast kan worden bij het opstellen van planvorming. De Inspectie JenV heeft een andere focus. Zij toetst

met haar onderzoek hoe de gezamenlijke planvorming van Rijk en regio's is ontwikkeld. Ze gaat na hoe de voortgang verloopt ten aanzien van de versterkingsmaatregelen 'voorbereiding en paraatheid' uit de LAC. Anders dan het NIPV betrekt de Inspectie JenV het Nationaal Handboek Crisisbeheersing hierbij.

3. Rapportage en communicatie

3.1 Aankondiging

De Inspectie JenV kondigt haar onderzoek schriftelijk aan bij de 25 veiligheidsregio's, het directoraat-generaal Politie en Veiligheidsregio's van het ministerie van Justitie en Veiligheid en de NCTV. Zij ontvangen daarbij een afschrift van het plan van aanpak. Ook publiceert de Inspectie JenV het plan van aanpak op haar website.

3.2 Wederhoor en rapportage

De te interviewen functionarissen krijgen vooraf het protocol van de werkwijze[13] en het interviewprotocol[14] van de Inspectie JenV toegestuurd. De geïnterviewden ontvangen na het gesprek de interviewverslagen voor wederhoor conform het interviewprotocol.

Afhankelijk van de uitkomsten wordt bepaald wat de meest geëigende vorm van publicatie is (rapport, brief of alternatief product – hierna rapportage). Deze rapportage betreft een weergave van alle betrokken partijen tezamen en is niet individueel herleidbaar, er worden geen aparte regio-beelden opgesteld. Het concepteindproduct wordt voorgelegd voor wederhoor aan de eindverantwoordelijken van de betrokken organisaties.

De eindrapportage wordt door de inspecteur-generaal van de Inspectie JenV aangeboden aan de minister van Justitie en Veiligheid. Deze heeft uiterlijk zes weken de tijd om de rapportage naar de Tweede Kamer te sturen, al dan niet te voorzien van een beleidsreactie. De Inspectie JenV plaatst de rapportage dan op hetzelfde tijdstip op haar website. Indien de minister de rapportage niet binnen die zes weken naar de Tweede Kamer stuurt, maakt de Inspectie JenV deze openbaar door het na die periode op haar site te plaatsen. Tevens verspreidt de Inspectie JenV de rapportage (digitaal) onder de 25 veiligheidsregio's en andere partijen die bij dit onderzoek zijn betrokken.

[13] Protocol voor de werkwijze | Inspectie Justitie en Veiligheid
[14] Protocol interviews Inspectie Justitie en Veiligheid | Inspectie Justitie en Veiligheid

Bijlage

1. Afkortingen

DCC	Departementaal Coördinatiecentrum
DGPenV	Directoraat-generaal Politie en Veiligheidsregio's
DOCB	Directeurenoverleg Crisisbeheersing
IOCB	Interdepartementaal Overleg Crisisbeheersing
JenV	Justitie en Veiligheid
KCR2	Knooppunt Rijk-regio
LAC	Landelijke Agenda Crisisbeheersing
LCP	Landelijk Crisisplan
LOCC	Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum
NCTV	Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid
RbRA	Rijksbrede Risicoanalyse
Wvr	Wet veiligheidsregio's

Inspectie Justitie en Veiligheid
Toezicht, omdat rechtvaardigheid en veiligheid niet vanzelfsprekend zijn.

Dit is een uitgave van:
Inspectie Justitie en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid
Hoge Nieuwstraat 8 | 2514 EL Den Haag
Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag
Contactformulier | **www.inspectie-jenv.nl**

November 2025

Aan deze publicatie kunnen geen rechten worden ontleend. Vermenigvuldigen van informatie uit deze publicatie is toegestaan, mits deze uitgave als bron wordt vermeld.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Mevrouw A.M.C.G. Schouten
Postbus 416
1800 AK Alkmaar

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Kim Mans

k.a.mans@minjenv.nl

Onze referentie

6934578

Kopie aan

Directeuren veiligheidsregio's

Bijlage(n)

1

Datum 8 januari 2026
Betreft Toekenning incidentele bijdrage Uitvoering Landelijke Regeling PTSS

Geachte mevrouw Schouten,

Eerder dit jaar is tussen werkgevers en vakbonden overeenstemming bereikt over de landelijke PTSS-regeling. Doel van deze regeling is om voor alle medewerkers en vrijwilligers van de veiligheidsregio's gelijkwaardige aanspraken te bewerkstelligen. Daarnaast wordt met de regeling PTSS het stroomlijnen, uniformeren en professionaliseren van het proces geregeld wanneer een medewerker of vrijwilliger zich met PTSS-klachten meldt bij de werkgever (veiligheidsregio).

Bijdrage JenV

Met het amendement Mutluer cs. is in de Rijksbegroting jaarlijks een bedrag van 1,75 miljoen euro ter beschikking gesteld voor het stimuleren van de uitvoering van de PTSS-regeling . Dit bedrag is bedoeld om in elke veiligheidsregio, op uw verzoek onder landelijke coördinatie van het NIPV, te komen tot uniforme uitvoering van de Landelijke regeling PTSS. Zowel de 25 veiligheidsregio's als het NIPV vervullen hierin een rol en ontvangen daarom een incidentele bijdrage. Na drie jaar wordt de uitvoering van de regeling door u geëvalueerd.

Met de notitie d.d. 24-10-2025 met onderwerp 'Financiering Landelijke Regeling PTSS' ontving ik uw verzoek, via het NIPV voor een bijdrage voor de landelijke regeling. Hierin wordt beschreven dat de kosten behorend bij de Regeling PTSS, onder andere voor (psychische) hulp, de kosten voor arbeidsongeschiktheid en vergoeding van de aanspraken (de schadelast) van de medewerkers/vrijwilligers worden gedragen door de individuele veiligheidsregio's. Om tot uniforme uitvoering van de regeling te komen is een structurele financiële bijdrage gevraagd vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze kosten worden door de veiligheidsregio's de systeemkosten van de Regeling PTSS genoemd. Het gaat hierbij om een totale structurele kostenpost van 1,75 miljoen euro per jaar waarvan een deel bestemd is voor het ondersteuningsbureau onder leiding van het NIPV en een deel voor de personele kosten t.b.v. de veiligheidsregio's.

Het conformeren aan de landelijke aanpak en de regeling erkenning en aanspraken bij PTSS als beroepsziekte levert voor de regio's meerwerk op. De kosten hiervoor worden op € 1.202.563 euro per jaar geraamd. Het ministerie van Justitie en Veiligheid ondersteunt dit initiatief met een bijdrage.

Middels deze brief ken ik uw veiligheidsregio daarom, op grond van artikel 8.3 Besluit Veiligheidsregio's, en op grond van de met het Veiligheidsberaad gemaakte

afspraken, een incidentele bijdrage toe van €48.102,52 voor de uitvoering van de landelijke regeling PTSS. Met het oog op geplande evaluatie van de regeling (zie onder) vindt de toekenning van dit bedrag jaarlijks plaats voor 3 jaar (2026 tot en met 2028). De bijdrage wordt jaarlijks in januari overgemaakt waarvan de eerste in 2026 zal zijn.

Dit budget is specifiek bedoeld als bijdrage in de personele kosten die binnen uw veiligheidsregio gemaakt worden voor het aanstellen van een contactpersoon ter bevordering van de landelijke eenheid van beleid ten aanzien van de Regeling PTSS.

Evaluatie en verantwoording
De uniforme *uitvoering* van de Regeling PTSS wordt jaarlijks gemonitord onder coördinatie van het (ondersteuningsbureau PTSS van het) NIPV. Daarnaast zal de regeling als geheel na drie jaar worden geëvalueerd, zoals overeengekomen is met vakbonden en werkgevers.

De verantwoording van de bijdrage aan uw regio verloopt onder coördinatie van het (ondersteuningsbureau PTSS van het) NIPV. Zij maken jaarlijks een (financiële) verantwoording van de besteding van de bijdrage op. Wij vragen u hier actief aan bij te dragen en de gegevens aan te leveren die het NIPV nodig heeft om een gezamenlijke verantwoording aan te kunnen leveren bij JenV.

Voorwaarden

Aan de verlening van de bijdrage verbind ik onderstaande voorwaarden, aanvullend op het bovenstaande:

- De bij de uitvoering van de activiteiten verschuldigde BTW wordt bekostigd uit de in dit besluit genoemde bijdrage;
- U zult de bijdrage niet direct of indirect aanwenden voor doelen die concurrentievervalsend zijn, dan wel anderszins in strijd zijn met de regels inzake “markt en overheid”, het mededingingsrecht en/of staatssteun;
- U dient mij onverwijld een schriftelijke melding te doen zodra aannemelijk is dat de activiteiten waarvoor de bijdrage is verleend niet kunnen worden uitgevoerd;
- Indien zich gedurende de uitvoering van de activiteiten ontwikkelingen voordoen die leiden tot het voornemen om de activiteiten zodanig aan te passen dat deze niet meer vallen binnen de kaders van de opzet waarvoor deze bijdrage is verleend, dient u vooraf een schriftelijk verzoek in te dienen tot wijziging van de verleende bijdrage;
- Indien de voortgang van de activiteiten vertraging dreigt te ondervinden, zult u hiervan zo spoedig mogelijk aan mijn directie melding maken en daarbij de oorzaak en consequenties van de dreigende vertraging aangeven.
- Op basis van het financiële verantwoording en de eindevaluatie in 2028 zal de daadwerkelijke vaststelling en eventuele financiële afrekening van de bijdrage plaatsvinden waarbij de bijdrage niet hoger zal worden vastgesteld dan het maximale bedrag wat in deze brief per jaar genoemd wordt.

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Datum
8 januari 2026

Onze referentie
6934578

- De toekenning van meerjarige bijdragen is onder voorbehoud van door de Tweede Kamer vastgestelde ontwerpbegroting, de hierop volgende suppletoire begrotingen en de bijbehorende budgettaire kaders van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Het Ministerie van Justitie en Veiligheid behoudt het recht om op basis van deze kaders de bijdragen bij te stellen.
- Volledigheidshalve attendeer ik u erop dat ik bevoegd ben de bijdrage geheel of gedeeltelijk in te trekken, ten nadele van u te wijzigen, terug te vorderen of lager vast te stellen indien u de activiteiten niet uitvoert en-of de aan de bijdrage verbonden verplichtingen niet of niet in voldoende mate naleeft of indien er sprake is van een andere onregelmatigheid.

Ik wens u veel succes toe met de uitvoering van uw werkzaamheden.

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot Kim Mans, senior beleidsmedewerker (k.a.mans@minjenv.nl).

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,

Christa Monster
Directeur Veiligheidsregio’s, Crisisbeheersing en Meldkamer

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301,2500 EH Den Haag

Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Mevrouw A.M.C.G. Schouten
Postbus 416
1800 AK Alkmaar

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Pepijn Hack

p.m.hack@minjenv.nl

Onze referentie
7095264

Kopie aan
Directeuren veiligheidsregio's

Bijlage(n)
0

Datum 5 februari 2026
Betreft Toekenning incidentele bijdrage Noodsteunpunten en Burgerhulpverlening 2026

Geachte mevrouw Schouten,

In het regeerprogramma heeft het kabinet-Schoof aangekondigd steviger in te willen zetten op het versterken van de weerbaarheid van overheid, bedrijven en burgers bij o.a. rampen en crises. Het kabinet staat daarbij een maatschappij brede aanpak voor. Bij de Voorjaarsnota is daarom vanaf 2027 structureel een bedrag van 70 miljoen euro ter beschikking gesteld voor het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid. De minister van Justitie en Veiligheid heeft in aanvulling hierop respectievelijk 10 en 20 miljoen euro beschikbaar gesteld om ook in de jaren 2025 en 2026 bij te kunnen dragen aan diverse initiatieven.

Op 27 oktober 2025 zijn door de Minister van Justitie en Veiligheid, het VB en VNG bestuurlijke afspraken gemaakt over de inzet van deze middelen.

Onderdeel van deze afspraken is het stapsgewijs ontwikkelen van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten. Veiligheidsregio’s en gemeenten geven hier regionaal en lokaal invulling aan. De veiligheidsregio’s maken in hun algemeen bestuur afspraken met de inliggende gemeenten over de financiering van de gemeentelijke inzet in het kader van de noodsteunpunten.

Op 31 oktober 2025 heeft u van mij een eerste beschikking met kenmerk 6815439 ontvangen.

Middels deze brief ken ik uw veiligheidsregio, op grond van artikel 8.3 Besluit Veiligheidsregio’s, middels een incidentele bijdrage, de tweede tranche van deze middelen toe. Dit is in 2026 een bedrag van €400.000,- voor het uitvoeren van de pilots noodsteunpunten.

Dit geld is bedoeld om in elke veiligheidsregio, in samenwerking met de inliggende gemeenten, een pilot uit te voeren voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en).

Evaluatie en verantwoording
Deze bijdrage hoeft niet verantwoord te worden via de SISA-methodiek.
Er is een landelijke projectorganisatie die is belegd bij het NIPV. Deze projectorganisatie draagt gedurende de pilotfase zorg voor een landelijk evaluatie en een advies tot inrichting van een landelijk netwerk aan noodsteunpunten.

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Datum
5 februari 2026

Onze referentie
7095264

U levert een actieve bijdrage aan het landelijke project door het beantwoorden van de onderzoeksvragen vanuit de landelijke projectorganisatie ten behoeve van de tussentijdse evaluatie en eindevaluatie van de pilots.

Meerjarige afspraken

T.a.v. de meerjarige afspraken verwijs ik u naar de bestuurlijke afspraken. Hieronder is een samenvatting van de financiële consequenties gemaakt.

Jaar	Toekenning	Bedrag	Middels	Verdeelsleutel	Verantwoording
2025	2025	4,5 mln.	Incidentele bijdrage	Evenredig	Onderdeel van de landelijke evaluatie
2026	Begin 2026	10 mln.	Incidentele bijdrage	Evenredig	Onderdeel van de landelijke evaluatie
2027	Na 1 oktober 2026[1]	35 mln.	Incidentele bijdrage	Verdeelsleutel[1]	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2028[2]. Financieel deel middels de SISA-verantwoording[3].
2028	Decemberbrief 2027	35 mln.	BDuR[4]	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2029. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.
2029	Decemberbrief 2028	36 mln.	BDuR	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2030. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.
Struct.	Decemberbrief 2029 e.v.	37 mln.	BDuR	Verdeelsleutel	Inhoudelijk deel voor 1 maart 2031. Financieel deel middels de SISA-verantwoording.

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot Pepijn Hack (p.m.hack@minjenv.nl).

Een afschrift van deze brief is verzonden naar de directeur van uw regio.

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,

drs. A. van Dam
Wnd. Directeur-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

[1] Uiterlijk 1 oktober 2026 zullen het ministerie van JenV, de VNG en het Veiligheidsberaad afspraken maken over de definitieve inzet en de verdeling van de financiële middelen voor 2027
[2] Zie punt 12 van de bestuurlijke afspraken voor de gevraagde informatie.
[3] Zie punt 13 van de bestuurlijke afspraken. In 2027 zijn de werkzaamheden van het NIPV afgelopen. De verantwoording over het jaar 2027 zal dus waarschijnlijk al via de SISA verlopen.
[4] Afhankelijk van de gekozen verdeelsleutel kan het zijn dan er langer gebruik gemaakt wordt van incidentele bijdrage. Zie punt 6 van de bestuurlijke afspraken.

Voorstel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Onderwerp	Stemverhouding 2026
Gremium	Algemeen bestuur
Vergaderdatum	13 maart 2026
Agendapunt	7
Bijlagenummer	-

Gevraagd besluit algemeen bestuur

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:
1. de stemverhouding 2026 vast te stellen.

Kern

In de gemeenschappelijke regeling VR NHN 2024 (artikel 9, derde lid) is opgenomen dat het algemeen bestuur jaarlijks op de eerste vergadering van het jaar het aantal stemmen per deelnemer vaststelt. Dit voorstel geeft daar invulling aan.

Beoogd effect

De stemverhouding voor 2026 vast te stellen.

Motivering en achtergrond

De stemverhouding is conform de verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage voor het betreffende begrotingsjaar. Deze verdeelsleutel is gebaseerd op het aandeel van de OOV component, subcluster brandweer en rampenbestrijding binnen de algemene uitkering van het gemeentefonds, en de belastingcapaciteit per gemeente.

In onderstaande tabel is het percentage en het aantal stemmen per gemeente opgenomen. Het aantal stemmen wordt afgerond op twee cijfers achter de komma (art. 9, derde lid, van GR VR NHN 2024).

Gemeenten	% Gemeentelijke bijdrage begroting 2026	Aantal stemmen 2026	Aantal stemmen 2025
Alkmaar	18,43%	18,43	18,36
Bergen NH	5,56%	5,56	5,57
Castricum	5,21%	5,21	5,20
Den Helder	8,25%	8,25	8,31
Drechterland	2,69%	2,69	2,67
Enkhuizen	2,65%	2,65	2,68
Dijk en Waard	11,40%	11,40	11,27
Heiloo	3,41%	3,41	3,40
Hollands Kroon	7,36%	7,36	7,37
Hoorn	10,41%	10,41	10,35
Koggenland	3,44%	3,44	3,45
Medemblik	6,21%	6,21	6,24
Opmeer	1,54%	1,54	1,53
Schagen	7,46%	7,46	7,59
Stede Broec	2,65%	2,65	2,66
Texel	3,33%	3,33	3,35
Totaal	**100%**	**100**	**100**

Kader

- gemeenschappelijke regeling VR NHN

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing

Financiële consequenties

Niet van toepassing

Implementatie

Niet van toepassing

Bijlagen

Niet van toepassing

Voorstel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Onderwerp	Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Informatie- en Archiefbeheer 2024-2025
Gremium	Algemeen bestuur
Vergaderdatum	13 maart 2026
Agendapunt	8
Bijlagenummer	8

Gevraagd besluit algemeen bestuur

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om:

1. Kennis te nemen van de *Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Informatie- en Archiefbeheer 2024-2025*, dd. 23 oktober 2025. (Bijlage 1).

Kern

Naar aanleiding van de wijze waarop VRNHN de door de Interbestuurlijk Toezichthouder gedefinieerde verbeterpunten oppakt, en de resultaten die daarmee reeds geboekt zijn, is het verscherpt toezichtsregime afgeschaald. VRNHN valt weer onder **regulier toezicht**, waarbij de beoordeling luidt: ‘Enige verbetering noodzakelijk’.

Beoogd effect

Informeren van het bestuur.

Motivering en achtergrond

- Sinds het najaar van 2023 staat VRNHN onder verscherpt toezicht van het Interbestuurlijk Toezicht Informatie- en Archiefbeheer van de Provincie Noord-Holland.
- Om de informatievoorziening structureel en planmatig te verbeteren, is een omvangrijk verbeterplan vastgesteld voor de periode 2025-2028.
- Naar aanleiding van het jaarlijkse aanlevermoment voor toezichtinformatie (11 juli jl.) en tussentijdse ambtelijke verificatiegesprekken beoordeelt het Interbestuurlijk Toezicht de stand van zaken van de informatievoorziening. Het oordeel (dd. 23 oktober 2025) is op 30 oktober 2025 door VRNHN ontvangen.

Kader

- Jaarlijks Interbestuurlijk Toezicht op het informatiebeheer bij VRNHN door de toezichthouder van het Interbestuurlijk Toezicht Informatie- en Archiefbeheer van de

Provincie Noord-Holland, conform artikel 1 van de ‘Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Holland 2023’.
- *Uitvoeringsnotitie Concretisering Planmatige verbetering Informatievoorziening VRNHN 2025-2028 (Addendum bij het “Verbeterplan Informatievoorziening VRNHN 2024)*, dd. 16 juni 2025.

Kanttekeningen en risico’s

- Hoewel het ‘verscherpt toezichtsregime’ is afgeschaald naar ‘regulier toezichtsregime’, blijft het onverminderd van belang om aandacht te schenken aan de verbetering van de informatievoorziening in het algemeen, en aan de verbeterpunten die de Interbestuurlijk Toezichthouder en de Archiefinspecteur van het Regionaal Archief Alkmaar hebben aangedragen in het bijzonder. Bij het verslappen van de aandacht en/of het achterblijven van voldoende voortgang in de verbetering, bestaat de kans dat de organisatie bij een volgende beoordelingen weer onder verscherpt toezicht wordt geplaatst.

Financiële consequenties

-

Implementatie

-

Bijlagen

1. Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Informatie- en Archiefbeheer 2024-2025.

Provincie Noord-Holland

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Postbus 416
1800 AK ALKMAAR

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Ingekomen: 30 OKT 2025

Gedeputeerde Staten
Uw contactpersoon
C.E. Shutt
BEL/BS

Telefoonnummer +31235143201
clare.graydon@noord-holland.nl

Verzenddatum
23 oktober 2025

Kenmerk
BS20251006CS01

Uw kenmerk

Betreft: Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht: Informatie- en Archiefbeheer 2024-2025

Geacht dagelijks bestuur,

In deze brief stellen wij u op de hoogte van onze beoordeling van de uitvoering van het informatie- en archiefbeheer door uw organisatie in 2024, met een doorkijk naar 2025.

Het oordeel voor uw organisatie luidt 'Enige verbetering noodzakelijk'. In het onderstaande geven wij een toelichting op ons oordeel, u wordt geïnformeerd over de beoordeling van de ontvangen toezichtinformatie, de aanbevelingspunten en toezicht regime voor 2025-2026.

Beoordeling ontvangen toezichtinformatie
U heeft ons op 11 juli 2025 de toezichtinformatie gestuurd zoals gevraagd in de 'Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Holland 2023'. Naar aanleiding hiervan heeft onze toezichthouder op 23 september 2025 een verificatiegesprek gevoerd met uw ambtelijke vertegenwoordiging. Op basis van de toezichtinformatie en het verificatiegesprek hebben wij een beoordeling gegeven.

Wij vinden de wijze waarop u onze verbeterpunten op het gebied van informatie- en archiefbeheer heeft opgepakt een zeer positieve ontwikkeling. In het bijzonder merken wij het instellen van het Strategisch Informatie Overleg (SIO) en de uitbreiding van uw formatie aan als belangrijke stappen in de verdere professionalisering op dit gebied. Met het SIO creëert u een vaste structuur voor het bespreken van beleidsmatige en operationele vraagstukken rondom informatiebeheer, waardoor de samenhang tussen beleid, uitvoering en verantwoording wordt versterkt. Wij zijn ervan overtuigd dat deze aanpak een duurzame bijdrage levert aan de kwaliteit, transparantie en rechtmatigheid van uw informatievoorziening.

Aanbevelingspunten
Uit de toezichtinformatie en het verificatiegesprek kwamen de volgende aanbevelingspunten naar voren:

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

- Het hanteren van een kwaliteitssysteem voor de cyclische verbetering van het informatie- en archiefbeheer.
- Het vaststellen van uw informatiebeleid en bewaarstrategie door het Dagelijks Bestuur vaststellen.
- Graag zien we blijvend aandacht voor het overzicht van informatie en vindbaarheid van informatie en uw metagegevensschema.

Het is belangrijk dat de komende periode aandacht wordt gegeven aan de opvolging van de hierboven genoemde aanbevelingspunten en de aanbevelingen die de archiefinspecteur van het Regionaal Archief Alkmaar, namens de gemeentearchivaris heeft genoemd in zijn verslag 'Voortgangsverslag KPI's Informatiebeheer 2025 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord'. Alleen dan kan het gewenste niveau worden bereikt en geborgd. Wij achten het noodzakelijk dat hier aandacht voor komt en dat acties ondernomen worden om de risico's te minimaliseren en te voldoen aan de wettelijke eisen.

Toezichtregime IBT voor 2025-2026
Wij vertrouwen erop dat de verbeterpunten worden opgepakt. Uw organisatie is beoordeeld als 'enige verbetering noodzakelijk'. Omdat dit een verbetering is ten opzichte van vorig jaar, passen wij een regulier toezichtregime toe. Wij ontvangen uiterlijk 15 juli 2026 graag opnieuw toezichtinformatie conform de 'Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Holland 2023'.

Horizontale verantwoording
In het kader van horizontale verantwoording adviseren wij u deze brief kenbaar te maken aan het algemeen bestuur.

Nadere informatie
Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen of opmerkingen hebben, dan verzoeken wij u contact op te nemen met de contactpersoon in het briefhoofd.

Meer informatie over ons beleid kunt u vinden op onze website via: www.noord-holland.nl/ibt.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Sectormanager Bestuur en Strategie
drs. J.W. Mollema

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Voorstel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Onderwerp	Kadernota 2027
Gremium	Algemeen bestuur
Vergaderdatum	13 maart 2026
Agendapunt	9
Bijlagenummer	9.1 t/m 9.4

Gevraagd besluit algemeen bestuur

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om:

1) kennis te nemen van de zienswijzen van de gemeenteraden op de Kadernota 2027 en de reacties die zij hierop van het dagelijks bestuur hebben ontvangen;
2) de Kadernota 2027 vast te stellen met inbegrip van:
    - Een structurele investering van € 198.000 om het informatiefundament te versterken en te voldoen aan het verbeterplan van de archiefwet.
    - Een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage met € 1.261.000, voor de dekking van de prijsstijging en rente van het brandweermaterieel.

Kern

De Kadernota 2027 bevat de financiële uitgangspunten, inhoudelijke ontwikkelingen en risico's voor het begrotingsjaar 2027 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN). Gemeenteraden zijn in de gelegenheid gesteld een zienswijze op de kadernota te geven. Het dagelijks bestuur heeft de zienswijzen van een reactie voorzien en stelt het algemeen bestuur voor om de Kadernota 2027 vast te stellen.

Beoogd effect

Vaststellen van de kaders voor de begroting 2027.

Motivering en achtergrond

In de kadernota 2027 zijn de belangrijkste inhoudelijke ontwikkelingen, prioriteiten, financiële uitgangspunten en risico's voor het begrotingsjaar 2027 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord beschreven. De nota bouwt voort op het in 2024 vastgestelde Beleidsplan VR NHN 2024-2027, het

Meerjarenontwikkelplan Brandweer 2024-2027 en vormt na vaststelling de basis voor de begroting 2027.

Autonome ontwikkelingen met een gemeentelijke bijdrage

Versterken informatiefundament

De provincie heeft vanuit de archiefwet haar zorgen geuit over het in beheer komen van de informatievoorziening van VRNHN en houdt toezicht. Het belang van professionalisering van informatievoorziening is beschreven als collectieve opgave in het beleidsplan 2024-2027.

Zonder meer regie op informatiebeheer en informatievoorziening organisatiebreed ontstaan er risico's op datalekken, onvoldoende transparantie, ontoereikende besluitvorming, onvindbare of onjuiste informatie en juridische kwetsbaarheid en voldoen wij niet meer aan wet- en regelgeving. De provinciale archiefinspectie heeft ons vorig jaar onder verzwaard toezicht gesteld. Omdat wij een verbeterplan hebben ingediend en de eerste stappen hebben gezet om dit plan uit te voeren, heeft de inspectie haar vertrouwen uitgesproken en het verzwaard toezicht opgeheven onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat we het verbeterplan uitvoeren. Het verbeterplan loopt van 2025 tot en met 2028.

Voor het versterken van het informatiefundament is een extra investering nodig. Tegelijk komt de aanvraag voor deze noodzakelijke gelden op een vervelend moment gezien de financiële uitdagingen waar gemeenten mee te maken hebben. Om tegemoet te komen aan deze situatie, is fasering mogelijk, met het besef dat we de komende jaren dus nog niet volledig in control zijn. Absoluut noodzakelijk is om structureel in 2027 voor € 198.000,- te investeren in een senior systeembeheerder en een senior specialist processen. Kosten die daarmee gepaard gaan bedragen € 198.000. In de jaren erna zal de capaciteit gefaseerd moeten worden uitgebreid.

Afschrijvings-en rentelasten specialistisch brandweermaterieel

Het jaar 2022 was het begin van oplopende geopolitieke spanningen door het uitbreken van de Oekraïne oorlog. Daarnaast ging de wereldeconomie van het "coronaslot" af, wat de vraag naar producten en diensten enorm heeft doen stijgen met als gevolg een hele hoge inflatie. Met het opstellen van de meerjarenbegroting 2026-2029 werd duidelijk dat de afschrijvings- en rentelasten van het specialistische brandweermaterieel harder stijgen dan de prijsindexatie die de Veiligheidsregio daarvoor ontvangt. Zo zijn bijvoorbeeld de prijzen van tankautospuiten over de laatste 8 jaar gestegen met 63 %, terwijl de indexatie over die periode 31 % was. Het volume van dit materieel is over de afgelopen 10 jaar gelijk en hangt 1:1 samen met het fijnmazige en lokaal verankerde model van brandweerzorg. We hebben een kapitaalintensieve organisatie van operationele hulpverleningseenheden op basis van een fijnmazig model. Door de grote aantallen voertuigen heeft dit een groot effect op de financiën, zeker nu veel materieel vervangen dient te worden. De veiligheidsregio heeft bij de bezuinigingen van 2026 gekeken naar de mogelijkheden om het materieel te verminderen. Het bestuur heeft mede naar aanleiding van zienswijze van raden besloten niet te bezuinigen op het materieel, omdat dit ten koste gaat van het fijnmazige brandweernetwerk. De financiering van het materieel is onmisbaar voor het behoud van het fijnmazige brandweernetwerk, dat de kracht van onze regio vormt en cruciaal is voor snelle en adequate brandweerzorg.

Voorgesteld wordt om de structurele extra kosten van €1.687.000 in 2027 enerzijds te dekken met een extra gemeentelijke bijdrage van € 1.261.000. Anderzijds wordt dit middels efficiency gedekt door het aanpassen van de afschrijvingstermijnen € 426.000.

Zienswijzen
Op de kadernota zijn van vijftien gemeenten zienswijzen ontvangen. Uit de ontvangen zienswijzen op de kadernota 2027 blijkt, dat de daarin voorgestelde koers kon rekenen op een brede instemming van de raden. Ook kan de meerderheid van de raden zich vinden in de structurele investering van € 198.000 om het informatiefundament te versterken en de structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage met € 1.261.000, voor de dekking van de prijsstijging en rente van het brandweermaterieel. Voor de zienswijzen en de uitgebreide beantwoording hiervan wordt verwezen naar bijgevoegd overzicht.

Kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen
- Gemeenschappelijke regeling VRNHN 2024

Financiële consequenties

De gemeentelijke bijdrage 2027 wordt conform de kadernota 2027 vastgesteld.

Implementatie

- Na vaststelling van de kadernota 2027 wordt deze verwerkt in de ontwerpbegroting 2027.
- De ontwerpbegroting 2027 wordt op 9 april 2026 in het dagelijks bestuur besproken.
- Vervolgens wordt de ontwerpbegroting 2027 voor zienswijzen aan de gemeenten aangeboden.
- Definitieve vaststelling van de begroting 2027 vindt ten slotte plaats in het algemeen bestuur van 3 juli 2026.

Bijlagen

1. Kadernota 2027
2. Overzicht zienswijzen en beantwoording kadernota 2027
3. Aanbiedingsbrief reactie zienswijzen aan raden
4. Advies auditcommissie op de kadernota 2027

Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord voor 2027

Inleiding	Met deze kadernota informeren wij gemeenten op hoofdlijnen over de financiële uitgangspunten, inhoudelijke ontwikkelingen en risico's voor het begrotingsjaar 2027 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN). Gemeenteraden van de zestien gemeenten kunnen deze uitgangspunten van een zienswijze voorzien. Daarmee is de kadernota een eerste stap naar het vaststellen van de definitieve begroting van 2027. Vanaf pagina 13 vindt u de relevante financiële overzichten.

Hoofddoelstelling	Wij zijn Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Onze missie is leed en schade voorkomen en beperken. We zijn hulpvaardig, omgevingsbewust en betrouwbaar. Dit maakt ons professioneel in crisisbeheersing en hulpverlening.

Algemeen	Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is professioneel in crisisbeheersing en hulpverlening. Onze missie is leed en schade voorkomen en beperken. Of het nu gaat om een brand, virus of overstroming: zodra de seinen op rood staan, veren we op. En eigenlijk al vóór die tijd, door gevaar te signaleren vanuit een actueel risicobeeld. Onze organisatie bestaat uit de volgende onderdelen: crisisbeheersing, brandweer (inclusief risicobeheersing en Veilig Leven), GHOR, ambulancezorg, Zorg- en Veiligheidshuis, meldkamer en bedrijfsvoering. We zetten ons in voor de veiligheid van de zestien gemeenten in Noord-Holland Noord. Dus ook voor en samen met de inwoners en ondernemers van uw gemeente. Vandaar ons motto 'Samen hulpvaardig'. In 2024 is ons meerjaren beleidsplan vastgesteld. Hierin zijn de ambities verwoord tot en met 2027. Het meerjaren beleidsplan ziet toe op collectieve opgaven en op specifieke uitdagingen voor onze organisatieonderdelen. In deze kadernota ziet u veel informatie terug die in het meerjarenbeleidsplan staan.

Doelstellingen: wat willen we bereiken in 2027?	**<u>Organisatie brede doelstellingen, conform het meerjarig beleidsplan verwoord onder collectieve opgaven</u>** **Versterken weerbaarheid en veerkracht van de samenleving** Tijdens een ramp of crisis is iedereen in de samenleving nodig om deze staande te houden (weerbaarheid) en om weer terug te veren naar de gewenste situatie (veerkracht). De overheid en hulpdiensten kunnen dit niet alleen en daarom is een samenleving die voor zichzelf en voor elkaar kan zorgen cruciaal. Als Veiligheidsregio willen we bijdragen aan deze weerbaarheid en veerkracht van de samenleving. Hiervoor hebben we in 2025 een regionaal programma 'versterken weerbaarheid' ingericht. In 2027 blijven we ons richten op: • versterken van onze eigen continuïteit; • inzet van risico- en crisiscommunicatie; • versterking van ons netwerk, vooral gericht op de samenwerking met gemeenten, inwoners, bedrijven en (maatschappelijke) organisaties; • het inrichten van een netwerk van lokale noodsteun- en coördinatiepunten; • aansluiting op lokale initiatieven en partners.

Het ambitieniveau binnen deze thema's is afhankelijk van de financiële middelen die beschikbaar zijn. Afhankelijk van wat aan middelen nodig is in het netwerk van lokale noodsteunpunten (verantwoordelijkheid gemeente) en coördinatiepunten (verantwoordelijkheid VRNHN) verwachten we dat voor het beheer en onderhoud van de coördinatiepunten extra capaciteit nodig is. Inrichten is eenmalig, onderhoud is structureel. Daarnaast vraagt het versterken van onze eigen continuïteit investeringen die binnen het huidige personele en exploitatiebudget niet opgevangen kunnen worden.

Voorbereiding op langdurige crises
In 2024 hebben we als Veiligheidsregio een opschalingsproces langdurige crisis ontwikkeld om vroegtijdig in te kunnen schatten wat een langdurige crisis van ons vraagt en om hiervoor op te kunnen schalen. Dit is met name gericht op de capaciteit die vanuit alle afdelingen en vanuit ons netwerk geleverd moet worden. Dit proces is in 2025 verder geïmplementeerd en er is een vakbekwaamheidsprogramma langdurige crisis ontwikkeld. Het opschalingsproces stelt ons in staat om op elk moment een structuur op te richten voor een langdurige crisis. We rapporteren hierop binnen het programma crisisbeheersing onder het speerpunt flexibele en robuuste crisisorganisatie. Door de taakstelling vanaf 2026 vanuit de gemeenten en het Rijk is de beschikbare capaciteit binnen crisisbeheersing verminderd. Dit kan tot gevolg hebben dat het noodzakelijk is om extra capaciteit in te huren op het moment dat we te maken krijgen met een langdurige crisis. Zonder extra financiële gelden voor de desbetreffende langdurige crisis vanuit het Rijk kan dit niet opgevangen worden binnen het huidige personele budget.

Versterken informatiefundament
De provincie heeft als toezichthouder op de archiefwet haar zorgen geuit over het in beheer komen van de informatievoorziening van VRNHN. Het belang van professionalisering van informatievoorziening is beschreven als collectieve opgave in het beleidsplan 2024-2027.

Zonder meer regie op informatiebeheer en informatievoorziening ontstaan er risico's op datalekken, ontoereikende besluitvorming, onvindbare of onjuiste informatie en juridische kwetsbaarheid en voldoen wij niet meer aan wet- en regelgeving. De (provinciale) archiefinspectie heeft ons vorig jaar onder verzwaard toezicht gesteld. Omdat wij een verbeterplan hebben ingediend en de eerste stappen hebben gezet om dit plan uit te voeren, heeft de inspectie haar vertrouwen uitgesproken en het verzwaard toezicht opgeheven onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat we het verbeterplan uitvoeren. Het verbeterplan loopt van 2025 tot en met 2028.

De VRNHN heeft sinds de regionalisering in 2015 alleen het hoognodige geïnvesteerd in informatievoorziening om te voldoen aan de minimale eisen van wet- en regelgeving. Tegelijk is er voor de organisatie veel veranderd. Denk aan positie van de Veiligheidsregio's vanaf de periode van corona, de asielcrisis en de oorlog in Oekraine met veel meer druk op de informatieveiligheid en de archivering van besluiten; de toepassing van nieuwe technieken zoals camerasystemen en drones bij de brandweer met als gevolg dat er meer data wordt gegeneerd en opgeslagen; en de noodzaak

de operationele systemen in geval van langdurige crisis redundant uit te rusten.

We kunnen stellen dat er sprake is van achterstallig onderhoud in combinatie met de strenger wordende wet- en regelgeving. Om weer in control te komen op informatievoorziening én te voldoen aan het verbeterplan informatiebeheer is een structurele investering van € 862.000,- nodig.

De organisatie onderzoekt voortdurend in hoeverre het Rijk compensatie kan bieden voor de extra capaciteit die noodzakelijk is wegens toenemende wet- en regelgeving. Daarnaast wordt onderzocht welke normen minimaal noodzakelijk zijn om te voldoen aan wet- regelgeving. Om op dit moment tegemoet te komen aan de situatie van financiële spanning zal fasering van de versterking van het informatiefundament moeten worden toegepast. De consequentie daarvan is dat we de komende jaren nog niet in control zijn. Deze eerste stap kan niet worden uitgesteld, omdat je onder het wettelijke niveau komt en de uitvoering wordt geraakt. Absoluut noodzakelijk is om structureel in 2027 voor € 198.000,- te investeren in een senior systeembeheerder en een senior specialist processen. De komende maanden wordt breder gesproken over de noodzaak en onderbouwing van de versterking van het informatiefundament en de middelen die hiervoor de komende jaren nodig zijn.

Duurzaamheid
De ambitie uit het beleidsplan om meer te investeren in duurzaamheid is in de organisatie onderzocht. Er is een nulmeting gedaan en duidelijk is waar VRNHN de meeste winst kan behalen. Tegelijkertijd is ook duidelijk dat deze winst in de eerste jaren niet kosteloos is. Het verduurzamen van het wagenpark gaat gepaard met extra kosten. In de tijd van financiële krapte beseffen wij dat dit een moeizaam onderwerp is. Tegelijk is het ongewenst om te blijven rijden met vervuilende diesel en zullen we t.z.t. door de wet gedwongen worden om over te stappen.

Een overstap van diesel naar HVO kost qua brandstof zo'n 10% meer. Ook het overschakelen op deels elektrische voertuigen betekent hogere kosten, waarbij nog nader onderzocht moet worden wat haalbaar is t.a.v. de repressie. Dit vereist uitgebreider onderzoek. Op dit moment vindt een onderzoek plaats naar haalbaarheid van verduurzaming van het wagenpark. De mogelijkheid van de verduurzaming van de voertuigen zal afhankelijk zijn van het kunnen financieren van de hierboven genoemde extra kosten.

Om de duurzaamheidsagenda uit te voeren onderzoekt de VRNHN welke gelden nodig zijn aan projectcapaciteit. Deze gelden kunt u als gemeenten laten financieren uit de tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid (CDOKE). Implementatie wordt verder door de reguliere functionarissen in reguliere processen gerealiseerd zodat niet meer extra kosten nodig zijn. Uiteraard staat dat los van de kosten van middelen die mogelijk in verband met duurzaamheid hoger zijn dan gebudgetteerd. Daarbij zal telkens moeten worden gekeken wat haalbaar is.

Implementatie landelijke regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte

Op 14 juli 2025 bereikten werkgevers en vakbonden een akkoord over de ‘Regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte’. Een belangrijke stap naar een betere en gelijke aanpak van Posttraumatische Stressstoornis in alle veiligheidsregio’s. Tot begin 2026 is tijd nodig om te komen tot een uniforme uitvoering van de Regeling PTSS. Daarom gaat de regeling in op 1 februari 2026. Vanaf deze datum kent de regeling een terugwerkende kracht van 5 jaar.

In de kadernota 2026 was er nog onduidelijkheid of het ministerie zou bijdragen in de systeemkosten. Door een unaniem aangenomen motie in de Tweede Kamer is inmiddels duidelijk dat de systeemkosten door het ministerie worden gefinancierd. Wat elke veiligheidsregio zelf moet financieren zijn de arbeidsongeschiktheidskosten en de aanspraken uit de regeling. Op dit moment heeft VR NHN geen medewerkers met diagnose PTSS. Wij hopen van harte dat dit zo blijft. Mochten toch gevallen ontstaan, dan draagt iedere VR de kosten behorend bij de Regeling PTSS, onder andere voor (psychische) hulp, de kosten voor arbeidsongeschiktheid en vergoeding van de aanspraken (de schadelast) van de medewerkers/vrijwilligers. Deze kosten zijn per persoon verschillend, al naar gelang de duur en ernst van de uitval en klachten. Als één medewerker niet meer hersteld en na twee jaar in de WIA belandt, moet in de eerste twee jaar rekening worden gehouden met € 140.000 loonkosten, een jaarlijkse aanvulling WIA tot pensioenleeftijd van € 20.000 en € 10.000 euro per jaar aan aanvullende voorzieningen.

Programmadoelstellingen:

Brandweer

Algemene ontwikkeling

Op 15 maart 2024 werd het meerjarenontwikkelplan door het algemeen bestuur vastgesteld, een belangrijke mijlpaal in de versterking van onze brandweerorganisatie. In dit plan is de nadrukkelijke vraag opgenomen om structureel extra middelen beschikbaar te stellen die gericht zijn op het versterken van de paraatheid en de vakbekwaamheid van onze brandweermedewerkers, waarbij de fijnmazigheid is geborgd. Daarnaast wordt beoogd om te investeren in noodzakelijke modernisering, zodat we kunnen inspelen op de veranderende eisen en uitdagingen binnen de brandweerzorg.

In de Kadernota 2026 werd daarom verzocht om de tweede tranche van deze middelen beschikbaar te stellen via het programma ‘Versterking Brandweerzorg’. Dit programma is gestoeld op vier strategische pijlers die als leidraad dienen voor de komende jaren:

1. We versterken de vrijwilligheid: Vrijwilligers vormen een essentieel onderdeel van onze brandweerorganisatie. Door hen te ondersteunen en te waarderen, willen we het aantal vrijwilligers stabiliseren en, waar mogelijk, uitbreiden. Dit houdt in dat we inspanningen leveren om de vrijwillige inzet zo aantrekkelijk mogelijk te maken en zo goed mogelijk te ondersteunen.

2. We versterken de paraatheid: Paraatheid is cruciaal om snel en effectief op incidenten te kunnen reageren. Door structureel te investeren in personeelscapaciteit en middelen, zoals voertuigen en uitrusting, streven we naar een hogere beschikbaarheid, vooral in drukke en risicovolle gebieden. Dit betekent ook dat onze strategisch gepositioneerde kazernes in Hoorn, Alkmaar en Den Helder, kunnen worden uitgerust met een sterker bezettingsmodel dat aansluit bij de lokale behoeften en de regionale dekking versterken.
3. We versterken de vakbekwaamheid: Vakbekwaamheid is de kern van onze inzetbaarheid en veiligheid. Om brandweermedewerkers en -vrijwilligers optimaal op te leiden voor hun uitdagende taken, investeren we in geavanceerde trainingen en opleidingen. Het vakbekwaamheidsprogramma wordt aanzienlijk uitgebreid met extra capaciteit en middelen. Dit stelt ons in staat om een hoger niveau van scholing en praktijkoefening aan te bieden, zodat onze mensen in staat zijn om complexe situaties efficiënt en veilig het hoofd te bieden.
4. We moderniseren voor een effectieve brandweerzorg en veilig optreden: In een tijd waarin technologie en methodieken zich snel ontwikkelen, is modernisering een noodzakelijke stap. Investeringen in innovatieve uitrusting, digitale middelen en betere samenwerking met partners maken het mogelijk om de kwaliteit van onze brandweerzorg te verhogen en risico's effectiever te beheersen.

Door te investeren in deze strategische pijlers zorgen we ervoor dat onze brandweerorganisatie beter toegerust is voor de uitdagingen van nu en de toekomst, met oog voor de veiligheid en de effectiviteit van ons optreden.

Opgaven 2027

- In 2024 zijn de voorbereidingen getroffen om de doelstellingen van het meerjarenontwikkelplan concreet te organiseren en uit te voeren. De planning is zo opgezet dat we in de jaren 2025, 2026 en 2027 stapsgewijs deze doelen kunnen realiseren.
- In 2027 ligt de nadruk op de verdere versterking van de strategisch gelegen kazerne in Hoorn. Voor 2026 is er een taakstelling geweest waardoor een doorgroei naar een 24/7 model nog niet mogelijk is. Binnen de financiële kaders zal maximaal worden ingezet op het verhogen van de paraatheid.
- Ook wordt geïnvesteerd in de relatie met de vrijwilligers via het programma Versterking Vrijwilligheid. In 2025 is een tevredenheidsonderzoek onder vrijwilligers gehouden. De resultaten hiervan worden in 2026 gebruikt om opvolging aan de verbeterpunten te geven. Voor 2027 staat een volgende meting gepland om de voortgang te monitoren.
- In 2026 is een eerste stap gezet in de samenwerking met Pallas/NRG, om een nog betere dekking en opkomst te kunnen garanderen. In 2027 zal dit een vervolg krijgen met als doel om te werken naar verdergaande samenwerking op gebied van brandweerzorg, zowel op het terrein als in de omgeving van NRG/Pallas.

- In 2027 volgt de laatste tranche van de versterking van het vakbekwaamheidsprogramma. Met de extra capaciteit kunnen brandweermedewerkers en -vrijwilligers nog intensiever worden getraind en opgeleid, waardoor zij beter voorbereid zijn op de zware taken waarvoor zij staan. Dit is een noodzakelijke investering, zeker gezien de toenemende complexiteit en risico's in onze maatschappij. Uiteindelijk streven we ernaar om te voldoen aan de landelijke benchmark: het beschikbaar hebben van één vakbekwaamheidsmedewerker per 50 brandweermensen.
- In 2027 zal uitvoering gegeven worden aan de effecten die volgen uit de taakstelling op het materieelbestand bij de brandweer.

Naast deze opgaven is sprake van een aanzienlijke stijging van materiële lasten en rente. De toelichting op deze autonome ontwikkeling is opgenomen in de financiële bijlage.

Crisisbeheersing

Algemene ontwikkeling

We leven in een tijd waarin zekerheid niet vanzelf spreekt. Internationale spanningen nemen toe. Wat ver weg lijkt, kan morgen dichtbij komen. De kans op een langdurige crisis is een reëel scenario en kan ingrijpende gevolgen hebben. Juist daarom is het van cruciaal belang dat we als regio voorbereid zijn – niet alleen op wat we kennen, maar ook op wat nog onvoorspelbaar is. Binnen het programma crisisbeheersing werken we elke dag aan die voorbereiding. Niet vanuit angst, maar vanuit kracht. Vanuit de overtuiging dat een veerkrachtige crisisorganisatie begint bij samenwerking, vertrouwen en slagkracht. Belangrijke thema's die in de afgelopen jaren en ook in 2027 aandacht krijgen zijn daarom het versterken van een veerkrachtige samenleving, geopolitieke dreiging, langdurige stroomuitval en de impact van extreem weer.

Crisisbeheersing is al lang niet meer alleen reageren op het moment dat het misgaat. Het is vooruitzien, verbinden en bouwen aan weerbaarheid — in onze organisatie, bij onze partners en samen met de inwoners van Noord-Holland Noord. Deze ontwikkelingen vereisen flexibiliteit, nieuwe manieren van denken én een nauwere en intensievere samenwerking met onze crisispartners. Want alleen samen kunnen we ervoor zorgen dat onze regio sterk blijft, wat er ook op ons pad komt.

Naast de specifieke voorbereiding op de bovengenoemde thema's levert crisisbeheersing een bijdrage aan een viertal opgaven.

• We zijn aanjager of regisseur in het crisisnetwerk
VRNHN neemt een regie- of aanjaagrol aan om netwerkvorming en -samenwerking te stimuleren en maakt partners bewust van de koppelvlakken met de VR-crisisorganisatie.

• We ontwikkelen ons naar een flexibele en robuuste crisisorganisatie
We moeten paraat en weerbaar zijn, zodat we op elke crisis passend kunnen reageren.

• Onze crisisbeheersing is informatiegestuurd
We hebben een Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) waarmee we zorgen voor een regionaal en een landelijk veiligheidsbeeld. Hierbij is het doorontwikkelen en aansluiten op nieuwe technologische ontwikkelingen cruciaal.

• Onze bevolkingszorg is toekomstbestendig
De zorg voor mens, dier en milieu en de communicatie met inwoners daarover is een verantwoordelijkheid van de gemeente. Tijdens crises is een regionaal team namens de gemeenten inzetbaar voor deze zogenaamde bevolkingszorgtaken. Bevolkingszorg richt zich op het bevorderen van de samenwerking tussen alle organisaties die bevolkingszorgtaken voorbereiden en uitvoeren.

BDuR
Vanuit het Rijk zijn aan de Veiligheidsregio's extra gelden beschikbaar gesteld onder de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Deze structurele middelen zijn ingezet op de versterking van:
1. De (toekomstige) crisisbeheersing
2. De informatiepositie
3. Inrichten KCR2 (Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk)

Vanaf 2026 is er een korting van 10% doorgevoerd op deze gelden. Dit heeft ervoor gezorgd dat het ambitieniveau naar beneden is bijgesteld.

Opgaven in 2027
• We monitoren 24/7 het veiligheidsbeeld, een overzicht van alle kwetsbaarheden en risico's in onze regio, in het regionale Veiligheids-informatieknooppunt (VIK). Verstoringen worden geanalyseerd. We zoeken verbinding met buurregio's en de nationale crisisstructuur. We hebben in NW3-verband onderzocht of en in welke mate we samen kunnen werken met de andere regio's in een bovenregionaal VIK.
• We weten hoe we tijdens crises kunnen samenwerken met inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties om zo de weerbaarheid van de samenleving te vergroten. We richten ons daarbij op het verder bevorderen van de reeds aanwezige maatschappelijke veerkracht door o.a. de zelfredzaamheid tijdens verschillende typen crises te vergroten.
• We maken publieke en private organisaties door middel van een risicodialoog bewust van hun eigen verantwoordelijkheden tijdens kort- en langdurige crisis.
• We gaan nieuwe samenwerkingsafspraken aan met partners en herijken de bestaande convenanten. Daarnaast gaan we binnen NW4 in het netwerk eenduidig om met grensoverschrijdende en landelijke partners.
• We zijn voorbereid om op elk moment een structuur op te richten voor een langdurige crisis en landelijk bij te dragen aan bijvoorbeeld het Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2).
• De doorontwikkeling van bevolkingszorg is vastgelegd in het Plan van Aanpak Uniforme Kwaliteit Bevolkingszorg. Eind 2027 is het Plan van Aanpak volledig uitgevoerd. Dat betekent dat onder andere de nieuwe landelijke

kwaliteitsindicatoren en vakbekwaamheidseisen voor bevolkingszorg zijn geborgd.

- We hebben onze eigen continuïteit van de crisisorganisatie versterkt voor het scenario 72 uur stroomuitval. Binnen het vakbekwaamheidsprogramma besteden we naast het 'basis-op-orde-programma' extra aandacht aan de crisisscenario's voor extreem weer, langdurige elektriciteitsuitval en militaire dreiging inclusief de te verwachten cascade-effecten
- We hebben een nieuwe uitvoeringsagenda voor 2028-2031.

Zorg in de Veiligheidsregio

Algemene ontwikkeling

"Zorg in de veiligheidsregio" is inmiddels een bekende aanduiding voor de zorgonderdelen binnen onze veiligheidsregio. Dit omvat primair de GHOR, ambulancezorg en het Zorg- en Veiligheidshuis. Elk van deze onderdelen werkt met unieke en deels gezamenlijke netwerken, heeft specifieke verantwoordelijkheden en deskundigheid, en is goed toegerust op zijn taak.

Zoals bekend is er een groeiende kloof tussen de zorgvraag en het zorgaanbod in Nederland, en dit geldt ook voor onze regio NHN. Door factoren zoals de toenemende vergrijzing, personeelstekorten en de betaalbaarheid van zorg, zal deze kloof waarschijnlijk alleen maar toenemen. In lijn met de missie van de VRNHN, namelijk "leed en schade voorkomen en beperken," en aansluitend op onze rol binnen het zorgdomein, neemt "Zorg in de Veiligheidsregio" mede de verantwoordelijkheid voor het signaleren, adresseren en het bij te dragen aan oplossingen. Dit is gerechtvaardigd, omdat de groeiende druk op de acute zorg ook duidelijk voelbaar is in onze dagelijkse praktijk (bijvoorbeeld op de meldkamer ambulancezorg en binnen de ambulancezorg).

Opgaven 2027

Concreet richten we ons hiervoor in 2026/2027 op de volgende punten:

- Borging toekomstbestendige meldkamer ambulancezorg, (o.a. door functiedifferentiatie);
- Naast het garanderen van 24/7 paraatheid in onze regio met hoogwaardige en duurzame zorg richten we ons op het (verder) differentiëren van de ambulance-inzet. Daarmee spelen we in op het veranderende acute zorglandschap.
- Bijdrage aan het multidisciplinaire programma Weerbaarheid en Veerkracht van de Samenleving (prioriteit nr. 1 van de VRNHN; zie blz. 48 van het beleidsplan);
- Pilotproject bemoeizorg voor personen met onbegrepen gedrag.

<u>GHOR</u>

De GHOR is belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening in crisissituaties en de advisering van overheden en organisaties op dat gebied. Zorginstellingen zijn in beginsel zelf verantwoordelijk voor het leveren van zorg tijdens rampen en crises. Door de toenemende zorgvraag staat de tijd en aandacht voor (de voorbereiding op)

zorghulpverlening in opgeschaalde situaties continue onder druk. De GHOR speelt in op deze ontwikkelingen door blijvend te investeren in de banden met zorgpartners. Met als doel hen nog meer te ondersteunen bij oefeningen en planvorming voor speciale crisissituaties, zoals grootschalige stroomuitval. Dit uiteraard in combinatie met het bevorderen en benutten van de reeds aanwezige maatschappelijke veerkracht en weerbaarheid door o.a. zelfredzaamheid tijdens verschillende typen crises (extreem weer, militaire dreiging etc.).

- De GHOR blijft zich continue ontwikkelen als een wendbare, flexibele en professionele crisisorganisatie. Zorg kan alleen effectief zijn als de zorgpartners in samenhang een crisis bestrijden. De GHOR adviseert over een passende crisisstructuur, zorgt ervoor dat crisisfunctionarissen goed opgeleid en geoefend zijn en zet in op continu evalueren en leren.
- De GHOR stimuleert projecten op het gebied van zorgcontinuïteit in de regio. Maatschappelijk relevante projecten binnen het zorgdomein worden door de verschillende (zorg)partners geïnitieerd.
- De GHOR legt accenten in de preparatie op crises aan de hand van het Zorgrisicoprofiel uit 2025. Dit is een verbijzondering van het Regionaal risicoprofiel en is het resultaat van een risicodialoog met de diverse zorgpartners. Het Zorgrisicoprofiel geeft aan welke crisistypen het meest relevant zijn voor de geneeskundige en gezondheidskundige partners in onze regio. In 2027 staat het thema ‘uitbraak besmettelijke ziekten’ centraal.
- De GHOR werkt nauw samen met de afdeling crisisbeheersing binnen de Veiligheidsregio om de gezamenlijke expertise en informatiepositie continue te versterken. O.a. bij thema's als weerbaarheid & veerkracht en langdurige crisistypen. De GHOR is een volwaardig onderdeel van het regionale Veiligheids-informatieknooppunt.

<u>Ambulancezorg</u>
Ambulancezorg in Nederland wordt bekostigd door de zorgverzekeraars. Zo ook onze Regionale Ambulancevoorziening (RAV) in Noord-Holland Noord. Jaarlijks worden rond december de budget- en prestatieafspraken vastgelegd in de WMG (Wet Marktordening Gezondheidszorg) overeenkomst.

Voor de ambulanceorganisatie is Noord-Holland Noord een regio met complexe geografische kenmerken: landelijk gebied met grote rijafstanden. Afgelopen jaren hebben we onze diensten met succes kunnen uitbreiden. Het resultaat is dat de patiëntenzorgprestaties en de ritprestaties, ook landelijk gezien, van hoog niveau zijn. Ook onze personele bezetting kunnen we vooralsnog op orde houden ondanks de schaarste aan zorgpersoneel. Dit wordt steeds uitdagender en vergt in de toekomst mogelijk een andere werkwijze door gebruik te maken van technologische ontwikkelingen en samenwerking met zorgpartners vanaf gezamenlijke locaties. In 2026/27 wordt een aanpassing (eventueel uitbreiding of herverdeling) van diensten verwacht. Deze aanpassing is afhankelijk van de veranderde zorgvraag die gepaard gaat met een vergrijzende populatie.

- Met financiële hulp van de zorgverzekeraars is de afgelopen jaren de huisvesting van onze ambulancedienst verbeterd (o.a. nieuwbouw Den Helder maart 2026).
- Een duurzaamheidsambitie RAV (afgeleid van AZN visie en ontwikkeling) gaat richting geven aan o.a. zero emissie van wagenpark en waar dit ambulancezorg betreft. Daarnaast wordt de continuïteit van hulpverlening verlengt naar scenario 72 uur uitval.
- Naast het garanderen van 24/7 paraatheid in onze regio met hoogwaardige en duurzame zorg richten we ons op het (verder) differentiëren van de ambulance-inzet. Daarmee spelen we in op het veranderende acute zorglandschap. Denk aan zorgconcentratie bij ziekenhuizen met tot gevolg aanpassingen van de patiëntenstromen. Naast de inzet van de ambulance voor de Advanced Life Support (ALS), de Middencomplex (MC) en de Rapid Responder (RRA) borging van de Physician Assistant Ambulancezorg (PAA). Een vorm met meerwaarde in het middengebied tussen huisartsen- en ambulancezorg.
- Een belangrijke ontwikkeling ook vanaf 2027 blijft het landelijke speerpunt zorgcoördinatie. Hierbij is het doel de verbetering van de eenduidige toegang en triage voor patiënten met een acute zorgvraag. Het zorgt ervoor dat de juiste zorg op de juiste plek aan de juiste patiënt wordt geleverd. In elke acute zorgregio (in ons geval Noord-Holland/Flevoland) wordt zorgcoördinatie ingericht. Dit raakt direct aan de meldkamer ambulancezorg en de RAV NHN.

<u>Zorg- en Veiligheidshuis</u>
Het aantal kwetsbaren in de samenleving blijft toenemen. We hebben het dan onder meer over personen met onbegrepen gedrag, mensen met psychosociale problematiek of nieuwkomers. Er is een groep inwoners met een opeenstapeling van problemen met een zorg- en veiligheidscomponent. De oorzaken en gevolgen lopen dwars door elkaar heen en zijn divers zoals psychische klachten, verslavingsproblematiek, verstandelijke beperkingen, psychosociale problematiek - of een combinatie hiervan. Met als gevolg overlast gevend of gevaarlijk gedrag. Dit vraagt om een domein overstijgende aanpak. Door arbeidstekorten in de zorg, onvoldoende passende woonvoorzieningen, oplopende spanningen, wordt het voor mensen in de knoei ook steeds moeilijker zich staande te houden.

Het Zorg- en Veiligheidshuis heeft als opgave om samen met gemeenten en ketenpartners uit het zorg- en veiligheidsdomein bij complexe casuïstiek of situaties (waarbij sprake is van individuele én maatschappelijke veiligheidsrisico's) verdere onveiligheid of overlast te voorkomen, te beperken en indien mogelijk op te lossen. Met als gewenst resultaat een positief maatschappelijk en financieel effect: een betere kwaliteit van leven en minder overlast en veiligheidsproblemen. Een procesregisseur van het Zorg- en Veiligheidshuis beoordeelt een binnengekomen casus, organiseert de samenwerking en fungeert als onafhankelijk voorzitter van het casusoverleg.

- Ondanks alle inzet en daadkracht nemen meldingen over mensen met onbegrepen gedrag toe bij politie, GGD en GGZ. Gemeenten en instellingen uit het zorg- en veiligheidsdomein ervaren een toename van

	complexe casuïstiek in het sociaal domein. Dit is ook terug te zien in de gestage stijging van het aantal cases in het Zorg- en Veiligheidshuis. Evenals vorig jaar blijft dat we voorrang moeten geven aan het voorkomen dat het gedrag van personen met onbegrepen gedrag met een (hoog) veiligheidsrisico escaleert. Daarom zetten we de ook in 2027 sterk in op tijdige signalering en een pilot bemoeizorg en op het aanjagen van de realisatie van woonvoorzieningen. Uit onderzoek blijkt dat investeren in deze aspecten het meeste effect heeft. Binnen het Zorg- en Veiligheidshuis hebben we de 'Aanpak van mensen met onbegrepen gedrag' ingesteld. Samen met de GGD, GGZ, de politie, de gemeenten en meerdere zorg- en maatschappelijke organisaties geven we uitvoering aan activiteiten binnen deze aanpak. • Naast deze groep, blijven we aandacht besteden aan personen die betrokken zijn bij huiselijk geweld, radicalisering, mensenhandel, afglijdende jeugd, nazorg ex- gedetineerden en andere complexe zorg- en veiligheidscasussen. • Met het doorontwikkelen van de kennis en expertise van de procesregisseurs kunnen we advies en voorlichting geven aan professionals. Daarnaast kunnen we trends signaleren, die we door kunnen geven aan de bestuurders van de stuurgroep van het Zorg- en Veiligheidshuis.
Verwachtingen ten aanzien van 2028 – 2030	De volgende ontwikkelingen zullen ook in 2028 - 2030 relevant zijn: 1. De ontwikkeling van de collectieve opgaven en per specifiek programmaonderdeel. Zoals opgenomen in het beleidsplan VRNHN 2024-2027. In 2027 zal een nieuw beleidsplan voor de periode 2028-2031 worden vastgesteld. 2. De doorontwikkeling van de brandweer en het dekkingsplan. Zoals opgenomen in het meerjarenontwikkelplan brandweer. 3. De doorontwikkeling van thema's binnen zorg in de veiligheidsregio zoals opgenomen in het beleidsplan VRNHN en aansluitend op onze rol binnen het zorgdomein. 4. De doorontwikkeling van informatievoorziening in lijn met de landelijke IV-agenda tot en met 2030.

Wat gaan we doen?	Waarom doen we dit?	Wat mag het kosten?	Planning
Versterken informatiefundament	Voldoen aan het verbeterplan 2025-2028 in het kader van de archiefwet.	Investeren in een senior systeembeheerder en een senior specialist processen. Kosten 198.000,-.	2027 e.v.

Financieel beeld kadernota

Verloop meerjarenperspectief 2027 – 2030

Onderdeel	Bedragen x €1.000			
	2027	2028	2029	2030
Stand primaire begroting 2027 - 2030 (saldo)	-	-	-	-
Wijzigingen nadien (met AB besluit)				
1.				
Totaal wijzigingen nadien	-	-	-	-
Autonome ontwikkelingen / reguliere bedrijfsvoering				
1. Salarissen	71.360	74.625	77.836	79.428
2. Afschrijvingen en rente	9.120	9.850	9.990	10.088
3. Overige lasten	24.245	24.615	25.367	25.873
4. Toevoeging aan reserves	174	181	188	192
5. Taakstelling rijksbijdrage BDuR	-433	-758	-1.079	-1.061
Totaal autonome ontwikkelingen / reguliere bedrijfsvoering	**104.466**	**108.513**	**112.302**	**114.520**
Totaal aan lasten en wijzigingen	**104.466**	**108.513**	**112.302**	**114.520**
Dekkingsmiddelen				
1. Bijdragen gemeenten (basis)	64.513	67.093	69.643	71.036
2. Wettelijk bedrag Nza	25.855	26.810	27.560	28.083
3. BDUR/Rijk/Ministerie	9.662	10.049	10.430	10.639
4. Overige baten	4.436	4.561	4.669	4.762
Totaal dekkingsmiddelen/ombuigingen	**104.466**	**108.513**	**112.302**	**114.520**
Stand kadernota voor begroting 2027 - 2030 (saldo)	-	-	-	-
Resultaat programma's: Ambulancezorg	-	-	-	-
(+ = positief, - = negatief) Veiligheidsregio	-	-	-	-

Gemeentelijke bijdrage 2027

Gemeentelijke bijdrage 2026 Basis		€	57.355.208
Bij: Meerjarenontwikkelplan (MJOP) Brandweer deel 2027		€	1.245.072
	Sub	€	58.600.280
Bij: Loon- en prijsindexatie 2027 op basis van de FUGR		€	4.453.621
Bij: hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor brandweermaterieel		€	1.261.000
Bij: versterking informatiefundament		€	198.000
	Basis	€	64.512.901

Loon- en prijsindexatie o.b.v. CPB cijfers			
Loon: CPB Prijs overheidsconsumptie en beloning werknemers	8,40%	0,7	5,88%
Prijs: Prijs Bruto Binnenlands Product	5,70%	0,3	1,71%
			7,59%
Volgens uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen afgerond:			**7,6%**

De loon-prijsindexatie 2027 is conform de door gemeenten vastgestelde regeling Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) en geldend voor alle gemeenschappelijke regelingen. In de indexatie van 2027 is de compensatie opgenomen voor het jaar 2024.

Verdeelsleutel kadernota 2027

De verdeelsleutel 2027 per gemeente wordt medio februari 2026 bekend. In de begroting 2027 wordt het overzicht bijdrage per gemeente opgenomen. De verdeelsleutel beweegt mee met de veranderingen van het gemeentefonds (duurzaam), is geobjectiveerd en uitlegbaar (eerlijk), gaat uit van het draagvlakbeginsel, omdat het aansluit bij de systematiek van het gemeentefonds (rechtvaardig). De gekozen verdeelsleutel is een uitdrukking van solidariteit tussen gemeenten, omdat het rekening houdt met de verschillende omstandigheden van gemeenten. Doordat de veiligheidsregio deze verdeelsleutel hanteert, is er ook een geobjectiveerde analyse te maken tussen de gemeentelijke bijdrage versus de inkomsten uit het gemeentefonds.

Meerjarenoverzicht indexatie gemeentelijke bijdrage

	2026	2027	2028	2029	2030
Prijs bruto binnenlands product	8,00%	5,70%	2,60%	2,50%	2,00%
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	7,20%	8,40%	4,60%	4,30%	2,00%
Gemeentelijke indexatie	7,4%	7,6%	4,0%	3,8%	2,0%

De indexatie van 2027 van de gemeentelijke bijdrage is gebaseerd op de CPB cijfers zoals kenbaar gemaakt in de indexatiebrief van de regietafel Noord-Holland Noord van 17 oktober 2025. De (meerjarige) percentages zijn gebaseerd op de meest actuele cijfers van het CPB.

Meerjarenoverzicht gemeentelijke bijdrage

Bedragen x € 1.000	2026	2027	2028	2029	2030
Beginstand	**54.223**	**57.355**	**64.513**	**67.094**	**69.643**
Bij: Meerjarenontwikkelplan (MJOP) Brandweer	1.406	1.245			
Bij: Loon- en prijsindexatie op basis van de FUGR	4.117	4.454	2.581	2.550	1.393
Af: Bezuiniging 4 % (AB-besluit 14 maart 2025)	-2.390				
Bij: hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor brandweermaterieel		1.261			
Bij: Versterking informatiefundament		198			
Gemeentelijke bijdrage (basis)	**57.355**	**64.513**	**67.094**	**69.643**	**71.036**

Meerjarenoverzicht decentralisatie-uitkeringen Z&V met indexatie

Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering van 8 juli 2022 besloten om vanaf het begrotingsjaar 2022 jaarlijks indexering toe te passen op de decentralisatie-uitkeringen (VNG bijdrage en POK-gelden) en deze door de 16 gemeenten te laten financieren. De indexatie is gelijk aan die van de gemeentelijke bijdrage. Verantwoording vindt plaats onder de post overige baten.

	Totaalbedrag	Decentralisatie uitkeringen	Indexatie tlv 16 gemeenten
Grondslag 2027	717.066		
Indexatie 2027	54.425		
Totaal bijdrage 2027	**771.491**	**578.823**	**192.668**
Grondslag 2028	771.491		
Indexatie 2028	30.860		
Totaal bijdrage 2028	**802.351**	**578.823**	**223.528**
Grondslag 2029	802.351		
Indexatie 2029	30.168		
Totaal bijdrage 2029	**832.519**	**578.823**	**253.696**
Grondslag 2030	832.519		
Indexatie 2030	16.650		
Totaal bijdrage 2030	**849.169**	**578.823**	**270.346**

Kengetallen (uit begroting 2026)

Begroting jaar	Verloop van de kengetallen					
Kengetallen:	JR 2024	2025	2026	2027	2028	2029
Netto schuldquote	0,38	0,57	0,61	0,65	0,65	0,66
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	0,38	0,57	0,61	0,65	0,65	0,66
Solvabliteitsratio	0,10	0,07	0,07	0,07	0,06	0,06
Structurele exploitatieruimte	-0,78%	-0,24%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%

- Netto schuldquote: Een ratio van 1 of lager gekwantificeerd als voldoende. Meerjarig voldoet VR NHN aan deze norm.
- Solvabiliteit: algemeen wordt een ratio van 1 of hoger gekwantificeerd als voldoende. Bij VR NHN is de ratio beduidend lager wat wordt veroorzaakt door:
    - een relatief laag eigen vermogen als gevolg van een restrictie van maximaal 2,5% van de totale lasten;
    - een omvangrijke leningenportefeuille als gevolg van de overname van roerende goederen van gemeenten in het kader van de regionalisering in 2014.
- Structurele exploitatieruimte: deze begroting is gebaseerd op structurele baten en lasten. De opgenomen incidentele baten en lasten zijn beperkt, waardoor de ratio laag is.

Mutaties meerjarenraming 2027-2029 (uit begroting 2026)

Het volgende overzicht betreft de mutaties ten opzichte van de meerjarenraming opgenomen in de begroting 2026.

Onderdeel	Bedragen x €1.000			
	2027	2028	2029	
Stand primaire begroting 2026 - 2029 (saldo)	-	-	-	
Wijzigingen nadien (met AB besluit)				
	-	-	-	
Totaal wijzigingen nadien	-	-	-	-
Autonome ontwikkelingen / reguliere bedrijfsvoering				
1. Salarissen	2.137	2.664	4.320	
2. Afschrijvingen en rente	71	-278	-565	
3. Overige lasten	291	191	448	
4. Toevoeging aan reserves	-	-	-	
5. Afname taakstelling door inhaal indexatie loon, materieel en rente	2.843	3.443	3.644	
Totaal autonome ontwikkelingen / reguliere bedrijfsvoering	**5.342**	**6.020**	**7.847**	-
Nieuw beleid				
Totaal nieuw beleid	-	-	-	-
Totaal aan lasten en wijzigingen	**5.342**	**6.020**	**7.847**	-
Dekkingsmiddelen				
1. Bijdragen gemeenten (basis)	3.686	4.137	5.428	
2. Wettelijk bedrag Nza	863	696	825	
3. BDUR/Rijk/Ministerie	736	1.123	1.504	
4. Overige baten	57	64	90	
5. Onttrekking aan reserves				
Totaal dekkingsmiddelen/ombuigingen	**5.342**	**6.020**	**7.847**	-
Afw. kadernota t.o.v. begroting 2027 - 2029 (saldo)	-	-	-	-
Resultaat programma's: Ambulancezorg	-	-	-	-
(+ = positief, - = negatief) Veiligheidsregio	-	-	-	-

Autonome ontwikkelingen/ reguliere bedrijfsvoering

Salarissen

De begrote loonstijging 2027 is gebaseerd op de meest recente CPB-cijfers. Deze geven voor 2027 een stijging van 5,7 % aan. Deze 5,7 % is aan de dekkingskant ook meegenomen in de indexatie van de gemeentelijke bijdrage volgens de FUGR. Wanneer bij de verrekening van de gehanteerde index 2027 blijkt dat deze 5,7 % in de werkelijkheid anders uitpakt volgt ook een verrekening met de gemeentelijke bijdrage.

Daarnaast is in de loonkostenbegroting rekening gehouden met uitbreiding van de formatie in verband met de noodzakelijke versterking van het informatiefundament. Hiermee is vanaf 2027 structureel € 198.000 gemoeid.

Afschrijvingen en rente

De stijging van de afschrijvingskosten in 2027 wordt veroorzaakt door stijgende kosten en het naar voren halen van enkele investeringen naar 2026, zoals een piketauto. De stijgende afschrijvingskosten worden gedempt door het verlengen van afschrijvingslasten. Op de bestuursdag van 16 oktober 2025 is gekozen voor het scenario waar de veiligheidsregio door het verlengen van afschrijvingstermijnen van enkele activa jaarlijks € 426.000 minder afschrijvingslasten heeft. Dit gaat verwerkt worden in onze activanota.

Ook leidt het herfinancieren van aflopende leningen, door de snel gestegen rente na corona van 1% naar 3,5%, tot stijgende rentelasten.

Afname taakstellingen

Door de inhaal indexatie gemeentelijke bijdrage voor loon, materieel en rente is de meerjaren taakstelling zoals opgenomen in de laatste begroting in 2027 afgenomen naar € 433.000, in 2028 naar € 758.000, in 2029 naar € 1.079.000 en in 2030 naar € 1.061.000. De overgebleven taakstelling wordt veroorzaakt door de 10% korting op de rijksbijdrage BDUR. Het veiligheidsberaad is in overleg met het rijk om de impact van de bezuiniging van het Rijk te minimaliseren. In de decembercirculaire zal hier wellicht meer over bekend worden.

Dekkingsmiddelen

Bijdrage gemeente

De bijdragen van de gemeenten komen hoger uit dan waarmee rekening is gehouden in de begroting 2026. Dit heeft meerdere oorzaken:

1. de hoger dan verwachte indexatie voor 2027 en de aanvulling op de indexatie van 2024. De indexatie van de gemeentelijke bijdrage 2027 is 7,6 %, dit is conform de brief van de regietafel van 17 oktober 2025.

2. In deze Kadernota is een extra bijdrage opgenomen van € 1.261 voor de hogere afschrijving- en rentelasten vanwege de fors gestegen materiaalkosten als gevolg van de vervangingsinvesteringen van specialistisch brandweermaterieel. De afschrijvings- en rentelasten van het specialistische brandweermaterieel stijgen harder dan de prijsindexatie die de Veiligheidsregio daarvoor ontvangt. Het volume van dit materieel is over de afgelopen 10 jaar gelijk en hangt 1:1 samen met het fijnmazige en lokaal verankerde model van brandweerzorg. Zo zijn bijvoorbeeld de prijzen van tankautospuiten over de laatste 8 jaar gestegen met 63 %, terwijl de indexatie over die periode 31 % was. We hebben een kapitaalintensieve organisatie van operationele hulpverleningseenheden op basis van een fijnmazig model. In de grote aantallen voertuigen heeft dit een groot effect op de financiën, zeker nu veel materieel

vervangen dient te worden. De Veiligheidsregio heeft de afgelopen jaren gekeken naar de mogelijkheden de kosten voor het brandweermaterieel te verminderen. Zo zijn de afschrijvingstermijnen aangepast tot zelfs langer dan het landelijk voorgeschreven termijnen, wordt kritisch gekeken naar extra middelen op de voertuigen en is het volume van het wagenpark nagenoeg onveranderd sinds de regionalisering in 2015.

Bij de uitwerking van de door de raden gevraagde scenario's voor de bezuinigingen per 2026 is door de organisatie ook gekeken naar het brandweermaterieel. Een voorgestelde maategel, waarbij 3 voertuigen zouden worden afgestoten, had een ruime meerderheid vanuit het de raden om deze niet door te voeren.

Het bestuur heeft mede naar aanleiding van de zienswijze van de raden besloten niet te bezuinigen op het brandweermaterieel, omdat dit ten koste gaat van de fijnmazige en lokaal verankerde brandweerzorg. De financiering van het materieel is onmisbaar voor het behoud hiervan, verminderen doet hieraan afbreuk en is bovendien niet in lijn met door de raden gedragen uitgangspunten voor de brandweerzorg in deze regio die in 2024 zijn vastgesteld door het bestuur.

De Veiligheidsregio lost zelf € 426.000 op door langere afschrijvingslasten te hanteren.

3. de Veiligheidsregio is genoodzaakt om het informatiefundament te versterken door risico's die de steeds snellere digitalisering van de maatschappij met zich meebrengt en de daarbij behorende wettelijke verplichtingen waar gemeenten en de Veiligheidsregio aan moeten voldoen. Om de hierbij horende formatie uitbreiding mogelijk te maken is de gemeentelijke bijdrage met € 198.000 gestegen.

Wettelijk bedrag NZA

Het wettelijk bedrag Nza stijgt door indexeringen. Op het moment van uitbrengen van de kadernota 2027 wordt met de zorgverzekeraar een budgetafspraak gemaakt voor 2026. In 2025 worden de structurele kosten ambulancezorg niet structureel gedekt. Voor 2026 is de minimale inzet om de structurele kosten ook structureel gedekt te krijgen door de zorgverzekeraars.

Rijksbijdrage BDuR

In de begroting 2026 was al rekening gehouden met de aangekondigde 10 % korting vanuit het rijk op de BDuR. De nu hoger opgenomen bedragen komen door de doorgetrokken loon- en prijscompensatie op deze uitkering.

In deze kadernota is nog geen rekening gehouden met extra BDuR middelen die vanaf 2027 gaan komen. Het kabinet heeft een structurele reeks van landelijk € 70 miljoen per jaar aangekondigd, hiervan blijft € 10 miljoen achter bij Justitie en Veiligheid . Van de € 60 miljoen voor de veiligheidsregio is 35 miljoen voor de verdere ontwikkeling en uitrol van noodsteunpunten en 30 miljoen voor de bredere weerbaarheid. De exacte verdeelsleutel, voorwaarden en het moment van definitieve inbedding in de BDuR zijn echter nog onderwerp van uitwerking. De structurele fase is daardoor op dit moment financieel nog niet te ramen voor onze organisatie.

Kadernota VR NHN 2027 – zienswijzen			
Versiedatum: 03-03-2026			
Gemeente	**Stemverhouding**	**Inhoud zienswijze**	**Reactie VRNHN**
Alkmaar	18,43%	De gemeenteraad van Alkmaar heeft de kadernota behandeld in de raadsvergadering van 19 februari 2026. Middels deze brief informeren wij u dat de raad de volgende zienswijze heeft vastgesteld: 1. Te besluiten de volgende zienswijze af te geven. Het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord de opdracht te geven tot het uitvoeren van een efficiencyonderzoek gericht op alle activiteiten en budgetten van de Veiligheidsregio NHN waarin onderzocht wordt of er financiële dekking gevonden kan worden binnen de bestaande middelen. 2. Het college opdracht te geven om de zienswijze door middel van de bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken.	Wij realiseren ons dat het voor gemeenten financieel onzekere tijden zijn. Als veiligheidsregio proberen wij daarom zo efficiënt en effectief mogelijke dienstverlening te realiseren, die recht doet aan onze uitdagingen, maar tegelijkertijd niet (te) zwaar drukt op uw gemeentelijke begroting. We hebben begrip voor uw verzoek om na te gaan of er binnen de bestaande begroting dekking kan worden gevonden voor de gevraagde structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage. Wel merken we hierbij op, dat deze voortvloeit uit de bestuurlijke keuzes en financiële maatregelen van de afgelopen jaren. In 2022 is een structurele bezuiniging van € 0,7 miljoen gerealiseerd. In 2023 is vervolgens expliciet gekozen voor het behoud van de fijnmazige brandweerzorg, waardoor het aantal posten in stand is gebleven en inkrimping van het materieelbestand niet mogelijk bleek. In 2024 is het brandweerbudget structureel verhoogd in het kader van het meerjarenontwikkelplan. Dit plan is gericht op het versterken en toekomstbestendig maken van de brandweerzorg.

			In 2025 hebben we op verzoek van de gemeenten bezuinigingsscenario's uitgewerkt. Als resultaat daarvan is per 2026 een bezuiniging van € 2,3 miljoen doorgevoerd. Als onderdeel van de bezuinigingsscenario's is destijds verkend om via inkrimping van brandweermaterieel aanvullende besparingen te realiseren. Deze hebben echter geen politiek draagvlak gekregen. Mede onder invloed van oplopende geopolitieke spanningen, hebben we bovendien te maken met een substantiële stijging van de prijzen van specialistisch materieel. Ook de rentepercentages zijn sterk gestegen. Kortom, de huidige hoge kapitaal- en rentelasten zijn het resultaat van een combinatie van eerder gemaakte bestuurlijke keuzes over het gewenste voorzieningenniveau van de brandweer en externe marktontwikkelingen. Uw raad verzoekt het bestuur van VR NHN tot het uitvoeren van een efficiencyonderzoek gericht op alle activiteiten en budgetten van de VR NHN waarin onderzocht wordt of er financiële dekking gevonden kan worden binnen de bestaande middelen. Dit voorstel kan als amendement door uw burgemeester worden ingebracht tijdens de

			vergadering van het algemeen bestuur op 13 maart 2026.
Bergen	5,56%	1. Geen aanleiding te zien voor het afgeven van een zienwijze op de Kadernota 2027 van de VR NHN. 2. Dit besluit door toezending van het ondertekende raadsbesluit kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de VR NHN.	Wij realiseren ons dat het voor gemeenten financieel onzekere tijden zijn. Als veiligheidsregio proberen wij daarom zo efficiënt en effectief mogelijke dienstverlening te realiseren, die recht doet aan onze uitdagingen, maar tegelijkertijd niet (te) zwaar drukt op uw gemeentelijke begroting. Deze zienswijze zien wij daarom als een belangrijk signaal en als steun voor onze inzet om ook de komende jaren een optimale dienstverlening voor onze gemeenten te realiseren.
Castricum	5,21%	1. Geen aanleiding te zien voor het afgeven van een zienswijze op de Kadernota 2027 van de VR NHN. 2. Dit besluit door toezending van het ondertekende raadsbesluit kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de VR NHN.	Wij realiseren ons dat het voor gemeenten financieel onzekere tijden zijn. Als veiligheidsregio proberen wij daarom zo efficiënt en effectief mogelijke dienstverlening te realiseren, die recht doet aan onze uitdagingen, maar tegelijkertijd niet (te) zwaar drukt op uw gemeentelijke begroting. Deze zienswijze zien wij daarom als een belangrijk signaal en als steun voor onze inzet om ook de komende jaren een optimale dienstverlening voor onze gemeenten te realiseren.
Den Helder	8,25%	1. Een zienswijze af te geven voor de Kadernota 2027 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) op de volgende punten: *Structurele verhoging voor versterken informatiefundament*	*Structurele verhoging voor versterken informatiefundament*

		Ten aanzien van de gevraagde structurele investering van € 198.000 voor versterking van het informatiefundament is akkoord, wel verzoeken we als kopgemeenten om alternatieven te verkennen om deze versterking te realiseren, bijvoorbeeld door herprioritering van lopende projecten en werkzaamheden, een efficiëntieverbetering of procesoptimalisatie binnen bestaande takenpakketten, of het intensiveren van het zoeken naar externe financiering. *Structurele verhoging in verband met hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor brandweermaterieel* Ten aanzien van de gevraagde structurele verhoging in verband met hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor brandweermaterieel (autonome kostenontwikkeling), verzoeken de kopgemeenten om een nadere onderbouwing met betrekking tot de hoogte van de gestegen kosten ad € 1.687.000, met name of de hoogte van dit bedrag realistisch is, en welke risico's het verlengen van afschrijftermijnen in de praktijk met zich meebrengt.	VRNHN heeft begrip voor de financiële spanning bij gemeenten en heeft in dat verband in de kadernota aangegeven dat bij het Rijk blijvend aandacht wordt gevraagd voor financiële compensatie voor de extra capaciteit die noodzakelijk is wegens toenemende wet- en regelgeving, o.a. op het gebied van ons informatiefundament. Daarnaast wordt onderzocht aan welke in wet- en regelgeving gestelde normen minimaal moet worden voldaan. *Structurele verhoging in verband met hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor brandweermaterieel* U vraagt om een nadere onderbouwing met betrekking tot de hoogte van de gestegen kosten en welke risico's het verlengen van afschrijvingstermijnen met zich meebrengt. In eerdere trajecten is onderzocht of het materieelvolume kon worden verkleind, waarmee tevens de kapitaal- en rentelasten worden verminderd. Daarbij is bijvoorbeeld gekeken naar het afstoten van materieel en het sluiten van posten. Deze voorstellen hebben zowel in bestuurlijke als politieke zin geen draagvlak gekregen. Daarnaast hebben we, mede onder invloed van oplopende geopolitieke spanningen, te maken met een

			substantiële stijging van de prijzen van specialistisch materieel. Ook de rentepercentages zijn sterk gestegen. Kortom, de lastenstijging is het resultaat van een combinatie van eerder gemaakte bestuurlijke keuzes over het gewenste voorzieningenniveau van de brandweer en externe marktontwikkelingen. De gestegen kapitaallasten van € 1.687.000 bestaan uit hogere afschrijvingslasten en uit hogere rentelasten. Gezien de recente marktontwikkelingen in de prijzen van specialistisch brandweermaterieel en de renteontwikkeling op de financiële markten acht VRNHN deze raming realistisch. De kadernota gaat uit van het scenario waarbij gemeenten structureel € 1.261.000 extra bijdragen om de hogere afschrijvings- en rentelasten als gevolg van de sterk gestegen materiaalkosten te dekken. De veiligheidsregio draagt zelf € 426.000 door langere afschrijvingstermijnen te hanteren. Hoewel deze afschrijvingstermijnen langer zijn dan de landelijke normen, beoordelen de materieelspecialisten binnen VRNHN de daarmee samenhangende risico's als aanvaardbaar.
Dijk en Waard	11,40%	1. De volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de Kadernota 2027 van de VR NHN, waarin:	

		A) Wordt ingestemd met de indexatie van de gemeentelijke bijdrage conform de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (hierna FUGR); B) Niet wordt ingestemd met de verhoging van de bijdrage als gevolg van hogere prijsstijgingen en rentelasten voor specialistisch brandweermaterieel, waarbij wordt meegegeven dat eerst inzichtelijk wordt gemaakt of binnen de bestaande organisatie en inrichting van de brandweerzorg optimalisaties of efficiencymaatregelen mogelijk zijn, voordat aanvullende structurele lasten aan gemeenten worden doorberekend. C) Niet wordt ingestemd met de verhoging van de bijdrage voor de versterking van het informatiefundament, zolang de noodzaak, urgentie en mogelijke alternatieven of fasering niet nader zijn onderbouwd.	B) Wij realiseren ons dat het voor gemeenten financieel onzekere tijden zijn. Als veiligheidsregio proberen wij daarom zo efficiënt en effectief mogelijke dienstverlening te realiseren, die recht doet aan onze uitdagingen, maar tegelijkertijd niet (te) zwaar drukt op uw gemeentelijke begroting. C)We hebben begrip voor uw verzoek om inzichtelijk te maken of binnen de bestaande organisatie en inrichting van de brandweerzorg optimalisaties of efficiencymaatregelen mogelijk zijn, voordat aanvullende structurele lasten aan gemeenten worden doorberekend. We merken hierbij op, dat de stijging van de structurele lasten voortvloeit uit de bestuurlijke keuzes en financiële maatregelen van de afgelopen jaren. In 2022 is een structurele bezuiniging van € 0,7 miljoen gerealiseerd. In 2023 is vervolgens expliciet gekozen voor het behoud van de fijnmazige brandweerzorg, waardoor het aantal posten in stand is gebleven en inkrimping van het materieelbestand niet mogelijk bleek. In 2024 is het brandweerbudget structureel verhoogd in het kader van het meerjarenontwikkelplan.

			Dit plan is gericht op het versterken en toekomstbestendig maken van de brandweerzorg. In 2025 hebben we op verzoek van de gemeenten bezuinigingsscenario's uitgewerkt. Als resultaat daarvan is per 2026 een bezuiniging van € 2,3 miljoen doorgevoerd. Als onderdeel van de bezuinigingsscenario's is destijds verkend om via inkrimping van brandweermaterieel aanvullende besparingen te realiseren. Deze hebben echter geen politiek draagvlak gekregen. Mede onder invloed van oplopende geopolitieke spanningen, hebben we bovendien te maken met een substantiële stijging van de prijzen van specialistisch materieel. Ook de rentepercentages zijn sterk gestegen. Kortom, de huidige hoge kapitaal- en rentelasten zijn het resultaat van een combinatie van eerder gemaakte bestuurlijke keuzes over het gewenste voorzieningenniveau van de brandweer en externe marktontwikkelingen. Het verzoek om eerst inzichtelijk te maken of binnen de bestaande organisatie en inrichting van de brandweerzorg optimalisaties of efficiencymaatregelen mogelijk zijn, voordat aanvullende structurele lasten aan gemeenten worden doorberekend, kan als

			amendement door uw burgemeester worden ingebracht tijdens de vergadering van het algemeen bestuur op 13 maart 2026. C) Uw raad verzoekt om de verhoging van de bijdrage voor de versterking van het informatiefundament niet door te voeren in de begroting, zolang de noodzaak, urgentie en mogelijke alternatieven of fasering niet nader zijn onderbouwd. De noodzaak voor het versterken van het informatiefundament volgt uit aangescherpte wettelijke eisen die worden gesteld aan informatievoorziening en - beveiliging. Zonder aanvullende investering kunnen wij niet aantoonbaar voldoen aan normen en nemen risico's op het gebied van betrouwbaarheid, transparantie en continuïteit toe. Richting begroting 2027 onderzoeken wij aan welke in wet- en regelgeving gestelde normen minimaal moet worden voldaan. Uw verzoek kan als amendement door uw burgemeester worden ingebracht tijdens de vergadering van het algemeen bestuur op 13 maart 2026.
Drechterland	2,69%	Een positieve zienswijze af te geven over de kadernota 2027 met inachtneming van de stijgende lijn in de kosten	Wij realiseren ons dat het voor gemeenten financieel onzekere tijden zijn. Als veiligheidsregio proberen wij daarom zo efficiënt en effectief mogelijke dienstverlening te realiseren, die recht doet aan onze uitdagingen, maar tegelijkertijd niet (te) zwaar drukt op uw gemeentelijke begroting.

			Deze zienswijze zien wij daarom als een belangrijk signaal en als steun voor onze inzet om ook de komende jaren een optimale dienstverlening voor onze gemeenten te realiseren.
Enkhuizen	2,65%	Een positieve zienswijze af te geven over de kadernota 2027 met in acht neming van de stijgende lijn in de kosten.	Wij realiseren ons dat het voor gemeenten financieel onzekere tijden zijn. Als veiligheidsregio proberen wij daarom zo efficiënt en effectief mogelijke dienstverlening te realiseren, die recht doet aan onze uitdagingen, maar tegelijkertijd niet (te) zwaar drukt op uw gemeentelijke begroting. Deze zienswijze zien wij daarom als een belangrijk signaal en als steun voor onze inzet om ook de komende jaren een optimale dienstverlening voor onze gemeenten te realiseren.
Heiloo	3,41%	1. Geen aanleiding te zien voor het afgeven van een zienwijze op de Kadernota 2027 van de VR NHN. 2. Dit besluit door toezending van het ondertekende raadsbesluit kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de VR NHN.	Wij danken u voor het vertrouwen. Wij realiseren ons dat het voor gemeenten financieel onzekere tijden zijn. Als veiligheidsregio proberen wij daarom zo efficiënt en effectief mogelijke dienstverlening te realiseren, die recht doet aan onze uitdagingen, maar tegelijkertijd niet (te) zwaar drukt op uw gemeentelijke begroting. Deze zienswijze zien wij daarom als een belangrijk signaal en als steun voor onze inzet om ook de komende jaren een optimale dienstverlening voor onze gemeenten te realiseren.
Hollands Kroon	7,36%	1. Een zienswijze af te geven voor de Kadernota 2027 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) op de volgende punten:	

		Structurele verhoging voor versterken informatiefundament Ten aanzien van de gevraagde structurele investering van € 198.000 voor versterking van het informatiefundament is akkoord, wel verzoeken we als kopgemeenten om alternatieven te verkennen om deze versterking te realiseren, bijvoorbeeld door herprioritering van lopende projecten en werkzaamheden, een efficiëntieverbetering of procesoptimalisatie binnen bestaande takenpakketten, of het intensiveren van het zoeken naar externe financiering. *Structurele verhoging in verband met hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor brandweermaterieel* Ten aanzien van de gevraagde structurele verhoging in verband met hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor brandweermaterieel (autonome kostenontwikkeling), verzoeken de kopgemeenten om een nadere onderbouwing met betrekking tot de hoogte van de gestegen kosten ad € 1.687.000, met name of de hoogte van dit bedrag realistisch is, en welke risico's het verlengen van afschrijftermijnen in de praktijk met zich meebrengt.	*Structurele verhoging voor versterken informatiefundament* VRNHN heeft begrip voor de financiële spanning bij gemeenten en heeft in dat verband in de kadernota aangegeven dat bij het Rijk blijvend aandacht wordt gevraagd voor financiële compensatie voor de extra capaciteit die noodzakelijk is wegens toenemende wet- en regelgeving, o.a. op het gebied van ons informatiefundament. Daarnaast wordt onderzocht aan welke in wet- en regelgeving gestelde normen minimaal moet worden voldaan. *Structurele verhoging in verband met hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor brandweermaterieel* U vraagt om een nadere onderbouwing met betrekking tot de hoogte van de gestegen kosten en welke risico's het verlengen van afschrijvingstermijnen met zich meebrengt. In eerdere trajecten is onderzocht of het materieelvolume kon worden verkleind, waarmee tevens de kapitaal- en rentelasten worden verminderd. Daarbij is bijvoorbeeld gekeken naar het afstoten van materieel en het sluiten van posten. Deze voorstellen hebben zowel in bestuurlijke als politieke zin geen draagvlak gekregen.

			Daarnaast hebben we, mede onder invloed van oplopende geopolitieke spanningen, te maken met een substantiële stijging van de prijzen van specialistisch materieel. Ook de rentepercentages zijn sterk gestegen. Kortom, de lastenstijging is het resultaat van een combinatie van eerder gemaakte bestuurlijke keuzes over het gewenste voorzieningenniveau van de brandweer en externe marktontwikkelingen. De gestegen kapitaallasten van € 1.687.000 bestaan uit hogere afschrijvingslasten en uit hogere rentelasten. Gezien de recente marktontwikkelingen in de prijzen van specialistisch brandweermaterieel en de renteontwikkeling op de financiële markten acht VRNHN deze raming realistisch. De kadernota gaat uit van het scenario waarbij gemeenten structureel € 1.261.000 extra bijdragen om de hogere afschrijvings- en rentelasten als gevolg van de sterk gestegen materiaalkosten te dekken. De veiligheidsregio draagt zelf € 426.000 door langere afschrijvingstermijnen te hanteren. Hoewel deze afschrijvingstermijnen langer zijn dan de landelijke normen, beoordelen de materieelspecialisten binnen VRNHN de daarmee samenhangende risico's als aanvaardbaar.

Hoorn	10,41%	Geen zienswijze ontvangen	-
Koggenland	3,44%	1. Een positieve zienswijze af te geven op de kadernota 2027 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord; 2. In een begeleidende brief bij de zienswijze op de kadernota 2027 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, aandacht te vragen voor het belang van de vrijwillige brandweer en de kazernes in de regio.	1. Wij realiseren ons dat het voor gemeenten financieel onzekere tijden zijn. Als veiligheidsregio proberen wij daarom zo efficiënt en effectief mogelijke dienstverlening te realiseren, die recht doet aan onze uitdagingen, maar tegelijkertijd niet (te) zwaar drukt op uw gemeentelijke begroting. Wij zien uw zienswijze en begeleidend schrijven als een belangrijk signaal en als steun voor onze inzet om ook de komende jaren een optimale dienstverlening voor onze gemeenten te realiseren.
Medemblik	6,21%	Een positieve zienswijze af te geven	Wij realiseren ons dat het voor gemeenten financieel onzekere tijden zijn. Als veiligheidsregio proberen wij daarom zo efficiënt en effectief mogelijke dienstverlening te realiseren, die recht doet aan onze uitdagingen, maar tegelijkertijd niet (te) zwaar drukt op uw gemeentelijke begroting. Deze zienswijze zien wij daarom als een belangrijk signaal en als steun voor onze inzet om ook de komende jaren een optimale dienstverlening voor onze gemeenten te realiseren.
Opmeer	1,54%	Een positieve zienswijze af te geven op de Kadernota 2027 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.	Wij realiseren ons dat het voor gemeenten financieel onzekere tijden zijn. Als veiligheidsregio proberen wij daarom zo efficiënt en effectief mogelijke dienstverlening te realiseren, die recht doet aan onze

			uitdagingen, maar tegelijkertijd niet (te) zwaar drukt op uw gemeentelijke begroting. Deze zienswijze zien wij daarom als een belangrijk signaal en als steun voor onze inzet om ook de komende jaren een optimale dienstverlening voor onze gemeenten te realiseren.
Schagen	7,46%	1. Een zienswijze af te geven voor de Kadernota 2027 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) op de volgende punten: *Structurele verhoging voor versterken informatiefundament* Ten aanzien van de gevraagde structurele investering van € 198.000 voor versterking van het informatiefundament is akkoord, wel verzoeken we als kopgemeenten om alternatieven te verkennen om deze versterking te realiseren, bijvoorbeeld door herprioritering van lopende projecten en werkzaamheden, een efficiëntieverbetering of procesoptimalisatie binnen bestaande takenpakketten, of het intensiveren van het zoeken naar externe financiering. *Structurele verhoging in verband met hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor brandweermaterieel* Ten aanzien van de gevraagde structurele verhoging in verband met hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor	*Structurele verhoging voor versterken informatiefundament* VRNHN heeft begrip voor de financiële spanning bij gemeenten en heeft in dat verband in de kadernota aangegeven dat bij het Rijk blijvend aandacht wordt gevraagd voor financiële compensatie voor de extra capaciteit die noodzakelijk is wegens toenemende wet- en regelgeving, o.a. op het gebied van ons informatiefundament. Daarnaast wordt onderzocht aan welke in wet- en regelgeving gestelde normen minimaal moet worden voldaan. *Structurele verhoging in verband met hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor brandweermaterieel* U vraagt om een nadere onderbouwing met betrekking tot de hoogte van de gestegen kosten en welke risico's

		brandweermaterieel (autonome kostenontwikkeling), verzoeken de kopgemeenten om een nadere onderbouwing met betrekking tot de hoogte van de gestegen kosten ad € 1.687.000, met name of de hoogte van dit bedrag realistisch is, en welke risico's het verlengen van afschrijftermijnen in de praktijk met zich meebrengt.	het verlengen van afschrijvingstermijnen met zich meebrengt. In eerdere trajecten is onderzocht of het materieelvolume kon worden verkleind, waarmee tevens de kapitaal- en rentelasten worden verminderd. Daarbij is bijvoorbeeld gekeken naar het afstoten van materieel en het sluiten van posten. Deze voorstellen hebben zowel in bestuurlijke als politieke zin geen draagvlak gekregen. Daarnaast hebben we, mede onder invloed van oplopende geopolitieke spanningen, te maken met een substantiële stijging van de prijzen van specialistisch materieel. Ook de rentepercentages zijn sterk gestegen. Kortom, de lastenstijging is het resultaat van een combinatie van eerder gemaakte bestuurlijke keuzes over het gewenste voorzieningenniveau van de brandweer en externe marktontwikkelingen. De gestegen kapitaallasten van € 1.687.000 bestaan uit hogere afschrijvingslasten en uit hogere rentelasten. Gezien de recente marktontwikkelingen in de prijzen van specialistisch brandweermaterieel en de renteontwikkeling op de financiële markten acht VRNHN deze raming realistisch.

			De kadernota gaat uit van het scenario waarbij gemeenten structureel € 1.261.000 extra bijdragen om de hogere afschrijvings- en rentelasten als gevolg van de sterk gestegen materiaalkosten te dekken. De veiligheidsregio draagt zelf € 426.000 door langere afschrijvingstermijnen te hanteren. Hoewel deze afschrijvingstermijnen langer zijn dan de landelijke normen, beoordelen de materieelspecialisten binnen VRNHN de daarmee samenhangende risico's als aanvaardbaar.
Stede Broec	2,65%	Een positieve zienswijze af te geven over de kadernota 2027 met in acht neming van de stijgende lijn in de kosten.	Wij realiseren ons dat het voor gemeenten financieel onzekere tijden zijn. Als veiligheidsregio proberen wij daarom zo efficiënt en effectief mogelijke dienstverlening te realiseren, die recht doet aan onze uitdagingen, maar tegelijkertijd niet (te) zwaar drukt op uw gemeentelijke begroting. Deze zienswijze zien wij daarom als een belangrijk signaal en als steun voor onze inzet om ook de komende jaren een optimale dienstverlening voor onze gemeenten te realiseren.
Texel	3,33%	1. Een zienswijze af te geven voor de Kadernota 2027 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN) op de volgende punten: *Structurele verhoging voor versterken informatiefundament* Ten aanzien van de gevraagde structurele investering van € 198.000 voor versterking van	*Structurele verhoging voor versterken informatiefundament* VRNHN heeft begrip voor de financiële spanning bij gemeenten en heeft in dat verband in de kadernota

		het informatiefundament is akkoord, wel verzoeken we als kopgemeenten om alternatieven te verkennen om deze versterking te realiseren, bijvoorbeeld door herprioritering van lopende projecten en werkzaamheden, een efficiëntieverbetering of procesoptimalisatie binnen bestaande takenpakketten, of het intensiveren van het zoeken naar externe financiering. *Structurele verhoging in verband met hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor brandweermaterieel* Ten aanzien van de gevraagde structurele verhoging in verband met hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor brandweermaterieel (autonome kostenontwikkeling), verzoeken de kopgemeenten om een nadere onderbouwing met betrekking tot de hoogte van de gestegen kosten ad € 1.687.000, met name of de hoogte van dit bedrag realistisch is, en welke risico's het verlengen van afschrijftermijnen in de praktijk met zich meebrengt.	aangegeven dat bij het Rijk blijvend aandacht wordt gevraagd voor financiële compensatie voor de extra capaciteit die noodzakelijk is wegens toenemende wet- en regelgeving, o.a. op het gebied van ons informatiefundament. Daarnaast wordt onderzocht aan welke in wet- en regelgeving gestelde normen minimaal moet worden voldaan. *Structurele verhoging in verband met hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor brandweermaterieel* U vraagt om een nadere onderbouwing met betrekking tot de hoogte van de gestegen kosten en welke risico's het verlengen van afschrijvingstermijnen met zich meebrengt. In eerdere trajecten is onderzocht of het materieelvolume kon worden verkleind, waarmee tevens de kapitaal- en rentelasten worden verminderd. Daarbij is bijvoorbeeld gekeken naar het afstoten van materieel en het sluiten van posten. Deze voorstellen hebben zowel in bestuurlijke als politieke zin geen draagvlak gekregen. Daarnaast hebben we, mede onder invloed van oplopende geopolitieke spanningen, te maken met een substantiële stijging van

			de prijzen van specialistisch materieel. Ook de rentepercentages zijn sterk gestegen. Kortom, de lastenstijging is het resultaat van een combinatie van eerder gemaakte bestuurlijke keuzes over het gewenste voorzieningenniveau van de brandweer en externe marktontwikkelingen. De gestegen kapitaallasten van € 1.687.000 bestaan uit hogere afschrijvingslasten en uit hogere rentelasten. Gezien de recente marktontwikkelingen in de prijzen van specialistisch brandweermaterieel en de renteontwikkeling op de financiële markten acht VRNHN deze raming realistisch. De kadernota gaat uit van het scenario waarbij gemeenten structureel € 1.261.000 extra bijdragen om de hogere afschrijvings- en rentelasten als gevolg van de sterk gestegen materiaalkosten te dekken. De veiligheidsregio draagt zelf € 426.000 door langere afschrijvingstermijnen te hanteren. Hoewel deze afschrijvingstermijnen langer zijn dan de landelijke normen, beoordelen de materieelspecialisten binnen VRNHN de daarmee samenhangende risico's als aanvaardbaar.

Aan de raden van de gemeenten in Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum	5 maart 2026	**Telefoon**	-
Onze referentie	UIT-2026-31728	**E-mail**	stafbureau@vrnhn.nl
Uw referentie	-	**Bijlagen**	Kadernota 2027 Overzicht zienswijzen en reactie VR NHN
Uw bericht van	-	**Onderwerp**	Reactie op zienswijzen kadernota 2027

Geachte raad,

In december 2025 boden wij u de Kadernota 2027 aan en nodigden wij u uit om hierop uw zienswijze te geven. Met deze brief en bijlage beantwoorden we de door u ingediende zienswijzen en informeren we u over de verdere besluitvorming.

Tijdens de regionale en lokale raadsbijeenkomsten hebben wij uw actieve betrokkenheid bij onze organisatie ervaren. Deze betrokkenheid waarderen wij en komt ook tot uitdrukking in de ontvangen zienswijzen.

Rode draden zienswijzen
In de zienswijzen zien wij een aantal duidelijke rode draden terug, die we hieronder kort uitlichten. We verwijzen u naar de bijlage voor de volledige reactie op alle ontvangen zienswijzen.

Doelmatigheid
Verschillende raden roepen op werkzaamheden waar mogelijk te herprioriteren en de bestaande middelen maximaal te benutten voordat nieuwe structurele lasten bij gemeenten landen. Wij realiseren ons dat het voor gemeenten financieel onzekere tijden zijn. Als veiligheidsregio proberen we daarom zo efficiënt en effectief mogelijke dienstverlening te realiseren, die recht doet aan onze uitdagingen, maar tegelijkertijd niet (te) zwaar drukt op uw gemeentelijke begroting. Tegelijkertijd merken we op, dat de gevraagde structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage voortvloeit uit financiële maatregelen en politiek-bestuurlijke keuzes van de afgelopen jaren. Te denken valt bijvoorbeeld aan de keuze voor het in stand houden van het fijnmazige en lokaal verankerde brandweernetwerk en het bijbehorende materieel.

Gestegen lasten en afschrijvingstermijnen
Enkele raden vragen om nadere duiding van de stijging van de kapitaal- en rentelasten en de risico's van langere afschrijvingstermijnen. Eerder is onderzocht of het materieelvolume kon worden verkleind om daarmee ook de kapitaal- en rentelasten te verlagen. Daarbij is bijvoorbeeld gekeken naar het afstoten van materieel en het sluiten van brandweerposten. Deze voorstellen hebben geen draagvlak gekregen bij de raden. Daarnaast hebben we, mede onder invloed van oplopende

geopolitieke spanningen, te maken met een substantiële stijging van de prijzen van specialistisch materieel. Ook de rentepercentages zijn sterk gestegen.
De lastenstijging is dus het resultaat van een combinatie van eerder gemaakte bestuurlijke keuzes over het gewenste voorzieningenniveau van de brandweer en externe marktontwikkelingen

De veiligheidsregio vangt een deel van de gestegen lasten zelf op door langere afschrijvingstermijnen toe te passen. Een aantal raden vraagt of deze verlenging van afschrijvingstermijnen wel verantwoord is. Wij begrijpen deze zorg, gelet op de relatie tussen afschrijvingstermijnen, technische levensduur en inzetbaarheid. Onze materieelspecialisten achten de hiermee samenhangende risico's echter aanvaardbaar.

Informatiefundament
Ten slotte vraagt een aantal raden om een nadere onderbouwing van de structurele investering in de versterking van het informatiefundament, dan wel om deze investeringen te faseren of alternatieven te verkennen.

De noodzaak voor het versterken van het informatiefundament volgt uit aangescherpte wettelijke eisen die worden gesteld aan informatievoorziening en - beveiliging. Zonder aanvullende investering kunnen wij niet aantoonbaar voldoen aan normen en nemen risico's op het gebied van betrouwbaarheid, transparantie en continuïteit toe. Richting begroting 2027 werken wij dit verder uit, met expliciete aandacht voor fasering en procesoptimalisatie.

Vervolgproces
Besluitvorming over de Kadernota 2027 vindt plaats tijdens de vergadering van het algemeen bestuur op 13 maart 2026. Mogelijk geven de zienswijzen aanleiding tot het indienen van amendementen. Om de besluitvorming zo ordentelijk mogelijk te laten verlopen, hanteren we een werkwijze die ook bij raadsvergaderingen gebruikelijk is. Dat betekent dat we eventuele amendementen zoveel mogelijk vooraf voorbereiden en afstemmen met de betreffende burgemeesters. De amendementen die in stemming zullen worden gebracht, voegen we toe aan de vergaderstukken, die worden gepubliceerd op de website van VR NHN.

Na vaststelling van de kadernota werken wij deze uit in de begroting 2027. U ontvangt deze in april voor zienswijze, conform de gebruikelijke procedure.

Met vriendelijke groet,
dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord,

A. Schouten
voorzitter

K. Taneja
secretaris

Bestuurlijke adviescommissie Auditcommissie

Advies aan algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

De bestuurlijke adviescommissie Auditcommissie,

bijeen op 9 maart 2026,

besluit om het voorstel **'Kadernota 2027'** met positief advies en zonder verdere opmerkingen naar het algemeen bestuur (AB) van 13 maart 2026 door te geleiden.

De commissie heeft kennis genomen van het voorstel en adviseert het AB het voorgestelde besluit te nemen:
1) kennis te nemen van de zienswijzen van de gemeenteraden op de Kadernota 2027 en de reacties die zij hierop van het dagelijks bestuur hebben ontvangen; 2) de Kadernota 2027 vast te stellen met inbegrip van:

- Een structurele investering van € 198.000 om het informatiefundament te versterken en te voldoen aan het verbeterplan van de archiefwet.
- Een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage met € 1.261.000, voor de dekking van de prijsstijging en rente van het brandweermaterieel.

Namens de commissie,

M. ten Bruggencate
Voorzitter

K. Taneja
Secretaris

AMENDEMENT 1 SPECIALISTISCH BRANDWEERMATERIEEL

Zaaknummer: 00001231566
Onderwerp: Amendement Kadernota 2027, specialistisch brandweermaterieel

---

Amendement
Algemeen Bestuur
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

De ondergetekende, lid van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, in vergadering bijeen op 13 maart 2026,

Constaterende dat:

- de Kadernota 2027 voorziet in een verhoging van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van hogere prijsstijgingen en rentelasten voor specialistisch brandweermaterieel;

Overwegende dat:

- gemeenten geconfronteerd worden met oplopende financiële druk;
- meerdere gemeenten in hun zienswijzen financiële zorgen hebben geuit over de structurele lastenontwikkeling;
- structurele lastenverhogingen richting gemeenten zorgvuldig moeten worden onderbouwd;
- het behoud van een fijnmazig en lokaal verankerd brandweernetwerk van groot belang is voor de regionale brandweerzorg;
- eerst inzichtelijk moet worden gemaakt of binnen de bestaande organisatie en inrichting van de brandweerzorg optimalisaties of efficiencymaatregelen mogelijk zijn, voordat aanvullende structurele lasten aan gemeenten worden doorberekend.

Besluit:
In het voorstel onder punt 2

Het gevraagde besluit te vervangen door

De Kadernota 2027 vast te stellen:

- met inbegrip van een structurele investering van € 198.000 om het informatiefundament te versterken en te voldoen aan het verbeterplan van de Archiefwet.
- met uitzondering van een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage met € 1.261.000 voor de dekking van de prijsstijging en rente van het brandweermaterieel.

Aan het voorstel toe te voegen:

3. het dagelijks bestuur opdracht te geven de verhoging van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van hogere prijsstijgingen en rentelasten voor specialistisch brandweermaterieel nader te onderbouwen en daarbij inzichtelijk te maken of binnen de bestaande organisatie en inrichting van de brandweerzorg optimalisaties of efficiencymaatregelen mogelijk zijn.

M.F. Poorter
Burgemeester gemeente Dijk en Waard
Lid Algemeen Bestuur VRNHN

AMENDEMENT 2 INFORMATIEFUNDAMENT

Zaaknummer: 00001231566
Onderwerp: Amendement Kadernota 2027, informatiefundament

Amendement
Algemeen Bestuur
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

De ondergetekende, lid van het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, in vergadering bijeen op 13 maart 2026,

Constaterende dat:

- de Kadernota 2027 voorziet in een verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor de versterking van het informatiefundament;

Overwegende dat:

- gemeenten geconfronteerd worden met oplopende financiële druk;
- meerdere gemeenten in hun zienswijzen financiële zorgen hebben geuit over de structurele lastenontwikkeling;
- structurele lastenverhogingen richting gemeenten zorgvuldig moeten worden onderbouwd;
- de noodzaak, urgentie en mogelijke alternatieven of fasering voor deze investering nader inzichtelijk gemaakt dienen te worden;

Besluit:
In het voorstel onder punt 2 het gevraagde besluit te vervangen door:

De Kadernota 2027 vast te stellen:

- met inbegrip van een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage met € 1.261.000 voor de dekking van de prijsstijging en rente van het brandweermaterieel;
- met uitzondering van een structurele investering van € 198.000 om het informatiefundament te versterken en te voldoen aan het verbeterplan van de Archiefwet.

Aan het voorstel toe te voegen:

3. Het dagelijks bestuur opdracht te geven om de verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor de versterking van het informatiefundament nader te onderbouwen en daarbij de noodzaak, urgentie en mogelijke alternatieven of fasering inzichtelijk te maken. Tevens te bezien of deze versterking gefaseerd kan worden ingevoerd of binnen bestaande prioriteiten kan worden opgevangen.

M.F. Poorter
Burgemeester gemeente Dijk en Waard
Lid Algemeen Bestuur VRNHN

Amendement gemeente Alkmaar

Ingediend in de vergadering van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord op 13 maart 2026.

De ondergetekende stelt m.b.t. agendapunt 9 (Kadernota 2027 VR NHN) het volgende amendement voor:

Besluit:

In het voorstel onder punt 2

Het gevraagd besluit te vervangen door:

‘Het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord de opdracht te geven tot het uitvoeren van een efficiencyonderzoek gericht op alle activiteiten en budgetten van de Veiligheidsregio NHN waarin onderzocht wordt of er financiële dekking gevonden kan worden binnen de bestaande middelen.’.

Hiermee wordt het voorstel onder punt 2 als volgt:

‘de kadernota 2027 vast te stellen met inbegrip van de opdracht aan het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord tot het uitvoeren van een efficiencyonderzoek gericht op alle activiteiten en budgetten van de Veiligheidsregio NHN waarin onderzocht wordt of er financiële dekking gevonden kan worden binnen de bestaande middelen.’

Toelichting

De hogere kapitaallasten worden volgens de Veiligheidsregio deels veroorzaakt door het harder stijgen van de prijsindexatie dan de compensatie die de Veiligheidsregio daarvoor ontvangt. Over de wijze van indexeren zijn duidelijke afspraken gemaakt in de zogenaamde Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen. Een belangrijke doelstelling van de FUGR was om hierover juist vooraf afspraken te maken, zodat zowel aan de kant van de gemeenschappelijke regeling als aan de kant van de gemeente binnen deze kaders gestuurd kan worden. Het voorstel van de Veiligheidsregio betekent dat wordt afgeweken van deze afspraken en het financiële nadeel bij de gemeente wordt neergelegd. De gemeente wordt volgens de bekostigingsmethodiek van het gemeentefonds niet achteraf gecompenseerd voor deze hoger dan verwachte indexatie.

Veel gemeenten hebben in de begroting 2026 maatregelen moeten nemen om tot een sluitende begroting te komen. De Veiligheidsregio heeft hieraan bijgedragen door bij de begroting 2026 een bezuiniging door te voeren van 4%. Een hogere structurele bijdrage aan de Veiligheidsregio betekent dat het tekort toeneemt en de toekomstige bezuinigingsopgave voor de gemeente groter wordt.

Door het hierboven genoemde ontstaat het dilemma dat inkrimpen op het fijnmazige brandweernetwerk op basis van eerdere besluitvorming niet wenselijk is, maar het loslaten van de bestuurlijke financiële afspraken met betrekking tot de wijze van indexeren in de zogenaamde Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen ook niet. Een belangrijke doelstelling van de FUGR was om hierover juist vooraf afspraken te maken, zodat zowel aan de kant van de gemeenschappelijke regeling als aan de kant van de gemeente binnen deze kaders gestuurd kan worden.

Vanwege dit bestuurlijke dilemma stelt Alkmaar voor het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord de opdracht te geven tot het uitvoeren van een efficiencyonderzoek gericht op alle activiteiten en budgetten van de VRNHN waarin onderzocht wordt of er financiële dekking gevonden kan worden binnen

de bestaande middelen. De opdracht richt zich op een efficiëntieverbetering. Niet op het opnieuw beoordelen van (kern)taken, het opleggen van bezuinigingen of beperkingen in het bijzonder ter bescherming van het fijnmazige model van brandweerposten, de vrijwilligheid of het materieel. Het laatste efficiencyonderzoek dat is gedaan dateert van zes jaar geleden.

Wij realiseren ons dat dit onderzoek zeer waarschijnlijk niet binnen de begrotingscyclus 2027 kan worden afgerond. De uitkomsten van het efficiencyonderzoek vormen dan de basis voor de kadernota van 2028.

Ingediend door:

Mevr. A.M.C.G. Schouten, gemeente Alkmaar

Voorstel

Veiligheidsregio
Noord-Holland Noord

Onderwerp	Aanwijzing lid commissies Crisisbeheersing en Zorg in de Veiligheidsregio
Gremium	Algemeen bestuur
Vergaderdatum	13 maart 2026
Agendapunt	10
Bijlagenummer	10

Gevraagd besluit algemeen bestuur

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:
1. De heer Wiersema aan te wijzen als lid van de commissie Crisisbeheersing.
2. De heer Wiersema aan te wijzen als lid van commissie Zorg in de Veiligheidsregio.

Kern

Met dit voorstel treedt de heer Wiersema toe als lid van de commissie Crisisbeheersing en Zorg in de Veiligheidsregio.

Beoogd effect

Een evenwichtige bezetting van de commissies.

Motivering en achtergrond

In december 2025 is de heer Van Maaren door het algemeen bestuur aangewezen als lid van de commissie Zorg in de veiligheidsregio. Nadien heeft hij zich om praktische redenen teruggetrokken als lid van deze commissie, waardoor in deze commissie opnieuw een positie vrijviel.

Omdat de heer Van Maaren zich bij de belangstellingsregistratie in het najaar van 2025 als enige had aangemeld voor deze commissie, is geen nieuwe belangstellingsronde in gang gezet.

De heer Wiersema, die al waarnemend burgemeester was in de gemeente Opmeer, is op 19 februari geïnstalleerd als burgemeester van deze gemeente. Tijdens zijn waarnemerschap was hij al agendalid van de commissie Crisisbeheersing.

De heer Wiersema heeft aangegeven graag formeel toe te treden als lid van zowel de commissie Crisisbeheersing als de commissie Zorg in de Veiligheidsregio.

Het is aan de commissies om tot een eventuele herverdeling van portefeuilles te komen.

Kader

- Besluit bestuurlijke inrichting, d.d. 15 maart 2024
- Instellingsbesluit adviescommissies, d.d. 5 juli 2024
- Reglementen van orde AB-adviescommissies, d.d. 5 juli 2024

Bij het vaststellen van de bestuurlijke inrichting op 15 maart 2024 is bepaald, dat nieuwe en waarnemend burgemeesters bij hun aanstelling worden uitgenodigd zitting te nemen in één of meer commissies van hun voorkeur. Vrijgevallen functies worden na inventarisatie van belangstelling onder de leden van het algemeen bestuur (waaronder ook nieuwe en waarnemend burgemeesters) opnieuw ingevuld. Besluitvorming vindt plaats aan de hand van een voorstel in het algemeen bestuur.

Kanttekeningen en risico's

Met voorliggend voorstel zal de commissie Zorg in de Veiligheidsregio in totaal vier leden kennen, waarvan drie uit West-Friesland en één uit de regio Alkmaar. De regio Noordkop is hiermee niet vertegenwoordigd in de commissie.

Voor de commissie Crisisbeheersing geldt, dat met de aanwijzing van de heer Wiersema de commissie in totaal zes leden kent. Hierbij zijn de regio's Noordkop, Alkmaar en West-Friesland vertegenwoordigd.

Financiële consequenties

N.v.t.

Implementatie

N.v.t.

Bijlagen

1. Actueel overzicht bezetting commissies en portefeuilleverdeling

Bezetting en portefeuilleverdeling bestuurlijke adviescommissies (nov 2025)

Leden	Portefeuilles
Commissie Crisisbeheersing	
Dhr. Poorter (voorzitter)	Versterken weerbaarheid, veerkracht samenleving (waaronder geopolitieke dreiging)
Mevr. Van Kampen (plv. voorzitter)	Crisisbeheersing (inclusief bestuurlijke vakbekwaamheid), Asiel
Dhr. Wortelboer	Bevolkingszorg
Mevr. Hoekstra	Watergerelateerde crisis, Veiligheid op het water
Dhr. Diepstraten	Informatievoorziening (incl. Meldkamer)
Dhr. Wiersema	
Commissie Brandweerzorg	
Mevr. Van Dam (voorzitter)	Brandweer algemeen, Evenementen, Brandveilig Leven
Dhr. Pol (plv. voorzitter)	Brandweerschool
Dhr. Tap	Natuurbrandbestrijding, Risicobeheersing (tijdelijk)
Dhr. Bond	
Commissie Zorg in de Veiligheidsregio	
Dhr. M. Pijl (voorzitter)	Ambulancezorg
Mevr. Ten Bruggencate (plv. voorzitter)	Zorg- en Veiligheidshuis
Dhr. Wortelboer	Personen met onbegrepen gedrag
Dhr. Wiersema	GHOR (incl. BAC GHOR)
Auditcommissie	
Mevr. Ten Bruggencate (voorzitter)	
Mevr. Van Dam	
Mevr. Hoekstra	

Vertegenwoordiging landelijke overleggen

Overleg	Vertegenwoordiger	Plaatsvervanger
BAC Crisisbeheersing	Dhr. Poorter	Mevr. Van Kampen
BAC Informatievoorziening	Dhr. Diepstraten	Mevr. Van Kampen
BO Bevolkingszorg	Dhr. Wortelboer	Mevr. Hoekstra
BAC Brandweer	Mevr. Van Dam	Dhr. Pol
BAC GHOR	Dhr. Wiersema	