

Bundel - Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 3 juli 2026

- 1 Opening
- 2 Vaststelling agenda
 - 260703 AB 2 B - Agenda 3 juli 2026
- 3 Algemene mededelingen
 - Termijnagenda*
 - 260703 AB 3.1 B - Termijnagenda AB DB 2026
- 4 Vaststelling verslag vergadering d.d. 13 maart 2026
 - 260703 AB 4 V - Voorstel bij conceptverslag 13 maart 2026
 - 260703 AB 4 B - Conceptverslag vergadering 13 mrt 2026
- 5 Terugkoppeling Veiligheidsberaad
- 6 Ingekomen stukken
 - 260703 AB 6.01 B - Brief provincie NH inzake nieuwe beleidsproducten IBT
 - 260703 AB 6.02.1 B - Aanbiedingsbrief Regietafel bij brochure 2026
 - 260703 AB 6.02.2 B - Brochure Governance GR-en NHN - februari 2026
 - 260703 AB 6.03 B - Verzamelbrief Ontwikkelingen in de brandweezorg, crisisbeheersing en het meldkamerdomein
 - 260703 AB 6.04.1 B - Aanbiedingsbrief Regietafel NHN inz Reflectie FUGR 2026 (mei 2026)
 - 260703 AB 6.04.2 B - Samenvatting resultaten en conclusies Reflectie FUGR
 - 260703 AB 6.04.3 B - Toelichting FUGR op 1 A4
- 7 Jaarstukken 2025 en begroting 2027 VRNHN
 - 260703 AB 7 V - Voorstel Jaarrekening 2025 en Begroting 2027 VR NHN
 - 260703 AB 7.1 B - Jaarrekening 2025 NHN
 - 260703 AB 7.2 B - Accountantsverslag 2025 Veiligheidsregio NHN
 - 260703 AB 7.3 B - Begroting 2027-2030
 - 260703 AB 7.4 B - Aanbiedingsbrief bij jaarstukken 2025 en begroting 2027 VRNHN
 - 260703 AB 7.5 B - Overzicht zienswijzen en beantwoording jaarstukken 2025 en begroting 2027 VR NHN
 - 260703 AB 7.6 B - Brief reactie zienswijzen jaarstukken 25 en begroting 27 VR NHN
 - 260703 AB 7.7 B - Toetsingskaders jaarstukken 2025 en begroting 2027
 - 260703 AB 7.8 B - Advies auditcommissie inz Jaarrekening 2025 en begroting 2027
- 8 Bestuursrapportage 1 – 2026
 - 260703 AB 8 V - Voorstel bij Burap 2026-1
 - 260703 AB 8.1 B - Burap VR NHN 2026-1
 - 260703 AB 8.2 B - Advies auditcommissie inz Burap 2026-1
- 9 Oprichting stichting KCR2
 - 260703 AB 9 V - Oprichting en deelname stichting KCR2
 - 260703 AB 9.1 B - Ontwerpbesluit Oprichting en deelname stichting KCR2
 - 260703 AB 9.2 B - Raadsbrief Oprichting en deelname stichting KCR2
 - 260703 AB 9.3 B - Advies cie CB inzake oprichting stichting KCR2
- 10 Brandweer
- 10.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen
 - *Terugkoppeling Commissievergadering 7 mei*
 - *Terugkoppeling BAC Brandweer 28 mei*
- 10.2 Natuurbrandbestrijding
- 11 Crisisbeheersing

- 11.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen
 - *Terugkoppeling commissievergadering 13 mei*
 - *Terugkoppeling BAC crisisbeheersing 18 mei*
 - *Terugkoppeling BAC informatievoorziening 21 mei*
 - *Terugkoppeling BO bevolkingszorg 8 juni*
- 11.2 Rode draden analyse 2025 VRNHN
 - 260703 AB 11.2 V - Oplegger bij rode draden analyse 2025
 - 260703 AB 11.2.1 B - Rode draden analyse 2025
 - 260703 AB 11.2.2 B - Samenvatting Rode draden analyse 2025
 - 260703 AB 11.2.3 B - Advies cie CB inz rode draden analyse 2025 - Getekend
- 12 Zorg in de veiligheidsregio
- 12.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen
 - *Terugkoppeling commissievergadering 8 mei*
 - *Terugkoppeling BAC crisisbeheersing 28 mei*
- 13 Rondvraag
- 14 Sluiting

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum	Vrijdag 3 juli 2026
Tijd	09.15 – 10.45 uur
Locatie	Kantoor VR NHN, Hertog Aalbrechtweg 22, 1823 DL Alkmaar

Nr	Onderwerp	Bijlagen
1	Opening	
2	Vaststelling agenda	B2
3	Algemene mededelingen <ul style="list-style-type: none"> • Termijnagenda 	B3
4	Vaststelling verslag vergadering d.d. 13 maart 2026 Voorstel verslag en conceptverslag algemeen bestuur 13 maart 2026	V4/B4
5	Terugkoppeling Veiligheidsberaad Mondelinge terugkoppeling Veiligheidsberaad 22 juni 2026	Mondeling
6	Ingekomen stukken <ul style="list-style-type: none"> • Brief Provincie NH inzake Nieuwe beleidsproducten interbestuurlijk toezicht • Brief Regietafel NHN met brochure Governance in Noord-Holland Noord – Samenwerken in gemeenschappelijke regelingen • Brief ministerie J&V Verzamelbrief brandweer, crisisbeheersing en meldkamers • Brief Regietafel NHN inzake reflectie FUGR (+ bijlagen) 	B6.01 B6.02.1/6.02.2 B6.03 B6.04.1/6.04.2/6.04.3
7	Jaarstukken 2025 en begroting 2027 VRNHN	V7+B7.1 t/m B7.8
8	Bestuursrapportage 1 – 2026	V8+B8.1/8.2
9	Oprichting stichting KCR2	V9+B9.1/9.2
10	Brandweer	
10.1	Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen <ul style="list-style-type: none"> - Terugkoppeling Commissievergadering 7 mei - Terugkoppeling BAC Brandweer 28 mei 	Mondeling
10.2	Natuurbrandbestrijding	Mondeling

11 Crisisbeheersing

11.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen **Mondeling**

- Terugkoppeling Commissievergadering 13 mei
- Terugkoppeling BAC Crisisbeheersing 18 mei
- Terugkoppeling BAC IV 21 mei
- Terugkoppeling BO Bevolkingszorg 8 juni

11.2 Rode draden analyse 2025 VRNHN **V11.2/B11.2.1/
11.2.2/11.2.3**

12 Zorg in de veiligheidsregio

12.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen **Mondeling**

- Terugkoppeling Commissievergadering 8 mei
- Terugkoppeling BAC GHOR 28 mei

13 Rondvraag

14 Sluiting

2026						
DB			Commissies		AB	
			Brandweezorg VRNHN	23-jan		
			Crisisbeheersing VRNHN	14-jan		
			Zorg in de Veiligheidsregio VRNHN	16-jan		
12-feb	Stemverhouding 2026	Vorbereiden				
	Beoordeling interbestuurlijk Toezicht informatie- en Archiefbeheer 25-26	Vorbereiden				
	Vorbereiden AB agenda 13 maart 2026	Vaststellen				
	Informatievoorziening AOV'ers en burgemeesters	Bespreken				
	Overeenkomst SAMIJ 2026	Vaststellen				
	<i>Agendacommissie</i>					
	Doorkijk Crisisbeheersing 2026	Ter kennisname				
	Bezetting adviescommissies VRNHN	Bespreken				
5-mrt	Zienschwizen Kadernota 2027	Behandelen				
			Auditcommissie	9-mrt		
					13-mrt	Kadernota 2027
						Stemverhouding 2026
						Beoordeling interbestuurlijk toezicht informatie- en archiefbeheer 2024-2025
						Doorkijk Crisisbeheersing 2026
						Vaststellen
						Vaststellen
						Ter kennisname
						Ter kennisname
			Auditcommissie	2-apr		
09-apr	Jaarstukken 2025 en begroting 2027 VR NHN (voor zienschwize naar raden)	Voorlopig vaststellen				
	Interne klachtenrapportage VRNHN 2025	Ter kennisname				
			Brandweezorg VRNHN	07-mei		
			Crisisbeheersing VRNHN	13-mei		
			Zorg in de Veiligheidsregio VRNHN	08-mei		
4-jun	Plaatsvervangend voorzitterschap GR VR NHN zomerperiode 2026	Ter kennisname				
	Bestuursrapportage 1 - 2026	Vorbereiden				
	Intrekken Rampbestrijdingsplan inrichting HFR Onderzoekslocatie Petten	Intrekken				
	Aanpassing CAR(-UWO) Veiligheidsregio's (lbr. 26/03 LOAV 26/01)	Vaststellen				
	Vorbereiden AB agenda 3 juli 2026	Vorbereiden				
	<i>Agendacommissie</i>					
	Rode draden analyse 2025 VRNHN	Vorbereiden				

29-jun	Zienswijzen jaarstukken 2025 en begroting 2027 VR NHN	Behandelen					
	Voortgangsverslag KPI's Informatiebeheer 2026	Behandelen					
	Oprichting stichting KCR2	Voorbereiden					
			Auditcommissie	1-jul			
					3-jul	Jaarstukken 2025 en begroting 2027 VRNHN	vaststellen
						Bestuursrapportage 1 - 2026	vaststellen
						Rode draden analyse 2025 VRNHN	Kennisnemen
						Oprichting stichting KCR2	Bespreken
			Brandweezorg VRNHN	24-sept			
			Crisisbeheersing VRNHN	2-okt			
			Zorg in de Veiligheidsregio VRNHN	25-sept			
					29-okt	Bestuursdag algemeen bestuur	
5-nov	Bestuursrapportage 2 - 2026	voorbereiden					
	Normenkader 2026	voorbereiden					
	NIPV Jaarplan 2027 (indienen zienswijze)	voorbereiden					
	Voorbereiden AB agenda 4 december 2026	vaststellen					
	Agendacommissie						
			Auditcommissie	19-nov			
					4-dec	Bestuursrapportage 2 - 2026	vaststellen
						Normenkader 2026	vaststellen
						NIPV Jaarplan 2027 (zienswijzen indienen)	vaststellen
11-dec	Kadernota 2028 (voor zienswijze naar raden)	Voorlopig vaststellen					

Bestuurlijk besluitvormingsvoorstel

Onderwerp:	Conceptverslag vergadering algemeen bestuur dd. 13 maart 2026
Vergadering:	Algemeen bestuur
Vergaderdatum:	3 juli 2026
Agendapunt:	4
Bijlagennummer:	4
Behandelroute:	<input type="checkbox"/> Commissie Brandweezorg <input type="checkbox"/> Commissie Crisisbeheersing <input type="checkbox"/> Commissie Zorg in de Veiligheidsregio <input type="checkbox"/> Auditcommissie <input type="checkbox"/> Dagelijks bestuur <input checked="" type="checkbox"/> Algemeen bestuur

Gevraagd besluit algemeen bestuur

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om het conceptverslag van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 13 maart 2026 vast te stellen.

Kern

Van de vergadering van 13 maart 2023 is een verslag opgesteld. Het algemeen bestuur dient de inhoud hiervan te controleren en het verslag vast te stellen. Na het vaststellen zal het verslag worden gepubliceerd op de website van de VRNHN conform de Wet open overheid (WOO).

Bijlagen

1. Conceptverslag van de vergadering van het algemeen bestuur op 13 maart 2026

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum	Vrijdag 13 maart 2026
Tijd	09.15 – 10.45 uur
Locatie	Kantoor VR NHN, Hertog Aalbrechtweg 22, 1823 DL Alkmaar
Aanwezig	Mevrouw A.M.C.G. Schouten, voorzitter, burgemeester Alkmaar De heer B. Tap, burgemeester Castricum De heer M.F. Poorter, burgemeester Dijk en Waard De heer B. Diepstraten, burgemeester Drechterland Mevrouw J. Hoekstra-Sikkema, burgemeester Enkhuizen Mevrouw M. ten Bruggencate, burgemeester Heiloo De heer L. de Lange, waarnemend burgemeester Hollands Kroon De heer J. Nieuwenburg, burgemeester Hoorn De heer P. van Maaren, waarnemend burgemeester Koggenland De heer M. Pijl, burgemeester Medemblik De heer H. Wiersema, burgemeester Opmeer Mevrouw M.J.P. van Kampen-Nouwen, burgemeester Schagen De heer R. Wortelboer, burgemeester Stede Broec De heer T. Groenewegen, pl. districtschef Politie Noord-Holland Noord Mevrouw T. Kruijer, Directeur Publieke Gezondheid (DPG) GGD HN De heer K. Taneja, secretaris, directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord Mevrouw M. Markhorst, ambtelijk secretaris Veiligheidsregio Noord-Holland Noord De heer L.H. Hamers, Regionaal militair commandant, Defensie
Afwezig	De heer J. Bond, waarnemend burgemeester Bergen De heer J. de Boer, burgemeester Den Helder De heer M. Pol, burgemeester Texel De heer R. Bosma, Dijkgraaf Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier De heer S.M. Diekstra, regionaal militair beleidsadviseur Veiligheidsregio NHN Mevrouw L.F. Ringnalda, officier van justitie, openbaar ministerie
Verslag	Mevrouw L. Ehrenburg, bestuursondersteuner Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Nr	Onderwerp
----	-----------

1 **Opening**

Voorzitter burgemeester Schouten opent om 09.15 uur de vergadering en heet allen welkom. Ze heet dhr. De Lange in het bijzonder welkom als waarnemend burgemeester van gemeente Hollands Kroon en overhandigt hem een bos bloemen namens het algemeen bestuur en de veiligheidsregio NHN. Daarnaast feliciteert ze dhr. Wiersema met de benoeming tot burgemeester van Opmeer. In februari is hij officieel geïnstalleerd.

De voorzitter geeft aan dat de volgende leden zich hebben afgemeld voor de vergadering:

- De heer J. Bond, waarnemend burgemeester Bergen
- De heer J. de Boer, burgemeester Den Helder
- De heer M. Pol, burgemeester Texel

Ook de heer R. Bosma, Dijkgraaf bij Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, heeft zich afgemeld.

2 Vaststelling agenda

Er zijn geen aanvullingen op de agenda. De agenda wordt hiermee vastgesteld.

3 Algemene mededelingen

Er zijn geen mededelingen.

4 Vaststelling verslag vergadering d.d. 5 december 2025

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om het conceptverslag van de vergadering van het algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord van 5 december 2025 vast te stellen.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

5 Terugkoppeling Veiligheidsberaad

Mevrouw Schouten geeft een terugkoppeling van de vergadering van het Veiligheidsberaad, die plaatsvond op 12 december 2025. De vergadering stond in het teken van de themasessie 'Bouwstenen voor een weerbare samenleving' waarbij prof. dr. Karen van Oudenhoven, directeur van het Sociaal en Cultureel Planbureau, de leden van het Veiligheidsberaad meenam in de wetenschappelijke inzichten op het thema weerbaarheid. De belangrijkste onderwerpen hierbij waren: de bovenregionale samenwerking, inclusief opvolging inspectierapport GBO-SO en de roadmap versterking civiel-militaire samenwerking.

Aanstaande maandag, 16 maart 2026, vindt de volgende vergadering plaats. De volgende onderwerpen staan op de agenda:

- Bovenregionale samenwerking
- Bestuurlijke uitgangspunten vervoer gevaarlijke stoffen en aanwijzen gedelegeerd bestuurlijk aanspreekpunt spoorveiligheid
- Verkenning rechtspersoon en governance KCR2
- Voortgang bestuurlijke opdracht weerbaarheid
- Evaluatie wet ambulancezorgvoorzieningen
- Verkennend Onderzoek taakuitvoering GHOR door de Inspectie J&V

6 Ingekomen stukken

Het algemeen bestuur heeft kennisgenomen van de ingekomen stukken.

7 Stemverhouding 2026

Het algemeen bestuur wordt gevraagd de stemverhouding 2026 vast te stellen.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

8 Beoordeling interbestuurlijk toezicht informatie- en archiefbeheer 2024-2025

De voorzitter geeft het woord aan dhr. Nieuwenburg, portefeuillehouder informatiebeheer, voor een korte toelichting. Hij geeft aan dat de leden kennis hebben kunnen nemen van de bijgevoegde notitie. Daarbij benadrukt hij dat het noodzakelijk is om de komende jaren te blijven investeren op dit onderwerp, aangezien de situatie nog niet volledig op orde is.

Er zijn reeds belangrijke stappen gezet, zoals het opstellen van een verbeterplan, waardoor de inspectie heeft besloten het verscherpt toezicht om te zetten naar regulier toezicht. De voorgenomen investeringen zijn nodig om dit reguliere toezicht te behouden en verdere uitvoering te kunnen geven aan het verbeterplan.

Mevrouw Van Kampen geeft aan dat het beëindigen van het verscherpt toezicht grote inspanningen vereist en spreekt haar waardering uit voor de stappen die zijn gezet. Zij spreekt haar vertrouwen uit in de portefeuillehouder en dhr. Diepstraten voor het realiseren van nog meer stappen in de komende jaren.

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van de Beoordeling Interbestuurlijk Toezicht Informatie- en Archiefbeheer 2024-2025, dd. 23 oktober 2025. (Bijlage 1).

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

9 Kadernota 2027 VRNHN

Het algemeen bestuur wordt gevraagd om:

- 1) kennis te nemen van de zienswijzen van de gemeenteraden op de Kadernota 2027 en de reacties die zij hierop van het dagelijks bestuur hebben ontvangen;
- 2) de Kadernota 2027 vast te stellen met inbegrip van:
 - Een structurele investering van € 198.000 om het informatiefundament te versterken en te voldoen aan het verbeterplan van de archiefwet.
 - Een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage met € 1.261.000, voor de dekking van de prijsstijging en rente van het brandweermaterieel.

De voorzitter ligt kort de procedure van stemming toe. Ze geeft straks eerst het woord aan dhr. Nieuwenburg voor een korte toelichting op de kadernota vanuit het dagelijks bestuur, aangezien dhr. De Boer, portefeuillehouder financiën, helaas niet aanwezig is. Vervolgens krijgt mevrouw Ten Bruggencate het woord als voorzitter van de bestuurlijke auditcommissie. Daarna zal er eerst een reflectieronde worden gedaan langs de bestuurders, waarbij zij kunnen aangeven wat zij hebben meegekregen van hun raden. Hierbij wordt gestart met de indieners van een amendement, zodat zij deze meteen kunnen toelichten. Na deze reflectieronde worden de ingebrachte amendementen één voor één in stemming gebracht. Vervolgens wordt er een besluit genomen over het voorliggende voorstel.

De voorzitter geeft het woord aan Dhr. Nieuwenburg die aangeeft dat er een zorgvuldig proces is doorlopen. Dit heeft geleid tot begrip bij veel raden voor de gevraagde investeringen, maar ook tot vragen. Met name prijsstijgingen, onder invloed van internationale ontwikkelingen, zijn moeilijk te voorzien en zorgen voor hogere kosten van het brandweermaterieel. Daarnaast is er door het bestuur gekozen voor fijnmazigheid en moet er geïnvesteerd worden in materieel en infrastructuur. Ook vraagt het informatiefundament om een noodzakelijke investering, waarbij nader onderzoek moet uitwijzen wat aanvullend benodigd is (voorlopig ingeschat op circa 8 FTE). De ingediende zienswijzen onderschrijven deze lijn, maar er zijn ook drie amendementen ingediend. De amendementen richten zich op een onderbouwing van de kostenstijgingen en het laten uitvoeren van een efficiencyonderzoek. Dhr. Nieuwenburg geeft aan dat dit een duidelijk signaal is en zal worden meegenomen in een bestuurlijke discussie over uitvoerende taken, samenwerking en mogelijke besparingen.

De voorzitter geeft het woord aan mevrouw Ten Bruggencate voor een terugkoppeling vanuit de bestuurlijke auditcommissie. Zij deelt mee dat de commissie de stukken en de beantwoording van de ingediende zienswijze heeft beoordeeld en het algemeen bestuur positief adviseert. Daarnaast vraagt de auditcommissie aandacht voor het opstarten van een procedure om een extra commissielid aan te stellen, vanwege de beperkte bezetting.

Als laatste geeft ze het algemeen bestuur mee dat de auditcommissie is gestart met een traject om de risico's van de veiligheidsregio en de financiële gevolgen daarvan beter te begrijpen. De auditcommissie wil deze risico's graag een keer bespreken met het algemeen bestuur.

Reflecterende

De voorzitter maakt een ronde langs alle bestuurders. Ze geeft daarbij eerst het woord aan dhr. Poorter, burgemeester van Dijk en Waard, als indiener van de amendementen A en B. Dhr. Poorter spreekt zijn waardering uit voor het gelopen proces en de kadernota en licht de twee amendementen toe. Het amendement A (brandweermaterieel) richt zich op de oplopende kosten en de structurele impact daarvan. Met het amendement wordt er gevraagd om meer inzicht in de gehanteerde afschrijvingstermijnen en afschrijvingssystematiek, om beter te kunnen beoordelen waar nog ruimte zit. Het amendement B (informatiefundament) vraagt om een betere onderbouwing en procesinzicht voor de te maken kosten met betrekking tot informatievoorziening. Dit is te beknopt beschreven in de kadernota. Dhr. Poorter benadrukt dat beide amendementen beogen de discussie verder aan te scherpen, zonder dat zij het vaststellen van de kadernota in de weg staan.

Mw. A. Schouten, burgemeester van gemeente Alkmaar, ligt het ingediende amendement C (efficiencyonderzoek) toe. Ze geeft daarbij aan dat gemeente Alkmaar een dilemma ziet tussen enerzijds het behouden van de fijnmazigheid en het brandweermaterieel en anderzijds de oplopende kosten voor de komende jaren. Gemeente Alkmaar pleit daarom voor het opnieuw kijken naar de efficiency van VRNHN gericht op alle activiteiten en budgetten, inclusief afschrijvingstermijnen, zonder de kerntaken te herzien. Gemeente Alkmaar begrijpt dat een dergelijk onderzoek niet haalbaar is voor de huidige begroting, maar ziet het onderzoek graag uitgevoerd worden voor de komende jaren.

De voorzitter geeft het woord aan dhr. Nieuwenburg, burgemeester van gemeente Hoorn. Hij geeft aan dat gemeente Hoorn geen zienswijze heeft ingediend, vanwege een staking van stemmen. De gemeenteraad ziet graag een bezuiniging van 5% bij de gemeenschappelijke regelingen. Gezien de eerder vastgestelde bezuiniging van 4%, ondersteunt gemeente Hoorn amendement C en het verkennen van extra besparingen. Ten aanzien van amendementen A en B vraagt dhr. Nieuwenburg om een nadere toelichting van dhr. Poorter. Hij hoort graag of er voor de gevraagde onderzoeken/nadere onderbouwingen een extra financiële bijdrage nodig is. Indien dit het geval is, zal gemeente Hoorn deze amendementen niet ondersteunen. Dhr. Tap, burgemeester van gemeente Castricum, maakt complimenten voor de kadernota en de heldere toelichting tijdens de regionale raadsbijeenkomst. Hij geeft aan dat gemeente Castricum geen zienswijze heeft ingediend en dat de ingediende amendementen van gemeente Dijk en Waard (A en B) worden gesteund, mits er geen extra geld benodigd is voor deze onderzoeken. Voor amendement C zijn nog twijfels. Een dergelijk onderzoek kost geld en de conclusie van het onderzoek bij de Omgevingsdienst was dat er eerst een investering moest worden gedaan om in de jaren erna mogelijk een efficiencyvoordeel te behalen.

Dhr. Wortelboer, burgemeester van gemeente Stede Broec, geeft aan dat gemeente Stede Broec zich buigt over de financiële uitdagingen in de nabije toekomst, maar spreekt zijn waardering uit voor het gelopen proces en de heldere toelichting bij de raadsbijeenkomsten. Er is binnen de gemeenteraad een unaniem advies op de zienswijze, waarbij aandacht wordt gevraagd voor de kostenontwikkeling. Hij staat open voor ondersteuning van amendement C door de integrale kijk en vindt amendement A en B complexer, omdat ze zich op een specifiek

onderdeel richten. Hij wacht het antwoord op de vraag van dhr. Nieuwenburg af, maar verwacht deze amendementen niet te ondersteunen.

Mw. J. Hoekstra, burgemeester van gemeente Enkhuizen, geeft aan zich bij de woorden van dhr. Wortelboer aan te sluiten en is voornemens alleen amendement C te steunen.

Dhr. B. Diepstraten, burgemeester van gemeente Drechterland, wijst op de tegenstrijdigheid tussen amendementen A en B, die naar zijn mening niet beide aangenomen kunnen worden. Hij benadrukt het belang van verdere versterking van het informatiefundament, waarvoor een hoger budget nodig is dan gevraagd in de kadernota. Tegelijk begrijpt hij de wens om integraal naar efficiëntiemogelijkheden te kijken, mede gezien toekomstige financiële druk. Hij spreekt zijn complimenten uit voor de organisatie en het bestuur voor de kadernota. Amendement C kan op zijn steun rekenen.

Mw. M. ten Bruggencate, burgemeester van gemeente Heiloo, geeft aan dat gemeente Heiloo geen zienswijze heeft ingediend en is akkoord met de aangeboden stukken. Ze geeft daarbij aan dat zij de ingediende amendementen niet zal steunen en het huidige voorstel wil behouden.

Dhr. M. Pijl, burgemeester gemeenten Medemblik, geeft aan dat er binnen de gemeenteraad brede steun is voor de Veiligheidsregio en de voorliggende kadernota. Hoewel eerdere bezuinigingen hiermee deels worden teruggedraaid, bestaat hiervoor begrip. Eerdere besluiten over de fijnmazigheid vragen extra investeringen op het gebied van brandweermaterieel. Deze investeringen worden als noodzakelijk en goed onderbouwd beschouwd door gemeente Medemblik. Er is dan ook geen steun voor amendementen A en B. Amendement C wordt wel gesteund, omdat dit recht doet aan eerdere besluitvorming en ruimte biedt om de efficiëntie opnieuw breed te onderzoeken. De uitkomsten daarvan kunnen vervolgens helpen bij het maken van afgewogen keuzes over eventuele voorinvesteringen.

Mw. M. van Kampen, burgemeester van gemeente Schagen, spreekt van een dilemma met betrekking tot de ingediende amendementen. De gemeente vindt informatiefundament een belangrijk onderwerp, maar ziet graag een nadere onderbouwing van deze kosten. Het amendement B van gemeente Dijk en Waard sluit hier deels op aan. De gemeente ziet echter dat de kadernota wordt vastgesteld inclusief de gevraagde gemeentelijke bijdrage, wat amendement B tegenspreekt. Voor wat betreft amendement C sluit ze zich aan bij dhr. Tap, waarbij ze wil voorkomen dat zich opnieuw de situatie voordoet als bij het efficiencyonderzoek van de omgevingsdienst. Ze hoort daarom graag wat een dergelijk onderzoek gaat kosten. Daarnaast wil ze de directie van VRNHN ruimte geven om de komende jaren verantwoorde bezuinigingen door te voeren, zoals het kopen van tweedehands materieel.

Dhr. H. Wiersema, burgemeester van gemeente Opmeer, benadrukt het belang van de taken van de Veiligheidsregio en spreekt namens de gemeente waardering uit voor de voorliggende kadernota, waarop gemeente Opmeer een positieve zienswijze geeft. Hij ziet amendementen A en B niet als wijzigingen, maar als een aanvulling op het besluit, gericht op een nadere onderbouwing van twee specifieke thema's. Amendement C is gericht op een breder efficiëntieonderzoek. Hij benadrukt dat het continu zoeken naar efficiëntie vanzelfsprekend is en spreekt steun uit voor amendement C, waarin volgens hem ook de bedoeling van amendementen A en B is meegenomen.

Dhr. L. de Lange, waarnemend burgemeester van gemeente Hollands Kroon, spreekt namens de gemeente zijn waardering uit voor het doorlopen traject en benadrukt het belang van het uitspreken van vertrouwen in een onzekere toekomst. Gemeente Hollands Kroon ziet geen directe noodzaak om een amendement in te dienen. Hij geeft aan verwarring te ervaren over de ingediende amendementen, met name over extra kosten die nu worden genoemd. Afwegend neigt hij naar het steunen van amendementen A en B, omdat deze beter aansluiten bij de ingediende zienswijze. Amendement C vindt hij te breed. Zijn definitieve standpunt is afhankelijk van een nadere toelichting en advisering van het dagelijks bestuur over de genoemde extra kosten.

Dhr. P. van Maaren, waarnemend burgemeester van gemeente Koggenland, benadrukt namens de gemeente het vertrouwen in de Veiligheidsregio en het belang van efficiënt en effectief middelengebruik door alle gemeenschappelijke regelingen. Hij vindt dat hier geen aparte amendementen voor nodig zijn, omdat dit tot de reguliere werkwijze behoort. Wel onderstreept hij het belang van het behoud van de bestaande brandweerkazernes. Hoewel hij de intenties achter de amendementen steunt, zal hij deze niet ondersteunen omdat hij ervan uitgaat dat hier al op wordt gestuurd door directie en het dagelijks bestuur.

Dhr. M. Poorter, burgemeester van gemeente Dijk en Waard, licht toe dat amendement A is gericht op het kritisch kijken naar vervanging van specialistisch brandweermaterieel dat nog goed functioneert, door afschrijvingstermijnen waar mogelijk te verlengen zonder concessies te doen aan de veiligheid. Hij benadrukt dat het gaat om een snelle, onderbouwde afweging en niet om uitgebreid onderzoek waar kosten aan verbonden zitten. Ten aanzien van amendement B geeft hij aan dit, gezien de steun van meerdere bestuurders, eventueel te kunnen laten vervallen. Amendement A wil hij echter handhaven vanwege de verwachte opbrengst op langere termijn. Hij geeft aan dat er voor amendement C geen expliciete opdracht vanuit zijn raad ligt en plaatst vraagtekens bij de noodzaak van een grootschalig efficiëntieonderzoek, zoals ook is uitgevoerd bij de Omgevingsdienst.

Mw. A. Schouten, burgemeester van gemeente Alkmaar, sluit de reflectieronde af. Ze geeft daarbij aan dat Alkmaar achter haar ingediende amendement C staat, waarbij bewust ruimte is gelaten voor de invulling van het onderzoek. De raad is zich bewust van de mogelijkheid dat er eerst investeringen nodig kunnen zijn om latere besparingen te realiseren. Amendement B wordt niet gesteund door de raad. Amendement A kan als alternatief worden gesteund als amendement C niet wordt aangenomen. Daarbij benoemt ze wel dat gemeente Alkmaar moeite heeft met het onttrekken van de structurele bijdrage voor het brandweermaterieel uit de kadernota en stelt voor dit punt uit amendement A nader te bespreken.

Dhr. Poorter erkent dat er onvoldoende tijd is om onderzoek te doen en eventuele uitkomsten in de begroting te verwerken. Aangezien het om een structurele aanvraag gaat, wil hij richting de komende jaren het gesprek hierover openen. Hij stelt voor om amendement A aan te passen, waarbij het tweede onderdeel van het dictum vervalt. De voorzitter verduidelijkt dat het amendement hiermee alleen een aanvullende bepaling op het voorliggende voorstel bevat, zoals onder punt 3 is geformuleerd.

De voorzitter geeft het woord aan dhr. Nieuwenburg, als waarnemend portefeuillehouder financiën, en herhaalt namens het dagelijks bestuur dat alle drie de amendementen worden ontraden, waarbij hij aangeeft dat het signaal om kritisch te kijken naar de kosten reeds onderdeel is van de bestaande werkwijze. Indien het algemeen bestuur dit signaal aanvullend

wil benadrukken, zal dit worden opgepakt, maar volgens hem zijn de amendementen inhoudelijk niet noodzakelijk.

Dhr. De Lange, waarnemend burgemeester gemeente Hollands Kroon, vraagt hoe het zit met aanvullende kosten voor de gevraagde onderzoeken. Dhr. Poorter geeft aan dat het onderzoek naar brandweermaterieel wat hem betreft niet veel hoeft te kosten en vooral gaat om processen en werkwijzen aanpassen. Mocht blijken dat het om een groter onderzoek gaat waar dekking voor nodig is, dan dient het bestuur hierover in gesprek te gaan.

De voorzitter vraagt of amendement B tot stemming wordt ingediend. Dhr. Poorter, indiener van het amendement, geeft aan bij andere bestuurders voldoende steun te hebben gehoord voor het onderwerp informatiefundament en besluit om het amendement in te trekken. De voorzitter vraagt of de leden akkoord zijn om eerst amendement C, ingediend door Alkmaar, in stemming te brengen en vervolgens amendement A. De leden zijn hiermee akkoord.

Er wordt overgegaan op stemming van de amendementen A en C. Dit gebeurt bij handopsteking, te beginnen met het amendement dat is ingediend door gemeente Alkmaar, net aangewezen als amendement A.

Amendement A (Alkmaar)

In het voorstel onder punt 2

Het gevraagd besluit te vervangen door:

‘Het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord de opdracht te geven tot het uitvoeren van een efficiencyonderzoek gericht op alle activiteiten en budgetten van de Veiligheidsregio NHN waarin onderzocht wordt of er financiële dekking gevonden kan worden binnen de bestaande middelen.’

Hiermee wordt het voorstel onder punt 2 als volgt:

‘de kadernota 2027 vast te stellen met inbegrip van de opdracht aan het bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord tot het uitvoeren van een efficiencyonderzoek gericht op alle activiteiten en budgetten van de Veiligheidsregio NHN waarin onderzocht wordt of er financiële dekking gevonden kan worden binnen de bestaande middelen.’

De volgende gemeenten stemmen voor amendement A: Alkmaar, Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Medemblik, Opmeer en Stede Broec.

De volgende gemeenten stemmen tegen amendement A: Castricum, Dijk en Waard, Heiloo, Hollands Kroon, Koggenland en Schagen.

Er zijn geen stemonthoudingen.

Hiermee is **44,58%** voor en **38,28%** tegen amendement A en is het amendement **aangenomen**.

Amendement C (Dijk en Waard – Brandweermaterieel)

Aan het voorstel toe te voegen:

3. het dagelijks bestuur opdracht te geven de verhoging van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van hogere prijsstijgingen en rentelasten voor specialistisch brandweermaterieel nader te onderbouwen en daarbij inzichtelijk te maken of binnen de bestaande organisatie en inrichting van de brandweezorg optimalisaties of efficiëncymaatregelen mogelijk zijn.

De volgende gemeenten stemmen voor amendement C: Dijk en Waard, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Opmeer en Schagen.

De volgende gemeenten stemmen tegen amendement C: Alkmaar, Castricum, Drechterland, Enkhuizen, Heiloo, Medemblik en Stede Broec.

Er zijn geen stemonthoudingen.

Hiermee is **41,61%** voor en **41,25%** tegen amendement C en is het amendement **aangenomen**.

Voorstel Kadernota 2027

Er wordt overgegaan op de besluitvorming van het geamendeerde voorstel. Het algemeen bestuur wordt gevraagd om:

- 1) kennis te nemen van de zienswijzen van de gemeenteraden op de Kadernota 2027 en de reacties die zij hierop van het dagelijks bestuur hebben ontvangen;
- 2) de Kadernota 2027 vast te stellen met inbegrip van:
 - Een structurele investering van € 198.000 om het informatiefundament te versterken en te voldoen aan het verbeterplan van de archiefwet.
 - Een structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage met € 1.261.000, voor de dekking van de prijsstijging en rente van het brandweermaterieel.
- 3) Opdracht te geven aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord tot het uitvoeren van een efficiëncyonderzoek gericht op alle activiteiten en budgetten van de Veiligheidsregio NHN waarin onderzocht wordt of er financiële dekking gevonden kan worden binnen de bestaande middelen.
- 4) Het dagelijks bestuur opdracht te geven de verhoging van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van hogere prijsstijgingen en rentelasten voor specialistisch brandweermaterieel nader te onderbouwen en daarbij inzichtelijk te maken of binnen de bestaande organisatie en inrichting van de brandweezorg optimalisaties of efficiëncymaatregelen mogelijk zijn.

Alle gemeenten stemmen voor het geamendeerde voorstel en is daarmee unaniem aangenomen.

De voorzitter bedankt de ambtelijke organisatie voor alle voorbereidingen en het gelopen proces.

10 Aanwijzen lid adviescommissie crisisbeheersing en adviescommissie zorg in de veiligheidsregio

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. De heer Wiersema aan te wijzen als lid van de commissie Crisisbeheersing.
2. De heer Wiersema aan te wijzen als lid van commissie Zorg in de Veiligheidsregio.

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

De voorzitter wenst dhr. Wiersema veel succes in beide commissies. Daarnaast geeft ze aan dat het dagelijks bestuur zich gaat buigen over een voorstel om tijdelijk een extra lid voor de auditcommissie aan te wijzen in verband met de afwezigheid van mevrouw Van Dam.

11 Brandweer

11.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen

Terugkoppeling Commissievergadering 23 januari 2026

Dhr. Tap geeft een korte terugkoppeling van de vergadering. Daarbij licht hij toe dat onder meer is gesproken over de invulling van de bezuinigingstaakstelling, met specifieke aandacht voor de bezuinigingen binnen Veilig Leven. De focus ligt hierbij op het bieden van handelingsperspectief aan inwoners om branden te helpen voorkomen.

Daarnaast is de doorontwikkeling van de brandweer besproken. Per 1 januari zijn de regionale teams gestart en is een project in gang gezet dat gericht is op het verder uniformeren van taken, capaciteit en de inrichting van de geografische teams.

Ook is er gesproken over Bluswatervoorziening. Er wordt gewerkt aan de actualisatie van de Handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Deze wordt later dit jaar aan het algemeen bestuur voorgelegd.

Na de vergadering was er een werkbezoek dat in het teken stond van Waterongevallenbestrijding. De commissie heeft een toelichting gekregen op hoe binnen VRNHN de Waterongevallenbestrijding georganiseerd is en wat er vanuit wet- en regelgeving bij komt kijken. Door het duikteam is uitleg gegeven bij het materieel dat zij gebruiken. Afsluitend demonstreerde het duikteam hoe zij te werk gaan bij het zoeken naar een slachtoffer in het water, wat er zeer indrukwekkend en professioneel uitzag. Dhr. Tap bedankt de organisatie voor het werkbezoek.

Terugkoppeling BAC Brandweer 11 februari

Dhr. Tap geeft een korte uiteenzetting van de belangrijkste onderwerpen.

Er werd stilgestaan bij het toenemende geweld dat plaatsvindt tegen hulpverleners bij de jaarwisseling. Dit heeft impact op de bereidheid van vrijwilligers om met de jaarwisseling een dienst te draaien. Ook is er gesproken over de voortgang van de opvolging inspectierapport 'Grenzen bereikt' en is het onderwerp natuurbrandbeheersing en wetgeving op dat gebied behandeld. Tot slot deelt dhr. Tap mee dat per 1 februari 2026 de landelijke PTSS-regeling van kracht is.

12 Crisisbeheersing

12.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen

Terugkoppeling Commissievergadering 14 januari

Dhr. Poorter, voorzitter commissie crisisbeheersing, geeft aan dat er vooral is gesproken over het thema 'maatschappelijke weerbaarheid'. In dit kader wordt mevrouw Groot, kwartiermarker voor de gemeentelijke lijn in het programma weerbaarheid, geïntroduceerd aan de leden van het algemeen bestuur. Dhr. Poorter meldt dat er een impactanalyse is opgesteld, gebaseerd op het scenario van 72 uur stroomuitval. Voor dit scenario is een bordspel ontwikkeld, dat binnenkort in tweevoud beschikbaar wordt gesteld aan de gemeenten in Noord-Holland Noord. De gemeenten Schagen, Medemblik, Den Helder en Alkmaar zijn geselecteerd voor de eerder besproken landelijke pilot noodsteunpunten, die inmiddels is gestart. De commissie zal deze pilot volgen en begeleiden. Uitvoering van de pilot wordt verwacht in september 2026, waarna de evaluatie via de commissie zal worden voorgelegd aan het algemeen bestuur. Tot slot is aangegeven dat het thema weerbaarheid groeiende is en een plek dient te krijgen in de coalitieakkoorden. Een aantal commissieleden heeft hiervoor een tekst opgesteld, die met de leden zal worden gedeeld.

Terugkoppeling BAC Crisisbeheersing 9 februari

Dhr. Poorter geeft een korte uiteenzetting van de belangrijkste onderwerpen. Er is gesproken over de opbrengsten van de IRBT-doorleefsessie die plaatsvond op 26 januari 2026. De adviezen hierop zijn doorgeleid naar het Veiligheidsberaad. Er is ook gereflecteerd op de voortgang aanpak weerbaarheid, waarbij een appel is gedaan op extra middelen. Ook is de Roadmap toekomstbestendige civiel-militaire samenwerking besproken.

Mevrouw Ten Bruggencate geeft aan dat de gemeenten graag in gesprek willen met hun inwoners en ondernemers over het thema weerbaarheid. Ze vraagt of VRNHN hiervoor een presentatie kan aanleveren. Dhr. Poorter geeft aan dat er momenteel gewerkt wordt aan een presentatie, die met de leden zal worden gedeeld wanneer deze gereed is.

Dhr. De Lange geeft aan dat er in gemeente Hollands Kroon de behoefte wordt gevoeld om ook iets met noodsteunpunten te gaan doen, ondanks het feit dat deze gemeente niet deelneemt aan de pilot die binnenkort van start gaat. Hij vraagt of de kennis in de voorfase al ambtelijk kan worden gedeeld met de gemeenten. Dhr. Poorter geeft aan dat dit geen probleem is. De landelijke pilot is om van te leren en gemeenten mogen zelf initiatief nemen. Er wordt afgesproken dat de informatie uit elke fase zal worden gedeeld met het algemeen bestuur. Mevrouw Groot zal de informatie delen met de medewerkers Openbare Orde en Veiligheid binnen de gemeenten.

Mevrouw J. Hoekstra, burgemeester van gemeente Enkhuizen, verlaat de vergadering.

Terugkoppeling BAC IV 12 februari

Dhr. Diepstraten geeft een beknopte toelichting op de belangrijkste onderwerpen van de vergadering. Daarbij is onder meer stilgestaan bij de governance van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2). Er wordt een rechtsvorm met een wettelijke taak (RWT) uitgewerkt, waarbij wordt gekeken naar een gezamenlijke stichting van het ministerie van Justitie en Veiligheid en de veiligheidsregio's.

Daarnaast is aandacht besteed aan de vitaalverklaring van de veiligheidsregio's. Deze wordt benaderd vanuit de perspectieven van zowel businesscontinuïteit als informatieveiligheid. Een belangrijk voordeel van de vitaalverklaring is dat veiligheidsregio's in een eerder stadium dreigingsinformatie ontvangen van het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC). Tot slot is gemeld dat het communicatiesysteem C2000 zal worden vervangen door VMX en dat het Gemeenschappelijk Meldkamersysteem (GMS) wordt opgevolgd door het Adaptief Basis Systeem (ABS).

12.2 Doorkijk Crisisbeheersing 2026

Dhr. Poorter neemt de bestuurders mee in de belangrijkste ontwikkelingen binnen de afdeling Crisisbeheersing voor 2026. Daarbij staat hij eerst kort stil bij de tien GRIP-incidenten die zich in 2025 hebben voorgedaan. Vervolgens wordt ingegaan op de belangrijkste accenten uit het opgestelde jaarplan, waarin het op orde houden van de basis centraal staat en het programma 'Versterken Weerbaarheid' verder wordt voortgezet. Daarnaast worden de voornaamste ambities voor het komende jaar toegelicht. Deze richten zich onder meer op de doorontwikkeling van het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK), de verdere versterking van de vakbekwaamheid van CoPI en ROT, en de bestuurlijke vakbekwaamheid. In dat kader staan diverse oefeningen en trainingen gepland, waaronder een oefening op vliegveld De Kooy in maart, een training gericht op uitval van elektriciteit in april en in het najaar een systeemtest en twee RBT-oefeningen.

Dhr. Diepstraten geeft aan dat hij het van belang acht dat trainingen en opleidingen op het gebied van crisisbeheersing voor burgemeesters en locoburgemeesters worden georganiseerd door de veiligheidsregio. In de regio Noord-Holland Noord is er momenteel voor gekozen deze verantwoordelijkheid bij de afzonderlijke gemeenten te beleggen. Dhr. Diepstraten is echter van mening dat organisatie vanuit de veiligheidsregio een duidelijke meerwaarde heeft, met name doordat dit het gezamenlijk oefenen en het versterken van de onderlinge samenwerking bevordert. Dhr. Poorter heeft voorgesteld om de oefenagenda te agenderen voor een volgende vergadering van de adviescommissie crisisbeheersing, zodat het onderwerp daar nader kan worden besproken. Dhr. Diepstraten heeft met dit voorstel ingestemd.

13 Zorg in de veiligheidsregio

13.1 Terugkoppeling bestuurlijke adviescommissies en bestuurlijke overleggen

Terugkoppeling Commissievergadering 16 januari

Dhr. Pijl, voorzitter commissie Zorg in de veiligheidsregio, geeft een korte terugkoppeling van het overleg op 16 januari. Het overleg vond plaats bij de Meldkamer in Haarlem met aansluitend een werkbezoek. Er zijn diverse inhoudelijke onderwerpen besproken, zoals de aanpak van zorgfraude. Ook is stilgestaan bij het samenwerkingsverband 'samen op in acuut' en de mogelijkheden tot verbetering van de triage en opvolging van 112-meldingen van personen met onbegrepen gedrag. Daarnaast is er gesproken over de afhandeling van meldingen 'Overige Zorgen Jeugd'. Toegelicht is dat Veilig Thuis meldingen uitsluitend kan oppakken wanneer sprake is van geweld in afhankelijkheidsrelaties. Meldingen zonder dit aspect worden teruggeleid naar de politie. Er wordt momenteel gezocht naar manieren om deze werkwijze te verbeteren en het dossier vlot te trekken. In andere regio's zijn hierin reeds stappen gezet, wat perspectief biedt voor regio Noord-Holland Noord.

14 Rondvraag

Mevrouw Kruijer, Directeur Publieke Gezondheid GGD HN, deelt mee dat het algemeen bestuur van de GGD ertoe heeft besloten dat Veilig Thuis voortaan zal deelnemen aan de ZSM-tafel (Zorgvuldig, Snel en op Maat).

15 Sluiting

De voorzitter bedankt de bestuursleden voor hun bijdrage en sluit om 10.45 de vergadering.

Het verslag is vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van 3 juli 2026.

A.M.C.G. Schouten
Voorzitter

W. Knetsch
Secretaris

Aan de dagelijkse besturen van de gemeenschappelijke
regelingen in de provincie Noord-Holland
Postbus 416
1800 AK ALKMAAR



Ingekomen: 16 APR 2026

Betreft: nieuwe beleidsproducten interbestuurlijk toezicht

Geacht bestuur,

Graag willen wij u op de hoogte stellen van een aantal ontwikkelingen
ten aanzien van de beleidsproducten op het gebied van interbestuurlijk
toezicht.

Beleid Interbestuurlijk Toezicht 2026-2029

Het jaar 2025 heeft bij de provincie Noord-Holland onder andere in het
teken gestaan van de actualisatie van het beleid voor interbestuurlijk
toezicht. Dit heeft geresulteerd in het [Beleid Interbestuurlijk Toezicht
2026-2029: Toezicht in verbinding](#).

Ook met dit geactualiseerde beleid blijven we uitgaan van de kracht van
de horizontale verantwoording. Deze vormt immers voor uw organisatie
het fundament voor de controlerende functie van uw handelen. Het
Interbestuurlijk toezicht door de provincie vult dit aan en versterkt
daarmee de kwaliteit en rechtmatigheid van de uitvoering van de
medebewindstaken waarop we bij uw organisatie toezicht houden:
Financiën en Informatie- en archiefbeheer.

Met het geactualiseerde beleid gaan we verder met het moderniseren en
professionaliseren van onze toezichttaak. We vinden het belangrijk dat
de uitkomst van ons toezicht kwalitatief bijdraagt aan uw uitvoerings-
praktijk. Hierbij hanteren we de principes van de *Wet revitalisering
generiek toezicht*¹, waarbij we voor het generieke toezicht elk jaar de
toezichtcriteria afleiden van relevante risico-inschattingen.

¹ Deze principes zijn: op afstand, sober, terughoudend, proportioneel en in
vertrouwen.

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

R.T.R. de Bruijckere
BEL/BS

Telefoonnummer +31 6 83 24 35 24
rita.de.bruijckere@noord-holland.nl

1 | 2

Verzenddatum

10 april 2026

Kenmerk

BS-IBT310326RdB-3

Uw kenmerk

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

De titel van het geactualiseerde beleid is in onze ogen belangrijk: voor u als toezichtontvanger en voor de provincie als toezichthouder. Wij blijven de komende jaren investeren in een goede relatie met u. Niet alleen door onze gesprekken in het kader van het systematisch of thematisch toezicht. Ook door de dialoog op ambtelijk niveau met uw gemeenschappelijke regeling te voeren waarbij wij als specialisten op de verschillende vakgebieden onder elkaar kijken welke ontwikkelingen wij op ons af zien komen en wat dit voor uw organisatie betekent. Wij menen dat deze gesprekken goed zijn voor het wederzijds begrip en een goede manier is om structureel wederzijds kennis- en informatie-uitwisseling te bevorderen.

Het geactualiseerde beleid voorziet tevens in de oprichting van een brede integrale Klankbordgroep IBT. De leden van de Klankbordgroep zullen nieuwe ontwikkelingen delen, zoals veranderende wetgeving, nieuwe toezichtcriteria en aanvullend beleid, die van invloed zijn op onze toezichtrelatie. Ook zullen we in die bijeenkomsten ervaringen en inhoudelijke input ophalen die wij kunnen gebruiken voor het organiseren van een kennisbijeenkomst of themaonderzoek. Op deze wijze willen we nadere invulling geven aan een actieve verstandhouding tussen uw organisatie en de provincie.

Jaarplan IBT 2026

Naast het geactualiseerde beleid kunt u op de website van de provincie Noord-Holland op de webpagina van IBT ook het [Jaarplan Interbestuurlijk Toezicht 2026](#) in de compacte vorm van een infographic vinden. Binnenkort zal daar het Jaarverslag Interbestuurlijk Toezicht 2025 aan toegevoegd worden.

Wij vertrouwen erop u hiermee voor dit moment voldoende te hebben geïnformeerd. Indien deze brief aanleiding geeft tot vragen en/of opmerkingen, kunt u contact opnemen met de contactpersoon, die in het briefhoofd wordt genoemd.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

unitmanager Toezicht
drs. Erlinde van 't Sant

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.

Aan:

De gemeenteraden van gemeenten¹ in Noord-Holland Noord

In afschrift aan:

De colleges, de directeuren gemeenschappelijke regelingen en het college van gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland

Datum: april 2026

Onderwerp: Aanbieding brochure Governance in Noord-Holland Noord – Samenwerken in gemeenschappelijke regelingen..

Geachte raadsleden,

Van harte gefeliciteerd met uw benoeming tot raadslid. Wij wensen u veel succes in deze nieuwe periode.

Met deze brief bieden wij u de brochure “Governance in Noord-Holland Noord – Samenwerken in gemeenschappelijke regelingen aan”.

De Regietafel Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord helpt gemeenten en gemeenschappelijke regelingen om de samenwerking te verbeteren. Dit gebeurt in opdracht van de raden. Doel is: meer grip voor de raden, betere samenwerking en een heldere uitvoering van de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR).

Wat vindt u in de brochure?

- Heldere uitleg over rollen en verantwoordelijkheden bij samenwerking in een gemeenschappelijke regeling (GR), en praktische handvatten om goed samen te werken.
- Uw sturingsmogelijkheden als raad(slid): zienswijzen (op o.a. kadernota, begroting, jaarrekening/bestemmingsresultaat en strategische plannen), de actieve en passieve informatieplicht, de optie van een adviescommissie, en handige informele manieren van betrokkenheid.
- Een overzicht van alle GR-en in Noord-Holland Noord en de deelnemende gemeenten: handig als naslag.

Waarom is dit voor u meteen van belang?

- 1) U krijgt direct zicht op uw instrumenten om te sturen en te controleren.
- 2) U ziet de belangrijkste P&C-momenten in de regio op een rij. Voor u beginnend met het formuleren van zienswijzen op de begrotingen van de gemeenschappelijke regelingen voor de zomer van 2026.
- 3) U heeft één compact naslagwerk voor alle GR-en waarmee uw gemeente samenwerkt.

¹ Dit betreft de volgende 17 gemeenten:

Kop van Noord-Holland:	Den Helder, Schagen, Hollands Kroon en Texel
West-Friesland:	Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec
Regio Alkmaar:	Alkmaar, Bergen, Castricum, Dijk en Waard, Heiloo en Uitgeest

Snel aan de slag?

- Lees pagina 2–3 voor het waarom van investeren in samenwerken en het belang van “grip én begrip”.
- Bekijk het overzicht van sturingsmogelijkheden en de P&C-jaarkalender (met regionale afspraken) om uw eigen jaarplanning te maken.
- Check het overzicht van GR-en waarin uw gemeente deelneemt.

Vragen

Heeft u vragen over deze brief, Regietafel of de brochure? Neem dan contact op met uw griffier.

Met vriendelijke groet,

De Regietafel Noord-Holland Noord

Marjan van Kampen

Voorzitter Regietafel Noord-Holland Noord, burgemeester Schagen

Bijlage

Brochure Governance in Noord-Holland Noord – Samenwerken in gemeenschappelijke regelingen (februari 2026)

Regietafel Noord-Holland Noord

Namens de gemeenten regio Kop van Noord-Holland

Marjan van Kampen	Burgemeester Schagen (voorzitter)
Sjaak Vriend	Griffier Hollands Kroon
Koen van Veen	Gemeentesecretaris Den Helder

Namens de gemeenten regio Westfriesland

Michiel Pijl	Burgemeester Medemblik
Louise Marijnissen	Griffier Koggenland
Astrid Huisman	Gemeentesecretaris Stede Broec

Namens de gemeenten regio Alkmaar

Mascha ten Bruggencate	Burgemeester Heiloo
Rosanne Slootweg	Griffier Castricum
Joyce de Hondt	Gemeentesecretaris Bergen

Namens de gemeenschappelijke regelingen:

Tanja Kruijer	Directeur GGD Hollands Noorden
Quinten Foppe	Directeur Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Krishna Taneja	Directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Secretaris Regietafel

Henriëtte van den Heuvel & Saskia Remmelts



Governance in Noord-Holland Noord

GOED SAMENWERKEN IN GEMEENSCHAPPELIJKE REGELINGEN



Het doel van deze publicatie:

- U duidelijkheid bieden over rollen, taken en verantwoordelijkheden bij het samenwerken in een gemeenschappelijke regeling. Dit ter bevordering van een goed samenspel tussen alle betrokkenen.
- Handvatten bieden hoe zelf een bijdrage te leveren aan het beter en gemakkelijker doen verlopen van een succesvolle samenwerking.
- U informeren over de wijzigingen als gevolg van de herziene Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) die per 1 juli 2024 zijn doorgevoerd in de Regelingen in Noord-Holland Noord.

Deze publicatie is bestemd voor:

- Gemeenteraadsleden en leden provinciale staten
- Voorzitters en leden (algemene en dagelijkse) besturen van gemeenschappelijke regelingen (GR)
- Leden van colleges van B&W en gedeputeerde staten
- Gemeentesecretarissen
- Directeuren GR-organisatie
- Griffiers
- Medewerkers van gemeenten en GR-organisaties

Goed samen werken in Noord-Holland Noord

Als lokale en provinciale overheid willen we zorgen voor een goede, gezonde, veilige en aantrekkelijke leefomgeving in Noord-Holland Noord. Daarom werken we op een flink aantal terreinen samen. Soms via een gemeenschappelijke regeling (GR), waar wij vooral de uitvoering bundelen om effectiever en efficiënter te kunnen opereren. Het zijn onze GR-en, met onze medewerkers die het werk voor ons en voor onze inwoners en ondernemers doen.

Grip en begrip

Samenwerking in een GR roept, in het bijzonder bij de gemeenteraadsleden en bestuurders van de samenwerkingsverbanden, vragen op over "grip". De centrale vraag is: Hoe kun je als gemeente ook binnen een samenwerkingsverband zorgen dat de belangen van de gemeente behartigd worden? Dit is ingewikkelder dan wanneer je het als gemeente zelf doet. Nu gaat het immers om een groep gemeenten, die het in het algemeen bestuur (AB) van de GR samen eens moet worden over wat er gebeurt. Naast bestuurder in de GR is het gemeentebestuur ook gemeenschappelijk eigenaar van een organisatie die in staat moet worden gesteld om goed te kunnen functioneren. Er is dus sprake van verschillende rollen. Voor iedereen die deelneemt aan een GR blijkt soms dat het moeite kost deze verschillende perspectieven met elkaar te verenigen en tot goede oplossingen te komen. Het gaat dan behalve over grip ook over begrip.

In deze publicatie geven we op hoofdlijnen weer hoe u als raadsleden en bestuurders invloed kunt uitoefenen volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast beschrijven we hoe u in aanvulling daarop stappen kunt zetten om deze invloed te

versterken en hoe de ambtelijke organisaties van gemeenten en GR-en daaraan kunnen bijdragen. Het belangrijkste is dat we gezamenlijk, in goede harmonie, werken aan en zorgen voor een goede dienstverlening aan onze inwoners en bedrijven in Noord-Holland Noord.

Hier zijn we als Regietafel Gemeenschappelijke Regelingen Noord-Holland Noord vanaf 2018 mee bezig. Zo hebben we gewerkt aan een Spoorboekje, het formuleren van nieuwe financiële uitgangspunten (FUGR) en formats voor onder andere de Kadernota. De jaren 2022, 2023 en 2024 stonden in het teken van de implementatie van de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Dankzij de inspanningen van alle betrokkenen uit gemeenten, provincie en GR-en hebben we een marsroute gevolgd die heeft geleid tot publicatie van de gewijzigde regelingen in Noord-Holland Noord op 1 juli 2024. Ik ben enorm trots op de inspanningen en resultaten van alle betrokkenen en verheugd over de verdere versterking van de samenwerking die hiervan het gevolg is. Ook de komende periode blijven wij onze rol vervullen als het gaat om de uitvoering van de FUGR, het zorgen van voldoende grip op de samenwerking, en het leveren van een bijdrage aan de intergemeentelijke samenwerking in de GR-en.



Marjan van Kampen
Voorzitter Regietafel Noord-Holland Noord

Regietafel: versterken van de governance in Noord-Holland Noord

Begin 2018 is de Regietafel opgericht. Het doel is: de samenwerking in de GR-en in Noord-Holland Noord te verbeteren.

De Regietafel wordt gevormd door deelnemers uit en namens de deelregio's Alkmaar, Noordkop en Westfriesland. De tafel bestaat uit drie burgemeesters, drie griffiers, drie gemeentesecretarissen en drie directeuren van gemeenschappelijke organisaties. Alle deelnemers hebben de taak om bij te dragen aan verbeteringen. Daarnaast hebben zij óók de verantwoordelijkheid om hun collega-bestuurders, griffiers, secretarissen en medewerkers te polsen en mee te nemen in de stappen die worden gezet.

De aanleiding voor de oprichting van de Regietafel was de wens een goede start te maken met de gezamenlijke uitvoering van het besluit Informatievoorziening. Dit besluit is door de raden van (destijds) 18 gemeenten in Noord-Holland Noord genomen. Doel van dit besluit: de informatievoorziening van GR-en aan gemeenteraden te verbeteren. De Regietafel heeft een aantal instrumenten ontwikkeld, die bijdragen aan het meer aan de voorkant betrekken

van gemeenteraadsleden en kunnen (bij)sturen op de te maken beleidskeuzes en de financiële kaders voor de uitvoering van dit beleid. Een van deze instrumenten is de FUGR, die in 2019 herzien is vastgesteld door de (destijds) 18 gemeenteraden van Noord-Holland Noord en de Provincie Noord-Holland. Het is een technisch instrument met vaste uitgangspunten voor het indexcijfer voor loon en prijsontwikkelingen. Hiermee is de indexatie losgekoppeld van eventuele bezuinigingsvraagstukken waar de besturen en deelnemers van de GR-en ook mee te maken hebben.

Gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen

Per 1 juli 2022 is een wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) doorgevoerd, met daarbij een implementatietermijn van twee jaar. De bedoeling van deze wetswijziging is dat raden meer grip krijgen op hun GR-en. Per 1 juli 2024 zijn alle GR-en aangepast aan de wetswijziging. En ook deze brochure is geactualiseerd op basis van de gewijzigde wet en regelingen. Inzichten die we met elkaar hebben opgedaan in dit traject zijn ook meegenomen in de actualisatie van de brochure.

Regietafel Noord-Holland Noord

Namens de subregio's Kop van Noord-Holland, Regio Alkmaar en Westfriesland

Marjan van Kampen	Burgemeester Schagen (voorzitter)
Mascha ten Bruggencate	Burgemeester Heiloo
Michiel Pijl	Burgemeester Medemblik
Sjaak Vriend	Griffier Hollands Kroon
Rosanne Slootweg	Griffier Castricum
Louise Marijnissen	Griffier Koggenland
Koen van Veen	Gemeentesecretaris Den Helder
Joyce de Hondt	Gemeentesecretaris Bergen
Astrid Huisman	Gemeentesecretaris Stede Broec

Namens de gemeenschappelijke regelingen:

Krishna Taneja	Directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Tanja Kruijer	Directeur GGD Hollands Noorden
Quinten Foppe	Directeur Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

Secretaris Regietafel

Henriëtte van den Heuvel & Saskia Remmelts

“Besturen met begrip door goed je rol te kennen!”

Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR)

De FUGR is een set spelregels die zorgt voor een uniforme, transparante en voorspelbare manier van indexeren (loon- en prijsontwikkeling) binnen alle gemeenschappelijke regelingen in de regio. De FUGR is vastgesteld in de gemeenteraden van Noord-Holland Noord en de Provincie Noord-Holland. Het is een technisch instrument met vaste uitgangspunten die leiden tot een reële indexering van loon- en prijsstijgingen.

Wat is het doel van de FUGR?

De FUGR is bedoeld om gemeenten zekerheid te geven over de opbouw van de bijdragen aan de GR-en en om discussies te voorkomen over indexatie en houvast te bieden aan zowel gemeenten als gemeenschappelijke regelingen. De methode maakt financiële planning meer voorspelbaar en eenvoudiger. Hierdoor zijn alle GR-en in staat hun taken voor de deelnemende gemeenten uit te voeren en is kwaliteit en continuïteit gewaarborgd.

Samenwerkende gemeenten

Gemeenten kunnen de gemeentelijke taken zelf uitvoeren, uitbesteden aan derden of gezamenlijk met andere gemeenten (en/of met de provincie) organiseren. Bij samenwerking in de uitvoering wordt vaak gekozen voor het opzetten van een **gemeenschappelijke organisatie** in de vorm van een gemeenschappelijke regeling. Dit omdat gemeenten verwachten bepaalde taken gezamenlijk beter uit te kunnen voeren dan alleen. Bijvoorbeeld omdat er gezamenlijk meer geïnvesteerd kan worden in de professionaliteit van de organisatie, de gewenste kwaliteit en continuïteit van de dienstverlening en vanwege kostenbesparing. Soms is de samenwerking wettelijk verplicht door het Rijk, zoals bij de Veiligheidsregio, de GGD en de Omgevingsdienst.

Organisatorisch

Bij de start van de samenwerking gaan (in principe) medewerkers uit de deelnemende gemeenten over naar de nieuwe organisatie. Zij voeren vanaf dat moment de taken uit voor al deze gemeenten. Organisatorisch zou je kunnen zeggen dat deze nieuwe organisatie niets meer is dan het ontstaan van een nieuwe afdeling. Een afdeling waarin uw medewerkers (of collega's) niet meer alleen voor uw gemeente werken maar ook voor andere gemeenten, met als verschil dat ze onder een ander bestuurlijk regime vallen.

Juridisch: de Wgr

Bij het kiezen voor een juridische vorm is er de keuze tussen een private en publieke vorm (Wgr). De belangrijkste reden om te kiezen voor een publieke vorm is dat dit wordt gezien als de meest wenselijke oplossing in de Gemeentewet. Het algemeen belang is hiermee het best gewaarborgd (waarborgen op het gebied van toezicht, openbaarheid en democratische controle). Bovendien kunnen aan een private organisatie geen bevoegdheden worden overgedragen/gedelegeerd.

In deze publicatie richten we ons hoofdzakelijk op een specifieke vorm van samenwerking binnen de Wgr: het openbaar lichaam. Deze vorm is passend wanneer gekozen wordt voor het inrichten van een nieuwe organisatie met gemeenschappelijk eigenaarschap en kent zowel een AB als een DB. Er zijn ook andere vormen voor gemeentelijke samenwerking, zoals de GR *Bedrijfsvoeringsorganisatie* (BVO), die mogelijk is bij samenwerking in de bedrijfsvoering of uitvoering en de GR *Centrumregeling*.

Voor de GR BVO geldt als belangrijkste verschil is dat er maar één bestuur is, en dus geen onderscheid tussen een AB en een DB. Wel wordt ook bij een BVO voorzien in een zienswijze procedure op de begroting. Bij de samenwerking in de vorm van een GR *Centrumregeling* worden alle taken gemandateerd (dus niet overgedragen) aan de centrumgemeente. Van een eigen p&oc-*cyclus* is geen sprake binnen de GR. De centrumgemeente fungeert als opdrachtnemer, de deelnemers ieder voor zich als opdrachtgever. Er wordt dus geen aparte organisatie opgericht.

Welke bevoegdheden en taken gaan over?

Bij het oprichten van een samenwerkingsverband is het van belang te bepalen met welk doel de samenwerking wordt aangegaan en moeten er ook afspraken worden gemaakt over welke taken en bevoegdheden overgaan. Het uitgangspunt daarbij is delegatie, maar dit kan ook in mandaat (uitzondering is de verordende bevoegdheid van de raad, die kan alleen worden gedelegeerd). Afhankelijk van die keuze wordt het dan een raadsregeling, een collegeregeling, gemengde regeling of een burgemeestersregeling.

Besteden de gemeenten alleen de uitvoeringstaken uit of gaat ook een deel van de beleidstaken mee naar de nieuwe organisatie? Als er beleidstaken meegaan, is het de vraag of het dan gaat om algemeen kaderstellend of uitvoeringsbeleid. Kaderstellend beleid is een taak van de gemeenteraad. Het uitvoeringsbeleid en de uitvoering zijn een taak van de colleges. Worden beleidstaken van de raad overgeheveld, dan wordt gekozen voor een raadsregeling. Worden uitvoeringstaken (al dan niet inclusief uitvoeringsbeleid), overgeheveld dan wordt gekozen voor een collegeregeling of een burgemeestersregeling. Gaat het om een combinatie van die taken, dan is sprake van een gemengde regeling.

Bedrijfsvoering

Met het overdragen van de bevoegdheden naar een zelfstandige organisatie, is het vanwege de omvang meestal noodzakelijk dat deze organisatie een eigen interne bedrijfsvoering voert. Deze interne bedrijfsvoering is de verantwoordelijkheid van de directeur, onder het toezien oog van het DB. De wijze waarop de bedrijfsvoering wordt uitgevoerd is in beginsel géén onderwerp voor het AB. Alleen wanneer er sprake is van een (incidentele) verhoging van het budget die leidt tot een begrotingswijziging is het een onderwerp voor het AB.

	Raad	College	AB	DB + Directeur
Raadsregeling	Kaderstellend beleid wordt overgedragen aan GR	-	Stelt kaderstellend beleid vast	Uitvoering Bedrijfsvoering
Collegeregeling/ Burgemeesters- regeling	-	Uitvoeringsbeleid wordt overgedragen aan GR	Stelt uitvoeringsbeleid vast	Uitvoering Bedrijfsvoering
Gemengde regeling (Collegeregeling/ Burgemeestersregeling + Raadsregeling)	Kaderstellend beleid wordt overgedragen aan GR	Uitvoeringsbeleid wordt overgedragen aan GR	Stelt kaderstellend beleid en uitvoeringsbeleid vast	Uitvoering Bedrijfsvoering

Een GR: Hoe zit het?

1. De driehoek binnen een gemeente

Binnen de gemeente heeft de gemeenteraad een volksvertegenwoordigende, kaderstellende en controlerende rol. De raad stelt vast wat de gemeente wil bereiken, wat daarvoor gedaan wordt, en wat dit mag kosten. Het college zorgt voor de voorbereiding en uitvoering van raadsbesluiten en legt hierover verantwoording af aan de gemeenteraad. De raad heeft verschillende instrumenten om haar kaderstellende en controlerende rol uit te oefenen (bijvoorbeeld het stellen van vragen, amendementen, moties, initiatiefrecht, interpellatie en onderzoek). De ambtelijke organisatie draagt - onder verantwoordelijkheid van het college - zorg voor de daadwerkelijke uitvoering. Dit gebeurt onder regie van de gemeentesecretaris, die naast algemeen directeur van de ambtelijke organisatie ook de eerste adviseur van het college is.

P&C cyclus gemeente

De gemeenteraad stelt jaarlijks in het najaar de gemeentebegroting voor het komende jaar vast. Er kan besloten worden deze vooraf te laten gaan door een zogenaamde kadernota of kaderbrief. Hierin staat op hoofdlijnen wat de kaders en prioriteiten zijn in de komende begroting. Vóór 15 juli wordt jaarlijks verantwoording afgelegd over het voorgaande jaar in de vorm van een jaarrekening, die wordt vastgesteld in de raad.

2. De driehoek binnen een GR

Zoals in onderstaande figuur wordt weergegeven is de structuur van een GR vergelijkbaar met die van de gemeente. Echter anders dan bij een gemeente kiest in een GR het AB uit haar midden een DB, en heeft de algemeen directeur van een GR de rol van zowel

de gemeentesecretaris als de griffier. Het AB stelt binnen een GR begroting en jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling vast. Het DB zorgt voor de voorbereiding en uitvoering van de besluiten van het AB, net als het college binnen een gemeente. De directeur adviseert het bestuur en draagt, in de gecombineerde functie van gemeentesecretaris en griffier, de zorg voor de daadwerkelijke uitvoering en de bedrijfsvoering binnen en door de gemeenschappelijke organisatie.

P&C cyclus GR met de zienswijzenprocedure

Jaarlijks stelt het AB een concept-kadernota vast waarin de algemene financiële en beleidsmatige kaders zijn opgenomen voor de begroting. In Noord-Holland Noord is afgesproken, dat de kadernota uiterlijk 15 december van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de begroting wordt vastgesteld wordt aangeboden aan de raden voor zienswijzen. De zienswijzen worden ingediend bij het DB, die deze verzamelt, beoordeelt en voorziet van een advies aan het AB. Dit advies gaat in afschrift naar de gemeenteraden. Dit advies wordt vervolgens verwerkt in de concept-begroting van de GR voor het komende jaar. Het DB legt de concept-begroting uiterlijk 15 april voor zienswijzen voor aan de deelnemers. In de drie subregio's in Noord-Holland Noord worden regionale raadsbijeenkomsten georganiseerd ter ondersteuning van dit proces. Het oordeel over de zienswijzen en de conclusie die daaraan wordt verbonden door het DB, wordt vervolgens aan de raden teruggekoppeld voordat deze aan het AB ter vaststelling wordt behandeld. De vastgestelde begroting moet uiterlijk 15 september in bezit zijn van de Provincie (of het Rijk) in die gevallen waar de Provincie ook deelneemt in de regeling).



Vóór 15 juli wordt jaarlijks verantwoording afgelegd over het voorgaande jaar. Dit gebeurt in de vorm van een jaarrekening die wordt vastgesteld in het AB. Er wordt alleen een zienswijze aan de raden gevraagd voor wat betreft de eventuele concept-bestemming van het rekeningresultaat (tenzij dit in de regeling zelf al is vastgelegd). De voorlopige jaarrekening wordt uiterlijk 15 april aan de raden toegestuurd. In geval van zienswijzen, koppelt ook hier het bestuur van de GR haar oordeel en conclusie over de zienswijzen terug aan de raden.

3. De verbinding tussen deelnemende gemeenten en GR

Er is sprake van een rolverdeling tussen eigenaar, opdrachtgever en opdrachtnemer. De deelnemende gemeenten en soms de Provincie, zijn de **eigenaren** van de GR (welke bestuursorganen hierbij betrokken zijn, hangt af van het soort GR). Zij besluiten of ze een GR oprichten, wijzigen, deelnemen, opheffen of uittraden. De eigenaren voeren overleg met elkaar in het AB. GR BVO kent alleen een bestuur en laten we hier verder buiten beschouwing.

Het **opdrachtgeverschap** van een GR ligt bij het AB dat opdrachten geeft aan het DB. Hiernaast kunnen deelnemende gemeenten en Provincie ook individueel opdrachtgever zijn wanneer zij aanvullende taken onderbrengen bij een GR. Hierover maakt iedere deelnemer apart afspraken binnen de spelregels die daarvoor in de GR of met elkaar zijn afgesproken. De **opdrachtnemer** is het DB van de gemeenschappelijke organisatie. Het DB draagt zorg voor het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling. Net zoals binnen de gemeente de annotaties voor B&W worden opgesteld door de gemeentelijke organisatie, geldt dat voor het DB de annotaties worden opgesteld door de gemeenschappelijke organisatie (en niet door de gemeentelijke organisaties). Vanuit de gemeentelijke organisaties worden wel annotaties meegegeven aan het AB-lid.

In de figuur op de rechterpagina is geschetst hoe de sturingsrelaties tussen de gemeenten en GR-en eruit zien. Hier zien we dat de AB-leden de schakel vormen tussen de raden van de deelnemende gemeenten en hun GR. Het AB is het hoogste orgaan binnen een GR en stelt de jaarstukken vast. Het AB kiest uit haar midden een DB, dit betekent dat een DB-lid ook tevens AB-lid is. DB-leden zijn verantwoording schuldig aan het AB. Voorts geldt dat elk AB-lid verantwoording schuldig is aan de eigen gemeente(raad).

Relatie gemeenten en het AB en DB

De gemeenteraad (raadsregeling of gemengde regeling) of het college (collegeregeling) besluit wie namens de gemeente zitting neemt in het AB. Het AB-lid legt **verantwoording** af aan de raad over de inbreng van het gemeentestandpunt in het AB c.q. het door hem gevoerde beleid. De raad kan ook een toelichting vragen op de besluitvorming in het AB.

Bij een collegeregeling is het lid van het AB niet alleen verantwoording schuldig aan de raad, maar ook aan het college dat deze bestuurder heeft aangewezen.

Een AB-lid kan niet worden aangesproken op het uiteindelijke ABbesluit. Omdat binnen het AB immers meerdere aspecten dan alleen het eigen gemeentestandpunt moeten worden meegewogen. Is er bij de besluitvorming in het AB geen sprake van consensus dan wordt besloten met meerderheid van stemmen. Afhanke-

lijk van de gemaakte afspraken in de GR heeft elke gemeente één stem, of wordt er rekening gehouden met de financiële inbreng of het aantal inwoners.

De leden van het AB hebben de plicht inlichtingen aan hun raad te verstrekken, indien dit door één of meer leden van de raad wordt gevraagd. Deze inlichtingenplicht geldt ook ten aanzien van het college, voor zover er sprake is van een college- of burgemeestersregeling.

Het bestuur heeft naast de plicht om gevraagde inlichtingen te verstrekken aan de gemeenteraden ook een **actieve inlichtingenplicht** en verstrekt de inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. De inlichtingen moeten zo vroeg mogelijk, op hoofdlijnen rechtstreeks en gelijktijdig aan de raden worden toegestuurd, in cc aan de colleges van de deelnemers. Indien de informatie wordt verstrekt door het dagelijks bestuur of de voorzitter dan wordt het algemeen bestuur vooraf geïnformeerd. Het verdient aanbeveling, om ook altijd de ambtelijke contactpersoon van de betreffende gemeente in afschrift mee te nemen.

Meer grip op de gemeenschappelijke regelingen door proactief sturen

Wanneer er binnen een gemeente wordt gesproken over sturing op de GR is de focus veelal gericht op de zienswijze procedure. Naast deze *reactieve* manier van sturen vanuit de gemeenten is het ook mogelijk om meer *proactief* te sturen, wat in lijn is met de wens vanuit de raden om meer te sturen op inhoud, en daarmee meer grip te hebben op wat er binnen een GR gebeurt.

De gewijzigde Wgr heeft een aantal **nieuwe sturingsmogelijkheden** met zich meegebracht, waaronder de actieve informatieplicht, het nadrukkelijk benoemen van een extra zienswijze procedure op meerjarenplannen, evaluaties en de mogelijkheid om een adviescommissie in te stellen.

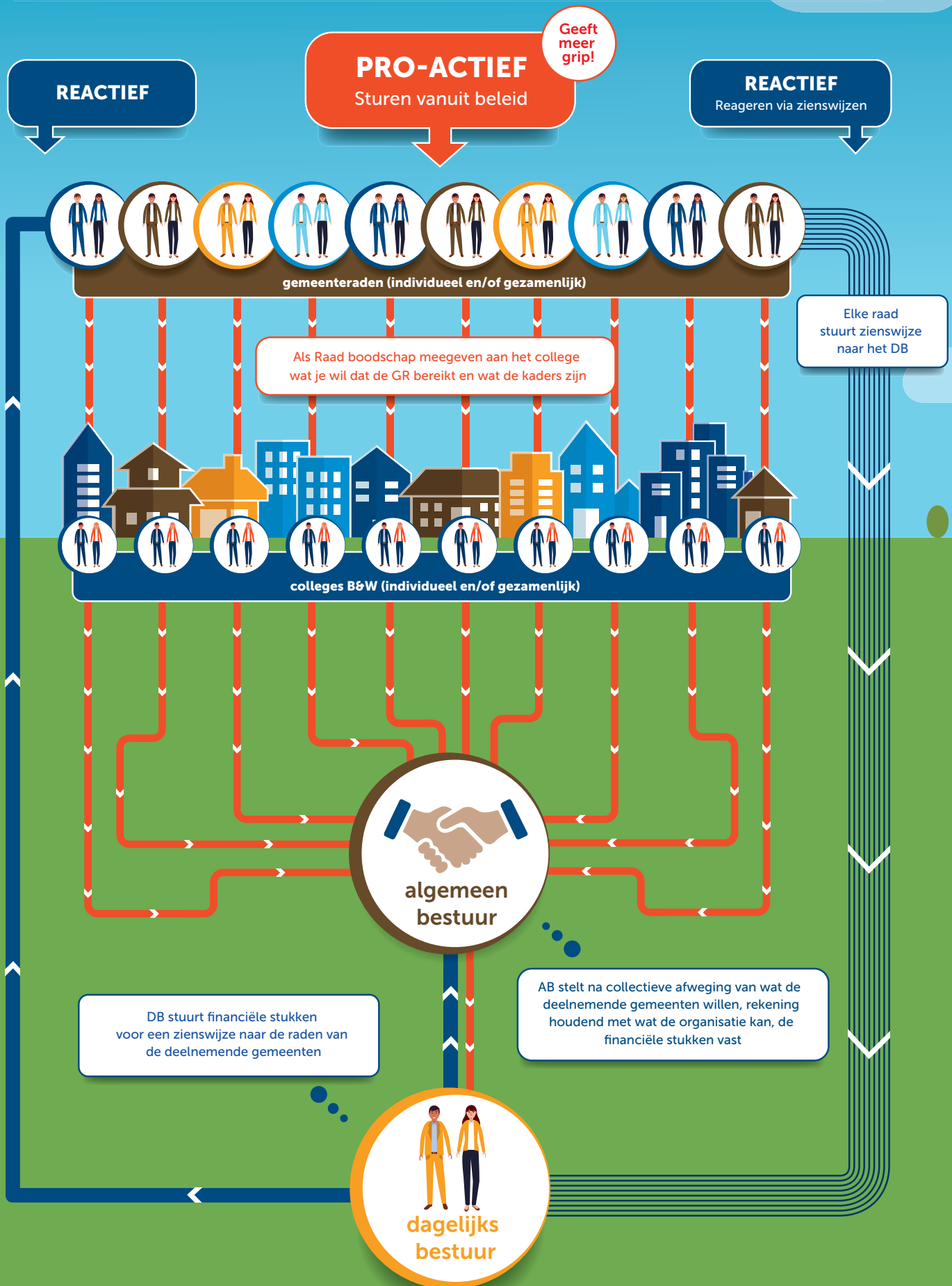
Proactief sturen

Binnen de gemeentelijke begroting wordt aangegeven wat het beleid is op een bepaald terrein, wat er moet worden gerealiseerd en wat dat mag kosten. Dit is richtinggevend, onafhankelijk van wie de taken uitvoert: de gemeente zelf, een derde partij of een GR. Het vertegenwoordigend AB-lid is degene die vanuit de gemeente ook proactief kan sturen op wat er in de kadernota en begroting van de GR komt te staan. Hiernaast kan de gemeenteraad sturen via beleidsregels en verordeningen, en desgewenst een GR wijzigen (of uittraden). In de GR is vastgesteld of hiervoor een meerderheid dan wel unanimititeit vereist is. Zoals hiervoor ook is aangegeven kunnen raden vanuit hun controlerende taak ook de individuele AB-leden vragen om zich te verantwoorden en heeft de raad recht op informatie. De proactieve sturing wordt weer gegeven door de rode lijnen in de figuur op de rechterpagina.

Reactief sturen

Het sturen via zienswijzen zien we terug in de blauwe pijlen van het DB naar de gemeenschappelijke regeling en weer terug naar het DB, om te eindigen bij het AB, dat uiteindelijk beslist. Het AB inventariseert de standpunten van de gemeenten en stelt, na afweging van alle inbreng en rekening houdend met de continuïteit van de organisatie, de stukken vast. De raden worden hierover geïnformeerd.

Naast reactief ook proactief



Grip op gemeenschappelijke regelingen: De rol van raadsleden

Raadsleden geven aan vaak te worstelen met de grip op gemeenschappelijke regelingen. Deels is dat begrijpelijk. Een GR is ervoor bedoeld om specifieke taken efficiënter, beter en voordeliger uit te voeren door dit met meerdere gemeenten samen te doen. Daarmee ben je gezamenlijk eigenaar van zo'n organisatie en deel je dus ook de zeggenschap daarover.

Tegelijkertijd zijn er allerlei instrumenten beschikbaar om invloed uit te oefenen op de gemeenschappelijke regelingen. Na de wijziging van de wet gemeenschappelijke regelingen in 2022 zijn daar nog wat mogelijkheden bijgekomen. Naast formele instrumenten kunnen ook in het informele werkafspraken worden gemaakt om zo goed mogelijk te kunnen sturen op de gemeenschappelijke regelingen.

De sturingsmogelijkheden staan hieronder op een rij.

Het treffen of wijzigingen van een gemeenschappelijke regeling

Deelname aan een gemeenschappelijke regeling is in de meeste gevallen optioneel. Alleen deelname aan de GGD, de Veiligheidsregio en de Omgevingsdienst is wettelijk verplicht. Bij de oprichting van of toetreding tot een gemeenschappelijke regelingen (zijnde een college -of burgemeestersregeling) worden de raden in de gelegenheid gesteld een zienswijze af te geven ten aanzien van de concept regeling. Daarna volgt nog een ronde waarin de raden het college toestemming moeten geven tot het treffen van de regeling. De toestemming kan alleen worden onthouden wegens strijd met het recht of het openbaar belang. Deze procedure is ook van toepassing wanneer de gemeenschappelijke regeling wordt gewijzigd of wanneer sprake is van uittreding uit een gemeenschappelijke regeling.

Zienswijzeprocedure op P&C-documenten GR-en

In het vorige hoofdstuk heeft u al iets kunnen lezen over hoe de P&C-cyclus van de gemeenschappelijke regelingen georganiseerd is. Gemeenteraden hebben wettelijk de bevoegdheid om een zienswijze af te geven op de begrotingen en eventuele begrotingswijzigingen van de gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast is in Noord-Holland Noord afgesproken dat de raden ook een zienswijze kunnen afgeven op de kadernota's van de gemeenschappelijke regelingen. Dit om de raden vroegtijdig in de gelegenheid te stellen belangrijke aandachtspunten mee te geven voor in de begrotingen van de GR-en. Ook kan een zienswijze worden afgegeven op het bestemmingsresultaat van de jaarrekening.

Gelet op het gedeelde eigenaarschap, verdient het aanbeveling dat de gemeenteraden elkaar opzoeken om waar mogelijk en wenselijk zienswijzen op elkaar af te stemmen. In de diverse subregio's worden daarvoor in aanloop naar de behandeling van de diverse documenten regionale raadsbijeenkomsten georganiseerd om de onderlinge afstemming te faciliteren.

Alles valt of staat ook met synchronisatie van het P&C-proces. De griffiers werken hierin samen met de bestuursadviseurs van gemeenten en gemeenschappelijke organisaties. De afspraken zijn vastgelegd in het Spoorboekje Financiële stukken. Hierin is het vergaderritme van de gemeenteraden en de vergadering van de Algemene Besturen van de GR-en zo gepland dat dit in overeenstemming is met de Wgr, en tevens zorgt voor voldoende voorbereidingstijd voor de gemeentelijke ondersteuning (het opstellen van concept-zienswijzen) als de bestuursondersteuning van de gemeenschappelijke regelingen (de kadernota, begroting en jaarrekening voor het AB).

Spoorboekje financiële Stukken

WANNEER	KADERNOTA	WIE
Uiterlijk 15 december	Kadernota	DB → Raden <i>Via de colleges die de zienswijzen voorbereiden</i>
Voor 1 maart	Zienswijze Kadernota	Raden → DB
Voor 15 maart	Reactie op Zienswijzen	DB → Raden en AB
	Besluit Kadernota	AB

WANNEER	BEGROTING EN JAARREKENING	WIE
Uiterlijk 15 april	Begroting Jaarrekening (resultaatbestemming)	DB → Raden <i>Via de colleges die de zienswijzen voorbereiden</i>
Uiterlijk 25 juni	Zienswijze Begroting Zienswijze Rekeningresultaat	Raden → DB
Voor 15 juli	Reactie op Zienswijzen	DB → Raden en AB
	Vaststellen Jaarrekening	AB
Voor 15 september	Besluit Begroting	AB
	Verzending Begroting	DB → Provincie (BZK in geval van OD)

- In het kaderstellend besluit van de raden is bepaald dat er een periode van 10 weken wordt gehanteerd voor het doorlopen van de zienswijzeprocedure.



Zienswijzeprocedure op kaderstellende documenten GR-en

De sturingsmogelijkheden ten aanzien van Gemeenschappelijke Regelingen zijn op grond van de Wgr vooral financieel van aard. Met de wijziging van de Wgr in 2022 is een verplichting geïntroduceerd om in de tekst van de gemeenschappelijke regeling afspraken te maken over welke besluiten van het bestuur van een gemeenschappelijke regeling voor zienswijzen aan de raden worden voorgelegd naast de conceptbegroting. In Noord-Holland Noord zijn dat naast de hierboven genoemde kadernota en het bestemmingsresultaat van de jaarrekening ook strategische of meerjarenplannen. Dit stelt raden in staat om niet alleen financieel te kunnen sturen maar ook meer inhoudelijk.

Voor de volledigheid wordt nog vermeld dat de meeste regelingen in Noord-Holland Noord collegeregelingen zijn. De bevoegdheid van de raden om kaderstellend beleid vast te stellen is in die gevallen niet overgedragen aan de GR. De lokaal vastgestelde beleidskaders zijn daarmee het uitgangspunt voor de werkzaamheden van de GR.

Actieve informatieplicht

Het bestuur van een gemeenschappelijke regeling moet de raden van de deelnemende gemeenten actief alle inlichtingen geven die de raden nodig hebben voor de uitvoering van hun taken. De wijze waarop dat gebeurt, moet worden vastgesteld in de tekst van de gemeenschappelijke regeling. Voor de regio Noord-Holland Noord is de afspraak gemaakt dat informatieverstrekking aan de raden (en staten) zo vroeg mogelijk gebeurt, schriftelijk en op hoofdlijnen. Het bestuur (DB, AB en/of voorzitter) zendt de informatie altijd schriftelijk, rechtstreeks en gelijktijdig aan de raden van de deelnemende gemeenten (en staten) en in cc aan de colleges van de deelnemers. Indien de informatie wordt verstrekt door het DB of de voorzitter dan worden de AB-leden vooraf geïnformeerd.

Passieve informatieplicht

Raadsleden hebben daarnaast de mogelijkheid om inlichtingen te vragen aan het bestuur van een gemeenschappelijke regeling. U kunt dit zien als een mogelijkheid om schriftelijk vragen te stellen aan een gemeenschappelijke regeling. De manier waarop dit per GR is geregeld kan verschillen.

Hiernaast kan de raad zowel het hele college als het individuele lid van het AB aanspreken op zijn/haar bijdrage in het AB. Het AB van een gemeenschappelijke regeling bestaat immers uit een afvaardiging van alle deelnemers. Gelet op het feit dat verreweg de meeste gemeenschappelijke regelingen in onze regio's college-regelingen zijn, zijn dit voornamelijk collegeleden.

Adviescommissie

De gemeenteraden van gemeenten die samenwerken via een gemeenschappelijke regeling kunnen ook besluiten om een adviescommissie in te laten stellen door het AB. Deze commissie bestaat uit raadsleden van de deelnemende gemeenten. Ook dit is een manier om raden in een vroegtijdig stadium te betrekken. Hierbij is wel unanimiteit van alle raden vereist. In de regio Alkmaar experimenteert de gemeenschappelijke regeling Zaffier met de adviescommissie door middel van een tweejarige pilot.

Informeel mogelijkheden

Naast formele instrumenten hebben de raden ook informele instrumenten ter beschikking. Voorbeelden zijn het agenderen van een terugkoppeling uit de gemeenschappelijke regelingen als vast agendapunt op de raads- of commissieagenda, het uitnodigen van GR-en om wat meer over hun werkzaamheden te komen vertellen tijdens een raadsinformatieavond, een werkbezoek aan de GR, het als toehoorder bijwonen van een vergadering van het AB van een GR en het bijwonen van de regionale avonden voor raadsleden over de GR-en.

Overzicht GR-en in Noord-Holland Noord

Overzicht GR-en met deelnemende gemeenten in Noord-Holland Noord

Gemeenschappelijke Regeling	Publicerende gemeente ¹	Soort regeling	Vorm van de regeling
Afvalbeheer Westfriesland	Hoorn	Collegeregeling (colleges)	Openbaar lichaam
Archeologie Westfriesland	Hoorn	Gemengde regeling (raden en colleges)	Centrumregeling
Cocensus	Haarlemmermeer	Collegeregeling	Openbaar lichaam
Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland	Schagen	Collegeregeling (colleges)	Openbaar lichaam
GISD Regio Alkmaar	Alkmaar	Collegeregeling (colleges)	BVO
GGD Hollands Noorden	Alkmaar	Collegeregeling (colleges)	Openbaar lichaam
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord	Provincie NH	Collegeregeling (colleges)	Openbaar lichaam
Ondersteuning bestuurlijke samenwerking	Hoorn	Gemengde regeling (raden en colleges)	Centrumregeling
Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer	Provincie NH	Gemengde regeling (raden en colleges)	Openbaar lichaam
Recreatieschap Geestmerambacht	Dijk en Waard	Gemengde regeling (raden en colleges)	Openbaar lichaam
Recreatieschap Westfriesland	Stede Broec	Gemengde regeling (raden en colleges)	Openbaar lichaam
Regionaal Historisch Centrum Alkmaar	Alkmaar	Collegeregeling (colleges)	Openbaar lichaam
Samenwerkingsverband de Waddeneilanden	Terschelling	Collegeregeling	Openbaar lichaam
SED-organisatie	Stede Broec	Collegeregeling (colleges en burgemeesters)	BVO
Shared Service Center DeSom	Medemblik	Collegeregeling (colleges)	Openbaar lichaam
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.	Alkmaar	Collegeregeling (colleges)	Openbaar lichaam
Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar en omstreken	Alkmaar	Gemengde regeling (raden en colleges)	Openbaar lichaam
Werkorganisatie BUCH	Uitgeest	Collegeregeling (colleges)	BVO
Werksaam	Hoorn	Gemengde regeling (raden en colleges)	Openbaar lichaam
Westfries Archief	Hoorn	Gemengde regeling (raden, colleges en burgemeesters)	Openbaar lichaam
Zaffier	Alkmaar	Collegeregeling (colleges)	Openbaar lichaam

¹ Wijzigingen in de GR zijn van kracht, nadat deze zijn gepubliceerd. Dat regelt een van de deelnemers, namens alle deelnemers. De afspraken over de publicaties zijn terug te vinden in de betreffende GR.

Overzicht GR-en met deelnemende gemeenten in Noord-Holland Noord

Gemeente Gemeenschappelijke regeling	Alkmaar	Bergen	Castricum	Dijk en Waard	Helloo	Uitgeest	Den Helder	Hollands Kroon	Schagen	Texel	Drechter- land	Enk- huizen	Hoorn	Koggen- land	Medem- blik	Opmeer	Stede Broec	Provincie NH
Arvalbeheer West-Friesland								X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Archeologie West-Friesland									X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Cocensus*	X	X	X	X	X	X	X											
Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord-Holland							X	X	X									
GGD Hollands Noorden	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
GISD Regio Alkmaar	X	X	X	X	X	X												
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Ondersteuning bestuurlijke samenwerking											X	X	X	X	X	X	X	
Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestemeer**	X		X		X	X												X
Recreatieschap Geestmerambacht	X			X							X	X	X	X	X	X	X	
Recreatieschap Westfriesland											X	X	X	X	X	X	X	
Regionaal Historisch Centrum Alkmaar	X	X	X	X	X		X	X	X	X								
Samenwerkingsverband De Waddeneilanden****										X								
SED-organisatie											X	X					X	
Shared Service Center DeSom											X	X						
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Vuilverbrandingsinstallatie Alkmaar***	X	X	X	X	X	X												
Werkorganisatie BUCH		X	X		X	X												
WerkSaam											X	X	X	X	X	X	X	
Westfries Archief											X	X	X	X	X	X	X	
Zafer	X	X	X	X	X	X												

* met de gemeenten Beverwijk, Haarlem, Haarlemmermeer, Hillegom, Landsmeer, Oostzaan en Wormerland

** met de gemeenten Heemskerk, Zaanstad en Beverwijk en Landsmeer

*** met de gemeente Wormerland

**** Samenwerkingsverband De Waddeneilanden: met de gemeenten Vlieland, Terschelling, Ameland, Schiermonnikoog

Voorbeelden van regionale samenwerking

In de loop der jaren zijn in de verschillende deelregio's en bij een aantal gemeenschappelijke organisaties overlegvormen georganiseerd die bijdragen aan het versterken van de samenwerking. Zo worden in alle drie de subregio's (Kop van Noord-Holland, Westfriesland en regio Alkmaar) regionale raadsbijeenkomsten georganiseerd, en zijn er overleggen van regionale raads werkgroepen. In de Noordkop is de samenwerking tussen de raden versterkt in de vorm van een Raadscommissie Noordkop. Betrokkenheid van raadsleden is bijvoorbeeld versterkt met het instellen van raadsrapporteurs. Een bredere betrokkenheid van de leden van het AB wordt bijvoorbeeld gerealiseerd door het instellen van een Auditcommissie. Hiernaast worden samenwerkingsoverleggen georganiseerd voor alle stakeholders per deelregio en over de volle breedte van Noord-Holland Noord. De Regietafel sluit in haar werk aan bij deze verschillende overleggen, en organiseert waar dit ontbreekt aanvullend overleg, zoals met de directeuren van de GR-en.

Raadscommissie Noordkop (RRN)

In de Noordkop werken de gemeenteraden van Den Helder, Hollands Kroon, Schagen en Texel sinds 2013 samen. De samenwerking is gestart met het adviseren over onder andere de gemeenschappelijke regelingen. In 2015 is dit geformaliseerd en is de Regionale Raadscommissie Noordkop (RRN) opgericht, ondersteund door een regiogriffier. Inmiddels is de RRN niet meer weg te denken als orgaan waar beeldvormend en adviserend onderwerpen worden besproken en behandeld, die tenminste drie van de vier Noordkop gemeenten aan gaan.

Samenwerken is geen doel op zich maar wel een bewezen middel om te borgen dat de vier gemeenteraden in de Kop gezamenlijk optrekken met als resultaat een krachtiger gezamenlijk signaal. Voor de GR-en betekent dit dat er een gezamenlijk RRN-advies wordt opgesteld bij de jaarstukken, kadernota, begroting en bij wijziging van een GR. Deze adviezen worden besproken in de vergadering van de RRN en op basis daarvan nemen de gemeenteraden vervolgens een besluit in hun eigen raad. Door de gezamenlijke bespreking in de RRN betekent dit dat besluitvorming in de afzonderlijke raden efficiënt, meestal als hamerstuk, verloopt. Een vergelijkbaar proces geldt voor door de raden vast te stellen gemeenschappelijke visies.

Raadsrapporteurs

Raadsleden ervaren dat hun mogelijkheden om invloed uit te oefenen op de besluitvorming bij gemeenschappelijke regelingen beperkt is. Door te werken met raadsrapporteurs kunnen raadsleden meer grip krijgen op de regionale samenwerking. Dit houdt in dat er een of meer rapporteurs uit de raad worden aangewezen om tot de gemeente behorende GR-en te volgen. Met die opgedane kennis kunnen zij de raad informeren en zaken ten behoeve van de raad voorbereiden. Door deze werkwijze hoeft niet elk raadslid alle GR-en volledig te kennen of alle stukken behorend tot alle regelingen volledig door te nemen.

Auditcommissie Veiligheidsregio

Naar aanleiding van het rapport 'Vernieuwing van de begroting

en verantwoording van gemeenten' van de commissie Depla is er vanaf 2023 extra aandacht voor rechtmatig handelen en zijn ook de eisen met betrekking tot de jaarrekening van gemeenten en ook GR-en verder aangescherpt.

- De auditcommissie is een onafhankelijk commissie van AB-leden die een belangrijke rol heeft in het verantwoorden over het rechtmatig handelen van de gemeenschappelijke regeling.
- De auditcommissie adviseert het AB over de vastgestelde uitgangspunten uit de financiële verordening, controleverordening en het toepassen van FUGR.
- Daarnaast adviseert de auditcommissie het AB over de bevindingen van de accountant en/of concerncontroller met betrekking tot interne beheersingsmaatregelen inzake control en risicomanagement, de inrichting van de financiële organisatie en de kwaliteit van het financieel beleid en beheer.
- De auditcommissie adviseert het DB met betrekking tot de bevindingen en acties die voortkomen uit de rechtmatigheidsverantwoording aan het AB.

De auditcommissie is onafhankelijk van het bestuur waardoor de auditcommissie ook kan adviseren over de aanstelling, contractverlenging en beëindiging van de samenwerking met de accountant.

Samenwerking van de stakeholders in NHN

De burgemeesters, die ook voorzitter van de gemeenteraad zijn, ontmoeten elkaar op de schaal van NHN in de bestuursvergaderingen van de Veiligheidsregio NHN. Aansluitend vindt indien daartoe aanleiding is ook breder overleg plaats over gemeenschappelijke regelingen. Hiernaast zijn er op de schaal van de subregio's ook overleggen voor burgemeesters georganiseerd.

De griffiers adviseren en ondersteunen de gemeenteraden en hebben 3 à 4 keer per jaar een overleg op de schaal van NHN. Daarnaast hebben griffiers op de schaal van de subregio ook frequent afstemming.

De gemeentesecretarissen hebben 3 à 4 keer per jaar een overleg binnen de Grote Kring van Gemeente-secretarissen NHN. Daarnaast hebben gemeentesecretarissen op de schaal van de subregio's ook regelmatig overleggen.

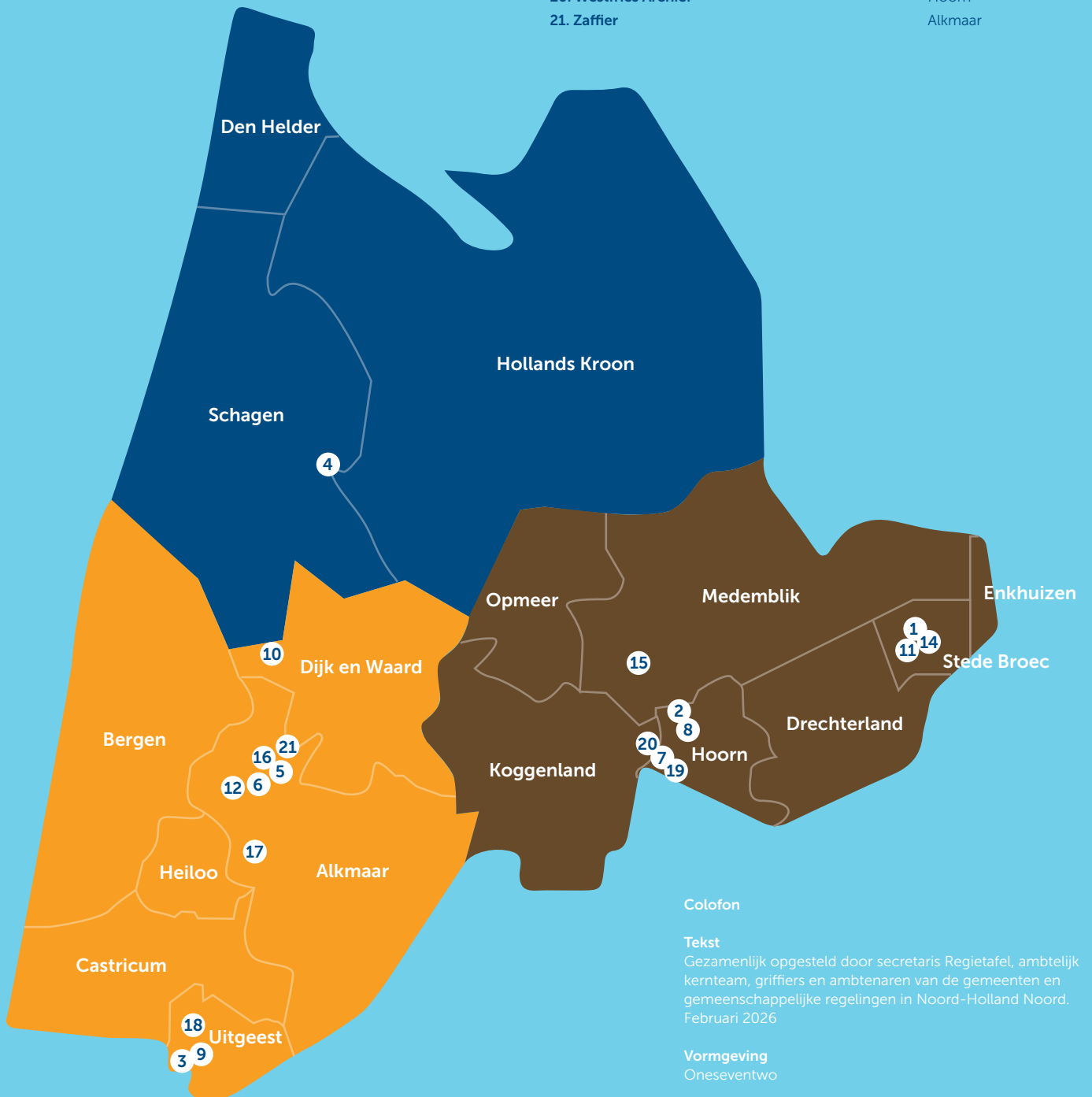
Alle collegeleden van gemeenten hebben zitting in één of meerdere besturen van de gemeenschappelijke regelingen. Voltallige colleges komen op de schaal van de subregio's in wisselende frequentie bijeen.

Alle bovengenoemde vormen van regionale samenwerking bieden kansen voor het benutten en verbeteren van de brede samenwerking op het terrein van de gemeenschappelijke regelingen. De Regietafel faciliteert hiernaast ontmoetingen op ambtelijk niveau op schaal van Noord-Holland Noord, met de directeuren van de GR-en, en met de bestuursadviseurs en financieel en juridisch deskundigen vanuit zowel de gemeenten als de gemeenschappelijke regelingen.

- Kop van Noord Holland (KopNH)
- Regio Westfriesland (WF7)
- Regio Alkmaar (RA)

Gemeenschappelijke regelingen (en hoofdvestigingen)

- | | |
|---|------------------|
| 1. Afvalbeheer West-Friesland | Bovenkarspel |
| 2. Archeologie West Friesland | Hoorn |
| 3. Cocensus | Heemskerk |
| 4. Gesubsidieerde Arbeid Kop van Noord Holland | Schagen |
| 5. GGD Hollands Noorden | Alkmaar |
| 6. GISD Regio Alkmaar | Alkmaar |
| 7. Omgevingsdienst Noord-Holland Noord | Hoorn |
| 8. Ondersteuning bestuurlijke samenwerking | Hoorn |
| 9. Recreatieschap Alkmaarder- en Uitgeestermeer | Uitgeest |
| 10. Recreatieschap Geestmerambacht | Noord-Scharwoude |
| 11. Recreatieschap Westfriesland | Bovenkarspel |
| 12. Regionaal Historisch Centrum Alkmaar | Alkmaar |
| 13. Samenwerkingsverband de Waddeneilanden | Harlingen |
| 14. SED-organisatie | Bovenkarspel |
| 15. Shared Service Center De Som | Wognum |
| 16. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord | Alkmaar |
| 17. Vuilverbrandingsinstallatie | Alkmaar |
| 18. Werkorganisatie BUCH | Uitgeest |
| 19. Werksaam Westfriesland | Hoorn |
| 20. Westfries Archief | Hoorn |
| 21. Zaffier | Alkmaar |



Colofon

Tekst

Gezamenlijk opgesteld door secretaris Regietafel, ambtelijk kernteam, griffiers en ambtenaren van de gemeenten en gemeenschappelijke regelingen in Noord-Holland Noord. Februari 2026

Vormgeving

Oneseventwo



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Onze referentie
7459057

Bijlagen
1

Datum 18 mei 2026
Betreft Verzamelbrief brandweer, crisisbeheersing en meldkamers

Met deze brief informeer ik uw Kamer over de ontwikkelingen in de brandweertzorg, crisisbeheersing en het meldkamerdomein. Hierbij ga ik o.a. in op een aantal moties en toezeggingen.

In deze ambtsperiode zet ik mij, mede vanuit de nationale Veiligheidsstrategie, onverminderd in voor een robuust stelsel van brandweertzorg, crisisbeheersing en meldkamers. Dit is noodzakelijk om hulpverleners en meldkamerpersoneel in staat te stellen hun werk onder alle omstandigheden goed en veilig uit te voeren. Zij staan 24/7 klaar voor onze veiligheid en vormen daarmee de belangrijkste schakel in de brandweertzorg, crisisbeheersing en het meldkamerdomein. Tijdens mijn werkbezoeken aan o.a. een natuurbrandbestrijdingsoefening en een meldkamer bij het testen van de noodcommunicatievoorziening heb ik gezien met welke toewijding ook deze professionals zich inzetten voor het veilig houden van Nederland. Dit bleek ook eind april toen Nederland werd geconfronteerd met een periode waarin veel grote natuurbranden zich voordeden. Ik heb uw Kamer separaat geïnformeerd over (de voorbereiding op) deze branden, de brandbestrijding en de crisisbeheersing¹.

In deze brief ga ik in op de volgende ontwikkelingen: het dekkingsplan bovenregionale brandweertzorg, de landelijke regeling PTSS brandweer, de *position paper* VBV Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers, lopende onderzoeken en gesprekken over brandweerpersoneel, de vernieuwing Missiekritische Communicatie (VMX), de voortgang op aanbevelingen meldkamers bij Aanpak Verwarde Personen en Onbegrepen Gedrag, P2000, de Reddingsbrigade, Weerbaarheid, de BDuR, de Landelijke Agenda Crisisbeheersing, ontwikkelingen inzake alerteren, ontwikkelingen inzake Noodcommunicatievoorziening (NCV) en een stand van zaken wetgevingstraject aanpassing Wet veiligheidsregio's en de Veiligheidswet BES.

Brandweertzorg

Zoals ik heb aangekondigd in mijn brief van 25 november 2025² ben ik samen met het Veiligheidsberaad de bovenregionale brandweertzorg in drie stappen aan het verbeteren. Hierbij informeer ik u over de voortgang.

Onder leiding van mijn ministerie wordt met de veiligheidsregio's gewerkt aan een bovenregionale risicoanalyse (hierna: risicoanalyse) voor brandweertzorg in

¹ Kamerstukken II, 2025/26, 20 821, nr. 335

² Kamerstukken II, 2025/26, 26 956 29 517, nr. 222

aanvulling op de bestaande regionale (brand)risicoprofielen. Het doel van deze risicoanalyse is om een actueel inzicht te krijgen in de landelijke opgave van de brandweer bij grootschalige en gelijktijdige incidenten. In deze risicoanalyse worden landelijke risico's in kaart gebracht waarbij potentieel een grootschalig en langdurig beroep op de brandweezorg wordt gedaan. Uitgangspunt en kader hierbij is de Rijksbrede Risico-analyse (RbRa)³. In 2026 wordt een viertal scenario's in kaart gebracht, namelijk: overstroming rivier, gelijktijdige natuurbranden, falen opslagtank ammoniak en treinramp met gaswolkbrand (met instortingen als gevolg). Deze scenario's raken direct aan de vier basistaken van de brandweer en kunnen daarmee ook richting geven aan de overkoepelende opgave voor de brandweer bij grootschalig optreden. De genoemde risico's zullen in het Veiligheidsberaad in juni 2026 worden besproken. Hierbij is belangrijk op te merken dat geen garanties kunnen worden gegeven voor volledige veiligheid. Er zal een gezamenlijk besluit genomen moeten worden ten aanzien van de voorbereiding van de brandweezorg op grootschalige en bijzondere risico's. In 2027 zullen nog meer risico's worden toegevoegd aan de risicoanalyse.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
18 mei 2026

Onze referentie
7459057

Parallel aan de risicoanalyse wordt door de veiligheidsregio's gewerkt aan een nulmeting van de landelijke slagkracht van de brandweer voor grootschalig optreden. Dit wordt gedaan op basis van de landelijke visie van de Grootschalig Brandweeroptreden/Specialistisch Optreden (hierna: GBO-SO). Deze nulmeting wordt in juni 2026 voorgelegd aan het Veiligheidsberaad. Naast de nulmeting wordt er door de veiligheidsregio's ook een voorstel voor een coördinatiemechanisme uitgewerkt om bij grote incidenten gezamenlijk de landelijk beschikbare brandweercapaciteit zo optimaal mogelijk in te zetten.

Het bovenstaande overziend is de verwachting dat dit najaar duidelijk wordt wat de landelijke opgave is voor de brandweer. Indien blijkt dat de opgave voor de brandweer zich niet goed verhoudt tot het huidige vermogen van de brandweer om grootschalige incidenten te bestrijden, kunnen de besturen van de veiligheidsregio's en ikzelf als stelselverantwoordelijke keuzes maken waar eventueel bijstelling of extra inspanning noodzakelijk is. Daarbij is goed om te benadrukken dat nooit alle risico's kunnen worden afgedekt en dat we bestuurlijk altijd zullen moeten besluiten om bepaalde risico's te accepteren. Daarmee wordt invulling gegeven aan de aanbeveling van de Inspectie Justitie en Veiligheid (hierna: IJenV) dat duidelijk moet worden welke (maatgevende) scenario's de veiligheidsregio's alleen en in gezamenlijkheid tenminste moeten kunnen beheersen.

IJenV heeft voorts geadviseerd te komen tot een bindend nationaal wettelijk kader voor bovenregionale brandweezorg, waarmee naar alle betrokkenen duidelijkheid moet ontstaan over taken en verantwoordelijkheden. Hiervoor dienen eerst inhoudelijke en organisatorische vraagstukken te worden besproken om inzicht te krijgen in de bovenregionale risico's en de mate waarin en wijze waarop deze risico's worden geaccepteerd en/of beheerst. Daarna volgt eventueel het juridisch proces voor een bindend nationaal wettelijk kader. Ik informeer uw Kamer medio 2027 over de voortgang.

Landelijke regeling PTSS brandweer in werking getreden per 1 februari 2026

³ Kamerstuk II, 2022/23, 30821 nr.165

In de brief van 3 oktober 2025⁴ heeft mijn ambtsvoorganger uw Kamer laten weten dat de 25 veiligheidsregio's als werkgevers gezamenlijk zijn gekomen tot een gemeenschappelijke aanpak voor ondersteuning en begeleiding van medewerkers bij mentale klachten van Posttraumatische Stresstoornis (hierna: PTSS). Hiermee wordt door de 25 veiligheidsregio's een consistente aanpak nagestreefd.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
18 mei 2026

Onze referentie
7459057

Een belangrijk onderdeel van deze aanpak is de 'Regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte' die, met instemming van alle algemeen besturen veiligheidsregio's, per 1 februari 2026 in werking is getreden. Zoals toegezegd⁵ deel ik bijgaand deze Regeling⁶ met uw Kamer. Hiermee doe ik deze toezegging af.

De veiligheidsregio's hebben aangegeven dat deze regeling niet op zichzelf staat, maar onderdeel uitmaakt van een breder pakket aan maatregelen. Een voorbeeld hiervan is de aandacht voor PTSS in opleidingen. Dat vind ik een mooie ontwikkeling. Goede zorg voor brandweermensen die zich dagelijks inzetten voor de veiligheid in Nederland moet voorop staan. Daarom blijf ik ontwikkelingen op dit vlak volgen en zal waar nodig hiervoor aandacht vragen van het Veiligheidsberaad.

Position paper Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers

Op uw verzoek reageer ik op het position paper coalitieakkoord⁷ d.d. 23 februari 2026 van De Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (hierna: VBV).

Allereerst onderstreep ik dat de brandweezorg zowel voorbereid moet zijn op kleinschalige als grootschalige en bijzondere risico's. Dit doel is opgenomen in de Contourennota versterking crisisbeheersing en brandweezorg⁸ en wordt ook onderschreven door het Veiligheidsberaad. Tegelijk geldt dat volledige veiligheid niet kan worden gegarandeerd en een gezamenlijk besluit genomen zal moeten worden ten aanzien van de voorbereiding van de brandweezorg op grootschalige en bijzondere risico's waarvan de VBV er een aantal noemt in haar position paper. Hiervoor wordt door mijn ministerie een nieuw landelijk instrument geïntroduceerd: het landelijk dekkingsplan brandweezorg. Hiermee wordt op basis van landelijke risico's en beschikbare mensen en middelen van de 25 veiligheidsregio's dit najaar een bestuurlijk besluit genomen over acceptatie van risico's en eventuele investeringen in mensen en middelen. Hierna zal normering moeten plaatsvinden, waarover ik mij graag laat adviseren door de veiligheidsregio's. Ik zal de waardevolle suggesties uit het position paper betrekken bij de uitwerking van het landelijk dekkingsplan brandweezorg.

Ik dank de VBV voor haar constructieve *position paper* en haar waardevolle suggesties. Ik neem deze mee bij de uitwerking van het landelijk dekkingsplan brandweezorg.

⁴ Kamerstukken II, 2025/26, 29 517, nr. 273.

⁵ TZ202406-012.

⁶ Zie bijlage 1 voor de Regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte

⁷ Brief commissie aan bewindspersoon - Reactie VBV op Coalitieakkoord met kenmerk 2026Z03614/2026D09877

⁸ Kamerstukken II, 2022/23, 29 517, nr. 225.

Onderzoeken en gesprekken over brandweerpersoneel

Voortgang herzien preventief medisch onderzoek

De motie van het lid van Van Nispen (SP)⁹ verzoekt de regering in overleg te treden met de veiligheidsregio's en Brandweer Nederland om het Preventief Medisch Onderzoek te herzien. De veiligheidsregio Drenthe heeft hier onderzoek naar laten doen, dat op 17 april 2026 is gepubliceerd¹⁰. De veiligheidsregio's zullen zich over de uitkomsten van dit onderzoek beraden. Hierna zal ik uw Kamer nader informeren.

Datum

18 mei 2026

Onze referentie

7459057

Onderzoek naar onnodige overhead binnen de brandweer

De motie van het lid Wijen-Nass vraagt om een onderzoek naar de onnodige overhead binnen de brandweer. In de brief over de impact van bezuinigingen op de veiligheidsregio's¹¹ d.d. 6 februari 2025 heeft het Veiligheidsberaad aangegeven geen mogelijkheden te zien voor bezuiniging op overhead binnen de veiligheidsregio's. Daarmee wordt de motie van het lid Wijnen-Nas¹² afgedaan.

Vrijwilligers bij de brandweer

Tijdens het debat van 24 juni 2024 is door mijn ambtsvoorganger toegezegd¹³ om terug te komen op maatregelen die de veiligheidsregio's hebben genomen om meer vrouwelijke vrijwilligers bij de brandweer aan te trekken. Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) heeft uitvoerig onderzoek uitgevoerd naar vrijwilligheid bij de brandweer¹⁴. De resultaten zijn te vinden op de website. De veiligheidsregio's kunnen gebruik maken van deze tools om eventueel het personeelsbeleid op aan te passen.

Daarnaast heeft mijn ambtsvoorganger in het debat van d.d. 19 februari 2025 uw Kamer toegezegd om, nadat de veiligheidsregio's zijn geraadpleegd, uw Kamer te informeren over de terugloop van de vrijwillige brandweer in de regio's¹⁵. De veiligheidsregio's hebben mij laten weten het signaal met betrekking tot het dreigend tekort van (beroeps-) brandweermensen te herkennen en serieus te nemen. Tegelijkertijd zien we dat in sommige regio's geen tekorten zijn. Ik blijf hierover in gesprek met de veiligheidsregio's en stimuleer hen om ook met elkaar in gesprek te gaan. Tezamen met de veiligheidsregio's blijf ik mij inzetten voor voldoende vrijwillig brandweerpersoneel. Hiermee doe ik de toezegging af.

Duurzame inzetbaarheid brandweeredwerkers

In 2022 is de Universiteit Maastricht gestart met een onderzoek¹⁶ naar de duurzame inzetbaarheid van brandweeredwerkers. Naar verwachting wordt dit onderzoek dit jaar afgerond waarna ik uw Kamer informeer over de resultaten.

⁹ Kamerstukken II, 2022/23, 29 517, nr. 241.

¹⁰ Ter Morsche Training & Advies in opdracht van VR Drenthe (2026) https://brandweervrijwilligers.nl/wp-content/uploads/2026/04/20260417_PPMO_De_bedoeling_voorbij.pdf

¹¹ Kamerstukken II, 2024/25, 29517, nr. 270.

¹² Kamerstukken II 2024/25, 29 517, nr. 267.

¹³ TZ202406-010.

¹⁴ Brandweeracademie (2020) https://nipv.nl/wp-content/uploads/2024/06/20210216-BA_Vrijwilligheid-bij-de-brandweer-in-Nederland.pdf

¹⁵ TZ202502-209.

¹⁶ Maastricht University (2022) [Grootschalig onderzoek naar duurzame inzetbaarheid van brandweeredwerkers - Maastricht University](#)

Brandweerkencijfers

Over de doorontwikkeling en verdere verbreding brandweer kerncijfers blijf ik met de veiligheidsregio's, het NIPV en andere betrokken partijen in gesprek. De motie van mevrouw Mutluer en de heer van Nispen¹⁷ wordt in deze gesprekken meegenomen. Mijn streven is om uw Kamer medio 2027 uitgebreider mee te nemen in ontwikkelingen op dit thema, nadat ik hier met de voorzitters veiligheidsregio's gezamenlijk verder over heb gesproken.

Arbeidsomstandigheden van brandweermedewerkers

Mijn ambtsvoorganger heeft de Kamer toegezegd¹⁸ schriftelijk terug te komen op de vragen over arbeidsomstandigheden van de brandweermensen, namelijk over de totstandkoming van de arbocatalogus en het kenniscentrum. Er is inmiddels een adviescommissie arbeidsveiligheid opgericht. Daarmee zijn de veiligheidsregio's en de vakbonden periodiek in gesprek over de arbeidsomstandigheden van brandweermensen. Daarmee doe ik deze toezegging af.

Meldkamers

Vernieuwing Missiekritische Communicatie (VMX)

De afgelopen twee jaar heeft de kwartiermakersorganisatie VMX gewerkt aan een stevig fundament voor de toekomstige missiekritische voorziening. Samen met de betrokken hulpdiensten en mijn ministerie is gekomen tot een breed gedragen visie op de vernieuwing van de missiekritische communicatie, zoals eerder ook door het Adviescollege ICT-toetsing is aanbevolen¹⁹.

Door het afronden van deze aanbevelingen is per januari 2026 de kwartiermakersfase overgegaan naar de ontwerpfase. Hiermee komt er een splitsing in uitvoering en beleid. Vanuit deze nieuwe taakverdeling krijgt een aantal activiteiten die werden uitgevoerd door de kwartiermakersorganisatie VMX een plek binnen de uitvoering bij de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) en een aantal binnen een beleidsdirectie van mijn ministerie. Samen met de LMS is een voorstel opgesteld voor de inrichting van de governance van VMX gedurende de ontwerpfase. Per januari 2026 wordt de governance van het meldkamerdomein gebruikt om de VMX-voorstellen in de besluitvorming te brengen.

De afgelopen tijd is een model opgesteld om de uitvoering van de nieuwe missiekritische communicatievoorziening VMX mee te starten. Dit wordt momenteel getoetst bij de verschillende betrokken partijen. In het coalitieakkoord zijn geen aanvullende middelen beschikbaar gesteld. Op dit moment is mijn ministerie, met deze kennis, dit model aan het doorrekenen en de consequenties in kaart aan het brengen.

Ondertussen zet ik – waar technisch en organisatorisch mogelijk- onverwijld in op de continuïteit van de C2000 dienstverlening, zodat de hulpverleners en de centralisten op de meldkamers blijven beschikken over een robuuste

¹⁷ Kamerstukken II, vergaderjaar 2022/23, 29 517, nr. 236

¹⁸ TZ d.d. 01-02-2023 Commissiedebat Brandweer en crisisbeheersing.

¹⁹ Kamerstukken II, 2023/24, 29 628, nr. 1190.

communicatievoorziening voor de uitoefening van hun functies bij het helpen van de burger in nood.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Voortgang op aanbevelingen meldkamers bij Aanpak Verwarde Personen en Onbegrepen Gedrag

In de gewijzigde motie van de leden Eerdmans en Mutluer²⁰ wordt verzocht te onderzoeken hoe de ggz een vaste plek kan krijgen in de meldkamer van de politie. Daarnaast wordt in de motie van de leden van Nispen en Mutluer²¹ verzocht te komen tot concrete voorstellen voor betere triage.

Datum
18 mei 2026

Onze referentie
7459057

Deze moties worden uitgevoerd, zoals reeds gemeld in de voortgangsrapportage van de voortgangsbrief Aanpak Verwarde Personen en Onbegrepen Gedrag d.d. 11 december 2025²². Het gevraagde onderzoek naar de inzet van de ggz in de meldkamer is uitgevoerd. Daaruit blijkt dat een structurele aanwezigheid van de ggz op de meldkamer op dit moment niet doelmatig en uitvoerbaar is, mede gezien de beperkte capaciteit en het feit dat beoordeling van potentieel risicovolle situaties veelal fysieke inzet ter plaatse vereist.

Het past niet bij de taak van de politie om de ernst en achtergrond van een situatie met een persoon met verward of onbegrepen gedrag goed in te schatten. Daarvoor is de politie niet opgeleid. Daarom wordt ingezet op versterking van de triage via de ontwikkeling van zorgcoördinatie. Binnen de lopende pilots voor de inrichting van zorgcoördinatie wordt gewerkt aan verbeterde uitvraag en triage, waarbij meldingen beter worden beoordeeld en waar mogelijk direct de juiste zorgprofessional wordt ingezet, al dan niet in combinatie met politie. Hiermee wordt invulling gegeven aan beide moties namelijk door een bredere en effectievere inrichting van de samenwerking tussen zorg en veiligheid. Mijn ministerie blijft aangesloten bij de interdepartementale werkgroep die is ingericht voor de opvolging van deze aanbevelingen uit de parlementaire verkenning. Hiermee beschouw ik beide moties als afgedaan.

P2000- alarmeringen hulpdiensten

De vaste Kamercommissie van Justitie en Veiligheid heeft mij gevraagd te reageren op een brief over privacy van P2000-alarmeringen. In de brief worden zorgen geuit ten aanzien van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van burgers en de wijze waarop alarmeringen landelijk worden ingericht. Afspraken over de alarmering als ook afstemming over de inhoud van berichten bij persalarmering vindt plaats in de samenwerking tussen de hulpdiensten²³, waarbij het belangrijk is om informatievoorziening landelijk en lokaal zoveel als mogelijk gelijk te houden. In het Bestuurlijk Meldkamer Beraad zal mijn ministerie dit blijven benadrukken.

De basis voor het instrument persalarmering²⁴ ligt in het machtigingsbesluit van artikel 18, tweede lid van de Wet politiegegevens. Het machtigingsbesluit wordt

²⁰ Kamerstukken II, 2024/25, 29 628, nr. 1251.

²¹ Kamerstukken II, 2024/25, 25 424, nr. 756.

²² Kamerstukken II, 2025/26, 25 424, nr. 772.

²³ De ambulancezorg Nederland heeft per 1 april 2023 in het licht van de Wet geneeskundige behandelingsovereenkomst, waarin ook het medisch beroepsgeheim is geregeld, besloten om het instrument persalarmeringen stop te zetten. In het specifieke geval van een multidisciplinaire melding betekent dit dat wanneer de politie de intake van de melding doet, deze wel wordt doorgegeven via persalarmering, maar wanneer een ambulance-centralist de intake doet, dit niet gebeurt.

²⁴ Zie artikel 5 lid 1 Wet politiegegevens machtigingsbesluit persalarmering.

voorlopig gehandhaafd voor de politie²⁵ en zal worden ingetrokken als er een nieuw alternatief persalarmeringssysteem in werking treedt. Het vraagstuk voor een structurele oplossing voor politie en brandweer wordt binnen lopende trajecten verkend, zoals de opvolging van het huidige C2000-systeem, Vernieuwing Missiekritische Communicatie (VMX)²⁶, en het nieuwe meldkamersysteem, het Adaptief Basis Systeem (ABS)²⁷.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
18 mei 2026

Onze referentie
7459057

Tenslotte wat betreft mogelijke negatieve effecten, zoals ramptoerisme en ongewenste bezoekers bij incidentlocaties wordt er enige tijd tussen de alarmering van de hulpdiensten en de persalarmering gehouden. Dit om de veiligheid en de goede hulpverlening ter plaatse van het incident te kunnen organiseren en waarborgen. Ik wijs uw Kamer ook graag op de brief inzake het besluit instrument persalarmering d.d. 14 april 2023.²⁸

Reddingsbrigade

In het debat van d.d. 19 februari 2025 heeft mijn ambtsvoorganger uw Kamer toegezegd²⁹ te informeren over een regeling bij de financiële ontzorging betreffende de reddingsbrigade. In het afgelopen jaar heb ik de Nationale Reddingsvloot een financiële impuls gegeven zodat materiaal in het kader van de Nationale Reddingsvloot kan worden aangeschaft. Daarmee wordt het goede werk van zowel de Nationale Reddingsvloot als de reddingsbrigade ondersteund. Hiermee doe ik de toezegging af.

Crisisbeheersing

Maatschappelijke weerbaarheid bij rampen en crises

Met mijn brief van 12 december 2025³⁰ heeft mijn ambtsvoorganger uw Kamer geïnformeerd over de weerbaarheidsaanpak tegen militaire en hybride dreigingen. In de basis vraagt maatschappelijke weerbaarheid bij rampen en crises om generieke schokbestendigheid tegen uitval van voorzieningen zoals internet en stroom. Hierbij informeer ik u nader over de in gang gezette versterking van de regionale en lokale crisisbeheersing als onderdeel van de weerbaarheidsopgave.

Middelen

Bij Voorjaarsnota 2025 is vanaf 2027 structureel een bedrag van € 70 mln. ter beschikking gesteld voor het versterken van de regionale en lokale weerbaarheid in het kader van de crisisbeheersing. Tevens is er in aanvulling hierop respectievelijk €10 en €20 miljoen beschikbaar gesteld om ook in de jaren 2025 en 2026 bij te kunnen dragen aan diverse initiatieven op dit gebied.

Op 15 oktober 2025 heeft mijn ambtsvoorganger bestuurlijke afspraken gemaakt over de besteding van deze middelen met het Veiligheidsberaad en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Afgesproken is onder andere te investeren in een

²⁵ Aan de korpschef wordt toestemming gegeven politiegegevens die worden verwerkt overeenkomstig artikel 8 van de Wet politiegegevens te verstekken aan journalisten en publicisten met het oog op het zwaarwegend algemeen belang van toegang tot overheidsinformatie in het kader van het recht op persvrijheid.

²⁶ Kamerstukken II, 2024/25, 29 628, nr. 1254.

²⁷ Kamerstukken II, 2024/25, 29 517, nr. 264.

²⁸ Kamerstukken II, 2022/23, 29 517 en 25 124, nr. 245.

²⁹ TZ202502-211.

³⁰ Kamerstukken II, 2025/26, 30 821, nr. 326.

landelijk netwerk van noodsteunpunten, de versterking van de veiligheidsregio's waar het weerbaarheid betreft, en de publiekscampagne 'Denk Vooruit'.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Noodsteunpunten

Het landelijk netwerk van noodsteunpunten heeft onder meer tot doel om de samenredzaamheid te verhogen door tenminste informatie te verschaffen als dat via de normale manieren niet meer mogelijk is. Het netwerk zal bestaan uit lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en). Elke veiligheidsregio is inmiddels gestart of gaat in dit jaar in samenwerking met inliggende gemeenten pilots uitvoeren voor één of meerdere lokale noodsteunpunten met bijbehorende coördinatiepunt(en), en een actieve bijdrage leveren aan de landelijke tussen- en evaluevaluatie. Bij deze pilots wordt ook de bemensing van de noodsteunpunten, een soort burgerhulp, betrokken. De planning is dat uiterlijk medio 2027 tezamen met het Veiligheidsberaad en de VNG, mede op basis van de uitkomsten van de evaluatie, een besluit wordt genomen over de inrichting en stapsgewijze verdere ontwikkeling van het landelijk netwerk noodsteunpunten.

Datum
18 mei 2026

Onze referentie
7459057

Vorbereiding veiligheidsregio's op stroomuitval, hybride acties en militaire conflict met aandacht voor kwetsbare groepen

In het debat van d.d. 24 maart 2026 heeft uw Kamer gevraagd³¹ of de veiligheidsregio's bij de voorbereiding op stroomuitval vanwege een hybride oorlog, specifiek oog hebben voor kwetsbare ouderen en jongeren in hun omgeving. Veiligheidsregio's zijn conform de wet verantwoordelijk om zich, in samenwerking met andere partijen, zoals zorgverleners en vitale aanbieders, voor te bereiden op rampen en crises die hun regio kunnen raken. Met de veranderingen in de wereld van de afgelopen jaren zijn veiligheidsregio's net als veel andere partijen in Nederland in toenemende mate actief bezig met het verhogen van maatschappelijke weerbaarheid, bijvoorbeeld tegen de uitval van stroom. Deze voorbereiding ziet toe op de response op de crisis en de continuïteit van de eigen organisatie. Kwetsbare groepen zijn voor de betrokken partijen een belangrijk aandachtspunt bij de voorbereiding.

Burgerhulp

De motie van het lid Mutluer³² vraagt in hoeverre burgerhulp kan bijdragen aan het vergroten van de nationale veiligheid en weerbaarheid. De motie van het lid Six Dijkstra³³ verzoekt om te verkennen hoe jongeren structureel en formeel een actievere rol kunnen krijgen in civiele weerbaarheid. Met de brief van mijn ambtsvoorganger van 12 december 2025³⁴ is uw Kamer geïnformeerd over de start van het WODC onderzoek naar het organiseren van burgerhulp. Het WODC is gevraagd om wetenschappelijk onderzoek te doen naar welke ervaringen nationaal en internationaal zijn opgedaan met georganiseerde burgerhulp in situaties van rampen en crises en welke lessen hieruit geleerd kunnen worden. Met dit onderzoek beoogt mijn ministerie inzicht te verkrijgen in de verschillende manieren waarop burgerhulp tijdens rampen en crisis kan worden georganiseerd. Hierbij wordt specifiek gekeken naar de rol van jongeren binnen burgerhulp. Het onderzoeksrapport wordt naar verwachting rond de zomer opgeleverd en gepubliceerd. Met dit onderzoek geeft mijn ministerie invulling aan beide moties en doe ik deze af.

³¹ Plenair debat over 4 jaar oorlog in Oekraïne d.d. 24 maart 2026

³² Kamerstukken II, 2024/25, 30 821, nr. 287.

³³ Kamerstukken II, 2024/25, 30 821, nr. 289.

³⁴ Kamerstukken II, 2025/26, 30 821, nr. 326.

Daarnaast is vanuit mijn ministerie een subsidie verstrekt aan het Leger des Heils (i.s.m. Rode Kruis, Veteranen Search Team en de Reddingsbrigade) voor een gezamenlijke verkenning naar mogelijke samenwerking bij rampen en crises. Deze verkenning naar samenwerking zou moeten bijdragen aan een betere benutting van maatschappelijke capaciteit bij rampen en crises.

Ook wordt er door mijn ministerie in gezamenlijkheid met de veiligheidsregio's gewerkt aan een strategisch beleidskader georganiseerde burgerhulp voor de rampenbestrijding en crisisbeheersing. In dit kader wordt samen met de veiligheidsregio's en het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg richting gegeven aan hoe en voor welke taken burgerhulp eventueel ingezet kan worden. Uitgangspunt hierin is dat het ondersteunend is aan professionele hulpverleningsorganisaties en op een verantwoorde manier gebeurt. Hiermee geef ik invulling aan het coalitieakkoord waar het perspectief is gegeven dat samen met lokale overheden en veiligheidsregio's buurtcrisisteam bij rampen en crises kunnen worden ingezet. Hierbij onderschrijf ik dat deze inzet kan verschillen van sociale ondersteuning binnen een wijk of buurt, de inzet bij noodsteunpunten of actieve (en specialistische) ondersteuning van de professionele hulpverleningsorganisaties bij hun inzet. In de uitwerking van het beleidskader zal ik hier nader op in gaan.

Schuilen

De motie van het lid Eerdmans verzoekt het kabinet in samenspraak met de veiligheidsregio's en gemeenten een nationaal schuilruimteplan te ontwikkelen voor het einde van 2026³⁵. Samen met betrokken departementen, veiligheidsregio's en de VNG werkt mijn ministerie aan de totstandkoming van een bestuurlijk Landelijk kader schuilen en evacueren. Het primaire doel van dit kader is het ondersteunen van bestuurders in gevallen waarbij op basis van een voorliggend scenario schuilen of evacueren een van de mogelijke handelingsperspectieven is. Om als bestuurder een dergelijk besluit te kunnen nemen is het van belang dat bestuurders op de hoogte zijn van de geldende juridische kaders, waaronder de eigen bevoegdheden, een afwegingskader, en de maatschappelijke effecten van hun besluit. Naar verwachting wordt het landelijk kader, in overleg met samenwerkende partijen, eind 2026 vastgesteld.

Daarnaast verricht TNO in opdracht van mijn ministerie onderzoek naar de vraag welke schuilmogelijkheden de overlevingskansen vergroten bij een militaire aanval. Het doel van dit onderzoek is het huidige handelingsperspectief bij "internationale spanning" op de website DenkVooruit "het beste kun je ondergronds schuilen of midden in een groot gebouw" te verduidelijken. Naar verwachting komt het onderzoek van TNO in de zomer van 2026 beschikbaar.

Met deze twee trajecten wordt invulling gegeven aan de motie van het lid Eerdmans.

Korting op de BduR

In het wetgevingsoverleg van 1 juli 2025 inzake de wijziging van de Begroting JenV 2025 heeft de toenmalige Staatssecretaris van JenV uitgesproken dat de korting op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (hierna: de BduR) gehandhaafd blijft, omdat het een generieke korting op specifieke uitkeringen betreft. Voor de motie die de leden van Nispen en Mutluer³⁶ hebben ingediend om

³⁵ Kamerstukken II, 2024/25, 30 821, nr. 279.

³⁶ Kamerstukken II, 2024/25, 30 821, nr. 286.

de korting terug te draaien, is geen dekking vrijgekomen uit de Voorjaarsnota. Dat betekent dat de korting van €27,7 miljoen niet gerepareerd kan worden en dat de korting gehandhaafd wordt. Daarbij dient te worden opgemerkt dat de BDuR vanaf 2027 toeneemt met €25 miljoen in het kader van de bestuurlijke afspraken die met het Veiligheidsberaad en de VNG zijn gemaakt over de versterking van de regionale en lokale weerbaarheid. Daarmee wordt deze motie afgedaan.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
18 mei 2026

Onze referentie
7459057

Update landelijke agenda crisisbeheersing

De versterking van het stelsel van crisisbeheersing krijgt vorm via de Landelijke Agenda Crisisbeheersing. U zult voor de zomer een tweede brief over de voortgang van de uitvoering van deze agenda ontvangen. In deze voortgangsbrief wordt stilgestaan bij de ontwikkelingen in de drie pijlers van de agenda, te weten het versterken van voorbereiding en paraatheid, het versterken van een weerbare samenleving en het bevorderen van de kwaliteit en professionaliteit van de crisisbeheersing. Het Rijk werkt samen met de veiligheidsregio's en andere publieke en private partijen aan de uitwerking van deze pijlers. In de brief wordt onder andere stilgestaan bij de realisatie en actualisatie van landelijke crisisplannen (LCP's).

Alerteren

Ontwikkelingen Alerteren

Inrichten civiel-militaire waarschuwingsketen

In de brief van mijn voorganger aan uw Kamer³⁷ is benoemd dat vanwege het ontbreken van een civiel-militaire waarschuwingsketen (van detectie tot en met alertering van de bevolking) bij luchtdreigingen er een verkenning is gestart naar wat er nodig is voor de inrichting van een robuuste en redundante civiel-militaire waarschuwingsketen³⁸. Hierbij is in beeld gebracht welke aanvullende mogelijkheden en middelen, naast NL-Alert, geschikt zijn om burgers te kunnen alerteren in dit specifieke scenario. Hieruit is een advies naar voren gekomen om deze keten robuust en redundant in te richten voor dit scenario - als gezamenlijke Defensie-Justitie opgave. Dit advies houdt in dat naast de doorontwikkeling van de schakels binnen deze keten, waaronder NL-Alert, ook als oplossing een nieuw innovatief sirenenetwerk is genoemd als aanvullend middel. Hiervoor zijn nog geen financiële middelen gevonden.

Defensie en mijn ministerie zijn daarom onlangs gestart met de inrichting van een minimale civiel-militaire waarschuwingsketen. Dit betekent dat deze waarschuwingsketen, bij detectie van de dreiging, via een goed ingeregelde crisiscommandostructuur in ieder geval de bevolking kan alerteren via NL-Alert. In dit kader wordt ook gewerkt aan doorontwikkeling van NL-Alert. Deze oplossing creëert een civiel-militaire waarschuwingsketen en kan met beperkte financiële middelen worden ingevuld vanuit bestaande budgetten.

Het uitblijven van financiële middelen voor een nieuw sirenenetwerk betekent echter dat de keten nu niet redundant ingericht kan worden met een aanvullend

³⁷ Kamerstukken II, 2025/26, 29 517, nr. 273.

³⁸ Immers, uit onderzoek blijkt dat NL-Alert volstaat als alerteringsmiddel in vreedstijd, maar bij een scenario van ernstige hybride en militaire dreigingen, waarbij een statelijke actor zeer zware en geavanceerde middelen kan inzetten om infrastructuur te ontwrichten, is het kwetsbaar om enkel over NL-Alert - als sluitstuk van een in te richten civiel-militaire waarschuwingsketen - in huidige vorm te beschikken.

systeem. De minister van Defensie en ik zijn hierover in gesprek en zoeken gezamenlijk naar een passende oplossing. Hoewel de contracten met de leveranciers van het WAS eind vorig jaar zijn afgesloten tot 1 januari 2028, waarmee de onderhoudssituatie van het WAS wordt gecontinueerd tot die datum, zal uitfasering van het WAS conform eerder besluit³⁹ vanaf dan uitgevoerd moeten gaan worden. Dit betekent dat, samen met het NIPV en de Veiligheidsregio's, planvorming zal plaatsvinden over de aanpak van de uitfasering en de invulling van maatwerk bij hoog risico locaties.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
18 mei 2026

Onze referentie
7459057

Ontwikkelingen NL-Alert

Het primaire alerteringsmiddel blijft NL-Alert, waarmee tijdens rampen en crises burgers kunnen worden gewaarschuwd en voorzien van informatie en een handelingsperspectief. NL-Alert kent al enkele jaren een stabiel bereik van 92%⁴⁰. Het systeem is modern en kent diverse ontwikkelingsmogelijkheden. Zo lopen we in Europa voorop met verschillende ontwikkelingen, zoals met de implementatie van *geofencing* in november 2024⁴¹. Dit geldt ook voor aandacht voor toegankelijkheid. De NL-Alert app wordt doorontwikkeld en verbeterd waarbij specifiek rekening wordt gehouden met mensen met een auditieve of visuele beperking. Momenteel wordt samen met belangengroepen gewerkt aan het verbeteren van de toegankelijkheid van de NL-Alert voor de dovengemeenschap. Deze ontwikkeling geeft inkleuring aan de toezegging uit de werkagenda VN-verdrag handicap I⁴², en geeft gehoor aan de wens van de dovengemeenschap om NL-Alert in de Nederlandse Gebarentaal toe te voegen aan de NL-Alert app. Met name voor doof geboren, waarvan de Nederlandse Gebarentaal vaak hun moedertaal is, vergroot hiermee het bereik en begrip van de alerteringsberichten. De ingebruikname van deze functionaliteit wordt bij positieve testresultaten later dit jaar verwacht.

Noodcommunicatievoorziening

Ik hecht er groot belang aan dat de bestuurlijke en operationele samenwerking tussen overheden, hulpdiensten en andere crisispartners kan doorgaan bij ernstige verstoringen van reguliere telecommunicatie. Om daaraan bij te dragen is de Noodcommunicatievoorziening (NCV) in 2025 geactualiseerd. De migratie van een analoge naar een digitale netwerkinfrastructuur is afgerond, waarmee een toekomstbestendige basis is geborgd met hoge betrouwbaarheid en de mogelijkheid om nieuwe functionaliteiten toe te voegen. Een beveiligde videofunctie, inclusief scherm delen, is opgeleverd en wordt dit jaar gefaseerd uitgerold. Daarnaast worden nieuwe functies en optimalisaties verkend, met expliciete aandacht voor het versterken van de autonomie van de NCV bij stroomuitval.

Parallel hieraan is een verkenning gestart voor de toekomstige inrichting van de noodcommunicatie na afloop van het huidige contract met de leverancier van de NCV (na 2028, met een mogelijke verlenging tot 2030). In de komende periode

³⁹ Kamerstukken II, 2024/25, 29 517, nr. 264.

⁴⁰ In totaal heeft 92% van de Nederlanders van 12 jaar en ouder het testbericht van 1 december 2025 ontvangen op hun mobiele telefoon. [Bereikmeting NL-Alert testbericht 1 december 2025](#)

⁴¹ Geofencing zorgt ervoor dat NL-Alerts doelmatiger en geografisch nauwkeuriger worden ontvangen, zodat alleen mobiele telefoons die zich binnen het door de meldkamer aangegeven uitzendgebied bevinden een NL-Alert ontvangen.

⁴² Kamerstukken II, 2024/25, 24170, nr. 362.

worden relevante partners betrokken, met aandacht voor gewenste functionaliteiten, interoperabiliteit, veiligheid en continuïteit.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Wet Veiligheidsregio's

Datum
18 mei 2026

Stand van zaken wetgevingstraject aanpassing Wet veiligheidsregio's en Veiligheidswet BES

Onze referentie
7459057

Zoals mijn ambtsvoorganger uw Kamer eerder heeft geïnformeerd⁴³ vindt de herziening van de Wet veiligheidsregio's in tranches plaats. Inmiddels is voor de eerste tranche de internetconsultatie afgerond. Voorts wordt voor de eerste tranche een beperkte zogeheten Uitvoerbaarheidstoets Decentrale Overheden (UDO) uitgevoerd waarin de impact van het wetsvoorstel voor de veiligheidsregio's wordt gezien. De inbreng van deze consultatie wordt op dit moment verwerkt in het wetsvoorstel. De verwachting is dat dit wetsvoorstel nog dit jaar aan uw Kamer zal worden aangeboden. Uw Kamer heeft eerder al kennis genomen van de belangrijkste wijzigingen die zijn voorzien in het wetsvoorstel.⁴⁴ Conform de toepassing van het principe *comply or explain* worden bij de wijziging van de Wvr vergelijkbare wijzigingen in de Veiligheidswet BES meegenomen. Met dit wetsvoorstel worden twee wetten gewijzigd.

Tot slot

Ik blijf mij de komende periode, tezamen met onze partners, inzetten voor een robuust stelsel voor de brandweezorg, crisisbeheersing en meldkamers. Ik zie er naar uit over deze onderwerpen verder met u te spreken tijdens het Commissiedebat Nationale veiligheid, weerbaarheid, brandweer en crisisbeheersing op 28 mei.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

D.M. van Weel

⁴³ Kamerstukken II, 2024/25, 29 517, nr. 251.

Kamerstukken II, 2023/24, 29 517, nr. 225.

⁴⁴ Kamerstukken II, 2024/25, 29 517, nr. 271.

Aan:

De colleges en raden van de gemeenten¹ in Noord-Holland Noord
Het college van gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland

CC:

De leden van het Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur en directeuren van de
Gemeenschappelijke Regelingen in Noord-Holland Noord

Datum: 29 mei 2026

Onderwerp: **Resultaten en conclusies Reflectie Financiële Uitgangspunten
Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR)**

Bijlagen: 1. Reflectie FUGR - samenvatting resultaten en conclusies
2. Toelichting FUGR op 1 A4

Geachte colleges en raden,

In oktober 2025 ontving u een brief van de Regietafel waarin u bent verzocht om via een vragenlijst te reflecteren op de werking van de financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (hierna: FUGR). Met voorliggende brief ontvangt u de resultaten van deze reflectie, de conclusies en informatie over het proces dat leidt tot een voorstel voor de bijstelling van de huidige FUGR.

Aanleiding Reflectie

De FUGR is in 2019 door de gemeenteraden vastgesteld en in 2021 op ambtelijk niveau geëvalueerd. Tijdens deze evaluatie is door de deelnemers van de Regietafel gezamenlijk geconcludeerd dat de FUGR rust geeft voor zowel de deelnemers als de gemeenschappelijke regelingen. De FUGR voorziet in een set spelregels die zorgt voor een uniforme, transparante en voorspelbare manier van indexeren (loon- en prijsontwikkeling) voor alle gemeenschappelijke regelingen in de regio. Het enige nadeel dat werd geconstateerd is dat in geval van loon- en prijsstijgingen, de gemeenschappelijke regelingen hiervoor pas later worden gecompenseerd, en zij dus tijdelijk onderbekostigd zijn en vice versa.

De Regietafel heeft in 2025 vanuit zowel gemeenten als gemeenschappelijke regelingen het verzoek gekregen om de in 2019 afgesproken systematiek opnieuw met elkaar te bezien, met oog voor de huidige omstandigheden. Immers we staan momenteel voor een reeks complexe financiële vraagstukken die begrotingen en beleidsruimte stevig onder druk zetten. Enerzijds nemen de uitgaven toe door stijgende kosten, terwijl tegelijkertijd de inkomsten onder druk staan door beperkte groei van het gemeentefonds en onzekerheid over

¹ Dit betreft de volgende 17 gemeenten:

Kop van Noord-Holland:	Den Helder, Schagen, Hollands Kroon en Texel
West-Friesland:	Drechterland, Enkhuizen, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer en Stede Broec
Regio Alkmaar:	Alkmaar, Bergen, Castricum, Dijk en Waard, Heiloo en Uitgeest

toekomstige rijksbijdragen. Daarbovenop zorgen onder andere inflatie, hogere energiekosten en loonstijgingen voor extra financiële lasten. Tegelijkertijd worden gemeenten geacht financieel gezond te blijven en risico's beheersbaar te houden, wat leidt tot lastige keuzes tussen bezuinigen, prioriteiten verschuiven of lokale lasten verhogen. Deze combinatie van factoren maakt het financieel sturen voor gemeenten complexer en onzekerder dan in voorgaande jaren.

Hier zijn de **3 belangrijkste conclusies** uit de opgehaalde reflecties:

1. Het bestaan van een gezamenlijke financiële systematiek (FUGR) wordt breed gewaardeerd omdat het transparantie en uniformiteit biedt tussen gemeenten en gemeenschappelijke regelingen en leidt tot minder bestuurlijke drukte.
2. Tegelijkertijd wordt de huidige T-2/T-3-systematiek door veel gemeenten als te complex en onwenselijk ervaren, vooral door de lange periode (tot 3 jaar) tussen kostenontwikkeling en financiële compensatie. Deze lange vertraging zorgt voor druk op reserves van gemeenschappelijke regelingen en kan bestuurlijke onrust veroorzaken, met name bij sterke loon- en prijsstijgingen. De wens is te komen tot een meer passende systematiek.
3. Tot slot is er behoefte aan communicatie met een eenvoudige uitleg over de systematiek richting raadsleden en betrokkenen.

Proces komende periode

In de regionale raadsbijeenkomsten in uw deelregio in april/ mei 2026 is de FUGR kort geduid. De komende periode wordt door de Regietafel in samenspraak met een vertegenwoordiging van bestuursadviseurs, juristen en financiële experts van gemeenten en gemeenschappelijke regelingen een voorstel gemaakt voor wijziging van de huidige FUGR. Dit voorstel komt naar verwachting in september/oktober uw kant op voor uw besluitvorming.

Jaarlijks in oktober ontvangen de gemeenschappelijke regelingen de indexatiebrief vanuit de Regietafel welke is gebaseerd op door de raden vastgestelde geldende FUGR. De daarin genoemde indexatiecijfers gebruiken de gemeenschappelijke regelingen bij het opstellen van de eerstvolgende kadernota, welke uiterlijk 15 december wordt aangeboden aan de deelnemers voor een zienswijze.

Gegeven de termijnen betekent dit dat in de indexatiebrief die in oktober verschijnt voor de kadernota's 2028 nog wordt gewerkt met de huidige FUGR.

Voor een uitleg van de FUGR zie bijlage 2.

Vragen

Heeft u vragen over deze brief, neemt u dan contact op met de voorzitter van de Regietafel of met Henriëtte van den Heuvel (secretaris: henriettevdheuvel@mac.com).

Met vriendelijke groet,
De Regietafel Noord-Holland Noord

M. van Kampen
Voorzitter Regietafel Noord-Holland Noord
Burgemeester Schagen

Regietafel Noord-Holland Noord

Namens de gemeenten regio Kop van Noord-Holland

Marjan van Kampen	Burgemeester Schagen (voorzitter)
Sjaak Vriend	Griffier Hollands Kroon
Koen van Veen	Gemeentesecretaris Den Helder

Namens de gemeenten regio Westfriesland

Michiel Pijl	Burgemeester Medemblik
Louise Marijnissen	Griffier Koggenland
Astrid Huisman	Gemeentesecretaris Stede Broec

Namens de gemeenten regio Alkmaar

Mascha ten Bruggencate	Burgemeester Heiloo
Rosanne Slootweg	Griffier Castricum
Joyce de Hondt	Gemeentesecretaris Bergen

Namens de gemeenschappelijke regelingen:

Quinten Foppe	Directeur Omgevingsdienst Noord-Holland Noord
Tanja Kruijer	Directeur GGD Hollands Noorden
Krishna Taneja	Directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Secretaris Regietafel

Henriëtte van den Heuvel	Secretaris Regietafel
Saskia Remmelts	Co-secretaris Regietafel

Reflectie Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) Noord-Holland Noord

Samenvatting resultaten en conclusies - mei 2026

In het najaar van 2025 zijn door de Regietafel de raden en de gemeenschappelijke regelingen gevraagd om te reflecteren op de sinds 2018 geldende Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR).

In deze notitie wordt een samenvatting gegeven van de resultaten, en de door de Regietafel geformuleerde conclusies.

1. Samenvatting resultaten

Vraag 1: Over transparantie, begrijpelijkheid (1a), rust en voorspelbaarheid (1b) en de vraag of onderscheid Techniek FUGR en bestuurlijke keuzes in de praktijk zo uitpakt.

Gemeenten

Het hebben van een FUGR wordt door de meeste gemeenten en gemeenschappelijke regelingen gezien is als nuttig omdat het de transparantie vergroot, en het werken met dezelfde cijfers bij alle GR-en in zichzelf rust geeft (1a, b). Echter, deze rust en de voorspelbaarheid wordt volgens een groot deel van de gemeenten minder doordat men de T-2 systematiek complex, moeilijk te begrijpen en moeilijk uitlegbaar vindt (1b). Dit heeft als consequentie dat de principiële scheiding tussen indexatie en bestuurlijke beslissingen over bezuinigingen weliswaar wordt gerealiseerd, maar dat de gewenste bestuurlijke rust in gevaar wordt gebracht door een systematiek waarbij de correcties pas jaren later plaats vinden (1c). Er wordt in de toelichting op de vragen 1a, b en c door een aantal gemeenten gepleit voor het gebruiken van een andere systematiek, met minder tijd tussen de ontwikkelingen en de correctie hierop. Een aantal gemeenten wijst erop, dat dit ook te maken heeft met de tot op heden unieke omstandigheid van het samenvallen van de relatief grote stijging van lonen en prijzen in 2024 die worden verrekend in een jaar dat gemeenten voor bezuinigen staan. Hierdoor is de discrepantie tussen de inschattingen in de kadernota 2024 en de werkelijke gemaakte kosten die tot uitdrukking komen in het indexatiecijfer aanzien groter is dan in voorgaande jaren.

De meeste gemeenten zijn het eens over de noodzaak om meer informatie en uitleg te geven over de FUGR aan de raadsleden, en andere betrokkenen.

De wens om de systematiek aan te passen komt terug in de beantwoording van vraag 2 en de informatiebehoefte in vraag 3.

Gemeenschappelijke regelingen

Overwegend vinden de GR-en de FUGR zowel transparant als begrijpelijk (1a).

Men vindt dat de FUGR gedeeltelijk ook rust en voorspelbaarheid biedt, doordat er nu een gezamenlijke systematiek is. Een enkele keer wordt de reserve genoemd als ontoereikend, gegeven de lange tijdsperiode tussen kosten en verrekening. Hiernaast lijkt een enkele bedrijfsvoeringsorganisatie af te wijken van de FUGR-afspraken (1b).

Op de vraag of het gelukt is om hiermee een goed onderscheid te maken tussen bestuurlijk en technisch geeft de helft aan dat dit inderdaad zo is, en de andere helft dat dit niet zo is, met name vanwege gebrek aan informatie en onbegrip (1c).

Vraag 2: Moet de FUGR worden aangepast of is dit de beste techniek?

Gemeenten

Ongeveer tweederde van de gemeenten willen dat de FUGR wordt aangepast met name vanwege het ritme: de nacalculatie van “T-2” (NB strikt genomen is het een T-3 systematiek, want de verrekening is pas een jaar later. Dat betekent dat er altijd drie jaar tussen zit). Dit maakt dat het niet wordt ervaren als simpel, voorspelbaar en wenselijk. Een aantal gemeenten merkt op dat dit ook te maken heeft met de bijzondere ontwikkelingen na COVID19: de niet verwachte, en dus niet voorgecalculeerde loon- en prijsstijgingen in de jaren 2022-2024 en de consequenties daarvan in de jaren 2025-2028, een tijd waarin gemeenten daarenboven worden geconfronteerd met bezuinigingen. Er worden meerdere suggesties gedaan, met als grootste gemene deler het terugbrengen van de tijdspanne tussen de veranderingen die zich voordoen en de bijstellingen. Meerdere gemeenten noemen “T-1” als wenselijk, ofwel een herziene begroting van het jaar volgend op de stijgingen in de lonen en prijzen.

Er worden ook uitspraken gedaan die minder breed worden gedragen, en soms te maken lijkt te hebben met onduidelijkheden:

- Sommige gemeenten vragen zich af het beter is om het accres te volgen, met een trap op trap af systeem, maar geven daarbij ook aan dat dit niet wenselijk is omdat de systematiek daarmee minder voorspelbaar wordt.
- Gemeenten met een eigen bedrijfsvoering GR wijzen op de noodzaak van maatwerk, de mogelijkheid af te wijken.
- Idee dat FUGR niet de CAO-ontwikkelingen volgt maar “een indexatiecijfer”; dat het niet gaat om werkelijk gemaakte kosten: FUGR hanteert het indexatiecijfer juist opdat de CAO-ontwikkelingen worden gevolgd, en dat de werkelijk gemaakte kosten als gevolg van deze ontwikkelingen worden gefinancierd.

Gemeenschappelijke regelingen

Ongeveer de helft van de GR-en vinden dat de huidige methodiek van de FUGR moet worden aangepast, met name vanwege de druk op de reserves en het weerstandvermogen. Het eerder volgen van de CAO-ontwikkelingen wordt als mogelijkheid gezien. Sommige GR-en pleiten voor het ophogen van de reserves. Er wordt ook bepleit om meer informatie en uitleg te geven over de FUGR.

Vraag 3: Bent u tevreden over de communicatie, en is er meer nodig

Vrijwel alle gemeenten en gemeenschappelijke regelingen zijn tevreden over de jaarlijkse Indexatiebrief: tijdig, helder, voldoende. Eén enkele gemeente en een GR doen suggesties: toevoegen van voorbeelden, naast technische ook meer gemakkelijk toegankelijke tekst en het opsturen naar raadsleden bij een nieuwe periode.

Vraag 4: Andere suggesties?

Gemeenten

Belangrijkste wat hier terugkomt is de wens te komen tot een andere methode. Een enkele gemeente maakt zich zorgen dat de Regietafel te weinig oog heeft voor de zware opgaven van gemeenten. Concrete suggesties zijn verder om de Regietafel met een financiële persoon uit te breiden. Tenslotte wordt door 1 gemeente de suggestie gedaan de reserves van de GR-en te verlagen (de gemeenten staan tenslotte altijd garant) en een andere gemeente om de reserves juist te verhogen vanwege de lange tijdsperiode tussen de gemaakte kosten en de vergoeding daarvan.

Gemeenschappelijke regelingen

GR-en bepleiten het bij gelegenheid toevoegen van brochure en FUGR bij de Indexatiebrieven, omdat herhaling noodzakelijk lijkt. Hiernaast wordt het idee geopperd toelichting te geven in commissieverband en informatie over de FUGR op te nemen in de gemeentelijke risicoparagraaf. Tot slot wordt opgemerkt dat we trots mogen zijn op het feit dat we een FUGR hebben en dat het belang is een FUGR-systematiek te handhaven.

2. Conclusies

A. FUGR

In zijn algemeenheid kan worden geconstateerd dat het hebben van een FUGR, ofwel een gedeelde systematiek, zowel door gemeenten als gemeenschappelijke regelingen wordt gewaardeerd.

Een groot deel van de gemeenten heeft bezwaar tegen de huidige zogenoemde T-2 systematiek omdat hiermee de correctie de facto 3 jaar later plaats vindt. Dit wordt gezien als complex en/of onwenselijk. Dit laatste blijkt overigens in het bijzonder deze jaren ongunstig door een combinatie van gestegen kosten in 2022-2024 en de huidige noodzaak van ombuigingen. Deze lange vertraging zorgt voor druk op reserves van gemeenschappelijke regelingen. De wens is te komen tot een meer passende systematiek, ook rekening houdend met de uitkeringen die gemeenten ontvangen in het gemeentefonds.

Er is onderzocht wat de consequenties zijn van het veranderen van de systematiek waarbij er eerder wordt gecorrigeerd (zie Tabel 1). Om inzicht te geven in de alternatieven hebben we deze uitgewerkt voor de begroting 2027.

Voor de eerste vier alternatieven geldt dat dit leidt tot tussentijdse begrotingswijzigingen voor alle GR-en. Daarmee komen we in de situatie van vóór het invoeren van de huidige FUGR, waarbij in alle gemeenten steeds onrust ontstond over veranderende gemeentelijke bijdragen en er sprake was van een vermenging van politieke en technische vragen. Dit was ook de belangrijkste reden voor het invoeren van de huidige FUGR, die een koninklijke route vormt van Kadernota naar Begroting. En waarbij de verrekeningen plaats vinden in 1 keer, zonder wijzigingen, gebruikmakend van de achteraf vastgestelde, en daarmee juiste cijfers (dat wil zeggen de correcties waardoor de werkelijk gemaakte kosten als gevolg van loon- en prijsontwikkelingen zijn afgedekt).

Om recht te doen aan de bezwaren van de huidige FUGR is naar aanleiding van deze reflectie een 5^e alternatief geformuleerd dat zowel recht doet aan de voordelen van de huidige FUGR (juiste correctie) als de bezwaren wegneemt van deelnemers en gemeenschappelijke regelingen (de grote tijdspanne tussen gemaakte kosten en correcties): Het invoeren van een tussentijdse herziening *binnen* de huidige FUGR-systematiek. Hiermee is verrekening het meest nauwkeurig en wordt tegelijkertijd gezorgd voor het versnellen van de noodzakelijk correcties. Dit alternatief komt ten goede aan een zo nauwkeurig mogelijke doorwerking van de cijfers in de gemeentelijke bijdrage.

Tabel 1 Compensatie begrotingscijfers 2027 (Prognose CPB september 2025)

CPB-cijfers 2027:	Compensatie jaar 2027 in:	Systematiek
1. Uit CPB circulaire september 2025	Begroting 2027 definitief	T-0: 2027 cijfers zijn definitief. Geen compensatie.
2. Uit CPB circulaire september 2026	Begroting 2028	T-1: 2027 compensatie in 2028
3. Uit CPB Circulaire september 2027	Begroting 2029	T-2: 2027 compensatie in 2029
4. Uit CPB Circulaire september 2028	Begroting 2030	T-3: 2027 compensatie in 2030

Toelichting: De CPB-cijfers in een begroting van een specifiek jaar is altijd gebaseerd op de voorcalculatie van twee jaar daarvoor. De kadernota van een gemeenschappelijke regeling moet voor 15 december twee jaar voor het betreffende begrotingsjaar (T-2) aan de gemeenten worden verzonden voor zienswijze. Op basis van de kadernota wordt de begroting van de gemeenschappelijke regeling opgesteld en voor 15 april 1 jaar voor het betreffende begrotingsjaar aan de raden voor zienswijze verzonden. Na vaststelling van de begroting in juli kunnen de cijfers meegenomen worden voor 1 november in de begroting van de gemeenten.

Nacalculatie	Voordeel	Nadeel	Voorstel FUGR
1. T-0 CPB voorcalculatie over 2027 (die komt uit 2025!) wordt niet bijgesteld en is definitief in de begroting 2027.	Geen compensatie.	Minst nauwkeurig Laatste cijfers nog niet bekend. Geen compensatie. Grootste verschillen. Grootste druk op de begroting en algemene reserve.	Aanpassen (behoeft Raadsbesluiten)
2. T-1 CPB voorcalculatie over 2027 (die komt uit 2025!) bijstellen op basis van tussentijdse CPB cijfers in 1 keer in 2028.	Compensatie op basis cijfers circulaire 2026. Minder groot tijdsverschil met minder druk op reserves GR-en bij stijgende kosten.	Veel minder nauwkeurig Laatste cijfers nog niet bekend. Geen volledige compensatie. Nog grotere verschillen. Nog grotere druk op de begroting en op de algemene reserve.	Aanpassen (behoeft Raadsbesluiten)
3. T-2 CPB voorcalculatie over 2027 (die komt uit 2025!) bijstellen op basis van CPB tussentijdse CPB cijfers in 1 keer in begroting 2029.	Compensatie op basis cijfers circulaire 2027. Minder groot tijdsverschil met minder druk op reserves GR-en bij stijgende kosten.	Minder nauwkeurig, niet laatste cijfers. Geen volledige compensatie. Grotere verschillen en grotere druk begroting en op de algemene reserve.	Aanpassen (behoeft Raadsbesluiten)
4. Huidige FUGR (T-3) CPB voorcalculatie over 2027 (die komt uit 2025!) 1 keer bijstellen op basis van werkelijk CPB cijfers in de kadernota en begroting 2030	Meest nauwkeurig Gewerkt met definitieve cijfers uit circulaire 2028. Eenmalig. Geen wijzigingen	Latere compensatie: Druk op reserves GR-en bij stijgende kosten Politieke druk bij grote discrepantie stijging	Niet aanpassen
5. Huidige FUGR (T-3) tussentijdse herziening CPB voorcalculatie over 2027 (die komt uit 2023!) bijstellen op basis van werkelijke CPB cijfers in 2 keer: in begroting 2029 en definitief in de kadernota en begroting 2030	Meest nauwkeurig Gewerkt met definitieve cijfers uit de circulaire 2028 en tussentijdse herziening op basis van circulaire 2027. Minder druk op reserves GR-en bij stijgende kosten	In twee stappen. Tussentijds aanpassing en definitieve cijfers. Is technisch niet complex, maar moeilijker uit te leggen.	Aanpassen (behoeft Raadsbesluiten)

Conclusie Regietafel:

Samen met gemeenten en gemeenschappelijke regelingen werken aan voorstel voor verbeterde systematiek, rekening houdend met de gewenste nauwkeurigheid en de verkorting van termijnen.

B. CPB-cijfers FUGR of cijfers Gemeentefonds

Omdat een aantal gemeenten suggereert om gebruik te maken van de gemeentefonds cijfers in plaats van de CPB-cijfers, is nagegaan of dit een werkbaar alternatief zou kunnen zijn. De afgelopen jaren bleek de huidige werkwijze goed uitvoerbaar. Dit omdat de CPB-systematiek transparant en helder is: er wordt gewerkt met slechts twee cijfers: één voor de lonen en één voor de prijzen. Bovendien blijkt dat uit een vergelijking van de cijfers uit voorgaande jaren dat de indexatiecijfers ongeveer gelijk zijn. Dit heeft te maken met het feit dat ook het Rijk zich baseert op de cijfers van het CPB.

Conclusie Regietafel:

Samen met gemeenten en gemeenschappelijke regelingen nagaan of het handhaven van de CPB-cijfers het meest passend en nauwkeurig is.

C. Weerstandsvermogen en Algemene Reserves

Meerdere GR-en zijn geconfronteerd met een gat tussen loon- en prijsontwikkelingen en de ontvangen indexatie, die vanwege de FUGR-systematiek pas drie jaren later wordt gecompenseerd. Dit betekent dat de GR dit zelf moet opvangen. Dit is aanleiding geweest voor een aantal GR-en om het verzoek te doen de reserves te verhogen tot meer dan 2,5% en/of om de compensatietijd te verkorten. Slechts een enkele gemeente doet hier een uitspraak over, zowel in de wens om te verhogen om te verlagen. Het veranderen van de systematiek, en daarmee het al dan niet verkorten van de compensatietijd is besproken onder punt A.

Conclusie Regietafel:

Samen met gemeenten en gemeenschappelijke regelingen nagaan of het handhaven van de huidige bepalingen voldoende is, omdat het bijstellen van reserves mogelijk is binnen de huidige FUGR via een AB-besluit:

Art. 3.3 *“Een algemene reserve is toegestaan om ontwikkelingen in het loon- en prijspeil af te dekken, met een maximale omvang van 2,5% van de lasten van het betreffende jaar.”*

Art 3.4 *“Als de verwachting is dat de ontwikkelingen in het loon- en prijspeil boven de maximale omvang van 2,5% uitkomt, is afwijken van de richtlijn van 2,5% mogelijk. Hiervoor doet het DB van de gemeenschappelijke regeling een gemotiveerd voorstel aan het algemeen bestuur”.*

D. Communicatie

Een deel van de gemeenten en GR heeft behoefte aan meer en simpeler uitleg, en acht het wenselijk dat de FUGR-informatie steeds wordt meegestuurd. Uit de reacties blijkt dat nog duidelijker moet worden aangegeven dat de correcties er zijn om te zorgen dat de werkelijk gemaakte kosten worden vergoed.

Conclusie Regietafel:

Regietafel breidt toelichting uit en zorgt voor meesturen FUGR-informatie.

Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) op 1 A4:

De Regietafel Noord-Holland Noord is in 2018 opgericht om de systematiek van de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) door te ontwikkelen en te werken aan de versterking van de samenwerking tussen gemeenten en gemeenschappelijke regelingen, in lijn met het door de raden aangenomen voorstel inzake de “Verbetering informatievoorziening door gemeenschappelijke regelingen aan raden” in 2018. De Regietafel heeft in opdracht van de raden een aantal instrumenten (door)ontwikkeld, die bijdragen aan het meer aan de voorkant betrekken van gemeenteraadsleden en het kunnen (bij)sturen op de te maken beleidskeuzes en de financiële kaders voor de uitvoering van dit beleid.

Eén van deze instrumenten is de FUGR, die in 2019 herzien is vastgesteld door de (destijds) 18 gemeenteraden van Noord-Holland Noord en de Provincie Noord-Holland. Het is een technisch instrument met o.a. vaste uitgangspunten voor het indexcijfer voor loon- en prijsontwikkelingen. Hiermee is de indexatie losgekoppeld van eventuele bezuinigingsvraagstukken waar de besturen en deelnemers van de GR'en ook mee te maken hebben.

Deze A4 vat samen wat de FUGR is, waarom deze er is en voor wie en hoe de FUGR werkt.

1. Wat is de FUGR?

- De FUGR is een set spelregels die o.a. zorgt voor een uniforme, transparante en voorspelbare manier van indexeren (loon- en prijsontwikkeling) binnen alle gemeenschappelijke regelingen in de regio.

2. Waarom de FUGR?

- De FUGR voorkomt discussies over indexatie en biedt houvast aan zowel gemeenten als gemeenschappelijke regelingen. De methodiek zorgt ervoor dat altijd duidelijk is hoe de indexatie tot stand komt waardoor de financiële planning eenvoudiger en voorspelbaar is.

3. Hoe werkt de FUGR?

- Gemeenten en gemeenschappelijke regelingen ontvangen elk jaar in oktober informatie over de te hanteren indexatie voor de Kadernota die eind december wordt opgesteld. Deze indexatiecijfers zijn vastgesteld door het Centraal Planbureau (CPB).
- Drie jaar later, wanneer de werkelijke loon- en prijsindexcijfers bekend zijn, wordt het verschil verrekend. Dit kan een positieve bijstelling van de index betekenen, maar ook een negatieve bijstelling zijn.
- Dankzij deze methodiek worden de werkelijk gemaakte kosten als gevolg van loon- en prijsstijgingen achteraf volledig verrekend. Hierdoor kunnen de gemeenschappelijke regelingen hun taken conform gemaakte afspraken uitvoeren, en zorg dragen voor de continuïteit van hun dienstverlening.

4. Wat valt binnen/buiten de scope van de FUGR?

- Binnen scope: jaarlijkse indexatie van lonen en prijzen op basis van CPB-gegevens.
- Buiten scope: nieuw beleid, taakstellingen, bezuinigingen en afwijkingen op verzoek van deelnemers (verantwoordelijkheid Algemeen Bestuur van de GR).

5. Waar kunt u terecht bij vragen over de FUGR?

- De Regietafel GR NHN is het aanspreekpunt voor gemeenten en gemeenschappelijke regelingen.
- De Regietafel coördineert de toepassing van de uitgangspunten en communiceert jaarlijks over de te hanteren indexatie.

Onderwerp	Jaarrekening 2025 en begroting 2027 VRNHN
Gremium	Algemeen bestuur
Vergaderdatum	3 juli 2026
Agendapunt	7
Bijlagennummer	7.1 t/m 7.8

Gevraagd besluit algemeen bestuur

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. Kennis te nemen van zienswijzen van de gemeenteraden op de jaarstukken 2025 en de begroting 2027 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en de reacties die zij hierop van het dagelijks bestuur hebben ontvangen;
2. De jaarrekening 2025 volgens bijgaand exemplaar vast te stellen, met inbegrip van de volgende resultaatbestemming:
 - het negatieve resultaat 2025 ambulancezorg van € 239.000 te dekken uit de algemene reserve ambulancezorg;
 - het positieve resultaat 2025 van € 654.000 op de overige programma's voor € 100.000 te gebruiken voor het efficiencyonderzoek en het restant aan de algemene reserve toe te voegen. De algemene reserve is daarmee tijdelijk 0,1% hoger is dan de in de FUGR afgesproken maximum 2,5% van de lasten;
 - de vrijgevallen BDUR-gelden Versterking crisisbeheersing en weerbaarheid à € 532.000 toe te voegen aan een nieuwe bestemmingsreserve BDUR-gelden Versterking crisisbeheersing en weerbaarheid;
3. De begroting 2027 volgens bijgaand exemplaar vast te stellen.

Kern

De jaarstukken 2025 en de begroting 2027 worden ter vaststelling voorgelegd aan het algemeen bestuur. Hieraan voorafgaand zijn de gemeenteraden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijzen kenbaar te maken. De ontvangen zienswijzen zijn als bijlage toegevoegd, voorzien van een reactie van het dagelijks bestuur.

Beoogd effect

Tijdige vaststelling van de jaarstukken 2025 en begroting 2027 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, zodat de jaarstukken uiterlijk 15 juli en de begroting uiterlijk 15 september aangeboden kunnen worden bij de provincie.

Motivering en achtergrond

Jaarrekening

Resultaat ambulancezorg

Het door de zorgverzekeraars gefinancierde programma ambulancezorg heeft een negatief resultaat van € 239.000. De tweede tussentijdse bestuursrapportage ging uit van een negatief resultaat van € 254.000. Het negatieve resultaat wordt gedekt uit de algemene reserve ambulancezorg. Na het dekken van het negatieve resultaat 2025 is de algemene reserve ambulancezorg € 1.328.000.

Resultaat veiligheidsregio (exclusief ambulancezorg)

Het positieve resultaat van de veiligheidsregio (exclusief ambulancezorg) van € 654.000 wordt voor een bedrag van € 100.000 bestemd voor de dekking van de kosten van het efficiencyonderzoek. Het overige resultaat van € 554.000 wordt toegevoegd aan de algemene reserve van de veiligheidsregio. Na het bestemmen van het positieve resultaat 2025 is de algemene reserve € 1.869.000 (2,6% van de lasten). De algemene reserve is dan € 94.000 (0,1% van de lasten) hoger dan de maximale toegestane algemene reserve van 2,5% van de lasten (€ 1.775.000). In 2026 is er een verwacht incidenteel tekort als gevolg van later ontvangen compensatie voor loonindexatie 2024 die pas in 2027 wordt gecompenseerd (FUGR T-3 systematiek). Om die reden wordt voorgesteld om tijdelijk een hogere algemene reserve aan te houden. Hierdoor wordt voorkomen dat de veiligheidsregio voor 2025 geld terugstort aan de gemeenten, om vervolgens in 2026 een rekening aan de gemeenten te sturen om de algemene reserve weer aan te vullen.

Nieuwe bestemmingsreserve BDuR-gelden versterken crisisbeheersing en weerbaarheid

In juli 2025 is een inspectierapport van JenV gepubliceerd, waarin wordt aangegeven dat het ministerie de geormerkte nog niet bestede BDuR-middelen versterken crisisbeheersing en weerbaarheid niet terugvordert van de veiligheidsregio's. Daarom moet de veiligheidsregio het niet-bestede deel van de BDuR gelden crisisbeheersing en weerbaarheid € 532.000 vrij laten vallen in het resultaat 2025. Omdat de BDuR-gelden geormerkt zijn en bedoeld voor versterken crisisbeheersing en weerbaarheid, wordt voorgesteld om deze gelden toe te voegen aan een nieuwe bestemmingsreserve BDuR gelden versterken crisisbeheersing en weerbaarheid.

Zienswijzen jaarrekening

Uit de ontvangen zienswijzen op de jaarrekening blijkt dat de meerderheid van de gemeenteraden instemt met de bestemming van het rekeningresultaat.

Begroting

Uit de ontvangen zienswijzen op de kadernota 2027 bleek, dat de daarin voorgestelde koers kan rekenen op brede instemming van de raden. Ook kan de meerderheid van de raden zich vinden in de structurele investering van € 198.000 om het informatiefundament te versterken en de structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage met € 1.261.000 voor de dekking van de prijsstijging en rente van het brandweermaterieel. Op 13 maart 2026 heeft het algemeen bestuur de kadernota 2027 vastgesteld. De nu voorliggende ontwerpbegroting is een uitwerking daarvan.

Amendementen kadernota

Het dagelijks bestuur heeft bij amendement opdracht gekregen tot het uitvoeren van een efficiencyonderzoek, gericht op alle activiteiten en budgetten van Veiligheidsregio NHN waarin onderzocht wordt of er financiële dekking gevonden kan worden binnen de bestaande middelen. Voor de dekking van de onderzoekskosten wordt voorgesteld om uit het positieve resultaat van 2025 € 100.000 te bestemmen. Na besluitvorming kan het onderzoek starten. Het efficiencyonderzoek neemt meerdere maanden in beslag. De adviezen uit dit efficiencyonderzoek zullen we voor zover mogelijk betrekken bij de voorbereidingen op de begroting 2028.

Eveneens bij amendement heeft het dagelijks bestuur opdracht gekregen om de verhoging van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van hogere prijsstijgingen en rentelasten voor specialistisch brandweermaterieel nader te onderbouwen en daarbij inzichtelijk te maken of binnen de bestaande organisatie en inrichting van de brandweezorg optimalisaties of efficiëncymaatregelen mogelijk zijn. De burgemeesters ontvangen hierover een brief van het DB, zodat zij hun gemeenteraden kunnen informeren.

Zienswijzen begroting

Uit de ontvangen zienswijzen op de begroting 2027 blijkt, dat de daarin voorgestelde koers kan rekenen op brede steun van de raden. De belangrijke signalen uit de zienswijzen nemen we net als voorgaande jaren mee om onze dienstverlening te optimaliseren. Hierbij houden we de balans tussen de taken van VR NHN en de hiervoor beschikbare middelen in het oog.

Kader

- Wet gemeenschappelijke regelingen.
- Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten.
- Gemeenschappelijke regeling VR NHN 2024.
- Financiële verordening 212.
- Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR).

Kanttekeningen en risico's

Accountantsverklaring

De accountant heeft bij de jaarrekening 2025 een goedkeurende accountantsverklaring afgegeven.

Bevinding rechtmatigheid

De niet-rechtmatig tot stand gekomen begrotingswijzigingen op basis van de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV en de afspraken met het algemeen bestuur bedragen per saldo € 1.520.000. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 1.851.140. Het bedrag bestaat voor € 1.292.000 uit hoger dan geraamde lasten, maar is passend binnen het bestaande beleid en dus als 'acceptabel' te kwalificeren. De hoger dan geraamde lasten betreffen voornamelijk het overgangsrecht FLO voor ambulancezorg en inhuur voor de bouw van de ambulanceposten. Tegenover deze hoger dan geraamde lasten staan ook inkomsten. Daarnaast was meer inhuur nodig op de meldkamer. Hier staan lagere salariskosten voor de meldkamer tegenover.

Voor een bedrag van € 228.000 betreft het hogere baten op het programma overhead die niet tijdig zijn gemeld. Het betreft voornamelijk niet-begrote detacheringsofbrengsten.

Financiële consequenties

De resultaatbestemming Veiligheidsregio en Ambulancezorg worden verwerkt conform het bovenstaande voorstel.

De loon-prijnsindexatie 2027 is toegepast conform de door de zestien gemeenten vastgestelde regeling Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR), die geldt voor alle gemeenschappelijke regelingen. Het indexatiepercentage 2027 voor alle gemeenschappelijke regelingen is vastgesteld op 7,6%. De gemeentelijke bijdrage is conform het besluit van het algemeen bestuur bij de kadernota voor 2027 vastgesteld op € 64.512.901 en verwerkt in de begroting 2027.

De meerjarenbegroting 2027-2030 is sluitend. Voor 2027 wordt een incidenteel overschot verwacht voor een bedrag van € 937.000. Het incidentele overschot wordt met name veroorzaakt, omdat het door het CPB in maart 2026 gepubliceerde cijfer voor de loonindexatie 2027 naar beneden is bijgesteld. Zoals hierboven al is toegelicht verwacht de veiligheidsregio in 2026 een incidenteel tekort als gevolg van later ontvangen compensatie voor loonindexatie 2024 die pas in 2027 wordt gecompenseerd (FUGR T-3 systematiek). Het tekort van 2026 moet worden gedekt uit de algemene reserve. Hierdoor zal de algemene reserve onder het maximum komen van 2,5% van de lasten. Het incidentele overschot van 2027 kan gebruikt worden om de algemene reserve weer aan te vullen. Hierdoor wordt voorkomen dat de veiligheidsregio een rekening aan de gemeenten moet sturen om de algemene reserve weer aan te vullen.

Implementatie

De jaarstukken 2025 en begroting 2027 worden vóór 15 juli aangeboden aan de provincie.

Bijlagen

1. Jaarrekening 2025
2. Accountantsverslag 2025
3. Begroting 2027
4. Aanbiedingsbrief gemeenteraden ontwerpjaarrekening 2025 en ontwerpbegroting 2027
5. Beantwoording zienswijzen
6. Begeleidend schrijven aan gemeenteraden bij beantwoording zienswijzen
7. Toetsingskaders jaarrekening 2025 en begroting 2027 VRNHN
8. Advies bestuurlijke auditcommissie VRNHN dd 1 juli 2027



JAAARSTUKKEN 2025

VEILIGHEIDSREGIO NOORD-HOLLAND NOORD

VOOR WAARMERKINGS
DOELEINDEN

 Veiligheidsregio
Noord-Holland Noord
accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 10/04/2026.

Beste lezer,

2025 liet opnieuw zien hoe sterk we staan wanneer we samenwerken. In onze regio bundelden collega's, inwoners en partners hun krachten om risico's te verkleinen en goed voorbereid te zijn op noodsituaties, verstoringen en rampen. Met de jaarstukken 2025 legt het bestuur van onze veiligheidsregio verantwoording af over het beleid, onze inzet en de financiën.

Voorkomen

Veel van ons werk speelt zich af vóóordat er iets misgaat: van 900 brandveiligheidschecks en persoonlijk advies bij mensen thuis tot het continu monitoren en anticiperen op natuurbrandrisico's. Met trots blikken we ook terug op een veilige en feestelijke landelijke Sinterklaasintocht op Texel, die op 15 november plaatsvond. Dankzij uitstekende voorbereiding op alle scenario's en de nauwe samenwerking tussen hulpdiensten, gemeente, organisatoren en andere partners konden duizenden bezoekers onbezorgd genieten van een rustig en veilig evenement.

Vorbereiden

In 2025 kon je er niet om heen: noodpakketten. Het risico dat het dagelijks leven langdurig verstoord wordt door bijvoorbeeld stroomuitval of extreem weer neemt toe. Daarom haakten we aan op de landelijke campagne *Denk Vooruit* om inwoners te stimuleren zich hier op voor te bereiden. Om nooditems toegankelijker te maken voor huishoudens die afhankelijk zijn van de voedselbank, zijn we in 2025 gestart met het uitreiken van noodradio's aan de voedselbanken in onze regio.

Ook zetten we in 2025 weer nieuwe stappen om onze brandweerorganisatie verder te versterken. Zo is het duikteam uitgebreid tot 20 opgeleide, beroepsmatige brandweerdikers en zijn twee brandweercollega's onderdeel geworden van het Quick Response Team van NRG Pallas om de slagkracht bij natuurbranden in de duinstreek te vergroten.

Bestrijden

Als het toch misgaat, staan wij 24/7 paraat om het zo snel en goed mogelijk op te lossen. Zo kwam de ambulance in Noord-Holland Noord vorig jaar ongeveer 50.000 in actie en rukte de brandweer uit voor bijna 5.000 incidenten. Ook schaalden we 10 keer op naar GRIP (Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure) om de multidisciplinaire inzet van de hulpdiensten goed te kunnen coördineren. De explosie en brand in een appartementencomplex in Heerhugowaard staat nog goed op het netvlies: de grootse uitruk van de brandweer, de langdurige zoektocht naar mogelijke vermisten, de samenwerking met specialistische teams uit andere regio's om het pand te doorzoeken en de enorme paraatheid van ambulancezorg en medische hulpdiensten om de verwachte slachtoffers snél en goed te kunnen helpen. Dat er geen dodelijke slachtoffers of zwaargewonden zijn gevallen, mag als bijzonder worden beschouwd. Desalniettemin liet het voor bewoners, hulpverleners en betrokkenen een blijvende indruk achter, zowel tijdens de inzet als in de periode erna.

Samen sterk bij elke crisis

We zijn trots op onze inzet en bedanken iedereen die hieraan heeft bijgedragen. Wij staan klaar wanneer het ertoe doet, maar veiligheid maken we nooit alleen. Bij iedere (dreigende) ramp of crisis zien we dat mensen zelf maatregelen nemen en klaar staan om anderen te helpen. We kijken ernaar uit om ook in 2026 weer samen met inwoners, ondernemers en partnerorganisaties te werken aan een veilig en veerkrachtig Noord-Holland Noord. Zo zorgen we dat we samen sterk staan bij elke crisis.



Met vriendelijke groet,

Anja Schouten
Voorzitter van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Krishna Taneja
Directeur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord



Inhoudsopgave

	Pagina
1. Online jaaroverzicht 2025	6
2. Jaarverslag	13
Wat wilden we bereiken	13
Wat hebben we bereikt	13
Dashboard	14
Wat heeft het gekost	15
Leeswijzer	16
Programmaverantwoording	
2.1 Programma ambulancezorg	18
2.2 Programma brandweer	20
2.3 Programma GHOR	22
2.4 Programma meldkamer	23
2.5 Programma crisisbeheersing	24
2.6 Programma Zorg- en Veiligheidshuis	26
2.7 Programma dekkingsmiddelen taakvelden VR	27
Paragrafen	
2.8 Bedrijfsvoering	29
2.9 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	34
2.10 Onderhoud kapitaalgoederen	38
2.11 Financiering	41
2.12 Verbonden partijen	44
Overige informatie	
2.13 Fiscaliteiten	49
2.14 Privacy	50

3. Jaarrekening	51
3.1 Balans per 31 december 2025	52
3.2 Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het begrotingsjaar	54
3.3 Toelichtingen	55
3.3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling	55
3.3.2 Toelichting op de balans	59
3.3.3 Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over 2025	66
• Programma ambulancezorg	67
• Programma brandweer	69
• Programma GHOR	70
• Programma meldkamer	70
• Programma crisisbeheersing	72
• Programma Zorg en Veiligheidshuis	73
• Programma dekkingsmiddelen taakvelden VR	73
• Overhead	74
• Incidentele baten en lasten	76
• WNT-verantwoording 2025 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	77
3.3.4 Toelichting op investeringen	80
3.4 Sisa-bijlage bij de jaarrekening	81
3.5 Financiële overzicht naar taakvelden	82
3.6 Rechtmatigheidsverantwoording 2025	83
3.7 Gebeurtenissen na balansdatum	83
4. Overige gegevens	84
4.1 Regeling resultaatsbestemming	84
4.2 Controleverklaring van de onafhankelijk accountant	84
5. Bijlagen	86
5.1 Kerngegevens	86
5.2 Bijdrage per gemeente	87
5.3 Overzicht geldleningen per 31 december 2025	88

1. Online jaaroverzicht 2025

Benieuwd naar meer verhalen, cijfers en foto's over ons werk? Bekijk dan ons online jaaroverzicht 2025. Daarin laten we zien hoe we inwoners, ondernemers, bedrijven en gemeenten hebben geholpen om incidenten, escalaties, crises en rampen te voorkomen. We vertellen hoe we onszelf en onze partners voorbereiden op mogelijke incidenten en rampen. En als het misgaat, staan wij 24/7 paraat om het zo snel én goed mogelijk op te lossen. Meer weten? Lees dan online verder.

[Jaaroverzicht 2025](#)



Voorkomen – Verhalen, foto's en cijfers

We helpen inwoners, ondernemers, bedrijven en gemeenten om incidenten, escalaties, crises en rampen te voorkomen. Klik op deze link [Voorkomen - Jaaroverzicht - 2025](#) om alle artikelen te lezen.



Begin april was er een hoog risico op natuurbrand. Bij een mogelijke brand in de natuur was door een combinatie van omstandigheden heel reëel dat het een onbeheersbare brand zou worden. Diezelfde week hadden we zoiets als zien gebeuren in Ede. Daarom organiseerden we een **preventief crisioverleg** en troffen we samen met partners extra maatregelen om een **onbeheersbare natuurbrand te voorkomen**.

Onze teams van de brandweer **bezochten 33 campings** voor **brandveiligheidschecks, deelden tips en gaven voorlichting** aan beheerders en bezoekers. Met de landelijke campagne "**Voorkomen van Vuur is jouw Natuur**" vroegen we aandacht voor wat inwoners en recreanten zelf kunnen doen om natuurbranden te voorkomen.



Risico op enorme accubrand afgewend.

Onze brandweercollaga's van risicobeheersing stuitten dit jaar op een zeer gevaarlijke situatie bij een viertal loodsen die vol stonden met elektrische scooters en e-bikes met lithium accu's. Meerdere accu's waren beschadigd en in slechte conditie. Dat gaf een enorm risico op een grootschalige brand.

949

Aantal woningchecks

673

bezoeken om brandveilig gebruik
van panden te controleren

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 10/04/2026

Voorbereiden – Verhalen, foto's en cijfers

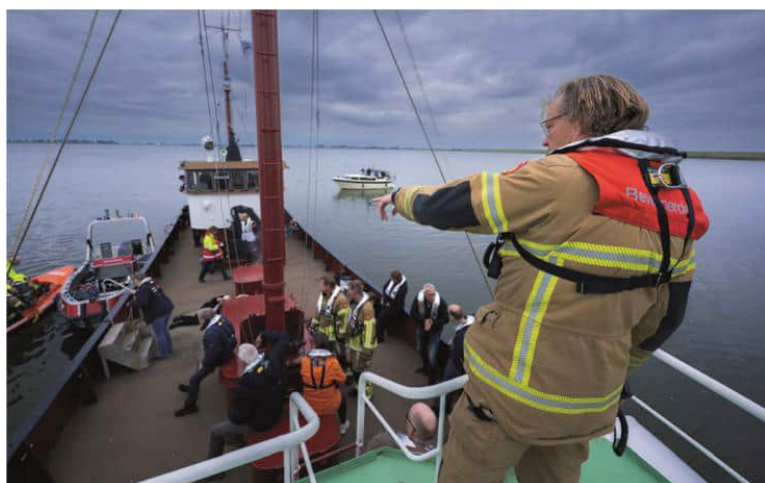
We bereiden onszelf en onze partners in het veld voor op mogelijke incidenten en rampen. Klik op deze link [Voorbereiden - Jaaroverzicht - 2025](#) om alle artikelen te lezen.



Van maandenlange voorbereiding tot een geslaagde dag.

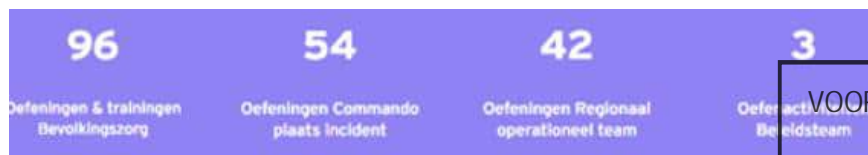
Op zaterdag 15 november kwam Sinterklaas officieel aan in Nederland - dit jaar onze regio, de haven van Oudeschild. Voor het eerst in 41 jaar vond de landelijke intocht plaats op een eiland, een unieke situatie die vroeg om een zorgvuldige voorbereiding en intensieve samenwerking. Hoewel het evenement voor het publiek niet langer dan twee uur duurde, waren achter de schermen al maanden werk en overleg verricht om ervoor te zorgen dat het feestelijk én veilig zou verlopen.

Brandweerdikers uitgebreid en verplaatst naar Alkmaar. Om toekomstbestendig te blijven, is de duiktaak van de brandweer opnieuw georganiseerd. De vrijwillige duikploeg uit Heerhugowaard droeg na jarenlange inzet met grote betrokkenheid en vakmanschap haar taak officieel over aan de beroepsbrandweercollega's van Alkmaar, waar de ploeg inmiddels is uitgebreid tot 20 opgeleide duikers.



Grote reddingsoefening op Amstelmeer bij Wieringen.

Op 11 oktober 2025 organiseerden we een grootschalige reddingsoefening op het water. Onze brandweer- en ambulancecollega's oefenden samen met de reddingsbrigade, Rode Kruis en een team van speciale speurhonden een realistisch scenario.



VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 10/04/2026

Bestrijden – Verhalen, foto's en cijfers

Als het misgaat, staan wij 24/7 paraat om het zo snel én goed mogelijk op te lossen. Klik op deze link [Bestrijden - Jaaroverzicht - 2025](#) om alle artikelen te lezen.



GRIP 2

Alle hulpdiensten op scherp bij explosie in appartementencomplex Heerhugowaard. Op donderdag 10 april vond een explosie plaats in Heerhugowaard, gevolgd door een grote brand. De inzet van de hulpdiensten was omvangrijk en langdurig. Brandweer, ambulance, politie en gemeente en specialistische teams werkten intensief samen om de situatie onder controle te krijgen, hulp te verlenen en veiligheid te waarborgen. Vanwege de impact van de explosie en brand, stonden vele ambulances klaar om bewoners na te kijken, eerste hulp te verlenen en indien nodig naar het ziekenhuis te vervoeren.

GRIP 1

Brand Houttil Alkmaar: gezamenlijke inzet voorkomt verder uitbreiding. Woensdagochtend 26 november brak brand uit in restaurant Javaanse Meisjes aan de Houttil, direct aan het Waagplein. Wat begon met meldingen van lichte rookontwikkeling, bleek al snel een complexe en ontwikkelende brand in de constructie van het historische pand. Dankzij het krachtige optreden van onze brandweereenheden en de fijne samenwerking met al onze partners kon worden voorkomen dat het vuur oversloeg naar omliggende gebouwen. Er zijn geen gewonden gevallen.



Ons jaar in cijfers

Klik op deze link [Ons jaar in cijfers - Jaaroverzicht - 2025](#) om allerlei cijfers te bekijken over ons werk.

112-MELDKAMER

Meldkamer Noord-Holland handelt 112-meldingen af voor drie regio's; Noord-Holland Noord, Kennemerland en Zaanstreek-Waterland. Je ziet hier alle telefoontjes die zijn binnengekomen: vanuit alle drie de regio's en eventueel elders uit het land in gevallen van drukte bij andere meldkamers.

Ambulance

170.609

totaal aantal
binnengekomen
oproepen

binnengekomen oproepen,
waarvan:

79.018

spoed

91.591

niet spoed*

Brandweer

50.180

totaal aantal
binnengekomen
oproepen

binnengekomen oproepen,
waarvan:

13.191

spoed

3.874

geen spoed, wel brandweer
via 0900-0904

33.115

niet spoed*

AMBULANCE

In Noord-Holland Noord wordt de ambulancezorg verzorgd door de ambulancedienst van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en het Witte Kruis. Je ziet hier de inzetten van beide ambulancediensten in Noord-Holland Noord.

49.986

totaal aantal inzetten

waarvan

43.171

spoedritten

waarvan

6.815

planbare ritten

9,5

het cijfer waarmee
patiënten de
ambulancezorg in NHN
waarderen

409

alarmeringen
burgerhulpverlening

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 10/04/2026

BRANDWEER

Vanuit Brandweer Noord-Holland Noord zijn we er om mensen en dieren te helpen in allerlei soorten noodsituaties. Maar we werken ook actief aan preventie met bijvoorbeeld voorlichting, woningchecks en veiligheidsadviezen bij evenementen en de ontwikkeling van nieuwe gebouwen.



ZORG- EN VEILIGHEIDSHUIS

In het Zorg- en Veiligheidshuis werken we samen met partners uit de zorg en uit het veiligheidsdomein om complexe problematiek aan te pakken, zoals huiselijk geweld, jeugdcriminaliteit en zorgwekkend gedrag.



VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 10/04/2026

GHOR

Vanuit de GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio) coördineren we de medische hulpverlening in voorbereiding op en tijdens rampen en crisissituaties. Door de inzet van ziekenhuizen, ambulancediensten en andere zorgverleners goed te organiseren, zorgen we ervoor dat slachtoffers snel de hulp krijgen die ze nodig hebben.

221

inzetten coördinatie
geneeskundige
hulpverlening

107

oefeningen & trainingen
geneeskundige zorg

191

adviezen voor veilige
evenementen

CRISISBEHEERSING

Vanuit Crisisbeheersing coördineren we de voorbereiding op en inzet bij de bestrijding van crises en rampen. Door goed samen te werken met gemeenten, hulpdiensten en andere crisispartners, zorgen we ervoor dat onze regio goed voorbereid is op onverwachte gebeurtenissen.

10

GRIP-incidenten

6

aantal keer NL-Alert
Ingezet

96

oefeningen & trainingen
bevolkingszorg

Trainingen voor crisismedewerkers die bij calamiteiten ondersteuning voor inwoners organiseren, zoals opvang en crisiscommunicatie

54

COPI-oefeningen

teams die de directe hulpverlening ter plekke coördineren, oefenen in actie en effectieve samenwerking

42

ROT-oefeningen

teams die vanuit het crisiscentrum de afstemming tussen hulpdiensten coördineren en beslissen over strategie, extra ondersteuning en middelen oefenen voor grootschalige rampen

3

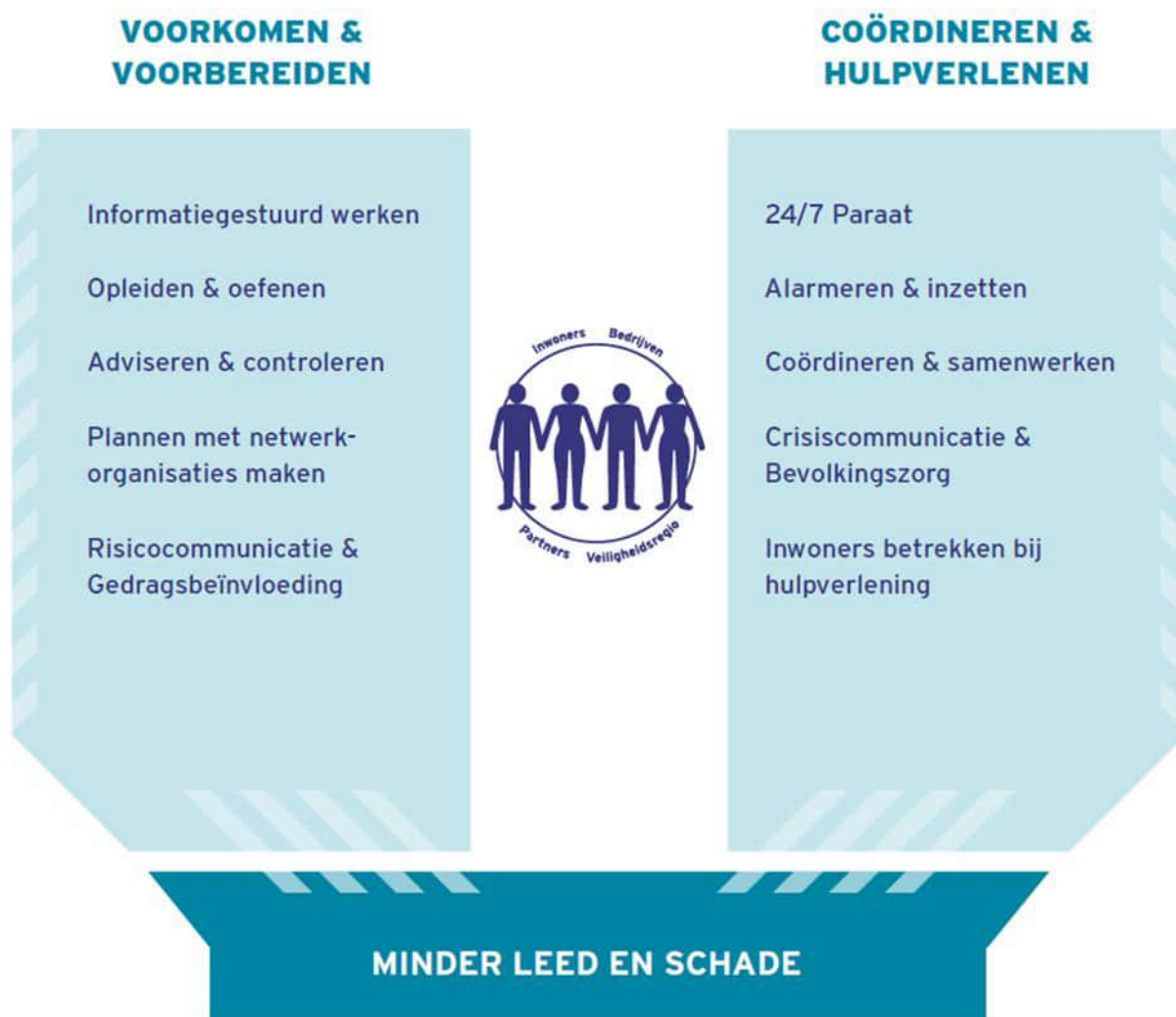
BT-activiteiten

teams die bestuurske besluiten nemen, oefenen crisismanagement en besluitvorming

2. Jaarverslag

Wat wilden we bereiken

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord richt zich op het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten en realiseert dit door het bieden van adequate hulp en het samenwerken met alle bij de veiligheid en hulpverlening betrokken partijen. Daarbij worden burgers en bedrijven gestimuleerd tot het nemen van eigen verantwoordelijkheid en actief betrokken bij de hulpverlening. In het beleidsplan 2024-2027 wordt hier als volgt invulling aan gegeven:



Wat hebben we bereikt

Hierna wordt een dashboard gepresenteerd met een aantal KPI's. Dit gebeurt naar aanleiding van het overleg van de Regietafel van 25 oktober 2021, waarin aan de drie grote gemeenschappelijke regelingen is gevraagd om hiermee te experimenteren (verzoek gemeente Alkmaar).

De per programma (2.1 tot en met 2.6) of paragraaf (2.8) opgenomen speerpunten geven verder inzicht in de status van wat er is bereikt.

Dashboard

1. Financieel

Resultaat VR exclusief ambulancezorg	Streefwaarde		Realisatie
Positief resultaat in procenten van de uitgaven	■	≥ 0%	
	■	> 0 % ≤ -2%	
	■	> -2%	

Over 2025 heeft de VR excl. Ambulancezorg een positief jaarresultaat behaald van € 654.000 (2^e bestuursrapportage 2025 negatief € 142.000), en € 532.000 vanwege een herrubricering van het niet bestede deel van de BDuR gelden crisisbeheersing en weerbaarheid. Voor deze geormerkte middelen van € 532.000 moet een bestemmingsreserve gecreëerd worden.

Resultaat ambulancezorg	Streefwaarde		Realisatie
Positief resultaat in procenten van de uitgaven	■	≥ 0%	
	■	> 0 % ≤ -2%	
	■	> -2%	

Over 2025 heeft de ambulancezorg een negatief jaarresultaat behaald van totaal € 239.000 (2^e bestuursrapportage 2025 negatief € 265.000).

Gemeentelijke bijdrage	Streefwaarde		Realisatie
Hoogte gemeentelijke bijdrage ten opzichte van inkomsten gemeenten uit het gemeentefonds OOV Brandweer en Risicobeheersing	■	Lager	
	■	Hoger	

Gemeentelijke bijdrage OOV Brandweer en Rampenbestrijding (exclusief gemeentelijke bijdrage Veiligheidshuis) betreft € 53.692.000. Inkomsten gemeente uit het gemeentefonds OOV Brandweer en Rampenbestrijding € 61.686.000 (BZK jan 2025). De inkomsten uit het gemeentefonds van de gemeenten zijn € 7.994.000 hoger dan de bijdrage aan de veiligheidsregio.

Algemene reserve Veiligheidsregio	Streefwaarde		Realisatie
Hoogte algemene reserve ten opzichte van de totale lasten veiligheidsregio (FUGR max. 2,5%)	■	1,5% ≤ 2,5%	
	■	0,5% ≤ 1,5%	
	■	< 0,5%	

De algemene reserve ambulancezorg is positief. Deze reserve is niet gebonden aan de norm van 2,5% FUGR. De middelen zijn alleen besteedbaar binnen de ambulancezorg.

Weerstandsvermogen	Streefwaarde		Realisatie
Risico's lager dan de algemene reserve	■	Gerealiseerd	
	■	Niet gerealiseerd	
Risico's	Streefwaarde		Realisatie
Inschatting risico's	■	Minimaal	
	■	Gemiddeld/niet urgent	
	■	Hoog/urgent	

Alle financiële risico's zijn gewogen naar de kans dat deze zich voordoen en de financiële impact die het voor de VR heeft. De financiële risico's bij de reguliere bedrijfsvoering bedragen in totaal € 990.000. Alle risico's zullen zich nooit tegelijkertijd aandienen.

2. Organisatie/bedrijfsvoering

Ziekteverzuim	Streefwaarde	Realisatie
Percentage ziekteverzuim	≤ 5%	4,9%
	> 5 % ≤ 7%	
	> 7%	

Het gemiddelde verzuimcijfer van 2025 is 4,9%. Dit betekent dat het verzuim over 2025 een daling laat zien ten opzichte van 2024, toen het 5,02% was. Het verzuim is een belangrijk aandachtspunt voor directie, team HRM en de leidinggevenden.

Overhead ratio	Streefwaarde	Realisatie
Overheadkosten in procenten van de totale kosten	≤ 22,5%	20,71%
	> 22,5 % ≤ 25%	
	> 25%	

De totale kosten (inclusief reserves) bedragen € 92.766.000 en de overhead € 19.211.000.

3. Prestatie afspraken ambulancezorg met de zorgverzekeraars

Prestatie afspraak spoedritten zorgverzekeraars	Streefwaarde	Realisatie
Spoedritten (A1) in 94,5% op tijd in 2025	Gerealiseerd	94,05%
	Niet gerealiseerd	

Prestatie spoedritten	Streefwaarde	Realisatie
Procentuele verschil spoedritten op tijd ten opzichte van vorig jaar	≥ 0%	-0,81%
	0 % ≤ - 0,5%	
	> - 0,5%	

Spoedritten op tijd in 2025 over het gehele jaar 94,05% ten opzichte van 2024 94,86%. Het niet halen van de prestaties worden met name veroorzaakt door gelijktijdigheid spoedritten, extra burenhulp door dienstuitval en het zandlopereffect van inzet ambulances uit het noorden naar het zuiden. Voor een gebied met één van de langste rijtijden van Nederland is een percentage boven de 94% nog steeds een zeer goede prestatie.

Prestatieafpraak Rendement Middencomplexe ambulancevervoer zorgverzekeraar	Streefwaarde	Realisatie
Minimaal 79% van het besteld vervoer wordt gereden met middencomplexe ambulancevervoer	Gerealiseerd	81,5%
	Niet gerealiseerd	

Besteld vervoer wordt gereden met middencomplexe ambulancevervoer 2025 over het gehele jaar 81,5% ten opzichte van 2024 83,5%.

Wat heeft het gekost

Het financieel resultaat over het jaar 2025 splitsen we op in een bedrag van € 532.000 vanwege herrubricering van geormerkte niet bestede middelen voor crisisbeheersing en weerbaarheid en een positief resultaat van € 415.000. Bij elkaar € 947.000. Het resultaat kent de volgende samenstelling over de programma's:

Programma's	Bedragen x € 1.000			Primaire begroting 2025			Begroting na wijziging 2025			Rekening 2025		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
Programma Ambulancezorg	20.847	18.211	2.636	20.580	18.185	2.395	21.405	18.941	2.464			
Programma Brandweer	1.715	39.643	-37.928	2.002	41.178	-39.176	2.018	40.920	-38.902			
Programma GHOR	12	1.802	-1.790	70	1.798	-1.728	94	1.896	-1.802			
Programma Meldkamer	2.266	3.582	-1.316	2.424	3.723	-1.299	2.529	3.914	-1.385			
Programma Crisisbeheersing	-	4.342	-4.342	33	4.517	-4.484	97	4.298	-4.201			
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	937	1.557	-620	1.009	1.617	-608	1.085	1.623	-538			
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	62.423	-	62.423	64.103	-	64.103	64.598	-	64.598			
Saldi programma's	88.200	69.137	19.063	90.221	71.018	19.203	91.826	71.592	20.234			
Algemene dekkingsmiddelen (treasury)	-	-	-	-	-	-	241	241	-			
Overhead	1.070	19.972	-18.902	1.285	20.912	-19.627	1.513	20.724	-19.211			
Crises	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Heffing Vpb	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Onvoorzien	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming	89.270	89.109	161	91.506	91.930	-424	93.580	92.557	1.023			
<i>Toevoegingen/onttrekkingen aan reserves per progr.:</i>												
Programma Ambulancezorg	-	156	-156	78	156	-78	124	209	-85			
Programma Brandweer	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Programma Meldkamer	-	5	-5	-	5	-5	9	-	9			
Programma Crisisbeheersing	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	-	-	-	100	-	100	-	-	-			
Overhead	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Resultaat na bestemming	89.270	89.270	-	91.684	92.091	-407	93.713	92.766	947			

Resultaten Ambulancezorg en Veiligheidsregio

Over 2025 heeft de VR excl. Ambulancezorg een positief jaarresultaat behaald van € 654.000 (2^e bestuursrapportage 2025 negatief € 142.000), en € 532.000 vanwege een herrubricering van het niet bestede deel van de BDuR gelden crisisbeheersing en weerbaarheid. Voor deze geormerkte € 532.000 moet een bestemmingsreserve gecreëerd worden.

De ambulancezorg heeft een negatief jaarresultaat behaald van totaal € 239.000 (2^e bestuursrapportage 2025 negatief € 265.000).

Voor de bestemming van de resultaten zal een voorstel worden gedaan.

Voor de toelichtingen op de uitkomsten per programma wordt verwezen naar het jaarverslag (programmaverantwoording). Het overzicht van baten en lasten is opgenomen in paragraaf 3.2 van de jaarrekening, waarna in paragraaf 3.3.3 tot en met 3.3.5 verdere toelichtingen worden gegeven.

Leeswijzer

Programmaverantwoording

In hoofdstuk 2, paragraaf 2.1 tot en met 2.7 zijn de programmaverantwoordingen opgenomen. Per programma is een programmaverantwoording opgesteld. Hierin wordt verantwoord wat het beoogde maatschappelijk effect is (*wat wilden we bereiken*), de wijze waarop dit effect is gerealiseerd (*wat hebben we gerealiseerd*) en het overzicht van baten en lasten (*wat heeft het gekost*).

Om aan te geven wat er gerealiseerd is, zijn per programma de speerpunten 2025 verbijzonderd naar activiteit uit ons beleidsplan opgenomen. De voortgang per speerpunt/activiteit wordt aangegeven met:

V	Gerealiseerd
202X-T	Loopt volgens planning en is/wordt gerealiseerd in 202X-T (jaar-trimester)
202X-T	Loopt niet volgens planning en is/wordt gerealiseerd in 202X-T
	Niet gerealiseerd/ niet gestart
N.V.T.	Is nog niet gestart

Paragrafen

De (verplichte) paragrafen met de verantwoording over het beheer zijn opgenomen onder 2.8 tot en met 2.12. De paragrafen, als onderdeel van de jaarstukken, bevatten de verantwoordingen met betrekking tot

beheersmatige aspecten. Doel van de paragrafen is dat onderwerpen die versnipperd in de jaarrekening staan, worden gebundeld in een kort overzicht om voldoende inzicht te verstrekken in de financiële positie van de organisatie. De paragrafen geven als het ware een dwarsdoorsnede van de jaarrekening weer.

Overige informatie

In het onderdeel “Overige informatie” (2.13 t/m 2.15) worden een aantal specifieke onderwerpen behandeld die buiten de context van de programmaverantwoording en de (verplichte) paragrafen vallen. Wij achten het van belang om informatie over genoemde onderwerpen met u te delen.

Jaarrekening

Op grond van artikel 26 van de gemeenschappelijke regeling legt het dagelijks bestuur elk begrotingsjaar verantwoording af over het gevoerde beleid onder overlegging van de jaarstukken, de controleverklaring en het accountantsrapport. De jaarrekening over het verslagjaar 2025 is opgenomen in hoofdstuk 3 van deze jaarstukken. De jaarrekening bestaat uit de waarderingsgrondslagen, de balans (inclusief toelichting), het overzicht van baten en lasten (inclusief toelichting), de Sisa-bijlage, het financieel overzicht naar taakvelden, de rechtmatigheidsverantwoording en de gebeurtenissen na balansdatum.

Overige gegevens, waaronder de controleverklaring bij de jaarrekening

In de overige gegevens (hoofdstuk 4) zijn de regeling resultaatbestemming en de controleverklaring bij de jaarrekening 2025 opgenomen. De strekking van de controleverklaring van de onafhankelijke accountant is goedkeurend voor de getrouwheid.

Bijlagen

In de bijlagen zijn gedetailleerde specificaties opgenomen van de kerngegevens, bijdrage per gemeente en leningen.

2.1 Programma ambulancezorg

- 2.1.1 Wat wilden we bereiken
- 2.1.2 Wat hebben we gerealiseerd
- 2.1.3 Wat heeft het gekost

2.1.1 Wat wilden we bereiken

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord levert als partner in de Regionale Ambulance Voorziening (RAV) samen met Witte Kruis voor de gemeenten in Noord-Holland Noord ambulancezorg. Ambulancezorg in Nederland, zo ook onze Regionale Ambulancevoorziening (RAV) in Noord-Holland Noord, wordt bekostigd door de zorgverzekeraars. Ambulancezorg is de zorg die beroepsmatig wordt verleend om een patiënt binnen het kader van zijn aandoening of letsel hulp te verlenen en waar nodig adequaat te vervoeren met inachtneming van datgene wat op grond van algemeen beschikbare medische en verpleegkundige kennis vereist is, dan wel de patiënt te verwijzen naar een andere zorgverlener. De ambulancezorg stelt zich tot doel om kwalitatief hoogstaande zorg te leveren door het centraal stellen van de patiënt, een goede samenwerking met (keten)partners en door middel van continue innovatie. Belangrijk is dat de RAV meebeweegt van output- naar outcome-sturing (inclusief van kwantiteit naar nog meer kwaliteit) en dus meer gericht is op maatschappelijke effecten. Het prille landelijke kwaliteitskader ambulancezorg ondersteunt deze beweging voor alle RAV-en in Nederland. Deze effecten zijn niet in enkele jaren zichtbaar, maar vragen een perspectief op langere termijn waarbij verschillende partners een bijdrage leveren om deze te realiseren. Dit mede tegen de achtergrond van de toekomstige ontwikkelingen van het acute zorglandschap in Nederland (Integraal Zorgakkoord).

2.1.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke gerealiseerd.

Speerpunt plannen met netwerkorganisaties maken	Bereikt dat	JR 2025
Toekomst Spoedplein Dijklander Hoorn (middellange termijn)	is geparticipeerd in de verkenning naar de meerwaarde van een ambulancepost bij Dijklander Hoorn voor de ambulanceorganisatie.	2026-3
Digitale gegevensuitwisseling	conform richtlijn gegevensuitwisseling acute zorg, de digitale gegevensuitwisseling met partners huisartsen (incl. huisartsenposten) is geoptimaliseerd.	2026-3

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	JR 2025
Uitbreiding paraatheid	de uitbreiding formatie personeel als gevolg van de "over-formatieafspraken" met zorgverzekeraars is gerealiseerd.	V
Optimalisering MC prestaties in NW3 samenwerkingsgebied	de prestatie afspraak met zorgverzekeraars "aantoonbaar rendement en bezettingsgraad midden complex ambulancevervoer" is gedeeltelijk gerealiseerd.	V
Prestaties A1/A2	prestaties A1/A2 conform budgetafspraken (2025) met zorgverzekeraars opkomsttijd ambulancezorg zijn gerealiseerd.	
Huisvesting	de uitbreiding van de bovenetage Wognum is gerealiseerd.	V
Huisvesting	Ambulancepost Den Helder is bouwkundig gereed.	V

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstege accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 10/04/2026

2.1.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten ambulancezorg

(bedragen x €1.000)	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	20.847	20.580	21.405
Lasten	18.211	18.185	18.941
Saldo baten minus lasten	2.636	2.395	2.464
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	2.636	2.395	2.464
Mutaties in reserves	-156	-78	-85
Gerealiseerde resultaat	2.480	2.317	2.379
Aandeel in overhead (eigen programma/overhead)	2.480	2.581	2.618
Resultaat programma incl. overhead vóór belastingen	-	-264	-239
Heffing Venootschapsbelasting		0	-
Resultaat programma incl. overhead na belastingen	-	-264	-239

Het programma ambulancezorg sluit € 25.000 positiever dan begroot, rekening houdend met de toedeling van de eigen en algemene overhead (bedrijfsvoering). Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2025 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.2 Programma brandweer

- 2.2.1 Wat wilden we bereiken
- 2.2.2 Wat hebben we gerealiseerd
- 2.2.3. Wat heeft het gekost

2.2.1 Wat wilden we bereiken

Bestrijden

De brandweer richt zich in eerste instantie op het verzorgen en leveren van adequate hulpverlening na het zich voordoen van een incident. De belangrijkste en grootste taak van de brandweer is nog steeds de repressie, oftewel de uitruk door de tankautospuiter voor brandbestrijding en hulpverlening bij ongevallen. 80% van de middelen en capaciteit richt zich op deze voor de burger zo belangrijke taak. Voor een goede uitvoering is vakbekwaam personeel en een goede technische uitrusting nodig. De brandweer richt zich met haar vrijwillige en beroepsmedewerkers voor een groot deel op activiteiten die dit mogelijk maken. Als er brand ontstaat zal de brandweer zich maximaal inspanssen om de (maatschappelijke) effecten hiervan te bestrijden.

Van bestrijden naar voorkomen

De brandweer begrijpt dat de investeringen voor incidentbestrijding niet oneindig zijn. Het doel is dan ook om branden en ongevallen zoveel als redelijkerwijs mogelijk te voorkomen. Daarom wil de brandweer blijven inzetten op risicobeheersing. Dit kan echter niet alleen worden bereikt. Samenwerking met ketenpartners is essentieel. Ook is het belangrijk dat burgers en bedrijven hun eigen verantwoordelijkheid erkennen in het bevorderen van veiligheid. De focus ligt op het identificeren van risico's. Waar de kans op incidenten het grootst is, zal de brandweer maatregelen nemen en adviseren om (brand)preventie en risicobewustzijn te bevorderen, met als doel het minimaliseren van incidenten. Als er toch een incident optreedt, zullen de effecten dankzij preventieve maatregelen en repressieve inzet zo beperkt mogelijk worden gehouden. Hiervoor is een nauwe samenwerking met gemeenten, ketenpartners, burgers en bedrijven logisch en noodzakelijk.

2.2.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke gerealiseerd.

Speerpunt Informatie gestuurd werken	Bereikt dat	JR 2025
Dashboards	er dashboards zijn ontwikkeld voor de voornaamste kritische prestatie indicatoren uit het meerjaren ontwikkelplan brandweer.	2026
Operationele informatievoorziening	de nieuwe systemen voor operationele informatievoorziening (software & hardware) volgens plan regionaal zijn uitgerold.	V
MJOP – Brandweerkunde	het team Brandweerkunde conform projectopdracht is gerealiseerd.	V

Speerpunt opleiden en oefenen	Bereikt dat	JR 2025
MJOP Vakbekwaamheid	de personele capaciteit voor vakbekwaam blijven is uitgebreid met 5 fte ten behoeve van ondersteuning van de posten.	V
Businesscase opleidingslocatie Technische hulpverlening/ Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen	de businesscase opleidingslocatie Technische hulpverlening/ Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen is opgesteld.	V

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN



Verstegen accountants en adviseurs B.V.

d.d. 10/04/2026

Landelijke formalisatie brandweerassistent	er een landelijke overeenstemming is over het te lopen proces en tijdsplan voor de formalisatie van de brandweerassistent.	2027
Visie op vakbekwaamheid	de uitvoeringsagenda vakbekwaam blijven 2025-2027 is opgesteld.	V
Opleiden en oefenen gericht op gedifferentieerde brandweezorg	de opleiding voor brandweer assistent, na landelijke formalisatie, door de brandweerschool NH wordt aangeboden.	2027
Opleiden en oefenen gericht op gedifferentieerde brandweezorg	het oefenen van de posten is afgestemd op de risico's in het verzorgingsgebied.	2026

Speerpunt Adviseren & Controleren	Bereikt dat	JR 2025
Regionaal risicoprofiel	er een regionaal risicoprofiel conform landelijk format is vastgesteld.	2026
Financieringsstructuur risicobeheersing	er een meerjarenafspraken is afgestemd op de risico's in het verzorgingsgebied.	2026
Risicogericht adviseren & toezicht	de overgang van een regelgerichte naar een risicogerichte manier van werken is ingebed.	2026

Speerpunt plannen met Partners	Bereikt dat	JR 2025
MJOP – Publiek/private samenwerking	er een plan van aanpak is opgesteld om het QRT van NRG een rol te laten vervullen in de basisbrandweezorg.	V
Veilig Leven – Regionale samenwerking GGD en Rode Kruis	er een actieve samenwerking is met GGD en Rode Kruis, om de ketenaanpak Valpreventie over de hele regio uniformer te krijgen en de 'best practices' te verspreiden over de 16 gemeenten.	V
Brandweer als crisispartner	er in navolging van de samenwerking met HHNK een aanvullende rol is gevonden voor de brandweer als crisispartner.	2026

Speerpunt Risicocommunicatie & Gedragsbïnvloeding	Bereikt dat	JR 2025
Veilig Leven – Campagne 'Woongemak is Kinderspel' vernieuwen	de campagne in een nieuw jasje is gestoken waarbij valrisico een grotere rol krijgt. Door de campagne vanuit gedragsveranderingsperspectief vorm te geven, ondernemen inwoners van NHN vaker actie om risico's te voorkomen.	V
Veilig Leven – Van voorlichting naar ervaring	in plaats van grote groepen theoretische voorlichting te geven, wij steeds vaker een setting creëren waarin kleinere groepen door middel van ervaringsleren gaan inzien wat gevaarlijke situaties kunnen zijn en hoe deze te voorkomen.	2026

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	JR 2025
MJOP – Paraatheid: inrichten flexpool	er een regionaal planbureau is ingericht waarmee repressief personeel vraag gestuurd en risicogericht kan worden ingezet.	2026-2
MJOP – Paraatheid: duiktaak naar Alkmaar	de duiktaak is geborgd binnen de 24-uurs beroepsdienst van Alkmaar.	V
MJOP – Paraatheid: versterken Hoorn	de repressieve beroepsbezetting in Hoorn is uitgebreid, waarmee een TS vanuit de dagdienst is gegarandeerd.	2026
Brandweerassistent	de formalisatie van de functie van brandweerassistent in het landelijk besluitvormingsproces is ingebracht.	2027
Duiken	een veiligheidscultuurtoets duiken in Hoorn en Dijk en Waard is gerealiseerd.	V

Speerpunt Alarmeren & Inzetten	Bereikt dat	JR 2025
Team Digitale Verkenningen NW4	het Team Digitale Verkenningen operationeel is binnen NW4.	V

Speerpunt Coördineren & Samenwerken	Bereikt dat	JR 2025
MJOP – Noodzaak tot modernisering	er een plan ligt voor de uitgaven innovatiebudget.	V
Balans tussen incidentbestrijding en risicobeheersing	er een plan van aanpak is opgesteld voor extra risicobeheersingsmaatregelen voor gebieden met voorzienbare overschrijdingen van opkomsttijden.	2026

VOOR WAARMERKINGS-DOELEINDEN

Verstegen accountants en adviseurs B.V.

Pagina | 21

d.d. 10/04/2026.

Speerpunt inwoners betrekken bij hulpverlening	Bereikt dat	JR 2025
Veilig Leven - Zorgprofessionals als ambassadeurs	functionarissen die achter de voordeur komen van inwoners, onveilige situaties in woningen gaan signaleren. Zij zetten zich in om de bewoner te helpen een veilige leefomgeving te creëren. Denk hierbij aan huisartsen, fysiotherapeuten en WMO-consulenten.	V

2.2.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten brandweer

(bedragen x €1.000)	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	1.715	2.002	2.018
Lasten	39.643	41.178	40.920
Saldo baten minus lasten	-37.928	-39.176	-38.902
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	-37.928	-39.176	-38.902

Het programma brandweer sluit € 274.000 positiever dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2025 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.3 Programma GHOR

- 2.3.1 Wat wilden we bereiken
- 2.3.2 Wat hebben we gerealiseerd
- 2.3.3 Wat heeft het gekost

2.3.1 Wat wilden we bereiken

De GHOR stelt zich primair tot doel dat de gezondheidskundige hulpverlening in de regio, onder regie van het openbaar bestuur, naadloos kan opschalen van dagelijkse naar grootschalige hulpverlening en dat de betrokken organisaties daarbij als samenhangende zorgketen kunnen optreden. De GHOR vervult hier als netwerkteam een faciliterende en (ver)bindende regierol. Immers, de daadwerkelijke uitvoering van de gezondheidskundige hulpverlening is een verantwoordelijkheid van de zorginstellingen en zorgverleners zélf. Deze ketenrol, ook op het vlak van risicogerichtheid, met balans tussen faciliteren en regisseren, krijgt de komende jaren nog nadrukkelijker aandacht en inhoud, in nauwe samenwerking met huisartsen, ziekenhuizen, GGD, RAV, GGZ, Care instellingen (o.a. verpleeg- en verzorgingshuizen), etc..

2.3.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke gerealiseerd.

Speerpunt Informatie gestuurd werken	Bereikt dat	VOOR WAARMERKINGS DOELEINDEN	JR 2025
--------------------------------------	-------------	------------------------------	---------

Regionaal Veiligheids-Informatie Knooppunt (VIK)	de acute zorgpartners via de GHOR volwaardig aansluiten en participeren in het VIK met informatiedeling op basis van prioriteiten vanuit zorgrisicoprofiel.	V
--	---	---

Speerpunt plannen met netwerkorganisaties maken	Bereikt dat	JR 2025
Zorgrisicoprofiel	het speerpunt cyber omgezet is in gezamenlijke plannen, acties en geoefendheid van de netwerkpartners	V
TAZK NHN (toekomst bestendige acute zorgketen)	naar aanleiding van het IZA (Integraal Zorg Akkoord) is samen met onze zorgpartners gestart met enkele projecten uit het ROAZ-plan (Regionaal Overleg Acute Zorg).	V

Coördineren en samenwerken	Bereikt dat	JR 2025
Geneeskundig crisisplan	het geneeskundig crisisplan in navolging van het regionaal crisisplan is geactualiseerd. In het plan wordt aandacht besteed aan de verdere flexibilisering van de crisisorganisatie en de inzet tijdens de langdurige crisis.	V

2.3.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten GHOR

(bedragen x €1.000)	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	12	70	94
Lasten	1.802	1.798	1.896
Saldo baten minus lasten	-1.790	-1.728	-1.802
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	-1.790	-1.728	-1.802

Het programma GHOR sluit € 74.000 negatiever dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2025 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.4 Programma meldkamer

2.4.1 Wat wilden we bereiken

2.4.2 Wat hebben we gerealiseerd

2.4.3 Wat heeft het gekost

2.4.1 Wat wilden we bereiken

De meldkamer Noord-Holland is belast met:

- het ontvangen, registreren en beoordelen van alle acute hulpvragen ten behoeve van incidentbestrijding en crisisbeheer van de brandweer, de geneeskundige hulpverlening, de daadwerkelijke ambulancezorg, de politie, de gemeenten en andere partners in de hulpverlening;
- het bieden van een adequaat hulpaanbod;
- het begeleiden en coördineren van de hulpdiensten.

Voor de meldkamer geldt des te meer dat zij vooral faciliterend is in het samenwerkingsproces tussen burger en hulpverlener en tussen hulpverleners onderling. Daarom levert de meldkamer een bijdrage aan deze maatschappelijke doelstellingen, maar effecten in de maatschappij zijn van meer factoren afhankelijk. Deze doelstellingen zijn echter wel richtinggevend voor alle inspanningen in de komende jaren.

2.4.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke gerealiseerd.

Speerpunt alarmeren en inzetten	Bereikt dat	JR 2025
Optimalisatie planbaar vervoer	het optimaliseren van planbaar vervoer met de zorginstellingen in de drie veiligheidsregio's is gerealiseerd.	V
Capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid	de capaciteit conform het capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid voor de meldkamer NH is gerealiseerd voor 125 diensten.	2027-1
Digitalisering aanvraag/uitgifte Planbare Ambulancezorg op de meldkamer	de coördinatie van planbare ambulancezorg voor werkgebied Meldkamer NH is gebundeld in één geautomatiseerde aanvraag en uitgifte meldkamer proces is geïmplementeerd.	2026-1
Functiedifferentiatie	De 112-centralist is structureel opgenomen in de bezetting	V

2.4.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten meldkamer

(bedragen x €1.000)	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	2.266	2.424	2.529
Lasten	3.582	3.723	3.914
Saldo baten minus lasten	-1.316	-1.299	-1.385
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	-1.316	-1.299	-1.385

Het programma meldkamer sluit € 86.000 negatiever dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2025 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.5 Programma crisisbeheersing

2.5.1 Wat wilden we bereiken

2.5.2 Wat hebben we gerealiseerd

2.5.3 Wat heeft het gekost

2.5.1 Wat wilden we bereiken

Als crisisbeheersing zetten we ons in om grootschalige incidenten, rampen en crises te voorkomen. Doen deze zich toch voor, dan beperken we de effecten door maatregelen te nemen. Dit kan samen met de DS- en door crisispartners, overheid, burgers en bedrijven. We bouwen aan een veerkrachtiger samenleving. De maatschappelijke effecten die we willen realiseren, werken langer door dan één jaar. Ze vereisen een

duurzame langetermijnvisie, waarin diverse partners samenwerken en hun bijdrage leveren. In die samenwerking vervullen we een belangrijke netwerkfunctie.

2.5.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke gerealiseerd.

Speerpunt Informatie gestuurd werken	Bereikt dat	JR 2025
24/7 Informatiepositie en risicomonitoring	Partners actief worden betrokken om verstoringen te detecteren en analyseren, en er wordt gezocht naar verbinding met buurregio's en de nationale crisisstructuur. De CaCo van de meldkamer is integraal onderdeel van het VIK. Samen met andere veiligheidregio's werken we aan de doorontwikkeling van het portaal 'Veiligheidsbeeld.nl'.	V

Speerpunt aanjager of regisseur in het netwerk	Bereikt dat	JR 2025
Bewustwording en verantwoordelijkheid via risicodialoog	publieke en private organisaties via een risicodialoog bewust zijn gemaakt van hun eigen verantwoordelijkheden met betrekking tot crisisbeheersing en veiligheid. De risicodialogen worden ook gevoerd over onze beleidsthema's 'Extreem weer' en 'Uitval elektriciteit'.	V
Herijking in convenanten	nieuwe convenanten worden gesloten en bestaande worden herijkt, met specifieke aandacht in NW4-verband voor een eenduidige aanpak met regio-overschrijdende en landelijke partners.	V
Visie op samenwerking met vrijwilligersorganisaties en visie op (lucht)havens	deze zijn geïmplementeerd in de planningen van de stakeholder- en netwerkanalyses.	V

Speerpunt flexibele en robuuste crisisorganisatie	Bereikt dat	JR 2025
Flexibele crisisstructuur	we zijn voorbereid om op elk moment een structuur op te richten voor een langdurige crisis en kunnen bijdragen aan de landelijke structuur.	V
Weerbare samenleving	we hebben onderzocht wat er nodig en mogelijk is om inwoners in te zetten als crisispartner. Daarnaast hebben we verkennende gesprekken gevoerd over de weerbare samenleving met alle gemeenten in NHN.	2026
Weerbare samenleving	een visie over centrale informatie- en noodhulpcentra bij crisissituatie is gerealiseerd.	2026
Extreem weer en uitval elektriciteit	we samen met relevante crisispartners (inter)regionale scenario's met bijbehorende cascade-effecten van extreem weer en langdurige elektriciteitsuitval hebben uitgewerkt. En een vakbekwaamheidsprogramma hebben ontwikkeld om voorbereid te zijn op extreme weertypen en langdurige uitval elektriciteit	V
Militaire dreiging	we samen met crisispartners een impactanalyse uit hebben gevoerd voor onze regio op het gebied van hybride en militaire dreiging. Hierdoor hebben we meer zicht op (on)mogelijkheden.	V

Speerpunt toekomstbestendige bevolkingszorg	Bereikt dat	JR 2025
Doorontwikkeling bevolkingszorg	de doorontwikkeling van bevolkingszorg wordt vastgelegd in het Plan van Aanpak Uniforme Kwaliteit Bevolkingszorg, met implementatie en borging van nieuwe landelijke kwaliteitsindicatoren.	V
Risico- en crisiscommunicatie	een analyse is gemaakt van de capaciteit en slagkracht binnen de veiligheidsregio op het gebied van risico- en crisiscommunicatie, resulterend in gezamenlijke analyse en verdere samenwerkingsafspraken. We werken actief mee aan de uitvoering van het landelijke Programma Risico- en Crisiscommunicatie. We weten wat aanvullend nodig is op de beleidsthema's 'Extreem weer' en 'Uitval elektriciteit'.	V

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Verstegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 10/04/2026

2.5.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten crisisbeheersing

(bedragen x €1.000)	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	-	33	97
Lasten	4.342	4.517	4.298
Saldo baten minus lasten	-4.342	-4.484	-4.201
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	-4.342	-4.484	-4.201

Het programma crisisbeheersing sluit € 283.000 positiever dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2025 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.6 Programma Zorg- en Veiligheidshuis

2.6.1 Wat wilden we bereiken

2.6.2 Wat hebben we gerealiseerd

2.6.3 Wat heeft het gekost

2.6.1. Wat wilden we bereiken

Doel van het Zorg- en Veiligheidshuis is het terugdringen van criminaliteit en overlast, en het reduceren van veiligheidsrisico's. Dit door het verbinden van zorg en veiligheid. Belangrijkste taken van het Zorg- en Veiligheidshuis liggen op het gebied van procesregie. Dit als uitvoerende regie namens de gemeente. Daarnaast het borgen van de juiste deskundigheid van ketenpartners in een optimale aanpak van sociale veiligheidsvraagstukken. Het betreft regie op verschillende niveaus, zoals regie op de samenwerking, procesregie en (borgen van) casusregie. Het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Holland Noord is beheersmatig de bestuurlijke eindverantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur van VR NHN. De commissie Zorg in de Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor de beleidskeuzes en effectiviteit, als stuurgroep van het Zorg- en Veiligheidshuis. Het Zorg- en Veiligheidshuis bedient alle gemeenten in de regio.

2.6.2 Wat hebben we gerealiseerd

Hierna wordt per speerpunt aangegeven welke activiteiten zijn benoemd en welke gerealiseerd.

Speerpunt coördineren en samenwerken	Bereikt dat	JR 2025
Informatieknoppunt consult en advies	het Zorg- en Veiligheidshuis zich heeft ontwikkeld tot informatieknoppunt consult en advies.	✓
Visie zorg- en veiligheidshuis	uitvoering is gegeven aan de door de stuurgroep vastgestelde visie van het zorg- en veiligheidshuis, waar de doorontwikkeling van het informatieknoppunt consult en advies een onderdeel van is.	✓
Programma aanpak personen met onbegrepen gedrag	het programmateam uitvoering geeft aan het vastgestelde programmaplan 2025 voor personen met onbegrepen gedrag. Hierbij	✓

	wordt de nadruk gelegd op het voorkomen van escalatie, tijdige signalering en de realisatie van woonvoorzieningen.	
Capaciteit nieuwe thema's	nieuwe thema's als deze zich aandienen en dit consequenties heeft voor de capaciteit, worden voorgelegd aan het algemeen bestuur voor instemming.	V

2.6.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten Zorg- en Veiligheidshuis

(bedragen x €1.000)	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	937	1.009	1.085
Lasten	1.557	1.617	1.623
Saldo baten minus lasten	-620	-608	-538
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	-620	-608	-538

Het programma Zorg- en Veiligheidshuis sluit € 70.000 positiever dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2025 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.7 Programma dekkingsmiddelen taakvelden VR

2.7.1 Wat wilden we bereiken

2.7.2 Wat hebben we gerealiseerd

2.7.3 Wat heeft het opgeleverd

2.7.1. Wat wilden we bereiken

De bedoeling is om met de bijdragen van de gemeenten en de vergoeding die wordt verkregen uit de BDUR, naast de te genereren specifieke opbrengsten op de verschillende programma's, een solide dekking op de lange termijn te creëren voor de activiteiten van de veiligheidsregio.

2.7.2 Wat hebben we gerealiseerd

De activiteiten die de veiligheidsregio heeft ondernomen, zijn beschreven in de programma's.

2.7.3 Wat heeft het opgeleverd

Overzicht baten dekkingsmiddelen taakvelden VR

(bedragen x €1.000)	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	8.200	9.880	10.375
Lasten	-	-	-
Saldo baten minus lasten	8.200	9.880	10.375
Bijdragen gemeenten	54.223	54.223	54.223
Gerealiseerde resultaat programma	62.423	64.103	64.598

Het programma dekkingsmiddelen sluit € 495.000 positiever dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van de baten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2025 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

Paragrafen

2.8 Bedrijfsvoering

- 2.8.1 Wat wilden we bereiken
- 2.8.2 Wat hebben we gerealiseerd
- 2.8.3 Wat heeft het gekost
- 2.8.4 Rechtmatigheid

2.8.1 Wat wilden we bereiken

Binnen Bedrijfsvoering en het Stafbureau werken experts, adviseurs en uitvoerende medewerkers op specifieke vakgebieden. Hiermee ondersteunen zij alle andere processen in de kolommen brandweezorg, ambulancezorg, Zorg- en Veiligheidshuis, meldkamer en Crisisbeheersing. Experts, adviseurs en uitvoerders werken samen aan een optimale basis waardoor de kolommen hun eigen werk kunnen doen. Expertise wordt geleverd op het gebied van ICT, informatiemanagement, Communicatie, HRM, Salarisadministratie, Arbozorg, BI, Financiën, Projectmatig werken, Kwaliteit, Juridische Zaken, Facilitair, Huisvesting, Inkoop, Informatiebeveiliging en ondersteuning en advisering aan directie en bestuur. Naast reguliere werkzaamheden is Bedrijfsvoerings- en Stafbureau-expertise noodzakelijk bij de diverse projecten die voortvloeien uit het Meerjarenbeleidsplan, het meerjarenontwikkelingsplan Brandweer, en bij aanpassingen in de organisatie als gevolg van gewijzigde wet- en regelgeving. Zo wordt met het beschikbaar stellen van data bijvoorbeeld de mate van geoefendheid van de brandweer(vrijwilligers) en de paraatheid van de posten inzichtelijk gemaakt. Bedrijfsvoering zorgt voor communicatie over beleidsplan en andere ontwikkelingen in de organisatie naar pers, bestuur, inwoners en medewerkers. In het meerjarenontwikkelplan van de brandweer staat dat we meer brandweermensen moeten werven. Zowel extra beroepsbrandweer als brandweervrijwilligers, duikers en extra instructeurs. Communicatie en HRM bedenken hiervoor de arbeidsmarktstrategie en voeren deze uit met regionale werving, media-aandacht en arbeidsmarktcommunicatie.

2.8.2 Wat hebben we gerealiseerd

Naast de hierboven genoemde standaardtaken die 90% van het werk beslaan, zijn er nog organisatie brede speerpunten benoemd.

Speerpunt organisatie breed	Bereikt dat	JR 2025
Informatiemanagement en informatiebeheer	doorontwikkeling van informatiemanagement en informatiebeheer conform het verbeterplan op orde is gebracht wat resulteert in een positieve beoordeling van de archiefinspecteur en provincie.	V
Informatiegestuurd werken	het informatiegestuurd werken op basis van data organisatiebreed is verder geïmplementeerd.	2026
Duurzaamheidsambities	de onderzoeksfase met de keuzes op de duurzaamheidsambities is afgerond en keuzes zijn gemaakt op welke onderdelen de ambitie zal worden verwezenlijkt.	V

2.8.3 Wat heeft het gekost

Overzicht baten en lasten Bedrijfsvoering / Overhead

(bedragen x €1.000)	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten	1.070	1.285	1.513
Lasten	19.972	20.912	20.724
Saldo baten minus lasten	-18.902	-19.627	-19.211
Bijdragen gemeenten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat overhead	-18.902	-19.627	-19.211
Aandeel overhead andere programma's/Ambu	2.480	2.581	2.618
Resultaat overhead excl. aandeel ov. progr./Ambu	-16.422	-17.046	-16.593

Bedrijfsvoering exclusief aandeel ambulancezorg is € 453.000 positiever dan begroot. Een meer gedetailleerd overzicht van baten en lasten en een analyse van het verschil tussen de rekening 2025 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

2.8.4 Rechtmatigheid

In overeenstemming met het Controleprotocol VRNHN 2025 en de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV geeft het dagelijks bestuur in de paragraaf Bedrijfsvoering een nadere toelichting op alle gevonden individuele rechtmatigheidsfouten en individuele rechtmatigheidsonduidelijkheden, voor zover deze boven de door het algemeen bestuur op 5 december 2025 vastgestelde rapportagegrens van € 185.114 (10% van de verantwoordingsgrens) liggen.

Indien relevant, wordt aangegeven welke (beheers)maatregelen zijn of nog worden getroffen om geconstateerde rechtmatigheidsafwijkingen op te heffen of in de toekomst te voorkomen. Aspecten die hierbij mogelijk aan de orde komen, zijn de tussentijdse communicatie met het algemeen bestuur – of de reden waarom deze achterwege is gebleven - alsmede de maatregelen die zijn genomen om verbeteringen aan te brengen om het handelen conform wet- en regelgeving afdoende in processen te waarborgen. De toelichtingen bestaan uit een beschrijving van de geconstateerde afwijkingen, de wijze waarop deze zijn ontstaan en de vermelding van acties die zijn of worden ondernomen (indien noodzakelijk én mogelijk) om rechtmatigheidsafwijkingen in de toekomst te voorkomen.

De niet rechtmatig tot stand gekomen begrotingswijzigingen op basis van de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV en de afspraken met het algemeen bestuur bedragen per saldo € 1.520.000. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 1.851.140. Het bedrag bestaat voor € 1.292.000 uit hoger dan geraamde lasten, maar passend binnen het bestaande beleid en dus als 'acceptabel' te kwalificeren. Voor een bedrag van € 228.000 betreft het een hogere baten op het programma overhead die niet tijdig is gemeld.

In paragraaf 3.6 is de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur opgenomen.

Toelichting

Met betrekking tot de rechtmatigheidsafwijkingen in het boekjaar 2025 kan het volgende overzicht worden gegeven:

Begrotingscriterium	Bedragen x € 1
1A. Overschrijding lasten op programma's en overhead (Ambulancezorg 756.000, Meldkamer 191.000, GHOR 98.000, Zorg- en Veiligheidshuis 6.000, Alg.dekkingsmiddelen 241.000)	€ 1.292.000
1B. Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	-
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	-
3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten en baten op programma's die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of te laat aan het algemeen bestuur zijn gemeld (niet conform de inernr vastgestelde spelregels in de financiële verordening ex. art. 212 GW 2023 over de planning & controlcyclus)	€ 228.000
Totaal begrotingsonrechtmatigheden	€ 1.520.000
4. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid van het algemeen bestuur en daarmee vooraf als acceptabel is geuid.	€ 1.520.000
Voorwaardencriterium	
Geen bevindingen	-
M&O criterium	
Geen bevindingen	-

Hierna volgt een uiteenzetting per onderwerp (exploitatie, reserves en investeringen).

Exploitatie

Het volgende overzicht geeft inzicht in de totale afwijkingen op baten en lasten.

(bedragen x €1.000)	Begroting 2025 na wijziging			Rekening 2025			Begrotings-afwijking op baten	Begrotings-afwijking op lasten
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo		
Programma's								
Ambulancezorg	20.580	18.185	2.395	21.405	18.941	2.464	-825	-756
Brandweer	2.002	41.178	-39.176	2.018	40.920	-38.902	-16	258
GHOR	70	1.798	-1.728	94	1.896	-1.802	-24	-98
Meldkamer	2.424	3.723	-1.299	2.529	3.914	-1.385	-105	-191
Crisisbeheersing	33	4.517	-4.484	97	4.298	-4.201	-64	219
Zorg- en Veiligheidshuis	1.009	1.617	-608	1.085	1.623	-538	-76	-6
Dekkingsmiddelen taakvelden VR	64.103		64.103	64.598	-	64.598	-495	-
Overig								
Overhead	1.285	20.912	-19.627	1.513	20.724	-19.211	-228	188
Crises	-	-	-	-	-	-	-	-
Algemene dekkingsmiddelen (Treasury)	-	-	-	241	241	-	-241	-241
Heffing Vpb	-	-	-	-	-	-	-	-
Onvoorzien	-	-	-	-	-	-	-	-
Totaal	91.506	91.930	-424	93.580	92.557	1.023	-2.074	-627

Programma's

In paragraaf 3.3.3 Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over 2025 worden de afwijkingen (> € 185.114) nader toegelicht. Een korte opsomming van de belangrijkste individuele overschrijdingen van de lasten:

Programma ambulancezorg

- De hogere lasten binnen ambulancezorg worden met name veroorzaakt door de hogere wettelijke salariskosten VWS overgangsrecht FLO € 514.000. De overschrijding is als acceptabel te beschouwen, omdat tegenover deze uitgave ook direct gerelateerde inkomsten staan.

- Daarnaast zijn de HRM kosten binnen ambulancezorg overschreden voor € 272.000. Deze overschrijding wordt grotendeels veroorzaakt door inhuur voor de bouw van ambulanceposten (€ 90.000). Hiervoor tegenover staat een bijdrage van de zorgverzekeraars die vrijvalt uit de reserve nieuwbouw ambulanceposten € 78.000. Daarnaast zijn diverse kleinere overschrijdingen op detachering, opleidingen, specialistische inhuur en inhuur van chauffeurs en verpleegkundigen.

Programma Meldkamer

- De hogere lasten binnen de meldkamer komen voornamelijk door inhuur van personeel zoals centralisten en (operationeel) management. Deze uitgaven hebben een relatie met lagere salarislasten binnen de meldkamer.

Programma Overhead

- De hogere baten worden met name veroorzaakt door niet begrote detacheringsopbrengsten (€ 167.000), welke de dekking betreft van de niet begrote salariskosten van deze gedetacheerde medewerker. Hierdoor is een overschrijding op de post salariskosten.

Reserves

(bedragen x €1.000)	Begroting 2025 na wijziging			Rekening 2025			Begrotings-afwijkingen
	Ontrr.	Storting	Saldo	Ontrr.	Storting	Saldo	
Reserves bij programma							
Ambulancezorg	78	156	-78	124	209	-85	7
Brandweer	-	-	-	-	-	-	-
GHOR	-	-	-	-	-	-	-
Meldkamer	-	5	-5	9	-	9	-14
Crisisbeheersing	-	-	-	-	-	-	-
Zorg- en Veiligheidshuis	100	-	100	-	-	-	100
Dekkingsmiddelen taakvelden VR	-	-	-	-	-	-	-
Overig							
Overhead	-	-	-	-	-	-	-
Totaal	178	161	17	133	209	-76	93

Er zijn geen uitgaven gedaan binnen het Zorg- en Veiligheidshuis die in relatie met de reserve gebracht kunnen worden. Hierdoor is er een afwijking van € 100.000 ontstaan.

Investerings

Aanbestedings- en aankooptrajecten vinden verspreid plaats over het jaar, waarbij tevens een grote afhankelijkheid bestaat of en hoe snel een leverancier het bestelde/gekochte materieel/materiaal kan leveren. Hierdoor kunnen de over- en onderschrijdingen niet altijd worden gemeld op de uiterste datum van 1 september (laatste mogelijkheid voor begrotingsaanpassingen).

De goedkeuring van investeringsbudgetten vindt plaats op het niveau van PDC-groep binnen de programma's. In het verleden is voor dit aggregatieniveau gekozen, zodat investeringen niet op detailniveau te zien zijn. Hiermee wordt voorkomen dat dit bij prijsvorming tijdens een aanbesteding sturend kan werken.

De realisatie van de investeringen ten opzichte van de toegekende budgetten (Burap 2025-2) is in het hierna volgende overzicht opgenomen. Hieruit kan de conclusie worden getrokken dat alle gerealiseerde investeringen binnen de gestelde norm van de rechtmatigheid vallen.

Programma / PDC-groep	bedragen x € 1.000		
	Budget 2025	Realisatie 2025	Over- / Onderschrijding
Ambulancezorg			
1 - Huisvesting	4.566	3.581	985
2 - Diensten en middelen	507	264	243
3 - ICT	264	198	66
6 - Wagenpark	404	404	-
7 - HRM	9	-	9
Totaal Ambulancezorg	5.749	4.446	1.303
Brandweer			
1 - Huisvesting	56	39	17
2 - Diensten en middelen	1.582	713	868
3 - ICT	579	562	17
6 - Wagenpark	7.765	1.296	6.468
7 - HRM	41	49	-8
Totaal Brandweer	10.023	2.659	7.363
BV			
2 - Diensten en middelen	156	6	
3 - ICT	575	332	242
6 - Wagenpark	49	33	16
Totaal Bedrijfsvoering	779	371	258
CB			
6 - Wagenpark	83	36	47
Totaal CB	83	36	47
GHOR			
3 - ICT	-	7	-7
Totaal GHOR	-	7	-7
GMK			
3 - ICT	37	-	37
Totaal GMK	37	-	37
Totaal	16.671	7.520	9.151

Per saldo wordt er voor € 13.448.000 aan budgetten naar de volgende jaren doorgeschoven om dit alsnog uit te voeren.

Zie ook paragraaf 3.3.4 Toelichting op investeringen.

M&O-beleid

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft geen overkoepelend beleid voor misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O-beleid). De uitwerking van het misbruik en oneigenlijk gebruik is onderdeel van de frauderisicoanalyse. Zoals uit de rechtmatigheidsverantwoording 2025 blijkt, zijn er in 2025 geen rechtmatigheidsafwijkingen als gevolg van misbruik of oneigenlijk gebruik gevonden.

2.9 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

- 2.9.1 Inleiding
- 2.9.2 Beschikbare weerstandscapaciteit
- 2.9.3 Financiële risico's
- 2.9.4 Benodigde weerstandscapaciteit
- 2.9.5 Verzekeringen en voorzieningen
- 2.9.6 Kengetallen financiële positie

2.9.1 Inleiding

Het weerstandsvermogen is te definiëren als het vermogen om niet-structurele financiële risico's op te kunnen vangen ten einde de taken van de organisatie te kunnen voortzetten. Het weerstandsvermogen is van belang voor het bepalen van de gezondheid van de financiële positie van de organisatie. Op grond van artikel 29 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord Holland Noord dragen de gemeenten bij in de lasten van deze organisatie voor zover zij niet worden bestreden uit de opbrengsten van andere vergoedingen. De 16 deelnemende gemeenten vormen als het ware de weerstandscapaciteit.

Op basis van de uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen is een beperkte algemene reserve toegestaan. Als richtlijn geldt maximaal 2,5% van de exploitatielasten. Dit komt op basis van de jaarstukken 2025 (lasten exclusief ambulancezorg € 70.998.000) neer op een bedrag van € 1.775.000. Bij zwaarwegende argumenten is afwijking van deze richtlijn mogelijk.

Daarnaast bestaat binnen de organisatie de Ambulancezorg die niet door de gemeentelijke bijdrage wordt gefinancierd, maar door bijdragen van de zorgverzekeraars (NZa). Door de verbeterde financiering in het algemeen en verruiming van vergoedingen voor de huisvesting in het bijzonder, is het mogelijk om voor dit bedrijfsonderdeel een aparte algemene reserve aan te houden. Hierdoor wordt ook richting de NZa duidelijker zichtbaar dat geld afkomstig van de zorgverzekeraars ook daadwerkelijk alleen wordt ingezet voor de Ambulancezorg. Deze algemene reserve kent vooralsnog geen beperkingen.

Beide algemene reserves maken onderdeel uit van de beschikbare weerstandscapaciteit.

2.9.2 Beschikbare weerstandscapaciteit

x €1.000	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2025
Algemene reserve Veiligheidsregio	1.523	-	-	-208	1.315
Algemene reserve Ambulancezorg	1.153	-	-	415	1.568
Bestemmingsreserves	2.253	209	132	-	2.330
Gerealiseerde resultaat	207	1.186	239	-207	947
Totaal reserves	5.136	1.395	371	-	6.160
Correcties					
Bestemmingsreserves	Bestemde gelden Veiligheidsregio				-200
Bestemmingsreserves	Bestemde gelden Ambulancezorg				-2.130
Aan te leggen bestemmingsreserve	Bestemde gelden BDuR				-532
Gerealiseerde resultaat	Vrij besteedbaar Veiligheidsregio (boven 2,5% alg. reserve)				3.298
Beschikbare weerstandscapaciteit					3.298

2.9.3 Financiële risico's

Een risico is een onzekere gebeurtenis waaruit financiële gevolgen kunnen voort vloeien, maar waarbij niet duidelijk is of de gebeurtenis zich gaat voordoen en hoe groot de financiële gevolgen zullen zijn. Op het moment dat de financiële gevolgen inzichtelijk zijn, worden deze gedekt in de begroting.

De mate van risico's zijn opgenomen in 5 klassen.

Klasse	%	Waarschijnlijkheid	Toelichting
1.	10%	Zeër klein	Onwaarschijnlijk, kans 1 keer in de 10 jaar.
2.	25%	Klein	Niet waarschijnlijk, kans 1 keer in de 4 jaar.
3.	50%	Middel	Kan beide kanten op, kans 1 keer in de 2 jaar.
4.	75%	Groot	Waarschijnlijk, kan komend jaar voorkomen
5.	95%	Zeër Groot	Zeër waarschijnlijk, zal zich komend jaar voordoen.

De volgende risico's worden onderkend. Hierbij maken wij de kanttekening dat de gegeven opsomming van risico's niet limitatief is.

	Risico	Oorzaak	Gevolg	Klasse / %	Financiële impact	Weerstands-capaciteit
1.	Brandweervrijwilligers van rechtswege overgaan in een arbeidsovereenkomst.	Europese wet-en regelgeving	Mogelijk verplichting tot betaling minimum loon, pensioen, betaling bij ziekte, etc.	2 / 25%	€ 1.500.000	€ 375.000
2.	Fiscale naheffing	Niet naleven van fiscale regelgeving	Mogelijk verplichting tot het betalen van een fiscale naheffing als gevolg van het niet voldoende naleven van fiscale regelgeving.	3 / 50%	€ 500.000	€ 250.000
3.	Langdurige uitval	PTSS/ Ziekte / ongeval	Hoger dan begrote inhuur nodig om weggevallen capaciteit op te vangen	3 / 50%	€ 200.000	€ 100.000
4.	Langdurige uitval	Posttraumatische Stresstoornis	Medewerker niet meer hersteld en na twee jaar in de WIA belandt.	2/ 25%	€ 280.000	€ 70.000
5.	Tekort ambulance-verpleegkundigen	Niet kunnen aantrekken van verpleegkundigen ambulancezorg	Hoger dan geraamde inhuur derden	3 / 50%	€ 150.000	€ 75.000
6.	IT-dreigingen (bijv. virus, cyberaanval enz.)	IT-beveiliging is onvoldoende tegen alle IT-dreigingen	Dataverlies en datalekken	2 / 25%	€ 200.000	€ 50.000
7.	Materiële en personele schade bij omvangrijke incidenten	Materiële en personele schade bij omvangrijke incidenten	Ongedekte uitgaven (niet begroot)	2 / 25%	€ 200.000	€ 50.000
8.	Aanbestedingsclaim	Niet rechtmatig uitvoeren van een aanbesteding	Toewijzen van een aanbestedingsclaim	1 / 10%	€ 200.000	€ 20.000
	Totaal					€ 990.000

Risico 1. Brandweervrijwilligers van rechtswege overgaan in een arbeidsovereenkomst

Burgemeesters Kolff en Depla hebben hun rapport over taakdifferentiatie opgeleverd, waartoe zij in 2018 de opdracht kregen van het Veiligheidsberaad. In het rapport wordt een oplossing geboden om de rechtspositie van brandweervrijwilligers in lijn met Europese wetgeving te brengen, die stelt dat bij gelijk werk gelijke arbeidsvoorwaarden en gelijke betaling geldt, maar ook om het vrijwilligersstelsel te behouden.

In het rapport wordt voorgesteld om aan de hand van vier bouwstenen een fundamenteel onderscheid te maken tussen brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers. Deze bouwstenen zijn verplichte beschikbaarheid (kazernerende/consignerende), aantal repressieve taken, type taken en vakbekwaam worden en blijven. Het Veiligheidsberaad heeft kennis genomen van het rapport en heeft uitgesproken de komende jaren aan de slag te willen gaan met de implementatie van bouwsteen 1, mits de benodigde financiële middelen vanuit het rijk komen en een aantal knelpunten opgelost wordt. Bouwsteen 1 betreft het opheffen van kazernerende en consignatie en stelt dat wanneer er bij een inzet geen sprake is van vrije instroom, maar een medewerker móet opkomen, er gelijke arbeidsvoorwaarden en betaling zou moeten zijn. Dit zal betekenen dat vrijwillige brandweermensen straks niet meer geconsigneerd zijn, maar aangesteld kunnen worden met een deeltijd beroepsaanstelling. Het Veiligheidsberaad is niet akkoord met alle bouwstenen, maar er is draagvlak om te starten met de implementatie van bouwsteen 1. Het veiligheidsberaad en minister JenV hebben op 21 juni 2021 de nieuwe stuurgroep 'toekomst bestendig brandweerstelsel' de opdracht gegeven voor de implementatie van de eerste bouwsteen en onderzoek te doen naar andere wenselijke thema's om toe te werken naar een toekomstbestendig brandweerstelsel. Alle voorbereidingen voor Bouwsteen 1 'verplichtende karakter' zijn uitgevoerd. Invoering is afhankelijk van de landelijke besluitvorming over de randvoorwaarden (waaronder financiering door het Rijk) alvorens te kunnen starten met de implementatie. Voor zover nu bekend zijn er geen nieuwe ontwikkelingen op dit gebied.

Risico 3. Post Traumatisch Stress Syndroom (PTSS)

Tot op heden gaan Veiligheidsregio's verschillend om met medewerkers met PTSS symptomen. Voor Veiligheidsregio's is een landelijke regeling voor PTSS uitgewerkt. Met deze regeling wordt PTSS door Veiligheidsregio's als beroepsziekte erkend. Dit in navolging van bijvoorbeeld Defensie en Politie. Een belangrijk onderdeel van de regeling zijn preventieve maatregelen om PTSS te voorkomen. In de regeling is een bepaling opgenomen dat ook erkende PTSS gevallen met terugwerkende kracht rechten kunnen ontlenen aan de regeling. Verder is de minister gevraagd bij te dragen aan de collectieve kosten voor uitvoering van de regeling. Afhankelijk van de parlementaire besluiten over de voorjaarsnota worden hiervoor gelden toegekend.

Bij het ingaan van deze regeling bestaat een (financieel) risico voor toepassing van de regeling met terugwerkende kracht en de mogelijke negatieve uitkomst over de voorjaarsnota waardoor alle inspanningen en de daaruit voortvloeiende financiële consequenties op dit gebied door de eigen VR moeten worden gedragen.

2.9.4 Benodigde weerstandscapaciteit

Op basis van de risico-inventarisatie bedraagt de benodigde weerstandscapaciteit € 990.000. De ratio weerstandsvermogen versus weerstandscapaciteit bedraagt op basis van de aanwezige buffer $\text{€ } 3.298.000 / \text{€ } 990.000 * 100\% = 333\%$. Dit houdt in dat de Veiligheidsregio in staat is om de onderkende risico's financieel te dragen.

2.9.5 Verzekeringen en voorzieningen

Het verzekeringspakket voorziet in het afdekken van de meest gangbare risico's op personeel en materieel gebied.

Met ingang van 1 januari 2024 is de Landelijke regeling aanspraken na Dienstongevallen Veiligheidsregio's van toepassing. Deze komt in de plaats van de ongevallenverzekering die iedere veiligheidsregio zelfstandig had afgesloten. De regeling wordt landelijk gefinancierd door een sobere ongevallenverzekering die is afgesloten door het landelijk Expertisebureau Risicobeheer én een waarborgfonds die door alle veiligheidsregio's is opgericht. De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord brengt jaarlijks een bedrag in.

Daarnaast heeft de veiligheidsregio nog een aantal voorzieningen getroffen voor toekomstige verplichtingen. In de toelichting op de balans worden deze nader toegelicht.

2.9.6 Kengetallen financiële positie

Overzicht kengetallen 2025

Kengetallen	2025	
	begroting (bijgesteld)	jaarrekening
Netto schuldquote	0,48	0,37
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	0,48	0,37
Solvabiliteitsratio	0,08	0,12
Structurele exploitatieruimte	0,00%	0,43%

Toelichting kengetallen

- Netto schuldquote: netto schuld gedeeld door de inkomsten exploitatie (excl. mutaties reserves) Onder netto schuld wordt verstaan de langlopende en kortlopende schulden minus de langlopende en kortlopende vorderingen en uitzettingen.
- Solvabiliteitsratio: verhouding eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen (eigen vermogen en vreemd vermogen).
- Structurele exploitatieruimte: saldo van de structurele baten en lasten en saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves gedeeld door de totale baten (excl. mutaties reserves), uitgedrukt als percentage.

Duiding kengetallen

- Netto schuldquote: algemeen wordt ratio van 1 of lager gekwantificeerd als voldoende. Meerjarig voldoet VRNHN aan deze norm.
- Solvabiliteit: algemeen wordt een ratio van 1 of hoger gekwantificeerd als voldoende. Bij VRNHN is de ratio beduidend lager wat wordt veroorzaakt door:
 - een relatief laag eigen vermogen; als gevolg van een restrictie van maximaal 2,5% van de totale lasten;
 - een omvangrijke leningenportefeuille als gevolg van de overname van roerende en onroerende goederen van gemeenten in het kader van de regionalisering in 2014.
- Structurele exploitatieruimte: deze is gebaseerd op structurele baten en lasten. De structurele exploitatieruimte is voor 2024 negatief, waardoor de ratio ook negatief uitkomt.



2.10 Onderhoud kapitaalgoederen

2.10.1 Wat wilden we bereiken

2.10.2 Wat hebben we gerealiseerd

2.10.3 Wat heeft het gekost

2.10.1 Wat wilden we bereiken

Doel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is een organisatie die sterk afhankelijk is van de inzet van haar materieel. Uitval kan niet worden gepermitteerd. Het is daarom noodzakelijk om het risico van deze uitval zoveel mogelijk te beperken door garanties en zekerheden te stellen. Eén van de zekerheden wordt ontleend aan het meerjarig in beeld brengen van de onderhoudskosten die gepaard gaan met het operationeel houden van de onderhoudsobjecten. Er mag geen sprake zijn van achterstallig onderhoud. Een andere zekerheid is het weten wanneer het materieel vervangen moet worden. Hiervoor beschikt de Veiligheidsregio over een actueel MJIP (Meerjareninvesteringsplan) waarin alle nu bekende toekomstige investeringen zijn opgenomen.

De veiligheidsregio beschikt over diverse soorten kapitaalgoederen die jaarlijks moeten worden onderhouden om het voorzieningenniveau op peil te houden. Dit betreffen o.a. panden, voertuigen en kantoorautomatisering.

VRNHN heeft in 2025 diverse panden (ambulanceposten) in eigendom. Het pand voor de centrale huisvesting in Alkmaar (Hoofdkantoor) en het pand voor de ambulancedienst op Texel worden gehuurd. De brandweerkazernes die niet in eigendom zijn, worden om niet gehuurd van de gemeenten.

2.10.2 Wat hebben we gerealiseerd

Gebouwen ambulancedienst

In 2019 heeft op basis van de in 2018 uitgevoerde (interne) analyse op de staat van de gebouwen een extern onderzoek plaatsgevonden. Daaruit is naar voren gekomen dat de ambulancevoorzieningen in Hoogkarspel en Den Helder niet langer geschikt zijn voor hun functie en extra ruimte beschikbaar moet komen voor het overdekt stallen van ambulances. Uit onderzoek naar meerdere oplossingsvarianten is de conclusie getrokken dat nieuwbouw voor beide locaties de voorkeur geniet boven een grootschalige renovatie. Het rapport is vertaald in een notitie voor het Lokaal Overleg van maart 2020 waarin de probleemstelling vertaald is naar een advies het beschikbare budget huisvesting te verhogen.

In het najaar 2020 is de extra budgetaanvraag gehonoreerd en vindt structurele ophoging plaats. In 2021 is begonnen met de planvorming voor de nieuwbouw. De daarbij afgegeven plannings zijn in de loop van 2023 wederom aangepast (uitloop verkrijgen vergunningen, beschikbaarheid bouwers en materiaal). Oplevering vindt plaats in 2026.

Brandweerkazernes

Voor de kazernes worden de volgende uitgangspunten als zodanig gehanteerd en uitgevoerd:

1. Kazernes zijn in eigendom van de gemeenten;
2. Huisvestingslasten maken geen onderdeel uit van de begroting van de VR;
3. Het beheer en onderhoud is een gemeentelijke taak en wordt geborgd in de overeenkomsten voor beheer en onderhoud tussen gemeenten en VR;
4. Gemeenten berekenen hun facilitaire kosten (schoonmaak, alarmopvolging, e.d.) door aan VR;

Het onderzoek, in meerdere jaren uitgevoerd in 2017-2018 naar de toekomstbestendigheid van de bestuurlijke afspraken omtrent de huisvesting van de brandweer heeft niet geleid tot aanpassing van de in 2013 gemaakte afspraken. Het onderzoek heeft geleid tot een verbeterde attentie bij gemeenten dat de huisvesting van de brandweer een verantwoordelijkheid is van gemeenten en Veiligheidsregio samen. Binnen de bestuurlijke uitgangspunten kunnen de knelpunten worden opgelost hetgeen in de praktijk ook daadwerkelijk gebeurt. In meerdere kazernes zijn verbeteringen aangebracht met betrekking tot arbeidshygiëne en er vindt een betere afstemming plaats op de uitvoering van het meerjarenonderhoudsplan. Een aantal gemeenten zijn daadwerkelijk gestart met of er zijn de plannen in voorbereiding voor het vervangen van veelal verouderde brandweerkazernes.

Centrale huisvesting de Hertog

Het gebouw aan de Hertog Aalbrechtweg 22 te Alkmaar wordt samen met de GGD Hollands Noorden als hoofdlocatie gebruikt. VRNHN is huurder. Voor het medegebruik door de GGD HN is een overeenkomst voor gemene rekening opgesteld die is goedgekeurd door de Belastingdienst. Op basis hiervan worden de huisvestingskosten op basis van een verdeelsleutel verdeeld tussen de GGD HN en VRNHN zonder dat dit tot extra btw-druk leidt. Met de verhuurder van het pand is een SLA afgesproken waarin het beheer en onderhoud van het pand geregeld is.

Ambulancematerieel

In 2025 zijn 2 ambulances aangeschaft. De aanschaf van 2 ambulances is uitgesteld naar 2026 wegens leveringsproblemen.

Brandweermaterieel

De brandweer beschikt over up-to-date materieel en materiaal. Voertuigen en inventaris worden op basis van het MJIP vervangen. Bij iedere vervanging wordt gekeken of er een technische noodzaak is om te gaan vervangen. Het aantal aanbestedingstrajecten is klein. Voor reguliere brandweermaterialen zijn er inkoopovereenkomsten beschikbaar en waar nodig worden deze inkoopovereenkomsten rechtmatig verlengd. Op die manier wordt zo efficiënt mogelijk met de beschikbare middelen om gegaan.

Aan grotere investeringen (> € 100.000) zijn in 2025 ter vervanging 1 TS4, 1 TS combi, warmtebeeldcamera's, pagers en bluspakken aangeschaft.

Kantoorautomatisering

De VR beschikt over een visie op informatie gestuurd werken die op hoofdlijnen de richting voor de toekomst weergeeft. Met de acties in het jaarplan is verder invulling gegeven aan deze visie. Voor de VR is een architectuur opgesteld die gericht is op de huidige ontwikkelingen binnen de regio en op landelijk niveau.

Het risicobewustzijn van werken bij de veiligheidsregio is toegenomen. Dit vertaalt zich in het veilige gebruik van ICT-voorzieningen, geen datalekken en grip op persoonsgegevens.

2.10.3 Wat heeft het gekost

Gebouwen Ambulancedienst

De kosten van groot onderhoud worden ten laste van de voorziening groot onderhoud gebracht. De jaarlijkse onderhoudskosten die op dagelijkse basis worden gemaakt, zijn opgenomen in de exploitatie.

De voorziening groot onderhoud is in 2025 gehandhaafd op het niveau van vorig jaar, namelijk € 416.000. In 2025 is geen onderhoud uitgevoerd ten laste van de voorziening vanwege de geplande en uit te voeren nieuwbouw. Het herschrijven van het onderhoudsplan naar de nieuwe situatie wordt aansluitend op de

realisatie van de nieuwe/verbouwde posten uitgevoerd. Aansluitend wordt de voorziening aangepast aan de dan berekende noodzakelijke hoogte en worden de nieuwe dotaties voor de komende jaren berekend.

Brandweerkazernes

In 2013 zijn er vanwege fiscale redenen een aantal kazernes van verschillende gemeenten gekocht. De afschrijvingslasten, rente en het onderhoud komen voor rekening van de verkopende gemeenten. Na de verkoop in 2024 van de kazerne in Avenhorn heeft de VR geen kazernes meer in eigendom.

Ambulancematerieel

Aan onderhoud van de ambulances, rapid responder en overige dienstauto's is € 271.000 uitgegeven. Begroot was € 304.000.

Brandweermaterieel

Het onderhoud van het brandweermaterieel (o.a. voertuigen, kleding, ademlucht, klein gereedschap) is per team uitgevoerd. In totaal is aan onderhoud € 2.460.000 uitgegeven. Begroot was € 2.326.000.

ICT / Kantoorautomatisering

De organisatie brede exploitatiebudgetten voor ICT/ kantoorautomatisering (onderhoud c.a.) waren begroot op € 2.833.000. Er is voor € 2.579.000 aan kosten gemaakt.



2.11 Financiering

- 2.11.1 Inleiding
- 2.11.2 Evaluatie treasury activiteiten
- 2.11.3 Toerekening rentelasten naar taakvelden
- 2.11.4 EMU saldo

2.11.1 Inleiding

Op 25 oktober 2024 is door het algemeen bestuur het treasurystatuut 2024 vastgesteld met een ingangsdatum van 1 januari 2024. Het statuut vastgesteld in 2015, is komen te vervallen. In dit statuut zijn de uitgangspunten, doelstellingen, richtlijnen en limieten van de treasuryfunctie vastgelegd. Het statuut is gebaseerd op de voorschriften zoals vastgelegd in de Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet fido) inclusief de daarmee samenhangende wet- en regelgeving. De belangrijkste punten zijn:

- Aantrekken van langlopende geldleningen geschiedt door een offerte aan te vragen bij tenminste twee financiële instellingen;
- Uitzetten van tijdelijke overtollige financiële middelen vindt uitsluitend plaats bij het Agentschap van het Ministerie van Financiën (schatkistbankieren). Middelen tot de schatkistlimiet mogen worden uitgezet bij financiële ondernemingen die ten minste over een A-rating beschikken en gevestigd zijn in Nederland, of een andere EU lidstaat die beschikt over tenminste een AA rating;
- De organisatie maakt geen gebruik van derivaten.
- Jaarlijks vindt evaluatie plaats van de gedane treasury activiteiten in de paragraaf 'Financiering'.

2.11.2 Evaluatie treasury activiteiten

Kasgeldlimiet (kortlopende geldleningen)

Ter beperking van het renterisico heeft de wetgever de hoogte van de netto vlottende schuld voor gemeenschappelijke regelingen op een maximum gezet van 8,2% van de begrote lasten, *de kasgeldlimiet*. Voor 2025 is deze berekend op € 7,3 miljoen¹. De kasgeldlimiet is in 2025 niet overschreden.

Schatkistlimiet

Vanaf december 2013 is het schatkistbankieren van toepassing. Dit betekent dat overtollige geldmiddelen boven de schatkistlimiet verplicht moeten worden aangehouden in de schatkist. Dit voorkomt dat decentrale overheden hun middelen kunnen uitzetten bij derden (zoals buitenlandse banken) en draagt bij aan het verlagen van het EMU saldo van de totale Nederlandse overheid. Voor 2024 is de schatkistlimiet berekend op € 1.782.000². De schatkistlimiet is in 2025 niet overschreden.

Het volgende overzicht geeft een beeld van de uitkomsten op kwartaalbasis.

x €1.000	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Bedrag schatkistlimiet	1.782	1.782	1.782	1.782
Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	105	104	104	103
Ruimte onder het drempelbedrag	1.677	1.678	1.678	1.679
Overschrijding van het drempelbedrag	-	-	-	-

¹ Op basis van begrotingstotaal lasten € 89.109.000 (primair)

² De limiet wordt berekend als 0,75% van het begrotingstotaal lasten (primair), met een ondergrens van € 250.000. M.i.v. 1 juli 2021 is de limiet verhoogd tot 2%, met een ondergrens van € 1.000.000.

Renterisiconorm

Ter beperking van het renterisico heeft de wetgever de *renterisiconorm* gemaximaliseerd op 20% van het begrotingstotaal. Dit betekent dat het totaal van herfinancieringen en renteherzieningen op de vaste schuld in enig jaar beperkt is tot 20% van het begrotingstotaal. Voor 2025 is de renterisiconorm berekend op € 17,8 mln. De renterisiconorm is in 2025 niet overschreden.

Financieringen (kort-/langlopende geldleningen)

Om de financieringsbehoefte te kunnen bepalen maken we gebruik van een gedetailleerde liquiditeitsbegroting. Deze wordt minimaal 1 keer per week bijgewerkt. Verwachte tijdelijke tekorten worden opgeheven door het aantrekken van kasgeldleningen (kortgeld). De ervaring leert dat tijdelijke tekorten (of minimale overschotten) in liquide middelen kunnen optreden aan het einde van ieder kwartaal. In 2025 is een langlopende geldlening aangetrokken van € 10 mln. Het aantrekken van een kasgeldlening is in 2025 niet nodig geweest.

Leningenportefeuille

Naast de reguliere aflossingen is in 2025 één geldlening volledig afgelost. Zie voor een overzicht bijlage 5.3 bij de jaarrekening.



2.11.3 EMU saldo

Onderstaand het berekend EMU saldo 2025.

Omschrijving	x € 1000,- Volgens realisatie tot en met dec. 2025
1 Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (zie BBV, artikel 17c)	947
2 Afschrijvingen ten laste van de exploitatie	5.522
3 Dotaties aan voorzieningen ten laste van de exploitatie minus vrijval van voorzieningen ten bate van de exploitatie	
4 Bruto investeringen in (im)materiële vaste activa die op de balans worden geactiveerd	6.958
5 Baten uit bijdragen van andere overheden, de Europese Unie en overigen, geen betrekking hebbende op bouwgrondexploitatie en niet verantwoord op de exploitatie	
6 Desinvesteringen in (im)materiële vaste activa: Baten uit desinvesteringen in (im)materiële vaste activa (tegen verkoopprijs), voor zover niet op exploitatie verantwoord	
7 Aankoop van grond en uitgaven aan bouw-, woonrijp maken e.d., alleen transacties met derden niet op de exploitatie verantwoord	
8 Baten bouwgrondexploitatie: Baten voor zover niet al op de exploitatie verantwoord	
9 Lasten op balanspost Voorzieningen voor zover deze transacties met derden betreffen	
10 Lasten i.v.m. transacties met derden, die niet via de onder vraag 1 genoemde exploitatie lopen, maar rechtstreeks ten laste van de reserves (inclusief fondsen en dergelijke) worden gebracht	
11 Verkoop van effecten: a Gaat u effecten verkopen? (ja/nee) b Zo ja wat is bij verkoop de verwachte boekwinst op de exploitatie?	<input type="radio"/> ja <input checked="" type="radio"/> nee
Berekend EMU-saldo	-489

2.12 Verbonden partijen

- 2.12.1 Inleiding
- 2.12.2 Relevante ontwikkelingen
- 2.12.3 Opbrengsten en kosten deelnemingen in relatie tot de begroting
- 2.12.4 Invulling aandeelhouders- en commissarisrol
- 2.12.5 Visie op verbonden partijen
- 2.12.6 Beleidsvoornemens deelnemingen
- 2.12.7 Eigen vermogen en resultaat RAV

2.12.1 Inleiding

Een verbonden partij is een privaat- dan wel publiekrechtelijke organisatie waarin VRNHN een bestuurlijk én een financieel belang heeft. Een financieel belang is aanwezig wanneer een ter beschikking gesteld bedrag niet verhaalbaar is bij faillissement dan wel als financiële aansprakelijkheid bestaat indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt (artikel 1 BBV). Bestuurlijk belang is aanwezig indien er zeggenschap bestaat uit hoofde van stemrecht dan wel vertegenwoordiging in het bestuur van de organisatie.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de visie op verbonden partijen in relatie tot de realisatie van de doelstellingen van de veiligheidsregio. Ook wordt de realisatie van de beleidsvoornemens met betrekking tot de verbonden partijen beschreven. Tevens is opgenomen of en zo ja welke risico's en problemen ten aanzien van de verbonden partijen zijn te onderkennen.

2.12.2 Relevante ontwikkelingen

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN) (vestigingsplaats Alkmaar)

De RAV NHN is per 10 februari 2010 opgericht met als doel het hebben en exploiteren van een vergunning tot het uitvoeren van ambulancevervoer. Per 1 januari 2013 beschikt de RAV NHN over deze vergunning. RAV NHN kent twee leden: Ambulancezorg Noord-Holland Noord (onderdeel van VRNHN) en Witte Kruis Ambulancezorg (WK). De centrale administratie wordt uitgevoerd door VRNHN en de controlfunctie door WK. Het secretariaat van de RAV wordt door VRNHN gevoerd. Verder gebruiken beide partners één automatiseringspakket waarin de ambulanceritten worden geregistreerd. Dit gebeurt wel in een eigen omgeving. De ambulanceritten worden door de partners zelf gefactureerd. De partners behouden afzonderlijk de verantwoordelijkheden over het debiteurenbeheer. Beide partners staan bij de zorgverzekeraars bekend als één wettelijk gemachtigde uitvoerende en verantwoordelijke zelfstandige organisatie (coöperatie) die beschikt over één gezamenlijke bankrekening en spaarrekening. De Meldkamer is via een SLA verbonden aan de RAV.

Op 1 januari 2021 is de Wet ambulancezorgvoorzieningen (Wazv) in werking getreden. De nieuwe wet geeft zekerheid aan de RAV over haar positie. Om de continuïteit te kunnen waarborgen wil de minister de huidige positie van de RAV's intact houden. In de nieuwe wet is opgenomen dat: "Er per veiligheidsregio een monopolist is, die niet alleen het alleenrecht heeft om spoedeisende ambulancezorg te leveren, maar ook de plicht heeft om deze zorg te leveren". De Nederlandse Zorgautoriteit, de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) houden gezamenlijk toezicht op de naleving van de Wazv. De zorgverzekeraars maken met de RAV jaarlijks afspraken over het budget en de daarvoor te leveren kwaliteit en prestaties.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) (Vestigingsplaats Arnhem)

Het NIPV is een bij wet opgerichte zelfstandig bestuursorgaan (ZBO). De positie van het NIPV is vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's. Het NIPV ondersteunt de veiligheidsregio's bij het versterken van de brandweezorg en de aanpak op het terrein van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De regio's Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland hebben hun krachten op het gebied van vakbekwaamheid worden gebundeld. Sinds het formele ondertekeningmoment op 11 juli 2019 is er één gezamenlijk opleidingsinstituut: de Brandweerschool Noord-Holland (BWS NH). BWS NH zet in op kwalitatief goed onderwijs, het innoveren van brandweeronderwijs, het voldoen aan landelijk gestelde kwaliteitscriteria en het onderhouden en ontwikkelen van les- en leerstof. Voorlopig richt BWS NH zich in hoofdzaak op de opleidingen basisbrandweezorg, aangevuld met de opleidingen brandweerchauffeur en instructeur.

In november 2022 heeft de BWS NH de periodieke audit Kwaliteit Aanbieders Brandweeronderwijs met goed gevolg doorlopen waardoor BWS NH tot en met 2026 een gecertificeerd opleidingsinstituut is.

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

De veiligheidsregio's trachten door middel van het afsluiten van verzekeringen bepaalde financiële risico's van hun werkzaamheden te beheersen, daaronder begrepen, maar niet beperkt tot, de risico's die voortvloeien uit persoonlijke ongevallen. Daarbij was echter geen sprake van een landelijke uniforme regeling voor uitkeringen na dienstongevallen, terwijl in toenemende mate sprake is van interregionale samenwerking in zowel het primaire proces van de brandweer als bij vraagstukken van bedrijfsvoering. Voorts is in de loop der jaren gebleken dat de afgesloten verzekeringen steeds minder risico's dekken en dat de verschuldigde premies aanzienlijk zijn verhoogd, waardoor afdekking van die risico's door middel van verzekeringen onder druk is komen te staan. Dit heeft de veiligheidsregio's ertoe bewogen om onder erkenning dat voor de uitvoering van de aan hen opgedragen publieke taken de inzet van zowel beroepsmedewerkers als brandweervrijwilligers essentieel is, te komen tot een landelijke uniforme regeling voor uitkeringen na incidenten die verband houden met de aan hen opgedragen publieke taken en waarbij sprake is van letsel met tijdelijke of blijvende arbeidsongeschiktheid en/of invaliditeit dan wel overlijden.

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's wordt primair opgericht als expertisebureau voor de veiligheidsregio's op het gebied van goedwerkgeverschap bij ongevallen en voorziet in ieder geval in de ondersteuning bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering. Ook kan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's in opdracht en ten behoeve van de Veiligheidsregio's bemiddelen bij onder meer (i) het benaderen van derden-verzekeraars, (ii) het sluiten van verzekeringen bij die verzekeraars en (iii) het betrokken worden bij de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

De wens om te komen tot de oprichting van een waarborgfonds hangt samen met het besluit van het Veiligheidsberaad d.d. 1 juli 2022 om te komen tot de oprichting van een expertisebureau. Het waarborgfonds is bedoeld om in ieder geval te voorzien in de onverzekerbare aanspraken van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen. Het waarborgfonds is bedoeld voor de basis-veiligheidsregio (de veiligheidsregio's zonder aanvullende organisatieonderdelen) met het oog op gelijksoortigheid van het risico; voor de aanvullende organisatieonderdelen is een waarborgfonds ook minder noodzakelijk met het oog op de betere verzekerbaarheid. Voor de oprichting van een waarborgfonds is geen verzekeringsvergunning vereist van De Nederlandse Bank (DNB) onder de volgende voorwaarden: geen

winstoogmerk (1) maximale jaarlijkse inleg 5 miljoen euro per jaar (2), een maximale technische reserve van 25 miljoen euro (3) en het instellen van een raad van toezicht met personen die benoemd zijn door dan wel in dienst zijn van de overheid (4). Deelname van een veiligheidsregio aan het waarborgfonds is vrijwillig. Voor deelname aan het waarborgfonds is deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's een vereiste met het oog op de samenhang van deze voorzieningen; het is mogelijk om deel te nemen aan het expertisebureau zonder deel te nemen aan het waarborgfonds. De minimale deelname aan het waarborgfonds is 5 jaar.

Met deze duale structuur wordt beoogd dat Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's zoveel mogelijk de kerndoelstelling als fonds zal uitoefenen en de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's zal optreden als bemiddelaar, een en ander binnen de kaders van de toepasselijke wet- en regelgeving.

2.12.3 Opbrengsten en kosten deelnemingen in relatie tot de begroting

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

Het aandeel VRNHN in de kosten van de RAV NHN maakt onderdeel uit van het programma Ambulancezorg.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

Alle veiligheidsregio's dragen financieel bij aan het NIPV. Deze bijdrage wordt rechtstreeks in mindering gebracht op de BDUR-gelden.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De kosten van opleiden, en dus ook van de BWS NH, zijn opgenomen binnen het programma Brandweer.

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

Alle veiligheidsregio's dragen voor een gelijk deel bij de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. De inbreng wordt opgenomen binnen het programma Bedrijfsvoering.

Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Alle veiligheidsregio's dragen bij aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's op basis van het inwonersaantal per veiligheidsregio. De inbreng wordt opgenomen binnen het programma Bedrijfsvoering.

2.12.4 Invulling aandeelhouders- en commissarisrol

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

De bestuurdersrol is statutair vastgelegd. Twee bestuurders vormen het bestuur. Het voorzitterschap rouleert jaarlijks volgens een vast schema tussen beide bestuurders. Voor 2025 was de directeur ambulancezorg NHN de bestuursvoorzitter, voor 2026 wordt dit de directeur WK. De algemene directeuren van de beide zelfstandige organisaties en de twee bestuurders vormen samen de Algemene Ledenvergadering (ALV).

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

De voorzitters van de veiligheidsregio's, verenigd in het Veiligheidsberaad, vormen het algemeen bestuur van het NIPV. De bestuursvoorzitter van VRNHN is lid van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur benoemt uit zijn midden een voorzitter en een dagelijks bestuur. De voorzitter van het NIPV is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur. Het bestuur beslist bij meerderheid van stemmen.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

Het bestuur wordt gevormd door de directeuren van de veiligheidsregio's. Daarnaast kent de coöperatie een algemene ledenvergadering.

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

De directeur-bestuurder van het Expertisebureau Risicobeheer is gelijk aan die van het Waarborgfonds.

Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

De directeur-bestuurder van het Waarborgfonds is gelijk aan die van het Expertisebureau Risicobeheer. Er is ook een Raad van Toezicht ingesteld en die bestaat uit een voorzitter en 3 Leden. Het Waarborgfonds is vrijgesteld van toezicht door De Nederlandsche Bank (DNB), omdat aan de voorwaarde is voldaan dat een Raad van Toezicht is geïnstalleerd.

2.12.5 Visie op verbonden partijen

Een verbonden partij is voor de veiligheidsregio een instrument om de overgenomen maatschappelijke doelstellingen voor de aangesloten gemeenten te behalen. Bij het aansturen van een verbonden partij is het in ieder geval van belang dat:

- Afspraken over taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, financieel en juridisch beleid worden vastgelegd (bijvoorbeeld in overeenkomsten of statuten);
- Afspraken worden gemaakt over de frequentie en inhoud van de verantwoordingsinformatie;
- De veiligheidsregio zich realiseert dat andere partijen die betrokken zijn bij de verbonden partij andere belangen kunnen hebben naast het gezamenlijk belang.

2.12.6 Beleidsvoornemens deelnemingen

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

Er zijn bij de RAV NHN geen grote beleidsvoornemens te onderkennen.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

De beleidsvoornemens voor de veiligheidsregio's liggen op het terrein van:

beleids- en bestuursondersteuning van de ambtelijke en bestuurlijke top;

- kennis ontwikkelen, maken en borgen voor de professional in het veld;
- opleidingen, trainingen en oefeningen voor vakbekwaam worden en blijven faciliteren en verzorgen;
- talent- en leiderschapsontwikkeling bevorderen;
- materieel voor de veiligheidsregio's verwerven, beheren en organisatorisch inbedden;
- projectmanagement en (organisatie)advies.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

Door workshops, trainingen en bijscholing is de professionele ontwikkeling van ons onderwijzend personeel bevorderd. Ook is hiermee de uitwisselbaarheid van instructeurs en beoordelaars tussen de regio's verder geoptimaliseerd. Dit loopt door in het opleidingsjaar 2025 / 2026.

Een kwaliteitsverbetering van de leerwerkplekbegeleiding op de werkvloer heeft investeringen in:

- het uitwisselen van best practices Leerwerkbegeleiding tijdens startbijeenkomsten,
- het delen en uitdragen van de elementaire vaardighedenkaart voor de leergang Manschap, en
- het aanbieden van IBGS-posters en aandachtskarten voor de posten, leerwerkbegeleiders en deelnemers.

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Er zijn bij de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's geen grote beleidsvoornemens te onderkennen.

2.12.7 Eigen vermogen en resultaat RAV

Uit de (concept) jaarstukken 2025 RAV blijkt dat zowel het eigen vermogen per 31 december 2025 als het exploitatiesaldo 2025 € 0 bedraagt.

Overzicht RAV

Deel-neming	Nominaal belang	%	Bestuurlijk belang	Publiek doel	Wijziging in 2025	Financieel belang	Balans met VRNHN ultimo 2024 (x 1.000)	Balans met VRNHN ultimo 2025 (x 1.000)
RAV NHN	€ 0 in 2016 is het werkkapitaal teruggestort aan de leden)	50%	In 2024 was de directeur WK bestuursvoorzitter. De directeuren van WK en ambulancezorg NHN zijn beide tekeningsbevoegd voor het sluiten van overeenkomsten	Het leveren van ambulancezorg voor de gemeenten in Noord-Holland-Noord	In 2025 hebben zich geen wijzigingen in het beleid voor gedaan.	Uitgangspunt is dat de vergoeding /bevoorschotting aan de vervoerder alleen plaats kan vinden als deze ook voor de coöperatie de afgesproken cash-flow heeft gegenereerd.	<u>Te verrekenen RAV</u> 5.066 D	3.726 D

2.13 Fiscaleiten

2.13.1 Tax Control Framework

2.13.2 Convenant Horizontaal Toezicht

2.13.3 Landelijke activiteiten

2.13.1 Tax Control Framework

In 2025 zijn de vorig jaar opgestarte interviews met materiedeskundigen verder verbreed en verdiept om te komen tot een herijking van het TCF in het algemeen en van de fiscale risico's in het bijzonder. In het TCF worden per belastingsoort 'gewone' risico's (risks) en zogenaamde Key risks benoemd.

Ten opzichte van de eerste versie zijn er geen tot weinig nieuwe risico's geïdentificeerd, maar is een scherper beeld ontstaan over welke risico's als 'gewoon' risico, danwel Key risk moeten worden beschouwd. Tegelijkertijd zijn de beheersmaatregelen die in de praktijk worden uitgevoerd duidelijker in kaart gebracht en vastgelegd. Daarnaast is een duidelijkere koppeling tussen het TCF en de werkzaamheden in de VIC aangelegd.

In de eerste versie van het TCF werden de Key risks bepaald op basis van het risico vóór de beschreven beheersmaatregelen en de directe invloed van het risico op een onjuiste, onvolledige of niet tijdige aangifte of afdracht. In de tweede versie zijn de risico's ingedeeld als Key risk indien er ná het doorlopen van de beheersmaatregelen naar ons inzicht nog steeds een groot risico op fouten bestaat.

Het interne besluitvormingsproces ter vaststelling van het Tax Control Framework versie 2.0 is inmiddels opgestart.

2.13.2 Convenant Horizontaal Toezicht

Dit jaar heeft één periodiek bezoek van de Belastingdienst plaatsgevonden. Tijdens dit bezoek hebben wij kennisgemaakt met de nieuwe klantcoördinator. Daarnaast heeft de Belastingdienst aandacht gevraagd voor verbeteringen in de beschrijvingen en monitoring van (beheersmaatregelen op) fiscale risico's. Tevens zijn enkele concrete ontwikkelingen binnen de fiscale regelgeving besproken. Vanuit de zijde van VRNHN is een update verstrekt over de aanschaf en implementatie van het ritregistratiesysteem op de dienstvoertuigen.

Dit registratiesysteem is inmiddels geïmplementeerd en de interne controle daarop dient vanaf heden structureel te worden uitgevoerd, conform de PDCA-cyclus.

2.13.3 Landelijke activiteiten

De landelijke fiscale werkgroep, onder aanvoering van een vertegenwoordiger van VRNHN, heeft in 2025 een aantal nieuwe leden mogen verwelkomen. Zij komen allemaal uit het Netwerk Finance & Control van de 25 Veiligheidsregio's. Vooruitlopend op een mogelijk (meer) formele status vanuit de Vakraad Bedrijfsvoering heeft de werkgroep het initiatief genomen tot ontwikkeling van een programma voor permanente educatie op fiscaal gebied. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de kennis en ervaring van een externe fiscaal adviseur.

Daarnaast worden actualiteiten met elkaar gedeeld en besproken op Veiligheidsregio's. Verdere doorontwikkeling daarvan – om kennisdeling van fiscale expertise onder de leden van het netwerk te bevorderen – staat voor de komende periode op de planning.

2.14 Privacy

2.14.1 Terugblik

2.14.2 Waar willen we naar toe

2.14.1 Terugblik

Vanaf mei 2018 is de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) van kracht waaraan ook Veiligheidsregio Noord-Holland Noord gehouden is.

In de afgelopen jaren is aan de compliance gewerkt door onder andere een Functionaris Gegevensbescherming (FG) aan te stellen en de functie van Privacy Officer in te richten binnen de organisatie. Het afgelopen jaar hebben we actief geworven om de personele capaciteit te vergroten. Hiermee verwachten we de noodzakelijke stappen te kunnen zetten om privacy waarborgen. Zo hebben we meer juridische kennis op het gebied van de AVG aan ons kunnen verbinden. We hebben nu een vaste formatie die ondersteunt in de advisering en begeleiding op privacy vraagstukken. Incidenteel huren we nog extra specifieke kennis in, dit is in 2025 ook gedaan om de toegenomen WOO verzoeken het hoofd te bieden.

2.14.2 Waar willen we naar toe

De directie heeft de ambitie uitgesproken in te zetten op doorgroei van de gehele organisatie richting volwassenheidsniveau 3 van het Privacy volwassenheidsmodel. Om dit niveau te bereiken zijn er door alle teams zogenaamde privacy verbeterplannen opgesteld. Punt op de horizon om aan volwassenheidsniveau 3 te voldoen is 2027. Hier wordt de komende periode onder andere aan gewerkt door de teams zelf meer in hun kracht te zetten. Hierdoor zullen ook vanuit de teams, met hun specifieke bijzonderheden en verwerkingen van persoonsgegevens, stappen kunnen worden gezet.



3. Jaarrekening

- 3.1 Balans per 31 december 2025
 - 3.2 Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het begrotingsjaar
 - 3.3 Toelichtingen:
 - 3.3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling
 - 3.3.2 Toelichting op de balans
 - 3.3.3 Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over 2025
 - 3.3.4 Toelichting op investeringen
 - 3.4 Sisa-bijlage
 - 3.5 Financiële overzicht naar taakvelden
 - 3.6 Rechtmatigheidsverantwoording 2025
 - 3.7 Gebeurtenissen na balansdatum
-



3.1 Balans per 31 december 2025

ACTIVA	(bedragen x €1.000)	31 december 2025	31 december 2024
Vaste activa			
<i>Materiële vaste activa</i>			
Investerings met een economisch nut		41.968	40.564
Totaal vaste activa		41.968	40.564
Vlottende activa			
<i>Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>			
Vorderingen op openbare lichamen	1.913		2.000
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	791		1.810
Overige vorderingen	162		184
		2.866	3.994
<i>Liquide middelen</i>			
Kassaldi	-		1
Banksaldi	118		103
		118	104
<i>Overlopende activa</i>			
De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan uit voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	80		49
Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen	6.034		8.535
		6.114	8.584
Totaal vlottende activa		9.098	12.682
TOTAAL ACTIVA		51.066	53.246

PASSIVA	(bedragen x €1.000)		31 december 2025	31 december 2024
Vaste passiva				
<i>Eigen vermogen</i>				
Algemene reserve	2.883		2.676	
Bestemmingsreserves	2.331		2.254	
Gerealiseerde resultaat	947		207	
		6.161		5.137
<i>Vorzieningen</i>				
Egalisatievoorzieningen	1.271		1.041	
		1.271		1.041
<i>Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer</i>				
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	33.347		26.591	
		33.347		26.591
Totaal vaste passiva		40.779		32.769
Vlottende passiva				
<i>Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>				
Overige kasgeldleningen	-		7.500	
Opgenomen gelden uit 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	-		-	
Overige schulden	7.221		7.903	
		7.221		15.403
<i>Overlopende passiva</i>				
Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend boekjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume Van EU, Rijk en provincies ontvangen	2.787		4.012	
voorschotbedragen die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	-		352	
Overige vooruitontvangen bedragen ten bate van volgende begrotingsjaren	279		710	
		3.066		5.074
Totaal vlottende passiva		10.287		20.477
TOTAAL PASSIVA		51.066		53.246

3.2 Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over het begrotingsjaar

Inleiding

In overeenstemming met het besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten bestaat de resultatenrekening uit het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per programma zonder toegerekende overhead. De Veiligheidsregio kent zeven programma's.

Begroting 2025 (primair en na wijziging)

In de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 11 juli 2024 is de primaire begroting voor het jaar 2025 vastgesteld. De kolom 'Begroting 2025 na wijziging' betreft de begroting zoals vastgesteld op 5 december 2025 door het algemeen bestuur naar aanleiding van de 2^e bestuursrapportage 2025.

Te bestemmen resultaat

Het te bestemmen voordelig resultaat van € 947.000 bestaat uit;

- een positief resultaat van de Veiligheidsregio programma's exclusief Ambulancezorg van € 654.000,
- een negatief resultaat programma Ambulancezorg € 239.000, en
- een bedrag van € 532.000 vanwege een herrubricering van het niet bestede deel van de geormerkte BDuR gelden crisisbeheersing en weerbaarheid. Voor deze € 532.000 moet een bestemmingsreserve gecreëerd worden.

Programma's	Bedragen x € 1.000			Primaire begroting 2025			Begroting na wijziging 2025			Rekening 2025		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo			
Programma Ambulancezorg	20.847	18.211	2.636	20.580	18.185	2.395	21.405	18.941	2.464			
Programma Brandweer	1.715	39.643	-37.928	2.002	41.178	-39.176	2.018	40.920	-38.902			
Programma GHOR	12	1.802	-1.790	70	1.798	-1.728	94	1.896	-1.802			
Programma Meldkamer	2.266	3.582	-1.316	2.424	3.723	-1.299	2.529	3.914	-1.385			
Programma Crisisbeheersing	-	4.342	-4.342	33	4.517	-4.484	97	4.298	-4.201			
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	937	1.557	-620	1.009	1.617	-608	1.085	1.623	-538			
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	62.423	-	62.423	64.103	-	64.103	64.598	-	64.598			
Saldi programma's	88.200	69.137	19.063	90.221	71.018	19.203	91.826	71.592	20.234			
Algemene dekkingsmiddelen (treasury)	-	-	-	-	-	-	241	241	-			
Overhead	1.070	19.972	-18.902	1.285	20.912	-19.627	1.513	20.724	-19.211			
Crises	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Heffing Vpb	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Onvoorzien	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming	89.270	89.109	161	91.506	91.930	-424	93.580	92.557	1.023			
<i>Toevoegingen/onttrekkingen aan reserves per progr.:</i>												
Programma Ambulancezorg	-	156	-156	78	156	-78	124	209	-85			
Programma Brandweer	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Programma Meldkamer	-	5	-5	-	5	-5	9	-	9			
Programma Crisisbeheersing	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	-	-	-	100	-	100	-	-	-			
Overhead	-	-	-	-	-	-	-	-	-			
Resultaat na bestemming	89.270	89.270	-	91.684	92.091	-407	93.713	92.766	947			

De gedetailleerde toelichting op het overzicht van baten en lasten en een analyse tussen de rekening 2025 en de begroting na wijziging is opgenomen in de toelichting op de programmarekening onder 3.3.3.

3.3 Toelichtingen

3.3.1 Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Ter vergelijking opgenomen cijfers

De vergelijkende cijfers van de balans per 31 december 2024 zijn overgenomen uit de jaarrekening 2024, vastgesteld door het algemeen bestuur op 11 juli 2025.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Het boekjaar is gelijk aan het kalenderjaar.

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het BBV geeft.

De grondslagen voor waardering van activa, passiva en van de resultaatbepaling zijn ongewijzigd ten opzichte van voorgaand jaar. Er hebben geen stelsel- en/of schattingswijzigingen plaatsgevonden.

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume, worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan componenten zoals ziektekostenpremie ten behoeve van gepensioneerden, overlopende vakantiegeldaanpakken en dergelijke. Met ingang van 2022 is op basis van de cao CAR-UWO én een uitspraak van de commissie BBV in het kader van de introductie van verlofsparen een voorziening gevormd. Het wettelijk verlof alsook zorg- en bijzonder verlof zijn hiervan uitgesloten.

Op basis van de verslaggevingsrichtlijnen RJZ zijn voor de programma's ambulancezorg en meldkamer voorzieningen getroffen met betrekking tot arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume. Voor de overige programma's van de VR is dit conform de BBV-richtlijnen niet het geval.

Rechtmatigheid

Het Controleprotocol VRNHN 2025 inclusief Normenkader voor de rechtmatigheidsverantwoording 2025 is door het algemeen bestuur van VRNHN vastgesteld op 5 december 2025. Hierbij is de verantwoordingsgrens voor de rechtmatigheidsverantwoording 2025 vastgesteld op 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves. Het percentage van 2 % geldt vanaf 2025 voor rechtmatigheidsfouten en onduidelijkheden samen. Tot en met 2024 gold het percentage van 1% voor de verantwoordingsgrens afzonderlijk voor de rechtmatigheidsfouten en voor onduidelijkheden.

Vanaf 2025 geldt dat de omvangbasis voor het percentage van de verantwoordingsgrens de lasten van de gemeente exclusief toevoegingen aan de reserves is. Tot en met 2024 was dit inclusief toevoegingen. De rapportagegrens voor nadere toelichting van gevonden individuele rechtmatigheidsfouten en rechtmatigheidsongduidelijkheden, opgenomen in de paragraaf Bedrijfsvoering, is vastgesteld op 10% van de verantwoordingsgrens.



Toelichtingen en analyses op financiële overzichten en uitkomsten

Conform het vastgestelde controleprotocol voor het verslagjaar 2025 zullen mutaties of afwijkingen van individuele posten die groter zijn dan de norm van €100.000, en voor zover dit noodzakelijk wordt geacht, nader worden toegelicht c.q. geanalyseerd.

Grondslagen voor waardering van de balans

Vaste activa

Materiële vaste activa

De door de VR opgestelde 'Nota activabeleid 2024', door het algemeen bestuur vastgesteld in haar vergadering van 25 oktober 2024, is van toepassing op het verslagjaar.

De materiële vaste activa zijn investeringen met een economisch nut. Deze worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht. In die gevallen wordt op het saldo afgeschreven.

De materiële vaste activa worden lineair afgeschreven over de verwachte economische levensduur, waarbij rekening wordt gehouden met een eventuele restwaarde. Met afschrijven over de materiële vaste activa wordt begonnen in het jaar, volgend op het jaar waarin de investering is verworven of in gebruik is genomen. Verworven activa met een verkrijgings- of vervaardigingsprijs van minder dan € 15.000 worden niet geactiveerd.

Voor wat betreft de investeringen Ambulancezorg en Meldkamer wordt aangesloten bij de vergoedingsstructuur van de NZa. Vanaf 2018 is een ondergrens van € 5.000 van toepassing bij het programma ambulancezorg.

Op gronden en terreinen wordt niet afgeschreven. Bij de waardering is in voorkomende gevallen rekening gehouden met een bijzondere vermindering van de waarde als deze naar verwachting duurzaam is. Dergelijke afwaarderingen worden teruggenomen als ze niet langer noodzakelijk blijken.

De afschrijvingstermijn van tweedehands aangeschafte activa wordt bepaald aan de hand van de verwachte restant levensduur.

De gehanteerde afschrijvingstermijnen bedragen (op hoofdlijnen) in jaren:

Categorie	Termijn
<i>Gebouwen</i>	
- gebouwen	40-50
- aanpassing gebouwen	10-20
- componenten van gebouwen	8-20
- inrichting en aankleding van gebouwen	10-15
<i>Voertuigen</i>	
Dienstvoertuigen / piketvoertuigen	5-9
Brand- en rampbestrijdingsvoertuigen	9-20
Ambulancevoertuigen	6
<i>Overige bedrijfsmiddelen</i>	
Verbindingsmiddelen	3-6

Persoonlijke beschermingsmiddelen	5-10
Overige brandveiligheidsmiddelen	5-20
Voorzieningen ICT	3-10

Flottende activa

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De vorderingen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

De uitzettingen in 's Rijks schatkist en de overige vorderingen zijn tegen de nominale waarde opgenomen.

VRNHN maakt geen gebruik van financiële derivaten en beperkt de risico's (renterisico, kasstroomrisico en kredietrisico) door gebruik te maken van de rekening-courant en schatkistbankieren bij het Ministerie van Financiën.

Liquide middelen en overlopende activa

Deze activa worden tegen de nominale waarde opgenomen.

Passiva

Eigen vermogen

Het eigen vermogen is gewaardeerd tegen de nominale waarde.

De post eigen vermogen wordt onderscheiden in:

- Reserves, gespecificeerd naar algemene reserve(s) en bestemmingsreserve(s).
- Het gerealiseerd resultaat volgend uit het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening.

In het BBV worden reserves omschreven als vermogensbestanddelen die als eigen vermogen zijn aan te merken en die vanuit bedrijfseconomisch oogpunt vrij te besteden zijn. De vaststelling van de noodzakelijke omvang is voorbehouden aan het algemeen bestuur van de veiligheidsregio. Reserves worden onderverdeeld in algemene en bestemmingsreserves. Zodra het algemeen bestuur een bepaalde bestemming (beklemming) aan een reserve heeft gegeven, is er sprake van een bestemmingsreserve. Heeft een reserve geen specifieke bestemming, dan wordt het de algemene reserve genoemd.

Voorzieningen

Voorzieningen zijn gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies. De onderhoudsegalisatievoorzieningen stelen op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan een deel van de kapitaalgoederen, waarbij rekening is gehouden met de kwaliteitseisen die ter zake geformuleerd zijn (zie ook par. 2.9 Onderhoud kapitaalgoederen).

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

Vaste schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde verminderd met de in het verslagjaar gedane aflossingen.

Flottende passiva

De flottende passiva zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Grondslagen voor resultaatbepaling

Algemeen

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten worden opgenomen voor zover zij op balansdatum als gerealiseerd kunnen worden beschouwd. Lasten en risico's die hun oorsprong vinden in het verslagjaar en ten tijde van het opstellen van de jaarrekening bekend zijn, worden in het betreffende verslagjaar verwerkt. De lasten van de programma's zijn inclusief BTW.

Doorbetaling wettelijk budget NZa door RAV NHN

De RAV NHN ontvangt sinds 2013 het wettelijk budget NZa. De RAV betaalt deze door aan haar leden voor hun aandeel hierin.

De post NZa bestaat uit het Wettelijk budget aanvaardbare kosten. De ritprijs en het budget aanvaardbare kosten worden vastgesteld door de Nederlandse Zorgautoriteit in overleg met de zorgverzekeraars.

Overige grondslagen

Wet Normering bezoldiging Topfunctionarissen

Voor de uitvoering van de Wet normering bezoldiging topfunctionarissen in de (semi)publieke sector (WNT) heeft de gemeenschappelijke regeling zich gehouden aan de Beleidsregel toepassing WNT.

Venootschapsbelasting

Bij het bepalen van de aangifte vennootschapsbelasting wordt rekening gehouden met de voorgeschreven fiscale grondslagen.

3.3.2 Toelichting op de balans

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa betreffen allemaal investeringen met een economisch nut. Het verloop in het boekjaar was als volgt:

x €1.000	Boekwaarde 1-1-2025	Investe- ringen	Desinvest./ Duurzame waardeverm.	Afschrij- vingen	Boekwaarde 31-12-2025
Gronden en terreinen	375	159		2	532
Bedrijfsgebouwen	4.120	3.442		138	7.424
Vervoermiddelen	24.551	1.736	9	3.210	23.068
Machines, apparaten en installaties	6	4	-	2	8
Overige materiële vaste activa	11.494	2.178	93	2.643	10.936
Totaal	40.546	7.519	102	5.995	41.968

Investeringen

De investeringen worden verder behandeld in 3.3.4.

Desinvesteringen / Duurzame waardeverminderingen

Vervanging pagars

93.000

Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

De uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar kunnen als volgt worden gespecificeerd:

x €1.000	31 december 2025	31 december 2024
Vorderingen op openbare lichamen	1.919	2.005
Af: voorziening oninbaarheid	-6	-5
	1.913	2.000
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	791	1.810
Overige vorderingen	162	184
Af: voorziening oninbaarheid	-	-
	162	184
Totaal	2.866	3.994

Ultimo februari 2026 stond nog € 6.000 aan vorderingen open. Er is rekening gehouden met oninbare vorderingen waarvoor een voorziening is getroffen.

De uitzettingen 's Rijks schatkist betreffen de liquide middelen die het voor de VR geldende drempelbedrag van € 1.782.000 te boven gaan (zie paragraaf 2.11 Financiering).

Liquide middelen

De liquide middelen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

x €1.000	31 december 2025	31 december 2024
Kassaldi	-	1
Saldi Bank Nederlandse Gemeenten	100	100
Saldi overige banken	18	3
	118	103
Totaal	118	104

Om het liquiditeitenbeheer te optimaliseren heeft de Veiligheidsregio een 'overeenkomst financiële dienstverlening' gesloten met de Bank Nederlandse Gemeenten op 23 februari 2004. Deze overeenkomst is per 18 november 2018 geactualiseerd (ingangdatum 1 januari 2019).

De liquide middelen staan ter vrije beschikking.

Overlopende activa

De overlopende activa kunnen als volgt worden gespecificeerd:

x €1.000	31 december 2025	31 december 2024
<u>De van Europese en Nederlandse overheidslichamen nog te ontvangen voorschotbedragen die ontstaan uit voorfinanciering op uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel</u>		
Het Rijk	80	49
<u>Overige nog te ontvangen bedragen en de vooruitbetaalde bedragen die ten laste van volgende begrotingsjaren komen</u>		
Nog te ontvangen bedragen	20	1.895
Nog te factureren opbrengsten	107	97
Te verrekenen RAV, voorsch. nov./dec., BVM2024/25	4.234	4.815
Loyalis levensloop		
Vooruitbetaalde bedragen	834	881
Vooruitgefactureerde kosten	728	494
Te verrekenen MKNH	47	294
Rente schatkistbankieren	55	48
Vooruitbetaalde vennootschapsbelasting		
BPM teruggave		
Voorschot Oekraïne		
Waarborgsom	6	10
Voorschotten overig	3	1
	6.034	8.535
Totaal	6.034	8.584

Nog te factureren opbrengsten (€ 107.000)

- Diverse kleine posten onder de € 100.000

Vooruitbetaalde bedragen (€ 834.000)

- | | |
|---|---------|
| • Vooruitbetaalde bedragen, diverse verzekeringen | 100.000 |
| • Vooruitbetaalde bedragen, opleidingskosten | 44.000 |
| • Vooruitbetaalde bedragen, ICT-kosten | 546.000 |
| • Overig | 144.000 |

Vooruitgefactureerde kosten (€ 728.000)

- | | |
|--------------------------------------|---------|
| • Huur en servicekosten 2026/Q1 HA22 | 286.000 |
| • Overig | 442.000 |

Eigen vermogen

Van het eigen vermogen kan het volgende overzicht worden gegeven:

x €1.000	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2025
Algemene reserve	2.676	-	-	207	2.883
Bestemmingsreserves	2.254	209	132	-	2.331
Gerealiseerde resultaat	207	1.186	239	-207	947
Totaal	5.137	1.395	371	-	6.161

Hierna volgt per reserve een nadere specificatie en toelichting.

Algemene reserve

De algemene reserve bestaat uit de 'Algemene reserve Veiligheidsregio Noord-Holland Noord' en de 'Algemene reserve ambulancezorg'.

x €1.000	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2025
Algemene reserve Veiligheidsregio	1.523	-	-	-208	1.315
Algemene reserve Ambulancezorg	1.152	-	-	415	1.567
Totaal	2.675	-	-	207	2.882

De aangegeven mutaties (resultaat 2024) betreffen de uitvoering van het door het algemeen bestuur genomen besluit inzake de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2024 in haar vergadering van 11 juli 2025.

Bestemmingsreserves

Van de bestemmingsreserves kan het volgende overzicht worden gegeven:

x €1.000	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2025
Verslaggevingsverschillen BBV-RJZ	1.976	209	55	-	2.130
Personele frictiekn./mobiliteitsbeleid	-	-	-	-	-
POK-gelden	200	-	-	-	200
Nieuwbouw ambulanceposten	77	-	77	-	-
Ontwikkeling brandweer	-	-	-	-	-
Totaal	2.253	209	132	-	2.330

Verslaggevingsverschillen BBV-RJZ

Deze post heeft betrekking op de exploitatie van de ambulancezorg en meldkamer. In de reserve zijn verslaggevingsverschillen tussen Besluit Begroting en Verantwoording Gemeenten en Provincies (BBV) en de Regeling Jaarverslaggeving Zorginstellingen (RJZ) als volgt opgenomen:

x €1.000	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Onttrekking	Saldo 31-12-2025
Verlofuren	477	-	46	431
Meldkamer	133	-	9	124
Persoonlijk levensfasebudget AZ	1.366	209	-	1.575
Totaal	1.976	209	55	2.130

De lagere dotaties en onttrekkingen ten opzichte van de begroting blijven voor de rechtmatigheid binnen de rapportagegrens van € 185.114.

POK-gelden

Met ingang van 2021 worden de zogenaamde POK-gelden via de centrumgemeente Alkmaar beschikbaar gesteld om de dienstverlening van het Zorg- en Veiligheidshuis (ZVH) te versterken. Het betreft een decentralisatie uitkering die door de gemeenten verplicht bestemd moeten worden voor het ZVH. De uitkering is bedoeld voor de aanpak van (hoog)risicovol verward gedrag door het ZVH en het structureel in stand houden van kennis en personele capaciteit hiervoor. Omdat de uitkering over 2021 pas in 2022 is

ontvangen, kon besteding niet meer plaats vinden. Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering van 8 juli 2022 besloten dit bedrag in een bestemmingsreserve onder te brengen. In 2024 is hier een bedrag van € 2.000 aangewend. In 2025 is er geen claim gelegd op deze bestemmingsreserve. Naar verwachting wordt er 2026 € 100.000 ingezet.

Nieuwbouw ambulanceposten

Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering van 8 juli 2022 besloten het van de zorgverzekeraars ontvangen bedrag ter grootte van € 77.500 als bijdrage in de nieuwbouw ambulanceposten in een bestemmingsreserve onder te brengen. De bouw is in 2025 ver gevorderd waardoor deze bijdrage kan worden aangewend. Hiermee is de bestemmingsreserve leeg en wordt per 31-12-2025 opgeheven.

Gerealiseerde resultaat

Het gerealiseerde resultaat over 2025 (€ 415.000 voordelig en € 532.000 herrubricering) is verantwoord onder de reserve gerealiseerd resultaat in afwachting van de besluitvorming over de bestemming hiervan.

Het resultaat bestaat uit de componenten:

- Resultaat Veiligheidsregio 654.000 voordelig
- Resultaat Veiligheidsregio 532.000 voordelig (herrubricering)
- Resultaat Ambulancezorg 239.000 nadelig

Voorzieningen

Het verloop van de voorzieningen in het verslagjaar was als volgt:

x €1.000	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Onttrekking	Vrijval	Saldo 31-12-2025
Voorziening groot onderhoud gebouw	416				416
Voorziening verlofsparen	625	432	202		855
Totaal	1.041	432	202	-	1.271

Voorziening groot onderhoud gebouw

De voorziening is gevormd ten behoeve van het groot onderhoud van de vier ambulanceposten in eigendom. Doordat op dit moment de nieuw- en verbouw zich in een afrondende fase bevindt, is de jaarlijkse dotatie achterwege gelaten en zijn geen onttrekkingen gedaan ten behoeve van gepland groot onderhoud. Na de nieuw- en verbouw wordt de voorziening opnieuw beschouwd, waarbij stortingen en groot onderhoud (onttrekkingen) bepaald worden. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.10.3.

Voorziening verlofsparen

In de huidige cao voor medewerkers van VRNHN (geldig tot 1 januari 2025) is de mogelijkheid tot verlofsparen opgenomen tot maximaal 3.600 uur per fulltime medewerker. Door de commissie BBV is aangegeven dat bij verlofsparen sprake is van arbeidskostengerelateerde verplichtingen die een niet voorspelbare opbouw en daarmee ook onvoorspelbare afbouw kennen, zodat hiervoor een voorziening gevormd moet worden. De voorziening zal worden gevoed door het aantal gespaarde en deels niet opgenomen bovenwettelijke verlofuren (waarvan verwacht wordt dat deze alsnog gespaard worden) tegen het dan geldende uurtarief van de medewerker op te nemen, te verhogen met een opslag voor WG-lasten en indexatie richting het volgende verslagjaar. Jaarlijks zal herrekening plaats vinden op basis van het dan geldende uurtarief van de medewerker zodat de voorziening op het juiste peil blijft. Hiermee wordt de ruimte gecreëerd om enerzijds medewerkers het gespaarde verlof op te laten nemen en anderzijds financiële ruimte te hebben voor vervanging tijdens die perioden. De mutaties zijn gebaseerd op gedane inbreng en opname van uren. Daarnaast zijn de uurtarieven aangepast aan de in 2025 geldende cao. Er heeft een correctie plaatsgevonden op het uurtarief per 1 augustus 2025 vanwege de nieuwe CAO. Daar is een loonstijging van 4,1 % per 1 augustus 2025 afgesproken.

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer

Het verloop van de langlopende schulden was in het verslagjaar als volgt:

x €1.000	Saldo 1-1-2025	Vermeer- dering	Aflossing	Saldo 31-12-2025
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	26.591	10.000	3.244	33.347
Totaal	26.591	10.000	3.244	33.347

De verwachte aflossingen in 2026 op BNG-leningen bedragen € 3,1 miljoen. In de bijlage 5.3 is een overzicht van de langlopende geldleningen opgenomen.

Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

x €1.000	31 december 2025	31 december 2024
Overige kasgeldleningen	-	7.500
<u>Overige schulden</u>		
Handelscrediteuren	2.650	3.025
Centraal Orgaan opvang Asielzoekers	-	583
Loonheffing	3.765	3.502
Sociale lasten en pensioenen	711	636
Te betalen/verlegde BTW	95	157
	7.221	7.903
Totaal	7.221	15.403

Overige kasgeldleningen

Vanwege uitstel van diverse grote investeringen, zoals de hoogwerkers van € 5,5 mln, is het niet nodig geweest tussentijds een (korte) geldlening aan te trekken.

Overige schulden

Het grote volume aan handelscrediteuren ultimo 2025 wordt vooral veroorzaakt door een grote hoeveelheid aan uitgevoerde activiteiten in het derde trimester.

Half februari 2026 zijn de schulden (nagenoeg) geheel afgewikkeld.

Overlopende passiva

De overlopende passiva kunnen als volgt worden gespecificeerd:

x €1.000	31 december 2025	31 december 2024
<u>Verplichtingen die in het begrotingsjaar zijn opgebouwd en die in een volgend boekjaar tot betaling komen met uitzondering van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume</u>		
Nog te betalen bedragen	1.749	3.010
Nog te betalen bedragen personeel	82	80
Reservering personeelslasten	956	922
Te verrekenen FLO-overgangsrecht VWS	-	
	2.787	4.012

Van EU, Rijk en provincies ontvangen voorschotbedragen die dienen ter dekking van lasten van volgende begrotingsjaren	-	352
Overige vooruitontvangen bedragen ten bate van volgende begrotingsjaren	279	710
Totaal	3.066	5.074

De verplichtingen betreffen op balansdatum een totaalbedrag van € 1.749.000. Het betreft met name een bedrag van € 753.342 voor de cao-verhoging van 4,1 % per 1 augustus 2025. Er is op 20 januari 2026 een principe-akkoord gesloten, wat op 16 maart definitief moet worden. Daarnaast is er voor € 291.697 in 2026 ontvangen facturen c.q. geraamde verplichtingen waarvan de lasten op het verslagjaar 2025 drukken.

De nog te betalen bedragen personeel (13^e run, € 82.000) zijn medio januari betaald.

De reservering personeelslasten (€ 956.000) betreft spaaruren van medewerkers Ambu en Meldkamer.

De post overige vooruitontvangen bedragen (€ 279.000) betreft met name een subsidie ten behoeve van de voortzetting aanpak mensen met verward en onbegrepen gedrag..

Van EU, Rijk en provincies ontvangen voorschotbedragen

x €1.000	Saldo 1-1-2025	Ontvangen bedragen	Vrijgevallen/ Terug- betaling	Besteding/ Vrijval	Saldo 31-12-2025
Nog te best. subsidies progr. ZVH					-
BDUR-gelden t.b.v. crises+	352	180		532	-
Totaal	352	180	-	532	-

Het niet bestede deel van de extra ontvangen BDUR gelden ten behoeve van versterking van de crisisbeheersing en het VIK € 352.000 en weerbaarheid € 180.000, moet van de accountant geherrubriceerd worden van de verplichtingen naar een bestemmingsreserve. De reden hiervoor is een inspectierapport van JenV (juli 2025) dat de niet bestede gelden niet meer aan het rijk hoeven te worden terugbetaald. Dit geldt voor alle veiligheidsregio's.

Niet in de balans opgenomen rechten en plichten

Huurverplichtingen

Hertog Aalbrechtweg 22 te Alkmaar

Met ingang van 1 maart 2015 huurt de Veiligheidsregio voor een periode van 15 jaar het pand Hertog Aalbrechtweg 22. Het pand is samen met de GGD betrokken. De totale oppervlakte van het pand is 5.200 m². De GGD is voor 15 jaar onderhuurder van het pand. Met de belastingdienst is afgestemd dat alle kosten die samenhangen met het pand worden verdeeld tussen de Veiligheidsregio (53%) en de GGD (47%) zonder dat hierover onderling BTW hoeft te worden berekend (overeenkomst kosten gemene rekening Centrale Huisvesting). De huur is opgebouwd uit drie elementen; basisgebouw (huur en servicekosten), inbouwpakket en noodstroomvoorzieningen.

De huur en servicekosten voor het basisgebouw bedraagt € 894.564 (prijspeil 2025) en wordt jaarlijks geïndexeerd. De kosten van het Inbouwpakket en noodstroomvoorziening zijn door de verhuurder op basis van een 15 jarige annuïteit voorgefinancierd. De kosten bedragen € 241.403 (prijspeil 2025). De annuïteit

op de voorfinanciering van het inbouwpakket wordt jaarlijks geïndexeerd. De annuïteit van de noodstroomvoorziening is vrij van indexatie. De GGD draagt 47% bij in de kosten.

Pontweg 100 en 102 te Texel

Met de gemeente Texel zijn per 1 juli 2009 huurcontracten voor een periode van 10 jaar aangegaan voor de gebruikers Ambulancezorg en GHOR. Na afloop van deze periode wordt de overeenkomst steeds met een periode van 5 jaar verlengd tot wederopzegging. De huur voor de Ambulancedienst bedraagt inclusief servicekosten € 32.961 en voor de GHOR € 5.697 per jaar (prijspeil 2025).

Erfpacht ambulancepost te Wognum

Vanaf 1 maart 2009 is de veiligheidsregio erfpachter van de grond onder de ambulancepost te Wognum. De erfpacht is verleend door de Staat der Nederlanden voor een periode van 30 jaar. De jaarlijkse canon bedraagt € 12.690 (periode 1 maart 2025 – 28 februari 2026) en deze wordt jaarlijks geïndexeerd. De locatie, voorheen eigendom van de Staat der Nederlanden, is in eigendom overgedragen aan Maatschap Rotonde. De maatschap is rechtsopvolger als gevolg waarvan de erfpachtovereenkomst is overgegaan naar de nieuwe eigenaren van het terrein.

Medemblikkerweg 4c te Wieringerwerf

Met gemeente Hollands Kroon is een huurcontract afgesloten voor de ambulancepost die is gevestigd in Wieringerwerf. De huurovereenkomst is ingegaan op 1 juli 2020 en heeft een looptijd van 40 jaar. De huur inclusief onderhoudskosten bedraagt € 31.352 (prijspeil 2025). Het deel voor de onderhoudskosten wordt jaarlijks geïndexeerd.

Overige verplichtingen

Kredietfaciliteit

Met ingang van 2019 is de kredietfaciliteit bij de BNG een bedrag van € 300.000.

Kazernes / Appartementsrechten

VRNHN heeft in 2013 14 kazernes in eigendom verworven. Hiervan geldt voor vijf kazernes dat een zogenaamd appartementsrecht verkregen is. Voor de overige kazernes (38 stuks) is tussen VRNHN en de gemeenten een bruikleenovereenkomst “om niet” afgesloten. Daarnaast zijn voor alle kazernes tussen VRNHN en gemeenten overeenkomsten voor Beheer en Onderhoud afgesloten. Uitgangspunt is dat huisvestingslasten voor rekening komen van de gemeenten op wiens grondgebied de kazerne staat.

In de koopovereenkomsten (27 december 2013) is ten gunste van de gemeenten een voorkeursrecht opgenomen in geval VRNHN besluit kazernes af te stoten. VRNHN heeft geen kazernes meer in bezit.

3.3.3 Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening over 2025

Algemeen

Per programma is na het overzicht van baten en lasten een analyse opgenomen. Hierin worden de verschillen tussen de begroting na wijziging en de rekening op pdc- of productniveau behandeld die groter zijn dan € 100.000. Specificatie van de afwijkingen vindt plaats aan de hand van individuele posten vanaf een omvang van € 50.000. Posten die minder dan € 50.000 afwijken, geven geen aanleiding tot nadere toelichting, tenzij het bijzondere afwijkingen betreft.

Resultaten per programma, totaaloverzicht

Jaarrekening 2025 Resultaten programma's incl. reserves/overhead	Bedragen x €1.000				
	Baten	Lasten	Reserves	Overhead	Saldo
Programma Ambulancezorg	21.405	-18.941	-85	-2.618	-239
Heffing Vpb	-	-			-
Totaal programma Ambulancezorg	21.405	-18.941	-85	-2.618	-239
Programma Brandweer	2.018	-40.920	-		-38.902
Programma GHOR	94	-1.896			-1.802
Programma Meldkamer	2.529	-3.914	9		-1.376
Programma Crisisbeheersing	97	-4.298	-		-4.201
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	1.085	-1.623	-		-538
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	64.598	-			64.598
Overig					
Overhead	1.513	-20.724	-	2.618	-16.593
Algemene dekkingsmiddelen (Treasury)	241	-241			-
Onvoorzien	-	-			-
Totaal programma's/overig VR	72.175	-73.616	9	2.618	1.186
Totaal	93.580	-92.557	-76	-	947

Beschouwing uitkomst ten opzichte van verwachting geschetst in Burap 2025-2

Het begrote saldo van het programma Ambulancezorg bij de 2^e bestuursrapportage 2025-2 was berekend op € 264.000 negatief. De jaarrekening laat een uitkomst zien van € 239.000 negatief. Per saldo een klein verschil, wel veroorzaakt door verschillende afwijkingen. Bij het programma Ambulancezorg worden nadere verklaringen gegeven.

Het begrote saldo van overige Veiligheidsregio programma's exclusief Ambulancezorg bij de 2^e bestuursrapportage 2025-2 was berekend op € 142.000 negatief. In de jaarrekening bedraagt het saldo € 654.000 positief.

Daarnaast is een bedrag van € 532.000 vanwege een herrubricering van het niet bestede deel van de BDuR gelden crisisbeheersing en weerbaarheid. Voor deze geormerkte € 532.000 moet een bestemmingsreserve gecreëerd. Voor de verklaring van de afwijkingen verwijzen wij naar de toelichtingen op de programma's hierna.

Programma Ambulancezorg

Overzicht baten en lasten

PDC (bedragen x €1.000)	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten (excl. mutaties reserves)			
Wettelijk budget NZa	20.065	20.315	20.418
Wettelijk budget VWS overgangsrecht FLO	649	124	610
Overige baten	113	121	300
Interne doorbelastingen	20	20	77
Totaal baten (excl. mutaties reserves)	20.847	20.580	21.405
Lasten (excl. mutaties reserves)			
Salarissen	13.518	14.148	14.621
Huisvesting	508	471	457
Diensten en middelen	990	892	1.028
ICT	200	140	83
WKR gerelateerde kosten	223	223	307
Wagenpark	1.525	1.347	1.253
HRM	1.074	837	1.109
Financiën	150	96	54
Verzekeringen	5	13	18
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	18	18	11
Totaal lasten (excl. mutaties reserves)	18.211	18.185	18.941
Gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten	2.636	2.395	2.464
Toevoeging aan reserves	-156	-156	-209
Onttrekking aan reserves	-	78	124
Gerealiseerde resultaat	2.480	2.317	2.379
Aandeel in overhead vh. eigen programma	593	686	723
Aandeel in overhead vh. bedrijfsvoering	1.887	1.895	1.895
Resultaat programma incl. overhead vóór belastingen	-	-264	-239
Terugontvangst Vennootschapsbelasting		0	-
Resultaat programma incl. overhead na belastingen	-	-264	-239

Analyse

Het programma Ambulancezorg sluit € 25.000 positiever dan begroot. De volgende PDC posten wijken meer dan € 100.000 af dan begroot.

Baten: Wettelijk budget NZa (€ 103.000 hoger dan begroot)

De dekking van kosten voor de ambulancezorg komt onder meer uit toekenning van de zorgverzekeraars. Uit de voorlopige jaarrekening van de RAV blijken de baten € 103.000 hoger dan begroot.

Baten: Wettelijk budget VWS overgangsrecht FLO (€ 486.000 hoger dan begroot)

De baten wettelijk budget overgangsrecht FLO valt 486.000 hoger uit doordat de wettelijke salariskosten VWS overgangsrecht FLO 514.000 hoger is. De FLO salariskosten mogen voor 95% in rekening gebracht worden bij VWS. Deze hogere baten hebben een relatie met hogere lasten op de salarissen.

Baten: Overige baten (€ 179.000 hoger dan begroot)

De overige baten betreffen diverse opbrengsten kleiner dan € 50.000 zoals verkoopopbrengsten, UWV inkomsten, detachingsopbrengsten, standby ritten, vitaliteitsopbrengsten, opbrengsten Rijkswaterstaat en TESO.

Lasten: Salarissen (€ 473.000 hoger dan begroot)

De afwijking wordt met name veroorzaakt door de hierboven genoemde hogere wettelijke salariskosten VWS overgangsrecht FLO € 514.000. De overschrijding is boven de drempel van de rapportagegrens € 185.114. De overschrijding is als acceptabel te beschouwen, omdat tegenover deze uitgave ook direct gerelateerde inkomsten staan.

Lasten: Diensten en middelen (€ 136.000 hoger dan begroot)

De overschrijding wordt grotendeels veroorzaakt door hoger dan begrote uitgaven medische middelen. (€ 92.000). Daarnaast zijn diverse overschrijdingen kleiner dan € 50.000.

Lasten: HRM (€ 272.000 hoger dan begroot)

De overschrijding wordt grotendeels veroorzaakt door inhuur voor de bouw van ambulanceposten (€ 90.000). Hiervoor tegenover staat een bijdrage van de zorgverzekeraars die vrijvalt uit de reserve nieuwbouw ambulanceposten van € 78.000. Daarnaast zijn diverse overschrijdingen op detachering, kosten Rijkswaterstaat (Vergoed door Rijkswaterstaat), opleidingen, specialistische inhuur en inhuur van chauffeurs en verpleegkundigen kleiner dan € 50.000.

Voor de andere pdc posten bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000, zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma Brandweer

Overzicht baten en lasten

Product / PDC	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten			
Overige baten	1.715	2.002	2.018
Interne doorbelastingen	-	-	-
Totaal baten	1.715	2.002	2.018
Lasten			
<i>Risicobeheersing</i>	2.667	2.644	2.615
Risicobeheersing	2.530	2.573	2.535
Veilig leven	137	71	80
<i>Incidentbestrijding</i>	27.974	30.129	30.044
Inzet officiersfuncties	658	685	690
Inzet eenheden	27.316	29.444	29.354
<i>Herstel, analyse en onderzoek</i>	368	108	102
Leren, innoveren, kwaliteit & brandonderzoek	52	52	69
Informatiegestuurde Organisatie	316	56	33
<i>Lokale zichtbaarheid</i>	1.628	1.588	1.535
Jeugdbrandweer	74	119	100
Brandweerpost	1.554	1.469	1.435
<i>Brandweer algemeen</i>	7.006	6.709	6.624
Totaal lasten	39.643	41.178	40.920
Gerealiseerde resultaat programma	-37.928	-39.176	-38.902

Analyse

Het programma Brandweer sluit € 274.000 positiever dan begroot. De product posten wijken minder dan € 100.000 af dan begroot, zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma GHOR

Overzicht baten en lasten

Product / PDC	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten			
Overige baten	12	70	94
Interne doorbelastingen	-	-	-
Totaal baten	12	70	94
Lasten			
GHOR algemeen	1.262	1.302	1.401
GHOR adviezen risicobeheersing	6	5	2
GHOR regierol	6	11	13
GHOR inzet sleutelfunct. en eenheden	511	473	475
GHOR analyse en onderzoek	6	7	5
GHOR GGD rampen opvang plan (GROP)	11	-	-
Totaal lasten	1.802	1.798	1.896
Gerealiseerde resultaat programma	-1.790	-1.728	-1.802

Analyse

Het programma GHOR sluit € 274.000 negatiever dan begroot. De product posten wijken minder dan € 100.000 af dan begroot zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma Meldkamer

Overzicht baten en lasten

PDC	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten			
Wettelijk budget NZa	2.266	2.424	2.486
Interne doorbelastingen	-	-	43
Totaal baten	2.266	2.424	2.529
Lasten			
Salarissen	3.197	3.342	3.118
Diensten en middelen	2	2	-
ICT	34	65	69
WKR gerelateerde kosten	145	87	163
Wagenpark	2	2	3
HRM	191	215	441
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	11	10	120
Totaal lasten	3.582	3.723	3.914
Gerealiseerde resultaat programma	-1.316	-1.299	-1.385

Analyse

Het programma Meldkamer sluit € 86.000 negatiever dan begroot. De volgende PDC posten wijken meer dan € 100.000 af dan begroot.

Lasten: Salarissen (€ 224.000 lager dan begroot)

Bij de jaarafrekening van het samenwerkingsverband is gebleken dat de salarislasten voor het ambulancedeel van de meldkamer (MKA) € 224.000 lager uitvallen. Dit komt doordat vacatures minder goed zijn in te vullen, wat maar deels is opgevangen met inhuur.

Lasten: HRM (€ 226.000 hoger dan begroot)

De hogere lasten op HRM worden voornamelijk veroorzaakt door inhuur en staan in relatie met de lager dan begrote salarislasten. Het betreft inhuur van centralisten en daarnaast is externe inhuur gerealiseerd voor (operationeel) management, verbetering van de governance-structuur en ten behoeve van het project om voor de meldkamer Brandweer te komen tot één-werkgeverschap.

Ook is er aan het opleiden van nieuwe centralisten zo'n € 36.000 meer besteed dan begroot. Het betreffen gebeurtenissen na 1 september en zijn passend binnen het beleid, dus aan te merken als 'acceptabel'.

Lasten: Verrekeningen / mutaties voorzieningen (€ 110.000 hoger dan begroot)

De afwijking op deze post bestaat uit een combinatie van meer interne verrekeningen – vanwege inzet van ambulancepersoneel op de meldkamer met een geldelijke waarde van zo'n € 78.000 – en een hogere dotatie aan de voorziening verlofsparen van € 32.000.

Voor de andere pdc posten bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000, zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma crisisbeheersing

Overzicht baten en lasten

Product / PDC (bedragen x €1.000)	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten			
Overige baten	-	33	97
Interne doorbelastingen	-	-	-
Totaal baten	-	33	97
Lasten			
CB Algemeen	3.358	3.533	3.367
CB Netwerk en informatie	50	50	42
CB bevolkingszorg	532	533	525
CB Crisisorganisatie multi	396	395	364
CB Evalueren en verbeteren	6	6	-
Totaal lasten	4.342	4.517	4.298
Gerealiseerde resultaat programma	-4.342	-4.484	-4.201

Analyse

Het programma Crisisbeheersing sluit € 283.000 positiever dan begroot. De volgende product posten wijken meer dan € 100.000 af dan begroot.

Lasten: CB Algemeen (€ 166.000 lager dan begroot)

De lagere lasten worden voornamelijk veroorzaakt door openstaande vacatures die niet zijn ingevuld en doordat medewerkers (nog) niet op het maximum van hun salarisschaal zijn ingeschaald. Daarnaast heeft er na september een wisseling van manager plaatsgevonden. Mede hierdoor is er, ondanks onderbezetting als gevolg van ziekte en zwangerschap, geen gebruik gemaakt van externe inhuur terwijl dit wel was begroot.

Voor de overige producten bedragen de afwijkingen minder dan € 100.000, zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma Zorg- en Veiligheidshuis

Overzicht baten en lasten

PDC	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
(bedragen x €1.000)			
Baten			
Projecten en subsidies	-	72	85
Overige baten	937	937	1.000
Interne doorbelastingen	-	-	-
Totaal baten	937	1.009	1.085
Lasten			
Salarissen	1.381	1.411	1.373
Diensten en middelen	3	3	9
ICT	1	1	13
WKR gerelateerde kosten	15	17	21
HRM	147	175	203
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	10	10	4
Totaal lasten	1.557	1.617	1.623
Gerealiseerde resultaat programma	-620	-608	-538

Analyse

Het programma Zorg- en Veiligheidshuis sluit € 70.000 positiever dan begroot. De pdc posten wijken minder dan € 100.000 af dan begroot, zodat een verdere analyse en toelichting achterwege blijft.

Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR

Overzicht baten en lasten

PDC	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Bedragen x €1.000			
Baten			
BDUR/Rijk/ministerie	8.200	9.880	10.375
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1	8.200	9.880	10.375
Bijdragen gemeenten	54.223	54.223	54.223
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1	53.692	53.692	53.692
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.2	531	531	531
Totaal baten	62.423	64.103	64.598
Lasten			
Totaal lasten	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	62.423	64.103	64.598

Analyse

De afwijking op de ontvangsten BDuR bedraagt € 495.000 positief. Dit wordt volledig veroorzaakt door het niet bestede deel van de extra ontvangen BDuR gelden ten behoeve van versterking van de crisisbeheersing en het VIK € 352.000 en de weerbaarheidsmiddelen van € 180.000 die we via de decembercirculaire 2025 hebben ontvangen. Dit totaalbedrag van deze geormerkte € 532.000 moet van de accountant geherrubriceerd worden van de verplichtingen naar een bestemmingsreserve. De reden hiervoor is een inspectierapport van JenV (juli 2025) dat de niet bestede gelden niet meer aan het rijk hoeven te worden terugbetaald. Dit geldt voor alle veiligheidsregio's. De bijdragen van de gemeenten zijn conform begroting.

Overhead

Overzicht baten en lasten

PDC	2025		
	Primaire begroting	Begroting na wijziging	Rekening
Baten			
Overige baten	12	72	258
Interne doorbelastingen	1.058	1.213	1.255
Totaal baten	1.070	1.285	1.513
Lasten			
Salarissen	13.077	12.898	12.973
Huisvesting	1.314	1.355	1.340
Diensten en middelen	526	547	571
ICT	2.418	2.091	1.887
WKR gerelateerde kosten	724	759	849
Wagenpark	40	45	46
HRM	956	1.961	1.888
Financiën	117	111	114
Verzekeringen	340	292	247
Communicatie	195	264	203
Kwaliteit en Informatie	104	264	262
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	161	325	344
Totaal lasten	19.972	20.912	20.724
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead	-18.902	-19.627	-19.211
Aandeel overhead andere programma's/Ambu	2.480	2.581	2.618
Resultaat overhead VR exclusief Ambu	-16.422	-17.046	-16.593

Analyse

Bedrijfsvoering exclusief aandeel ambulancezorg is € 453.000 positiever dan begroot. De volgende PDC posten wijken meer dan € 100.000 af dan begroot.

Baten: Overige baten (€ 186.000 hoger dan begroot)

De hogere baten worden met name veroorzaakt door niet begrote detacheringsoptbrengsten (€ 167.000), welke de dekking betreft van de niet begrote salariskosten van deze gedetacheerde medewerker. Hierdoor is een overschrijding op de post salariskosten.

Lasten: ICT (€ 204.000 lager dan begroot)

De lagere ICT lasten komt met name door:

- De voortgang van uitrol van 'fallback uitval C2000' in brandweer voertuigen heeft vertraging opgelopen (€ 67.000).
- Een incidenteel voordeel op Microsoft licenties € 96.000, door latere doorvoering van de prijsstijging.
- Voor de implementatie van het Documentaire Informatie Voorziening systeem zijn andere keuzes gemaakt, waardoor een incidenteel voordeel op de implementatiekosten van € 65.000 is gerealiseerd.

Voor de overige pdc posten zijn de afwijkingen minder dan € 100.000, zodat een verdere analyse en toelichting voor die groepen achterwege blijft.

Onderverdeling overhead

In onderstaand overzicht is de onderverdeling van de totale overhead (€ 19.211.000) opgenomen naar ambulancezorg, overige programma's VR, directie en bedrijfsvoering.

Bedragen x €1.000	2025			
	Ambulancezorg	VR-Overige programma's	Directie	Bedrijfsvoering
Baten				
Projecten en subsidies	-	-	-	-
Overige baten	-	158	158	-58
Interne doorbelastingen	1	1	-	1.253
Totaal baten	1	159	158	1.195
Lasten				
Salarissen	695	1.712	1.771	8.795
Huisvesting	-	-	26	1.314
Diensten en middelen	-	1	81	489
ICT	-	-	-	1.887
WKR gerelateerde kosten	26	347	96	380
Wagenpark	-	-1	27	20
HRM	2	1	180	1.705
Financiën	-	-	100	14
Verzekeringen	-	-	-	247
Communicatie	-	-	-	203
Kwaliteit en Informatie	-	-	-	262
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	1	8	17	318
Totaal lasten	724	2.068	2.298	15.634
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead	-723	-1.909	-2.140	-14.439
Aandeel ambulancezorg in overhead	-1.895	-	-	1.895
Resultaat overhead Ambu / VR	-2.618	-1.909	-2.140	-12.544

Incidentele baten en lasten

Programma/paragraaf	Bedragen x €1.000		Toelichting
	Baten	Lasten	
Ambulancezorg			
n.v.t.			
	-	-	
Brandweer			
Onderhoud materiaal		137	Vervanging afsluiters TS'en
Verkoop divers materieel/materiaal	279		
	279	137	
GHOR			
n.v.t.			
	-	-	
Meldkamer			
n.v.t.			
	-	-	
Risico- en crisisbeheersing			
n.v.t.			
	-	-	
Zorg- en Veiligheidshuis			
n.v.t.			
	-	-	
Overhead			
Directieprojecten		128	Ontwikkeling brandweer i.h.k.v. MJOP
	-	128	
Totaal alle programma's	279	265	

Toelichting

Er is beoordeeld of baten en lasten een structureel of incidenteel karakter hebben. Het betreft hierbij posten die een bedrag van € 100.000 overschrijden en identificeerbaar zijn als incidenteel (waarbij incidenteel is gedefinieerd als een periode van maximaal drie jaar).

Brandweer

Tankautospuitten moesten voorzien worden van nieuwe afsluiters. Hiervoor is in de 1^e bestuursrapportage € 136.000 opgenomen. Dit bedrag is geheel besteedt.

Overhead

Onder verantwoordelijkheid van de directie worden een aantal projecten uitgevoerd voor de ontwikkeling van de brandweer (implementatie MJOP), waarbij gebruik wordt gemaakt van externe expertise.

WNT-verantwoording 2025 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

De WNT is van toepassing op Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Het voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000 (het algemeen bezoldigingsmaximum).

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling.

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2025 bedragen x € 1	Kortenray, A.	Taneja, K.
Functiegegevens	Directeur Veiligheidsregio	Directeur Veiligheidsregio
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01 - 31/10	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	1
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	150.828	202.284
Beloningen betaalbaar op termijn	19.433	23.469
<i>Subtotaal</i>	<i>170.260</i>	<i>225.753</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000	246.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	170.260	225.753
Uitkeringen in verband met de beëindiging van het dienstverband	75.000	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.

Gegevens 2024 bedragen x € 1	Kortenray, A.	Taneja, K.
Functiegegevens	Directeur Veiligheidsregio	Directeur Veiligheidsregio
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01 - 31/12	01/01 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1	1
Dienstbetrekking?	Ja	Ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	175.249	196.052
Beloningen betaalbaar op termijn	23.340	23.446
<i>Subtotaal</i>	<i>198.589</i>	<i>219.498</i>
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	233.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.
Bezoldiging	198.589	219.498

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12
Categorie 1b is in 2025 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

1c. Toezichthoudende topfunctionarissen

Categorie 1c is in 2025 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

1d. Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder

Topfunctionarissen inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder.

Gegevens 2025	
Naam topfunctionaris	Functie
Boer, J.A. de	Bestuurder
Bond, J.	Bestuurder
Bonsen-Lemmers, M.M.	Bestuurder
Bruggencate, M. ten	Bestuurder
Dam, R. van	Bestuurder
Diepstraten, B.W.	Bestuurder
Dijkman, P	Bestuurder
Hengel, G.J. van den	Bestuurder
Hoekstra-Sikkema J.	Bestuurder
Kampen, M.J.P. van	Bestuurder
Maaren, P.C. van	Bestuurder
Nieuwenburg, J.	Bestuurder - Plv. voorzitter
Pijl, M.	Bestuurder
Pol, M.	Bestuurder
Poorter, M.	Bestuurder
Schouten, A.M.C.G.	Bestuurder - Voorzitter
Tap, B.	Bestuurder
Wiersema, H.	Bestuurder
Wortelboer, R.	Bestuurder

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Versteegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 10/04/2026

1e. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 2.100

De totale bezoldiging van een topfunctionaris inclusief degene die op grond van zijn/haar voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris wordt aangemerkt, voor al zijn/haar functies bij één WNT-instelling en eventuele aan deze WNT-instelling gelieerde rechtspersonen (uitsluitend te verantwoorden indien en voor zover er sprake is bij een topfunctionaris van bezoldiging voor andere werkzaamheden dan die als topfunctionaris bij de WNT-instelling en/of bezoldiging uit hoofde van werkzaamheden bij gelieerde rechtspersonen).

Categorie 1e is in 2025 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

1f. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 2.100 waarop de anticumulatie bepaling van toepassing is

In het geval een leidinggevende topfunctionaris met een totale bezoldiging van meer dan € 2.100, op of na 1-1-2018 met een WNT-instelling een dienstbetrekking aangaat en hij/zij bij een of meer andere WNT-instellingen reeds een dienstbetrekking heeft als topfunctionaris, niet zijnde een toezichthoudende topfunctionaris, zijn bepaalde of alle onderdelen van deze tabel van toepassing. Indien van toepassing kan het betreffende tabelonderdeel dienen als aanvulling op tabel 1a. Dit geldt in voorkomende gevallen ook voor diegene die op grond van zijn/haar voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris wordt aangemerkt met een totale bezoldiging van meer dan € 2.100.

Categorie 1f is in 2025 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

1g. Topfunctionaris met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder waarop de anticumulatiebepaling van toepassing is

In het geval een leidinggevende topfunctionaris met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder, op of na 1-1-2018 met een WNT-instelling een dienstbetrekking aangaat en hij/zij bij een of meer andere WNT-instellingen reeds een dienstbetrekking heeft als topfunctionaris, niet zijnde een toezichthoudende topfunctionaris, zijn bepaalde of alle onderdelen van deze tabel van toepassing. Indien van toepassing kan het betreffende tabelonderdeel dienen als aanvulling op tabel 1d. Dit geldt in voorkomende gevallen ook voor diegene die op grond van zijn/haar voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris wordt aangemerkt met een totale bezoldiging van € 12.100 of minder.

Categorie 1g is in 2025 niet van toepassing voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

2. Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen

Uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen met of zonder dienstbetrekking inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Categorie 2 is in 2025 van toepassing op mevrouw A. Kortenaar, één van de directeuren.

3. Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individuele toepasselijk drempelbedrag hebben ontvangen.

3.3.4 Toelichting op investeringen

Hierna volgt een overzicht van de in totaal per programma uitgevoerde investeringen en wat er aan budget wordt doorgeschoven naar het begrotingsjaar 2026 ter (verdere) uitvoering.

Programma	Bedragen x € 1	Budget 2025	Realisatie 2024	Realisatie 2025	Realisatie naar 2026	Afwikkeling in 2025 (vrijval)	Door naar 2026/2029
Ambulancezorg		5.749.170	47.580	4.446.304	-3.394.543	7.671	4.642.158
Risicobeheersing		31.701	611	31.090			
Brandweer		9.990.906	28.196	2.628.183	-987.868	146.978	8.175.417
GHOR		-	-	7.088		-7.088	-
Crisisbeheersing		82.827	1.757	36.033		-	45.037
GMK		37.385	-	-			37.385
Overhead, directie/bedrijfsvoering		779.443	-	371.291		-1.403	409.555
Totaal investeringen		16.671.432	78.144	7.519.989	-4.382.411	146.158	13.309.552

Toelichting op de tabel:

Van het na de 2^e bestuursrapportage 2025 beschikbare investeringsbudget is € 78.144 al in 2024 gerealiseerd. In 2025 is er € 7.519.989 uitgegeven op de investeringskredieten waarvan € 4.382.411 betrekking heeft op investeringen die nog doorlopen in 2026. Daarnaast valt er € 146.158 vrij. Door al deze mutaties wordt er € 13.309.552 aan investeringskrediet doorgeschoven naar komende jaren.

Opmerkingen bij het overzicht

Ten opzichte van de gevoteerde kredieten (burap 2025-2: € 16.671.432) zijn investeringen gerealiseerd tot € 7.519.989, een volume van 45% (in 2024 63% van totaalbudget).

Het budget aan investeringen voor 2025 (na begrotingswijziging) is als volgt aangewend en wordt als zodanig afgewikkeld:

Investeringsafgerond in 2025

- Gerealiseerde investeringen in 2025	7.519.989
- Gerealiseerd in 2024	<u>78.144</u>
	7.598.133

Realisatie budgetten doorschuiven naar 2026

- De investeringen konden nog niet worden afgewikkeld in 2025	4.382.411
---	-----------

Afwikkeling budgetten in 2025 van gerealiseerde investeringen

- Afwikkeling budgetten (afroning investeringen)	146.158
--	---------

Door te schuiven budgetten, nog te besteden in 2026 e.v. (deels is hier al op uitgegeven)

- Kleding ambulance	107.089
- Nieuwbouw ambulanceposten Den Helder, Hoogkarspel en Wognum	2.434.454
- Technische installaties Den Helder	1.013.440
- Installaties Wognum	234.994
- Bouwkosten Wognum fase 2	521.593
- TS combi	1.138.768
- Hoogwerker incl. bepakking	5.459.051
- Bluspakken	303.377
- Meubilair brandweerkazernes	149.354
- Dienstbussen	695.545
- Bureaustoelen	150.267
- Budgetten < € 100.000	<u>1.101.620</u>
	13.309.552

VOOR WAARMERKINGS-
DOELEINDEN



Versteegen accountants
en adviseurs B.V.

d.d. 10/04/2026

Het budget voor de nieuwbouw ambulanceposten was al doorgeschoven naar 2025, maar door vertraging in planontwikkeling, verkrijgen van vergunningen en de overspannen situatie in de bouwwereld (te veel vraag, te weinig capaciteit), nog niet tot volledige uitgaaf gekomen. Daarnaast heeft de markt nog steeds te kampen met toeleveringsproblemen van grondstoffen en half-fabricaten, waardoor productie en dus leveringen stagneren, zoals bij de hoogwerkers.

3.4 Sisa-bijlage bij de jaarrekening

ocw



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties



Sisa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026									
Verstrekker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Juridische grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)			Besteding (jaar T)				
		Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's			Aard controle R Indicator: A2/01 € 9.842.898				



3.5 Financiële overzicht naar taakvelden

Rekening 2025	Taakvelden	Bedragen x €1.000		
		Baten	Lasten	Saldo
<i>1.1 Crisisbeheersing en Brandweer</i>		68.805	51.028	17.777
Programma Brandweer		2.018	40.920	-38.902
Programma GHOR		94	1.896	-1.802
Programma Meldkamer		2.529	3.914	-1.385
Programma Crisisbeheersing		97	4.298	-4.201
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR		64.067	-	64.067
<i>1.2 Openbare orde en veiligheid</i>		1.616	1.623	-7
Programma Zorg- en Veiligheidshuis		1.085	1.623	-538
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR		531	-	531
<i>7.1 Volksgezondheid</i>		21.405	18.941	2.464
Programma Ambulancezorg		21.405	18.941	2.464
Saldi programma's		91.826	71.592	20.234
0.4 Overhead		1.513	20.724	-19.211
0.5 Treasury		241	241	-
0.8 Overige baten en lasten		-	-	-
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)		-	-	-
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming		93.580	92.557	1.023
<i>0.10 Mutaties reserves</i>		133	209	-76
Programma Ambulancezorg		124	209	-85
Programma Brandweer		-	-	-
Programma Meldkamer		9	-	9
Programma Crisisbeheersing		-	-	-
Programma Zorg- en Veiligheidshuis		-	-	-
Overhead		-	-	-
Resultaat na bestemming		93.713	92.766	947

3.6 Rechtmatigheidsverantwoording 2025

Verantwoordelijkheid dagelijks bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderinggrondslagen in de jaarrekening is het door het algemeen bestuur op 5 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze rechtmatigheidsverantwoording hanteert een grensbedrag, omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze verantwoordingsgrens is door het algemeen bestuur bepaald en bedraagt 2% (maximaal 2%) van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op € 1.851.140. De grondslag voor deze verantwoording is de kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het dagelijks bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen, per saldo € 1.520.000 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 1.851.140. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het dagelijks bestuur een bedrag van € 1.292.000 aan te merken als passend binnen het bestaande beleid en dus als 'acceptabel' te kwalificeren. Voor een bedrag van € 228.000 betreft het een hogere baten op het programma overhead die niet tijdig is gemeld.

In de paragraaf Bedrijfsvoering (2.8.4) is op basis van de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV en op basis van de afspraken met het algemeen bestuur aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid.

3.7 Gebeurtenissen na balansdatum

Er is geen sprake van gebeurtenissen na balansdatum waarvan vermelding in de jaarstukken noodzakelijk is.



4. Overige gegevens

- 4.1 Regeling resultaatbestemming
 - 4.2 Controleverklaring van de onafhankelijk accountant
-

4.1 Regeling resultaatbestemming

Artikel 27 van de gemeenschappelijke regeling luidt:

Bij het vaststellen van de jaarrekening neemt het algemeen bestuur een besluit over de bestemming van het exploitatieresultaat. De artikelen 198, tweede lid, tot en met 201 Gemeentewet zijn voor zoveel nodig van overeenkomstige toepassing.

4.2 Controleverklaring van de onafhankelijk accountant

De controleverklaring van de onafhankelijk accountant is opgenomen op de volgende pagina's.

Aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling
Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

info@verstegenaccountants.nl
www.verstegenaccountants.nl

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord te Alkmaar gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken 2025 opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord op 31 december 2025 in overeenstemming met hoofdstuk 4 van het Waterschapsbesluit en krachtens de Wet normering topinkomens (WNT).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen waaronder de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur over de financiële rechtmatigheid van baten, lasten en balansmutaties over 2025;
4. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
5. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Waterschapsbesluit, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 2 december 2025 en de Regeling Controleprotocol WNT 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.



Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 1.851.000. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten en voor onzekerheden 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de €185.100 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met de *Regeling Controleprotocol WNT 2025* hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in *artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub n en o Uitvoeringsregeling WNT*, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Verklaring over de in de jaarstukken 2025 opgenomen andere informatie

De jaarstukken 2025 omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. De andere informatie bestaat uit:

- voorwoord;
- jaarverantwoording (hoofdstuk 1);
- jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen (onderdeel A);
- overige gegevens (onderdeel C);
- bijlagen (I en II).

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de *Nederlandse Standaard 720*. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met hoofdstuk 4 van het Waterschapsbesluit.



Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en getrouw weergeven van de jaarrekening in overeenstemming met het BBV. Het dagelijks bestuur is ook verantwoordelijk voor de financiële rechtmatigheid van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving, waaronder gemeentelijke verordeningen, opgenomen bepalingen, zoals opgenomen in het normenkader en het Controleprotocol voor 2023 en 2024 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, vastgesteld door het algemeen bestuur op 1 december 2023, en voor het getrouw toelichten van de financiële rechtmatigheid in de jaarrekening.

In dit kader is het dagelijks bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 5 december 2025, de Regeling Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.



Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Dordrecht,

Verstegen accountants en adviseurs B.V.,

W.P. (Wayne) de Vries RA

Bijlagen

-
- 5.1 Kerngegevens Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
 - 5.2 Bijdrage per gemeente
 - 5.3 Overzicht geldleningen per 31 december 2025
-

5.1 Kerngegevens Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Gemeenschappelijke regeling

De volgende 16 gemeenten nemen deel aan de regeling:

Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Drechterland, Dijk en Waard, Enkhuizen, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec, Texel.

Doelstelling

Het doel van de gemeenschappelijke regeling is het gezamenlijk behartigen van de belangen die de schaal van de individuele gemeenten te boven gaan, ten behoeve van de veiligheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied. Tot de taken behoren het uitvoeren van werkzaamheden als bedoeld in de Wet Veiligheidsregio's, en het instellen, in stand houden en beheren van de centrale post ambulancevervoer (gezamenlijk met Witte Kruis in de RAV Noord-Holland Noord). Tevens maakt het Veiligheidshuis onderdeel uit van de Veiligheidsregio.

Samenstelling bestuur VRNHN

Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.

Het dagelijks bestuur bestaat per 31 december 2025 uit de volgende functionarissen:

Naam	Functie	Organisatie	Samenstelling
A.M.C.G. Schouten	Voorzitter	Alkmaar	Burgemeester Alkmaar
J. Nieuwenburg	Plv. voorzitter	Hoorn	Burgemeester Hoorn / Voorzitter commissie Zorg & Veiligheid, portefeuille HR
J.A. de Boer	Lid	Den Helder	Burgemeester Den Helder / Portefeuillehouder Financiën & Bevolkingszorg
K. Taneja	Secretaris/Adviseur	Veiligheidsregio	Directeur veiligheidsregio

De directie van de Veiligheidsregio bestaat per 31 december 2025 uit:

Naam	Portefeuille
De heer K. Taneja	Directeur Veiligheidsregio

5.2 Bijdrage per gemeente

Bijdrage 2025

Gemeente	Bedragen x €1 Bijdrage 2025	Verdeelsleutel OOV B&R en eigen inkomsten	Bijdrage naar taakvelden	
			1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	1.2 Openbare orde en veiligheid
Opmeer	829.011	1,5%	820.888	8.123
Texel	1.819.080	3,4%	1.801.255	17.824
Enkhuizen	1.451.572	2,7%	1.437.348	14.223
Drechterland	1.449.986	2,7%	1.435.778	14.208
Stede Broec	1.440.508	2,7%	1.426.394	14.115
Koggenland	1.870.001	3,4%	1.851.678	18.323
Heiloo	1.843.576	3,4%	1.825.511	18.064
Dijk en Waard	6.109.316	11,3%	6.049.454	59.862
Bergen NH	3.021.287	5,6%	2.991.683	29.604
Castricum	2.819.885	5,2%	2.792.254	27.631
Medemblik	3.386.106	6,2%	3.352.927	33.179
Schagen	4.116.422	7,6%	4.076.088	40.335
Hollands Kroon	3.996.601	7,4%	3.957.440	39.161
Den Helder	4.505.431	8,3%	4.461.284	44.147
Hoom	5.611.098	10,3%	5.556.117	54.980
Alkmaar	9.952.975	18,4%	9.855.451	97.524
BIJDRAGE 2025	54.222.854	100,0%	53.691.550	531.304

5.3 Overzicht geldleningen per 31 december 2025

Bedragen x €1.000

Bank/instelling	Leningnr.	van	t/m	T.l.v. progr.	Rente- %	Saldo 1-1-2025	Vermeer- dering	Aflossing	Saldo 31-12-2025	Rentelast
<u>Binnenlandse banken en overige financiële instellingen</u>										
BNG	40.105.828	2010	2025		3,25	100		100	-	3
BNG	40.108.988	2014	2029		2,42	1.077		254	823	24
BNG	40.110.572	2017	2026	BRW	0,360	333		167	166	1
BNG	40.111.573	2018	2026		0,400	400		200	200	1
BNG	40.111.574	2018	2034		0,980	1.764		192	1.572	17
BNG	40.113.111	2019	2034		-0,120	3.250		333	2.917	-4
BNG	40.113.112	2019	2034		-0,110	3.333		333	3.000	-4
BNG	40.113.113	2020	2035		-0,090	3.417		333	3.084	-3
BNG	40.115.629	2022	2037		1,542	4.167		333	3.834	62
BNG	40.115.630	2022	2037		1,713	4.333		333	4.000	72
BNG	40.115.631	2023	2038		1,784	4.417		333	4.084	77
BNG	40.118.169	2025	2040		3,037	-	10.000	333	9.667	150
Totaal						26.591	10.000	3.244	33.347	396

Opmerkingen bij het overzicht

- Over de geldleningen die in 2014 zijn afgesloten met de Bank Nederlandse Gemeenten worden de rente en aflossing per kwartaal betaald.
- Rente wordt ten laste van een programma geboekt als er een aantoonbare relatie bestaat. De overige rente wordt verdeeld op basis van het aandeel in de boekwaarde per 1 januari van het jaar.

Accountantsverslag 2025 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

10 april 2026

Aanbiedingsbrief

Aan het algemeen bestuur van gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Wij hebben de jaarrekening 2025 van uw gemeenschappelijke regeling gecontroleerd. In dit verslag brengen wij de hoofdzaken van onze bevindingen vanuit de controle onder uw aandacht. Daarnaast besteden wij aandacht aan de verschillende voorgeschreven onderwerpen zoals fraude, de bij het opstellen van de jaarrekening gehanteerde continuïteitsveronderstelling, Specifieke uitkeringen (SISA), WNT en de interne beheersing van uw organisatie. Dit accountantsverslag kan het beste in samenhang worden gelezen met de complete jaarstukken 2025 van uw organisatie.

De jaarrekening 2025 is opgesteld onder verantwoordelijkheid van het dagelijks bestuur. Het is onze verantwoordelijkheid door middel van een controleverklaring een oordeel bij de jaarrekening 2025 te verstrekken en om te beoordelen of het jaarverslag is opgesteld in overeenstemming met de jaarrekening.

Dit accountantsverslag is uitsluitend bestemd voor het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur en mag niet voor andere doeleinden worden gebruikt. Waar relevant gaan onze bevindingen vergezeld van aanbevelingen. De in het verslag opgenomen bevindingen doen geen afbreuk aan ons oordeel over de jaarrekening.

Wij hebben onze conceptbevindingen op 13 maart 2026 gedeeld met uw organisatie en de inhoud van dit accountantsverslag op 25 maart 2026 afgestemd met uw directeur. Op 31 maart lichtten wij onze bevindingen toe aan uw de portefeuillehouder Financiën. Wij hebben dit accountantsverslag tot slot toegelicht aan de auditcommissie op 2 april 2026.

Met vriendelijke groet,

W.P. (Wayne) de Vries RA

Verstegen Accountants en Adviseurs B.V.

Inhoud

I. Inleiding

1. [Samenvatting van de bevindingen](#)
2. [Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in beeld](#)
3. [Controle-object, status accountantscontrole en \(voorlopig\) oordeel](#)
4. [Materialiteit en goedkeuringstoleranties](#)

II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

1. [Algemene controlebevindingen bij de jaarrekening](#)
2. [Standaard en specifieke risico's bij de jaarrekeningcontrole](#)
3. [Analyse van de resultaatontwikkeling](#)
4. [Voorspellende waarde begroting](#)
5. [Wet Normering Topinkomens \(WNT\)](#)
6. [Weerstandsvermogen en continuïteitsveronderstelling](#)
7. [Vorzieningen](#)
8. [Grondexploitatie](#)
9. [Rechtmatigheidsverantwoording](#)
10. [Single Information Single Audit \(SISA\)](#)

III. Interne beheersing

1. [Interne beheersmaatregelen en risico's geautomatiseerde gegevensverwerking](#)
2. [Fraude](#)

IV. Actuele ontwikkelingen

1. [Notitie verwonderpunten Commissie BBV](#)
2. [Publieke managementletter NBA](#)

V. Evaluatie van de controleopdracht

1. [Onafhankelijkheid en het verloop van de controleopdracht](#)
2. [Tijdsbesteding en kosten versus budget](#)

VI. Bijlage

1. [Rapporteringstabel SISA 2025](#)

VII. Slot

1. [Disclaimer en ondertekening](#)

I. Inleiding

1. Samenvatting van de bevindingen

Financiën

In 2025 is sprake van een positief gerealiseerd resultaat van € 947.000. Het beschikbare weerstandsvermogen is toegenomen.

Ten opzichte van de financiële performance zien wij geen belangrijke aandachtspunten.

Sturing en beheersing

Het gestructureerd evalueren van risico's en beheersingsmaatregelen komt voldoende tot uitdrukking in de planning- en control cyclus.

IT-beheersing

In de opzet van de IT-beheersingsmaatregelen onderkennen wij vanuit onze controle van de jaarrekening geen tekortkomingen die leiden tot belangrijke risico's voor de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking. Onze bevindingen en aanbevelingen zijn opgenomen in de managementletter 2025.

Interne beheersing

De administratieve processen zijn voldoende op orde. Wij constateren geen noemenswaardige aandachtspunten.

Verloop van de controle

De jaarrekeningcontrole is goed en volgens de met elkaar overeengekomen planning verlopen.

Er zijn **geen meningsverschillen** met het dagelijks bestuur geweest en er waren geen beperkingen bij de uitvoering van onze controle. Naar onze mening is ons bij de uitvoering van onze controleopdracht door het dagelijks bestuur van uw gemeenschappelijke regeling de volledige medewerking verleend en hebben wij de volledige toegang tot de benodigde informatie gehad.



I. Inleiding

2. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in beeld

In onderstaand overzicht geven wij een totaalbeeld van de financiële positie en interne beheersing van de GR met verwijzingen naar de verdere uitwerking in dit verslag. De onder “Financiële positie” opgenomen signalering is uitsluitend een cijfermatige berekening en aansluiting en is geen kwaliteitsaanduiding. *Het is mogelijk dat de kleurindicatie voor 2025 meer aandachtspunten geeft dan het voorgaand jaar. Dat hoeft niet per se te betekenen dat sprake is van een ‘verslechtering’. Op onderdelen kunnen externe ontwikkelingen aanleiding zijn om meer of urgentere punten onder uw aandacht te brengen.*



Geen noemenswaardige bevindingen



Geen tekortkomingen, wel relevante bevindingen en/of aandachtspunten



Beperkte tekortkomingen en of bijzondere aandachtspunten



Tekortkomingen en/of aandachtspunten met een verhoogd risico/verhoogde impact



Tekortkomingen en/of aandachtspunten met een hoog risico/grote impact

Onderwerp	Bevindingen 2025		Signalering	
			2025	2024
Financiële positie				
Saldo van baten en lasten	Het saldo van baten en lasten over 2025 bedraagt €1.023.000 positief, wat neerkomt op circa 1,09% van de totale baten van €93.580.000.			
Gerealiseerd resultaat	Het resultaat na mutaties in de reserves bedraagt € 947.000 positief, wat neerkomt op circa 1,01% van de totale baten inclusief reservemutaties van € 93.713.000.			



I. Inleiding

2. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in beeld

Onderwerp	Bevindingen 2025		Signalering	
			2025	2024
Interne beheersing				
Verlagleggings- en controleproces	De concept-jaarrekening was bij aanvang van onze jaarrekening-controle grotendeels gereed en van voldoende kwaliteit. Tijdens de jaarrekeningcontrole is sprake geweest van een aantal aanpassingen in de presentatie en toelichtingen.			
Risicobeheersings- en controlesysteem	Veiligheidsregio Noord-Holland Noord brengt risico's in kaart als onderdeel van het P&C proces en heeft een frauderisicoanalyse opgesteld. Momenteel is een verdere (door)-ontwikkeling en formalisatie van risicobeheersing onderhanden.			
IT-beheersing	ICT vraagt en krijgt aandacht en prioriteit van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Wij adviseren de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord om een periodieke gebruikersbeoordeling van kritieke applicaties uit te voeren. Daarnaast bevelen wij aan om de geïdentificeerde aandachtspunten met betrekking tot het beheer van de Service Level Agreements (SLA) voor AFAS op te pakken.			
Verbijzonderde interne controle	Veiligheidsregio Noord-Holland Noord verricht verbijzonderde interne controle (VIC) voor de belangrijkste (financiële) processen. De VIC wordt goed uitgevoerd, op basis van een gedegen risicoanalyse, interne beheersingsmaatregelen in het proces en duidelijke werkprogramma's. In onze managementletter hebben we enkele aanbevelingen opgenomen.			
Rechtmatigheid	Uit de rechtmatigheidsverantwoording blijkt dat de omvang van rechtmatigheidsfouten Veiligheidsregio Noord-Holland Noord lager zijn dan de daarvoor gestelde grens.			

I. Inleiding

3. Controle-object, status accountantscontrole en oordeel

Ons controle-object is de jaarrekening 2025 van gemeenschappelijke regeling NHN.

Kerngegevens van de gecontroleerde jaarrekening 2025:

Jaarrekening Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	2025	2024
Totale baten	€ 93.713.000	€ 91.318.000
Totale lasten	€ 92.557.000	€ 91.111.000
Gerealiseerd resultaat	€ 947.000	€ 207.000
<i>Materialiteit</i>	€ 1.851.000	€ 911.000

Datum van vaststelling (dagelijks bestuur) op 09-04-2026

Uitkomst controle

De accountantscontrole is uitgevoerd overeenkomstig Nederlands recht, Nederlandse controlestandaarden en het Controleprotocol WNT.

De accountantscontrole is afgerond en dit accountantsverslag bevat onze voorlopige bevindingen.

De strekking van onze controleverklaring bij de **jaarrekening 2025 is goedkeurend.**

I. Inleiding

4. Materialiteit en goedkeuringstoleranties 1/2

In 2025 is de **berekening van de materialiteit en de goedkeuringstolerantie aangepast** in het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (BADO). Het AB heeft als materialiteitsgrens voor de controle van de jaarrekening het door het BADO voorgestelde percentage van 2% van de lasten vastgesteld.

Bij de controle van uw jaarstukken hebben wij de volgende door u aan ons meegegeven materialiteit gehanteerd:

Omschrijving	2025
	2% Fouten en Onzekerheden
Materialiteit	1.851.000
Uitvoeringsmaterialiteit	1.388.250
Ruimte voor afwijkingen	462.750
Afwijkingen: Niet gecorrigeerde controleverschillen	n.v.t.

De aanpassing van het BADO heeft de volgende gevolgen voor de controle van de jaarrekening 2025 van de GR:

- Vanaf 2025 bedraagt de materialiteit **2% van de totale lasten, exclusief dotaties** aan reserves.
- Tot en met 2024 bedroeg de goedkeuringstolerantie voor fouten 1% en voor onzekerheden 3%. Voor 2025 is dit **samengevoegd** tot 2%.
- De accountant geeft een expliciet oordeel over de rechtmatigheid van de specifieke uitkeringen (SISA).

Gecorrigeerde controleverschillen

Vanuit onze controle van de jaarrekening zijn enkele afwijkingen naar voren gekomen. Deze afwijkingen zijn besproken met uw organisatie en gecorrigeerd in de definitieve jaarrekening 2025.

I. Inleiding

4. Materialiteit en goedkeuringstoleranties 2/2

Bij de uitvoering van onze controle hebben wij afwijkingen geconstateerd. Er resteren geen niet-gecorrigeerde controleverschillen.

Goedkeuringstolerantie / materialiteit

Bij onze controle maken wij gebruik van de **door u vastgestelde goedkeuringstolerantie**, de materialiteit. De materialiteit wordt gebruikt als grens om te bepalen hoe groot fouten in de jaarrekening maximaal mogen zijn. Omdat niet alle kleine fouten gevonden worden tijdens de controle, wordt de controle door ons uitgevoerd met een uitvoeringsmaterialiteit. Het verschil tussen de materialiteit en de uitvoeringsmaterialiteit vormt de ruimte die vrij gelaten wordt voor eventuele kleine fouten die niet ontdekt zijn tijdens de controle.

Niet gecorrigeerde controleverschillen

De niet-gecorrigeerde controleverschillen overschrijden de goedkeuringstolerantie niet.

II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

1. [Algemene controlebevindingen bij de jaarrekening](#)
2. [Standaard en specifieke risico's bij de jaarrekeningcontrole](#)
3. [Analyse van de resultaatontwikkeling](#)
4. [Voorspellende waarde begroting](#)
5. [Wet Normering Topinkomens \(WNT\)](#)
6. [Weerstandsvermogen en continuïteitsveronderstelling](#)
7. [Voorzieningen](#)
8. [Grondexploitatie](#)
9. [Rechtmatigheidsverantwoording](#)
10. [Single Information Single Audit \(SISA\)](#)

II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

1. Onze algemene controlebevindingen bij de jaarrekening zijn positief^{1/4}

De jaarrekening 2025 **voldoet aan het besluit begroting en verantwoording Provincies en Gemeenten (BBV)**

Het jaarverslag voldoet aan de daaraan te stellen eisen.

Jaarverslag COS720

De inhoud van het jaarverslag voldoet aan de daaraan te stellen eisen en is niet in strijd met de jaarrekening en met de kennis die wij hebben verkregen tijdens de controle.

Wijzigingen grondslagen

Er zijn geen wijzigingen doorgevoerd in het stelsel voor de financiële verslaglegging.

Goedkeurende controleverklaring

Wij zijn voornemens een **goedkeurende controleverklaring** te verstrekken bij de jaarstukken 2025. Naar ons oordeel geeft de jaarrekening 2025 een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen per 31 december 2025. De accountantscontrole over verslagjaar 2025 leidt hiermee indirect tot een oordeel over de rechtmatigheid van alle baten, lasten en balansmutaties, via een getrouwheidsoordeel over de rechtmatigheidsverantwoording.

Resultaat

Het gerealiseerde resultaat is € 947.000 positief.

In 2025 is het beschikbare weerstandsvermogen toegenomen tot € 3.298.000. Volgens de kwalificatie van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is het beschikbare weerstandsvermogen als factor van de benodigde weerstandscapaciteit goed.



II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

1. Onze algemene controlebevindingen bij de jaarrekening zijn positief^{2/4}

Speerpunten auditcommissie

Door de auditcommissie zijn aan ons voor de controle 2025 geen aanvullende aandachtspunten meegegeven.

WNT

Wij hebben bij onze controle van de WNT opgave in de jaarstukken geen afwijkingen geconstateerd die de materialiteitsgrenzen overschrijden.



Rechtmatigheidsverantwoording

Het dagelijks Bestuur heeft in de **rechtmatigheids-verantwoording** aangegeven dat, ondanks een aantal onrechtmatigheden, wel rechtmatig te hebben gehandeld

De onrechtmatigheden over 2025 hebben betrekking op:

1. Tijdigheid van overschrijding van baten van overhead.

Deze onrechtmatigheden hebben Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en wij aangemerkt als acceptabel. Wij hebben de conclusies van het college over rechtmatigheid betrokken bij de onderbouwing van ons getrouwheidsoordeel.

II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

1. Onze algemene controlebevindingen bij de jaarrekening zijn positief^{2/4}

BDUR gelden

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft tot en met 2025 BDUR gelden ontvangen voor investeringen in crisisbeheersing en informatievoorziening. Tot en met 2025 zijn deze BDUR-gelden voor een groot deel hiervoor ingezet. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord registreert het nog niet bestede deel van de BDUR nauwkeurig en maakt dit periodiek inzichtelijk voor het bestuur via tussentijdse rapportages. De bestedingen verantwoordt Veiligheidsregio Noord-Holland Noord via de SiSa-bijlage. Per ultimo van het jaar worden niet bestede middelen via de overlopende passiva in de balans verantwoord. In juli 2025 is een inspectierapport van het Ministerie van JenV gepubliceerd waarin wordt aangegeven dat het ministerie de nog niet bestede BDUR middelen van veiligheidsregio's, inclusief de extra tranche, niet terugvordert. Dit geldt voor alle Nederlands veiligheidsregio's.

Voor de jaarrekening 2025 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord betekent dit dat het volledige niet bestede bedrag aan BDUR middelen in 2025 vrijvalt ten gunste van de staat van baten en lasten. Omdat de middelen exclusief bestemd zijn en blijven voor Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wordt voorgesteld om deze gelden toe te voegen aan een (nieuwe) bestemmingsreserve (BDUR gelden) via de resultaatbestemming bij de jaarrekening 2025. Daarmee blijft het bedrag intern geoormerkt en kan Veiligheidsregio Noord-Holland Noord de middelen in de jaren 2026 en later volledig inzetten voor crisisbeheersing en informatievoorziening. Wij stemmen in met de voorgestelde financiële verwerking en besluitvorming via de resultaatbestemming 2025 en wij benadrukken dat de deelnemende gemeenten geen aanspraak op deze middelen kunnen doen en/of niet om terugbetaling kunnen verzoeken.



II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

1. Onze algemene controlebevindingen bij de jaarrekening zijn positief^{3/4}

Hieronder hebben wij een overzicht opgenomen van de controleverschillen die in de jaarrekening 2025 zijn gecorrigeerd.

Omschrijving	Aard van het controleverschil	Getrouwheid	
		Fouten	Onzekerheden
Gecorrigeerd controleverschil 1	Niet bestede BDUR gelden gecorrigeerd van overlopende passiva naar bestemmingsreserve via resultaatbestemming 2025 als gevolg van landelijke ontwikkelingen.	€ 532.399,93	-
Gecorrigeerd controleverschil 2	Correctie MVA voor investeringen (ten onrechte te hoog verantwoord), voor desinvesteringen (ten onrechte te hoog verantwoord) en voor afschrijvingen, per saldo € 15.474	€ -15.474	-
Gecorrigeerd controleverschil 3	Reclassificatie overlopende passiva te verrekenen FLO-overgangsrecht VWS (ten onrechte als debet bedrag verantwoord).	€ 46.349	-
Overige verschillen	Enkele tekstuele en cijfermatige aanpassingen zijn als gevolg van onze controle verwerkt in de definitieve jaarrekening 2025 die betrekking hebben op aansluiting met gewaarmerkte jaarrekening 2024, niet in de balans blijvende verplichtingen, taakvelden en-eigen vermogen).		
Goedkeuringstolerantie voor fouten en onzekerheden			€ 462.750

II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

2. Voor de jaarrekeningcontrole zijn door ons naast standaardrisico's geen specifieke risico's geïdentificeerd

Standaardrisico's

- Doorbreking van interne beheersingsmaatregelen door het management (frauderisico).
- Afwijkingen in de WNT-verantwoording.
- Uitgaande betalingen.

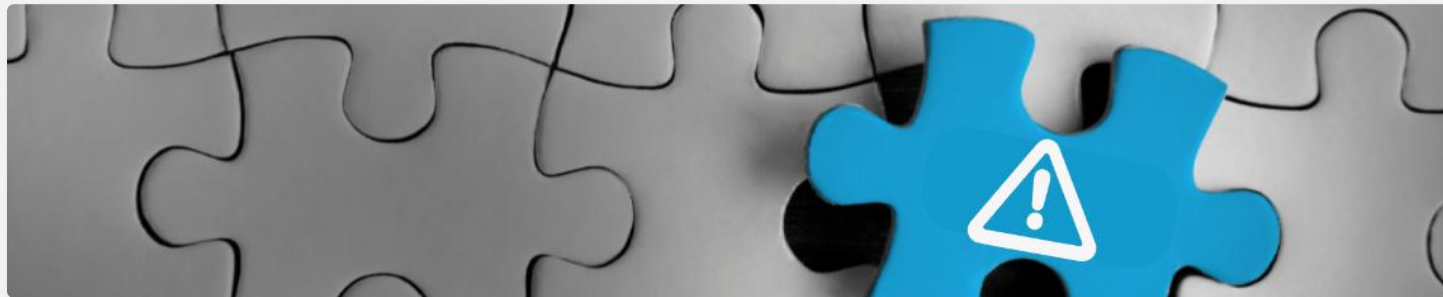
Specifieke risico's

- Rechtmatigheid en dan met name inkopen en aanbesteden.
- Nauwkeurigheid en classificatie van investeringen.
- Nauwkeurigheid en volledigheid van voorzieningen.

Controlebevindingen

Uit de controlewerkzaamheden die zijn uitgevoerd om in te spelen op deze risico's zijn geen bijzonderheden gebleken:

- De WNT-verantwoording voldoet aan de eisen van de publicatieverplichting.
- Er zijn geen afwijkingen van de Europese aanbestedingsrichtlijnen geconstateerd.



II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

3. Analyse van de resultaatontwikkeling ^{1/4}

Het gerealiseerde resultaat (resultaat voor toevoeging/onttrekkingen reserves) over 2025 is hoger dan het primair voor 2025 begrote resultaat ad € 161.000.

Wij constateren ten aanzien van de resultaatontwikkeling in 2025 de volgende bijzondere aandachtspunten:

- Het vermogen is verder toegenomen tot € 6.161.000
- Het door u berekende weerstandsvermogen kwalificeert u als ruim voldoende. Het beschikbare weerstandsvermogen als factor van de benodigde weerstands-capaciteit bedraagt 3,3 (2024: 3,8). Hiermee valt de ratio in uw beoordeling in de categorie 'uitstekend' (bandbreedte >2,0).

Het verschil tussen het gerealiseerde resultaat over 2025 en het begrote resultaat na wijzigingen van € 407.000 negatief, zit vooral in het feit dat de Veiligheidsregio exclusief ambulancezorg een aanzienlijk positiever (werkelijk) resultaat behaalde van € 1.186.000, terwijl de ambulancezorg een negatief resultaat van € 239.000 liet zien.

De positieve afwijking komt met name door lagere lasten bij de programma's crisisbeheersing en overhead (onder andere door niet ingevulde vacatures en lagere ICT-kosten) en de herrubricering BDUR, terwijl het negatieve resultaat bij ambulancezorg vooral werd veroorzaakt door hogere salariskosten (o.a. overgangsrecht FLO), hogere HRM-kosten (zoals inhuur voor bouw ambulanceposten) en hogere uitgaven aan medische middelen.

II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

3. Analyse van de resultaatontwikkeling ^{2/4}

Vermogenspositie

De verslaggevingsregels voor gemeenten (BBV), maken een duidelijk onderscheid tussen resultaatbepaling en resultaatbestemming. Alle baten en lasten dienen via het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening te lopen. Er mogen geen baten of lasten rechtstreeks in het eigen vermogen worden gemuteerd. De mutaties in het eigen vermogen vinden plaats door middel van de resultaatbestemming.

Het boekjaar 2025 is afgesloten met een positief totaalsaldo van baten en lasten van ongeveer € 0,947 miljoen.

Dit resultaat is afzonderlijk onder het eigen vermogen op de balans opgenomen. In het hiernaast opgenomen overzicht is de ontwikkeling van het eigen vermogen weergegeven. Ultimo 2025 bedraagt het eigen vermogen circa 11% van het balanstotaal (ultimo 2024 circa 10%), wat duidt op een licht verbeterde solvabiliteit ten opzichte van eind 2024.

Eigen vermogen	2024	2025
Eigen vermogen 1 januari	€ 5.333.000	€ 5.137.000
Tussentijdse resultaatbestemming	€ 850.000	€ 947.000
Eigen vermogen per 31 december	€ 5.137.000	€ 6.161.000

Exploitatieresultaat(x € 1000)	
Totale baten	€ 93.713
Totale lasten	€ 92.766
Gerealiseerd totaalsaldo baten en lasten	€ 947
Af: stortingen in reserves	€ 532
Bij: onttrekkingen aan reserves	-
Saldo mutaties reserves	-€ 532
Gerealiseerd resultaat	€ 415

II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

5. Wet Normering Topinkomens (WNT)

Inhoud controleverklaring

Wij hebben bij onze controle van de WNT verantwoording geen afwijkingen geconstateerd. De publicatie in de jaarstukken 2025 voldoet aan de eisen van het WNT-controleprotocol.

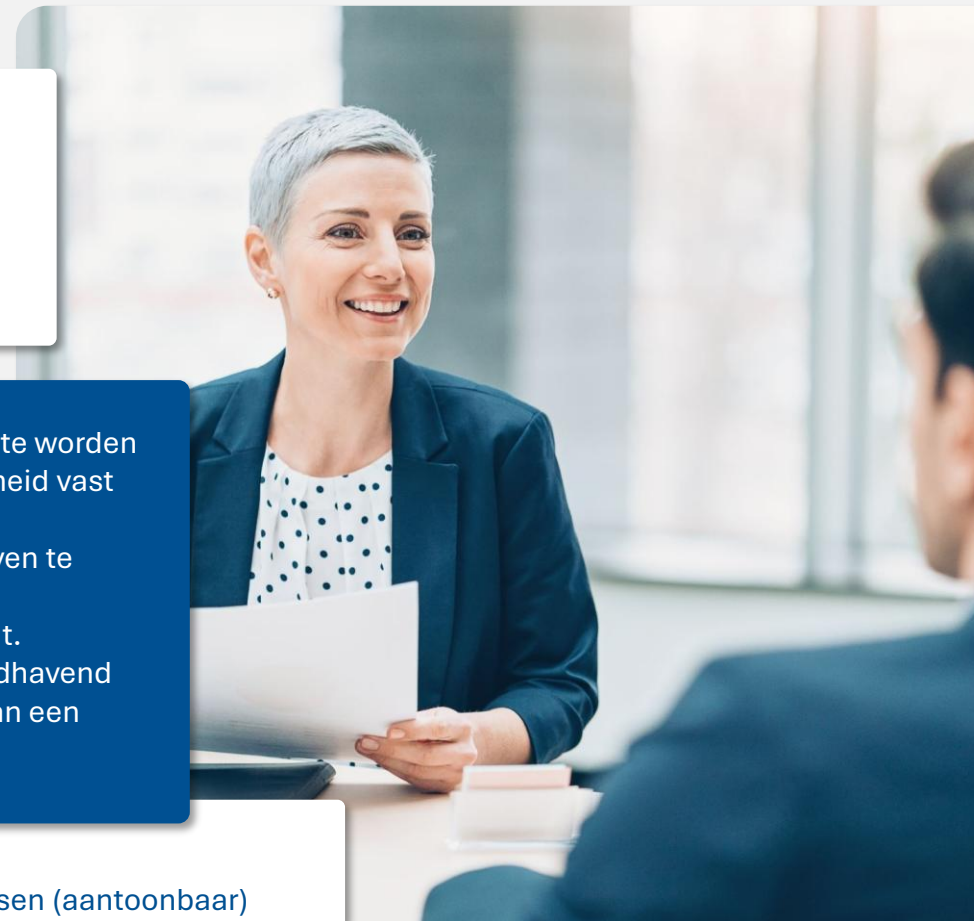
WNT

Het algemene bezoldigingsmaximum van € 246.000 (2026: € 262.000) is van toepassing voor de GR. Bij onze controle van de WNT-opgave hebben wij bij de topfunctionarissen geen overschrijdingen van de individuele bezoldigingsnorm geconstateerd.

De ontvangen vergoedingen die bij andere WNT plichtige instellingen zijn ontvangen dienen te worden verantwoord in de WNT-verantwoording. Aangezien het voor ons niet mogelijk is de volledigheid vast te stellen van de dienstbetrekkingen en de ontvangen vergoedingen, is in de Regeling Controleprotocol WNT opgenomen dat wij de zogenoemde anticumulatiebepaling niet hoeven te controleren. In onze controleverklaring is dit ook als zodanig toegelicht. De naleving van de anticumulatiebepaling maakt daarom geen onderdeel uit van de controle van de accountant. De WNT-toezichthouders kunnen hier wel zelfstandig onderzoek naar doen en zo nodig handhavend optreden. In 2025 is voor geen van de topfunctionarissen en overige medewerkers sprake van een overschrijding van de grensbedragen.

Advies

Laat de VIC medewerker jaarlijks de feitelijke bezoldiging van de topfunctionarissen (aantoonbaar) toetsen aan de bezoldigingsafspraken. Met name bij wijzigingen of aanvullende afspraken kan dit nuttig zijn. Het toetsen aan de bezoldigingsafspraken is niet de verantwoordelijkheid van de controlerend accountant en dit maakt dan ook geen onderdeel uit van het WNT-protocol.



II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

6. Weerstandsvermogen en continuïteitsveronderstelling

Risicomanagement en weerstandsvermogen

Risicomanagement vindt onder andere plaats in de vorm van een risicotabel, waarin de veiligheidsregio de risico's in beeld brengt en periodiek monitort. In de jaarstukken 2025 is een risicotabel opgenomen in de paragraaf “Weerstandsvermogen en Risicobeheersing”. Deze risico's zijn uiteengezet in incidentele en structurele risico's.

De beschikbare ratio weerstandsvermogen komt uit op 3,3% (2024: 3,8%). In de paragraaf Weerstandsvermogen en Risicobeheersing in de jaarrekening is vermeld dat de berekende ratio weerstandsvermogen valt in de waarderingscategorie Voldoende.

Hoewel er geen harde norm is voor de gewenste omvang van het weerstandsvermogen, kan worden gesteld dat Veiligheidsregio Noord-Holland Noord voldoende weerstandscapaciteit bezit om onvoorziene financiële tegenvallers op te vangen.

De beoordeling van de continuïteitsveronderstelling voor de jaarrekening

De controle van de jaarrekening van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is aan te merken als een **vrijwillige controle**.

Wij kunnen ons vinden in de door de Veiligheidsregio opgestelde continuïteitsveronderstelling. Zie verder ook de tekst hieromtrent in onze controleverklaring.

In de begroting en meerjarenraming 2026-2028 wordt inzicht gegeven in toekomstige baten en lasten en financiële uitdagingen voor 2026 en verder. Daarnaast bevat de begroting een beleidsmatige toelichting. De begroting 2026-2028 laat voor de boekjaren 2026 tot en met 2028 een structureel sluitend beeld zien. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft naar onze observatie afdoende aandacht voor de financiële uitdagingen die de gemeenschappelijke regeling te wachten staan.

II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

7. Voorzieningen

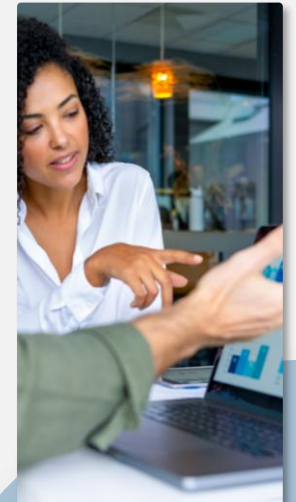
Voorzieningen

Het opstellen van de jaarrekening vereist dat Veiligheidsregio Noord-Holland Noord een oordeel vormt en schattingen maakt, die van invloed zijn op de toepassing van de grondslagen en de gerapporteerde waarde van activa en verplichtingen en van de baten en lasten. De schattingen en de hiermee verbonden veronderstellingen zijn gebaseerd op ervaringen uit het verleden en verschillende andere factoren die, gegeven de omstandigheden, als redelijk worden beschouwd.

De daadwerkelijke uitkomsten kunnen afwijken van deze schattingen. Een goed inzicht in de jaarrekening vraagt kennis van de door Veiligheidsregio Noord-Holland Noord opgestelde schattingen. De schattingen met een materiële impact lichten wij hier kort toe.

Voorzieningen

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft twee voorzieningen opgenomen in de jaarrekening: de voorziening groot onderhoud gebouw (gerelateerd aan het meerjarenonderhoudsplan) en de voorziening verlofsparen. De voorziening groot onderhoud voor de vier ambulanceposten bleef in 2025 ongewijzigd op € 416.000. Er is in 2025 geen onderhoud ten laste van deze voorziening gebracht en er is geen dotatie gedaan. Beleidsmatig is ervoor gekozen om na afronding van de nieuwbouw het onderhoudsplan te actualiseren. De voorziening zal worden gemuteerd naar de dan benodigde hoogte. De voorziening verlofsparen nam in 2025 toe van € 625.000 naar € 855.000 per ultimo 2025 (door € 432.000 toevoeging en € 202.000 onttrekking). Deze stijging komt voort uit het sparen van verlof door medewerkers (tot max. 3.600 uur per FTE volgens de cao), waarvoor een voorziening moet worden gevormd om de latere opname van dat verlof financieel op te vangen.



II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

9. Rechtmatigheidsverantwoording 1/3

Rechtmatigheidsverantwoording

De door het DB opgestelde rechtmatigheidsverantwoording is in de jaarrekening opgenomen. De tekst voldoet aan het voorgeschreven model. Er zijn drie criteria geformuleerd om de financiële rechtmatigheid te toetsen en concreet te maken:

1. Het voorwaardencriterium
2. Het begrotingscriterium en
3. Misbruik en oneigenlijk gebruik.

Bij het opstellen van de jaarrekening legt het DB in de rechtmatigheidsverantwoording verantwoording af over deze drie criteria.

Het DB heeft in de rechtmatigheidsverantwoording aangegeven binnen de grens van 2% van de lasten rechtmatig gehandeld te hebben. De belangrijkste in 2025 geconstateerde onrechtmatigheden zijn:

- € 1.520.000 miljoen aan begrotingsonrechtmatigheden;
- Geen onrechtmatige aanbestedingen.

Van deze onrechtmatigheden is € 1.292.000 aangemerkt als acceptabel.

Wij zijn van mening dat de in de jaarstukken 2025 opgenomen rechtmatigheidsverantwoording getrouw is.

1

Het **voorwaardencriterium** schrijft voor dat financiële handelingen alleen mogen plaatsvinden onder de voorwaarden zoals opgenomen in de wet of in een verordening

2

Het budgetrecht bepaalt dat het AB toestemming geeft om het te realiseren beleid per programma binnen de vastgestelde of bijgestelde begroting uit te voeren. Uitgangspunt is dat **iedere afwijking** van de begroting onrechtmatig is, zowel overschrijdingen als onderschrijdingen

3

Het is aan de GR om effectieve maatregelen te treffen om **misbruik en oneigenlijk (M&O)** gebruik te voorkomen. Op basis van de eisen in de wet- en regelgeving heeft door de GR de vertaling plaatsgevonden naar de opzet van de interne organisatie.

II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

9. Rechtmatigheidsverantwoording ^{2/3}

Rechtmatigheidsafwijking	Rechtmatigheidsfout	Rechtmatigheids- onduidelijkheid	Waarvan acceptabel	Waarvan niet-acceptabel
Begrotingscriterium				
Begrotingsoverschrijding lasten	€ 1.520.000	€ 0	€ 1.292.000	€ 228.000
Overschrijding investeringskredieten	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
Subtotaal begrotingscriterium	€ 1.520.000	€ 0	€ 1.292.000	€ 228.000

II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

9. Rechtmatigheidsverantwoording ^{3/3}

Verbijzonderde interne controle

De verbijzonderde interne controle is door Veiligheidsregio Noord-Holland Noord in overeenstemming met het IC jaarplan 2025 uitgevoerd. De controles zijn tijdig afgerond en de bevindingen zijn opgenomen in de IC jaarrapportage. De toelichting in de paragraaf Bedrijfsvoering omvat een voldoende beschrijving van hoe de verbijzonderde interne controle heeft plaatsgevonden en hoe deze is verlopen.

Door Veiligheidsregio Noord-Holland Noord zijn met betrekking tot de financiële rechtmatigheid de volgende afwijkingen geconstateerd.

- Er is geen sprake van onrechtmatige aanbestedingen.
- De gerealiseerde lasten op programmaniveau zijn € 1.291.000 hoger dan geraamd. Deze overschrijding is als acceptabel aangemerkt.
- De gerealiseerde baten op programma overhead zijn € 228.000 hoger dan begroot. Deze overschrijding kon niet tijdig gemeld worden aan het algemeen bestuur gezien de aard van de werkzaamheden en telt mee als onrechtmatigheid.
- De overige onderschrijdingen en overschrijdingen op baten en de onderschrijdingen op lasten zijn tijdig gemeld.
- In 2025 hebben geen investeringen plaatsgevonden groter dan het vastgestelde krediet.

Goedkeurend oordeel

De door de gemeenschappelijke regeling geconstateerde onrechtmatigheden zijn tijdig gemeld aan het AB en daarom aangemerkt als acceptabel.

Volgens het Besluit Begroting en Verantwoording is het een vereiste dat het DB in de paragraaf Bedrijfsvoering een toelichting geeft op alle afwijkingen die zijn opgenomen in de rechtmatigheids-verantwoording. Daarnaast dient te worden beschreven welke maatregelen worden genomen om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Wij hebben daarnaast vastgesteld dat alle onrechtmatigheden zoals vermeld in de Rechtmatigheids-verantwoording, zijn toegelicht in de paragraaf Bedrijfsvoering met maatregelen om deze afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

In de financiële verordening is opgenomen dat in de paragraaf Bedrijfsvoering fouten of onduidelijkheden groter dan 10 % van de verantwoordingsgrens dienen te worden toegelicht, dit betreft voor boekjaar 2025 € 185.114.

II. Bevindingen bij de jaarrekeningcontrole

10. Single information single audit (SISA)

SISA

Op grond van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO), artikel 5, lid 4, rapporteren wij in ons accountantsverslag over de fouten en onzekerheden van de specifieke uitkeringen die in 2025 in het kader van SiSa worden verantwoord.

Het is volgens de nota verwachtingen accountantscontrole voorgeschreven dat wij de geconstateerde fouten en onzekerheden per regeling rapporteren door middel van voorgeschreven verplichte tabel. Deze tabel dient door uw organisatie samen met een aantal andere verplicht voorgeschreven verantwoordingsdocumenten voor 15 juli 2025 elektronisch bij het CBS te worden aangeleverd.

Oordeel SISA

De accountant neemt in de controleverklaring op of de baten en lasten (alsmede de balansmutaties) met betrekking tot SISA-regelingen / SPUK's rechtmatig tot stand zijn gekomen. Dit betekent dat naast het getrouwheidsoordeel bij de jaarrekening als geheel, expliciet nog een oordeel wordt gevraagd m.b.t. de rechtmatigheid van de uitkeringen in de SiSa-bijlage. In dit accountantsverslag 2025 rapporteren wij over de SiSa regelingen en is een tabel opgenomen met de bevindingen opnemen per SiSa-regeling.

Opmerkingen SISA

- Bij de uitvoering van onze controle zijn **geen afwijkingen** geconstateerd.
- Het aantal SISA regelingen is in 2025 onveranderd.
- U bent zelf verantwoordelijk voor het **volledig invullen** van alle indicatoren in de SISA bijlage en het tijdig aanleveren van de gegevens aan het CBS.

The image shows a screenshot of a complex SISA reporting table. The table has multiple columns and rows, with some cells highlighted in yellow and green. The table is part of a larger document, likely a financial statement or audit report, and is used for reporting on SISA regulations.

III. Interne beheersing

1. [Interne beheersmaatregelen en risico's geautomatiseerde gegevensverwerking](#)
2. [Fraude](#)

III. Interne beheersing

1. Interne beheersingsmaatregelen en risico's geautomatiseerde gegevensverwerking

Er zijn geen **significante tekortkomingen** geconstateerd in de interne beheersingsmaatregelen en geen **belangrijke risico's** geïdentificeerd voor de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking. De interne beheersing is toereikend.

In de managementletter zijn enkele aanbevelingen opgenomen met betrekking tot het periodiek uitvoeren van gebruikersbeoordelingen op de belangrijkste (financiële) applicaties, het formaliseren van procesbeschrijvingen, en het verder integreren van (fraude)risico's in de VIC en aanverwante beleidsdocumenten.

Onze aanbevelingen voor het verder verbeteren van de interne beheersingsmaatregelen zijn opgenomen in onze managementletter 2025.

Samenvatting van de aanbevelingen

- Formaliseren procesbeschrijvingen;
- Formaliseren frauderisicoanalyse;
- Periodieke gebruikersbeoordelingen;
- Opnemen bestelorders in Proactis;
- Verder doorontwikkelen VIC.



III. Interne beheersing

2. Fraude ^{1/2}

Fraude

De accountant is verplicht om alle ontdekte fraudegevallen te rapporteren aan het dagelijks bestuur. Ingeval van fraude door het dagelijks bestuur melden we dit aan het algemeen bestuur. Wij merken op dat onze controlewerkzaamheden in het kader van de jaarrekening niet specifiek gericht zijn op het ontdekken van fraude.

Meer informatie hierover is te vinden in de [NBA-Brochure Verplichte rapportage over fraude en continuïteit in de controleverklaring bij de jaarrekening; wat betekent dit voor u als klant](#)

Fraude & Integriteit

Jaarlijks verkrijgen wij inzicht in de integriteitsmeldingen, die wij vervolgens doorspreken met een vertrouwenspersoon die is verbonden aan uw organisatie. Er is het afgelopen jaar geen sprake geweest van een integriteitsmelding. Onze conclusie is dat Veiligheidsregio Noord-Holland Noord op adequate wijze opvolging geeft aan geïdentificeerde integriteitskwesaties, en hierover tijdig met ons in contact treedt.

Verantwoordelijkheid Dagelijks Bestuur

De **primaire verantwoordelijkheid** voor het voorkomen en detecteren van fraude berust bij het dagelijks bestuur, inclusief het invoeren en onderhouden van interne beheersingsmaatregelen inzake de betrouwbaarheid van de financiële verslaggeving, de werking en efficiency van de bedrijfsvoering, en de naleving van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving. Als accountant verkrijgen wij een redelijke, maar geen absolute, zekerheid dat de jaarrekening als geheel geen afwijkingen van materieel belang bevat, als gevolg van fraude of fouten.

Verantwoordelijkheid accountant

De accountant is **niet verantwoordelijk en aansprakelijk** voor de preventie van fraude. De accountant is wel verantwoordelijk voor het betrekken van frauderisico's bij de planning en uitvoering van zijn werkzaamheden. Voor een nadere toelichting verwijzen wij naar onze opdrachtbevestiging 2025.

III. Interne beheersing

2. Fraude 2/2

Frauderisico-analyse

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft beleid dat gericht is op het systematisch identificeren en beheersen van frauderisico's. Wij constateren dat er in de bedrijfsvoering maatregelen zijn getroffen om de risico's te beheersen. Deze maatregelen bestaan hoofdzakelijk uit het toewijzen van taken en verantwoordelijkheden, het realiseren van functiescheiding, inrichten van procedures, intern toezicht en externe controle.

Naar onze mening wordt het risico van (materiële) fraude en overtreding van wet- en regelgeving hierdoor in voldoende mate teruggebracht.

De NBA heeft op 19 maart 2025 handreiking 1153 Frauderisicoanalyse gepubliceerd. Deze handreiking helpt controlerend accountants om de standaarden goed toe te passen bij het maken van hun frauderisicoanalyse als onderdeel van de algehele risicoanalyse. Zie ook [NBA-handreiking 1153: Frauderisicoanalyse](#)

Er zijn tijdens de door ons uitgevoerde reguliere controlewerkzaamheden geen materiële onjuistheden als gevolg van fraude geconstateerd. Daarnaast hebben wij **geen signalen ontvangen** van geconstateerde fraudes en is er geen sprake van het vermoeden van fraude.

Wij adviseren om:

- De frauderisico-analyse periodiek op de agenda van het college van DB te plaatsen.
- In verband met de veranderende omgeving de frauderisico-analyse frequent te actualiseren. VR NHN heeft prioriteit voor het actualiseren van de frauderisico-analyse.
- Op 9 maart 2026 heeft de audit-commissie kennis genomen van de uitwerking strategische risico's. Wij zien dit als een positieve ontwikkeling.

Dit document maakt gebruik van bladwijzers

NBA-handreiking 1153
Frauderisicoanalyse

19 maart 2025

Koninklijke Nederlandse
Beroepsorganisatie
van Accountants

NBA

IV. Actuele ontwikkelingen

1. [Notitie verwonderpunten Commissie BBV](#)
2. [Publieke managementletter NBA](#)

IV. Actuele ontwikkelingen

1. Notitie verwonderpunten Commissie BBV

Notitie verwonderpunten Commissie BBV

De Commissie BBV heeft eind 2025 de notitie *Advies Verwonderpunten* uitgebracht, waarin zij diverse voorstellen doet om het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) te vereenvoudigen en de informatievoorziening voor raad en algemeen bestuur te verbeteren. Via de volgende link is de notitie te benaderen [Publicatie verwonderpunten BBV · Commissie BBV \(Besluit Begroting en Verantwoording\)](#)

De notitie is ontstaan vanuit signalen uit de praktijk en eerdere ‘verwonderpunten’ die controllers van vooral grotere gemeenten hadden geïdentificeerd. De Commissie BBV heeft deze verzameld en vertaald naar concrete wijzigingsvoorstellen. Daarbij gaat het om onderwerpen zoals:

- **Presentatie van het financiële resultaat**, dat nu vaak tot begripsverwarring leidt.
- **Verbetering van de paragraaf financiële positie**, waaronder een effectievere en compacter inzichtgeving.
- **Eenduidiger waarderingsregels** en betere aansluiting op RJ- en IFRS-principes.
- **Uitbreiding van paragrafen** (zoals kapitaalgoederen en investeringen) om raadsleden meer inhoudelijk inzicht te geven in risico's en beleidskeuzes.

De notitie vormt daarmee een belangrijke stap richting een eenvoudiger, consistentere en beter uitlegbaar BBV-kader.

Doelstelling

Het advies is bedoeld om het BBV toekomstbestendig te maken, de transparantie te vergroten en de vergelijkbaarheid tussen decentrale overheden te verbeteren



IV. Actuele ontwikkelingen

2. Publieke managementletter NBA

De publieke managementletter ‘Vertrouwen in de kwetsbare keten’ van de NBA van februari 2026 geeft inzicht in steunpunten en risico’s voor informatieveiligheid. Zie [Vertrouwen in de kwetsbare keten](#).

Samenvatting

Advies

Kennismaken en evalueren van deze publieke managementletter

Voorstel voor ‘samenwerken aan ketenzekerheid’

0-meting van informatiebeveiliging bij interim-controle 2026 aan de hand van bestaande veldnormen zoals NIS2

Verwevenheid vergroot kwetsbaarheid

Ketens worden langer en ondoorzichtiger – inzicht in leveranciers én onderaannemers is een randvoorwaarde voor continuïteit.

Assurance is geen garantie

Rapporten geven zekerheid over een afgebakende scope en periode, maar vervangen nooit het bestuurlijk oordeel over ketenrisico’s.

Nieuwe kaders, nieuwe verantwoordelijkheden

DORA, NIS2 en duurzaamheidseisen maken digitale weerbaarheid en datakwaliteit een expliciete verantwoordelijkheid van bestuur én commissarissen.

Weerbaarheid is een bestuursverantwoordelijkheid

De vraag is niet óf een verstoring plaatsvindt, maar hoe snel organisaties herstellen en hoe goed dat vooraf is georganiseerd.

De auditor als verbinder van vertrouwen

Waarde ontstaat wanneer accountants, IT-auditor en internal audit signalen delen en bestuurders helpen onzekerheden bespreekbaar te maken.

Auditdisciplines in beweging: samenwerken aan ketenzekerheid

Geen enkele discipline overziet de hele keten alleen – samenwerking is nodig om een compleet risicobeeld te leveren.

Vertrouwen in de kwetsbare keten

Publieke managementletter over ketenrisico’s, afhankelijkheden en bestuurlijke weerbaarheid.

DE RIJSGOUVERNEMENT
DE NEDERLANDSE
RECHTER VAN
RECHTSPRAAK

NBA

NOREA

Instituut van
Internal Auditors

Februari 2026

V. De algehele evaluatie van onze controleopdracht geeft geen bijzondere aandachtspunten

1. [Onafhankelijkheid en het verloop van de controleopdracht](#)
2. [Tijdsbesteding en kosten versus budget](#)

V. De algehele evaluatie van onze controleopdracht geeft geen bijzondere attentiepunten

1. Onafhankelijkheid en het verloop van de controleopdracht ^{1/2}

Onze controleopdracht is goed verlopen

De **voorschriften in het kader van onafhankelijkheid** zijn binnen de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants (de NBA) opgenomen in de 'Verordening inzake Onafhankelijkheid (ViO)' en vormen een belangrijk onderdeel van het 'normenkader' waaraan een accountant moet voldoen. De naleving van de ViO is binnen Verstegen accountants ingebed. Op basis van onze toetsing concluderen wij dat onze onafhankelijkheid als certificerend accountant bij GR Veiligheidsregio NHN in 2025 voldoende is gewaarborgd.

Er waren geen belangrijke onvoorziene tekortkomingen in de interne beheersing.

De concept-jaarrekening was bij aanvang van onze jaarrekeningcontrole van goed niveau.

Het jaarverslag is tijdig aan ons opgeleverd ter verdere beoordeling.

De analyses, specificaties en documentatie die wij hebben opgevraagd voorafgaand aan de controle van de jaarrekeningcontrole (inclusief SISA) zijn tijdig opgeleverd tijdens de uitvoering van onze controlewerkzaamheden.

V. De algehele evaluatie van onze controleopdracht geeft geen bijzondere attentiepunten

1. Onafhankelijkheid en het verloop van de controleopdracht ^{2/2}

Onafhankelijke uitvoering van de controleopdracht

Wij bevestigen onze onafhankelijke uitvoering van de controleopdracht:

- Adviesdiensten zijn niet op beperkte schaal geleverd met betrekking tot het actualiseren van de risico-analyse. De betrokken collega's hebben geen rol gehad in het controleteam.

Persoonlijke, zakelijke of financiële relaties met de gemeenschappelijke regeling

Wij hebben een evaluatie gemaakt van de persoonlijke, zakelijke en financiële relaties tussen Verstegen, onze partners, onze medewerkers en de gemeenschappelijke regeling die van invloed kunnen zijn op onze onafhankelijkheid. Bij deze evaluatie zijn ons geen zaken gebleken die aan u gerapporteerd dienen te worden.

Interne roulatie. Een te grote mate van vertrouwdheid of vertrouwen kan een bedreiging vormen voor de onafhankelijkheid van de accountant wanneer bepaalde leden van het controleteam geregeld en voor lange tijd aan de controle van een controlecliënt meewerken. Wij beoordelen de bedreiging voor de onafhankelijkheid die kan voortvloeien uit de langdurige betrokkenheid van de leden van het controleteam bij de controleopdracht. Waar nodig nemen wij maatregelen om deze bedreiging weg te nemen. Onze beoordeling heeft geen aanleiding gegeven om teamleden bij de gemeenschappelijke regeling te rouleren.

Geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid

De Nederlandse onafhankelijkheidsregels vereisen dat de eindverantwoordelijke accountant het Algemeen Bestuur informeert over geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid die Verstegen, een partner of een ander lid van het controleteam heeft ontvangen van of verstrekt aan de gemeenschappelijke regeling of een bij de gemeente betrokken persoon. Hierbij is een drempel van € 100 opgenomen in de regels. Wij hebben geen geschenken en persoonlijke uitingen van gastvrijheid met een (geschatte) waarde van meer dan € 100 ontvangen of verstrekt, en zijn daarom van mening dat er geen sprake is van een bedreiging voor de onafhankelijke uitvoering van de controleopdracht.

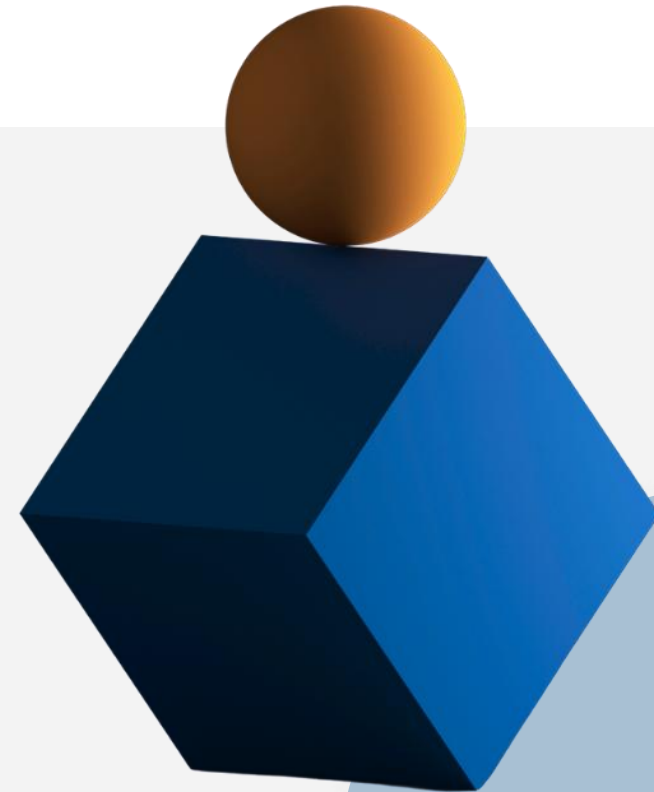
V. De algehele evaluatie van onze controleopdracht geeft geen bijzondere aandachtspunten

2. Tijdsbesteding, kosten versus budget

De samenwerking is wederom goed en prettig verlopen. De controle kon worden afgerond binnen de met elkaar afgesproken planning.

Door de landelijke ontwikkelingen ten aanzien van BDUR, is sprake geweest van beperkt aanvullende tijdbesteding door het controleteam.

Wij zullen u hiervoor op korte termijn een passend voorstel doen voor verrekening van de aanvullende tijdbesteding.



VI. Bijlage

1. [Rapporteringstabel SISA 2025](#)

VI. Bijlage

1. Rapporteringstabel SISA 2025 ^{1/2}

Op grond van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden, artikel 5, lid 4, rapporteren wij in dit accountantsverslag over de strekking van ons getrouwheidsoordeel bij de jaarrekening 2025 en over onze conclusies ten aanzien van de rechtmatigheid van de SiSa-bijlage 2025. Tevens nemen wij onderstaand de fouten en onzekerheden op van de specifieke uitkeringen die onder SiSa vallen. Per regeling geven wij in de volgende tabel aan of er, en zo ja welke, financiële fouten of onzekerheden zijn geconstateerd.

Nummer specifieke uitkering conform Sisa-bijlage 2025	Specifieke uitkering	Fout of onzekerheid	Financiële omvang in Euro's	Toelichting fout / onzekerheid
A2	BDUR	N.V.T.	N.V.T.	N.V.T.
M18	Bekostiging eerste opvang ontheemden Oekraïne	N.V.T.	N.V.T.	N.V.T.

Onderdeel controleverklaring	Oordeel
Strekking controleverklaring getrouwheid gehele jaarrekening	Goedkeurend

VII. Slot

Resterende opmerkingen

Worden de jaarstukken nog gewijzigd? Laat het ons weten! Na ontvangst van de ondertekende jaarstukken, zullen wij deze jaarstukken waarmerken en onze controleverklaring daaraan toevoegen.

Vaststelling van de jaarstukken 2025 door het Algemeen Bestuur voor 15 juli 2026 plaatsvinden. De deadline voor het aanleveren van de SISA-verantwoordingsinformatie 2025 aan het CBS is ook 15 juli 2026.

Het delen van deze rapportage met derden is op eigen risico.

Tot slot

Wij vertrouwen erop dat wij u met dit accountantsverslag voldoende hebben geïnformeerd over onze controlebevindingen en dat wij u van dienst zijn geweest met de vermelde ontwikkelingen en aanbevelingen.

Partner / accountant

Wayne de Vries
w.de.vries@verstegenaccountants.nl
06 -82951443

Opdrachtmanager

Fabian van Daalhoff
f.daalhoff@verstegenaccountants.nl
06-40556121

Handtekening



BEGROTING 2027-2030 VEILIGHEIDSREGIO NOORD-HOLLAND NOORD

VOORWOORD

Als Veiligheidsregio zijn we er als het erop aankomt – bij loeiende sirenes, een natuurbrand of grote stroomstoring. Maar ook in de stilte vóór de storm. We voorkomen risico's, bereiden onszelf en partners voor op rampen en bieden hulp bij noodgevallen. Om deze wettelijke en bestuurlijke taken goed uit te voeren, is een solide en transparante financiële basis onmisbaar. In deze begroting laten wij zien hoe wij, binnen de financiële kaders van onze gemeenten, zorgvuldig en doelmatig omgaan met de middelen die ons zijn toevertrouwd. U leest in deze begroting wat wij willen bereiken, welke ontwikkelingen we zien, wat we daarom gaan doen en wat dat gaat kosten.

Specialistisch brandweermaterieel op peil houden

Overall in de maatschappij stijgen de kosten en als Veiligheidsregio voelen wij dat ook. Zo zijn sinds 2022 door internationale ontwikkelingen de kosten voor onder andere specialistisch brandweermaterieel sterk gestegen. De Veiligheidsregio heeft bij de bezuinigingen van 2026 gekeken naar de mogelijkheden om het brandweermaterieel te verminderen. Het bestuur heeft toen mede naar aanleiding van de zienswijze van de raden besloten niet te bezuinigen op het materieel. Dit materieel is namelijk onmisbaar voor het behoud van het fijnmazige brandweernetwerk waarvoor het bestuur nadrukkelijk gekozen heeft, dat de kracht van onze regio vormt en cruciaal is voor snelle en lokaal verankerde brandweezorg. Komend jaar doen we daarom investeringen om dit specialistisch brandweermaterieel op peil te houden.

Versterken van het informatiefundament

In een wereld waarin technologische ontwikkelingen en digitale dreigingen elkaar in hoog tempo opvolgen, is een betrouwbare informatievoorziening een randvoorwaarde. Daarom investeren we in het informatiefundament waarop onze organisatie draait. Zo zorgen we ervoor dat gegevens beter beschermd zijn, besluitvorming transparanter wordt en we juridisch steviger staan. Dat vergroot de betrouwbaarheid van onze informatievoorziening en beperkt risico's zoals datalekken en uitval van systemen.

Toenemende kosten

Als Veiligheidsregio zijn wij in hoge mate afhankelijk van de financiële bijdragen van onze gemeenten. In het Algemeen Bestuur is besloten het gevraagde budget voor het specialistisch brandweermaterieel toe te kennen. Daarmee blijft het fijnmazige en lokaal verankerde brandweermodel in de volle omvang het uitgangspunt. Voor gemeenten blijft het de komende jaren financieel spannend en daarom heeft het algemeen bestuur amendementen op de kadernota aangenomen om een efficiencyonderzoek te laten uitvoeren en om de kosten van ons specialistisch brandweermaterieel nader te onderbouwen. De opbrengst van deze onderzoeken ziet u nog niet terug in deze begroting, daarvoor zijn de termijnen te kort geweest. Maar voor de financiële ontwikkeling van de komende jaren zijn ze zeker van belang.

Toename risico's en maatschappelijke opgaven

Terwijl we financieel steeds scherpere en slimmere keuzes moeten maken, nemen de risico's en maatschappelijke opgaven juist toe: van natuurbrand en extreem weer tot langdurige stroomuitval en digitale en militaire dreigingen. Als Veiligheidsregio verkleinen we de risico's en bereiden we onszelf en de samenleving hierop voor. Door gericht te investeren in wat het meeste bijdraagt aan de veiligheid in de regio en de continuïteit van de hulpverlening, blijven we onze taken uitvoeren zonder afbreuk te doen aan de kwaliteit en paraatheid die inwoners van ons mogen verwachten. Zo zorgen we samen voor een Veiligheidsregio die betrouwbaar, toekomstbestendig en financieel verantwoord is.

Met vriendelijke groet,

Anja Schouten
Voorzitter dagelijks bestuur

Krishna Taneja
Directeur Veiligheidsregio

Inhoudsopgave

	Pagina
1. 2027 op hoofdlijnen	4
1.1 Wat willen we bereiken	4
1.2 Wat gaan we doen	6
1.3 Wat gaat het kosten	7
2. Programma's	9
2.1 Programma Ambulancezorg	9
2.2 Programma Brandweer	12
2.3 Programma GHOR	17
2.4 Programma Meldkamer	19
2.5 Programma Crisisbeheersing	21
2.6 Programma Zorg- en Veiligheidshuis	25
2.7 Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	27
2. Paragrafen	29
2.8 Bedrijfsvoering	29
2.9 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	34
2.10 Onderhoud kapitaalgoederen	38
2.11 Financiering	41
2.12 Verbonden partijen	44
2. Overige informatie	49
2.13 Fiscaliteiten	49
2.14 Privacy	50
3. Financiële begroting	51
3.1 Overzicht van baten en lasten	51
3.2 Uiteenzetting financiële positie en toelichting	52
3.3 Meerjarenraming exploitatie	52
3.4 Meerjarenraming balans	55
3.5 Meerjarenraming investeringen	56
4. Bijlagen	57
4.1 Kerngegevens	57
4.2 Bijdrage per gemeente	58
4.3 Financiële overzicht naar taakvelden	60
4.4 Meerjarenraming exploitatie per programma	61
4.5 Overzicht van incidentele baten en lasten	63
4.6 Structureel begrotingssaldo	63

1. 2027 OP HOOFDLIJNEN

1.1 WAT WILLEN WE BEREIKEN

Missie en visie

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is professioneel in crisisbeheersing en hulpverlening. Onze missie is leed en schade voorkomen en beperken. Of het nu gaat om een brand, virus of overstroming: zodra de seinen op rood staan, veren we op. En eigenlijk al vóór die tijd, door gevaar te signaleren vanuit een actueel risicobeeld. Onze organisatie bestaat uit de volgende onderdelen: crisisbeheersing, brandweer (inclusief risicobeheersing en Veilig Leven), GHOR, ambulancezorg, Zorg- en Veiligheidshuis, meldkamer en bedrijfsvoering. We zetten ons in voor de veiligheid van de zestien gemeenten in Noord-Holland Noord. Dus ook voor en samen met de inwoners en ondernemers van uw gemeente. Vandaar ons motto 'Samen hulpvaardig'.

De organisatie is zo ingericht dat we bij een crisis snel kunnen schakelen en opschalen. Met één druk op de knop staan we paraat. Door onze ijzersterke netwerken hebben we binnen no-time de juiste mensen aan tafel. Intern en extern. Regionaal, bovenregionaal en landelijk. Want de crisis van nu laat zich niet tegenhouden door een regiogrens. En ook niet door een tijdslimiet. Anders gezegd: er staat geen 'hek' om een crisis of ramp. Stroomuitval of vluchtelingenopvang kan meerdere regio's flink bezighouden. Daarom is elkaar kennen zo belangrijk. En samen handelen. Ook met landelijke partners. Dat heeft de coronacrisis ons wel geleerd.

Behalve een hulpverlenings- en crisisorganisatie zijn we een netwerkorganisatie. We werken samen met overheden en organisaties aan crisisbeheersing en hulpverlening. Dat betekent niet dat we taken en verantwoordelijkheden overnemen van partners en gemeenten. Maar wel dat we partijen bij elkaar brengen, samenwerking faciliteren en ervoor zorgen dat we de gezamenlijke opgaven in onze regio slimmer organiseren. Denk hierbij aan de samenwerking tussen de gemeenten en de veiligheidsregio bij de opvang van Oekraïense ontheemden en de crisisnoodopvang van asielzoekers. Een ander treffend voorbeeld is de samenwerking bij complexe casuïstiek binnen het Zorg- en Veiligheidshuis met gemeenten en ketenpartners.

Wij zijn Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Onze missie is leed en schade voorkomen en beperken.

Wij zijn hulpvaardig, omgevingsbewust en betrouwbaar. Professioneel in crisisbeheersing en hulpverlening.

Regioprofiel

Noord-Holland Noord kent een grote geografische en demografische verscheidenheid. De regio bestrijkt het gebied vanaf Castricum, via de zuidgrens van Graft-De Rijk en de noordgrenzen van de Beemster en Zeevang, tot het Markermeer en alles ten noorden daarvan, inclusief Texel. De regio is aan drie kanten omringd door water: de Noordzee, de Waddenzee, het IJsselmeer en het Markermeer. Een groot deel van onze regio ligt in de polder en onder NAP. Langs de Noordzee bevinden zich omvangrijke duingebieden. Tussen Texel en Den Helder is een veerbootverbinding. Toeristen uit binnen- en buitenland brengen graag een bezoek aan onze regio. Met name de kustgebieden, Texel, de landschappelijke diversiteit, de historische kernen en de waterrijkdom trekken bezoekers.

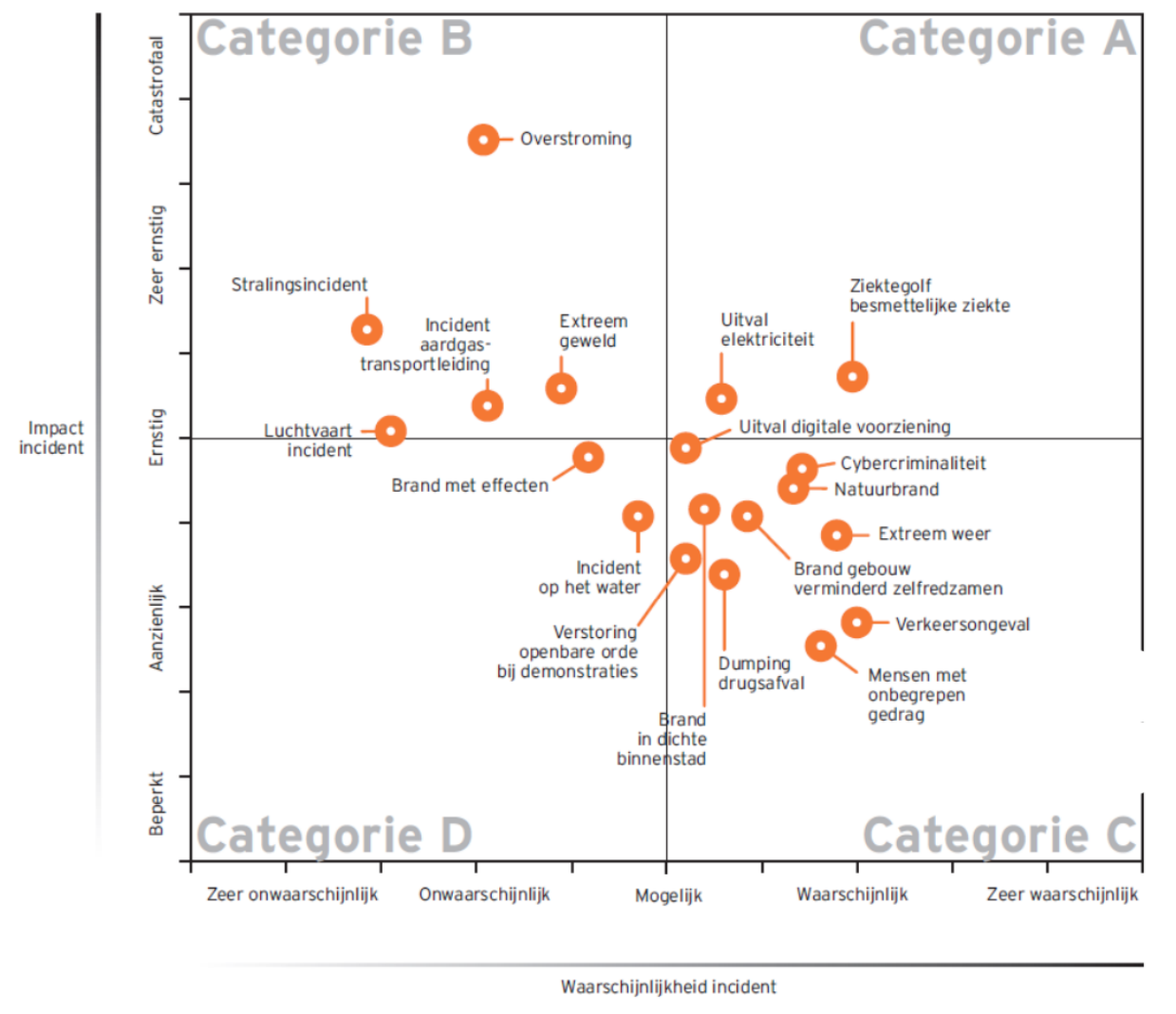
De regio omvat zestien gemeenten met in totaal circa 680.000 inwoners. In de regio zijn vier gemeenten met meer dan 50.000 inwoners: Den Helder, Dijk en Waard, Hoorn en Alkmaar (deze gemeente heeft zelfs meer dan 100.000 inwoners). De regio heeft ook een groot buitengebied. In sommige woonkernen

in het buitengebied is sprake van driedubbele vergrijzing: een toename van zowel 65- als 80-plussers en een dip in het aantal twintigers.

Ook zijn er veel ontwikkelingen in de regio met betrekking tot de opwekking, opslag en het transport van waterstof in het kader van de energietransitie. Noord-Holland is een aantrekkelijke vestigingslocatie voor datacenters. Onder andere in Hollands Kroon zijn locaties aangewezen waar datacenters zich mogen ontwikkelen. Noord-Holland Noord heeft ook een omvangrijke agrarische sector, als broedplaats voor innovatieve landbouw. Het aandeel van de agrarische sector in de totale werkgelegenheid is veel groter dan landelijk. We passen onze dienstverlening aan op de verscheidenheid van onze regio. De brandweer- en ambulancezorg is fijnmazig georganiseerd. En vanuit crisisbeheersing zijn we nauw verbonden met de gemeenten.

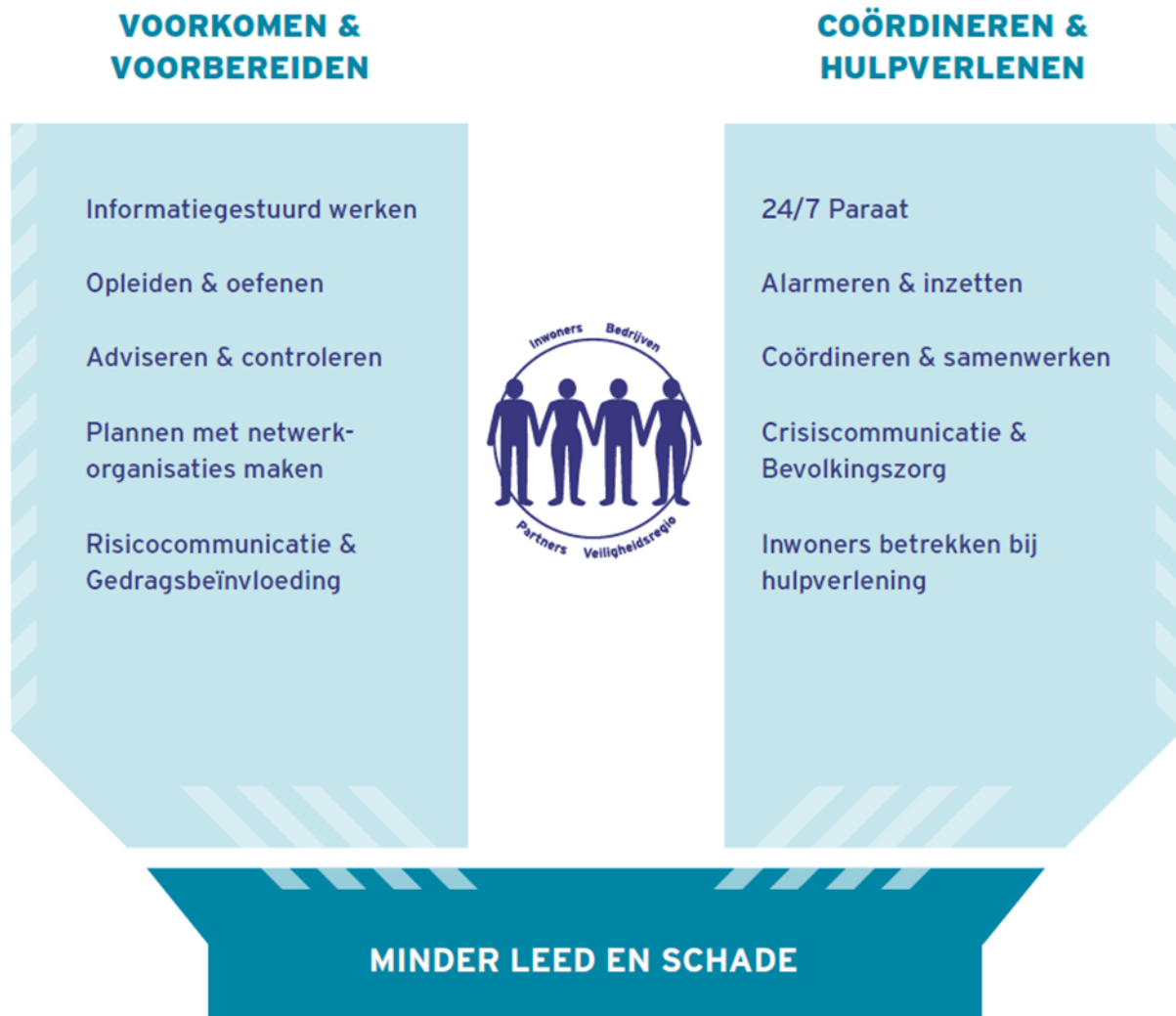
Regionaal risicoprofiel

Het Regionaal risicoprofiel is een inventarisatie en analyse van de in een veiligheidsregio aanwezige risico's. De maatschappij wordt steeds sneller en vaker geconfronteerd met nieuwe en onbekende risico's. Op zowel technisch als sociaal gebied. Om hier beter op in te kunnen spelen, streven we naar een dynamisch risicoprofiel. Sommige toekomstige risico's, zoals windmolenparken op zee en de energietransitie (door middel van waterstofproductie), zijn al in beeld. In de toekomst geven zij een ander risicoprofiel. Maar ze hebben nu nog niet direct impact op - de voorbereiding van - onze crisisorganisatie.



1.2 WAT GAAN WE DOEN

Hoewel de risico's om ons heen veranderen, blijft onze identiteit als organisatie constant. VRNHN heeft zich ontwikkeld tot een regionaal platform, waar we multidisciplinair samenwerken op twee vlakken: het voorkomen van en voorbereiden op incidenten én het bieden en coördineren van de hulpverlening. De twee onderstaande pijlers is de basis van ons beleidsplan 2024-2027. Bij de desbetreffende programma's is dat vertaald in speerpunten en activiteiten. De veiligheidsregio verzendt de begroting in een vroeg stadium aan de gemeenten. Daardoor zijn bepaalde speerpunten uit 2026 nog niet gerealiseerd en dus actueel.



1.3 WAT GAAT HET KOSTEN

Overzicht resultaten programma's

Begroting 2027 Resultaten programma's incl. reserves/overhead	Bedragen x €1.000				
	Baten	Lasten	Reserves	Overhead	Saldo
Programma Ambulancezorg	23.153	-20.122	-197	-2.835	-1
Heffing Vpb					-
Totaal programma Ambulancezorg	23.153	-20.122	-197	-2.835	-1
Programma Brandweer	2.387	-48.390	-		-46.003
Programma GHOR	12	-1.908	-		-1.896
Programma Meldkamer	2.598	-4.157	-		-1.559
Programma Crisisbeheersing	82	-5.124	-		-5.042
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	1.055	-1.663	-		-608
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	74.651	-			74.651
Overig					
Overhead	1.110	-22.550	-	2.835	-18.605
Algemene dekkingsmiddelen (Treasury)	-	-			-
Onvoorzien		-			-
Taakstellingen	-	-			-
Totaal programma's VR	81.895	-83.792	-	2.835	938
Totaal	105.048	-103.914	-197	-	937

Kaders begroting 2027

Uit de ontvangen zienswijzen op de kadernota 2027 bleek, dat de daarin voorgestelde koers kon rekenen op brede instemming van de raden. Ook kan de meerderheid van de raden zich vinden in de structurele investering van € 198.000 om het informatiefundament te versterken en de structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage met € 1.261.000, voor de dekking van de prijsstijging en rente van het brandweermaterieel. Op 13 maart 2026 heeft het algemeen bestuur de kadernota 2027 vastgesteld. De nu voorliggende ontwerpbegroting is een uitwerking daarvan.

Het dagelijks bestuur heeft bij amendement opdracht gekregen tot het uitvoeren van een efficiencyonderzoek, gericht op alle activiteiten en budgetten van Veiligheidsregio NHN waarin onderzocht wordt of er financiële dekking gevonden kan worden binnen de bestaande middelen. Eveneens bij amendement heeft het dagelijks bestuur opdracht gekregen om de verhoging van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van hogere prijsstijgingen en rentelasten voor specialistisch brandweermaterieel nader te onderbouwen en daarbij inzichtelijk te maken of binnen de bestaande organisatie en inrichting van de brandweezorg optimalisaties of efficiencymaatregelen mogelijk zijn. De uitkomst hiervan wordt meegenomen in de kadernota 2028.

De loon-prijsindexatie 2027 is toegepast conform de door de zestien gemeenten vastgestelde regeling Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR), die geldt voor alle gemeenschappelijke regelingen. Het indexatiepercentage 2027 voor alle gemeenschappelijke regelingen is vastgesteld op 7,6%. De gemeentelijke bijdrage is conform het besluit van het algemeen bestuur bij de kadernota voor 2027 vastgesteld op € 64.512.901 en verwerkt in de begroting 2027.

Dekking prijsstijging en rente brandweermaterieel

Begin 2022 brak de Russisch-Oekraïense oorlog uit en ging de wereldeconomie van het 'coronaslot' af. Hierdoor stegen de prijzen en de rente voor de financiering van het specialistische brandweermaterieel harder dan de gemiddelde prijzen. De rente en afschrijvingen voor het vervangen van het materieel worden hierdoor niet volledig gedekt door de prijsindexatie. Het bestuur heeft mede naar aanleiding van de zienswijze van de raden besloten niet te bezuinigen op het materieel, omdat dit ten koste gaat van het

fijnmazige brandweernetwerk. De financiering van dit materieel is onmisbaar voor het behoud van het fijnmazige brandweernetwerk, dat de kracht van onze regio vormt en cruciaal is voor snelle en lokaal verankerde brandweezorg. De VRNHN vraagt aan de gemeenten voor het op peil houden van het specialistische brandweermaterieel in 2027 een bedrag € 1.261.000.

Brede Doeluitkering Rijk (BDuR)

In de decembercirculaire 2025 is bevestigd dat de Brede Doeluitkering Rijk (BDuR) voor de veiligheidsregio in 2026 structureel met 10% (=27,7 miljoen) wordt gekort.

Het rijk heeft in de decembercirculaire een structurele extra bijdrage BDUR voor “versterking en intensivering van regionale weerbaarheid” van 8 miljoen 2026 en 25 miljoen voor 2027 toegezegd. Hierdoor is de korting grotendeels gecompenseerd door het Rijk. De ontwikkeling van het BDUR budget wordt opgenomen in de begroting 2027.

Begrote resultaat 2027 Ambulancezorg en programma's VR

De meerjarenbegroting 2027-2030 is sluitend. Voor Ambulancezorg wordt het resultaat 2027 geraamd op nihil. Het resultaat van de programma's exclusief ambulancezorg is vooralsnog geraamd op € 937.000 positief. Het incidentele overschot wordt met name veroorzaakt, omdat de recente CPB cijfer loonindexatie 2027 naar beneden is bijgesteld. Het incidentele overschot kan het verwachte tekort 2026 als gevolg van later ontvangen compensatie indexatie door de FUGR T-3 systematiek (deels) dekken.

De Veiligheidsregio bestemd verwachte incidentele positieve resultaat aan de algemene reserve. Voor een verdere toelichting op de uitkomsten per programma wordt verwezen naar hoofdstuk 2 Programma's. De financiële begroting is opgenomen in hoofdstuk 3. Daar wordt ook verder ingegaan op de taakstellingen.

Aansluiting op kadernota

In paragraaf 3.3. is aangegeven hoe de begroting en meerjarenraming zich bewegen ten opzichte van de in de kadernota opgenomen bedragen. Korthedshalve wordt naar de aldaar opgenomen toelichting verwezen.

Aandeel overhead Ambulancezorg

Met het wijzigingsbesluit van het BBV is een definitie van overhead geïntroduceerd. Als gevolg van de wijziging wordt overhead niet langer op programma's verantwoord, maar als apart onderdeel.

Toerekening van overhead aan het programma Ambulancezorg wordt wel zichtbaar gemaakt, maar alleen op programmaniveau. De reden hiervoor is dat de ambulancezorg een andere financiering kent dan de VR, namelijk vergoedingen die worden verstrekt door zorgverzekeraars. Het niet toerekenen van overhead geeft een onjuist beeld van de feitelijke uitkomst van genoemd programma. Daarbij dient ook rekening te worden gehouden met een aanvaardbare toerekening van overhead om op een juiste wijze de uitkomst te bepalen in relatie tot de toetsing aan de criteria die gelden voor een mogelijke heffing vennootschapsbelasting. Door deze toerekening blijft de heffing vooralsnog achterwege.

2. PROGRAMMA'S

2.1 PROGRAMMA AMBULANCEZORG

2.1.1 Wat willen we bereiken

2.1.2 Wat gaan we doen

2.1.3 Wat gaat het kosten

2.1.1 WAT WILLEN WE BEREIKEN

Doel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord levert als partner in de Regionale Ambulance Voorziening (RAV) samen met Witte Kruis voor de gemeenten in Noord-Holland Noord ambulancezorg. Ambulancezorg in Nederland, zo ook onze Regionale Ambulancevoorziening (RAV) in Noord-Holland Noord, wordt bekostigd door de zorgverzekeraars. Ambulancezorg is de zorg die beroepsmatig wordt verleend om een patiënt binnen het kader van zijn aandoening of letsel hulp te verlenen en waar nodig adequaat te vervoeren met inachtneming van datgene wat op grond van algemeen beschikbare medische en verpleegkundige kennis vereist is, dan wel de patiënt te verwijzen naar een andere zorgverlener. De ambulancezorg stelt zich tot doel om kwalitatief hoogstaande zorg te leveren door het centraal stellen van de patiënt, een goede samenwerking met (keten)partners en door middel van continue innovatie. Belangrijk is dat de RAV meebeweegt van output- naar outcome-sturing (inclusief van kwantiteit naar nog meer kwaliteit) en dus meer gericht is op maatschappelijke effecten. Het landelijke kwaliteitskader ambulancezorg ondersteunt deze beweging voor alle RAV-en in Nederland. Deze effecten zijn niet in enkele jaren zichtbaar, maar vragen een perspectief op langere termijn waarbij verschillende partners een bijdrage leveren om deze te realiseren. Dit mede tegen de achtergrond van de toekomstige ontwikkelingen van het acute zorglandschap in Nederland (Integraal Zorgakkoord).

Ontwikkelingen

Voor de ambulanceorganisatie is Noord-Holland Noord een regio met complexe geografische kenmerken: landelijk gebied met grote rijafstanden. Afgelopen jaren hebben we onze diensten met succes kunnen uitbreiden. Het resultaat is dat de patiëntenzorgprestaties en de ritprestaties, ook landelijk gezien, van hoog niveau zijn. Ook onze personele bezetting kunnen we vooralsnog op orde houden ondanks de schaarste aan zorgpersoneel. Dit wordt steeds uitdagender en vergt in de toekomst mogelijk een andere werkwijze door gebruik te maken van technologische ontwikkelingen en samenwerking met zorgpartners vanaf gezamenlijke locaties. In 2027/28 wordt een aanpassing (eventueel uitbreiding of herverdeling) van diensten verwacht. Deze aanpassing is afhankelijk van de veranderde zorgvraag die gepaard gaat met een vergrijzende populatie. Door deze aanpassing gaan we ook onderzoek doen naar de spreiding en evt uitbreiding van ambulanceposten.

- Met financiële hulp van de zorgverzekeraars is de afgelopen jaren de huisvesting van onze ambulancedienst verbeterd (o.a. nieuwbouw Den Helder maart).
- Een duurzaamheidsambitie RAV (afgeleid van AZN visie en ontwikkeling) gaat richting geven aan o.a. zero emissie van wagenpark en waar dit ambulancezorg betreft. Daarnaast wordt de continuïteit van hulpverlening verlengt naar scenario 72 uur uitval.
- Naast het garanderen van 24/7 paraatheid in onze regio met hoogwaardige en duurzame zorg richten we ons op het (verder) differentiëren van de ambulance-inzet. Daarmee spelen we in op het veranderende acute zorglandschap. Denk aan zorgconcentratie bij ziekenhuizen met tot gevolg aanpassingen van de patiëntenstromen. Naast de inzet van de ambulance voor de Advanced Life Support (ALS), de Middencomplex (MC) en de Rapid Responder (RRA) borging van de Physician Assistant Ambulancezorg (PAA). Een vorm met meerwaarde in het middengebied tussen huisartsen- en ambulancezorg.

- Een belangrijke ontwikkeling ook vanaf 2027 blijft het landelijke speerpunt zorgcoördinatie. Hierbij is het doel de verbetering van de eenduidige toegang en triage voor patiënten met een acute zorgvraag. Het zorgt ervoor dat de juiste zorg op de juiste plek aan de juiste patiënt wordt geleverd. In elke acute zorgregio (in ons geval Noord-Holland/Flevoland) wordt zorgcoördinatie ingericht. Dit raakt direct aan de meldkamer ambulancezorg en de RAV NHN.

2.1.2 WAT GAAN WE DOEN

Speerpunt 24/7 Paraat	Bereikt dat	
Paraatheid NW3	Paraatheid NW3 wordt conform de afspraak met zorgverzekeraars gerealiseerd.	2027
Optimalisering MC prestaties in NW3 samenwerkingsgebied	de prestatie afspraak met zorgverzekeraars “rendement en midden complex ambulancevervoer op Noord-West 3 verband” is gerealiseerd.	2026-3
Optimalisering MC prestaties in NW3 samenwerkingsgebied	Nieuwe afspraken zijn gemaakt met zorgverzekeraars over optimalisering MC prestaties in NW3 samenwerkingsgebied.	2027
Prestaties A1	prestaties A1 conform budgetafspraken met zorgverzekeraars opkomsttijd ambulancezorg zijn gerealiseerd.	2026-3
Prestaties A1	prestaties A1 conform budgetafspraken met zorgverzekeraars opkomsttijd ambulancezorg zijn gerealiseerd.	2027-3
Spreiding en uitbreiding van ambulanceposten	Onderzoek naar spreiding en uitbreiding van ambulanceposten	2027
Zorg met toekomst	een plan om te voldoen aan de toekomstige ambulancezorgvraag.	2026-3

2.1.3 WAT GAAT HET KOSTEN

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2025	Primaire begr. 2026	1e Begr.wijz. 2026	Begroting 2027
PDC				
Baten				
Wettelijk budget Nza	20.418	21.514	21.514	22.408
Wettelijk budget VWS overgangsrecht FLO	610	128	128	610
Projecten en subsidies	-	-	-	-
Overige baten	300	114	114	115
Interne doorbelastingen	77	20	20	20
Totaal baten	21.405	21.776	21.776	23.153
Lasten				
Salarissen	14.621	13.959	14.026	15.070
Huisvesting	457	572	572	594
Diensten en middelen	1.028	1.111	1.077	1.086
ICT	83	231	240	246
WKR gerelateerde kosten	307	236	236	241
Wagenpark	1.253	1.450	1.450	1.599
HRM	1.109	1.060	1.166	919
Financiën	54	252	252	338
Verzekeringen	18	14	14	11
Communicatie	-	-	-	-
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	11	18	18	18
Totaal lasten	18.941	18.903	19.051	20.122
Saldo van baten en lasten	2.464	2.873	2.725	3.031
Toevoeging aan reserves	-209	-162	-162	-197
Onttrekking aan reserves	124	-	-	-
Resultaat programma	2.379	2.711	2.563	2.834
Overhead eigen programma	723	732	732	733
Toe te rekenen centrale overhead	1.895	1.980	1.980	2.102
Resultaat programma incl. overhead vóór belastingen	-239	-1	-149	-1
Terugontvangst Vennootschapsbelasting		-	-	
Resultaat programma incl. overhead na belastingen	-239	-1	-149	-1

Toelichting

Per 31 januari 2025 is een nieuwe cao ambulancezorg afgesloten. Deze loopt tot en met 31 december 2027 en hierin zijn loonsverhogingen voorzien van totaal 4 % in 2025 en 4 % in 2026. Er is rekening gehouden met deze stijging.

De lasten van het wagenpark nemen toe door prijsstijgingen bij aanschaf en hogere benzinekosten.

De verwachting is dat alle kostenstijgingen door verhoging van de NZa-budgetten worden afgedekt.

2.2 PROGRAMMA BRANDWEER

2.2.1 Wat willen we bereiken

2.2.2 Wat gaan we doen

2.2.3 Wat gaat het kosten

2.2.1 WAT WILLEN WE BEREIKEN

Doel

Bestrijden

De brandweer richt zich in eerste instantie op het verzorgen en leveren van adequate hulpverlening nadat een incident zich voordoet. De belangrijkste en grootste taak van de brandweer is nog steeds de repressie, oftewel de uitruk door de tankautospuiter voor brandbestrijding en hulpverlening bij ongevallen. 80% van de middelen en capaciteit richt zich op deze voor de burger zo belangrijke taak. Voor een goede uitvoering is vakbekwaam personeel en een goede technische uitrusting nodig. De brandweer richt zich met haar vrijwillige en beroepsmedewerkers voor een groot deel op activiteiten die dit mogelijk maken. Als er brand ontstaat zal de brandweer zich maximaal inspanssen om de (maatschappelijke) effecten hiervan te bestrijden.

Van bestrijden naar voorkomen

De brandweer begrijpt dat de investeringen voor incidentbestrijding niet oneindig zijn. Het doel is dan ook om branden en ongevallen zoveel als redelijkerwijs mogelijk te voorkomen. Daarom wil de brandweer blijven inzetten op risicobeheersing en beperkte brandveilig leven-activiteiten. Dit kan echter niet alleen worden bereikt. Samenwerking met ketenpartners is essentieel. Ook is het belangrijk dat burgers en bedrijven hun eigen verantwoordelijkheid erkennen in het bevorderen van veiligheid. De focus ligt op het identificeren van risico's. Waar de kans op incidenten het grootst is, zal de brandweer maatregelen nemen en adviseren om (brand)preventie en risicobewustzijn te bevorderen, met als doel het minimaliseren van incidenten. Als er toch een incident optreedt, zullen de effecten dankzij preventieve maatregelen en repressieve inzet zo beperkt mogelijk worden gehouden. Hiervoor is een nauwe samenwerking met gemeenten, ketenpartners, burgers en bedrijven logisch en noodzakelijk.

Ontwikkelingen

Op 15 maart 2024 werd het meerjarenontwikkelplan Brandweer door het algemeen bestuur vastgesteld, een belangrijke mijlpaal in de versterking van onze brandweerorganisatie. In dit plan is de nadrukkelijke vraag opgenomen om structureel extra middelen beschikbaar te stellen die gericht zijn op het versterken van de paraatheid en de vakbekwaamheid van onze brandweerm medewerkers, waarbij de fijnmazigheid is geborgd. Daarnaast wordt beoogd om te investeren in noodzakelijke modernisering, zodat we kunnen inspelen op de veranderende eisen en uitdagingen binnen de brandweezorg.

In de Kadernota 2027 wordt verzocht om de derde tranche van deze middelen beschikbaar te stellen via het programma 'Versterking Brandweezorg'. Dit programma is gestoeld op vier strategische pijlers die als leidraad dienen voor de komende jaren:

1. We versterken de vrijwilligheid: Vrijwilligers vormen een essentieel onderdeel van onze brandweerorganisatie. Door hen te ondersteunen en te waarderen, willen we het aantal vrijwilligers stabiliseren en, waar mogelijk, uitbreiden. Dit houdt in dat we inspanningen leveren om de vrijwillige inzet zo aantrekkelijk mogelijk te maken en zo goed mogelijk te ondersteunen.
2. We versterken de paraatheid: Paraatheid is cruciaal om snel en effectief op incidenten te kunnen reageren. Door structureel te investeren in personeelscapaciteit en middelen, zoals voertuigen en uitrusting, streven we naar een hogere beschikbaarheid, vooral in drukke en risicovolle gebieden. Dit betekent ook dat met name onze strategisch gepositioneerde kazernes in Hoorn en Alkmaar, kunnen

worden uitgerust met een sterker bezettingsmodel dat aansluit bij de lokale behoeften en de regionale dekking versterken.

3. We versterken de vakbekwaamheid: Vakbekwaamheid is de kern van onze inzetbaarheid en veiligheid. Om brandweermedewerkers en -vrijwilligers optimaal op te leiden voor hun uitdagende taken, investeren we in geavanceerde trainingen en opleidingen. Het vakbekwaamheidsprogramma is aanzienlijk uitgebreid met extra capaciteit en middelen. Dit stelt ons in staat om een hoger niveau van scholing en praktijkoefening aan te bieden, zodat onze mensen in staat zijn om complexe situaties efficiënt en veilig het hoofd te bieden.
4. We moderniseren voor een effectieve brandweezorg en veilig optreden: In een tijd waarin technologie en methodieken zich snel ontwikkelen, is modernisering een noodzakelijke stap. Investerings in innovatieve uitrusting, digitale middelen en betere samenwerking met partners maken het mogelijk om de kwaliteit van onze brandweezorg te verhogen en risico's effectiever te beheersen.

Door te investeren in deze strategische pijlers zorgen we ervoor dat onze brandweertorganisatie beter toegerust is voor de uitdagingen van nu en de toekomst, met oog voor de veiligheid en de effectiviteit van ons optreden.

Opgaven 2027

- In 2024 zijn de voorbereidingen getroffen om de doelstellingen van het meerjarenontwikkelplan concreet te organiseren en uit te voeren. De planning is zo opgezet dat we in de jaren 2025, 2026 en 2027 stapsgewijs deze doelen kunnen realiseren. Inmiddels liggen we goed op koers en zijn de eerste concrete stappen gezet.
- In 2027 ligt de nadruk op de verdere versterking van de strategisch gelegen kazerne in Hoorn. Voor 2026 is er een taakstelling geweest waardoor een doorgroei naar een volledig 24/7 model nog niet mogelijk is. Binnen de financiële kaders zal maximaal worden ingezet op het verhogen van de paraatheid in nauwe samenwerking met de vrijwilligheid.
- Ook wordt geïnvesteerd in de relatie met de vrijwilligers via het programma Versterking Vrijwilligheid. In 2025 is een tevredenheidsonderzoek onder vrijwilligers gehouden. De resultaten hiervan worden in 2026 gebruikt om opvolging aan de verbeterpunten te geven. Voor 2027 staat een volgende meting gepland om de voortgang te monitoren.
- In 2026 is een eerste stap gezet in de samenwerking met NRG/Pallas, om een nog betere dekking en opkomst te kunnen garanderen. In 2026 wordt verder verkend welke verdere stappen we in de optimalisatie van de samenwerking kunnen zetten.
- In 2027 volgt de laatste tranche van de versterking van het vakbekwaamheidsprogramma. Met de extra capaciteit kunnen brandweermedewerkers en -vrijwilligers nog intensiever worden getraind en opgeleid, waardoor zij beter voorbereid zijn op de zware taken waarvoor zij staan. Dit is een noodzakelijke investering, zeker gezien de toenemende complexiteit en risico's in onze maatschappij. Uiteindelijk streven we ernaar om te voldoen aan de landelijke benchmark: het beschikbaar hebben van één vakbekwaamheidsmedewerker per 50 brandweermensen.
- In 2027 zal uitvoering gegeven worden aan de effecten die volgen uit de taakstelling op het materieelbestand bij de brandweer.

2.2.2 WAT GAAN WE DOEN

Speerpunt Informatie gestuurd werken	Bereikt dat	
Dashboards	er dashboards zijn ontwikkeld voor de voornaamste kritische prestatie indicatoren uit het meerjaren ontwikkelplan brandweer.	2026-3

Speerpunt Adviseren & Controleren	Bereikt dat	
Invoering nieuwe DVO's	de in 2025 afgesloten DVO's zijn geëffectueerd.	2026-3
Risicogericht adviseren & toezicht	de overgang van een regelgerichte naar een risicogerichte manier van werken is ingebed.	2026-3
Regionaal risicoprofiel	er een regionaal risicoprofiel conform landelijk format is vastgesteld.	2026-3
Financieringsstructuur risicobeheersing	er een meerjarenafpraak is afgestemd op de risico's in het verzorgingsgebied.	2026-3

Speerpunt Plannen met Partners	Bereikt dat	
MJOP – Publiek/private samenwerking	we verder verkennen welke verdere stappen we in de optimalisatie van de samenwerking kunnen zetten tussen VRNHN en NRG/PALLAS aan de hand van een businesscase.	2026-3
Brandweer als crisispartner	er in navolging van de samenwerking met HHNK een aanvullende rol is gevonden voor de brandweer als crisispartner.	2026-3
Toekomstbestendige bluswatervoorziening NHN - verduurzamen	samen met gemeenten en PWN onderzoek wordt gedaan naar alternatieve bluswatervoorzieningen. Met o.a. deelprojecten: Noodzakelijke voorzieningen oppervlaktewater als bluswatervoorziening. En gebruik van regenwater als bluswatervoorziening	2027

Speerpunt Risicocommunicatie & Gedragsbïnvloeding	Bereikt dat	
Veilig Leven – Van voorlichting naar ervaring	in plaats van grote groepen theoretische voorlichting te geven, wij steeds vaker een setting creëren waarin kleinere groepen door middel van ervaringsleren gaan inzien wat gevaarlijke situaties kunnen zijn en hoe deze te voorkomen.	2026-3

Speerpunt 24/7 Paraat	Bereikt dat	
MJOP – Paraatheid: inrichten flexpool	er een regionaal planbureau is ingericht waarmee repressief personeel vraag gestuurd en risicogericht kan worden ingezet.	2026-2
MJOP – Paraatheid	er een regionaal planbureau is ingericht waarmee repressief personeel vraag gestuurd en risicogericht kan worden ingezet.	2026-3
MJOP – Paraatheid: versterken Hoorn	de repressieve beroepsbezetting in Hoorn is uitgebreid, waarmee scenarioafhankelijk een TS6 vanuit de verruimde dagdienst is gegarandeerd.	2026-3
Herinrichting sectie brandweer	de sectie brandweer heringericht en operationeel is.	2026-3
Inrichting vangnetten	implementatieplan vangnetten gereed is.	2026-3
Versterking verbinding vrijwilligheid	de acties uit het actieplan 'versterking verbinding vrijwilligheid' zijn gerealiseerd.	2026-3
Inrichtingsplan MSO	er een MJIP / Materieel- en logistiek beleidsplan wordt opgesteld, met uitwerking per geografisch team.	2027
GBO - Peloton logistiek en verzorging	de logistiek binnen GBO wordt doorontwikkeld, inclusief de aandacht voor de PC-LOG. Dit levert input voor het landelijk rapport en heeft een relatie met het inrichtingsplan MSO.	2027
Versterking verbinding vrijwilligheid	de vrijwilligersmeting 2027 voor het actieplan 'versterking verbinding vrijwilligheid' is gerealiseerd.	2027
Afronding van het meerjaren ontwikkelplan brandweer 2024-2027	de brandweerorganisatie is doorontwikkeld en toekomstbestendig is ingericht conform de bestuurlijke opdracht uit 2024.	2027

Speerpunt opleiden en oefenen	Bereikt dat	
Opleiden en oefenen gericht op gedifferentieerde brandweezorg	het oefenen van de posten is afgestemd op de risico's in het verzorgingsgebied.	2026-3
Landelijke formalisatie brandweerassistent	er een landelijke overeenstemming is over het te lopen proces en tijdsplan voor de formalisatie van de brandweerassistent.	2027
Opleiden en oefenen gericht op gedifferentieerde brandweezorg	de opleiding voor brandweer assistent, na landelijke formalisatie, door de brandweerschool NH wordt aangeboden.	2027
MJOP Vakbekwaamheid	de personele capaciteit voor vakbekwaam is aangesteld conform projectopdracht MJOP 3 ^e tranche.	2027

Speerpunt Alarmeren & Inzetten	Bereikt dat	
Dubbel aanrijden	Door bij 'Brand gebouw' in de DAG-situatie twee TS'en te alarmeren wordt er invulling gegeven aan de uitgangspunten van het dekkingsplan. Geldende opkomsttijd is de tijd dat er een TS ter plaatse is met 6 personen.	2026-3
Paraatheid / vitaliteit	Een actueel dashboard over de vitaliteit van de posten bijdraagt in de strategische personeelsplanning om tijdig invulling te geven aan de (sleutel-)functies binnen een post. Dit in combinatie met een nog op te zetten centrale planning gaan we de beschikbare capaciteit van repressieve medewerkers efficiënt inzetten over de posten en risicogebieden.	2026-3
Start dekkingsplan deelplannen	er een uitwerking plaatsvindt op deelplannen van het dekkingsplan.	2027
Regeling Operationele Leiding (ROL) herzien	er een strategisch plan voor de piketorganisatie is opgezet, gelet op ontwikkelingen en toekomstvisie piketorganisatie brandweer. Er is een document opgesteld met een beschrijving van de beheersorganisatie piketten brandweer.	2027

Speerpunt Coördineren & Samenwerken	Bereikt dat	
Balans tussen incidentbestrijding en risicobeheersing	er een plan van aanpak is opgesteld voor extra risicobeheersingsmaatregelen voor gebieden met voorzienbare overschrijdingen van opkomsttijden.	2026-3

2.2.3 WAT GAAT HET KOSTEN

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000 Product	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2025	Primaire begr. 2026	1e Begr.wijz. 2026	Begroting 2027
Baten				
Overige baten	2.018	1.861	1.835	2.387
Interne doorbelastingen	-	-	-	-
Totaal baten	2.018	1.861	1.835	2.387
Lasten				
<i>Risicobeheersing</i>	2.615	2.870	2.870	3.221
Risicobeheersing	2.535	2.768	2.768	3.116
Veilig leven	80	102	102	105
<i>Incidentbestrijding</i>	30.044	31.990	32.061	33.141
Inzet officiersfuncties	690	693	663	4.443
Inzet eenheden	29.354	31.297	31.398	28.698
<i>Herstel, analyse en onderzoek</i>	102	305	311	2.141
Leren, innoveren, kwaliteit & brandonderzoek	69	14	20	-
Informatiegestuurde Organisatie	33	291	291	2.141
<i>Lokale zichtbaarheid</i>	1.535	1.490	1.490	1.661
Jeugdbrandweer	100	81	81	83
Brandweerpost	1.435	1.409	1.409	1.578
<i>Brandweer algemeen</i>	6.624	7.282	7.192	8.226
Totaal lasten	40.920	43.937	43.924	48.390
Gerealiseerde resultaat programma	-38.902	-42.076	-42.089	-46.003

Toelichting

Mede door de implementatie van het meerjarenontwikkelplan brandweer (MJOP) zien we een lastenstijging onder inzet eenheden van personele kosten. Ook de kosten van oefenen lopen sterk op door nieuwe contracten met betrekking tot oefenlocaties. Daar waar eerst voor het budget 1.200 vrijwilligers realistisch konden oefenen, werd dat na aanbesteding slechts 800. Vanwege de oprichting van de nieuwe regionale brandweerteams, die ontstaan zijn uit het oude team Kennis & Informatie en deels door overhevelingen uit de geografische teams, hebben er verschuivingen plaats gevonden in rubricering van de verschillende kosten. Deze nieuwe indeling van de brandweerteams heeft budgettair neutraal plaatsgevonden.

2.3 PROGRAMMA GHOR

- 2.3.1 Wat willen we bereiken
 - 2.3.2 Wat gaan we doen
 - 2.3.3 Wat gaat het kosten
-

2.3.1 WAT WILLEN WE BEREIKEN

Doel

De GHOR stelt zich primair tot doel dat de gezondheidskundige hulpverlening in de regio, onder regie van het openbaar bestuur, naadloos kan opschalen van dagelijkse naar grootschalige hulpverlening en dat de betrokken organisaties daarbij als samenhangende zorgketen kunnen optreden. De GHOR vervult hier als netwerkteam een faciliterende en (ver)bindende regierol. Immers, de daadwerkelijke uitvoering van de gezondheidskundige hulpverlening is een verantwoordelijkheid van de zorginstellingen en zorgverleners zélf. Deze ketenrol, ook op het vlak van risicogerichtheid, met balans tussen faciliteren en regisseren, krijgt de komende jaren nog nadrukkelijker aandacht en inhoud, in nauwe samenwerking met huisartsen, ziekenhuizen, GGD, RAV, GGZ, Care instellingen (o.a. verpleeg- en verzorgingshuizen), etc..

Ontwikkelingen

De GHOR is belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening in crisissituaties en de advisering van overheden en organisaties op dat gebied. Zorginstellingen zijn in beginsel zelf verantwoordelijk voor het leveren van zorg tijdens rampen en crises. Door de toenemende zorgvraag staat de tijd en aandacht voor (de voorbereiding op) zorghulpverlening in opgeschaalde situaties continue onder druk. De GHOR speelt in op deze ontwikkelingen door blijvend te investeren in de banden met zorgpartners. Met als doel hen nog meer te ondersteunen bij oefeningen en planvorming voor speciale crisissituaties, zoals grootschalige stroomuitval. Dit uiteraard in combinatie met het bevorderen en benutten van de reeds aanwezige maatschappelijke veerkracht en weerbaarheid door o.a. zelfredzaamheid tijdens verschillende typen crises (extreem weer, militaire dreiging etc.).

- De GHOR blijft zich continue ontwikkelen als een wendbare, flexibele en professionele crisisorganisatie. Zorg kan alleen effectief zijn als de zorgpartners in samenhang een crisis bestrijden. De GHOR adviseert over een passende crisisstructuur, zorgt ervoor dat crisisfunctionarissen goed opgeleid en geoefend zijn en zet in op continu evalueren en leren.
- De GHOR stimuleert projecten op het gebied van zorgcontinuïteit in de regio. Maatschappelijk relevante projecten binnen het zorgdomein worden door de verschillende (zorg)partners geïnitieerd.
- De GHOR legt accenten in de preparatie op crises aan de hand van het Zorgrisicoprofiel uit 2025. Dit is een verbijzondering van het Regionaal risicoprofiel en is het resultaat van een risicodialoog met de diverse zorgpartners. Het Zorgrisicoprofiel geeft aan welke crisistypen het meest relevant zijn voor de geneeskundige en gezondheidskundige partners in onze regio. In 2027 staat het thema 'uitbraak besmettelijke ziekten' centraal.
- De GHOR werkt nauw samen met de afdeling crisisbeheersing binnen de Veiligheidsregio om de gezamenlijke expertise en informatiepositie continue te versterken. O.a. bij thema's als weerbaarheid & veerkracht en langdurige crisistypen. De GHOR is een volwaardig onderdeel van het regionale Veiligheids-informatieknoppunt.

2.3.2 WAT GAAN WE DOEN

Speerpunt Informatie gestuurd werken	Bereikt dat	
Informatie gestuurd optreden	de informatie uitwisseling tussen operationeel en tactisch niveau verder versterkt is.	2026-2
Speerpunt plannen maken met netwerkpartners	Bereikt dat	
Zorgrisicoprofiel (Weerbaarheid)	een volgend thema van het zorgrisicoprofiel is omgezet in gezamenlijke plannen, acties en geoefendheid van de netwerkpartners.	2027
Speerpunt Coördineren en samenwerken	Bereikt dat	
Grootschalige Keten oefening wit	de ketensamenwerking (coördinatie, integrale aanpak en informatiedeling) bij grootschalige hulpverlening middels "Witte" netwerk oefening getest is.	2027
Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	
Crisisorganisatie GHOR	onze (crisis)organisatie geneeskundige zorg te allen tijde in staat is om de crises waarmee zij geconfronteerd wordt adequaat tot een goed einde te brengen.	2027
Speerpunt adviseren en controleren	Bereikt dat	
Evenementen advisering GHOR	gemeenten en organisatoren advies ontvangen over geneeskundige en gezondheidskundige preparatie bij publieksevenementen.	2027

2.3.3 WAT GAAT HET KOSTEN

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2025	Primaire begr. 2026	1e Begr.wijz. 2026	Begroting 2027
Product				
Baten				
Overige baten	94	12	22	12
Interne doorbelastingen	-	-	-	-
Totaal baten	94	12	22	12
Lasten				
GHOR algemeen	1.401	1.328	1.323	1.358
GHOR adviezen risicobeheersing	2	6	5	5
GHOR regierol	13	6	11	11
GHOR inzet sleutelfunct. en eenheden	475	471	471	518
GHOR analyse en onderzoek	5	6	7	7
GHOR GGD rampen opvang plan (GROP)	-	12	-	9
Totaal lasten	1.896	1.829	1.817	1.908
Gerealiseerde resultaat programma	-1.802	-1.817	-1.795	-1.896

Toelichting

De stijging van de lasten worden veroorzaakt door salarisstijging (cao) en indexering (inflatie).

2.4 PROGRAMMA MELDKAMER

2.4.1 Wat willen we bereiken

2.4.2 Wat gaan we doen

2.4.3 Wat gaat het kosten

2.4.1 WAT WILLEN WE BEREIKEN

Doel

De meldkamer Noord-Holland is belast met:

- het ontvangen, registreren en beoordelen van alle acute hulpvragen ten behoeve van incidentbestrijding en crisisbeheer van de brandweer, de geneeskundige hulpverlening, de daadwerkelijke ambulancezorg, de politie, de gemeenten en andere partners in de hulpverlening;
- het bieden van een adequaat hulpaanbod;
- het begeleiden en coördineren van de hulpdiensten.

Voor de meldkamer geldt des te meer dat zij vooral faciliterend is in het samenwerkingsproces tussen burger en hulpverlener en tussen hulpverleners onderling. Daarom levert de meldkamer een bijdrage aan deze maatschappelijke doelstellingen, maar effecten in de maatschappij zijn van meer factoren afhankelijk. Deze doelstellingen zijn echter wel richtinggevend voor alle inspanningen in de komende jaren.

Ontwikkeling

Door de toenemende en veranderende zorgvraag en aanhoudende schaarste aan gekwalificeerd personeel wordt de komende jaren ingezet op verdere functiedifferentiatie binnen de meldkamer ambulancezorg. Hierdoor kan een versnelling worden aangebracht in het invullen de openstaande functies bij de meldkamer.

Veiligheidsregio Kennemerland voert vanaf 1 januari 2027 de bedrijfsvoeringstaken met betrekking tot de meldkamer Brandweer De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord blijft wel verantwoordelijk voor de instelling, instandhouding en bekostiging.

2.4.2 WAT GAAN WE DOEN

Speerpunt alarmeren en inzetten	Bereikt dat	
Capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid	Een groei (stapsgewijze) van dienstenomvang met als uiteindelijk doel 115 diensten.	2026-3
Capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid	Een groei (stapsgewijze) van dienstenomvang met als uiteindelijk doel 127 diensten.	2027
Functiedifferentiatie	De ambitie in dienstengroei is niet mogelijk zonder gebruikmaking van functiedifferentiaties (= randvoorwaarde). Verdere introductie functiedifferentiaties: te denken valt aan 112-centralist en Coördinerend verpleegkundig centralist.	2027
Verlengde triage MKA NH	Medio 2026 start op de MKA NH, in navolging van MKA AA, een pilot brede triage conform transformatieplan zorgcoördinatie NH. Deze beoogt: ombuiging van ambulance A2 inzet naar meer passende zorg, zoals huisartsen, HAP, acute wijkzorg en zelfzorgadvies. Waarbij vanaf Q3 een regiearts/PA meldkamer ambulancezorg is opgenomen in de bezetting.	2026-3

Speerpunt kwaliteit dienstverlening	Bereikt dat	
Ketenpartnertevredenheidsonderzoek	In 2026 neemt de MKA NH deel aan het landelijke ketenpartnertevredenheidsonderzoek, met als doel minimaal een ruim voldoende en in lijn met het landelijk gemiddelde (Cijfer 8).	2026

2.4.3 WAT GAAT HET KOSTEN

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2025	Primaire begr. 2026	1e Begr.wijz. 2026	Begroting 2027
PDC				
Baten (excl. mutaties reserves)				
Wettelijk budget Nza	2.486	2.377	2.377	2.598
Interne doorbelastingen	43	-	-	-
Totaal baten	2.529	2.377	2.377	2.598
Lasten (excl. mutaties reserves)				
Salarissen	3.117	3.509	3.509	3.739
Diensten en middelen	-	2	2	2
ICT	69	35	35	37
WKR gerelateerde kosten	163	149	149	153
Wagenpark	3	2	2	2
HRM	441	196	196	212
Financiën	-	1	1	1
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	121	11	11	11
Totaal lasten	3.914	3.905	3.905	4.157
Gerealiseerde resultaat programma	-1.385	-1.528	-1.528	-1.559

Toelichting

Het wettelijk budget Nza is aangepast aan het verwachte aandeel in het nieuwe verdeelmodel. De lasten zijn overgenomen uit de werkbegroting van de Meldkamer Noord-Holland.

2.5 PROGRAMMA CRISISBEHEERSING

2.5.1 Wat willen we bereiken

2.5.2 Wat gaan we doen

2.5.3 Wat gaat het kosten

2.5.1 WAT WILLEN WE BEREIKEN

Doel

Als crisisbeheersing zetten we ons in om grootschalige incidenten, rampen en crises te voorkomen. Doen deze zich toch voor, dan beperken we de effecten door maatregelen te nemen. Dit kan samen met en door crisispartners, overheid, burgers en bedrijven. We bouwen aan een veerkrachtige samenleving door een all hazard benadering. De maatschappelijke effecten die we willen realiseren vereisen een duurzame langetermijnvisie, waarin diverse partners samenwerken en hun bijdrage leveren. In die samenwerking vervullen we een belangrijke netwerkfunctie.

Ontwikkelingen organisatie breed

Vorbereiding op langdurige crises

In 2024 hebben we als Veiligheidsregio een opschalingsproces langdurige crisis ontwikkeld om vroegtijdig in te kunnen schatten wat een langdurige crisis van ons vraagt en om hiervoor op te kunnen schalen. Dit is met name gericht op de capaciteit die vanuit alle afdelingen en vanuit ons netwerk geleverd moet worden. Dit proces is in 2025 verder geïmplementeerd en er is een vakbekwaamheidsprogramma langdurige crisis ontwikkeld. Het opschalingsproces stelt ons in staat om op elk moment een structuur op te richten voor een langdurige crisis. We rapporteren hierop binnen het programma crisisbeheersing onder het speerpunt flexibele en robuuste crisisorganisatie. Door de taakstelling vanaf 2026 vanuit de gemeenten en de extra taken vanuit het Rijk op het versterken van de weerbaarheid is de beschikbare capaciteit binnen crisisbeheersing verminderd. Dit kan tot gevolg hebben dat het noodzakelijk is om extra capaciteit in te huren op het moment dat we te maken krijgen met een langdurige crisis. Zonder extra financiële gelden voor de desbetreffende langdurige crisis vanuit het Rijk kan dit niet opgevangen worden binnen het huidige personele budget.

Ontwikkelingen programma Crisisbeheersing

We leven in een tijd waarin zekerheid niet vanzelf spreekt. Internationale spanningen nemen toe. Wat ver weg lijkt, kan morgen dichtbij komen. De kans op een langdurige crisis is een reëel scenario en kan ingrijpende gevolgen hebben. Juist daarom is het van cruciaal belang dat we als regio voorbereid zijn – niet alleen op wat we kennen, maar ook op wat nog onvoorspelbaar is. Binnen het programma crisisbeheersing werken we elke dag aan die voorbereiding. Niet vanuit angst, maar vanuit kracht. Vanuit de overtuiging dat een veerkrachtige crisisorganisatie begint bij samenwerking, vertrouwen en slagkracht. Een belangrijk thema die in de afgelopen jaren en ook in 2027 aandacht krijgt is daarom het versterken van een veerkrachtige samenleving waarin we ons voorbereiden op o.a. geopolitieke dreiging en langdurige stroomuitval. Crisisbeheersing is al lang niet meer alleen reageren op het moment dat het misgaat. Het is vooruitzien, verbinden en bouwen aan weerbaarheid — in onze organisatie, bij onze partners en samen met de inwoners van Noord-Holland Noord. Deze ontwikkelingen vereisen flexibiliteit, nieuwe manieren van denken én een nauwere en intensievere samenwerking met onze crisispartners. Want alleen samen kunnen we ervoor zorgen dat onze regio sterk blijft, wat er ook op ons pad komt. Naast de specifieke voorbereiding op het bovengenoemde thema levert crisisbeheersing een bijdrage aan een viertal opgaven:

- *We zijn aanjager of regisseur in het crisisnetwerk*

VRNHN neemt een regie- of aanjaagrol aan om netwerkvorming en -samenwerking te stimuleren en maakt partners bewust van de koppelvlakken met de VR-crisisorganisatie.

- *We ontwikkelen ons naar een flexibele en robuuste crisisorganisatie*

We moeten paraat en weerbaar zijn, zodat we op elke crisis passend kunnen reageren.

- *Onze crisisbeheersing is informatiegestuurd*

We hebben een Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) waarmee we zorgen voor een regionaal en een landelijk veiligheidsbeeld. Hierbij is het doorontwikkelen en aansluiten op nieuwe technologische ontwikkelingen cruciaal.

- *Onze bevolkingszorg is toekomstbestendig*

De zorg voor mens, dier en milieu en de communicatie met inwoners daarover is een verantwoordelijkheid van de gemeente. Tijdens crises is een regionaal team namens de gemeenten inzetbaar voor deze zogenaamde bevolkingszorgtaken. Bevolkingszorg richt zich op het bevorderen van de samenwerking tussen alle organisaties die bevolkingszorgtaken voorbereiden en uitvoeren.

BDuR

Vanuit het Rijk zijn aan de Veiligheidsregio's extra gelden beschikbaar gesteld onder de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Deze structurele middelen zijn ingezet op de versterking van:

1. De (toekomstige) crisisbeheersing
2. De informatiepositie
3. Inrichten KCR2 (Knooppunt Coördinatie Regio's – Rijk)
4. Versterken van weerbaarheid

Opgaven in 2027

- We monitoren 24/7 het veiligheidsbeeld, een overzicht van alle kwetsbaarheden en risico's in onze regio, in het regionale Veiligheids-informatieknooppunt (VIK). Verstoringen worden geanalyseerd. We zoeken verbinding met buurregio's en de nationale crisisstructuur. We hebben in NW3-verband onderzocht of en in welke mate we samen kunnen werken met de andere regio's in een bovenregionaal VIK en dit is geïmplementeerd.
- We weten hoe we tijdens crises kunnen samenwerken met inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties om zo de weerbaarheid van de samenleving te vergroten. We richten ons daarbij op het verder bevorderen van de reeds aanwezige maatschappelijke veerkracht door o.a. de zelfredzaamheid tijdens verschillende typen crises te vergroten.
- We maken publieke en private organisaties door middel van een risicodialoog bewust van hun eigen verantwoordelijkheden tijdens kort- en langdurige crisis.
- We gaan nieuwe samenwerkingsafspraken aan met partners en herijken de bestaande convenanten. Daarnaast gaan we binnen NW4 in het netwerk eenduidig om met grensoverschrijdende en landelijke partners.
- We zijn voorbereid om op elk moment een structuur op te richten voor een langdurige crisis en landelijk bij te dragen aan bijvoorbeeld het Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2).
- De doorontwikkeling van bevolkingszorg is vastgelegd in het Plan van Aanpak Uniforme Kwaliteit Bevolkingszorg. Eind 2027 is het Plan van Aanpak volledig uitgevoerd. Dat betekent dat onder andere de nieuwe landelijke kwaliteitsindicatoren en vakbekwaamheidseisen voor bevolkingszorg zijn geborgd.
- We hebben onze eigen continuïteit van de crisisorganisatie versterkt voor het scenario 72 uur stroomuitval. Binnen het vakbekwaamheidsprogramma besteden we naast het 'basis-op-orde-programma' extra aandacht aan de crisisscenario's voor extreem weer, langdurige elektriciteitsuitval en militaire dreiging inclusief de te verwachten cascade-effecten
- We hebben een nieuwe visie en uitvoeringsagenda voor 2028-2031.

2.5.2 WAT GAAN WE DOEN

Speerpunt plannen maken met partners	Bereikt dat	
Nieuwe visie en uitvoeringsagenda	we voor afdeling crisisbeheersing een nieuwe visie hebben opgesteld. Deze visie en het beleidsplan VRNHN 2028-2031 zijn uitgewerkt in een uitvoeringsagenda crisisbeheersing 2028-2031.	2027

Speerpunt Informatie gestuurd werken	Bereikt dat	
24/7 Informatiepositie en risicomonitoring	partners actief worden betrokken om verstoringen te detecteren en analyseren, en er is onderzocht in welke rol de inwoner kan participeren in het actueel houden en gebruiken van het veiligheidsbeeld.	2027
24/7 Informatiepositie en risicomonitoring	Er is in nauwe samenwerking binnen NW4 een actueel veiligheidsbeeld gebaseerd op het risicoprofiel. We monitoren 24/7 op kwetsbaarheden-, dreigingen- en incidenten/crises. Verstoringen worden geanalyseerd en geduid in overleg met crisispartners en omgezet naar advisering en handelingsperspectieven over de aanpak en organisatie.	2027
Doorontwikkeling regionaal VIK	we in NW3 verband met één interregionaal VIK werken.	2027

Speerpunt aanjager of regisseur in het netwerk	Bereikt dat	
Bewustwording en verantwoordelijkheid via risicodialoog	conform plan 15 publieke en private organisaties via een risicodialoog bewust zijn gemaakt van hun eigen verantwoordelijkheden met betrekking tot crisisbeheersing en veiligheid. De risicodialogen worden ook gevoerd over onze beleidsthema's 'Extreem weer' en 'Uitval elektriciteit'.	2027
Herijking in convenanten	nieuwe samenwerkingsafspraken voor langdurige elektriciteitsuitval met de (pro)actieve partners zijn gemaakt over hoe te handelen, voor tijdens en na langdurige elektriciteitsuitval, volgens de eenduidige aanpak in het NW4-verband.	2026-3
Herijking in convenanten	Alle convenanten die we met de partners hebben zijn up-to-date en worden in de accountgesprekken jaarlijks beoordeeld en daar waar nodig aangepast.	2027

Speerpunt flexibele en robuuste crisisorganisatie	Bereikt dat	
Versterken weerbaarheid	we hebben onderzocht wat er nodig en mogelijk is om inwoners in te zetten als crisispartner. Daarnaast is er een visie ontwikkeld hoe om te gaan met burgercrisisteams.	2027
Versterken weerbaarheid	we een pilot hebben gedraaid met lokale noodsteunpunten en coördinatiepunten met als doel om in 2027 dit netwerk in te richten.	2026-3
Versterken weerbaarheid	een visie over lokale en coördinerende noodsteunpunten bij crisissituatie is gerealiseerd en de eerste stappen zijn gezet om dit netwerk in te richten.	2027
Versterken weerbaarheid	het netwerk versterkt is op het thema versterken weerbaarheid en veerkracht samenleving, vooral gericht op de samenwerking met gemeenten, inwoners, bedrijven en (maatschappelijke) organisaties.	2027

Vakbekwaamheidsprogramma beleidsthema's	het vakbekwaamheidsprogramma op extreme weertypen, langdurige uitval elektriciteit en geopolitieke dreiging is uitgevoerd. Als VRNHN zijn we voorbereid op extreem weer, langdurige uitval van elektriciteit en de ontwikkelingen rondom geopolitieke dreiging.	2027
---	---	------

Speerpunt toekomstbestendige bevolkingszorg	Bereikt dat	
Doorontwikkeling Bevolkingszorg	monitoring aan de hand van de landelijke kwaliteitsindicatoren is geborgd en verbetermaatregelen zijn doorgevoerd. De doorontwikkeling van bevolkingszorg is vastgelegd in het Plan van Aanpak Uniforme Kwaliteit Bevolkingszorg en wordt conform planning uitgevoerd.	2027
Doorontwikkeling Bevolkingszorg	het Plan van Aanpak Uniforme Kwaliteit Bevolkingszorg is uitgevoerd en daarmee hebben we kwaliteitsverbetering gerealiseerd.	2027
Risico- en crisiscommunicatie	we actief meewerken aan de uitvoering van het landelijke Programma Risico- en Crisiscommunicatie. Alle landelijke producten worden regionaal doorvertaald en/of geïmplementeerd. Ook wordt de strategie risicocommunicatie uitgevoerd .	2027
Risico- en crisiscommunicatie	we een actieve bijdrage hebben geleverd aan de totstandkoming van een nieuw landelijk meerjarig Programma Risico- en Crisiscommunicatie.	2027

2.5.3 WAT GAAT HET KOSTEN

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2025	Primaire begr. 2026	1e Begr.wijz. 2026	Begroting 2027
Product				
Baten				
Overige baten	97	-	82	82
Interne doorbelastingen	-	-	-	-
Totaal baten	97	-	82	82
Lasten				
CB Algemeen	3.367	3.560	3.854	4.039
CB Netwerk en informatie	42	51	51	52
CB Bevolkingszorg	525	472	574	592
CB Crisisorganisatie multi	364	408	423	435
CB Evalueren en verbeteren	-	6	6	6
Totaal lasten	4.298	4.497	4.908	5.124
Gerealiseerde resultaat programma	-4.201	-4.497	-4.826	-5.042

Toelichting

Naast de stijging van de salarissen (cao) en inflatie-invloed op de overige lasten, is in deze begroting rekening gehouden met de formatieve doorontwikkeling gefinancierd uit de BDuR versterkingsgelden crisisbeheersing.

2.6 PROGRAMMA ZORG- EN VEILIGHEIDSHUIS

2.6.1 Wat willen we bereiken

2.6.2 Wat gaan we doen

2.6.3 Wat gaat het kosten

2.6.1 WAT WILLEN WE BEREIKEN

Doel

Doel van het Zorg- en Veiligheidshuis is het terugdringen van criminaliteit en overlast, en het reduceren van veiligheidsrisico's. Dit door het verbinden van zorg en veiligheid. Belangrijkste taken van het Zorg- en Veiligheidshuis liggen op het gebied van procesregie. Dit als uitvoerende regie namens de gemeente. Daarnaast het borgen van de juiste deskundigheid van ketenpartners in een optimale aanpak van sociale veiligheidsvraagstukken. Het betreft regie op verschillende niveaus, zoals regie op de samenwerking, procesregie en (borgen van) casusregie. Het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Holland Noord is beheersmatig de bestuurlijke eindverantwoordelijkheid van het Algemeen Bestuur van VR NHN. De commissie Zorg in de Veiligheidsregio is verantwoordelijk voor de beleidskeuzes en effectiviteit, als stuurgroep van het Zorg- en Veiligheidshuis. Het Zorg- en Veiligheidshuis bedient alle gemeenten in de regio.

Ontwikkelingen

Het aantal kwetsbaren in de samenleving blijft toenemen. We hebben het dan onder meer over personen met onbegrepen gedrag, mensen met psychosociale problematiek of nieuwkomers. Er is een groep inwoners met een opeenstapeling van problemen met een zorg- en veiligheidscomponent. De oorzaken en gevolgen lopen dwars door elkaar heen en zijn divers zoals psychische klachten, verslavingsproblematiek, verstandelijke beperkingen, psychosociale problematiek - of een combinatie hiervan. Met als gevolg overlast gevend of gevaarlijk gedrag. Dit vraagt om een domein overstijgende aanpak. Door arbeidstekorten in de zorg, onvoldoende passende woonvoorzieningen, oplopende spanningen, wordt het voor mensen in de knel ook steeds moeilijker zich staande te houden.

Het Zorg- en Veiligheidshuis heeft als opgave om samen met gemeenten en ketenpartners uit het zorg- en veiligheidsdomein bij complexe casuïstiek of situaties (waarbij sprake is van individuele én maatschappelijke veiligheidsrisico's) verdere onveiligheid of overlast te voorkomen, te beperken en indien mogelijk op te lossen. Met als gewenst resultaat een positief maatschappelijk en financieel effect: een betere kwaliteit van leven en minder overlast en veiligheidsproblemen. Een procesregisseur van het Zorg- en Veiligheidshuis beoordeelt een binnengekomen casus, organiseert de samenwerking en fungeert als onafhankelijk voorzitter van het casusoverleg.

- Ondanks alle inzet en daadkracht nemen meldingen over mensen met onbegrepen gedrag toe bij politie, GGD en GGZ. Gemeenten en instellingen uit het zorg- en veiligheidsdomein ervaren een toename van complexe casuïstiek in het sociaal domein. Dit is ook terug te zien in de gestage stijging van het aantal cases in het Zorg- en Veiligheidshuis. Evenals vorig jaar blijft dat we voorrang moeten geven aan het voorkomen dat het gedrag van personen met onbegrepen gedrag met een (hoog) veiligheidsrisico escaleert. Daarom zetten we de ook in 2027 sterk in op tijdige signalering en een pilot bemoeizorg en op het aanjagen van de realisatie van woonvoorzieningen. Uit onderzoek blijkt dat investeren in deze aspecten het meeste effect heeft. Binnen het Zorg- en Veiligheidshuis hebben we het programma 'Aanpak van mensen met onbegrepen gedrag' ingesteld. Samen met de GGD, GGZ, de politie, de gemeenten en meerdere zorg- en maatschappelijke organisaties geven we uitvoering aan activiteiten binnen deze aanpak.

- Naast deze groep, blijven we aandacht besteden aan personen die betrokken zijn bij huiselijk geweld, radicalisering, mensenhandel, afglijdende jeugd, nazorg ex- gedetineerden en andere complexe zorg- en veiligheidszaken.
- Met het doorontwikkelen van de kennis en expertise van de procesregisseurs kunnen we advies en voorlichting geven aan professionals. Daarnaast kunnen we trends signaleren, die we door kunnen geven aan de bestuurders van de stuurgroep van het Zorg- en Veiligheidshuis.

2.6.2 WAT GAAN WE DOEN

Speerpunt coördineren en samenwerken	Bereikt dat	
Programma aanpak personen met onbegrepen gedrag	het programmateam uitvoering geeft aan het vastgestelde programmaplan 2026 e.v. voor personen met onbegrepen gedrag. Hierbij wordt de nadruk gelegd op het voorkomen van escalatie middels regionale leertafels, tijdige signalering door integrale bemoeizorgteams en het continueren van de realisatie van woonvoorzieningen.	2027
Blijvend werken aan kwaliteit	een plan voor opleiden procesregisseurs is opgesteld. Dit is het laatste punt uit de visie "blijvend werken aan kwaliteit".	2026-3
Blijvend werken aan kwaliteit	uitvoering geven aan het opgestelde opleidingsplan. Voor verdere verdieping is landelijke input noodzakelijk.	2027
Gemeentelijk specialist radicalisering	een aanvraag voor structurele financiering van de gemeentelijke specialist radicalisering is opgesteld. Die wordt voor 2023 tot en met 2026 deels betaald uit de versterkingsgelden van de NCTV. De aanvraag is om de uren die er nu aan worden besteed in stand te houden.	2026-3
Regionaal specialist radicalisering	Financiële borging van de regionaal specialist radicalisering is gerealiseerd.	2027

2.6.3 WAT GAAT HET KOSTEN

Overzicht van baten en lasten

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2025	Primaire begr. 2026	1e Begr.wijz. 2026	Begroting 2027
PDC				
Baten				
Projecten en subsidies	85	-	-	-
Overige baten	1.000	994	994	1.055
Interne doorbelastingen	-	-	-	-
Totaal baten	1.085	994	994	1.055
Lasten				
Salarissen	1.373	1.501	1.501	1.515
Diensten en middelen	9	3	3	3
ICT	13	1	1	1
WKR gerelateerde kosten	21	15	15	17
HRM	203	114	114	117
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	4	10	10	10
Totaal lasten	1.623	1.644	1.644	1.663
Gerealiseerde resultaat programma	-538	-650	-650	-608

Toelichting

Baten en lasten zijn aangepast (indexatie) aan het verwachte prijsniveau van 2027.

2.7 PROGRAMMA DEKKINGSMIDDELEN TAAKVELDEN VR

- 2.7.1 Wat willen we bereiken
- 2.7.2 Wat gaan we doen
- 2.7.3 Wat levert het op

2.7.1 WAT WILLEN WE BEREIKEN

De bedoeling is om met de bijdragen van de gemeenten en de vergoeding die wordt verkregen uit de BDuR, naast de te genereren specifieke opbrengsten op de verschillende programma's, een solide dekking op de lange termijn te creëren voor de activiteiten van de veiligheidsregio.

2.7.2 WAT GAAN WE DOEN

De activiteiten die de veiligheidsregio onderneemt zijn vastgelegd in de verschillende programma's.

2.7.3 WAT LEVERT HET OP

Overzicht van baten en lasten

PDC	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2025	Primaire begr. 2026	1e Begr.wijz. 2026	Begroting 2027
Baten				
<u>BDUR/Rijk/ministerie</u>	9.843	8.928	9.228	10.138
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1	9.843	8.928	9.228	10.138
<u>Bijdragen gemeenten</u>	54.223	57.355	57.355	64.513
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1	53.692	56.807	56.807	63.922
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.2	531	548	548	591
Totaal baten	64.066	66.283	66.583	74.651
Lasten				
Totaal lasten	-	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma	64.066	66.283	66.583	74.651

Toelichting

Er ontbreekt een directe relatie tussen de gemeentelijke bijdragen en BDuR enerzijds en de programma's anderzijds. Zodra deze directe relatie ontbreekt, kunnen baten niet worden toegerekend op het niveau van programma's en worden deze "centraal" benoemd. Een splitsing op taakveldniveau is wel te geven.

BDUR korting

In de decembercirculaire 2025 is bevestigd dat de Brede Doeluitkering Rijk (BDuR) voor de veiligheidsregio in 2026 structureel met 10% (=27,7 miljoen) wordt gekort.

Het rijk heeft in de decembercirculaire een structurele extra bijdrage BDuR voor "versterking en intensivering van regionale weerbaarheid" van 8 miljoen in 2026 en 25 miljoen voor 2027 toegezegd. Hierdoor is de korting grotendeels gecompenseerd door het Rijk. De ontwikkeling van het BDuR budget wordt opgenomen in de begroting 2027.

BDUR versterken weerbaarheid

De VRNHN heeft in 2025 een regionaal programma 'versterken weerbaarheid' ingericht, waarbij de VRNHN zich richt op:

- versterken van onze eigen continuïteit;
- inzet van risico- en crisiscommunicatie;
- versterking van ons netwerk, vooral gericht op de samenwerking met gemeenten, inwoners, bedrijven en (maatschappelijke) organisaties;
- het inrichten van een netwerk van lokale noodsteun- en coördinatiepunten;
- aansluiting op lokale initiatieven en partners.

In de Voorjaarsnota heeft het kabinet € 70 miljoen vrijgemaakt voor het versterken van de weerbaarheid van de samenleving. Voor de aanwending hiervan is vervolgens een verdelingsvoorstel uitgewerkt, met daarin twee componenten voor de veiligheidsregio's. Voor noodsteunpunten vanaf 2027 structureel € 35 miljoen. Voor de aanloopfase in 2025 € 5 miljoen en in 2026 € 10 miljoen.

2. Paragrafen

2.8 BEDRIJFSVOERING

-
- 2.8.1 Wat willen we bereiken
 - 2.8.2 Wat willen we realiseren
 - 2.8.3 Wat gaat het kosten
-

2.8.1 Wat willen we bereiken

Doel

Binnen Bedrijfsvoering en het Stafbureau werken experts, adviseurs en uitvoerende medewerkers op specifieke vakgebieden. Hiermee ondersteunen zij alle andere processen in de kolommen brandweezorg, ambulancezorg, GHOR, Zorg- en Veiligheidshuis, meldkamer en Crisisbeheersing. Experts, adviseurs en uitvoerders werken samen aan een optimale basis waardoor de kolommen hun eigen werk kunnen doen. Bedrijfsvoering is daarbij een (vaak onzichtbaar) 'autonoom zenuwstelsel' van de organisatie. Facturen worden betaald, salarissen geregeld, facilitaire taken gedaan, aanbestedingen gelopen, communicatie gerealiseerd, in- door en uitstroom gefaciliteerd etc, etc. Expertise wordt geleverd op het gebied van ICT, informatiemanagement, Communicatie, HRM, Salarisadministratie, Arbozorg, BI, Financiën, Projectmatig werken, Kwaliteit, Juridische Zaken, Facilitair, Huisvesting, Inkoop, Informatieveiligheid en ondersteuning en advisering aan directie en bestuur. Naast reguliere werkzaamheden is Bedrijfsvoerings- en Stafbureau-expertise noodzakelijk bij de diverse projecten die voortvloeien uit het Meerjarenbeleidsplan, de projectenkalender en bij andere aanpassingen in de organisatie bijvoorbeeld als gevolg van gewijzigde wet- en regelgeving.

Organisatiebrede ontwikkelingen

Versterken weerbaarheid en veerkracht van de samenleving

Tijdens een ramp of crisis is iedereen in de samenleving nodig om deze staande te houden (weerbaarheid) en om weer terug te veren naar de gewenste situatie (veerkracht). De overheid en hulpdiensten kunnen dit niet alleen en daarom is een samenleving die voor zichzelf en voor elkaar kan zorgen cruciaal. Als Veiligheidsregio willen we bijdragen aan deze weerbaarheid en veerkracht van de samenleving. Hiervoor hebben we in 2025 een regionaal programma 'versterken weerbaarheid' ingericht. In 2027 blijven we ons richten op:

- versterken van onze eigen continuïteit;
- inzet van risico- en crisiscommunicatie;
- versterking van ons netwerk, vooral gericht op de samenwerking met gemeenten, inwoners, bedrijven en (maatschappelijke) organisaties;
- het inrichten van een netwerk van lokale noodsteun- en coördinatiepunten;
- aansluiting op lokale initiatieven en partners.

Het ambitieniveau binnen deze thema's is afhankelijk van de financiële middelen die beschikbaar zijn. Afhankelijk van wat aan middelen nodig is in het netwerk van lokale noodsteunpunten (verantwoordelijkheid gemeente) en coördinatiepunten (verantwoordelijkheid VRNHN) verwachten we dat voor het beheer en onderhoud van de coördinatiepunten binnen facilitair extra capaciteit nodig is. Inrichten is eenmalig, onderhoud is structureel. Daarnaast vraagt het versterken van onze eigen continuïteit investeringen die afhankelijk van het ambitieniveau binnen het huidige personele en exploitatiebudget opgevangen kunnen worden. Door de taakstelling van de gemeenten vanaf 2026 zijn de middelen beperkt en zullen keuzes gemaakt moeten worden. Indien bestuurlijk een hoger ambitieniveau gevraagd wordt zal een investeringsvraag aan het algemeen bestuur voorgelegd worden.

Versterken informatiefundament

De VRNHN heeft sinds de regionalisering in 2015 alleen het hoognodige geïnvesteerd in informatievoorziening om te voldoen aan de minimale eisen van wet- en regelgeving. Tegelijk is er voor de organisatie veel veranderd. Denk aan positie van de Veiligheidsregio's vanaf de periode van corona, de asielcrisis en de oorlog in Oekraïne met veel meer druk de informatieveiligheid en de archivering van besluiten; de toepassing van nieuwe technieken zoals camerasystemen en drones bij de brandweer met als gevolg dat er meer data wordt gegenereerd en opgeslagen; en de noodzaak de operationele systemen in geval van langdurige crisis redundant uit te rusten. De provincie heeft daarnaast als toezichthouder op de archiefwet haar zorgen geuit over het in beheer komen van de informatievoorziening van VRNHN. Het belang van professionalisering van informatievoorziening is beschreven als collectieve opgave in het beleidsplan 2024-2027.

Zonder meer regie op informatiebeheer en informatievoorziening ontstaan er risico's op datalekken, ontoereikende besluitvorming, onvindbare of onjuiste informatie en juridische kwetsbaarheid en voldoen wij niet meer aan wet- en regelgeving. De (provinciale) archiefinspectie heeft ons vorig jaar onder verzwaaard toezicht gesteld. Omdat een verbeterplan is ingediend en de eerste stappen zijn gezet om dit plan uit te voeren, heeft de inspectie haar vertrouwen uitgesproken en het verzwaaard toezicht opgeheven onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat het verbeterplan wordt uitgevoerd. Het verbeterplan loopt van 2025 tot en met 2028. Het belang van professionalisering van informatievoorziening is beschreven als collectieve opgave in het beleidsplan 2024-2027.

Voor het versterken van het informatiefundament is een extra investering nodig. Tegelijk komt de aanvraag voor deze noodzakelijke gelden op een vervelend moment gezien de financiële uitdagingen waar gemeenten mee te maken hebben. Om tegemoet te komen aan deze situatie, is in de kadernota 2027 fasering toegepast, met het besef dat VRNHN de komende jaren dus nog niet volledig in control is. Absoluut noodzakelijk is om structureel vanaf 2027 voor € 198.000,- te investeren in een senior systeembeheerder en een senior specialist processen. Kosten die daarmee gepaard gaan bedragen € 198.000. De organisatie start een onderzoek om onafhankelijk te kunnen laten vaststellen of en welke extra capaciteit noodzakelijk is wegens o.a. toenemende wet- en regelgeving.

Duurzaamheid

De ambitie uit het beleidsplan om meer te investeren in duurzaamheid is in de organisatie onderzocht. Er is een nulmeting gedaan en duidelijk is waar VRNHN de meeste winst kan behalen. Op dit moment vindt een onderzoek plaats naar haalbaarheid van verduurzaming van het wagenpark. De mogelijkheid van de verduurzaming van de voertuigen zal afhankelijk zijn van het kunnen financieren van de hierboven genoemde extra kosten. Een overstap van diesel naar HVO kost qua brandstof zo'n 10% meer. Ook het overschakelen op deels elektrische voertuigen betekent hogere kosten, waarbij nog nader onderzocht moet worden wat haalbaar is t.a.v. de repressie. Dit vereist uitgebreider onderzoek. Op dit moment vindt een onderzoek plaats naar haalbaarheid van verduurzaming van het wagenpark.

De mogelijkheid van de verduurzaming van de voertuigen zal afhankelijk zijn van het kunnen financieren van de hierboven genoemde extra kosten.

Implementatie landelijke regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte

Op 14 juli 2025 bereikten werkgevers en vakbonden een akkoord over de 'Regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte'. Een belangrijke stap naar een betere en gelijke aanpak van Posttraumatische Stressstoornis in alle veiligheidsregio's. Tot begin 2026 is tijd nodig om te komen tot een uniforme uitvoering van de Regeling PTSS. Daarom gaat de regeling in op 1 februari 2026. Vanaf deze datum kent de regeling een terugwerkende kracht van 5 jaar.

In de kadernota 2026 was er nog onduidelijkheid of het ministerie zou bijdragen in de systeemkosten. Door een unaniem aangenomen motie in de Tweede Kamer is inmiddels duidelijk dat de systeemkosten door het ministerie worden gefinancierd. Wat elke veiligheidsregio zelf moet financieren zijn de arbeidsongeschiktheidskosten en de aanspraken uit de regeling. Op dit moment heeft VRNHN geen medewerkers met diagnose PTSS. Wij hopen van harte dat dit zo blijft. Mochten toch gevallen ontstaan, dan draagt iedere VR de kosten behorend bij de Regeling PTSS, onder andere voor (psychische) hulp, de kosten voor arbeidsongeschiktheid en vergoeding van de aanspraken (de schadelast) van de

medewerkers/vrijwilligers. Deze kosten zijn per persoon verschillend, al naar gelang de duur en ernst van de uitval en klachten. Als één medewerker niet meer hersteld en na twee jaar in de WIA belandt, moet in de eerste twee jaar rekening worden gehouden met € 140.000 loonkosten, een jaarlijkse aanvulling WIA tot pensioenleeftijd van € 20.000 en € 10.000 euro per jaar aan aanvullende voorzieningen.

2.8.2 Wat willen we realiseren

Speerpunt organisatie breed	Bereikt dat	
Medewerkersonderzoek	Het medewerkersonderzoek wordt gehouden en met de uitkomsten wordt onderzocht waar en hoe door ontwikkeling gerealiseerd kan worden.	2027
Meerjarig beleidsplan opstellen en vaststellen	Het meerjarig beleidsplan 2028-2031 is vastgesteld.	2027
Bezuinigingen	de bezuinigingen zijn conform besluit doorgevoerd in de activiteiten van de veiligheidsregio.	2026-3
Efficiencyonderzoek	Efficiencyonderzoek veiligheidsregio organisatiebreed is gerealiseerd	2026-2
Informatiemanagement en informatiebeheer	doorontwikkeling van informatiemanagement en informatiebeheer ligt op schema conform het verbeterplan die is ingediend bij de archiefinspectie. Het verbeterplan loopt van 2025-2028.	2026-3
Duurzaamheidsagenda	De duurzaamheidsagenda is conform planning gerealiseerd	2026-3

2.8.3 Wat gaat het kosten

Inleiding

De baten en lasten worden in twee verschillende overzichten weergegeven. Het eerste overzicht betreft het totaal aan overhead zoals dat gepresenteerd dient te worden conform de BBV-richtlijnen. Het tweede overzicht geeft voor de begroting een splitsing naar het programma ambulancezorg, de overige VR-programma's en directie/bedrijfsvoering. Hierdoor wordt duidelijk wat bedrijfsvoering betekent voor de omvang van de overhead. Na het eerste overzicht volgen, indien nodig, korte toelichtingen op grote afwijkingen. Het tweede overzicht is informatief opgenomen.

Overzicht van baten en lasten overhead

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000			
	Rekening 2025	Primaire begr. 2026	1e Begr.wijz. 2026	Begroting 2027
PDC				
Baten				
Projecten en subsidies	-	-	-	-
Overige baten	258	916	916	914
Interne doorbelastingen	1.255	196	196	196
Totaal baten	1.513	1.112	1.112	1.110
Lasten				
Salarissen	12.973	14.265	14.289	14.882
Huisvesting	1.340	1.335	1.335	1.361
Diensten en middelen	571	483	504	518
ICT	1.887	2.576	2.411	2.313
WKR gerelateerde kosten	849	751	751	751
Wagenpark	46	45	45	56
HRM	1.888	1.184	1.200	1.376
Financiën	114	133	133	142
Verzekeringen	247	299	299	306
Communicatie	203	238	242	248
Kwaliteit en Informatie	262	96	261	436
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	344	161	161	161
Totaal lasten	20.724	21.566	21.631	22.550
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead	-19.211	-20.454	-20.519	-21.440
Aandeel ambulancezorg in overhead	2.618	2.712	2.712	2.835
Resultaat overhead excl. aandeel ov. progr.	-16.593	-17.742	-17.807	-18.605

Toelichting

Bij de salarissen is rekening gehouden met een stijging veroorzaakt door afgesloten cao en enige uitbreiding in relatie tot het MJOP brandweer.

Het aandeel van ambulancezorg in de overhead wordt tegenwoordig vastgesteld op 10% van de totale lasten van de ambulancezorg. Op aangeven van de inspecteur Vennootschapsbelasting dient dit wel consistent te worden toegepast bij de toetsing van mogelijke Vpb-plicht voor het programma ambulancezorg.

Splitsing naar onderdelen

Bedragen x €1.000	Bedragen x € 1.000				
	Ambulance- zorg	VR-Overige programma's	Directie	Bedrijfs- voering	Begroting 2027
Baten					
Overige baten	-	-	-	914	914
Interne doorbelastingen	-	-	-	196	196
Totaal baten	-	-	-	1.110	1.110
Lasten					
Salarissen	687	2.175	1.911	10.109	14.882
Huisvesting	-	-	-	1.361	1.361
Diensten en middelen	-	-	81	437	518
ICT	-	-	-	2.313	2.313
WKR gerelateerde kosten	28	378	46	299	751
Wagenpark	-	-	25	31	56
HRM	-	5	-	1.371	1.376
Financiën	16	-1	84	43	142
Verzekeringen	-	-	-	306	306
Communicatie	-	-	-	248	248
Kwaliteit en Informatie	-	-	-	436	436
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	2	10	10	139	161
Totaal lasten	733	2.567	2.157	17.093	22.550
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead	-733	-2.567	-2.157	-15.983	-21.440
Aandeel ambulancezorg in overhead	733	-	-	2.102	2.835
Resultaat overhead VR exclusief Ambu	-	-2.567	-2.157	-13.881	-18.605

2.9 WEERSTANDSVERMOGEN EN RISICOBEBEERSING

2.9.1	Inleiding
2.9.2	Beschikbare weerstandscapaciteit
2.9.3	Financiële risico's
2.9.4	Benodigde weerstandscapaciteit
2.9.5	Verzekeringen en voorzieningen
2.9.6	Kengetallen financiële positie

2.9.1 INLEIDING

Het weerstandsvermogen is te definiëren als het vermogen om niet-structurele financiële risico's op te kunnen vangen ten einde de taken van de organisatie te kunnen voortzetten. Het weerstandsvermogen is van belang voor het bepalen van de gezondheid van de financiële positie van de organisatie. Op grond van artikel 29 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord Holland Noord dragen de gemeenten bij in de lasten van deze organisatie voor zover zij niet worden bestreden uit de opbrengsten van andere vergoedingen. De 16 deelnemende gemeenten vormen als het ware de weerstandscapaciteit.

Op basis van de uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen is een beperkte algemene reserve toegestaan. Als richtlijn geldt maximaal 2,5% van de exploitatielasten. Dit komt op basis van de jaarstukken 2025 (lasten exclusief ambulancezorg € 70.998.000) neer op een bedrag van € 1.775.000. Bij zwaarwegende argumenten is afwijking van deze richtlijn mogelijk.

Daarnaast bestaat binnen de organisatie de Ambulancezorg die niet door de gemeentelijke bijdrage wordt gefinancierd, maar door bijdragen van de zorgverzekeraars (NZa). Door de verbeterde financiering in het algemeen en verruiming van vergoedingen voor de huisvesting in het bijzonder, is het mogelijk om voor dit bedrijfsonderdeel een aparte algemene reserve aan te houden. Hierdoor wordt ook richting de NZa duidelijker zichtbaar dat geld afkomstig van de zorgverzekeraars ook daadwerkelijk alleen wordt ingezet voor de Ambulancezorg. Deze algemene reserve kent vooralsnog geen beperkingen.

Beide algemene reserves maken onderdeel uit van de beschikbare weerstandscapaciteit.

2.9.2 BESCHIKBARE WEERSTANDSCAPACITEIT

De beschikbare weerstandscapaciteit op basis van de jaarrekening 2025 bestaat uit:

x €1.000	Saldo 1-1-2025	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat	Saldo 31-12-2025
Algemene reserve Veiligheidsregio	1.523	-	-	-208	1.315
Algemene reserve Ambulancezorg	1.153	-	-	415	1.568
Bestemmingsreserves	2.253	209	132	-	2.330
Gerealiseerde resultaat	207	1.186	239	-207	947
Totaal reserves	5.136	1.395	371	-	6.160
Correcties					
Bestemmingsreserves	Bestemde gelden Veiligheidsregio				-200
Bestemmingsreserves	Bestemde gelden Ambulancezorg				-2.130
Aan te leggen bestemmingsreserve	Bestemde gelden BDuR				-532
Gerealiseerde resultaat	Vrij besteedbaar Veiligheidsregio (boven 2,5% alg.reserve)				-
Beschikbare weerstandscapaciteit					3.298

2.9.3 FINANCIËLE RISICO'S

Een risico is een onzekere gebeurtenis waaruit financiële gevolgen kunnen vloeien, maar waarbij niet duidelijk is of de gebeurtenis gaat gebeuren en hoe groot de financiële gevolgen zullen zijn. Op het moment dat de financiële gevolgen inzichtelijk zijn, worden deze gedekt in de begroting.

De mate van risico is opgenomen in 5 klassen:

Klasse	%	Waarschijnlijkheid	Toelichting
1.	10%	Zeer klein	Onwaarschijnlijk, kans 1 keer in de 10 jaar.
2.	25%	Klein	Niet waarschijnlijk, kans 1 keer in de 4 jaar.
3.	50%	Middel	Kan beide kanten op, kans 1 keer in de 2 jaar.
4.	75%	Groot	Waarschijnlijk, kan komend jaar voorkomen
5.	95%	Zeer Groot	Zeer waarschijnlijk, zal zich komend jaar voordoen.

De volgende risico's worden onderkend. Hierbij maken wij de kanttekening dat de gegeven opsomming van risico's niet limitatief is.

	Risico	Oorzaak	Gevolg	Klasse / %	Financiële impact	Weerstands-capaciteit
1.	Brandweervrijwilligers van rechtswege overgaan in een arbeidsovereenkomst.	Europese wet-en regelgeving	Mogelijk verplichting tot betaling minimum loon, pensioen, betaling bij ziekte, etc.	2 / 25%	€ 1.500.000	€ 375.000
2.	Fiscale naheffing	Niet naleven van fiscale regelgeving	Mogelijk verplichting tot het betalen van een fiscale naheffing als gevolg van het niet voldoende naleven van fiscale regelgeving.	3 / 50%	€ 500.000	€ 250.000
3.	Langdurige uitval	PTSS/ Ziekte / ongeval	Hoger dan begrote inhuur nodig om weggevallen capaciteit op te vangen	3 / 50%	€ 200.000	€ 100.000
4.	Langdurige uitval	Posttraumatische Stressstoornis	Medewerker niet meer hersteld en na twee jaar in de WIA belandt.	2 / 25%	€ 280.000	€ 70.000
5.	Tekort ambulance-verpleegkundigen	Niet kunnen aantrekken van verpleegkundigen ambulancezorg	Hoger dan geraamde inhuur derden	3 / 50%	€ 150.000	€ 75.000
6.	IT-dreigingen (bijv. virus, cyberaanval enz.)	IT-beveiliging is onvoldoende tegen alle IT-dreigingen	Dataverlies en datalekken	2 / 25%	€ 200.000	€ 50.000
7.	Materiële en personele schade bij omvangrijke incidenten	Materiële en personele schade bij omvangrijke incidenten	Ongedekte uitgaven (niet begroot)	2 / 25%	€ 200.000	€ 50.000
8.	Aanbestedingsclaim	Niet rechtmatig uitvoeren van een aanbesteding	Toewijzen van een aanbestedingsclaim	1 / 10%	€ 200.000	€ 20.000
	Totaal					€ 990.000

Risico 1. Brandweervrijwilligers van rechtswege overgaan in een arbeidsovereenkomst

Burgemeesters Kolff en Depla hebben hun rapport over taakdifferentiatie opgeleverd, waartoe zij in 2018 de opdracht kregen van het Veiligheidsberaad. In het rapport wordt een oplossing geboden om de rechtspositie van brandweervrijwilligers in lijn met Europese wetgeving te brengen, die stelt dat bij gelijk werk gelijke arbeidsvoorwaarden en gelijke betaling geldt, maar ook om het vrijwilligersstelsel te behouden.

In het rapport wordt voorgesteld om aan de hand van vier bouwstenen een fundamenteel onderscheid te maken tussen brandweervrijwilligers en beroepsmedewerkers. Deze bouwstenen zijn verplichte beschikbaarheid (kazerner/en/consigner/en), aantal repressieve taken, type taken en vakbekwaam worden en blijven. Het Veiligheidsberaad heeft kennis genomen van het rapport en heeft uitgesproken de komende jaren aan de slag te willen gaan met de implementatie van bouwsteen 1, mits de benodigde financiële middelen vanuit het rijk komen en een aantal knelpunten opgelost wordt. Bouwsteen 1 betreft het opheffen van kazernering en consignatie en stelt dat wanneer er bij een inzet geen sprake is van vrije instroom, maar een medewerker móet opkomen, er gelijke arbeidsvoorwaarden en betaling zou moeten zijn. Dit zal betekenen dat vrijwillige brandweermensen straks niet meer geconsigneerd zijn, maar aangesteld kunnen worden met een deeltijd beroepsaanstelling. Het Veiligheidsberaad is niet akkoord met alle bouwstenen, maar er is draagvlak om te starten met de implementatie van bouwsteen 1. Het veiligheidsberaad en minister JenV hebben op 21 juni 2021 de nieuwe stuurgroep 'toekomst bestendig brandweerstelsel' de opdracht gegeven voor de implementatie van de eerste bouwsteen en onderzoek te doen naar andere wenselijke thema's om toe te werken naar een toekomstbestendig brandweerstelsel. Alle voorbereidingen voor Bouwsteen 1 'verplichtende karakter' zijn uitgevoerd. Invoering is afhankelijk van de landelijke besluitvorming over de randvoorwaarden (waaronder financiering door het Rijk) alvorens te kunnen starten met de implementatie. Voor zover nu bekend zijn er geen nieuwe ontwikkelingen op dit gebied.

Risico 3: Post Traumatisch Stress Syndroom (PTSS)

Tot op heden gaan Veiligheidsregio's verschillend om met medewerkers met PTSS symptomen. Voor Veiligheidsregio's is een landelijke regeling voor PTSS uitgewerkt. Met deze regeling wordt PTSS door Veiligheidsregio's als beroepsziekte erkend. Dit in navolging van bijvoorbeeld Defensie en Politie. Een belangrijk onderdeel van de regeling zijn preventieve maatregelen om PTSS te voorkomen. In de regeling is een bepaling opgenomen dat ook erkende PTSS gevallen met terugwerkende kracht rechten kunnen ontleen aan de regeling. Verder is de minister gevraagd bij te dragen aan de collectieve kosten voor uitvoering van de regeling. Afhankelijk van de parlementaire besluiten over de voorjaarsnota worden hiervoor gelden toegekend.

Bij het ingaan van deze regeling bestaat een (financieel) risico voor toepassing van de regeling met terugwerkende kracht en de mogelijke negatieve uitkomst over de voorjaarsnota waardoor alle inspanningen en de daaruit voortvloeiende financiële consequenties op dit gebied door de eigen VR moeten worden gedragen.

2.9.4 BENODIGDE WEERSTANDSCAPACITEIT

Op basis van de risico-inventarisatie bedraagt de benodigde weerstandscapaciteit € 990.000. De ratio weerstandsvermogen versus weerstandscapaciteit bedraagt op basis van de aanwezige buffer € 3.298.000 / € 990.000 * 100% = 333 %. Dit houdt in dat de Veiligheidsregio in staat is om de onderkende risico's financieel te dragen.

2.9.5 VERZEKERINGEN EN VOORZIENINGEN

Het verzekeringspakket voorziet in het afdekken van de meest gangbare risico's op personeel en materieel gebied.

Met ingang van 1 januari 2024 is de Landelijke regeling aanspraken na Dienstongevallen Veiligheidsregio's van toepassing. Deze komt in de plaats van de ongevallenverzekering die iedere veiligheidsregio zelfstandig had afgesloten. De regeling wordt landelijk gefinancierd door een sobere

ongevallenverzekering die is afgesloten door het landelijk Expertisebureau Risicobeheer én een waarborgfonds die door alle veiligheidsregio's is opgericht. De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord brengt jaarlijks een bedrag in.

Daarnaast heeft de veiligheidsregio nog een aantal voorzieningen getroffen voor toekomstige verplichtingen. In de toelichting op de balans worden deze nader toegelicht.

2.9.6 KENGETALLEN FINANCIËLE POSITIE

Overzicht kengetallen

Kengetallen:	Begroting jaar	Verloop van de kengetallen					
	JR 2025	2026	2027	2028	2029	2030	
Netto schuldquote	0,37	0,67	0,65	0,63	0,61	0,55	
Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	0,37	0,67	0,65	0,63	0,61	0,55	
Solvabiliteitsratio	0,12	0,07	0,07	0,06	0,07	0,09	
Structurele exploitatieruimte	0,43%	-0,27%	0,89%	0,70%	-0,26%	-0,19%	

Toelichting kengetallen

- Netto schuldquote: netto schuld gedeeld door de inkomsten exploitatie (excl. mutaties reserves) Onder netto schuld wordt verstaan de langlopende en kortlopende schulden minus de langlopende en kortlopende vorderingen en uitzettingen.
- Solvabiliteitsratio: verhouding eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen (eigen vermogen en vreemd vermogen).
- Structurele exploitatieruimte: saldo van de structurele baten en lasten en saldo van de structurele onttrekkingen en toevoegingen aan reserves gedeeld door de totale baten (excl. mutaties reserves), uitgedrukt als percentage.

Uitgangspunten

Bij het weergeven van de kengetallen voor de financiële positie zijn een aantal uitgangspunten gehanteerd:

- De gebruikte balansstanden zijn gebaseerd op ramingen per 1 januari 2026.
- Daar waar geen relevante gegevens beschikbaar zijn, worden de balanssaldi van de laatst bekende jaarrekening opgenomen.
- Vlottende schuld wordt als sluitpost gehanteerd.

Duiding kengetallen

- Netto schuldquote: algemeen wordt ratio van 1 of lager gekwantificeerd als voldoende. Meerjarig voldoet VR NHN aan deze norm.
- Solvabiliteit: algemeen wordt een ratio van 1 of hoger gekwantificeerd als voldoende. Bij VR NHN is de ratio beduidend lager wat wordt veroorzaakt door een relatief laag eigen vermogen; als gevolg van een restrictie van maximaal 2,5% van de totale lasten;
- Structurele exploitatieruimte: deze begroting is gebaseerd op structurele baten en lasten. De structurele exploitatieruimte is derhalve nihil.

2.10 ONDERHOUD KAPITAALGOEDEREN

2.10.1 Wat willen we bereiken

2.10.2 Wat willen we realiseren

2.10.3 Wat gaat het kosten

2.10.1 WAT WILLEN WE BEREIKEN

Doel

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is een organisatie die sterk afhankelijk is van de inzet van haar materieel. Uitval kan niet worden gepermitteerd. Het is daarom noodzakelijk om het risico van deze uitval zoveel mogelijk te beperken door garanties en zekerheden te stellen. Eén van de zekerheden wordt ontleend aan het meerjarig in beeld brengen van de onderhoudskosten die gepaard gaan met het operationeel houden van de onderhoudsobjecten. Er mag geen sprake zijn van achterstallig onderhoud. Een andere zekerheid is het weten wanneer het materieel vervangen moet worden. Hiervoor beschikt de Veiligheidsregio over een actueel MJIP (Meerjareninvesteringsplan) waarin alle nu bekende toekomstige investeringen zijn opgenomen.

De veiligheidsregio beschikt over diverse soorten kapitaalgoederen die jaarlijks moeten worden onderhouden om het voorzieningenniveau op peil te houden. Dit betreffen o.a. panden, voertuigen en kantoorautomatisering.

VR NHN heeft diverse panden in eigendom. Dit zijn panden die worden gebruikt ten behoeve van ambulancezorg. De veiligheidsregio heeft geen brandweerkazernes meer in eigendom. Het pand voor de centrale huisvesting in Alkmaar (Hoofdkantoor) en het pand voor de ambulancedienst op Texel worden gehuurd. De brandweerkazernes worden om niet gehuurd van de gemeenten.

2.10.2 WAT WILLEN WE REALISEREN

Gebouwen ambulancedienst

In 2019 heeft op basis van de in 2018 uitgevoerde (interne) analyse op de staat van de gebouwen een extern onderzoek plaatsgevonden. Daaruit is naar voren gekomen dat de ambulancevoorzieningen in Hoogkarspel en Den Helder niet langer geschikt zijn voor hun functie en extra ruimte beschikbaar moet komen voor het overdekt stallen van ambulances. Uit onderzoek naar meerdere oplossingsvarianten is de conclusie getrokken dat nieuwbouw voor beide locaties de voorkeur geniet boven een grootschalige renovatie. Het rapport is vertaald in een notitie voor het Lokaal Overleg van maart 2020 waarin de probleemstelling vertaald is naar een advies het beschikbare budget huisvesting te verhogen.

In het najaar 2020 is de extra budgetaanvraag gehonoreerd en vindt structurele ophoging plaats. In 2021 is begonnen met de planvorming voor de nieuwbouw. De daarbij afgegeven plannings zijn in de loop van 2023 wederom aangepast (uitloop verkrijgen vergunningen, beschikbaarheid bouwers en materiaal). Oplevering vindt plaats in 2026.

Brandweerkazernes

Voor de kazernes worden de volgende uitgangpunten als zodanig gehanteerd en uitgevoerd:

1. Kazernes zijn in eigendom van de gemeenten;
2. Huisvestingslasten maken geen onderdeel uit van de begroting van de VR;
3. Het beheer en onderhoud is een gemeentelijke taak en wordt geborgd in de overeenkomsten voor beheer en onderhoud tussen gemeenten en VR;

4. Gemeenten berekenen hun facilitaire kosten (schoonmaak, alarmopvolging, e.d.) door aan VR;

Het onderzoek, in meerdere jaren uitgevoerd in 2017-2018 naar de toekomstbestendigheid van de bestuurlijke afspraken omtrent de huisvesting van de brandweer heeft niet geleid tot aanpassing van de in 2013 gemaakte afspraken. Het onderzoek heeft geleid tot een verbeterde attentie bij gemeenten dat de huisvesting van de brandweer een verantwoordelijkheid is van gemeenten en Veiligheidsregio samen. Binnen de bestuurlijke uitgangspunten kunnen de knelpunten worden opgelost hetgeen in de praktijk ook daadwerkelijk gebeurt. In meerdere kazernes zijn verbeteringen aangebracht met betrekking tot arbeidshygiëne en er vindt een betere afstemming plaats op de uitvoering van het meerjarenonderhoudsplan. Een aantal gemeenten zijn daadwerkelijk gestart met of er zijn de plannen in voorbereiding voor het vervangen van veelal verouderde brandweerkazernes.

In 2026 worden een aantal nieuwe kazernes opgeleverd. In hoeverre de ontwikkeling van het brandweerdekkingsplan naar een brandweezorgplan effect gaat hebben op deze vervangingen is momenteel nog niet uitgekristalliseerd.

Centrale huisvesting de Hertog

Het gebouw aan de Hertog Aalbrechtweg 22 te Alkmaar wordt samen met de GGD Hollands Noorden als hoofdlocatie gebruikt. VR NHN is huurder. Voor het medegebruik door de GGD HN is een overeenkomst voor gemene rekening opgesteld die is goedgekeurd door de Belastingdienst. Op basis hiervan worden de huisvestingskosten op basis van een verdeelsleutel verdeeld tussen de GGD HN en VR NHN zonder dat dit tot extra btw-druk leidt. Met de verhuurder van het pand is een SLA afgesproken waarin het beheer en onderhoud van het pand geregeld is.

Ambulancematerieel

In de komende jaren worden de reguliere investeringen gedaan op basis van het MJIP, waaronder vervanging en uitbreiding van ambulances en inbouw van elektrische brancards.

Brandweermaterieel

De brandweer beschikt over up-to-date materieel en materiaal. Voertuigen en inventaris worden op basis van het MJIP vervangen. Bij iedere vervanging wordt gekeken of er een technische noodzaak is om te gaan vervangen. Voor reguliere brandweermaterialen zijn er inkoopovereenkomsten beschikbaar en waar nodig worden deze inkoopovereenkomsten rechtmatig verlengd. Op die manier wordt zo efficiënt mogelijk met de beschikbare middelen om gegaan.

Persoonlijke beschermingsmiddelen Brandweer

Ook op het gebied van kleding, ademlucht en persoonlijke beschermingsmiddelen is de brandweer volledig up-to-date. Er zijn raamovereenkomsten gesloten voor bluslaarzen en blushandschoenen, waarbij vervangen wordt indien noodzakelijk. Hiermee wordt verspilling voorkomen. De landelijke uitstraling voor bluskleding, die inmiddels is vastgesteld, gaat ons in de toekomst hierbij nog meer helpen.

Kantoorautomatisering

De VR beschikt over een visie op informatie-gestuurd werken die op hoofdlijnen de richting voor de toekomst weergeeft. Met de acties in het jaarplan wordt verder invulling gegeven aan deze visie. Voor de VR is een architectuur opgesteld die gericht is op de huidige ontwikkelingen binnen de regio en op landelijk niveau. Het risicobewustzijn van werken bij de veiligheidsregio is toegenomen. Dit vertaalt zich in het veilige gebruik van ICT-voorzieningen, geen datalekken en grip op persoonsgegevens.

De benodigde investeringen zijn opgenomen in het MJIP en de kosten hiervan in de (meerjaren)begroting.

2.10.3 WAT GAAT HET KOSTEN

Alle noodzakelijke kosten met betrekking tot het in standhouden van de gebouwen, vervoersmiddelen, materialen en ICT-middelen zijn opgenomen in de begroting en meerjarenraming.

2.11 FINANCIERING

2.11.1 Inleiding

2.11.2 Beleidskaders treasury activiteiten

2.11.3 Toerekening (voorgenomen) rentelasten naar taakvelden

2.11.4 EMU saldo

2.11.1 INLEIDING

De financieringsfunctie ondersteunt de uitvoering van de programma's en omvat de financiering van beleid en het uitzetten van geldmiddelen die niet direct nodig zijn.

Op 25 oktober 2024 is door het algemeen bestuur het treasurystatuut 2024 vastgesteld met een ingangsdatum van 1 januari 2024. Het statuut vastgesteld in 2015, is komen te vervallen. In dit statuut zijn de uitgangspunten, doelstellingen, richtlijnen en limieten van de treasuryfunctie vastgelegd. Het statuut is gebaseerd op de voorschriften zoals vastgelegd in de Wet Financiering Decentrale Overheden (Wet fido) inclusief de daarmee samenhangende wet- en regelgeving. De belangrijkste punten zijn:

- Aantrekken van langlopende geldleningen geschiedt door een offerte aan te vragen bij tenminste twee financiële instellingen;
- Uitzetten van tijdelijke overtollige financiële middelen vindt uitsluitend plaats bij het Agentschap van het Ministerie van Financiën (schatkistbankieren). Middelen tot de schatkistlimiet mogen worden uitgezet bij financiële ondernemingen die ten minste over een A-rating beschikken en gevestigd zijn in Nederland, of een andere EU lidstaat die beschikt over tenminste een AA rating;
- De organisatie maakt geen gebruik van derivaten.
- Jaarlijks vindt evaluatie plaats van de gedane treasury activiteiten in de paragraaf 'Financiering'.

2.11.2 BELEIDSKADERS TREASURY ACTIVITEITEN

Kasgeldlimiet (kortlopende geldleningen)

Ter beperking van het renterisico heeft de wetgever de hoogte van de netto vlottende schuld voor gemeenschappelijke regelingen op een maximum gezet van 8,2% van de begrote lasten, *de kasgeldlimiet*. Voor 2027 is deze berekend op € 8,536 miljoen¹. Overschrijding kan leiden tot het aantrekken van geld met een looptijd langer dan één jaar. Voor 2027 is de verwachting dat de kasgeldlimiet niet wordt overschreden.

Schatkistlimiet

Vanaf december 2013 is het schatkistbankieren van toepassing. Dit betekent dat overtollige geldmiddelen boven schatkistlimiet verplicht moeten worden aangehouden in de schatkist. Dit voorkomt dat decentrale overheden hun middelen kunnen uitzetten bij derden (zoals buitenlandse banken) en draagt bij aan het verlagen van het EMU saldo van de totale Nederlandse overheid. Voor 2027 is de schatkistlimiet² berekend op € 2.082.000. Gelden boven deze limiet moeten worden aangehouden in de schatkist.

Renterisiconorm

Ter beperking van het renterisico heeft de wetgever de *renterisiconorm* gemaximaliseerd op 20% van het begrotingstotaal. Dit betekent dat het totaal van herfinancieringen en renteherzieningen op de vaste schuld in enig jaar beperkt is tot 20% van het begrotingstotaal. Voor 2027 is de renterisiconorm berekend

¹ Op basis van begrotingstotaal lasten (primair)

² De limiet wordt berekend als 2,0% van het begrotingstotaal lasten (primair) met een ondergrens van € 1.000.000.

op € 20,8 mln. In het begrotingsjaar vinden geen renteherzieningen plaats. De renterisiconorm wordt naar verwachting niet overschreden.

Financieringsbehoefte (kort-/langlopende geldleningen)

In basis is de leningenportefeuille van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord afgestemd op het kunnen uitvoeren van de haar gestelde taken. In het verleden zijn kortlopende geldleningen aangetrokken die zijn gebruikt om tijdelijke tekorten in de liquide middelen op te vangen. Mogelijk zullen in 2027 kortlopende geldleningen worden aangetrokken om tijdelijke tekorten op te vangen die kunnen ontstaan.

Op basis van de geplande investeringen 2027-2030 wordt meerjarig een financieringstekort verwacht. Om te kunnen investeren, zullen in de periode 2027-2030 (langlopende) geldleningen moeten worden aangetrokken. Het daadwerkelijke afsluitmoment van deze leningen wordt afgestemd op het leverings-/betaalmoment van de betreffende investeringen. Door de huidige inflatie en onrust in de wereld zien we de rente behoorlijk stijgen. Hiermee is rekening gehouden in deze begroting, waardoor dit forse consequenties heeft voor de geraamde rentelasten.

Ontwikkelingen leningenportefeuille

In 2014 is de omvang van de leningenportefeuille fors toegenomen. Er zijn leningen aangetrokken ter financiering van aangekocht materieel/ kazernes van de gemeenten (aangekocht eind 2013) en de projectkosten regionalisering. In de periode 2019-2024 zijn overgenomen kazernes weer (terug)verkocht aan de betreffende gemeenten. De daarvoor aangetrokken geldleningen zijn in deze periode ook afgelost. De portefeuilleomvang neemt de komende jaren weer toe door het aantrekken van langlopende geldleningen ter (her-)financiering van voorgenomen vervangingsinvesteringen. Daarbij zal de herfinanciering substantieel hoger uitvallen door de sterk gestegen aanschafprijzen.

2.11.3 TOEREKENING (VOORGENOMEN) RENTELASTEN NAAR TAAKVELDEN

In onderstaand overzicht wordt inzicht gegeven in de verwachte rentelasten, het renteresultaat en de wijze waarop de rente wordt toegerekend aan investeringen en projecten.

Omschrijving		2027 Bedragen x €1
Externe financiering kort en lang		
Rentelasten	-/-	1.481.210
Rentebaten	+/+	0
Saldo rentelasten en rentebaten		1.481.210
Doorberekening rente aan grondexploitatie	-/-	
Toerekening rente van projectfinanciering aan het betreffende taakveld	-/-	0
Toerekening rentebaten van specifieke projectfinanciering aan het betreffende taakveld	+/+	
Aan taakveld toe te rekenen externe rente		1.481.210
Rente over eigen vermogen	-/-	
Rente over voorzieningen	+/+	0
Totaal aan taakveld toe te rekenen rente		1.481.210
7.1 Volksgezondheid	-/-	424.258
1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	-/-	1.022.514
0.4 Overhead	-/-	34.438
De aan taakvelden toegerekende rente (renteomslag)	-/-	1.481.210
Renteresultaat op het taakveld Treasury		0

2.11.4 EMU SALDO

Onderstaand het berekende EMU saldo op basis van deze begroting en meerjarenraming (op basis van artikel 71 lid 3 BBV).

				2026	2027	2028	2029	2030
EMU-SALDO				-27.282	-4.554	1.251	148	4.342
EMU-SALDO referentiewaarde								
Verschil EMU-saldo & referentiewaarde				-27.282	-4.554	1.251	148	4.342
Mutaties (1 januari tot 31 december)	Activa	Financiële vaste activa	Kapitaalverstrekkingen en leningen	0	0	0	0	0
			Uitzettingen	0	0	0	0	0
		Vlottende activa	Uitzettingen	0	0	0	0	0
			Liquide middelen	0	0	0	0	0
		Overlopende activa	0	0	0	0	0	
	Passiva	Vaste Passiva	Vaste schuld	10.773	-4.111	-4.111	-3.921	-3.857
			Vlottende passiva	16.509	8.665	2.860	3.773	-485
			Overlopende passiva	0	0	0	0	0
		Eventuele boekwinst bij verkoop effecten en (im)materiële vaste activa						

2.12 VERBONDEN PARTIJEN

- 2.12.1 Inleiding
 - 2.12.2 Relevante ontwikkelingen
 - 2.12.3 Opbrengsten en kosten deelnemingen in relatie tot de begroting
 - 2.12.4 Invulling aandeelhouders- en commissarisrol
 - 2.12.5 Visie op verbonden partijen
 - 2.12.6 Beleidsvoornemens deelnemingen
 - 2.12.7 Eigen vermogen en resultaat RAV
-

2.12.1 INLEIDING

Een verbonden partij is een privaat- dan wel publiekrechtelijke organisatie waarin VR NHN een bestuurlijk én een financieel belang heeft. Een financieel belang is aanwezig wanneer een ter beschikking gesteld bedrag niet verhaalbaar is bij faillissement dan wel als financiële aansprakelijkheid bestaat indien de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt (artikel 1 BBV). Bestuurlijk belang is aanwezig indien er zeggenschap bestaat uit hoofde van stemrecht dan wel vertegenwoordiging in het bestuur van de organisatie.

In deze paragraaf wordt ingegaan op de visie op verbonden partijen in relatie tot de realisatie van de doelstellingen van de veiligheidsregio. Ook wordt de realisatie van de beleidsvoornemens met betrekking tot de verbonden partijen beschreven. Tevens is opgenomen of en zo ja welke risico's en problemen ten aanzien van de verbonden partijen zijn te onderkennen.

2.12.2 RELEVANTE ONTWIKKELINGEN

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN) (vestigingsplaats Alkmaar)

De RAV NHN is per 10 februari 2010 opgericht met als doel het hebben en exploiteren van een vergunning tot het uitvoeren van ambulancevervoer. Per 1 januari 2013 beschikt de RAV NHN over deze vergunning. RAV NHN kent twee leden: Ambulancezorg Noord-Holland Noord (onderdeel van VRNHN) en Witte Kruis Ambulancezorg. De centrale administratie wordt uitgevoerd door VRNHN en de controlfunctie door WK. Het secretariaat van de RAV wordt door VRNHN gevoerd. Verder gebruiken beide partners één automatiseringspakket waarin de ambulanceritten worden geregistreerd. De ambulanceritten worden door de partners zelf gefactureerd. De partners behouden afzonderlijk de verantwoordelijkheden over het debiteurenbeheer. Beide partners staan bij de zorgverzekeraars bekend als één wettelijk gemachtigde uitvoerende en verantwoordelijke zelfstandige organisatie (coöperatie) die beschikt over één gezamenlijke bankrekening en spaarrekening. De Meldkamer is via een SLA verbonden aan de RAV.

Op 1 januari 2021 is de Wet ambulancezorgvoorzieningen (Wazv) in werking getreden. De nieuwe wet geeft zekerheid aan de RAV over haar positie. Om de continuïteit te kunnen waarborgen wil de minister de huidige positie van de RAV's intact houden. In de nieuwe wet is opgenomen dat: "Er per veiligheidsregio een monopolist is, die niet alleen het alleenrecht heeft om spoedeisende ambulancezorg te leveren, maar ook de plicht heeft om deze zorg te leveren". De Nederlandse Zorgautoriteit, de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) houden gezamenlijk toezicht op de naleving van de Wazv. De zorgverzekeraars maken met de RAV jaarlijks afspraken over het budget en de daarvoor te leveren kwaliteit en prestaties.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) (Vestigingsplaats Arnhem)

Het NIPV is een bij wet opgerichte zelfstandig bestuursorgaan (ZBO). De positie van het NIPV is vastgelegd in de Wet veiligheidsregio's. Het NIPV ondersteunt de veiligheidsregio's bij het versterken van de brandweezorg en de aanpak op het terrein van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De regio's Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland hebben hun krachten op het gebied van vakbekwaamheid gebundeld. Sinds het formele ondertekeningmoment op 11 juli 2019 is er één gezamenlijk opleidingsinstituut: de Brandweerschool Noord-Holland (BWS NH). BWS NH zet in op kwalitatief goed onderwijs, het innoveren van brandweeronderwijs, het voldoen aan landelijk gestelde kwaliteitscriteria en het onderhouden en ontwikkelen van les- en leerstof. Voorlopig richt BWS NH zich in hoofdzaak op de opleidingen basisbrandweezorg, aangevuld met de opleidingen brandweerchauffeur en instructeur.

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

De veiligheidsregio's trachten door middel van het afsluiten van verzekeringen bepaalde financiële risico's van hun werkzaamheden te beheersen, daaronder begrepen, maar niet beperkt tot, de risico's die voortvloeien uit persoonlijke ongevallen. Daarbij was echter geen sprake van een landelijke uniforme regeling voor uitkeringen na dienstongevallen, terwijl in toenemende mate sprake is van interregionale samenwerking in zowel het primaire proces van de brandweer als bij vraagstukken van bedrijfsvoering. Voorts is in de loop der jaren gebleken dat de afgesloten verzekeringen steeds minder risico's dekken en dat de verschuldigde premies aanzienlijk zijn verhoogd, waardoor afdekking van die risico's door middel van verzekeringen onder druk is komen te staan. Dit heeft de veiligheidsregio's ertoe bewogen om onder erkenning dat voor de uitvoering van de aan hen opgedragen publieke taken de inzet van zowel beroepsmedewerkers als brandweervrijwilligers essentieel is, te komen tot een landelijke uniforme regeling voor uitkeringen na incidenten die verband houden met de aan hen opgedragen publieke taken en waarbij sprake is van letsel met tijdelijke of blijvende arbeidsongeschiktheid en/of invaliditeit dan wel overlijden.

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's wordt primair opgericht als expertisebureau voor de veiligheidsregio's op het gebied van goedwerkgeverschap bij ongevallen en voorziet in ieder geval in de ondersteuning bij de afhandeling van ongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering. Ook kan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's in opdracht en ten behoeve van de Veiligheidsregio's bemiddelen bij onder meer (i) het benaderen van derden-verzekeraars, (ii) het sluiten van verzekeringen bij die verzekeraars en (iii) het betrokken worden bij de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

De wens om te komen tot de oprichting van een waarborgfonds hangt samen met het besluit van het Veiligheidsberaad d.d. 1 juli 2022 om te komen tot de oprichting van een expertisebureau. Het waarborgfonds is bedoeld om in ieder geval te voorzien in de onverzekerbare aanspraken van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen. Het waarborgfonds is bedoeld voor de basisveiligheidsregio (de veiligheidsregio's zonder aanvullende organisatieonderdelen) met het oog op gelijksoortigheid van het risico; voor de aanvullende organisatieonderdelen is een waarborgfonds ook minder noodzakelijk met het oog op de betere verzekerbaarheid. Voor de oprichting van een waarborgfonds is geen verzekeringsvergunning vereist van De Nederlandse Bank (DNB) onder de volgende voorwaarden: geen winstoogmerk (1) maximale jaarlijkse inleg 5 miljoen euro per jaar (2), een maximale technische reserve van 25 miljoen euro (3) en het instellen van een raad van toezicht met personen die benoemd zijn door dan wel in dienst zijn van de overheid (4). Deelname van een veiligheidsregio aan het waarborgfonds is vrijwillig. Voor deelname aan het waarborgfonds is deelname

aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's een vereiste met het oog op de samenhang van deze voorzieningen; het is mogelijk om deel te nemen aan het expertisebureau zonder deel te nemen aan het waarborgfonds. De minimale deelname aan het waarborgfonds is 5 jaar.

Met deze duale structuur wordt beoogd dat Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's zoveel mogelijk de kerndoelstelling als fonds zal uitoefenen en de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's zal optreden als bemiddelaar, een en ander binnen de kaders van de toepasselijke wet- en regelgeving.

2.12.3 OPBRENGSTEN EN KOSTEN DEELNEMINGEN IN RELATIE TOT DE BEGROTING

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

Het aandeel VRNHN in de kosten van de RAV NHN maakt onderdeel uit van het programma Ambulancezorg.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

Alle veiligheidsregio's dragen financieel bij aan het NIPV. Deze bijdrage wordt rechtstreeks in mindering gebracht op de BDUR-gelden.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

De kosten van opleiden, en dus ook van de BWS NH, zijn opgenomen binnen het programma Brandweer.

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

Alle veiligheidsregio's dragen voor een gelijk deel bij de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. De inbreng wordt opgenomen binnen het programma Bedrijfsvoering.

Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Alle veiligheidsregio's dragen bij aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's op basis van het inwonersaantal per veiligheidsregio. De inbreng wordt opgenomen binnen het programma Bedrijfsvoering.

2.12.4 INVULLING AANDEELHOUDERS- EN COMMISSARISROL

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

De bestuurdersrol is statutair vastgelegd. Twee bestuurders vormen het bestuur. Het voorzitterschap rouleert jaarlijks volgens een vast schema tussen beide bestuurders. Voor 2025 was de directeur ambulancezorg NHN de bestuursvoorzitter, voor 2026 wordt dit de directeur WK. De algemene directeuren van de beide zelfstandige organisaties en de twee bestuurders vormen samen de Algemene Ledenvergadering (ALV).

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

De voorzitters van de veiligheidsregio's, verenigd in het Veiligheidsberaad, vormen het algemeen bestuur van het NIPV. De bestuursvoorzitter van VRNHN is lid van het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur benoemt uit zijn midden een voorzitter en een dagelijks bestuur. De voorzitter van het NIPV is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur. Het bestuur beslist bij meerderheid van stemmen.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

Het bestuur wordt gevormd door de directeuren van de veiligheidsregio's. Daarnaast kent de coöperatie een algemene ledenvergadering.

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's

De directeur-bestuurder van het Expertisebureau Risicobeheer is gelijk aan die van het Waarborgfonds.

Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

De directeur-bestuurder van het Waarborgfonds is gelijk aan die van het Expertisebureau Risicobeheer. Er is ook een Raad van Toezicht ingesteld en die bestaat uit een voorzitter en 3 Leden. Het Waarborgfonds is vrijgesteld van toezicht door De Nederlandsche Bank (DNB), omdat aan de voorwaarde is voldaan dat een Raad van Toezicht is geïnstalleerd.

2.12.5 VISIE OP VERBONDEN PARTIJEN

Een verbonden partij is voor de veiligheidsregio een instrument om de overgenomen maatschappelijke doelstellingen voor de aangesloten gemeenten te behalen. Bij het aansturen van een verbonden partij is het in ieder geval van belang dat:

- Afspraken over taken, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, financieel en juridisch beleid worden vastgelegd (bijvoorbeeld in overeenkomsten, statuten);
- Afspraken worden gemaakt over de frequentie en inhoud van de verantwoordingsinformatie;
- De veiligheidsregio zich realiseert dat andere partijen die betrokken zijn bij de verbonden partij andere belangen kunnen hebben naast het gezamenlijk belang.

2.12.6 BELEIDSVOORNEMENS DEELNEMINGEN

Vereniging Ambulancezorg Regio Noord-Holland Noord in coöperatief verband U.A. (RAV NHN)

Er zijn bij de RAV NHN geen grote beleidsvoornemens te onderkennen.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

De beleidsvoornemens voor de veiligheidsregio's liggen op het terrein van:

- beleids- en bestuursondersteuning van de ambtelijke en bestuurlijke top;
- kennis ontwikkelen, makelen en borgen voor de professional in het veld;
- opleidingen, trainingen en oefeningen voor vakbekwaam worden en blijven faciliteren en verzorgen;
- talent- en leiderschapsontwikkeling bevorderen;
- materieel voor de veiligheidsregio's verwerven, beheren en organisatorisch inbedden;
- projectmanagement en (organisatie)advies.

Coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A.

Er zijn bij de coöperatie Brandweerschool Noord-Holland U.A. geen grote beleidsvoornemens te onderkennen.

Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's

Er zijn bij de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's geen grote beleidsvoornemens te onderkennen.

2.12.7 EIGEN VERMOGEN EN RESULTAAT RAV

Uit de concept jaarstukken 2025 RAV blijkt dat het eigen vermogen per 31 december 2025 € 0 is. Het exploitatiesaldo 2025 is ook € 0. Dit wordt ook voor 2026 en 2027 voorzien.

2. Overige informatie

2.13 FISCALITEITEN

2.13.1 Tax Control Framework

2.13.2 Convenant Horizontaal Toezicht

2.13.3 Landelijke activiteiten

2.13.1 Tax Control Framework

In 2025 zijn de vorig jaar opgestarte interviews met materiedeskundigen verder verbreed en verdiept om te komen tot een herijking van het TCF in het algemeen en van de fiscale risico's in het bijzonder. In het TCF worden per belastingsoort 'gewone' risico's (risks) en zogenaamde Key risks benoemd.

Ten opzichte van de eerste versie zijn er geen tot weinig nieuwe risico's geïdentificeerd, maar is een scherper beeld ontstaan over welke risico's als 'gewoon' risico, danwel Key risk moeten worden beschouwd. Tegelijkertijd zijn de beheersmaatregelen die in de praktijk worden uitgevoerd duidelijker in kaart gebracht en vastgelegd. Daarnaast is een duidelijkere koppeling tussen het TCF en de werkzaamheden in de VIC aangelegd.

In de eerste versie van het TCF werden de Key risks bepaald op basis van het risico vóór de beschreven beheersmaatregelen en de directe invloed van het risico op een onjuiste, onvolledige of niet tijdige aangifte of afdracht. In de tweede versie zijn de risico's ingedeeld als Key risk indien er ná het doorlopen van de beheersmaatregelen naar ons inzicht nog steeds een groot risico op fouten bestaat.

Het interne besluitvormingsproces ter vaststelling van het Tax Control Framework versie 2.0 is inmiddels opgestart.

2.13.2 Convenant Horizontaal Toezicht

Het periodieke bezoek van de Belastingdienst, in het kader van het Horizontaal Toezicht, heeft dit jaar in juni plaatsgevonden. Tijdens dit bezoek hebben wij kennisgemaakt met de nieuwe klantcoördinator. Daarnaast heeft de Belastingdienst aandacht gevraagd voor verbeteringen in de beschrijvingen en monitoring van (beheersmaatregelen op) fiscale risico's. Tevens zijn enkele concrete ontwikkelingen binnen de fiscale regelgeving besproken. Vanuit de zijde van VRNHN is een update verstrekt over de aanschaf en implementatie van het ritregistratiesysteem op de dienstvoertuigen. Dit registratiesysteem is inmiddels geïmplementeerd en de interne controle daarop dient vanaf heden structureel te worden uitgevoerd, conform de PDCA-cyclus.

De Belastingdienst heeft aangegeven dat verlenging van het convenant Horizontaal Toezicht na 2025 alleen mogelijk is wanneer wederom aan alle toetsingscriteria wordt voldaan. De twee genoemde projecten, de update van het TCF en met name de herijking van de key risks met bijbehorende beheersmaatregelen en monitoring zullen daaraan bijdragen.

2.13.4 Landelijke activiteiten

De landelijke fiscale werkgroep, onder aanvoering van een vertegenwoordiger van VRNHN, heeft in 2025 een aantal nieuwe leden mogen verwelkomen. Zij komen allemaal uit het Netwerk Finance & Control van de 25 Veiligheidsregio's. Vooruitlopend op een mogelijk (meer) formele status vanuit de Vakraad Bedrijfsvoering heeft de werkgroep het initiatief genomen tot ontwikkeling van een programma voor permanente educatie op fiscaal gebied. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de kennis en ervaring van een externe fiscaal adviseur.

Daarnaast worden actualiteiten met elkaar gedeeld en besproken op toepasselijkheid voor Veiligheidsregio's. Verdere doorontwikkeling daarvan – om kennisdeling van fiscale expertise onder de leden van het netwerk te bevorderen – staat voor de komende periode op de planning.

2.14 Privacy

2.14.1 Terugblik

2.14.2 Waar willen we naar toe

2.14.1 TERUGBLIK

Vanaf mei 2018 is de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) van kracht waaraan ook Veiligheidsregio Noord-Holland Noord gehouden is.

In de afgelopen jaren is aan de compliance gewerkt door onder andere een Functionaris Gegevensbescherming (FG) aan te stellen en de functie van Privacy Officer in te richten binnen de organisatie. Het afgelopen jaar zijn noodzakelijke stappen gezet om privacy waarborgen. Zo hebben we meer juridische kennis op het gebied van de AVG aan ons kunnen verbinden. We hebben nu een vaste formatie die ondersteunt in de advisering en begeleiding op privacy vraagstukken. Incidenteel huren we nog extra specifieke kennis in.

2.14.2 Waar willen we naar toe

De directie heeft de ambitie uitgesproken in te zetten op doorgroei van de gehele organisatie richting volwassenheidsniveau 3 van het Privacy volwassenheidsmodel. Om dit niveau te bereiken zijn er door alle teams zogenaamde privacy verbeterplannen opgesteld. Punt op de horizon om aan volwassenheidsniveau 3 te voldoen is 2027. Hier wordt de komende periode onder andere aan gewerkt door de teams zelf meer in hun kracht te zetten. Hierdoor zullen ook vanuit de teams, met hun specifieke bijzonderheden en verwerkingen van persoonsgegevens, stappen kunnen worden gezet.

3. FINANCIËLE BEGROTING

- 3.1 Overzicht van baten en lasten
- 3.2 Uiteenzetting financiële positie en toelichting
- 3.3 Meerjarenraming exploitatie
- 3.4 Meerjarenraming balans
- 3.5 Meerjarenraming investeringen

3.1 OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN

Begroting 2027 Programma's / Overhead c.a.	Bedragen x €1.000		
	Baten	Lasten	Saldo
Programma Ambulancezorg	23.153	20.122	3.031
Programma Brandweer	2.387	48.390	-46.003
Programma GHOR	12	1.908	-1.896
Programma Meldkamer	2.598	4.157	-1.559
Programma Crisisbeheersing	82	5.124	-5.042
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	1.055	1.663	-608
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	74.651	-	74.651
Saldi programma's	103.938	81.364	22.574
Algemene dekkingsmiddelen			-
Overhead	1.110	22.550	-21.440
Heffing VPB			-
Onvoorzien		-	-
Taakstellingen			-
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming	105.048	103.914	1.134
Toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves per programma:			
Programma Ambulancezorg	-	197	-197
Programma Brandweer			-
Programma Meldkamer			-
Programma Crisisbeheersing			-
Programma Zorg- en Veiligheidshuis			-
Overhead			-
Resultaat na bestemming	105.048	104.111	937

3.2 UITEENZETTING FINANCIËLE POSITIE EN DE TOELICHTING

Uitgangspunten begroting

De gemeentelijke bijdrage in de begroting 2027 is geïndexeerd met 7,6% (8,40% loonindexatie en 5,70% prijsindexatie). De loon-prijsindexatie 2027 is conform de door gemeenten vastgestelde regeling Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR) en geldend voor alle gemeenschappelijke regelingen. Verdeling vindt plaats naar de draagkracht per gemeente. Deze verdeling is gebaseerd op het aandeel van het 'Oov-subcluster Brandweer en rampenbestrijding'³ per gemeente en de belastingcapaciteit per gemeente.

³ subcluster binnen de algemene uitkering van het gemeentefonds

De bijdrage voor 2027 komt uit op een bedrag van € 64.512.901. Dit is inclusief de bijdrage voor de ontwikkelopgave brandweer (€ 1.245.072), de tegemoetkoming in de hogere afschrijvingslasten brandweermaterieel (€ 1.261.000) en het versterken van het informatiefundament (€ 198.000). De bijdrage per gemeente is opgenomen in bijlage 4.2.

Financiering

Bij VRNHN is sprake van een totaalfinanciering. Rentelasten worden omgeslagen naar programma's op basis van de boekwaarde (op 1 januari) van aangeschafte activa in deze programma's. Begin 2026 is het (bestaande) meerjarig investeringsplan geactualiseerd voor de periode 2027-2030 (zie paragraaf 3.5). Gezien de geraamde investeringsvolumes wordt in de toekomst een financieringstekort verwacht. Om te kunnen investeren dienen in de periode 2027-2030 aanvullende geldleningen te worden aangetrokken. Voor meer informatie wordt verwezen naar de paragraaf Financiering.

3.3 MEERJARENRAMING EXPLOITATIE

Een meerjarenraming is van belang om de consequenties van het beleid in beeld te brengen vanuit het verleden naar de onderhavige begroting en toekomstige planvorming. De meerjarenraming speelt een belangrijke rol bij de kader stellende functie van het algemeen bestuur, omdat de meerjarenraming de financiële richting aangeeft voor het opstellen van de begroting.

Meerjarenraming cijfermatig

Hierna volgt een totaaloverzicht over de jaren 2027 tot en met 2030. In de meerjarenraming zijn de rubrieken met een variërend verloop afzonderlijk opgenomen. De cijfers vanaf 2027 zijn geïndexeerd. De overzichten per programma zijn opgenomen in de bijlage 4.4.

TOTAAL		Bedragen x € 1			
		Begroting 2027	MJR 2028	MJR 2029	MJR 2030
Baten	Wettelijk budget Nza	25.005.525	25.595.636	26.235.527	26.720.237
	Bijdrage gemeenten	64.512.901	65.803.159	67.448.238	68.797.203
	BDUR/Rijk/ministerie	10.138.295	10.543.827	10.944.492	11.163.382
	Overige baten	5.378.966	5.474.958	5.606.795	5.718.931
Totaal baten		105.035.687	107.417.580	110.235.052	112.399.753
Lasten	Salarissen	69.971.500	71.779.107	74.159.834	75.828.483
	Afschrijvingen en rente	9.154.531	10.209.569	10.448.005	10.499.784
	Overige lasten	24.775.012	25.211.699	25.401.320	25.841.076
Totaal lasten		103.901.043	107.200.375	110.009.159	112.169.343
Saldo van baten en lasten		1.134.644	217.205	225.893	230.410
Mutatie reserves	Toevoeging aan reserves	197.243	217.205	225.893	230.410
	Onttrekking aan reserves	-	-	-	-
Resultaat		937.401	-0	-0	-0

Resultaten

Door het tijdsverloop tussen het opstellen van de kadernota (december 2025) en de voorliggende begroting (maart 2026), zijn verschillende posten substantieel veranderd door gewijzigde omstandigheden. De meerjarenbegroting 2027-2030 is sluitend.

Ambulancezorg kent een resultaat nihil, maar wel met dien verstande dat de zorgverzekeraars de ook daar gestegen kosten (afschrijvingen en rente) uiteindelijk zullen afdekken met een hogere bijdrage.

Voor de overige programma's van de veiligheidsregio exclusief ambulancezorg wordt voor 2027 een incidenteel overschot verwacht voor een bedrag van € 937.000. Het incidentele overschot wordt met name veroorzaakt, omdat het door het CPB in maart 2026 gepubliceerde cijfer voor de loonindexatie 2027 naar beneden is bijgesteld. Zoals hierboven al is toegelicht verwacht de veiligheidsregio in 2026 een incidenteel

tekort als gevolg van later ontvangen compensatie voor loonindexatie 2024 die pas in 2027 wordt gecompenseerd (FUGR T-3 systematiek). Het tekort van 2026 moet worden gedekt uit de algemene reserve. Hierdoor zal de algemene reserve onder het maximum komen van 2,5% van de lasten. Het incidentele overschot van 2027 kan gebruikt worden om de algemene reserve weer aan te vullen. Hierdoor wordt voorkomen dat de veiligheidsregio een rekening aan de gemeenten moet sturen om de algemene reserve weer aan te vullen.

Afschrijvingen

Met name de te verwachten afschrijvingen op vervangingsinvesteringen voor de veiligheidsregio nemen in 2027 ten opzichte 2026 toe met circa € 504.000. Dit wordt met name veroorzaakt door de aanschaf in 2026 van 15 tankautospuitten en 5 hoogwerkers. Er is sprake van zeer forse prijsstijgingen bij nieuwe aanbestedingen of aanpassing van bestaande contracten, zoals bij de tankautospuitten (prijsstijging van circa 90% ten opzichte van de prijzen bij de start van de regio in 2015). Voor 2027 staat o.a. nog de vervanging van een 4-tal tankautospuitten en 6 haakarmvoertuigeng op het programma (technisch en economisch afgeschreven). Bij de ambulancedienst worden 5 ambulances vervangen. De afschrijvingslasten nemen door nieuwe contractprijzen toe. Dit is deels opgevangen door het verlengen van de afschrijvingstermijnen van divers brandweermaterieel en deels door een verhoging van de gemeentelijke bijdrage.

Rentelasten

De veiligheidsregio is een kapitaalintensieve GR vanwege het vele (en dure) brandweermaterieel en de infrastructurele lasten door het grote werkgebied. Dat betekent dat de investeringen doorlopend moeten worden gefinancierd. Door de hogere aanschaffingsprijzen, maar ook doordat de rente momenteel stijgt onder druk van de geopolitieke spanningen in een onrustige wereld, moeten we nu reeds rekening houden met een percentage van 3,5% bij herfinanciering. In 2027 is de verwachting dat de rentelasten van alleen al de veiligheidsregio met een bedrag van circa € 531.000 gaan stijgen. Er wordt steeds kritisch gekeken naar de werkelijke noodzaak van vervangingsinvesteringen, ook om rentelasten te kunnen beperken.

BDuR

De aangekondigde korting van 10 % op de brede doeluitkering (BDuR) is met ingang van 2026 doorgegaan. Landelijk betekende de korting van 10 % een besparing van € 27,7 miljoen. Deze korting wordt evenredig verdeeld over alle onderdelen van de BDuR.

In de decembercirculaire 2025 heeft het ministerie van Justitie en Veiligheid besloten de BDuR bijdrage met ingang van 2027 structureel te verhogen met € 25 miljoen. Deze middelen dienen te worden ingezet ter versterking van de lokale en regionale weerbaarheid in het kader van de crisisbeheersing. Deze ophoging is evenredig verdeeld over alle onderdelen van de BDuR.

De hoogte van de loon- en prijsbijstelling 2026 wordt bekend bij de voorjaarsbesluitvorming 2026. In onze (meerjaren) begroting houden wij rekening met toekenning hiervan conform de cbs-index.

Waar de afschrijvingen en rentelasten een duidelijke connectie hebben met materieel, heeft de BDuR een duidelijke connectie met medewerkers. De opvang van het tekort als ook de toekenning van de nieuwe middelen dienen binnen het personeelsbestand geregeld te worden.

Gemeentelijke bijdrage

De gemeentelijke bijdrage 2027 is op basis van de door het algemeen bestuur vastgestelde kadernota geïndexeerd met 7,6%. De loonindexatie en de prijsindexatie bedragen respectievelijk 8,40% en 5,70%, welke in de verhouding 70%-30% meewegen. De indexatie van de gemeentelijke bijdrage voor de jaren 2028-2030 is gebaseerd op de CPB Middellange Termijn Verkenning en zijn respectievelijk 2,6%, 2,5% en 2,0%.

Salarissen

De bij het opstellen van de begroting 2027 cao voor VR NHN heeft een looptijd tot 1 augustus 2027. In deze looptijd is de laatst afgesproken salarisverhoging 0,1 % per 1 januari 2027. In deze begroting is rekening gehouden met nog een verhoging van 2,6 % per 1 augustus 2027. De huidige cao ambulancezorg is afgesloten op 1 februari 2025 en loopt tot 31 december 2027.

De autonome stijgingen die in de salarissen zijn opgenomen, betreffen de personele uitbreidingen inzake de ontwikkelopgave van de brandweer op het gebied van vakbekwaamheid, paraatheid/beschikbaarheid en de noodzaak tot modernisering.

Overige lasten

Voor de indexaties is voor 2027 de kadernota gehanteerd, en voor de jaren 2028 tot en met 2030 de indexaties van de CPB raming Centraal Economisch Plan. Daarnaast is rekening gehouden met specifiek hogere lasten van nieuw afgesloten contracten en met hogere lasten op budgetten die prijsgevoelig zijn voor inflatoire invloeden (denk o.a. aan energie/brandstof).

3.4 MEERJARENRAMING BALANS

Activa	31-12-2025	31-12-2026	31-12-2027	31-12-2028	31-12-2029	31-12-2030
(im) Materiële vaste activa	41.968	68.356	74.211	72.407	72.652	68.707
Financiële vaste activa: Kapitaalverstrekkingen	0	0	0	0	0	0
Financiële vaste activa: Leningen	0	0	0	0	0	0
Financiële vaste activa: Uitzettingen > 1 jaar	0	0	0	0	0	0
Totaal Vaste Activa	41.968	68.356	74.211	72.407	72.652	68.707

Vorraden: Onderhanden werk & Overige grond- en hulpstoffen	0	0	0	0	0	0
Vorraden: Gereed product en handelsgoederen & vooruitbetalingen	0	0	0	0	0	0
Uitzettingen <1 jaar	2.866	2.866	2.866	2.866	2.866	2.866
Liquide middelen	118	118	118	118	118	118
Overlopende activa	6.114	6.114	6.114	6.114	6.114	6.114
Totaal Vlottende Activa	9.098	9.098	9.098	9.098	9.098	9.098

Totaal Activa	51.066	77.454	83.309	81.505	81.750	77.805
----------------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Passiva	31-12-2025	31-12-2026	31-12-2027	31-12-2028	31-12-2029	31-12-2030
Eigen vermogen	5.214	5.601	5.298	5.515	5.741	5.971
Exploitatiesaldo	947	-500	937	0	0	0
Voorzieningen	1.271	1.437	1.604	1.771	1.938	2.105
Vaste schuld	33.347	44.120	40.009	35.898	31.977	28.120
Totaal Vaste Passiva	40.779	50.658	47.848	43.184	39.656	36.196

Vlottende schuld	7.221	23.730	32.395	35.255	39.028	38.543
Overlopende passiva	3.066	3.066	3.066	3.066	3.066	3.066
Totaal Vlottende Passiva	10.287	26.796	35.461	38.321	42.094	41.609

Totaal Passiva	51.066	77.454	83.309	81.505	81.750	77.805
-----------------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------------

Eigen vermogen

Het eigen vermogen bestaat uit een algemene reserve en de bestemmingsreserves. Ultimo 2025 bedraagt de omvang van de reserves € 5.219.000 wat als volgt verdeeld is over de:

- algemene reserve veiligheidsregio € 1.315.000
- algemene reserve ambulancezorg € 1.568.000
- bestemmingsreserves € 2.337.000

Ontwikkeling algemene reserve

Exploitatieoverschotten of -tekorten worden in eerste instantie verrekend met de algemene reserve binnen het eigen vermogen. Indien het Algemeen Bestuur positief besluit over het voorstel resultaatbestemming van het verslagjaar 2025 bedraagt de algemene reserve veiligheidsregio € 1.969.000 en de algemene reserve ambulancezorg € 1.328.000.

De ontwikkeling van de algemene reserve veiligheidsregio is sterk afhankelijk van toekomstige resultaten en of er wel of niet verrekend gaat worden met de gemeenten. Het huidige niveau van de algemene reserve geeft niet veel speelruimte.

De verwachting voor de Ambulancezorg is dat eventuele tekorten grotendeels worden opgevangen door hogere bijdragen van de zorgverzekeraars. De algemene reserve van de Ambulancezorg zorgt voor een voldoende buffer om schommelingen op te vangen.

Ontwikkeling bestemmingsreserves

Het volgende overzicht laat de verwachte mutaties en eindstanden van de bestemmingsreserves zien. Met uitzondering van de bestemmingsreserve Verslaggevingsverschillen BBV-RJZ zijn alle andere bestemmingsreserves ultimo 2026 afgebouwd.

Bestemmingsreserves	31-12-25	mut.2026	31-12-26	mut.2027	31-12-27	mut.2028	31-12-28	mut.2029	31-12-29	mut.2030	31-12-30
Verslaggevingsverschillen BBV-RJZ	2.137	167	2.304	197	2.501	217	2.718	226	2.944	230	3.174
POK-gelden	200	-200	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	2.337	-33	2.304	197	2.501	217	2.718	226	2.944	230	3.174

3.5 MEERJARENRAMING INVESTERINGEN

Begin 2026 zijn alle investeringen geïnventariseerd voor de jaren 2027-2030. Dit leidt meerjarig tot het volgende beeld:

Investeringen 2027-2030 Programma / PDC-groep	bedragen x € 1.000			
	2027	2028	2029	2030
Ambulancezorg				
1 - Huisvesting			316	
2 - Diensten en middelen	116	625	287	782
3 - ICT	32	157	55	104
6 - Wagenpark	1.214	1.089	1.241	456
Totaal Ambulancezorg	1.362	1.871	1.899	1.342
Brandweer				
2 - Diensten en middelen	2.454	2.775	2.777	745
3 - ICT	2.640	84	593	665
6 - Wagenpark	6.231	1.253	3.269	593
7 - HRM		44		32
Totaal Brandweer	11.325	4.156	6.639	2.035
GHOR				
3 - ICT	6			19
6 - Wagenpark		39		
Totaal GHOR	6	39	-	19
CB				
2 - Diensten en middelen			69	
3 - ICT	96			22
6 - Wagenpark				391
Totaal CB	96	-	69	413
Bedrijfsvoering/Directie				
1 - Huisvesting				142
3 - ICT	698	452	342	723
6 - Wagenpark		62		102
Totaal Bedrijfsvoering	698	514	342	967
Totaal investeringen	13.487	6.580	8.949	4.776

4. BIJLAGEN

4.1	Kerngegevens
4.2	Bijdrage per gemeente
4.3	Financiële overzicht naar taakvelden
4.4	Meerjarenraming exploitatie per programma
4.5	Overzicht van incidentele baten en lasten
4.5	Structureel begrotingssaldo

4.1 KERNGEGEVENS VEILIGHEIDSREGIO NOORD-HOLLAND NOORD

Gemeenschappelijke regeling

De volgende 16 gemeenten nemen deel aan de regeling:

Alkmaar, Bergen, Castricum, Den Helder, Dijk en Waard, Drechterland, Enkhuizen, Heiloo, Hollands Kroon, Hoorn, Koggenland, Medemblik, Opmeer, Schagen, Stede Broec, Texel.

Doelstelling

Het doel van de gemeenschappelijke regeling is het gezamenlijk behartigen van de belangen die de schaal van de individuele gemeenten te boven gaan, ten behoeve van de veiligheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied. Tot de taken behoren het uitvoeren van werkzaamheden als bedoeld in de Wet Veiligheidsregio's, en het instellen, in stand houden en beheren van de centrale post ambulancevervoer (gezamenlijk met Witte Kruis in de RAV Noord-Holland Noord). Tevens maakt het Veiligheidshuis onderdeel uit van de Veiligheidsregio.

Samenstelling bestuur VR NHN

Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.

Het dagelijks bestuur bestaat per 1 januari 2026 uit de volgende functionarissen:

Naam	Functie	Organisatie	Samenstelling
A.M.C.G. Schouten	Voorzitter	Alkmaar	Burgemeester Alkmaar
J. Nieuwenburg	Plv. voorzitter	Hoorn	Burgemeester Hoorn / Voorzitter commissie Zorg & Veiligheid, portefeuille HR
J.A. de Boer	Lid	Den Helder	Burgemeester Den Helder / Portefeuillehouder Financiën & Bevolkingszorg
K. Taneja	Secretaris/Adviseur	Veiligheidsregio	Directeur veiligheidsregio

De directie van de Veiligheidsregio bestaat per 1 januari 2026 uit:

Naam	Portefeuille
De heer K. Taneja	Directeur Veiligheidsregio

4.2 BIJDRAGE PER GEMEENTE

Gemeentelijke bijdrage 2027

Op basis van de regeling Financiële uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen wordt de gemeentelijke bijdrage voor 2027 geïndexeerd met 7,6%. De loonindexatie bedraagt 8,40% en de prijsindexatie 5,70 %, welke in de verhouding 70%-30% meewegen. De indexatie is door een correctie op de indexatie 2024 verhoogd doordat de inflatie in dat jaar buitenproportioneel was gestegen.

Ten opzichte van 2026 neemt de gemeentelijke bijdrage voor 2027 daardoor toe met € 4.453.621. Daarnaast wordt de bijdrage nog verhoogd met € 1.245.072 voor de ontwikkelopgave brandweer. In de vergadering van het algemeen bestuur op 13 maart 2026 is besloten dat in 2027 een structurele extra bijdrage wordt verleend van € 1.261.000 vanwege de fors gestegen kapitaalslasten voor het brandweermaterieel. En wordt € 198.000 extra beschikbaar gesteld voor het informatiefundament. Het over de gemeenten te verdelen totaalbedrag komt hiermee op € 64.512.901.

Gemeente	Bedragen x €1 Bijdrage 2027	Verdeelsleutel OOV B&R en eigen inkomsten	Bijdrage naar taakvelden	
			1.1 Crisisbeheersing en Brandweer	1.2 Openbare orde en veiligheid
Alkmaar	11.964.600	18,5%	11.854.948	109.652
Bergen NH	3.547.173	5,5%	3.514.664	32.509
Castricum	3.341.868	5,2%	3.311.241	30.627
Den Helder	5.349.730	8,3%	5.300.702	49.029
Dijk en Waard	7.355.796	11,4%	7.288.382	67.414
Drechterland	1.721.840	2,7%	1.706.060	15.780
Enkhuizen	1.698.559	2,6%	1.682.992	15.567
Heiloo	2.173.353	3,4%	2.153.435	19.918
Hollands Kroon	4.715.979	7,3%	4.672.758	43.221
Hoom	6.731.261	10,4%	6.669.571	61.690
Koggenland	2.233.554	3,5%	2.213.084	20.470
Medemblik	3.974.616	6,2%	3.938.190	36.426
Opmeer	1.002.774	1,6%	993.583	9.190
Schagen	4.860.530	7,5%	4.815.985	44.545
Stede Broec	1.702.268	2,6%	1.686.667	15.601
Texel	2.139.000	3,3%	2.119.397	19.603
BIJDRAGE 2027	64.512.901	100,0%	63.921.658	591.243

Meerjarige ontwikkeling gemeentelijke bijdrage

Bedragen x € 1.000	2026	2027	2028	2029	2030
Beginstand	54.223	57.355	64.513	67.094	69.643
Bij: Meerjarenontwikkelplan (MJOP) Brandweer	1.406	1.245			
Bij: Loon- en prijsindexatie op basis van de FUGR	4.117	4.454	2.581	2.550	1.393
Af: Bezuiniging 4 % (AB-besluit 14 maart 2025)	-2.390				
Bij: hogere prijsstijging en rentekosten dan indexatie voor brandweermaterieel		1.261			
Bij: Versterking informatiefundament		198			
Gemeentelijke bijdrage (basis)	57.355	64.513	67.094	69.643	71.036

Indexatie gemeentelijke bijdrage voor 2026 e.v.

	2026	2027	2028	2029	2030
Prijs bruto binnenlands product	8,00%	5,70%	2,60%	2,50%	2,00%
Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers	7,20%	8,40%	4,60%	4,30%	2,00%
Gemeentelijke indexatie	7,4%	7,6%	4,0%	3,8%	2,0%

Meerjarige ontwikkeling decentralisatie-uitkeringen Zorg en Veiligheid

Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering van 8 juli 2022 besloten om vanaf het begrotingsjaar 2022 jaarlijks indexering toe te passen op de decentralisatie-uitkeringen (VNG bijdrage en POK-gelden) en deze door de 16 gemeenten te laten financieren. De indexatie is gelijk aan die van de gemeentelijke bijdrage. Verantwoording vindt plaats onder de post overige baten.

	Totaalbedrag	Decentralisatie uitkeringen	Indexatie tlv 16 gemeenten
Grondslag 2027	717.066		
Indexatie 2027	54.425		
Totaal bijdrage 2027	771.491	578.823	192.668
Grondslag 2028	771.491		
Indexatie 2028	30.860		
Totaal bijdrage 2028	802.351	578.823	223.528
Grondslag 2029	802.351		
Indexatie 2029	30.168		
Totaal bijdrage 2029	832.519	578.823	253.696
Grondslag 2030	832.519		
Indexatie 2030	16.650		
Totaal bijdrage 2030	849.169	578.823	270.346

FLO Bijdrage Ambulancezorg

De FLO bijdrage Ambulancezorg wordt conform afspraak niet geïndexeerd. In de onderstaande tabel is de uitsplitsing naar gemeente opgenomen.

Gemeente	Bedragen x €1	FLO Bijdrage 2027 Ambu-zorg	Verdeelsleutel	
			(Inwoners*)	Taakveld 7.1 Volksgezondheid
Opmeer		2.833	11.336	2.833
Enkhuizen		4.612	18.455	4.612
Drechterland		4.848	19.400	4.848
Stede Broec		5.372	21.493	5.372
Koggenland		5.616	22.471	5.616
Medemblik		10.928	43.725	10.928
Schagen**		2.896	11.589	2.896
Hollands Kroon***		8.793	35.184	8.793
Den Helder		14.064	56.275	14.064
Hoom		18.037	72.172	18.037
FLO BIJDRAGE 2027		78.000	312.100	78.000
BIJDRAGE 2026		78.000		
INDEX 2027		0,00%		
Bijdrage per inwoner*		€ 0,25		
* gebaseerd op inwonersaantal per 1-1-2016				
** van de inwoners Schagen telt het aantal inwoners van de oude gemeente Zijpe mee voor de bijdrage ambulancezorg				
*** van de inwoners Hollands Kroon telt 74% mee voor de bijdrage ambulancezorg				

4.3 FINANCIËLE OVERZICHT NAAR TAAKVELDEN

Begroting 2027 Taakvelden	Bedragen x €1.000		
	Baten	Lasten	Saldo
<i>1.1 Crisisbeheersing en Brandweer</i>	79.139	59.579	19.560
Programma Brandweer	2.387	48.390	-46.003
Programma GHOR	12	1.908	-1.896
Programma Meldkamer	2.598	4.157	-1.559
Programma Crisisbeheersing	82	5.124	-5.042
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	74.060	-	74.060
<i>1.2 Openbare orde en veiligheid</i>	1.646	1.663	-17
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	1.055	1.663	-608
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	591	-	591
<i>7.1 Volksgezondheid</i>	23.153	20.122	3.031
Programma Ambulancezorg	23.153	20.122	3.031
Saldi programma's	103.938	81.364	22.574
0.4 Overhead	1.110	22.550	-21.440
0.5 Treasury	-	-	-
0.8 Overige baten en lasten	-	-	-
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)	-	-	-
Taakstellingen	-	-	-
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming	105.048	103.914	1.134
<i>0.10 Mutaties reserves</i>	-	197	-197
Programma Ambulancezorg	-	197	-197
Programma Brandweer	-	-	-
Programma Meldkamer	-	-	-
Programma Crisisbeheersing	-	-	-
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	-	-	-
Overhead	-	-	-
Resultaat na bestemming	105.048	104.111	937

4.4 MEERJARENRAMING EXPLOITATIE PER PROGRAMMA

Ambulancezorg		Bedragen x € 1			
		Begroting 2027	MJR 2028	MJR 2029	MJR 2030
Baten	Wettelijk budget Nza	22.407.525	22.945.676	23.519.318	23.949.704
	Overige baten	745.061	758.003	774.503	789.994
Totaal baten		23.152.586	23.703.679	24.293.821	24.739.698
Lasten	Salarissen	15.070.137	15.271.042	15.603.120	15.915.183
	Afschrijvingen en rente	2.047.766	2.275.638	2.413.203	2.340.261
	Overige lasten	3.004.469	3.077.418	3.146.512	3.209.441
Totaal lasten		20.122.372	20.624.098	21.162.835	21.464.885
Saldo van baten en lasten		3.030.214	3.079.581	3.130.986	3.274.813
Mutatie reserves	Toevoeging aan reserves	197.243	217.205	225.893	230.410
	Ottrekking aan reserves				
Resultaat		2.832.971	2.862.376	2.905.093	3.044.403
Aandeel in overhead		2.832.972	2.862.377	2.905.094	3.044.404
Resultaat inclusief overhead		-1	-1	-1	-1

Brandweer		Bedragen x € 1			
		Begroting 2027	MJR 2028	MJR 2029	MJR 2030
Baten	Overige baten	2.387.426	2.397.450	2.466.466	2.515.796
Totaal baten		2.387.426	2.397.450	2.466.466	2.515.796
Lasten	Salarissen	29.252.831	30.136.809	31.121.715	31.744.150
	Afschrijvingen en rente	6.266.029	7.054.787	7.085.450	7.232.434
	Overige lasten	12.866.803	12.792.010	13.140.646	13.403.460
Totaal lasten		48.385.663	49.983.606	51.347.811	52.380.044
Resultaat programma		-45.998.237	-47.586.156	-48.881.345	-49.864.248

GHOR		Bedragen x € 1			
		Begroting 2027	MJR 2028	MJR 2029	MJR 2030
Baten	Overige baten				
Totaal baten		-	-	-	-
Lasten	Salarissen	1.476.357	1.505.882	1.570.487	1.601.897
	Afschrijvingen en rente	75.213	67.004	73.229	73.381
	Overige lasten	345.307	349.902	357.580	364.732
Totaal lasten		1.896.877	1.922.788	2.001.296	2.040.010
Resultaat programma		-1.896.877	-1.922.788	-2.001.296	-2.040.010

Meldkamer		Bedragen x € 1			
		Begroting 2027	MJR 2028	MJR 2029	MJR 2030
Baten	Wettelijk budget Nza	2.598.000	2.649.960	2.716.209	2.770.533
Totaal baten		2.598.000	2.649.960	2.716.209	2.770.533
Lasten	Salarissen	3.740.140	3.832.013	4.140.382	4.223.189
	Afschrijvingen en rente	8.210	8.104	8.014	8.021
	Overige lasten	409.136	406.898	423.758	432.229
Totaal lasten		4.157.486	4.247.015	4.572.154	4.663.439
Resultaat programma		-1.559.486	-1.597.055	-1.855.945	-1.892.906

Crisisbeheersing		Bedragen x € 1			
		Begroting 2027	MJR 2028	MJR 2029	MJR 2030
Baten	Overige baten	81.600	83.232	85.313	87.019
Totaal baten		81.600	83.232	85.313	87.019
Lasten	Salarissen	4.035.844	4.113.563	4.284.001	4.369.682
	Afschrijvingen en rente	118.273	121.267	119.590	92.208
	Overige lasten	971.264	989.148	1.012.256	1.032.457
Totaal lasten		5.125.381	5.223.978	5.415.847	5.494.347
Resultaat programma		-5.043.781	-5.140.746	-5.330.534	-5.407.328

Zorg en Veiligheidshuis		Bedragen x € 1			
		Begroting 2027	MJR 2028	MJR 2029	MJR 2030
	Overige baten	1.055.437	1.059.768	1.086.263	1.107.988
Totaal baten		1.055.437	1.059.768	1.086.263	1.107.988
Lasten	Salarissen	1.514.612	1.544.907	1.611.340	1.643.567
	Afschrijvingen en rente				
	Overige lasten	147.737	149.440	152.926	155.984
Totaal lasten		1.662.349	1.694.347	1.764.266	1.799.551
Resultaat programma		-606.912	-634.579	-678.003	-691.563

Dekkingsmiddelen taakvelden VR		Bedragen x € 1			
		Begroting 2027	MJR 2028	MJR 2029	MJR 2030
Baten	Bijdrage gemeenten	64.512.901	65.803.159	67.448.238	68.797.203
	BDUR/Rijk/ministerie	10.138.295	10.543.827	10.944.492	11.163.382
	Overige baten				
Lasten	Overige lasten				
Totaal lasten		-	-	-	-
Resultaat programma		74.651.196	76.346.986	78.392.730	79.960.585

Overhead		Bedragen x € 1			
		Begroting 2027	MJR 2028	MJR 2029	MJR 2030
Baten	Overige baten	1.109.442	1.176.505	1.194.250	1.218.134
Totaal baten		1.109.442	1.176.505	1.194.250	1.218.134
Lasten	Salarissen	14.881.579	15.374.891	15.828.789	16.330.815
	Afschrijvingen en rente	639.040	682.770	748.520	753.480
	Overige lasten	7.030.296	7.446.883	7.167.642	7.242.773
Totaal lasten		22.550.915	23.504.544	23.744.951	24.327.068
Resultaat programma		-21.441.473	-22.328.039	-22.550.701	-23.108.934
Overhead t.i.v. ambulancezorg		2.832.972	2.862.377	2.905.094	3.044.404
Resultaat inclusief overhead		-18.608.501	-19.465.662	-19.645.607	-20.064.530

4.5 OVERZICHT VAN INCIDENTELE BATEN EN LASTEN

Hierna volgt het overzicht van incidentele baten en lasten.

Programma /paragraaf	2027		2028		2029		2030		Toelichting
	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Baten	Lasten	
Brandweer									In het kader van MJOP brandweer
Eenmalige opleidingskosten		131							
Sub	-	131	-	-	-	-	-	-	
Totaal	-	131	-	-	-	-	-	-	

Brandweer

De eenmalige opleidingskosten zijn een uitvloeisel van het meerjarenontwikkelplan (MJOP) van de brandweer. Over een periode van 3 jaar wordt de brandweer versterkt op paraatheidsgebied en ondersteuning op vakbekwaamheid. Voor beide gebieden zijn extra opleidingen noodzakelijk ten behoeve van deze instroom. 2027 is het laatste jaar in deze tranche.

4.6 STRUCTUREEL BEGROTINGSSALDO

Van het structureel begrotingssaldo kan het volgende overzicht worden gegeven.

(bedragen x € 1.000)				
Presentatie van het structureel begrotingssaldo	2027	2028	2029	2030
Saldo baten en lasten	1.140	222	232	236
Toevoegingen (-) en onttrekkingen aan reserves	-203	-222	-232	-236
Begrotingssaldo na bestemming	937	0	0	0
Waarvan incidentele baten en lasten (saldo)	-131	0	0	0
Structureel begrotingssaldo	1.068	0	0	0

Raden van de gemeenten in Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum	14 april 2026	Telefoon	072-5675010
Onze referentie	UIT-2026-31760	E-mail	stafbureau@vrnhn.nl
Uw referentie	-	Bijlagen	1. Ontwerpjaarrekening VR NHN 2025 2. Ontwerpbegroting VR NHN 2027 3. Toetsingskader jaarrekening en begroting 4. Accountantsverslag
Uw bericht van	-	Onderwerp	Aanbieding financiële stukken VRNHN

Geachte raden,

Hierbij bieden wij u de ontwerpjaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord aan. U heeft als gemeenteraad de mogelijkheid om hierop uw zienswijze in te dienen.

In deze brief staan de belangrijkste onderwerpen uit de ontwerpjaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027.

Leed en schade voorkomen en beperken

VR NHN is professioneel in crisisbeheersing en hulpverlening. Onze missie is leed en schade voorkomen en beperken. Of het nu gaat om een brand, virus of overstroming: zodra de seinen op rood staan, veren we op. En eigenlijk al vóór die tijd, door gevaar te signaleren vanuit een actueel risicobeeld. Onze organisatie bestaat uit de volgende onderdelen: crisisbeheersing, brandweer (inclusief risicobeheersing en Veilig Leven), GHOR, ambulancezorg, Zorg- en Veiligheidshuis, meldkamer en bedrijfsvoering. In onze jaarrekening 2025 laten wij u zien wat we hebben gedaan en wat dat heeft gekost. In onze begroting 2027 ziet u wat we willen bereiken, hoe we dat gaan doen en wat dat gaat kosten.

Samen hulpvaardig

VR NHN is een gemeenschappelijke regeling. We zetten ons in voor de veiligheid van de zestien gemeenten in Noord-Holland Noord. Dus ook voor en samen met de inwoners en ondernemers van uw gemeente. Vandaar ons motto 'Samen hulpvaardig'.

Kaders begroting 2027

Uit de ontvangen zienswijzen op de kadernota 2027 bleek, dat de daarin voorgestelde koers kon rekenen op brede instemming van de raden. Ook kan de meerderheid van de raden zich vinden in de structurele investering van € 198.000 om het informatiefundament te versterken en de structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage met € 1.261.000, voor de dekking van de prijsstijging en rente van het brandweermaterieel. Op 13 maart 2026 heeft het algemeen bestuur de kadernota 2027 vastgesteld. De nu voorliggende ontwerpbegroting is een uitwerking daarvan.

Voor gemeenten blijft het de komende jaren financieel spannend en daarom heeft het algemeen bestuur amendementen op de kadernota aangenomen om een efficiencyonderzoek te laten uitvoeren en om de kosten van ons specialistisch brandweermaterieel nader te onderbouwen. De opbrengst van deze onderzoeken ziet

u nog niet terug in deze begroting, daarvoor zijn de termijnen te kort geweest. Maar voor de financiële ontwikkeling van de komende jaren zijn ze zeker van belang. De uitkomsten hiervan worden meegenomen in de kadernota 2028.

De loon-prijnsindexatie 2027 is toegepast conform de door de zestien gemeenten vastgestelde regeling Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR), die geldt voor alle gemeenschappelijke regelingen. Het indexatiepercentage 2027 is voor alle gemeenschappelijke regelingen vastgesteld op 7,6%. De gemeentelijke bijdrage is conform het besluit van het algemeen bestuur over de kadernota voor 2027 vastgesteld op € 64.512.901 en verwerkt in de ontwerpbegroting 2027.

De meerjarenbegroting 2027-2030 is sluitend. Voor 2027 wordt een incidenteel overschot verwacht voor een bedrag van € 937.000. Het incidentele overschot wordt met name veroorzaakt, omdat het door het CPB in maart 2026 gepubliceerde cijfer voor de loonindexatie 2027 naar beneden is bijgesteld. Zoals hierboven al is toegelicht verwacht de veiligheidsregio in 2026 een incidenteel tekort als gevolg van later ontvangen compensatie voor loonindexatie 2024 die pas in 2027 wordt gecompenseerd (FUGR T-3 systematiek). Het tekort van 2026 moet worden gedekt uit de algemene reserve. Hierdoor zal de algemene reserve onder het maximum komen van 2,5% van de lasten. Het incidentele overschot van 2027 kan gebruikt worden om de algemene reserve weer aan te vullen. Hierdoor wordt voorkomen dat de veiligheidsregio een rekening aan de gemeenten moet sturen om de algemene reserve weer aan te vullen.

Voorgenomen resultaatbestemming 2025

Het door de zorgverzekeraars gefinancierde programma ambulancezorg heeft een negatief resultaat van € 239.000. De tweede tussentijdse bestuursrapportage ging uit van een negatief resultaat van € 254.000.

De programma's van de veiligheidsregio exclusief ambulancezorg hebben een positief resultaat van € 654.000. De tweede tussentijdse bestuursrapportage ging nog uit van een negatief resultaat van € 142.000. Het minder negatieve resultaat wordt met name veroorzaakt door lager dan begrote salariskosten op crisisbeheersing (€ 166.000) als gevolg van het niet kunnen invullen van vacatures. Ook zijn er incidentele voordelen op Microsoft licenties (€ 96.000), implementatiekosten van het document informatiesysteem (€ 65.000) en vertraging van de uitrol 'fallback uitval C2000' (€ 67.000).

Het dagelijks bestuur is voornemens het algemeen bestuur voor te stellen uit het positieve resultaat van € 654.000 een bedrag van € 100.000 te bestemmen ter dekking van de kosten van het efficiencyonderzoek. Dit onderzoek wordt uitgevoerd naar aanleiding van een in het algemeen bestuur van 13 maart 2026 aangenomen amendement.¹

Het overige resultaat van € 554.000 wordt toegevoegd aan de algemene reserve van de veiligheidsregio. Na het bestemmen van het positieve resultaat 2025 is de algemene reserve € 1.869.000 (2,6% van de lasten). De algemene reserve is dan € 94.000 (0,1% van de lasten) hoger dan de maximale toegestane algemene reserve van 2,5% van de lasten (€ 1.775.000). In 2026 is er een verwacht incidenteel tekort als gevolg van later ontvangen compensatie voor loonindexatie 2024 die pas in 2027 wordt gecompenseerd (FUGR T-3 systematiek). Om die reden zal worden voorgesteld om tijdelijk een hogere algemene reserve aan te houden.

In juli 2025 heeft Justitie en Veiligheid een inspectierapport gepubliceerd, waarin wordt aangegeven dat het ministerie de nog niet-bestede geormerkte BDuR-middelen Versterken crisisbeheersing en weerbaarheid niet

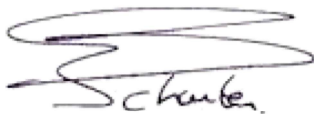
¹ Zie voor een nadere toelichting de brief met kenmerk UIT-2026-31776 van 14 april 2026.

terugvordert van de veiligheidsregio's. Daarom moet de veiligheidsregio het niet-bestede deel van de BDuR-gelden Versterken crisisbeheersing en weerbaarheid (€ 532.000) vrij laten vallen in het resultaat 2025. Omdat de BDuR-gelden geormerkt zijn en bedoeld voor het versterken van crisisbeheersing en weerbaarheid, wordt voorgesteld om deze gelden toe te voegen aan een nieuwe bestemmingsreserve BDuR-gelden Versterken crisisbeheersing en weerbaarheid.

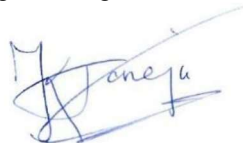
Meer informatie

Tijdens de drie regionale raadsbijeenkomsten gaan we graag met u in gesprek over de resultaten, onze ambities en de cijfers. Graag zien wij uw zienswijze uiterlijk 25 juni 2026 tegemoet. Deze kunt u sturen aan stafbureau@vrnhn.nl, ter attentie van mevrouw M. Markhorst, ambtelijk secretaris. De zienswijzen van alle deelnemende gemeenten en de reacties van het dagelijks bestuur hierop, zullen worden betrokken bij de definitieve besluitvorming tijdens de algemene bestuursvergadering van 3 juli 2026.

Met vriendelijke groet,
namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord,



Anja Schouten
Voorzitter



Krishna Taneja
Secretaris

Jaarstukken 2025 en begroting 2027 – zienswijzen

Versiedatum: 26 juni 2026

Gemeente	Stemverhouding	Inhoud zienswijze	Reactie VRNHN
Alkmaar	18,43%	<ol style="list-style-type: none"> Te besluiten de volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de jaarrekening 2025 en de begroting 2027 van de Veiligheidsregio Noord Holland Noord <ul style="list-style-type: none"> Ten aanzien van de FUGR-systematiek maakt de gemeente Alkmaar zich zorgen om de stijgende kosten die voortkomen uit de indexatie en constateert dat deze niet volledig worden gecompenseerd vanuit het Rijk. De gemeente Alkmaar gaat graag in gesprek met deelnemende gemeenten en gemeenschappelijke regelingen over een alternatief voor deze systematiek. De € 1.100.000 aan extra middelen dient zoveel mogelijk gedekt te worden uit de opbrengst van het efficiencyonderzoek.; Het college opdracht te geven om de zienswijze door middel van de bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord Holland Noord kenbaar te maken. 	<p>1. Wij danken u voor het vertrouwen. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio, hierbij streven wij naar een zo efficiënt georganiseerde veiligheidsregio.</p> <p>Het voorgestelde efficiencyonderzoek wordt gestart na besluitvorming in het algemeen bestuur van 3 juli over de bestemming van het resultaat 2025. Het onderzoek is bedoeld om te bezien of de organisatie efficiënter kan worden ingericht. De uitkomsten van het onderzoek worden vervolgens aangeboden aan het algemeen bestuur. Uw burgemeester kan dit punt meenemen bij de behandeling van de begroting tijdens de vergadering van het algemeen bestuur.</p> <p>In opdracht van de Regietafel wordt een brede evaluatie van de FUGR uitgevoerd, waarbij onder andere deze systematiek centraal staat. Met belangstelling zien we de uitkomsten hiervan tegemoet.</p>

Bergen NH	5,56%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Geen aanleiding te zien voor het afgeven van een zienswijze ten aanzien van de bestemming van het rekeningresultaat 2025 2. De volgende zienswijze af te geven op de begroting 2027 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord: <ol style="list-style-type: none"> a) De raad is positief over de begroting 2027. b) Stemt in met de voorgestelde verhoging van de gemeentelijke bijdrage. c) Om extra druk op de begroting te voorkomen, acht de raad het wenselijk dat de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord géén nieuwe taken op zich neemt, tenzij deze vergezeld gaan van dekkende en structurele financiering. 3. Dit besluit door toezending van het ondertekende raadsbesluit kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. 	<p>1. & 2.a&b. Wij danken u voor het vertrouwen. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio.</p> <p>2.c Uw burgemeester kan uw zienswijze meenemen bij de behandeling van de begroting tijdens de vergadering van het algemeen bestuur.</p>
Castricum	5,21%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Geen aanleiding te zien voor het afgeven van een zienswijze ten aanzien van de bestemming van het rekeningresultaat 2025 2. De volgende zienswijze af te geven op de begroting 2027 van de veiligheidsregio Noord-Holland Noord: 	<p>1 en 2a: Wij danken u voor het vertrouwen. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio.</p> <p>2b: Uw burgemeester kan uw zienswijze meenemen bij de behandeling van de begroting tijdens de vergadering van het algemeen bestuur.</p>

		<p>a) De raad is positief over de begroting 2027 en stemt in met de voorgestelde verhoging van de gemeentelijke bijdrage;</p> <p>b) Om extra druk op de begroting te voorkomen, acht de raad het wenselijk dat veiligheidsregio Noord Holland Noord géén nieuwe taken op zich neemt, tenzij deze vergezeld gaan van dekkende en structurele financiering;</p> <p>3. Deze zienswijze, door het toesturen van het ondertekende raadsbesluit, aan het bestuur van veiligheidsregio Noord Holland Noord kenbaar te maken.</p>	
Den Helder	8,25%	Geen zienswijze af te geven op de Begroting 2027 en de Jaarstukken 2025 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	Wij danken u voor het vertrouwen. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio.
Dijk en Waard	11,40%	<p>1. Geen zienswijze af te geven op de resultaatbestemming bij de concept Jaarrekening 2025 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en eenmalig een hogere algemene reserve van 2,6% van de lasten toe te staan.</p> <p>2. Geen zienswijze af te geven op de concept Begroting 2027 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.</p>	Wij danken u voor het vertrouwen. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio.
Drechterland	2,69%	<p>A. Een positieve zienswijze af te geven op de bestemming van het rekeningresultaat 2025</p> <p>B. Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2027</p>	Wij danken u voor het vertrouwen. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio.

Enkhuizen	2,65%	<p>A. Een positieve zienswijze af te geven op de bestemming van het rekeningresultaat 2025</p> <p>B. Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2027</p>	<p>Wij danken u voor het vertrouwen. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio.</p>
Heiloo	3,41%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Geen aanleiding te zien voor het afgeven van een zienswijze ten aanzien van de bestemming van het rekeningresultaat 2025. 2. De volgende zienswijze af te geven op de begroting 2027 van de veiligheidsregio Noord Holland Noord: <ol style="list-style-type: none"> a) De raad is positief over de begroting 2027. b) Stemt in met de voorgestelde verhoging van de gemeentelijke bijdrage. c) Om extra druk op de begroting te voorkomen, acht de raad het wenselijk dat de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord géén nieuwe taken op zich neemt, tenzij deze vergezeld gaan van dekkende en structurele financiering. 3. Dit besluit door toezending van het ondertekende raadsbesluit kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio Noord Holland Noord. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. & 2.a&b. Wij danken u voor het vertrouwen. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio. 2.c Uw burgemeester kan uw zienswijze meenemen bij de behandeling van de begroting tijdens de vergadering van het algemeen bestuur.
Hollands Kroon	7,36%	<p>Geen zienswijze af te geven op de Begroting 2027 en de Jaarstukken 2025 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord</p>	<p>Wij danken u voor het vertrouwen. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio.</p>

Hoorn	10,41%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Een positieve zienswijze te geven op het voorstel om het negatieve resultaat 2025 ambulancezorg van € 239.000 te dekken uit de algemene reserve ambulancezorg. 2. Een negatieve zienswijze te geven op het voorstel om € 554.000 van het totale positieve resultaat 2025 van € 654.000 op de overige programma's toe te voegen aan de algemene reserve en de Veiligheidsregio opdracht te geven het positieve resultaat terug te storten aan de gemeenten. 3. Een negatieve zienswijze te geven op het voorstel om € 100.000 uit het totale positieve resultaat 2025 op de overige programma's te bestemmen ter dekking van het efficiencyonderzoek en de Veiligheidsregio opdracht te geven het positieve resultaat terug te storten aan de gemeenten. 4. Een positieve zienswijze te geven op het voorstel om de vrijgevallen BDUR-gelden Versterking crisisbeheersing en weerbaarheid van € 532.000 toe te voegen aan een nieuwe bestemmingsreserve BDUR-gelden Versterking crisisbeheersing en weerbaarheid. 5. Een negatieve zienswijze te geven op de in de begroting 2027 Veiligheidsregio 	<p>1. Hartelijk dank voor uw zienswijze. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio.</p> <p>2. De algemene reserve mag conform de FUGR groeien tot 2,5%. De algemene reserve is bedoeld om risico's en schommelingen in de indexatie op te vangen. In 2026 is er een verwacht incidenteel tekort, als gevolg van later ontvangen compensatie voor loonindexatie 2024 die pas in 2027 wordt gecompenseerd (FUGR T-3 systematiek). Hierom wordt voorgesteld om tijdelijk een hogere algemene reserve (2,6%) aan te houden dan het maximum van 2,5%, om het incidentele tekort 2026 te kunnen dekken uit de algemene reserve. Daarom wordt voorgesteld om € 554.000 toe te voegen aan de algemene reserve vanuit het positieve resultaat. Dit voorkomt dat de veiligheidsregio voor 2025 geld terugstort aan de gemeenten, om vervolgens in 2026 een rekening aan de gemeenten te sturen om de algemene reserve weer aan te vullen.</p> <p>2, 3. & 5. Uw burgemeester kan uw zienswijze meenemen bij de behandeling van de begroting tijdens de vergadering van het algemeen bestuur.</p>
-------	--------	--	---

		Noord-Holland Noord opgenomen extra gemeentelijke bijdrage van € 150.000 voor Hoorn voor de stijgende afschrijvingslasten en rentekosten van brandweermaterieel en voor het versterken van het informatiefundament.	
Koggenland	3,44%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Een negatieve zienswijze af te geven op de resultaatbestemming 2025 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en de rest van de jaarstukken 2025 ter kennisgeving aan te nemen. 2. Een positieve zienswijze af te geven op de (concept) begroting 2027 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 	<p>Hartelijk dank voor uw zienswijze.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Uw burgemeester kan uw zienswijze ten aanzien van de resultaatbestemming 2025 meenemen bij de behandeling van de jaarstukken 2025 tijdens de vergadering van het algemeen bestuur. 2. Uw positieve zienswijze op de begroting 2027 bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio.
Medemblik	6,21%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2026. 2. Een positieve zienswijze af te geven op het rekeningresultaat 2025 van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 	<p>Wij danken u voor het vertrouwen. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio.</p>
Opmeer	1,54%	<ol style="list-style-type: none"> 1. Een positieve zienswijze af te geven op het voorstel tot bestemming van het jaarresultaat 2025: <ol style="list-style-type: none"> a) het negatieve resultaat ambulancezorg van € 239.000 te dekken uit de algemene reserve ambulancezorg; b) het positieve resultaat van de overige programma's van € 654.000, waarvan € 100.000 wordt ingezet ter dekking van het 	<p>Wij danken u voor het vertrouwen. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio.</p>

		<p>efficiencyonderzoek en € 554.000 wordt toegevoegd aan de algemene reserve van de veiligheidsregio.</p> <p>2. Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2027 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord met de daarin opgenomen:</p> <p>a) een verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor 2027 van € 68.000 na indexatie.</p> <p>b) een gemeenschappelijke bijdrage voor het meerjarig ontwikkelplan brandweer in 2027 € 21.000 en in 2028 € 19.000.</p>	
Schagen	7,46%	Geen zienswijze af te geven op de Begroting 2027 en de Jaarstukken 2025 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	Wij danken u voor het vertrouwen. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio.
Stede Broec	2,65%	A. Een positieve zienswijze af te geven op de bestemming van het rekeningresultaat 2025 B. Een positieve zienswijze af te geven op de begroting 2027	Wij danken u voor het vertrouwen. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio.
Texel	3,33%	Geen zienswijze af te geven op de Begroting 2027 en de Jaarstukken 2025 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord	Wij danken u voor het vertrouwen. Dit bevestigt ons beeld dat u zich kunt vinden in het gevoerde beleid en de voorgenomen financiële koers. Uiteraard blijven wij ons inspannen om u ook in de toekomst tijdig, volledig en transparant te informeren over de financiële stand van zaken en de beleidsmatige keuzes binnen de regio.

Aan de raden van de gemeenten in Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum	29 juni 2026	Telefoon	072 567 50 10
Onze referentie	UIT-2026-31862	E-mail	stafbureau@vrnhn.nl
Uw referentie	-	Bijlagen	Overzicht zienswijzen en beantwoording
Uw bericht van	-	Onderwerp	Beantwoording zienswijzen jaarrekening 2025 en begroting 2027 VR NHN

Geachte raad,

Op 14 april jl. boden wij u de ontwerpjaarstukken 2025 en ontwerpbegroting 2027 aan. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen en afspraken die zijn vastgelegd in de door de raden vastgestelde Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen Noord-Holland Noord, verzochten wij uw raad om hierop uiterlijk 25 juni 2026 zijn zienswijze te geven.

In de bijlage bij deze brief is een overzicht opgenomen van alle zienswijzen, zoals die door de gemeenten op hun websites bekend zijn gemaakt. Deze zienswijzen zijn in het overzicht door ons voorzien van een reactie.

Uit de zienswijzen blijkt, dat er bij de raden brede steun is voor de voorgelegde jaarstukken en begroting. We danken de raden voor het vertrouwen dat hieruit spreekt.

Wel benadrukken enkele raden nog eens expliciet de urgentie om alert te zijn op de balans tussen de taken van de veiligheidsregio en de hiervoor beschikbare middelen. Zoals door het algemeen bestuur gevraagd, werken wij aan een extern uitgevoerd efficiencyonderzoek. De adviezen uit dit efficiencyonderzoek zullen we voor zover mogelijk betrekken bij de voorbereidingen op de begroting 2028. Daarnaast blijven we ons inzetten voor volledige financiële compensatie van het Rijk voor de taken die we uitvoeren. Deze taken volgen uit het Beleidsplan van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

De zienswijzen hebben niet geleid tot aanpassing van de ontwerpstukken en ontwerpbegroting. Het algemeen bestuur zal op 3 juli aanstaande worden gevraagd beide ongewijzigd vast te stellen.

Met vriendelijke groet,
dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord,

A. Schouten
voorzitter

W. Knetsch
secretaris

TOETSINGSKADER JAARREKENING 2025

Opgesteld door

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum

14 april 2026

JAARREKENING 2025	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Tijdigheid Is de jaarrekening op tijd (op of voor 15 april) verzonden?	Ja 14 april 2026
Beleidsverantwoording <i>Is aangegeven of de in begroting opgenomen werkzaamheden/ beleidsdoelen ook zijn uitgevoerd c.q. de beleidsdoelstellingen zijn gehaald?</i>	<input checked="" type="checkbox"/> Beleidstoelichting op werkzaamheden/ beleidsdoelen opgenomen, pag. 18 tot en met 33. Toelichting:- <input checked="" type="checkbox"/> Beleidstoelichting sluit aan op beleidsvoornemens bij de laatste beleidswijziging in de 2 ^e bestuursrapportage 2025. Toelichting: -
Controleverklaringen <i>Is de verklaring aanwezig Ja en welke soort verklaring?</i>	Controleverklaring: Goedkeurende verklaring
Weerstandvermogen <i>Hoogte algemene reserve t.o.v. richtlijn maximaal 2,5% van de lasten in uitgangspunten Gemeenschappelijke regelingen</i> <i>In het AB kan een afwijkingsbesluiten zijn genomen t.a.v. maximale hoogte van de algemene reserve.</i>	Hoogte algemene reserve (excl. ambulancezorg) € 1.315.000. Na bestemming van het positieve resultaat 2025 € 554.000 is de algemene reserve € 1.869.000. 2,5% van de lasten exclusief ambulancezorg € 70.998.000 =€ 1.775.000. Conclusie: De algemene reserve is € 94.000 (0,1% van de lasten) hoger dan de maximale toegestane algemene reserve van 2,5% van de lasten €

JAARREKENING 2025	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
	<p>1.775.000. Aangezien voor 2026 een verwacht tekort is als gevolg van later ontvangen compensatie indexatie door de FUGR T-3 systematiek, wordt voorgesteld om tijdelijk een hogere algemene reserve aan te houden.</p> <p>Hoogte algemene reserve ambulancezorg € 1.567.000.</p> <p>Na bestemming van het negatieve resultaat 2025 € 239.000 is de algemene reserve ambulancezorg € 1.328.000.</p> <p>Conclusie: De ambulancezorg wordt 100% gefinancierd door de zorgverzekeraars en niet door de gemeenten. Daarom valt deze reserve niet onder de FUGR.</p>
<p>Risico's <i>Conclusies over wel/niet voordoen van risico's uit de risicoparagraaf zoals eerder opgenomen in begroting.</i></p>	<p>Pag. 35 In risicoparagraaf is een uitspraak gedaan over het voordoen van de risico's.</p> <p>Toelichting: De onderkende risico's kunnen gedragen worden door het weerstandsvermogen.</p>
<p>Resultaatbestemming <i>Het resultaat wordt toegevoegd c.q. onttrokken aan de Algemene reserve Toetsen en kort beschrijven of de resultaatbestemming voldoet aan de vastgestelde uitgangspunten. Als een tekort verhaald moet worden op de gemeenten is dan een overzicht met het bedrag per gemeente opgenomen?</i></p>	<p>De veiligheidsregio stelt voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - het negatieve resultaat 2025 ambulancezorg van € 239.000 te dekken uit de algemene reserve ambulancezorg; - het positieve resultaat 2025 van € 654.000 op de overige programma's voor € 100.000 te gebruiken voor het efficiencyonderzoek en het restant aan de algemene reserve toe te voegen. De algemene reserve is daarmee tijdelijk 0,1% hoger is dan de in de FUGR afgesproken maximum 2,5% van de lasten; - de vrijgevallen geoormerkte BDUR-gelden Versterking crisisbeheersing en weerbaarheid à € 532.000 toe te voegen aan een nieuwe bestemmingsreserve BDUR-gelden Versterking crisisbeheersing en weerbaarheid.

JAARREKENING 2025	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
	<p>Voorstel voldoet aan:</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Financiële uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (algemene reserve max. 2,5% van de exploitatielasten)</p>
<p>Aanvullende informatie is onderstaande aanwezig? overzicht van % (verdeelsleutel) bijdragen per gemeente.</p>	<p>Ja.</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> Overzicht % (verdeelsleutel) bijdragen per gemeente, pag. 87</p>
<p>Investerings: <i>Is er een overzicht of paragraaf met stand van zaken van de in dat jaar geplande investeringen? Uitgevoerd c.q. doorgeschoven c.q. dunder of goedkoper?</i></p>	<p>Investeringsoverzicht opgenomen: ja, opgenomen pag. 80 Toelichting:</p>
<p>Kengetallen financiële positie <i>Is de basisset kengetallen opgenomen die inzicht geeft in de financiële positie van de GR?</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Netto schuldquote - Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen - Solvabiliteitsratio - Structurele exploitatieruimte <p><i>Indien niet alle kengetallen zijn aangevinkt, een toelichting geven.</i></p>	<p>Welke kengetallen zijn opgenomen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <input checked="" type="checkbox"/> Netto schuldquote, pag. 37 <input checked="" type="checkbox"/> Netto schuldquote gecorrigeerd, pag. 37 <input checked="" type="checkbox"/> Solvabiliteitsratio, pag. 37 <input checked="" type="checkbox"/> Structurele exploitatieruimte, pag. 37 <p>Toelichting: conform BBV richtlijn.</p>
<p>EMU-saldo <i>Is de berekening van het EMU-saldo in paragraaf Treasury opgenomen (a.g.v. wet HOF) Het EMU-saldo van de GR-en tellen mee in het saldo van de lagere overheden/ deelnemende gemeenten. Het EMU-saldo van de GR wordt naar rato meegenomen in de berekening van de deelnemende gemeenten.</i></p>	<p>EMU-saldo is opgenomen in jaarrekening: ja, opgenomen pag. 43 Toelichting:</p>
<p>Overige opmerkingen</p>	<p>De verplichte rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur is opgenomen op pagina 83. De niet rechtmatig tot stand gekomen begrotingswijzigingen op basis van de Kadernota Rechtmatigheid van de Commissie BBV en de afspraken met het algemeen bestuur bedragen per saldo € 1.520.000. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 1.851.140. Het bedrag bestaat voor €</p>

JAARREKENING 2025	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
	1.292.000 uit hoger dan geraamde lasten, maar passend binnen het bestaande beleid en dus als 'acceptabel' te kwalificeren. Voor een bedrag van € 228.000 betreft het een hogere baten op het programma overhead die niet tijdig is gemeld.
Advies	Bovenstaand formulier, leidt tot de volgende zienswijze bij de jaarrekening: 1.

Toetsingskader Begroting 2027

Opgesteld door

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum

14 april 2026

BEGROTING 2027	Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Tijdigheid Is de begroting op tijd (voor 15 april) verzonden?	Ja 14 april 2026
Indexering gemeentelijke bijdrage <i>Zijn de berekening en de uitgangspunten van deze berekening, gesplitst in loon en prijsindexering, opgenomen? Verhouding loon-prijs (70-30%). Van deze verhouding mag worden afgeweken, indien deze beargumenteerd wordt.</i> Prijs bruto binnenlands product 5,7% Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers 8,4% Gemiddeld 7,6%	Indexering gemeentelijke bijdrage opgenomen en juist: Ja conform de brief van de regietafel van 17 oktober 2025 pag. 51. Ook al opgenomen in de vastgestelde kadernota 2027.
Nieuw beleid <i>Is noodzaak onderbouwd in relatie tot de doelstellingen van de gemeenschappelijke regeling en hoe wordt het gedekt?</i> <i>(zie uitgangspunten voor onderwerpen die in ieder geval voor zienswijze moeten worden voorgelegd)</i>	Nieuw beleid: Nee Toelichting: Uit de ontvangen zienswijzen op de kadernota 2027 bleek, dat de daarin voorgestelde koers kon rekenen op brede instemming van de raden. Ook kan de meerderheid van de raden zich vinden in de structurele investering van € 198.000 om het informatiefundament te versterken en de structurele verhoging van de gemeentelijke bijdrage met € 1.261.000, voor de dekking van de prijsstijging en rente van het brandweermaterieel. Op 13 maart 2026 heeft het algemeen bestuur de kadernota 2027 vastgesteld. De nu voorliggende ontwerpbegroting is een uitwerking daarvan.

BEGROTING 2027	Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
Aanvullende informatie is onderstaande aanwezig? overzicht van % (verdeelsleutel) bijdragen per gemeente.	<input checked="" type="checkbox"/> Ja, overzicht % (verdeelsleutel) bijdrage per gemeente is opgenomen op pagina 57.
Risicoparagraaf <i>Is er een beschrijving van de risico's en de totale omvang van alle risico's in euro's opgenomen met uitsplitsing van het bedrag per deelnemende gemeente? Dit zodat de gemeenten dit mee kunnen nemen in de berekening van hun benodigd weerstandsvermogen?</i>	<input checked="" type="checkbox"/> Risico's zijn beschreven <input checked="" type="checkbox"/> Risico's zijn gekwantificeerd pag. 35 Hoogte benodigd weerstandsvermogen € 990.000 Hoogte beschikbaar weerstandsvermogen o.b.v. cijfers 2024 € 3.298.000 Indien benodigd weerstandsvermogen hoger beschikbaar: N.V.T. <input type="checkbox"/> Overzicht per gemeente aanvulling benodigd weerstandsvermogen.
Weerstandsvermogen <i>Wordt er inzicht gegeven in de hoogte en doelstellingen van de bestemmingsreserves en de algemene reserve met een meerjarig overzicht van uitnamen c.q. toevoegingen?</i>	Meerjarenoverzicht weerstandsvermogen: Ja pag.55 Toelichting:
Meerjarenraming <i>Is er een sluitende meerjarenraming?</i>	Ja pag. 51 Toelichting: De meerjarenbegroting 2027-2030 is sluitend. Voor 2027 wordt een incidenteel overschot verwacht voor een bedrag van € 937.000. Het incidentele overschot wordt met name veroorzaakt, omdat het door het CPB in maart 2026 gepubliceerde cijfer voor de loonindexatie 2027 naar beneden is bijgesteld. Zoals hierboven al is toegelicht verwacht de veiligheidsregio in 2026 een incidenteel tekort als gevolg van later ontvangen compensatie voor loonindexatie 2024 die pas in 2027 wordt gecompenseerd (FUGR T-3 systematiek). Het tekort van 2026 moet worden gedekt uit de algemene reserve. Hierdoor zal de algemene reserve onder het maximum komen van 2,5% van de lasten. Het incidentele overschot van 2027 kan gebruikt worden om de algemene reserve weer aan te vullen. Hierdoor wordt voorkomen dat de veiligheidsregio een rekening aan de gemeenten moet sturen om de algemene reserve weer aan te vullen.
Wettelijke taken per gemeente: <i>Is er een bijlage opgenomen waarin per gemeente staat vermeld welke taken, conform de uitgangspunten bij de</i>	Overzicht wettelijke taken: Ja pag. 57 en 59 Toelichting: Financiële overzicht naar taakvelden.

BEGROTING 2027	Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord
<i>instelling van de betreffende GR, worden verricht met de bijbehorende kosten?</i>	
Investerings: <i>Is er een overzicht of paragraaf met meerjarig investeringsoverzicht?</i>	Meerjaren investeringsoverzicht: Ja pag. 55 Toelichting: -
Kengetallen financiële positie <i>Is de basisset kengetallen opgenomen die inzicht geeft in de financiële positie van de GR?</i> - <i>Netto schuldquote</i> - <i>Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen</i> - <i>Solvabiliteitsratio</i> - <i>Structurele exploitatieruimte</i>	Welke kengetallen zijn opgenomen: <input checked="" type="checkbox"/> Netto schuldquote, pag. 37 <input checked="" type="checkbox"/> Netto schuldquote gecorrigeerd, pag. 37 <input checked="" type="checkbox"/> Solvabiliteitsratio, pag. 37 <input checked="" type="checkbox"/> Structurele exploitatieruimte, pag. 37 Toelichting: conform BBV richtlijn.
EMU-saldo <i>Is de berekening van het EMU-saldo in paragraaf Treasury opgenomen (a.g.v. wet HOF)</i> <i>Het EMU-saldo van de GR-en tellen mee in het saldo van de lagere overheden/ deelnemende gemeenten. Het EMU-saldo van de GR wordt naar rato meegenomen in de berekening van de deelnemende gemeenten.</i>	EMU-saldo is opgenomen in de begroting: ja, opgenomen pag. 42
Opmerkingen	
Advies	Bovenstaand formulier, leidt tot de volgende zienswijze bij de begroting: 1.

Bestuurlijke adviescommissie Auditcommissie



Advies aan algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

De bestuurlijke adviescommissie Auditcommissie,

bijeen op 1 juli 2026,

besluit om met positief advies en zonder verdere opmerkingen onderstaand voorstel naar het algemeen bestuur van 3 juli 2006 door te geleiden:

Jaarrekening 2025 en begroting 2027

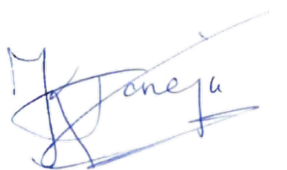
De commissie heeft kennis genomen van het voorstel en adviseert het algemeen bestuur de voorgestelde besluiten te nemen:

1. Kennis te nemen van de zienswijzen van de gemeenteraden op de jaarstukken 2025 en de begroting 2027 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord en de reacties die zij hierop van het dagelijks bestuur hebben ontvangen;
2. De jaarrekening 2025 volgens bijgaand exemplaar vast te stellen, met inbegrip van de volgende resultaatbestemming:
 - het negatieve resultaat 2025 ambulancezorg van € 239.000 te dekken uit de algemene reserve ambulancezorg;
 - het positieve resultaat 2025 van € 654.000 op de overige programma's voor € 100.000 te gebruiken voor het efficiencyonderzoek en het restant aan de algemene reserve toe te voegen. De algemene reserve is daarmee tijdelijk 0,1% hoger is dan de in de FUGR afgesproken maximum 2,5% van de lasten;
 - de vrijgevallen BDUR-gelden Versterking crisisbeheersing en weerbaarheid à € 532.000 toe te voegen aan een nieuwe bestemmingsreserve BDUR-gelden Versterking crisisbeheersing en weerbaarheid;
3. De begroting 2027 volgens bijgaand exemplaar vast te stellen.

Namens de commissie,


M. ten Bruggencate

Voorzitter


K. Taneja

K. Taneja

Secretaris

Onderwerp	Bestuursrapportage 2026-01
Gremium	Algemeen bestuur
Vergaderdatum	3 juli 2026
Agendapunt	8
Bijlagenummer	8.1 en 8.2

Gevraagd besluit algemeen bestuur

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

De Bestuursrapportage 2026-01 vast te stellen, met inbegrip van:

- de financiële afwijkingen ambulancezorg (inclusief mutaties reserves) voor het begrotingsjaar 2026 en het geprognoseerde resultaat 2026 van € 3.000 positief;
- de financiële afwijkingen veiligheidsregio (inclusief mutaties reserves) voor het begrotingsjaar 2026 en het geprognoseerde resultaat 2026 (exclusief ambulancezorg) van € 525.000 negatief.

Kern

Ingevolge de financiële verordening 212 informeert het dagelijks bestuur het algemeen bestuur over de eerste vier maanden van het lopend boekjaar over de realisatie van de begroting en stelt het beleid en de begroting bij. De begroting voor de ambulancezorg wordt met € 138.000 positief bijgesteld naar € 3.000 positief. De begroting van de veiligheidsregio (exclusief ambulancezorg) wordt met € 1.561.000 positief bijgesteld naar € 525.000 negatief, waardoor het tekort kan worden opgevangen in de algemene reserve en er geen noodzaak is om een aanvullende gemeentelijke bijdrage te vragen.

Beoogd effect

De eerste bestuursrapportage 2026 met bijstelling van het beleid en de begroting voor de begrotingsrechtmatigheid vast stellen door algemeen bestuur.

Motivering en achtergrond

Resultaat ambulancezorg

Het geprognosticeerde positieve resultaat van de ambulancezorg over 2026 bedraagt € 3.000 (dit was bij de 1^e bijstelling 2026 € 135.000 negatief). De positieve bijstelling van € 138.000 wordt met name veroorzaakt door een hoger wettelijk budget NZa als gevolg van een goed onderhandelingsresultaat 2026 met de zorgverzekeraars in combinatie met verdere kostenbeheersing.

Resultaat veiligheidsregio (exclusief ambulancezorg)

Het geprognosticeerde negatieve resultaat van de veiligheidsregio (exclusief ambulancezorg) over 2026 bedraagt € 525.000. Bij de primaire begroting werd nog uitgegaan van een tekort van € 2.086.000. De positieve bijstelling van € 1.561.000 wordt met name veroorzaakt door:

1. Incidenteel lagere afschrijvingslasten door vertraagde investeringen specialistisch brandweer materieel van € 588.000.
2. Incidentele rentebaten als gevolg van het later betalen van de vertraagde investeringen van € 160.000.
3. Lager dan begrote loonkosten van € 300.000.
4. Structureel hogere BDuR inkomsten van ca. € 400.000.

Ad.1 Lagere afschrijvingslasten

In de begroting 2026 is rekening gehouden met afschrijvingskosten op basis van een investeringsvolume in 2025 van € 16.700.000. Uiteindelijk is er in 2025 voor € 7.500.000 aan investeringen afgerond. Door leveringsproblemen bij leveranciers voor het specialistische brandweermaterieel zijn o.a. de hoogwerkers (€ 5.500.000), dienstbussen (€ 600.000) en tankautospuitten (€ 1.100.000) niet volgens planning eind 2025 geleverd, maar komen ze pas in 2026. Dit zorgt voor een incidenteel positief verschil van onze afschrijvingslasten op specialistisch brandweermaterieel in 2026 van € 588.000.

Dit incidentele voordeel staat los van de structurele prijsstijgingen op specialistisch brandweermaterieel waar de veiligheidsregio mee geconfronteerd wordt. De structurele prijsstijgingen op o.a. hoogwerkers en tankautospuitten zijn nog steeds aan de orde, maar drukken 1 jaar later als afschrijvings- en rentelasten op de exploitatie omdat dit materiaal vertraging in de levering heeft opgelopen. Het incidentele afschrijvings- en rentelasten voordeel heeft dan ook geen invloed op het meerjarenperspectief.

Ad.2 Extra rentebaten

Uitstel van dure aanschaf van materialen zorgt niet alleen voor lagere afschrijvingslasten, het heeft ook effect op onze rentebaten. Deze zijn hoger vanwege een hoger saldo op onze schatkistbankier rekening.

Vanwege het investeringsvolume 2026 is het wel nodig om een lening af te sluiten. Door de dreiging van stijgende rentes in verband met de geopolitieke situatie is deze eerder afgesloten dan oorspronkelijk gepland. Ook hierdoor is ons saldo op schatkistbankieren fors toegenomen. Dat levert naar verwachting in 2026 een incidenteel voordeel van zo'n € 200.000.

Ad.3 Afgesloten CAO

De cao veiligheidsregio's liep per 1 augustus 2025 af. De onderhandelingen duurden lang en uiteindelijk is 16 maart 2026 een nieuwe cao definitief geworden die loopt tot 1 augustus 2027. In onze begroting waren we nog uitgegaan van een loonstijging van 4% per 1 augustus 2025 én een loonstijging van 4 % per 1 januari 2026. De uiteindelijk afgesproken stijging van 4,1 % per 1 augustus 2025 en 3,1 % per 1 augustus 2026 levert een structureel voordeel in onze begroting van € 200.000 op. Daarnaast worden openstaande vacatures later ingevuld wat nog een incidenteel voordeel van € 100.000 oplevert.

Ad.4 BDuR inkomsten

De BDuR inkomsten zijn bijgesteld naar aanleiding van de decembercirculaire van het Rijk. In de juni-circulaire 2026 wordt de te hanteren loon- en prijsindex 2026 bekend gemaakt. Vooruitlopend daarop houden we al rekening met een indexering van 2 %, wat structurele extra inkomsten in 2026 oplevert van circa € 400.000.

Verdere toelichtingen zijn opgenomen in de bestuursrapportage 2026-01.

Kader

- Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten
- Financiële verordening 212 van 6 december 2023.

Kanttekeningen en risico's

Risico's

In de begroting 2027 en de jaarrekening 2025 zijn alle onderkende risico's benoemd. Vooralsnog hebben de daar genoemde risico's geen wezenlijke verandering ondergaan. We verwijzen u korthedshalve naar genoemde documenten. In deze bestuursrapportage gaan wij in op nieuwe ontwikkelingen en risico's.

Nieuwe CAO's afgesloten

In 2025 zijn voor zowel ambulancezorg als de veiligheidsregio's nieuwe cao's afgesloten. Deze cao's lopen ook in 2026, met de financiële gevolgen hiervan is in deze bestuursrapportage rekening gehouden.

Inflatie en renterisico

De kosten zijn na de coronajaren structureel fors opgelopen. Dit geldt niet alleen voor de materiaalkosten, maar ook voor contracten zoals schoonmaak, oefenen, verzekeringen en contributies. Momenteel worden we vooral geconfronteerd met hogere brandstofprijzen, vanwege de oorlog in het Midden-Oosten. Hiermee hebben we in deze burap rekening gehouden, maar onzeker is hoe lang deze hogere prijzen aanhouden én of we het plafond al bereikt hebben. Daarnaast is de verwachting dat deze situatie de inflatie verder doet opstuwten en dus ook de prijzen op andere onderdelen dan brandstof alleen maar zullen gaan stijgen.

Ditzelfde geldt voor de rente op leningen. Begin maart 2026 is nog een langlopende lening afgesloten met een rentepercentage nog onder de 3,5 %. De laatste maanden is deze rente stijgende, en het is niet uit te sluiten dat we geconfronteerd worden met een hoger rentepercentage bij een nieuw af te sluiten lening. Dit zal een negatief effect hebben op onze exploitatie.

Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)

In 2026 ontvangt de VRNHN wederom een extra uitkering BDuR met als specifiek bestedingsdoel de verbetering van de crisisbeheersing en inrichting van het Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK). Er is in beeld gebracht hoe de begrote lasten (vooral formatie) worden gedekt in 2026 uit deze BDuR gelden. Op het moment van schrijven is nog niet bekend in hoeverre de loonstijgingen worden opgevangen door de nog vast te stellen indexatie van deze gelden door het Rijk. Vooralsnog zijn we uitgegaan van een indexatie in 2026 van 2 %.

De korting van 10% ingaande 2026 is gecompenseerd door het toekennen van extra middelen voor crisisbeheersing. Ondanks dat dit de korting van 10 % niet geheel goed maakt is het negatieve effect veel kleiner dan waar eerst rekening mee werd gehouden.

Financiële consequenties

Bijstelling van de begroting 2026 conform de financiële afwijkingen.

Personele consequenties

Niet van toepassing.

Implementatie

1. Ter vaststelling agenderen voor de vergadering van het algemeen bestuur van 3 juli 2026.

Bijlagen

- Bestuursrapportage 2026-01
- Advies bestuurlijke auditcommissie dd. 1 juli 2026



Bestuursrapportage 2026-1

1 januari – 30 april

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Inhoudsopgave

1. DAGBOEK VAN ONS DAGELIJKS WERK	2
2. WAT WILLEN WIJ BEREIKEN	13
3. WAT HEBBEN WIJ GEREALISEERD	14
3.1 SPEERPUNTEN	14
4. WAT GAAT HET KOSTEN	19
4.1 INLEIDING.....	19
4.2 UITKOMSTEN PROGRAMMA AMBULANCEZORG EN VR-PROGRAMMA'S.....	19
4.3 RISICO'S EN BELANGRIJKE ONTWIKKELINGEN.....	21
4.4 TOELICHTING VR-BREDE POSTEN	22
5. BIJLAGEN	23
5.1 FINANCIËLE OVERZICHT NAAR TAAKVELDEN	23
5.2 FINANCIËLE OVERZICHTEN PER PROGRAMMA 2026	24
5.4 OVERZICHT VAN VOORGENOMEN INVESTERINGEN IN 2026	33

1. DAGBOEK VAN ONS DAGELIJKS WERK

1 januari t/m 30 april 2026

Wij zijn er als het erop aankomt - bij loeiende sirenes, een natuurbrand of grote stroomstoring. Maar ook in de stilte vóór de storm. We voorkomen risico's, bereiden ons voor op rampen en bieden hulp bij noodgevallen. Maar veiligheid maken we niet alleen. Elke dag weer werken we samen met inwoners en ketenpartners om te zorgen dat we samen sterk staan bij elke crisis.

In dit dagboek leest u wat we doen voor uw inwoners om leed en schade te voorkomen en te beperken in de periode van 1 januari tot en met 30 april 2026.

Wilt u meer weten over onze veiligheidsregio? Kijk op www.vrnhn.nl.



Overleg tijdens multidisciplinaire oefening op Maritiem Vliegveld De Kooy. Foto: VRNHN

Seminar over mensen met onbegrepen gedrag

Tijdens het seminar 'Samen op in onbegrip' op 13 april 2026 kwamen in het AFAS-stadion in Alkmaar bijna vierhonderd professionals bijeen om te spreken over zorg, veiligheid en samenwerking. Het seminar werd georganiseerd door GGD Hollands Noorden, het Zorg- en Veiligheidshuis NHN, GGZ-NHN en de politie. Zorgprofessionals, beleidsmakers, woningcorporaties, gemeenten en organisaties uit het veiligheidsdomein deelden er ervaringen en dilemma's uit de praktijk.

Samen zoeken naar ruimte binnen de regels

Centraal stond de vraag hoe professionals mensen in kwetsbare situaties kunnen helpen wanneer systemen, regels en verantwoordelijkheden in de weg lijken te staan. Gedurende de middag werd duidelijk dat veel aanwezigen in hun werk tegen dezelfde knelpunten aanlopen: ingewikkelde casussen, lange procedures, privacyvraagstukken en organisaties die langs elkaar heen werken. Het seminar bood ruimte om daar open over te spreken en van elkaar te leren.

Inspirerende verhalen en praktijkvoorbeelden

Voormalig SP-Kamerlid Renske Leijten en straatarts Michelle van Tongerloo benadrukten in hun bijdragen vanuit hun eigen ervaring het belang van menselijkheid, samenwerking en professionele moed. Niet systemen, maar de hulpvraag van mensen zou leidend moeten zijn.

Beide sprekers deelden voorbeelden uit de praktijk die zichtbaar maakten hoe ingewikkeld het zorg- en opvangsysteem soms kan zijn voor mensen in kwetsbare situaties. Tegelijkertijd lieten zij zien hoeveel verschil professionals kunnen maken wanneer zij samen optrekken en bereid zijn verder te kijken dan vaste procedures.

Workshops en ontmoeting centraal

In het tweede deel van de middag konden deelnemers deelnemen aan verschillende workshops. Onderwerpen varieerden van bemoeizorg, privacy en gegevensdeling tot woonoverlast, middelengebruik en leven op straat. Deskundigen en ervaringsdeskundigen gingen daarbij in gesprek met deelnemers over praktische dilemma's en mogelijke oplossingen.

Naast kennisdeling draaide de bijeenkomst om ontmoeting en verbinding. Deelnemers wisselden ervaringen uit en legden nieuwe contacten tussen zorg, gemeenten en veiligheidsorganisaties. Daarmee sloot het seminar aan op de centrale boodschap van de dag: complexe problemen vragen om samenwerking, vertrouwen en professionals die samen verantwoordelijkheid durven nemen.



Plenaire sessie met Michelle van Tongerloo Foto: Dewi Hooijtkink

Ondersteuning bij verhuizing acute zorg van Noordwest Ziekenhuisgroep

Een ziekenhuis verhuis je niet zomaar — en al helemaal niet de spoedzorg. In het weekend van 27 maart stond Noordwest Ziekenhuisgroep voor een spannende stap: de verhuizing van de acute zorg naar de nieuwbouw in Alkmaar. Een operatie met risico's voor de continuïteit van de zorg in de regio: wat als processen niet goed op elkaar aansluiten, of als er onverwacht extra druk op de zorg ontstaat?

Samen voorbereid op het onverwachte

Al ruim van tevoren zocht het ziekenhuis de samenwerking met de collega's van de GHOR. Samen keken we naar een geschikte datum en mogelijke risico's, zoals samenloop met grote evenementen in de regio. In de maanden daarna werkten we intensief samen om alles goed voor te bereiden. We hielpen bij het overzichtelijk delen van informatie met partners, zodat iedereen wist wat er wanneer gebeurde en wie bereikbaar was. Ook dachten we mee over scenario's voor als de verhuizing niet volgens plan zou verlopen. We zorgden samen met Noordwest dat alles klaarstond om snel op te schalen als de zorgcontinuïteit in het gedrang zou komen.

Rust door goede afstemming

Tijdens het verhuisweekend hield het ziekenhuis de voortgang nauwgezet in de gaten en informeerde de betrokken partijen regelmatig via korte updates in een gedeeld systeem. Hierdoor bleven GHOR, ketenpartners en hulpdiensten continu op de hoogte. Omdat alles volgens plan verliep, bleef het bij informeren en was opschalen niet nodig.

Samen sterker in de praktijk

De verhuizing verliep uiteindelijk soepel en zonder verstoringen in de zorg. Dankzij de zorgvuldige voorbereiding vanuit Noordwest en de samenwerking met de GHOR bleef de spoedzorg voor inwoners gewoon doorgaan. Een mooi voorbeeld van hoe we als veiligheidsregio en zorgpartners elkaar versterken — juist op momenten dat het erop aankomt.



Luchtfoto van de nieuwbouw van Noordwest Ziekenhuisgroep.

Weerbaarheid: pilot noodsteunpunten

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord doet mee aan een landelijke pilot om te testen hoe noodsteunpunten inwoners kunnen ondersteunen tijdens een grote stroomstoring. Samen met de gemeenten Alkmaar, Den Helder, Medemblik en Schagen richten we hiervoor verschillende locaties in om dit te testen. Wanneer telefoon, internet en andere voorzieningen uitvallen, kunnen inwoners bij zo'n steunpunt terecht voor informatie, het doen van een noodmelding en op sommige locaties voor het opladen van medische apparatuur.

Coördinatiepunten en noodsteunpunten

Als veiligheidsregio zorgen we ervoor dat er coördinatiepunten ingericht worden om de noodsteunpunten te ondersteunen. Tijdens de pilot maken we gebruik van noodstroom, verlichting op accu en satelliettelefoons. Daarnaast testen we hoe informatie-uitwisseling tussen de steunpunten, hulpdiensten en onze crisisorganisatie doorgaat wanneer reguliere communicatie wegvalt.

Gemeenten kiezen de locaties voor de noodsteunpunten en richten deze in. Ook bekijken de deelnemende gemeenten welke extra diensten nodig zijn om aan te sluiten bij lokale behoeften van inwoners. Tijdens de pilot wordt er geoefend met het ontvangen van inwoners en het doorgeven van meldingen. Tegelijkertijd onderzoeken we in onze regio hoe gemeenten hun belangrijkste taken kunnen blijven uitvoeren tijdens een langdurige storing, zoals het helpen van kwetsbare inwoners of het afhandelen van urgente vragen.

Toekomstbestendig

De uitkomsten van de pilot geven waardevolle inzichten in wat er nodig is om inwoners te ondersteunen bij langdurige stroomuitval. Alle ervaringen worden gedeeld met het landelijke project, zodat we samen kunnen bouwen aan een toekomstbestendig netwerk van noodsteunpunten in heel Nederland.



Een afbeelding uit de landelijke Denk Vooruit campagne. Foto: Denk Vooruit

Vorbereiden op de impact van extreem weer

Extreem weer komt steeds vaker voor en heeft grote impact op de samenleving en hulpverlening. Om crisisfunctionarissen beter voor te bereiden op deze ontwikkelingen is de digitale leerlijn 'Extreem Weer' gestart. In de leerlijn staan de gevolgen van extreem weer en de samenwerking tussen hulpdiensten en betrokken organisaties centraal. De e-learning biedt deelnemers inzicht in de impact van onder meer storm, hitte, wateroverlast en langdurige droogte op de samenleving en de crisisorganisatie. Naast kennisoverdracht ligt de nadruk op samenwerking tijdens complexe incidenten.

Leren en samenwerken

De leerlijn bestaat uit verschillende onderdelen, waaronder individueel leren en gezamenlijke sessies. Deelnemers kunnen de e-learning volgen via het online leerplatform Canvas. Daarnaast wordt een kick-off bijeenkomst georganiseerd waarin ervaringen, praktijkvoorbeelden en aandachtspunten rondom extreem weer worden besproken.

Door kennis te delen en samen te oefenen, krijgen deelnemers beter inzicht in elkaars rollen en verantwoordelijkheden bij multidisciplinaire incidenten. Dit draagt bij aan een betere voorbereiding op grootschalige en complexe situaties.

Werken aan een toekomstbestendige crisisorganisatie

Volgens de organisatie is het belangrijk dat crisisfunctionarissen goed voorbereid zijn op de toenemende kans op extreem weer. De digitale leerlijn maakt onderdeel uit van een bredere aanpak om crisisorganisaties toekomstbestendig te houden.

Evaluaties en ervaringen uit de verschillende onderdelen worden gebruikt om werkwijzen en samenwerking verder te verbeteren. Op deze manier wordt continu gewerkt aan een sterke en goed voorbereide crisisorganisatie die effectief kan optreden tijdens bijzondere omstandigheden en crisissituaties.



Een volle zaal bij de kick-off bijeenkomst. Foto: VRNHN

Werving brandweervrijwilligers: 59 kandidaten

De maand maart stond in Noord-Holland Noord volledig in het teken van de zoektocht naar nieuwe brandweervrijwilligers. Zes brandweerkorpsen deden mee aan de grote, jaarlijkse wervingscampagne: Bergen, Castricum, Heerhugowaard De Noord, Limmen, Schoorl en Stompeteren.

Lokale wervingsacties

De brandweerkorpsen hebben vanaf de start van de wervingscampagne alles op alles gezet om nieuwe leden te werven. De korpsen waren in hun eigen omgeving zichtbaar via lantaarnpaalborden, spandoeken, posters, flyers, krantenartikelen en advertenties op de sociale media. Via de website www.brandweervrijwilligerworden.nl konden geïnteresseerden zich vrijblijvend aanmelden voor de open oefenavond van het korps in hun woon- of werkomgeving. Hier kwamen maar liefst 59 enthousiaste kandidaten op af!

Meelopen met het korps

De komende maanden zullen uitwijzen hoeveel kandidaten daadwerkelijk brandweervrijwilliger kunnen en willen worden. Zij mogen namelijk langere tijd meelopen met het korps. Het is vervolgens de vraag of de opleiding tot Manschap op dit moment goed in het (privé)leven past van de kandidaten. Er is namelijk in het najaar al een klas gereserveerd bij Brandweerschool Noord-Holland, waar 12 aspiranten aan mogen deelnemen.

Gericht werven

Eén keer per jaar organiseren wij een grootschalige wervingscampagne, samen met de brandweerkorpsen die op dat moment het hardst nieuwe leden nodig hebben. De campagne in het voorjaar sluit aan op het opleidingsaanbod in het najaar. Nieuw geworven aspiranten kunnen dus relatief snel starten aan de opleiding tot Manschap. Deze gerichte wijze van werven en opleiden is effectief én heel belangrijk om het fijnmazige netwerk van 52 brandweerkorpsen in onze regio in stand te houden.



Zes brandweerkorpsen hebben in maart alles op alles gezet om nieuwe leden te werven. Foto: VRNHN

Multidisciplinaire oefening vliegtuigincident op Maritiem Vliegkamp De Kooy

In maart organiseerde VRNHN samen met Maritiem Vliegkamp De Kooy/ Den Helder Airport (MVKK/DHA) diverse activiteiten gericht op kennisdeling en oefenen. Naast twee bijeenkomsten waarin vooral kennisdeling centraal stond, vonden ook twee multidisciplinaire oefeningen plaats.

Realistische oefening met vliegtuigincident

Op woensdag 25 maart werd een grootschalige oefening gehouden, waarin het eerste uur van een vliegtuigincident werd nagebootst. Daarbij werd een crash tussen twee (oefen)vliegtuigen gesimuleerd met een groot aantal slachtoffers. Dankzij de inzet van figuranten konden hulpverleners onder realistische omstandigheden oefenen met de hulpverlening bij een vliegtuigongeval. Op donderdag 26 maart lag de focus op de samenwerking binnen de crisisteams, waaronder het Commando Plaats Incident (CoPI), het Regionaal Operationeel Team (ROT) en het Beleidsteam (BT).

Samenwerking tussen ketenpartners

Aan deze oefeningen deden een groot aantal partijen mee: brandweer, ambulancezorg, GHOR, politie, meldkamer, marinebrandweer, de gemeente, Koninklijke Marechaussee, Defensie en natuurlijk de crisorganisatie van de locatie. Samen is geoefend op alarmering, opschaling, communicatie en multidisciplinaire samenwerking.

Samen trainen en werken aan paraatheid

Oefenen met een partij als MVKK/DHA is belangrijk. Het geeft hulpverleners beter inzicht in elkaars taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Daarnaast bieden de oefeningen de mogelijkheid om te toetsen of de crisisplannen voor de locatie compleet en werkbaar zijn. De evaluaties leveren waardevolle inzichten op om de processen verder te optimaliseren. Zo zorgen we voor een snelle en effectieve inzet bij een daadwerkelijk incident.



Hulpdiensten in actie tijdens scenario met vliegtuigincident Foto: VRNHN

GRIP 1: Den Helder

In de nacht van 31 januari 2026 brak er een grote woningbrand uit in een portiekflat aan de Schoenerstraat in Den Helder. De hulpdiensten schaalden snel op vanwege de ernst van de situatie. Bij aankomst bleek de brand al uitslaand en werd direct besloten om omliggende woningen te ontruimen. Omdat het trappenhuis niet veilig te gebruiken was, werden bewoners met een hoogwerker van hun balkon gehaald. De koude omstandigheden maakten de situatie extra lastig, maar bewoners konden tijdelijk in brandweerwagens opwarmen.

Veel medische hulp nodig

De medische hulpverlening werd groots ingezet. Ambulancepersoneel trof meerdere bewoners met klachten door rookinhalatie en schakelde direct extra ondersteuning in. In totaal kwamen zeven ambulances ter plaatse. Vijf bewoners werden ter plekke behandeld, terwijl zes anderen naar het ziekenhuis zijn vervoerd voor verdere controle.

Uitslaande brand en snelle opschaling

Iets na middernacht kwam bij de meldkamer de melding binnen van een uitslaande brand in een woning in de portiekflat. Bij aankomst van de eerste brandweereenheden was al snel duidelijk dat het om een serieuze brand ging.

Brand onder controle, schade groot

De brandweer kreeg de brand relatief snel onder controle en wist overslag naar andere woningen te voorkomen. Toch liepen meerdere appartementen flinke rookschade op. Zes woningen waren tijdelijk onbewoonbaar, waardoor bewoners elders, onder andere in een hotel, werden opgevangen. Daarnaast werd er asbestverdacht materiaal aangetroffen rondom het gebouw. Uit voorzorg werd het gebied afgezet en is specialistisch onderzoek ingesteld.

Ontruiming onder moeilijke omstandigheden

De inzet van brandweer, ambulance, politie en gemeente verliep intensief maar effectief. Dankzij snelle besluitvorming en goede samenwerking konden alle bewoners veilig worden geëvacueerd en de situatie snel onder controle worden gebracht.



De brandweer redde bij de ontruiming bewoners van de balkons, aangezien het trappenhuis van de portiekflat door de uitslaande brand niet meer veilig te gebruiken was. Foto: RVP Media

Bestrijden

GRIP 1: explosie in Anna Paulowna

Op 1 april vond in de ochtend een explosie plaats in een bedrijfsverzamelgebouw in Anna Paulowna. Hulpdiensten kwamen snel ter plaatse. De oorzaak van de explosie was op dat moment nog onbekend, maar het ging mogelijk om een drugslab. In verband met onduidelijkheid over verder gevaar en het ontruimen van de omgeving, werd opgeschaald naar GRIP 1. Er werd een Commando Plaats Incident (CoPI) gealarmeerd en meerdere gespecialiseerde teams van de politie en brandweer.

Veiligheid voorop

De explosievenverkenner adviseerde om vijftig meter afstand te houden, omdat er mogelijk zwaar explosieve stoffen aanwezig waren. Om ervoor te zorgen dat iedereen veilig kon werken, werden zogeheten “hot-warm-coldzones” bepaald en fysiek zichtbaar gemaakt. Dit is een indeling die hulpdiensten gebruiken bij gevaarlijke incidenten. De zones geven aan waar het gevaar het grootst is. Zo wist iedereen waar veilig gewerkt kon worden. Ook werden door Bevolkingszorg wegafzettingen en verkeersregelaars geregeld.

Onbekende stof

Twee personen waren in aanraking gekomen met een onbekende zure stof. Zij werden ontsmet door de basisontsmettingseenheid (BOE) en nagekeken door ambulancepersoneel. Beiden hadden geen letsel, waren stabiel en werden overgedragen aan de politie.

Gecombineerde inzet diensten

Omdat de veiligheidssetting nog niet helemaal duidelijk was, werden verschillende teams van de politie en brandweer ingezet om te verkennen. Er bleken zowel drugs- als explosiefgerelateerde stoffen aanwezig te zijn. De politie stelde een plaats delict vast en het CoPI heeft het incident overgedragen.



Veel inzet van hulpdiensten bij een explosie in Anna Paulowna. Foto: VRNHN

GRIP 1: woningbrand in Heerhugowaard

Op zondagochtend 5 april ontstond een woningbrand in Heerhugowaard. De rieten kap van de stolpboerderij vatte snel vlam en de brand breidde zich snel uit. In verband met veel rookontwikkeling, vlieg vuur en harde wind werd opgeschaald naar GRIP 1. Dit betekende dat meerdere hulpdiensten gingen samenwerken en het Commando Plaats Incident (CoPI) ter plaatse kwam.

De inzet

De stolpboerderij ligt in een woonwijk, waardoor omliggende woningen uit voorzorg direct werden ontruimd. Ook werd een NL-Alert verstuurd om inwoners in de omgeving te informeren. In het bericht kregen bewoners het advies om uit de rook te blijven, ramen en deuren te sluiten en ventilatiesystemen uit te schakelen.

Onderzoek aanwezigheid asbest

Omdat het om een wat ouder pand ging, moest ook de aanwezigheid van asbest onderzocht worden. De brandweer en de Omgevingsdienst voerden hiervoor metingen en controles uit. Uiteindelijk bleek er geen sprake van asbest.

In de loop van de ochtend kreeg de brandweer de brand onder controle en werd het sein brand meester gegeven. Daarna startte de nafase en werd de situatie verder afgehandeld.



Het Commando Plaats Incident (CoPI) kwam ter plaatse. Foto: VRNHN

Bestrijden

GRIP 1: brand industrieterrein Obdam

Op 5 april brak in de avond brand uit bij een autobedrijf op een industrieterrein in Obdam. Het vuur breidde zich binnen enkele minuten uit tot een grote brand. Vanwege de flinke rookontwikkeling, die richting omliggende dorpen trok, werd opgeschaald naar GRIP 1.

Inzet brand en omgeving

De hulpdiensten richtten zich op het bestrijden van de brand en het beperken van de gevolgen voor de omgeving. Omwonenden in het gebied waar de rook naartoe trok, ontvingen een NL-Alert op hun telefoon met advies en informatie. Ook werd onderzocht of er schadelijke resten, zoals deeltjes van zonnepanelen, in de omgeving terecht waren gekomen.

Veiligheid tijdens de inzet

Tijdens de inzet zijn extra maatregelen genomen om de brand veilig te bestrijden, zoals het verwijderen van gevaarlijke materialen uit het pand. Zo zijn gevaarlijke materialen uit het pand verwijderd en is aandacht besteed aan het opvangen van vervuild bluswater. Daarnaast liet Bevolkingszorg hekken plaatsen ter voorbereiding op de nafase.

De brand trok veel aandacht, maar kon in de avond onder controle worden gebracht. Daarna is de situatie overgedragen en verder afgehandeld.

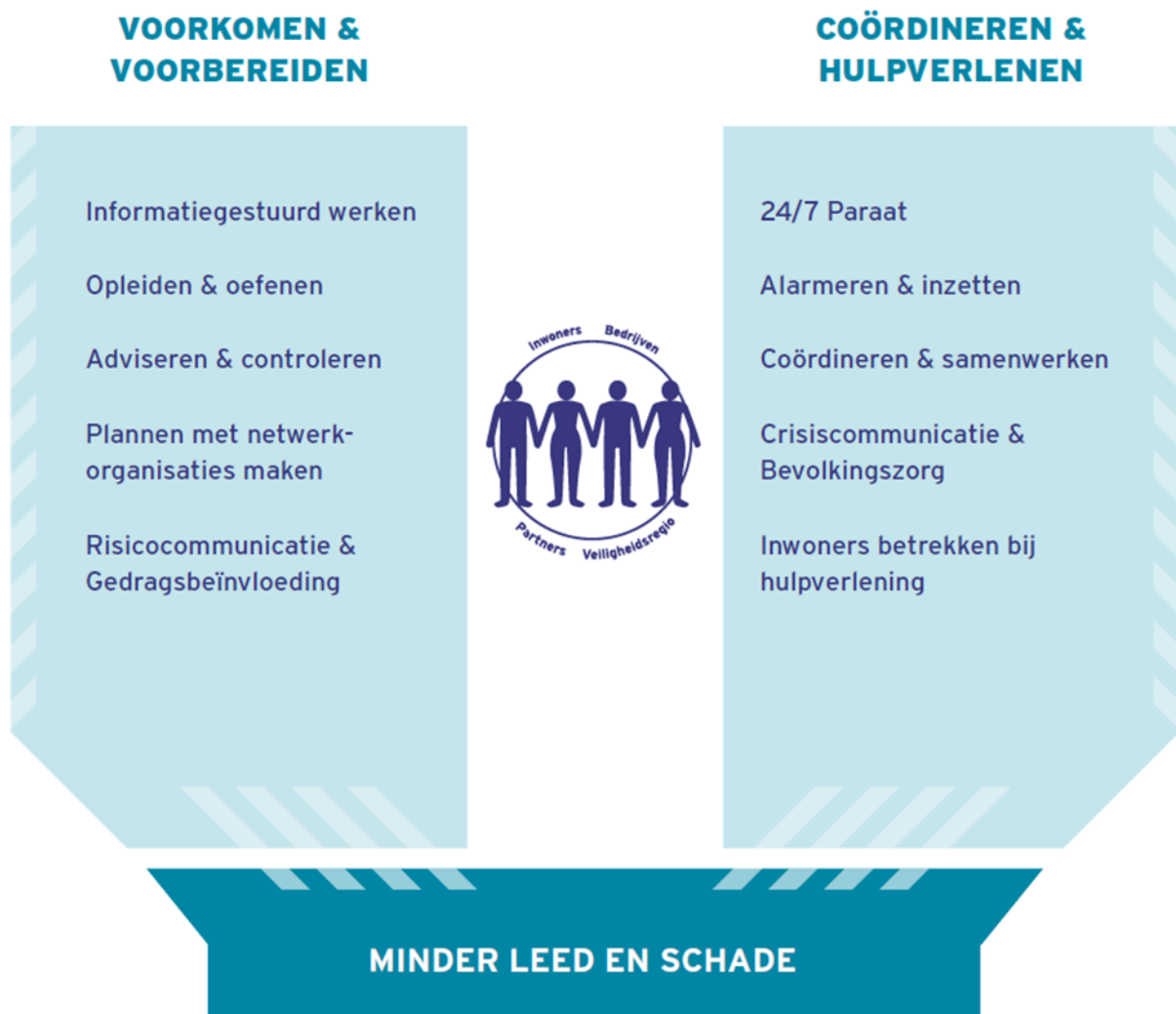


Brandweer in actie bij de grote brand op het industrieterrein in Obdam. Foto: RVP Media

2. Wat willen wij bereiken

Veiligheidsregio Noord-Holland Noord richt zich op het verkleinen van risico's en het beperken van leed en schade bij incidenten en realiseert dit door het bieden van adequate hulp en het samenwerken met alle bij de veiligheid en hulpverlening betrokken partijen. Daarbij worden burgers en bedrijven gestimuleerd tot het nemen van eigen verantwoordelijkheid en worden zij actief betrokken bij de hulpverlening.

Dit zijn de pijlers waarop ons beleid en beleidsplan 2024-2027 is gebaseerd. Bij de programma's is dat vertaald in speerpunten en activiteiten.



3. Wat hebben wij gerealiseerd

3.1 Speerpunten

De voortgang van de speerpunten uit ons beleidsplan per activiteit voor 2026 wordt aangegeven met:

V	Gerealiseerd
202X-T	Loopt volgens planning en is gerealiseerd in 202X-T (jaar-trimester)
202X-T	Loopt niet volgens planning en is gerealiseerd in 202X-T
	Niet gerealiseerd
N.V.T.	Start niet in dit trimester

Speerpunt Informatiegestuurd werken	Bereikt dat	2026-1
Brandweer		
Dashboards	er dashboards zijn ontwikkeld voor de voornaamste kritische prestatie indicatoren uit het meerjaren ontwikkelplan brandweer.	2026-3
Crisisbeheersing		
24/7 Informatiepositie en risicomonitoring	partners actief worden betrokken om verstoringen te detecteren en analyseren, en er is onderzocht in welke rol de inwoner kan participeren in het actueel houden en gebruiken van het veiligheidsbeeld. Samen met bedrijfsvoering is ook BI gekoppeld aan het veiligheidsbeeld, waardoor we verstoringen sneller en beter kunnen duiden.	2026-3
Doorontwikkeling regionaal VIK	we in NW3 verband met één interregionaal VIK werken.	2026-3
GHOR		
Informatie gestuurd optreden	de informatie uitwisseling tussen operationeel en tactisch niveau verder versterkt is.	2026-2

Speerpunt Adviseren & Controleren	Bereikt dat	2026-1
Brandweer		
Invoering nieuwe DVO's	de in 2025 afgesloten DVO's zijn geëffectueerd.	2026-3
Risicogericht adviseren & toezicht	de overgang van een regelgerichte naar een risicogerichte manier van werken is ingebed.	2026-3
Regionaal risicoprofiel	er een regionaal risicoprofiel conform landelijk format is vastgesteld.	2026-3
Financieringsstructuur risicobeheersing	er een meerjarenafpraak is afgestemd op de risico's in het verzorgingsgebied.	2026-3
GHOR		
Evenementenadvisering GHOR	gemeenten en organisatoren advies ontvangen over geneeskundige en gezondheidskundige preparatie bij publieksevenementen.	2026-3

Speerpunt Plannen met Partners	Bereikt dat	2026-1
Ambulance		
Toekomst Spoedplein Dijklander Hoorn (middellange termijn)	is geparticipeerd in de verkenning naar de meerwaarde van een ambulancepost bij Dijklander Hoorn voor de ambulanceorganisatie.	2026-3
Digitale gegevensuitwisseling	conform richtlijn gegevensuitwisseling acute zorg, de digitale gegevensuitwisseling met partners huisartsen (incl. huisartsenposten) is geoptimaliseerd.	2026-3

Brandweer		
MJOP – Publiek/private samenwerking	de tweepersoonsbezetting (naast het QRT) met verkenningsvoertuig is uitgebreid naar een vierpersoonsbezetting met TS.	2026-3
Brandweer als crisispartner	er in navolging van de samenwerking met HHNK een aanvullende rol is gevonden voor de brandweer als crisispartner. Indien de rol gevonden is, zullen hier in 2026 concrete stappen in gezet worden.	2026-3
GHOR		
Zorgrisicoprofiel (Weerbaarheid)	het thema “uitval voorzieningen” van het zorgrisicoprofiel binnen het kader van “Weerbaarheid” is omgezet in gezamenlijke plannen, acties en geoefendheid van de netwerkpartners.	2026-3

Speerpunt Risicocommunicatie & Gedragbĳnvloeding	Bereikt dat	2026-1
Veilig Leven – Van voorlichting naar ervaring	in plaats van grote groepen theoretische voorlichting te geven, wij steeds vaker een setting creëren waarin kleinere groepen door middel van ervaringsleren gaan inzien wat gevaarlijke situaties kunnen zijn en hoe deze te voorkomen.	2026-3

Speerpunt 24/7 paraat	Bereikt dat	2026-1
Ambulancezorg		
Optimalisering MC prestaties in NW3 samenwerkingsgebied	de prestatie afspraak met zorgverzekeraars “rendement en bezettingsgraad midden complex ambulancevervoer op Noord-West 3 verband” is gerealiseerd.	2026-3
Prestaties A1	prestaties A1 conform budgetafspraken met zorgverzekeraars opkomsttijd ambulancezorg zijn gerealiseerd.	2026-3
Zorg met Toekomst	een plan om te voldoen aan de toekomstige ambulancezorgvraag.	2026-3
Huisvesting	Ambulancepost Den Helder is gerealiseerd en in gebruik genomen.	2026-2
Brandweer		
MJOP – Paraatheid	er een regionaal planbureau is ingericht waarmee repressief personeel vraag gestuurd en risicogericht kan worden ingezet.	2026-2
MJOP – Paraatheid: versterken Hoorn	de repressieve beroepsbezetting in Hoorn is uitgebreid, waarmee scenarioafhankelijk een TS6 vanuit de verruimde dagdienst is gegarandeerd.	2026-3
MJOP – Paraatheid: dagdienst post Heerhugowaard	Team Brandweerkunde, in samenwerking met Incidentbestrijding, Vakbekwaamheid en Team Regio Alkmaar, in staat is een TS4 onder kantoortijden te garanderen.	2026-3
Herinrichting sectie brandweer	de sectie brandweer heringericht en operationeel is.	2026-3
Inrichting vangnetten	implementatieplan vangnetten gereed is.	2026-3
Versterking verbinding vrijwilligheid	de acties uit het actieplan ‘versterking verbinding vrijwilligheid’ zijn gerealiseerd.	2026-3
GHOR		
Crisisorganisatie GHOR	onze (crisis)organisatie geneeskundige zorg te allen tijde in staat is om de crises waarmee zij geconfronteerd wordt adequaat tot een goed einde te brengen.	2026-3

Speerpunt opleiden en oefenen	Bereikt dat	2026-1
Brandweer		
Landelijke formalisatie brandweerassistent	er een landelijke overeenstemming is over het te lopen proces en tijdsplan voor de formalisatie van de brandweerassistent.	2027
Opleiden en oefenen gericht op gedifferentieerde brandweezorg	de opleiding voor brandweer assistent, na landelijke formalisatie, door de brandweerschool NH wordt aangeboden.	2027
Opleiden en oefenen gericht op gedifferentieerde brandweezorg	het oefenen van de posten is afgestemd op de risico's in het verzorgingsgebied.	2026-3
MJOP Vakbekwaamheid	de personele capaciteit voor vakbekwaam is aangesteld conform projectopdracht MJOP 2 ^e tranche	2026-3

Speerpunt alarmeren en inzetten	Bereikt dat	2026-1
Meldkamer		
Capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid	de capaciteit conform het capaciteitsmodel Spreiding & Beschikbaarheid voor de meldkamer (deel ambulancezorg) NH is gerealiseerd voor 115 diensten.	2026-3
Verlengde triage MKA NH	medio 2026 start op de MKA NH, in navolging van MKA AA, een pilot brede triage conform transformatieplan zorgcoördinatie NH. Deze beoogt: ombuiging van ambulance A2 inzet naar meer passende zorg, zoals huisartsen, HAP, acute wijkzorg en zelfzorgadvies. Waarbij vanaf Q3 een regiearts/PA meldkamer ambulancezorg is opgenomen in de bezetting.	2026-3
Samenwerking meldkamer ambulance Amsterdam	optimalisering van de samenwerking op onder andere uitwijk en beleidscapaciteit is gerealiseerd.	2026-3
Digitalisering aanvraag/uitgifte Planbare Ambulancezorg op de meldkamer	de coördinatie van planbare ambulancezorg voor werkgebied Meldkamer NH is gebundeld in één geautomatiseerde aanvraag en uitgifte meldkamer proces is geïmplementeerd.	2026-1
Ketenpartnertevredenheidsonderzoek	in 2026 neemt de MKA NH deel aan het landelijke ketenpartnertevredenheidsonderzoek, met als doel minimaal een ruim voldoende en in lijn met het landelijk gemiddelde (Cijfer 8).	2026-3
Brandweer		
Dubbel aanrijden	Door bij 'Brand gebouw' in de DAG-situatie twee TS'en te alarmeren wordt er invulling gegeven aan de uitgangspunten van het dekkingsplan. Geldende opkomsttijd is de tijd dat er een TS ter plaatse is met 6 personen.	2026-3
Paraatheid / vitaliteit	Een actueel dashboard over de vitaliteit van de posten draagt bij in de strategische personeelsplanning om tijdig invulling te geven aan de (sleutel-)functies binnen een post. Dit in combinatie met een nog op te zetten centrale planning gaan we de beschikbare capaciteit van repressieve medewerkers efficiënt inzetten over de posten en risicogebieden.	2026-3

Speerpunt coördineren en samenwerken	Bereikt dat	2026-1
Brandweer		
Balans tussen incidentbestrijding en risicobeheersing	er een plan van aanpak is opgesteld voor extra risicobeheersingsmaatregelen voor gebieden met voorzienbare overschrijdingen van opkomsttijden.	2026-3

Zorg en veiligheidshuis		
Programma aanpak personen met onbegrepen gedrag	het programmateam uitvoering geeft aan het vastgestelde programmaplan 2026 voor personen met onbegrepen gedrag. Hierbij wordt de nadruk gelegd op het voorkomen van escalatie, tijdige signalering en de realisatie van woonvoorzieningen.	2026-3
Blijvend werken aan kwaliteit	een plan voor opleiden procesregisseurs is opgesteld. Dit is het laatste punt uit de visie "blijvend werken aan kwaliteit".	2026-3
Gemeentelijk specialist radicalisering	Een aanvraag voor structurele financiering van de gemeentelijke specialist radicalisering is opgesteld. Die wordt voor 2023 tot en met 2026 deels betaald uit de versterkingsgelden van de NCTV. De aanvraag is om de uren die er nu aan worden besteed in stand te houden.	2026-3
GHOR		
Grootschalige Keten oefening wit	de ketensamenwerking (coördinatie, integrale aanpak en informatiedeling) bij grootschalige hulpverlening middels "Witte" netwerk oefening getest is.	2026-3

Speerpunt aanjager of regisseur in het netwerk	Bereikt dat	2026-1
Crisisbeheersing		
Bewustwording en verantwoordelijkheid via risicodialoog	conform plan 15 publieke en private organisaties via een risicodialoog bewust zijn gemaakt van hun eigen verantwoordelijkheden met betrekking tot crisisbeheersing en veiligheid. De risicodialogen worden ook gevoerd over onze beleidsthema's 'Extreem weer' en 'Uitval elektriciteit'.	2026-3
Herijking in convenanten	nieuwe samenwerkingsafspraken voor langdurige elektriciteitsuitval met de (pro)actieve partners zijn gemaakt over hoe te handelen, voor tijdens en na langdurige elektriciteitsuitval, volgens de eenduidige aanpak in het NW4-verband.	2026-3

Speerpunt flexibele en robuuste crisisorganisatie	Bereikt dat	2026-1
Crisisbeheersing		
Versterken weerbaarheid	we hebben onderzocht wat er nodig en mogelijk is om inwoners in te zetten als crisispartner. Daarnaast hebben we verkennende gesprekken gevoerd over de weerbare samenleving met alle gemeenten in NHN.	2026-3
Versterken weerbaarheid	het netwerk versterkt is op het thema versterken weerbaarheid en veerkracht samenleving, vooral gericht op de samenwerking met gemeenten, inwoners, bedrijven en (maatschappelijke) organisaties.	2026-3
Versterken weerbaarheid	een visie over centrale informatie- en noodhulp punten bij crisissituatie is gerealiseerd.	2026-3
Versterken weerbaarheid	we een pilot hebben gedraaid met lokale noodsteunpunten en coördinatiepunten met als doel om in 2027 dit netwerk in te richten.	2026-3

Vakbekwaamheidsprogramma beleidsthema's	het vakbekwaamheidsprogramma op extreme weertypen, langdurige uitval elektriciteit en militaire dreiging is uitgevoerd.	2026-3
---	---	--------

Speerpunt toekomstbestendige bevolkingszorg	Bereikt dat	2026-1
Crisisbeheersing		
Doorontwikkeling Bevolkingszorg	monitoring aan de hand van de landelijke kwaliteitsindicatoren is geborgd en verbetermaatregelen zijn doorgevoerd. De doorontwikkeling van bevolkingszorg is vastgelegd in het Plan van Aanpak Uniforme Kwaliteit Bevolkingszorg en wordt conform planning uitgevoerd.	2026-3
Risico- en crisiscommunicatie	we actief meewerken aan de uitvoering van het landelijke Programma Risico- en Crisiscommunicatie. Alle landelijke producten worden regionaal doorvertaald en/of geïmplementeerd. Ook wordt de strategie risicocommunicatie uitgevoerd voor de beleidsthema's 'Extreem weer', 'Uitval elektriciteit' en 'Versterken weerbaarheid en veerkracht samenleving'.	2026-3

Speerpunt organisatie breed	Bereikt dat	2026-1
PTSS	de implementatie van de regeling PTSS is geïmplementeerd	V
Informatiemanagement en informatiebeheer	doorontwikkeling van informatiemanagement en informatiebeheer ligt op schema conform het verbeterplan die is ingediend bij de archiefinspectie. Het verbeterplan loopt van 2025-2028.	2026-3
Efficiencyonderzoek	Efficiencyonderzoek veiligheidsregio organisatiebreed is gerealiseerd	2026-3
Duurzaamheidsagenda	De duurzaamheidsagenda is conform planning gerealiseerd	2026-3
Bezuinigingen	de bezuinigingen zijn conform besluit doorgevoerd in de activiteiten van de veiligheidsregio.	2026-3
De mens als ons belangrijkste kapitaal	Een van de doelen uit ons meerjarig beleidsplan is te investeren in ons personeel. Zij zijn ons belangrijkste kapitaal. In 2026 wordt bereikt dat de leiderschapsdagen worden gerealiseerd en de medewerkers voldoende ontwikkelmogelijkheden hebben om gemotiveerd en fit for the job te blijven. Bovendien wordt op diverse afdelingen ingezet op cultuurtrajecten.	2026-3

4. Wat gaat het kosten

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt in de paragrafen 4.2 tot en met 4.4 op hoofdlijnen inzicht gegeven in de financiële ontwikkelingen van het jaar 2026 en de mate waarin de begroting moet worden bijgesteld. Indien noodzakelijk wordt ingegaan op aanwezige risico's die bepaalde ontwikkelingen met zich meebrengen. In de bijlagen 5.1 tot en met 5.3 wordt meer specifieke informatie verstrekt.

4.2 Uitkomsten programma Ambulancezorg en VR-programma's

Het totale resultaat 2026 van de veiligheidsregio wordt na aanpassingen geraamd op € 522.000 negatief. In de navolgende tabel zijn de uitkomsten per programma aangegeven na doorvoeren van de begrotingswijzigingen en het extra-comptabel verwerken van de overhead ten laste van de ambulancezorg.

Begroting 2026, na bijstellingen Resultaten programma's incl. reserves/overhead	Bedragen x €1.000				
	Baten	Lasten	Reserves	Overhead	Saldo
Programma Ambulancezorg	22.620	-19.642	-202	-2.773	3
Heffing Vpb	-	-	-	-	-
Totaal programma Ambulancezorg	22.620	-19.642	-202	-2.773	3
Programma Brandweer	1.967	-43.690	-	-	-41.723
Programma GHOR	20	-1.810	-	-	-1.790
Programma Meldkamer	2.564	-4.140	-5	-	-1.581
Programma Crisisbeheersing	293	-4.897	100	-	-4.504
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	1.032	-1.628	200	-	-396
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	67.059	-	-	-	67.059
Overig					
Overhead	1.218	-21.749	-	2.773	-17.758
Crises	-	-	-	-	-
Algemene dekkingsmiddelen (Treasury)	168	-	-	-	168
Onvoorzien	-	-	-	-	-
Totaal programma's / Overig VR	74.321	-77.914	295	2.773	-525
Totaal	96.941	-97.556	93	-	-522

Toelichting

Resultaat programma Ambulancezorg

Het geprognoteerde resultaat na bijstellingen is € 3.000 positief. Dit was bij de 1^e begrotingswijziging 2026 geraamd op € 135.000 negatief, een verbetering van € 138.000. De positieve bijstelling van € 138.000 wordt met name veroorzaakt door een hoger wettelijk budget NZa als gevolg van een goed onderhandelingsresultaat 2026 met de zorgverzekeraars in combinatie met verdere kostenbeheersing.

Het geprognoteerde resultaat kan worden toegevoegd aan de Algemene reserve Ambulancezorg. Deze is na de voorgestelde bestemming resultaat 2025 € 1.328.000 in omvang.

Een nadere toelichting wordt in bijlage 5.2 gegeven voor afwijkingen per pdc groter dan € 100.000.

Resultaat programma's VR

Het geprognoteerde resultaat na aanpassingen is € 525.000 negatief. Dit was bij de 1^e begrotingswijziging 2026 geraamd op € 2.086.000 negatief, dus een positieve bijstelling van € 1.561.000.

Dit wordt met name veroorzaakt door:

1. Incidenteel lagere afschrijvingslasten door vertraagde investeringen specialistisch brandweer materieel van € 588.000.
2. Incidentele rentebaten van € 160.000 als gevolg van het later betalen van de vertraagde investeringen.
3. Lager dan begrote loonkosten van € 300.000.
4. Structureel hogere BDuR inkomsten van ca. € 400.000.

Ad.1 Lagere afschrijvingslasten

In de begroting 2026 is rekening gehouden met afschrijvingskosten op basis van een investeringsvolume in 2025 van € 16.700.000. Uiteindelijk is er in 2025 voor € 7.500.000 aan investeringen afgerond. Door leveringsproblemen bij leveranciers voor het specialistische brandweermaterieel zijn o.a. de hoogwerkers (€ 5.500.000), dienstbussen (€ 600.000) en tankautospuiten (€ 1.100.000) niet volgens planning eind 2025 geleverd, maar komen ze pas in 2026. Dit zorgt voor een incidenteel positief verschil van onze afschrijvingslasten op specialistisch brandweermaterieel in 2026 van € 588.000.

Dit incidentele voordeel staat los van de structurele prijsstijgingen op specialistisch brandweermaterieel waar de veiligheidsregio mee geconfronteerd wordt. De structurele prijsstijgingen op o.a. hoogwerkers en tankautospuiten zijn nog steeds aan de orde, maar drukken 1 jaar later als afschrijvings- en rentelasten op de exploitatie omdat dit materiaal vertraging in de levering heeft opgelopen. Het incidentele afschrijvings- en rentelasten voordeel heeft dan ook geen invloed op het meerjarenperspectief.

Ad.2 Extra rentebaten

Uitstel van dure aanschaf van materialen zorgt niet alleen voor lagere afschrijvingslasten, het heeft ook effect op onze rentebaten. Deze zijn hoger vanwege een hoger saldo op onze schatkistbankier rekening. Vanwege het investeringsvolume 2026 is het wel nodig om een lening af te sluiten. Door de dreiging van stijgende rentes in verband met de geopolitieke situatie is deze eerder afgesloten dan oorspronkelijk gepland. Ook hierdoor is ons saldo op schatkistbankieren fors toegenomen. Dat levert naar verwachting in 2026 een incidenteel voordeel van zo'n € 200.000 op.

Ad.3 Afgesloten CAO

De cao veiligheidsregio's liep per 1 augustus 2025 af. De onderhandelingen duurden lang en uiteindelijk is 16 maart 2026 een nieuwe cao definitief geworden die loopt tot 1 augustus 2027. In onze begroting waren we nog uitgegaan van een loonstijging van 4% per 1 augustus 2025 én een loonstijging van 4 % per 1 januari 2026. De uiteindelijk afgesproken stijging van 4,1 % per 1 augustus 2025 en 3,1 % per 1 augustus 2026 levert een structureel voordeel in onze begroting van € 200.000 op. Daarnaast worden openstaande vacatures later ingevuld wat nog een incidenteel voordeel van € 100.000 oplevert.

Ad.4 BDuR inkomsten

De BDuR inkomsten zijn bijgesteld naar aanleiding van de decembercirculaire van het Rijk. In de junicirculaire 2026 wordt de te hanteren loon- en prijsindex 2026 bekend gemaakt. Vooruitlopend daarop houden we al rekening met een indexering van 2 %, wat structurele extra inkomst in 2026 oplevert van circa € 400.000.

Overige toelichting

4% bezuiniging vanaf 2026

In de begroting 2026 is voor € 2.400.000 aan maatregelen ingeboekt om te voldoen aan de 4% bezuiniging waarmee de gemeentelijke bijdrage structureel verlaagd kon worden. De bezuinigingen liggen goed op schema en de verwachting is dat deze 4 % dit jaar volledig gehaald gaat worden. Wanneer maatregelen

niet haalbaar blijken te zijn zal op andere budgetten alsnog de benodigde bezuiniging gerealiseerd moeten worden

Resultaat 2026

Het geprognoseerde negatieve resultaat 2026 kan worden opgevangen in de algemene reserve van de Veiligheidsregio. Deze is na voorlopige bestemming van het resultaat 2025 € 1.869.000 in omvang.

Verdere toelichtingen per programma zijn opgenomen in bijlage 5.2 voor afwijkingen per pdc of product groter dan € 100.000. Daarnaast wordt in paragraaf 4.3 nader ingegaan op een aantal belangrijke ontwikkelingen.

Bestemmingsreserves

De mutaties in de bestemmingsreserves zijn gebaseerd op de verwachte uitgaven die worden gedaan in dit jaar op deze onderwerpen, dan wel dotaties die moeten worden gedaan voor toekomstige onttrekkingen. Zie ook de toelichting in paragraaf 4.4.

4.3 Risico's en belangrijke ontwikkelingen

Risico's

In de begroting 2027 en de jaarrekening 2025 zijn alle onderkende risico's benoemd. Vooralnog hebben de daar genoemde risico's geen wezenlijke verandering ondergaan. We verwijzen u korthedshalve naar genoemde documenten. In deze bestuursrapportage gaan wij in op nieuwe ontwikkelingen en risico's.

Nieuwe CAO's afgesloten

In 2025 zijn voor zowel ambulancezorg als de veiligheidsregio's nieuwe cao's afgesloten. Deze cao's lopen ook in 2026, met de financiële gevolgen hiervan is in deze bestuursrapportage rekening gehouden.

Inflatie en renterisico

De kosten zijn na de coronajaren structureel fors opgelopen. Dit geldt niet alleen voor de materiaalkosten, maar ook voor contracten zoals schoonmaak, oefenen, verzekeringen en contributies. Momenteel worden we vooral geconfronteerd met hogere brandstofprijzen, vanwege de oorlog in het Midden-Oosten. Hiermee hebben we in deze burap rekening gehouden, maar onzeker is hoe lang deze hogere prijzen aanhouden én of we het plafond al bereikt hebben. Daarnaast is de verwachting dat deze situatie de inflatie verder doet opstuwten en dus ook de prijzen op andere onderdelen dan brandstof alleen maar zullen gaan stijgen.

Ditzelfde geldt voor de rente op leningen. Begin maart 2026 is nog een langlopende lening afgesloten met een rentepercentage nog onder de 3,5 %. De laatste maanden is deze rente stijgende, en het is niet uit te sluiten dat we geconfronteerd worden met een hoger rentepercentage bij een nieuw af te sluiten lening. Dit zal een negatief effect hebben op onze exploitatie.

Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)

In 2026 ontvangt de VRNHN wederom een extra uitkering BDuR met als specifiek bestedingsdoel de verbetering van de crisisbeheersing en inrichting van het Veiligheids Informatie Knooppunt (VIK). Er is in beeld gebracht hoe de begrote lasten (vooral formatie) worden gedekt in 2026 uit deze BDuR gelden. Op het moment van schrijven is nog niet bekend in hoeverre de loonstijgingen worden opgevangen door de nog vast te stellen indexatie van deze gelden door het Rijk. Vooralnog zijn we uitgegaan van een indexatie in 2026 van 2 %.

De korting van 10% ingaande 2026 is gecompenseerd door het toekennen van extra middelen voor crisisbeheersing. Ondanks dat dit de korting van 10 % niet geheel goed maakt is het negatieve effect veel kleiner dan waar eerst rekening mee werd gehouden.

4.4 Toelichting VR-brede posten

Overzicht aangepaste begroting burap 2026-1

In bijlage 5.1 is het aangepaste begrotingsoverzicht naar taakvelden opgenomen voor het jaar 2026. Nadere uitwerking vindt plaats in de programma's.

Programma's

In bijlage 5.2 zijn de financiële overzichten en nadere toelichtingen per programma opgenomen voor het begrotingsjaar 2026. Individuele posten met afwijkingen groter dan € 100.000, of die relevant zijn binnen de aanwezige verschillen, worden nader benoemd en toegelicht.

Mutaties bestemmingsreserves

In de navolgende tabel zijn de begrote mutaties voor 2026 in de bestemmingsreserves weergegeven.

x €1	Saldo Prim.begr.26	Toevoeging	Onttrekking	Saldo na Burap 206-1
Bestemmingsreserves				
Verslaggevingsverschillen BBV-RJZ	2.130.000	202.000		2.332.000
BDuR crisisbeheersing en weerbaarheid	-	-	-100.000	-100.000
POK-gelden	200.000		-200.000	-
Totaal bestemmingsreserves	2.330.000	202.000	-300.000	2.232.000

Verslaggevingsverschillen BBV-RJZ

De toevoeging betreft te compenseren uren wegens overwerk, doordat meer diensten zijn gedraaid én vervanging en aanvulling bij bepaalde diensten noodzakelijk bleek door onderbezetting.

BDuR crisisbeheersing en weerbaarheid

In de resultaatbestemming jaarrekening 2025 worden de geormerkte BDuR middelen die op de balans stonden overgeheveld naar een nieuw te vormen bestemmingsreserve crisisbeheersing. Dit gaat in totaliteit om € 532.000,-. Vooralsnog zijn er alleen concrete plannen op crisisbeheersing waarmee naar schatting € 100.000 gemoeid is. Verdere voorstellen voor o.a. weerbaarheid worden momenteel uitgewerkt. Hier is ook afstemming met de gemeenten over.

POK-gelden

Deze gelden worden in 2026 ingezet op diverse (extra) activiteiten binnen het programma Zorg- en Veiligheidshuis. Niet bestede POK-gelden worden bij de jaarrekening 2026 overgeheveld naar de algemene reserve.

Voorgenomen investeringen 2026

In de bijlage 5.3 is het totaaloverzicht van voorgenomen investeringen voor 2026 opgenomen. Voor een verdere toelichting wordt verwezen naar de bijlage.

5. Bijlagen

5.1 Financiële overzicht naar taakvelden

Begroting 2026, na bijstellingen Taakvelden	Bedragen x €1.000		
	Baten	Lasten	Saldo
<i>1.1 Crisisbeheersing en Brandweer</i>	<i>71.355</i>	<i>54.537</i>	<i>16.818</i>
Programma Brandweer	1.967	43.690	-41.723
Programma GHOR	20	1.810	-1.790
Programma Meldkamer	2.564	4.140	-1.576
Programma Crisisbeheersing	293	4.897	-4.604
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	66.511	-	66.511
<i>1.2 Openbare orde en veiligheid</i>	<i>1.580</i>	<i>1.628</i>	<i>-48</i>
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	1.032	1.628	-596
Programma Dekkingsmiddelen taakvelden VR	548	-	548
<i>7.1 Volksgezondheid</i>	<i>22.620</i>	<i>19.642</i>	<i>2.978</i>
Programma Ambulancezorg	22.620	19.642	2.978
Saldi programma's	95.555	75.807	19.748
0.4 Overhead	1.218	21.749	-20.531
0.5 Treasury	168	-	168
0.8 Overige baten en lasten	-	-	-
0.9 Vennootschapsbelasting (Vpb)	-	-	-
Taakstelling	-	-522	522
Saldo van baten en lasten, resultaat voor bestemming	96.941	97.034	-93
<i>0.10 Mutaties reserves</i>	<i>300</i>	<i>207</i>	<i>93</i>
Programma Ambulancezorg	-	202	-202
Programma Brandweer	-	-	-
Programma Meldkamer	-	5	-5
Programma Crisisbeheersing	100	-	100
Programma Zorg- en Veiligheidshuis	200	-	200
Overhead	-	-	-
Resultaat na bestemming	97.241	97.241	-

5.2 Financiële overzichten per programma 2026

Ambulancezorg

Bedragen x €1.000	1e BW 2026	Bijstellingen		Burap 2026-1
		Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
PDC				
Baten				
Wettelijk budget Nza	21.514	62	347	21.923
Wettelijk budget VWS overgangsrecht FLO	128	-	363	491
Overige baten	114	72	-	186
Interne doorbelastingen	20	-	-	20
Totaal baten	21.776	134	710	22.620
Lasten				
Salarissen	14.025	-	1.098	15.123
Huisvesting	572	20	-152	440
Diensten en middelen	1.077	2	-58	1.021
ICT	240	-	-39	201
WKR gerelateerde kosten	236	-1	41	276
Wagenpark	1.450	76	-183	1.343
HRM	1.153	-	-197	956
Financiën	252	-	-	252
Verzekeringen	14	-4	2	12
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	18	-	-	18
Totaal lasten	19.037	93	512	19.642
Gerealiseerde resultaat programma	2.739	41	198	2.978
Toevoeging aan reserves	-162	-	-40	-202
Ottrekking aan reserves	-	-	-	-
Resultaat programma inclusief reserves	2.577	41	158	2.776
Overhead eigen programma	732	78	-17	793
Toe te rekenen centrale overhead	1.980	-	-	1.980
Resultaat progr. incl. overhead vóór belastingen	-135	-37	175	3

Toelichting

Het geprognostiseerde resultaat Ambulancezorg is € 138.000 positiever dan begroot. De volgende PDC posten wijken meer dan € 100.000 af dan begroot.

Baten wettelijk budget Nza

De inkomsten van het wettelijk budget Nza zijn met € 409.000 positief bijgesteld naar aanleiding van de onderhandelingen met de zorgverzekeraars.

Salarissen

De loonstijging komt omdat de huidige bezetting hoger ligt dan begroot conform de overformatie afspraak met de zorgverzekeraar. Verder is rekening gehouden met de gestegen lonen conform de cao.

Gebouwen

Vanwege het in 2025 nog niet definitief afronden van de ambulanceposten Den Helder en Wognum is er in 2026 een voordeel van € 124.000 op de afschrijvingslasten.

Wagenpark

Mede door latere levering in voorgaande jaren van ambulances blijven de afschrijvingslasten achter bij de verwachte ontwikkelingen.

HRM

De operationele inhuur is met € 321.000 verminderd vanwege de hogere bezetting met vast personeel.

Overhead

De toe te rekenen overhead van bedrijfsvoeringskosten is in lijn gebracht met de activiteiten die door bedrijfsvoering uitgevoerd worden ten behoeve van de ambulancezorg.

Voor het overige betreft het aanpassingen kleiner dan € 100.000, zodat voor deze posten een nadere toelichting achterwege blijft.

Brandweer

Bedragen x €1.000	Product	Bijstellingen		Burap 2026-1	
		1e BW 2026	Incidentele wijzigingen		Structurele wijzigingen
Baten					
Overige baten		1.835	14	119	1.967
Totaal baten		1.835	14	119	1.967
Lasten					
<i>Risicobeheersing</i>		2.792	211	77	3.081
Basispakket		2.768	211	-198	2.781
Brandveilig leven		24	-	275	300
<i>Incidentbestrijding</i>		28.539	35	2.127	30.702
Inzet officiersfuncties		3.130	35	1.052	4.218
Inzet eenheden		25.409	-	1.075	26.484
<i>Herstel, analyse en onderzoek</i>		-	-	-	-
Leren, innoveren, kwaliteit & brandonderzoek		-	-	-	-
Informatiegestuurde Organisatie		-	-	-	-
<i>Lokale zichtbaarheid</i>		1.490	18	71	1.579
Jeugdbrandweer		81	-	-15	66
Brandweerpost		1.409	18	86	1.513
<i>Brandweer algemeen</i>		10.952	-67	-2.558	8.328
Totaal lasten		43.773	197	-283	43.690
Gerealiseerde resultaat programma		-41.938	-183	402	-41.723

Toelichting

Het geprognostiseerde resultaat Brandweer is € 215.000 positiever dan begroot. De volgende product posten wijken meer dan € 100.000 af dan begroot.

Baten

De afwijking aan de batenkant wordt voornamelijk veroorzaakt door de opbrengsten van team Risicobeheersing in lijn te brengen met de DVO's met de gemeenten. Hier staan ook extra uitgaven tegenover.

Brandweer algemeen

Bij het opstellen van de 1^e begrotingswijziging 2026 in september 2025 was de precieze indeling van de nieuw te vormen regionale teams nog niet bekend. Hierdoor konden o.a. de loonsommen per team nog niet goed verdeeld worden. Deze kosten waren tijdelijk geparkeerd op Brandweer Algemeen. Nu heeft er op basis van de werkelijke teams een herschikking van de kosten plaatsgevonden. Mede hierdoor zijn de kosten bij Brandweer algemeen afgenomen en de kosten bij incidentbestrijding toegenomen. Dit betreft een budgettair neutrale verschuiving van ca. € 2.127.000.

Daarnaast is er een voordeel van € 588.000 vanwege het doorschuiven van geplande investeringen van het specialistisch brandweermaterieel uit 2025 naar 2026. De levering van de hoogwerkers stond oorspronkelijk in het 4^e kwartaal van 2025 gepland, maar deze levering vindt dit jaar plaats. Dit heeft al een effect van € 364.000 op de afschrijvingslasten in 2026.

Risicobeheersing

Vanuit de extra middelen (zie baten) wordt incidenteel extra budget ingezet op inhuur, omdat een aantal vacatures moeilijk in te vullen blijken te zijn. Daarnaast waren de kosten van Brandveilig leven onderdeel van het Basispakket. In deze bestuursrapportage zijn deze kosten van € 205.000 budgettair neutraal overgeheveld naar de kostenplaats Brandveilig Leven.

Incidentbestrijding

Zie toelichting bij Brandweer Algemeen. In deze burap zijn deze kosten wel toegerekend aan betreffende teams wat een verplaatsing tussen Brandweer Algemeen en Inzet officiersfuncties en eenheden tot gevolg heeft. De structurele middelen nemen bij Inzet Officiersfuncties en Eenheden toe met € 2.127.000.

Lokale zichtbaarheid, Brandweerpost

Zowel de incidentele als structurele aanpassingen betreffen posten kleiner dan € 100.000 zodat een nadere toelichting niet noodzakelijk is.

GHOR

Bedragen x €1.000	Product	1e BW 2026	Bijstellingen		Burap 2026-1
			Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
Baten					
	Overige baten	-8	20	8	20
	Totaal baten	-8	20	8	20
Lasten					
	GHOR algemeen	1.322	-	-4	1.318
	GHOR adviezen risicobeheersing	5	-	-	5
	GHOR regierol	11	-	-	11
	GHOR inzet sleutelfunct. en eenheden	480	4	-15	469
	GHOR analyse en onderzoek	7	-	-	7
	GHOR GGD rampen opvang plan (GROP)	-11	-	11	-
	Totaal lasten	1.814	4	-8	1.810
	Gerealiseerde resultaat programma	-1.822	16	16	-1.790

Toelichting

Het geprognostiseerde resultaat GHOR is € 32.000 positiever dan begroot. De product posten wijken minder dan € 100.000 af dan begroot, zodat een verder analyse en toelichting achterwege blijft.

Meldkamer

Bedragen x €1.000	PDC	1e BW 2026	Bijstellingen		Burap 2026-1
			Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
Baten					
Wettelijk budget Nza					
		2.377	-34	221	2.564
Totaal baten					
		2.377	-34	221	2.564
Lasten					
Salarissen					
		3.509	-	42	3.550
Diensten en middelen					
		2	-	-	2
ICT					
		36	-	-7	29
WKR gerelateerde kosten					
		149	-	-	149
Wagenpark					
		2	-	-	2
HRM					
		196	-	200	396
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen					
		11	-	-	11
Totaal lasten					
		3.906	-	235	4.140
Gerealiseerde resultaat programma					
		-1.529	-34	-14	-1.576
Toevoeging aan reserves					
		-5	-	-	-5
Onttrekking aan reserves					
		-	-	-	-
Resultaat programma inclusief reserves					
		-1.534	-34	-14	-1.581

Toelichting

Het geprognostiseerde resultaat Meldkamer is € 48.000 negatiever dan begroot. De volgende PDC posten wijken meer dan € 100.000 af dan begroot.

Baten

De verwachte inkomsten zijn met € 187.000 positief bijgesteld naar aanleiding van de onderhandelingen met de zorgverzekeraars.

HRM

De kosten van inhuur op de meldkamer zijn naar verwachting gelijk aan die van 2025, omdat openstaande vacatures ook in 2026 moeilijk met vast personeel zijn in te vullen.

Crisisbeheersing

Bedragen x €1.000	Product	1e BW 2026	Bijstellingen		Burap 2026-1
			Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
Baten					
Overige baten		82	211	-	293
Interne doorbelastingen		-	-	-	-
Totaal baten		82	211	-	293
Lasten					
CB Algemeen		3.854	74	-63	3.865
CB Netwerk en informatie		51	-	-	51
CB Bevolkingszorg		574	-	-	574
CB Crisisorganisatie multi		423	-	-22	401
CB Evalueren en verbeteren		6	-	-	6
Totaal lasten		4.908	74	-85	4.897
Gerealiseerde resultaat programma		-4.826	137	85	-4.604
Toevoeging aan reserves		-	-	-	-
Onttrekking aan reserves		-	100	-	100
Resultaat programma inclusief reserves		-4.826	237	85	-4.504

Toelichting

Het geprognostiseerde resultaat Crisisbeheersing is € 322.000 positiever dan begroot. De volgende product posten wijken meer dan € 100.000 af dan begroot.

Salarissen

Vanwege de detachering van twee medewerkers is er een detacheringsopbrengst van € 211.000 opgenomen.

Onttrekking aan reserve

In de jaarrekening 2025 is voorgesteld om de geormerkte BDuR gelden over te hevelen naar een bestemmingsreserve. Dit betreft middelen voor crisisbeheersing en weerbaarheid. Vooralsnog zijn er plannen voor besteding van ca. € 100.000 in 2026 voor uitvoering van crisisbeheersing en het VIK. Er zijn meer voorstellen in ontwikkeling, daar zal in de 2^e bestuursrapportage over geïnformeerd worden.

Zorg- en Veiligheidshuis

Bedragen x €1.000	PDC	1e BW 2026	Bijstellingen		Burap 2026-1
			Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
Baten					
Projecten en subsidies		-	-	-	-
Overige baten		994	38	-	1.032
Interne doorbelastingen		-	-	-	-
Totaal baten		994	38	-	1.032
Lasten					
Salarissen		1.501	-	-30	1.471
Diensten en middelen		3	-	-	3
ICT		1	-	14	15
WKR gerelateerde kosten		15	-	-	15
HRM		114	-	-	114
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen		10	-	-	10
Totaal lasten		1.644	-	-16	1.628
Gerealiseerde resultaat programma		-650	38	16	-596

Toelichting

Het geprognostiseerde resultaat Zorg en Veiligheidshuis is € 54.000 positiever dan begroot. De product posten wijken minder dan € 100.000 af dan begroot, zodat een verder analyse en toelichting achterwege blijft.

Dekkingsmiddelen taakvelden VR

Bedragen x €1.000	PDC	1e BW 2026	Bijstellingen		Burap 2026-1
			Incidentele wijzigingen	Structurele wijzigingen	
Baten					
<u>BDUR/Rijk/ministerie</u>		9.228	-	476	9.704
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1		9.228	-	476	9.704
<u>Bijdragen gemeenten</u>		57.355	-	-	57.355
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.1		56.807	-	-	56.807
Dekkingsmiddelen VR taakveld 1.2		548	-	-	548
Totaal baten		66.583	-	476	67.059
Lasten					
Totaal lasten		-	-	-	-
Gerealiseerde resultaat programma		66.583	-	476	67.059

Toelichting

De BDuR is structureel aangepast naar aanleiding van de decembercirculaire van 2025. In juni van dit jaar wordt de circulaire verwacht waarin mededelingen zijn opgenomen omtrent de indexatie 2026. In deze burap hebben we al voorzichtig rekening gehouden met een indexering van 2 % van de BDuR bijdrage in 2026.

Bedrijfsvoering / Overhead

Hierna volgt eerst een overzicht van de totale overhead van de gehele VR, inclusief ambulancezorg, zoals dit conform BBV wordt gevraagd. Aansluitend is een overzicht opgenomen waarin de overhead is gesplitst naar ambulancezorg, VR-overige programma's, directie en bedrijfsvoering.

Bedragen x €1.000	PDC	Bijstellingen		Burap 2026-1	
		1e BW 2026	Incidentele wijzigingen		Structurele wijzigingen
Baten					
Overige baten		916	58	-	974
Interne doorbelastingen		196	-	-	196
Totaal baten		1.112	106	-	1.218
Lasten					
Salarissen		14.334	223	-180	14.377
Huisvesting		1.327	-	-	1.327
Diensten en middelen		511	-	-	511
ICT		2.274	14	-282	2.006
WKR gerelateerde kosten		754	8	2	764
Wagenpark		45	-	10	55
HRM		1.337	154	123	1.614
Financiën		133	-	-	133
Verzekeringen		299	-1	-	298
Communicatie		242	-	-	242
Kwaliteit en Informatie		425	-	-165	260
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen		161	-	1	162
Totaal lasten		21.842	398	-491	21.749
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead		-20.730	-292	491	-20.531
Aan programma Ambu toe te rekenen overhead		2.712	78	-17	2.773
Resultaat overhead VR exclusief Ambu		-18.018	-214	474	-17.758

Toelichting

Het geprognostiseerde resultaat Bedrijfsvoering/Overhead is € 260.000 positiever dan begroot. De volgende PDC posten wijken meer dan € 100.000 af dan begroot.

Salarissen

De hogere incidentele salarislasten worden voornamelijk veroorzaakt door het loon van een in 2025 gedetacheerde medewerker. De detachering loopt tot en met 1 mei 2026, hier staan inkomsten tegenover. Voor de kosten zijn we ervan uitgegaan dat deze het hele jaar op de loonsom drukt.

De lagere structurele lasten worden nagenoeg volledig veroorzaakt door de nieuw afgesloten cao.

ICT

De afwijking binnen de ICT kosten wordt met name veroorzaakt door een budget neutrale overheveling van € 137.000 ICT kosten naar HRM. Dit betreft outsourcing kosten. Daarnaast zijn er lagere afschrijvingskosten vanwege uitstel van investeringen.

HRM

De afwijking binnen HRM wordt veroorzaakt door de hiervoor genoemde budget neutrale overheveling van € 137.000 vanuit ICT.

Kwaliteit en Informatie

De verwachting is dat we op BI lager dan de nu begrote kosten gaan realiseren. Dit budget wordt daarom met €165.000 naar beneden bijgesteld.

Hierna volgt een overzicht van de totale overhead, budgettair gesplitst naar ambulancezorg, VR-overige programma's, directie en bedrijfsvoering.

Overhead gesplitst naar ambulancezorg, VR-overige programma's, directie en bedrijfsvoering

Bedragen x €1.000					Burap 2026-1
	Ambulance- zorg	VR-Overige programma's	Directie/ Stafbureau	Bedrijfs- voering	
PDC					
Baten					
Overige baten	-	1	58	915	974
Interne doorbelastingen	-	-	-	196	196
Totaal baten	-	1	58	1.159	1.218
Lasten					
Salarissen	665	2.118	1.839	9.754	14.376
Huisvesting	-	-	-	1.327	1.327
Diensten en middelen	-	-1	79	433	511
ICT	-	-	-	2.006	2.006
WKR gerelateerde kosten	39	371	44	310	764
Wagenpark	-	-	25	30	55
HRM	71	-1	30	1.514	1.614
Financiën	15	-	81	37	133
Verzekeringen	-	-	-	298	298
Communicatie	-	-	-	242	242
Kwaliteit en Informatie	-	-1	-	261	260
Verrekeningen / Mutaties voorzieningen	2	11	10	139	162
Totaal lasten	792	2.497	2.108	16.351	21.748
Gerealiseerde resultaat bedrijfsvoering/overhead	-792	-2.496	-2.050	-15.192	-20.530
Aandeel overhead BV voor Ambu	-1.980			1.980	-
Resultaat overhead VR inclusief Ambu	-2.772	-2.496	-2.050	-13.212	-20.530
Resultaat overhead VR exclusief Ambu		-2.496	-2.050	-13.212	-17.758

5.4 Overzicht van voorgenomen investeringen in 2026

Programma / PDC-groep	bedragen x € 1		
	1e begr. wijz. 2026	Bijstellingen	Burap 2026-1
Ambulancezorg			
1 - Huisvesting	-	4.486.028	4.486.028
2 - Diensten en middelen	1.065.403	446.854	1.512.257
3 - ICT	114.512	55.180	169.692
6 - Wagenpark	1.474.107	115.480	1.589.587
Totaal Ambulancezorg	2.654.022	5.103.542	7.757.564
Brandweer			
1 - Huisvesting	-	17.910	17.910
2 - Diensten en middelen	2.292.470	280.090	2.572.560
3 - ICT	210.304	-162.963	47.341
6 - Wagenpark	16.066.159	3.862.545	19.928.704
Totaal Brandweer	18.568.933	3.997.582	22.566.515
Bedrijfsvoering / directie			
2 - Diensten en middelen	-	154.174	154.174
3 - ICT	703.836	176.922	880.758
6 - Wagenpark	38.056	19.831	57.887
Totaal Bedrijfsvoering	741.892	350.927	1.092.819
Crisisbeheersing			
3 - ICT	4.168	-4.168	-
6 - Wagenpark	204.095	53.128	257.223
Totaal CB	208.263	48.960	257.223
GHOR			
3 - ICT	5.781	-5.781	-
6 - Wagenpark	346.443	-	346.443
Totaal GHOR	352.224	-5.781	346.443
Totaal	22.525.334	9.495.230	32.020.564

Toelichting

De detaillering van de investeringen wordt achterwege gelaten. Dit is mede ingegeven uit oogpunt van concurrentie bij inkoop/aanbesteding. Door het publiceren van specifieke investeringsbedragen kan er gericht op prijs worden ingeschreven, waardoor inkoopvoordelen minder optreden.

Ambulancezorg, bijstelling van € 5.103.542

De grootste bijstelling (1 - Huisvesting) wordt veroorzaakt door het doorschuiven naar 2026 van de investering nieuwbouw ambulancepost Den Helder (totaal € 3.500.000) en Wognum (€ 800.000). Deze zijn in 2025 nog niet geheel afgerond.

Brandweer, bijstelling van € 4.046.542

De grootste bijstelling (6 - Wagenpark) wordt veroorzaakt door het doorschuiven van budgetten vanuit 2025 naar 2026. Dit betreft voornamelijk de hoogwerkers voor een bedrag van € 5.600.000 en TS'en voor € 1.200.000. Daarnaast wordt de investering voor haakarmvoertuigen van € 1.600.000. doorgeschoven naar 2027

Overhead, bedrijfsvoering, bijstelling van € 350.927

Het betreft met name vervanging van netwerkkapparatuur voor € 135.000 die technisch afgeschreven is en bureaustoelen voor € 154.000.

Bestuurlijke adviescommissie Auditcommissie



Advies aan algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

De bestuurlijke adviescommissie Auditcommissie,

bijeen op 1 juli 2026,

besluit om

met positief advies en zonder verdere opmerkingen onderstaand voorstel naar het algemeen bestuur van 3 juli 2026 door te geleiden:

Bestuursrapportage 2026-01

De commissie heeft kennis genomen van het voorstel en adviseert het algemeen bestuur de voorgestelde besluiten te nemen:

De Bestuursrapportage 2026-01 vast te stellen, met inbegrip van:

- de financiële afwijkingen ambulancezorg (inclusief mutaties reserves) voor het begrotingsjaar 2026 en het geprognostiseerde resultaat 2026 van € 3.000 positief;
- de financiële afwijkingen veiligheidsregio (inclusief mutaties reserves) voor het begrotingsjaar 2026 en het geprognostiseerde resultaat 2026 (exclusief ambulancezorg) van € 525.000 negatief.

Namens de commissie,

M. ten Bruggencate

Voorzitter

K. Taneja

Secretaris

Onderwerp: Oprichting stichting KCR2

Vergadering: Algemeen bestuur

Vergaderdatum: 3 juli 2026

Agendapunt: 9

Bijlagennummer: 9.1 t/m 9.3

Behandelroute:

- Commissie Brandweezorg
- Commissie Crisisbeheersing
- Commissie Zorg in de Veiligheidsregio
- Auditcommissie
- Dagelijks bestuur
- Algemeen bestuur

Gevraagd besluit algemeen bestuur

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. Een ontwerpbesluit te nemen tot
 - a. het oprichten van en deelnemen aan de stichting KCR2;
 - b. het mandateren van het dagelijks bestuur voor het verrichten van de benodigde rechtshandelingen ten behoeve van de oprichting van de stichting;
2. Dit ontwerpbesluit voor te leggen aan de gemeenteraden met het verzoek uiterlijk 9 oktober 2026 hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Kern

Dit voorstel schetst de achtergrond en noodzaak van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2) en de noodzaak om rechtspersoonlijkheid toe te kennen aan KCR2. Daartoe wordt het algemeen bestuur gevraagd een ontwerpbesluit te nemen tot het oprichten van en deelnemen aan de stichting KCR2 en de daartoe benodigde (rechts)handelingen te (doen) laten verrichten.

Beoogd effect

Met de oprichting van de stichting KCR2 wordt beoogd:

- Gezamenlijk eigenaarschap van KCR2 van de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid mogelijk te maken;
- Om binnen KCR2 te kunnen zorgdragen voor heldere governance en slagvaardigheid op het gebied van informatie-uitwisseling tussen de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Motivering en achtergrond

Waarom is KCR2 nodig?

Naar aanleiding van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's werken veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid sinds 2021 aan de ontwikkeling van het KCR2.

De afgelopen jaren is het belang van bovenregionale en landelijke samenwerking in de crisisbeheersing toegenomen. Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand, interregionale afstemming en operationele samenwerking steeds vaker het regionale niveau overstijgen. Denk bijvoorbeeld aan de gelijktijdige grootschalige natuurbranden dit voorjaar, de overstromingen in Limburg in

2021, opvang van ontheemden uit Oekraïne en de coronapandemie. De veiligheidsregio's staan daarmee gezamenlijk voor de opgave om de informatie-uitwisseling en coördinatie onderling en met het Rijk structureel te borgen, en zo de gezamenlijke slagkracht te versterken. Dit heeft geleid tot de behoefte aan een landelijk knooppunt waarin informatie-uitwisseling en coördinatie samenkomen en in onderlinge samenhang worden georganiseerd en geresulteerd in KCR2.

Wat doet KCR2?

Met de komst van KCR2 ontstaat een landelijk knooppunt dat de veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt bij gezamenlijke crisisbeheersing. Hiermee beogen de veiligheidsregio's:

- de informatiepositie van alle betrokken partijen te versterken;
- de onderlinge afstemming tussen regio's te verbeteren en de snelheid en eenduidigheid daarvan te vergroten;
- de inzet van capaciteit tussen regio's transparanter en effectiever te laten verlopen;
- de samenwerking met het Rijk verder te versterken.

Past binnen stelsel verlengd lokaal bestuur

KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur maar is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. Daarmee treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur.

Synergievoordeel

KCR2 maakt gebruik van bestaande voorzieningen op het gebied van informatievoorziening en crisiscoördinatie, waaronder de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Daarmee worden KCR2 en de LVCb voortaan in samenhang ontwikkeld, wat leidt tot synergievoordelen en beperking van toekomstige kosten.

Waarom de oprichting van een stichting?

De afgelopen jaren is KCR2 ontwikkeld in nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid, waarbij is voortgebouwd op het bestaande Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC), een dienstonderdeel van het ministerie van Justitie en Veiligheid. KCR2 functioneert op dit moment al, maar een eigen rechtspersoon ontbreekt nog. Rechtspersoonlijkheid is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen zodat personeel hierin kan worden ondergebracht en het ministerie van Justitie en Veiligheid en de veiligheidsregio's hier gezamenlijk toezicht op kunnen houden. In de statuten zal de KCR2- taakuitvoering en werkwijze worden vastgelegd.

Na een uitgebreide verkenning is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT). Deze combinatie biedt zowel de wettelijke inbedding van taken als de mogelijkheid voor een rechtspersoon waar 25 veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid juridisch aan deel kunnen nemen. De strategische sturing vindt plaats via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van opdrachtgevers, waarin de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid gelijkwaardig participeren en richting geven aan de inzet en prioritering van KCR2.

Taken KCR2

De wettelijke taak van KCR2 ziet op de uitvoering van de functies zoals deze door het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid op 6 oktober 2025 zijn vastgesteld. Deze taken worden in eerste instantie verankerd in het op te stellen instellingsbesluit en de op te stellen statuten en uiteindelijk in de wet bij de tweede tranche van de herziening van de Wet veiligheidsregio's.

De taken zoals vastgesteld zijn:

KCR2 verzorgt de operationele coördinatie en ondersteuning in Nederland, inclusief Bonaire, Sint-Eustatius en Saba als bijzondere gemeenten van Nederland, en desgevraagd de Caribische Landen van het Koninkrijk ten aanzien van de volgende kerntaken:

- 1) De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele informatievoorziening;
- 2) Landelijke en bovenregionale operationele bijstand;
- 3) Internationale operationele bijstandsverzoeken;
- 4) Tijdelijk in te stellen landelijke operationele crisisteams;
- 5) Ontvangst en registratie gerepatrieerde Nederlanders die in het buitenland in een acute noodsituatie zijn beland.

KCR2 ondersteunt:

- 6) De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele preparatie.

Wensen en bedenkingen gemeenteraden

Het algemeen bestuur is bevoegd om te besluiten over de oprichting van en deelname aan een stichting. Voordat het algemeen bestuur hiertoe kan overgaan, dient het de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit toe te zenden en in de gelegenheid te stellen hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Kader

- Artikel 5, tweede lid, van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024 in relatie met artikel 3 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024;
- Artikel 18, derde lid, onder h, van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024;
- Artikel 31a, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Kanttekeningen en risico's

Regio's blijven verantwoordelijk voor en eigenaar van eigen voorzieningen

De 25 veiligheidsregio's behouden hun eigen regionale (data)voorzieningen van de samenwerkende veiligheidsregio's ten behoeve van bijvoorbeeld brandweezorg, crisisbeheersing en bevolkingszorg. De regio's blijven ook verantwoordelijk voor de inrichting en het beheer daarvan, inclusief de daarin opgenomen data.

Nadere inrichting stichting KCR2

Voorliggend voorstel ziet uitsluitend op de oprichting van en deelname aan de stichting KCR2. Pas nadat hierover besluitvorming in de algemeen besturen van de 25 veiligheidsregio's heeft plaatsgevonden, wordt de (financiële en bestuurlijke) inrichting van de stichting verder uitgewerkt. Dit betekent dat statuten, akte van oprichting en dergelijke in een later stadium worden opgesteld en aan deelnemende partijen zullen worden voorgelegd.

Financiële consequenties

Voor de financiering van KCR2 wordt uitgegaan van inzet van bestaande middelen die reeds beschikbaar zijn voor de versterking van de bovenregionale crisisbeheersing en informatievoorziening, waaronder de ontwikkeling van KCR2. De financiële bijdrage van veiligheidsregio's en het Rijk vormt mede de basis voor het gezamenlijke opdrachtgeverschap en de bijbehorende sturing op KCR2. De oprichting van de RWT vraagt daarmee niet om aanvullende middelen vanuit de veiligheidsregio's of gemeenten.

De financiering van KCR2 staat niet los van de financiering van de LVCb. KCR2 maakt voor de uitvoering van zijn taken gebruik van de LVCb en is daarmee functioneel afhankelijk van deze voorziening. Dit betekent dat er vanuit de budgetten van KCR2 structureel en substantieel wordt bijgedragen aan de LVCb en de gezamenlijke voorzieningen van de regio's. Bovendien betekent het dat financiële keuzes ten aanzien van KCR2 en de doorontwikkeling van de LVCb voortaan in samenhang worden gezien.

Personele consequenties

N.v.t.

Implementatie

Communicatie

- Het ontwerpbesluit wordt met een begeleidende brief gedeeld met de gemeenteraden.
- Er wordt een Q&A voorbereid ter ondersteuning van de burgemeesters.

Publicatie

N.v.t.

Uitvoering

t/m 9 oktober 2026	–	Wensen en bedenkingen gemeenteraden
4 december 2026	–	Definitief besluit algemeen bestuur
7 december 2026	–	Definitieve besluitvorming Veiligheidsberaad

Bijlagen

1. Ontwerpbesluit algemeen bestuur oprichting en deelname stichting KCR2
2. Brief aan de gemeenteraden
3. Advies bestuurlijke adviescommissie crisisbeheersing dd. 30 juni 2026

Ontwerpbesluit oprichting stichting KCR2

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;

Gelet op artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende dat:

- De veiligheidsregio's gezamenlijk werken aan de versterking van de bovenregionale en interregionale samenwerking in de crisisbeheersing;
- Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand, internationale afstemming en operationele samenwerking het niveau van één veiligheidsregio overstijgen;
- De veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid daarom gezamenlijk werken aan de inrichting van KCR2 (het Knooppunt Coördinatie Regio's-Rijk);
- KCR2 voorziet in een aantal samenhangende functies, waaronder informatievoorziening, ondersteuning van afstemming tussen veiligheidsregio's, ondersteuning bij internationale verzoeken en versterking van de voorbereiding op bovenregionale crises;
- KCR2 een ondersteunende voorziening betreft en niet treedt in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's;
- Voor de inrichting van de op te richten stichting KCR2 is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT), waarmee de gezamenlijke aansturing door de veiligheidsregio's en het Rijk kan worden georganiseerd;
- De wettelijke taak van KCR2 ziet op de uitvoering van de functies zoals deze door het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid zijn vastgesteld op 6 oktober 2025;
- Alternatieve inrichtingsvormen zijn verkend, maar niet passend zijn gebleken, onder meer omdat deze geen gezamenlijke aansturing door veiligheidsregio's en het Rijk mogelijk maken;
- De inrichting van een RWT voor KCR2 plaatsvindt binnen de bestaande middelen van de veiligheidsregio's en niet leidt tot aanvullende financiële bijdragen van gemeenten;
- Het Veiligheidsberaad op 22 juni 2026 het principebesluit heeft genomen tot oprichting van de stichting KCR2;
- De raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de stichting kenbaar te maken;

BESLUIT:

1. Tot het oprichten van en deelnemen aan de stichting KCR2;
2. Tot het mandateren van het dagelijks bestuur voor het verrichten van de benodigde rechtshandelingen ten behoeve van de oprichting van de stichting.

Alkmaar, 3 juli 2026,

de voorzitter,
A.M.C.G. Schouten

de secretaris,
W. Knetsch

Raden van de gemeenten in Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

Datum	3 juli 2026	Telefoon	(072) 567 50 10
Onze referentie	UIT-2026-31887	E-mail	stafbureau@vrnhn.nl
Uw referentie	-	Bijlagen	1. Ontwerpbesluit oprichting stichting KCR2
Uw bericht van	-	Onderwerp	Wensen en bedenkingen op ontwerpbesluit oprichting stichting KCR2

Geachte raad,

Sinds 2021 werken de veiligheidsregio's samen met het ministerie van Justitie en Veiligheid aan de ontwikkeling van het Knooppunt Coördinatie Rijk-Regio's (KCR2): het landelijk centrum voor operationele informatie- en crisiscoördinatie. De afgelopen periode is gezocht naar een passende rechtsvorm om KCR2 te borgen. Op 22 juni 2026 heeft het Veiligheidsberaad, het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio, het principebesluit genomen tot het oprichten van een rechtspersoon met een wettelijke taak voor KCR2. Deze stichting wordt opgericht door de 25 veiligheidsregio's in gezamenlijkheid met het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord is op grond van de gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord-Holland 2024 bevoegd tot het oprichten van een stichting ter uitvoering van het gezamenlijk behartigen van belangen, die de schaal van de individuele gemeente te boven gaan, ten behoeve van de veiligheid van de bevolking in het samenwerkingsgebied¹. Dit besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Dit is op basis van artikel 31a, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Wensen en bedenkingen raden op ontwerpbesluit

Met het oog hierop heeft het algemeen bestuur op 3 juli 2026 een ontwerpbesluit genomen tot het oprichten van en deelnemen aan de stichting KCR2. Dit besluit treft u als bijlage bij deze brief aan. Het algemeen bestuur stelt u hierbij in de gelegenheid uw eventuele wensen en bedenkingen bij dit ontwerpbesluit uiterlijk 9 oktober 2026 kenbaar te maken. De ontvangen wensen en bedenkingen betreft het algemeen bestuur bij de definitieve besluitvorming over de oprichting van en deelname aan de stichting.

Waarom is KCR2 nodig?

De afgelopen jaren is het belang van bovenregionale en landelijke samenwerking in de crisisbeheersing verder toegenomen. Recente crises laten zien dat vraagstukken rondom informatievoorziening, bijstand,

¹ Artikel 5, tweede lid, van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024 in relatie met artikel 3 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024

interregionale afstemming en operationele samenwerking steeds vaker het regionale niveau overstijgen. Denk bijvoorbeeld aan de gelijktijdige grootschalige natuurbranden dit voorjaar, de overstromingen in Limburg in 2021, de opvang van ontheemden uit Oekraïne en de coronapandemie. De veiligheidsregio's staan daarmee gezamenlijk voor de opgave om de informatie-uitwisseling en coördinatie onderling en met het Rijk structureel te borgen, en zo de gezamenlijke slagkracht te versterken. Dit heeft geleid tot de behoefte aan een landelijk knooppunt waarin informatie-uitwisseling en coördinatie samenkomen en in onderlinge samenhang worden georganiseerd.

Wat doet KCR2?

Met de komst van KCR2 ontstaat een landelijk knooppunt dat de veiligheidsregio's en het Rijk ondersteunt bij gezamenlijke crisisbeheersing. Hiermee beogen de veiligheidsregio's:

- de informatiepositie van alle betrokken partijen te versterken;
- de onderlinge afstemming tussen regio's te verbeteren en de snelheid en eenduidigheid daarvan te vergroten;
- de inzet van capaciteit tussen regio's transparanter en effectiever te laten verlopen;
- de samenwerking met het Rijk verder te versterken.

Passend binnen stelsel van verlengd lokaal bestuur

KCR2 is niet beleidsvormend en krijgt geen zelfstandige bevoegdheden in de crisisstructuur maar is een bovenregionale uitvoeringsorganisatie ter ondersteuning van het Rijk en de veiligheidsregio's. Daarmee treedt het niet in de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van individuele veiligheidsregio's en past het binnen het stelsel van verlengd lokaal bestuur.

Synergievoordeel

KCR2 maakt gebruik van bestaande voorzieningen op het gebied van informatievoorziening en crisiscoördinatie, waaronder de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb). Daarmee worden KCR2 en de LVCb voortaan in samenhang ontwikkeld, wat leidt tot synergievoordelen en beperking van toekomstige kosten.

Financiering

De financiering van KCR2 vindt plaats binnen de bestaande middelen die de veiligheidsregio's ontvangen en inzetten voor bovenregionale crisisbeheersing en informatievoorziening. De oprichting van KCR2 vraagt daarmee niet tot aanvullende financiële bijdragen vanuit de veiligheidsregio's.

Waarom de oprichting van een stichting?

De afgelopen jaren is KCR2 ontwikkeld in nauwe samenwerking tussen de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid, waarbij is voortgebouwd op het bestaande Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC), een dienstonderdeel van het ministerie van Justitie en Veiligheid. KCR2 functioneert op dit moment dus al, maar een eigen rechtspersoon ontbreekt nog. Rechtspersoonlijkheid is nodig om de continuïteit en professionaliteit van KCR2 te borgen zodat personeel hierin kan worden ondergebracht en zodat het ministerie van Justitie en Veiligheid en de veiligheidsregio's hier gezamenlijk toezicht op kunnen houden. In de statuten zullen de taakuitvoering en werkwijze van KCR2 worden vastgelegd.

Na een uitgebreide verkenning is gekozen voor een rechtspersoon met een wettelijke taak (RWT). Deze combinatie biedt zowel de wettelijke inbedding van taken als de mogelijkheid voor een rechtspersoon waar 25 veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid juridisch aan kunnen deelnemen. De strategische

sturing vindt plaats via een gezamenlijk bestuurlijk overleg van opdrachtgevers, waarin de veiligheidsregio's en het ministerie van Justitie en Veiligheid gelijkwaardig participeren en richting geven aan de inzet en prioritering van KCR2.

De wettelijke taak van KCR2 ziet op de uitvoering van de functies zoals deze door het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid op 6 oktober 2025 zijn vastgesteld. Deze taken worden in eerste instantie verankerd in de op te stellen instellingsbesluit en statuten en uiteindelijk in de wet bij de tweede tranche van de herziening van de Wet veiligheidsregio's.

De taken zoals vastgesteld zijn:

KCR2 verzorgt de operationele coördinatie en ondersteuning in Nederland, inclusief Bonaire, Sint Eustatius en Saba als bijzondere gemeenten van Nederland, en desgevraagd de Caribische Landen van het Koninkrijk ten aanzien van de volgende kerntaken:

- 1) De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele informatievoorziening;*
- 2) Landelijke en bovenregionale operationele bijstand;*
- 3) Internationale operationele bijstandsverzoeken;*
- 4) Tijdelijk in te stellen landelijke operationele crisisteam;*
- 5) Ontvangst en registratie gerepatrieerde Nederlanders die in het buitenland in een acute noodsituatie zijn beland.*

KCR2 ondersteunt:

- 6) De landelijke en bovenregionale multidisciplinaire operationele preparatie.*

Vervolgproces

Na afronding van besluitvorming in het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord, zal het Veiligheidsberaad tezamen met het ministerie van Justitie en Veiligheid de oprichting van de stichting KCR2 verder oppakken.

Met vriendelijke groet,
namens het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord,

A.M.C.G. Schouten
Voorzitter

Advies aan algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

De bestuurlijke adviescommissie Crisisbeheersing,

via een schriftelijke ronde tussen 24 juni 2026 en 30 juni 2026,

besluit om het voorstel 'Oprichting stichting KCR2' dd. 24 juni 2026 met positief advies en zonder verdere opmerkingen naar het algemeen bestuur (AB) van 3 juli 2026 door te geleiden.

De commissie heeft kennis genomen van het voorstel en adviseert het AB om:

1. Een ontwerpbesluit te nemen tot:
 - a. het oprichten van en deelnemen aan de stichting KCR2;
 - b. het mandateren van het dagelijks bestuur voor het verrichten van de benodigde rechtshandelingen ten behoeve van de oprichting van de stichting;
2. Dit ontwerpbesluit voor te leggen aan de gemeenteraden met het verzoek uiterlijk 9 oktober 2026 hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Namens de commissie

M. Poorter
Voorzitter

W. Knetsch
Secretaris

Onderwerp	Rode draden analyse 2025
Gremium	Algemeen bestuur
Vergaderdatum	3 juli 2026
Agendapunt	11.2
Bijlagennummer	11.2.1, 11.2.2 en 11.2.3

Gevraagd besluit algemeen bestuur

Het algemeen bestuur wordt gevraagd

- Kennis te nemen van de Rode draden analyse 2025.

Kern

De Rode draden analyse 2025 geeft inzicht in de aandachtspunten uit de evaluaties van de GRIP-incidenten en de oefeningen binnen het vakbekwaamheidsprogramma van 2025. Naast inzicht bieden in de staat van onze crisisorganisatie aan de Inspectie Justitie en Veiligheid (hierna: de Inspectie) zijn de genoemde leerpunten primair bedoeld voor de eigen organisatie.

Beoogd effect

Het algemeen bestuur informeren over de rode draden analyse 2025.

Motivering en achtergrond

De afdeling Crisisbeheersing wordt jaarlijks gevraagd rode draden te rapporteren aan de Inspectie. VRNHN informeert de Inspectie met de Rode draden analyse over de staat van de crisisorganisatie door inzicht te geven in het gezamenlijk optreden van VRNHN en haar partners tijdens inzet van de crisisorganisatie. De Inspectie zal de Rode draden analyse gebruiken als input voor haar jaarlijkse risicoanalyse.

In de Rode draden analyse kijken we naar alle evaluaties van GRIP-incidenten en van de vakbekwaamheidsactiviteiten van het afgelopen jaar. Het evalueren van individuele incidenten en vakbekwaamheidsactiviteiten en het vervolgens samenvatten daarvan heeft tot doel om leerpunten te verwerken in planvorming en mee te nemen in vakbekwaamheidsactiviteiten. Op die manier kunnen crisisfunctionarissen, en daarmee de

crisisorganisatie, zich continu verbeteren. Hierbij wordt er uiteraard voor gezorgd dat de actiepunten die direct aandacht vragen ook meteen opgepakt worden.

Er zijn zes rode draden geformuleerd op basis van de analyse. De volgende vier positieve rode draden:

1. In 2025 wordt adequaat opgeschaald naar de GRIP-structuur bij behoefte aan multidisciplinaire afstemming. Bij incidenten met mogelijk grote effecten van escalatie had opschaling meerwaarde.
2. De inzet en doelstellingen van de crisisteams sluiten goed aan bij de beeldvorming en verwachte scenario's. Naarmate incidenten en oefeningen vorderen en meer informatie beschikbaar wordt, wordt de aanpak bijgesteld.
3. De crisisteams maken gebruik van expertise van partners in de aanpak van incidenten. Dit wordt als positief ervaren.
4. In 2025 heeft de omgevingsanalist een waardevolle bijdrage. Doormiddel van omgevingsanalyses wordt de gezamenlijke beeldvorming versterkt en wordt tunnelvisie voorkomen. Er wordt op dit moment onderzocht hoe deze functie verstevigd kan worden.

De analyse laat ook een tweetal rode draden zien waar wij in 2026 extra aandacht aan willen besteden:

5. Binnen en tussen crisisteams bestaan soms verschillende beelden van een incident. Dit kan komen door verschillende interpretaties en (leiden tot) afwijkende informatie in LCMS. Het stellen van verhelderende vragen en het bewaken van een juist totaalbeeld kan bijdragen aan een gezamenlijk en gedeeld beeld.
6. In 2025 is verbetering mogelijk ten aanzien van het raadplegen van multidisciplinaire planvorming. In oefeningen zien wij dat de multidisciplinaire vertaling naar het overleg en de besluitvorming beter kan. In 2026 is al een aanbeveling gedaan over het gebruik van planvorming. Evalueer na 2026 of de beoogde effecten zijn bereikt.

Kader

- Artikel 23 van de Wet veiligheidsregio's geeft aan dat de veiligheidsregio's een kwaliteitszorgsysteem hanteren. De jaarlijkse Rode draden analyse is hier onderdeel van.
- De Rode draden analyse wordt geschreven op basis van het toetsingskader Multidisciplinaire Taakuitvoering Veiligheidsregio's 4.0 van de Inspectie.
-

Kanttekeningen en risico's

Er zijn geen specifieke risico's aan dit voorstel.

Financiële consequenties

Er zijn geen financiële consequenties.

Implementatie

Communicatie

De Rode draden analyse wordt aangeleverd bij de Inspectie.

Publicatie

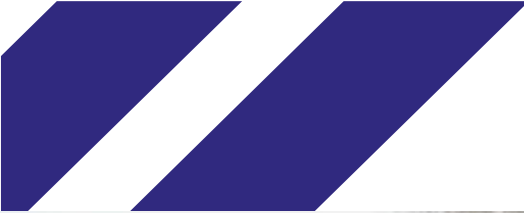
Niet van toepassing.

Uitvoering

De uitvoering van de rode draden wordt gemonitord in de verbeterregistratie van afdeling Crisisbeheersing.

Bijlagen

1. Rode draden analyse 2025.
2. Samenvatting rode draden analyse 2025.
3. Advies van de adviescommissie Crisisbeheersing dd. 13 mei 2026



RODE DRADEN ANALYSE 2025

Versie 1.0 – 8 april 2026

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	3
2. METHODOLOGIE	4
3. TERUGBLIK RDA 2024	8
4. ANALYSE	9
5. BEOORDELING	14
6. CONCLUSIE	16

Versiebeheer en documentbeleid

Versie	Datum	Auteur	Wijziging
0.1	01-04-2026	Naomi Struch	Conceptversie aangeboden aan MT-CB
1.0	08-04-2026	Naomi Struch	Vastgesteld door manager CB

Dit document mag na definitieve vaststelling niet meer gewijzigd worden. Dit document is openbaar.

1. INLEIDING

Voor u ligt de rode draden analyse (RDA) van de multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing over 2025 van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VRNHN). Dit rapport geeft invulling aan het 'toezicht houden vanuit verbinding' zoals gesteld in het toetsingskader 4.0 waarin de Inspectie Justitie en Veiligheid (hierna de Inspectie) de koers bepaalt voor de komende jaren.

Het doel van deze RDA is inzicht verkrijgen in het functioneren van de crisisorganisatie. Daarnaast is dit rapport een samenvatting van leerpunten voor de eigen organisatie. Als lerende organisatie streeft VRNHN naar continue verbetering op de diverse essentiële onderdelen van de crisisbeheersing: paraatheid, slagvaardigheid, planvorming en vakbekwaamheid van de crisisteams en onze partners. Het evalueren van incidenten en oefeningen is hiervan een wezenlijk onderdeel. Net als in 2024 zijn dit jaar de evaluatie van de vakbekwaamheidsactiviteiten en de systeemtest onderdeel van de RDA.

Leeswijzer

In dit rapport wordt eerst de toegepaste methodologie toegelicht. Daarna blikken wij kort terug op de RDA 2024. Vervolgens worden de analyse en rode draden gepresenteerd. Dit jaar is er ook een korte analyse gedaan van de rode draden van 2021 t/m 2025. Hierna volgt een beoordeling aan de hand van het normenkader van de Inspectie. Tot slot wordt in het laatste hoofdstuk de conclusie weergegeven.



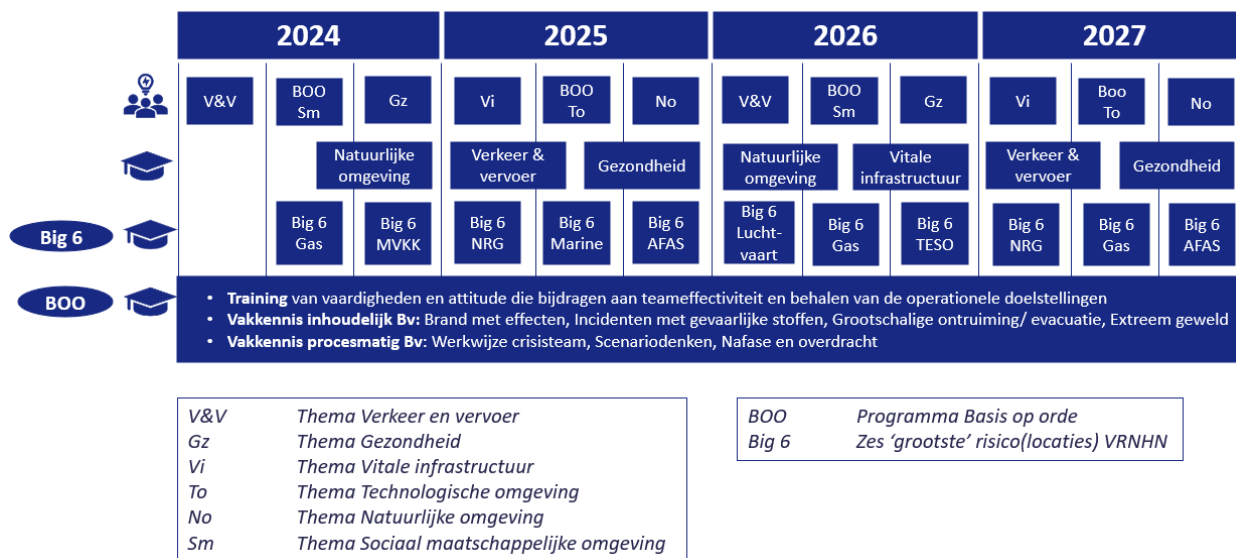
Mobiele commando unit

2. METHODOLOGIE

In hoofdstuk twee wordt de methodologie beschreven. Eerst wordt inleidend onze thematische cyclus toegelicht. Vervolgens geven wij inzicht in: 1. de gebruikte bronnen, 2. hoe de onderliggende evaluaties tot stand zijn gekomen, 3. hoe de analyse is uitgevoerd, en 4. de methodologische beperkingen. Hiermee vergroten wij de transparantie en navolgbaarheid van de RDA.

De thematische cyclus

Om de crisisorganisatie paraat te krijgen en te houden zijn een aantal processen in een thematische cyclus ingericht (Figuur 1). De thema's zijn gekozen op basis van de in het regionaal risicoprofiel beschreven crisistypen/risico's. Elk half jaar staan de activiteiten in het teken van één van de thema's.



Figuur 1: Schema themaplanning

Een cyclus begint altijd met een onderzoek naar de inzetten van de eigen crisisorganisatie en die van andere regio's op het betreffende thema. Dit doet de leercentrale¹. De leercentrale levert leerpunten op. Vervolgens wordt het netwerk in kaart gebracht met betrekking tot het thema en gaat afdeling crisisbeheersing (CB) met de desbetreffende crisispartners in gesprek over hun rol, de rol van VRNHN en de wederzijdse verwachtingen. Ondertussen wordt gekeken welke planvorming over het thema nodig is en of een actualisatie van de bestaande plannen noodzakelijk is. De leerpunten, afspraken met de netwerkpartners en de operationele plannen zijn input voor de vakbekwaamheidsactiviteiten. De vakbekwaamheidsactiviteiten vormen de basis voor het reageren van onze crisisfunctionarissen tijdens nieuwe inzetten die plaatsvinden op dit thema. Naast de thematische vakbekwaamheidsactiviteiten, oefenen wij aan de hand van een 'basis op orde' (BOO) leerlijn en de leerlijn 'BIG6'. Deze gaat over de zes grootste risico-objecten/-locaties en de daarbij behorende incidenttypen binnen VRNHN.

¹In de leercentrale zijn alle kolommen vertegenwoordigd. De leercentrale richt zich op leerpunten uit GRIP incidenten en crises regionaal en landelijk en het delen van de trends/thema's en ontwikkelingen in de organisatie.

Jaarcijfers 2025

Om inzicht te geven in de input voor deze RDA, staan hieronder eerst de GRIP incidenten die hebben plaatsgevonden in ons verzorgingsgebied. Daarna volgt een kort overzicht van het aantal oefeningen dat is gedraaid in 2025.



GRIP incidenten²

- 9 GRIP 1 incidenten
- 1 GRIP 2 incident (Heerhugowaard)

Geëvalueerd GRIP 0 incident

- 1 pre-ROT

Vakbekwaamheidsactiviteiten

- 20 CoPI BOO
- 15 ROT BOO
- 3 BIG6 (+ facultatief uitval elektriciteit aangeboden)
- 4 oefeningen verkeer en vervoer
- 3 oefeningen gezondheid
- 3 BT activiteiten, inclusief systeemtest
- 96 oefeningen en trainingen Bz (geen onderdeel van de analyse)

² Bijlage 1 bevat een tijlijn van de GRIP incidenten.

Jaar	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Aantal GRIP incidenten	18	12	20	12	10	11	12	10

Tabel 2: aantal GRIP incidenten in de afgelopen jaren

Methoden onderliggende evaluaties

De hierboven beschreven incidenten, oefeningen en systeemtest zijn geëvalueerd. Deze evaluaties vormen input voor de RDA. Per brontype wordt hier toegelicht hoe de evaluaties tot stand zijn gekomen.

Incidentevaluatie GRIP en GRIP 0

Alle GRIP incidenten die plaatsvinden in het verzorgingsgebied van VRNHN worden geëvalueerd. Naast opgeschaalde GRIP incidenten, evalueren wij soms incidenten die wij niet in de GRIP structuur hebben aangepakt. Deze niet opgeschaalde incidenten worden GRIP 0 incidenten genoemd. Deze incidenten worden geëvalueerd wanneer zij veel aandacht hebben gekregen in de media, er achteraf vragen zijn over het niveau van opschalen of een grote (bestuurlijke) impact hebben. De manager CB en programmaregisseur evalueren en verbeteren beoordelen of het GRIP 0 incident wordt geëvalueerd. In eerste instantie worden GRIP 0 incidenten op dezelfde manier geëvalueerd als reguliere GRIP incidenten. Als de behoefte toch anders is, passen wij de evaluatiemethode aan. Zo kan bijvoorbeeld een leertafel georganiseerd worden.

Wanneer een GRIP (en soms GRIP 0) incident heeft plaatsgevonden, stelt cluster evalueren en verbeteren van afdeling CB een multidisciplinaire evaluatie op. Dit heet een quickscan. In de quickscan staan een feitelijk relaas van het incident, een tijdlijn en alle sterke, leer- en actiepunten. De evaluatie is opgesteld aan de hand van: 1. de persoonlijke inzetverslagen van ingezette crisisfunctionarissen, 2. een vragenlijst die een crisisteam gezamenlijk invult aan het einde van een GRIP incident (de GRIP-tool), 3. LCMS en 4. eventuele mondelinge toelichtingen van de betrokken crisisfunctionarissen. De vragen die gesteld worden in de persoonlijke inzetverslagen en de GRIP-tool, zijn gebaseerd op het toetsingskader.

Evaluatie van vakbekwaamheidsactiviteiten

Het vakbekwaamheidsprogramma bestaat uit verschillende onderdelen: de basis op orde, thematische leertrajecten en de BIG6. De verschillende activiteiten leveren informatie op over de crisisorganisatie. Deze informatie wordt opgehaald middels feedback van: deelnemers, waarnemers en de werkgroep. Over de prestaties van de crisisorganisatie wordt door cluster crisisorganisatie multi een rode-dradenrapport opgesteld voor cluster evalueren en verbeteren. Dit rapport vormt input voor de analyse van de RDA.

Evaluatie van de systeemtest (t/m GBT)

Externe waarnemers zijn tijdens de systeemtest aanwezig bij de ingezette teams (op de meldkamer, bij het CoPI, ROT en GBT). Zij leveren aan VRNHN waarnemingsverslagen welke gebaseerd zijn op het toetsingskader. Op basis van deze waarnemingen stelt cluster evalueren en verbeteren een evaluatieverslag op van de systeemtest.

Methodie analyse

De schriftelijke evaluaties vormen de kwalitatieve data. De kwalitatieve data worden in Excel gezet en hierin **gecodeerd**. Hiervoor worden de processen uit het toetsingskader: 1. Melding en alarmering, 2. Leiding en coördinatie, 3. Informatiemanagement, 4. Crisiscommunicatie, en 5. Preparatie nafase. Deze systematische codering draagt bij aan de **kwaliteit** van de analyse.

Vervolgens worden, in samenwerking met vertegenwoordigers van de kolommen (de leercentrale), de evaluaties van de GRIP (0) incidenten **geanalyseerd**. Door dit proces te beleggen bij meerdere personen (onderzoekertriangulatie) voorkom je bias. Hiermee vergroten wij de kwaliteit van de analyse. Binnen de gecodeerde processen worden rode draden geïdentificeerd. Een rode draad is een opvallend en terugkerend patroon, thema of tendens. Rode draden uit oefeningen worden meegenomen wanneer er overlap is met incidenten. Naast het ophalen van leerpunten, belichten we wat goed gaat. Daarom kijken wij ook naar de positieve rode draden. De RDA wordt opgesteld om als organisatie te leren en verbeteren (naast verantwoording aan de Inspectie). Daarom worden indien nodig leerpunten meegenomen die buiten het toetsingskader vallen. Na de analyse van de bronnen, worden gezamenlijk de processen **beoordeeld** aan de hand van de waarderingscriteria van de Inspectie. Per proces wordt een waardering gegeven: op orde, voor verbetering vatbaar, risicovol.

Om de leerpunten uit de RDA te **borgen** in onze organisatie, worden deze opgenomen in onze verbeterregistratie. Hierin wordt aan elke aanbeveling een actiehouders gekoppeld. In de RDA 2026 wordt terugblik op deze leerpunten.

Methodologische beperkingen

In 2025 is er tien keer opgeschaald volgens de GRIP structuur en één keer een pre-ROT georganiseerd. Dit zijn weinig incidenten om een sterke analyse uit te voeren. Daarnaast is bij één GRIP incident voor het eerste CoPI afgeschaald naar GRIP 0³. Bij twee andere incidenten is enkel een afrondend CoPI gedraaid⁴. Dit betekent dat de input uit incidenten voor de RDA beperkt is. Daarom worden evaluaties van oefeningen meegenomen in de analyse. Deze zijn maar tot op zekere hoogte vergelijkbaar. Oefeningen draaien (in verband met tijd) bijvoorbeeld niet tot het moment van overdracht naar de nafase. Daarnaast worden de leerpunten door de vakbekwaamheidsorganisatie gelijk opgepakt. Dit is positief, want doordat de verbeterpunten snel worden opgepakt zijn er minder rode draden.



³ GRIP 1 Den Helder persoon te water.

⁴ GRIP 1 Castricum grote brand woning en GRIP 1 Hoorn zeer grote brand industrie.

3. TERUGBLIK RDA 2024

Wij blikken terug op de RDA 2024 om de volledige cyclus van leren en verbeteren te doorlopen. Zo is er inzicht of de beoogde verbeteringen uit 2024 daadwerkelijk gerealiseerd zijn. Als het nodig is kan extra actie worden ondernomen om een aandachtspunten komend jaar beter te borgen. Vorig jaar zijn vijf aandachtspunten benoemd voor 2025. Per punt wordt kort nagegaan of het resultaat in het afgelopen jaar is behaald.

Rode draad	Status	Opmerkingen
In 2024 zijn onduidelijkheden geweest rondom ontruimen. Naar aanleiding hiervan is een aanbeveling gedaan om met de brandweer en politie het proces ontruimen te verbeteren. Zorg voor een borging van dit proces in de te gebruiken procedures.	Loopt.	Het verbetertraject rondom ontruimen loopt nog in 2026. In 2025 is tijdens drie GRIP incidenten ontruimd. Bij het GRIP 1 incident zeer grote brand binnenstad Alkmaar kreeg men in de loop van het incident geen contact met bewoners van twee woningen. Het CoPI wist hier niet zeker of er niemand binnen was en of de ontruiming compleet was. Hier is actie op ondernomen. Verder zijn er geen onduidelijkheden geweest rondom ontruimen in 2025.
Evalueer na 2025 de gemaakte afspraken over het samenwerken in het plot tijdens een GRIP 2 situatie. Onderzoek of het beoogde effect bereikt is.	Op orde.	In mei 2025 is een onderzoek gestart naar mogelijk technische beperkingen in het LCMS plot. In november 2025 is de conclusie dat er in LCMS inderdaad technische beperkingen zijn. Vooralsnog heeft het NIPV dit niet opgelost. VRNHN is afhankelijk van het NIPV voor verdere afhandeling van deze rode draad. Voor nu is de status op orde en wanneer mogelijk wordt dit verder opgepakt.
In 2024 worden verschillende problemen ervaren met het versturen van een NL-Alert. Onderzoek verder in 2025 of en hoe het proces rondom het versturen van een NL-Alert aangepast moet worden.	Op orde.	De Voorlichters van Dienst kunnen nu zelf inloggen in de broker, berichten opstellen en klaarzetten voor de MK. Dit is aangevuld in de procedure waarschuwen bevolking. Het inzet- en beleidskader is ook aangepast naar het minimale verzendgebied voor een NL-Alert van één km ² . Sindsdien zijn de problemen niet meer ervaren (te klein uitzendgebied, vertraagd sturen en herhaling van hetzelfde bericht vanwege korte verzendtijd).
In 2024 worden problemen ervaren met het delen van berichten van partners die via X communiceren. Hier is een nieuwe werkwijze voor opgesteld. Evalueer na 2025 of deze werkwijze het beoogde effect heeft bereikt.	Loopt.	In 2025 zijn er geen incidenten geweest waar dit aan de orde was. Het is nog niet mogelijk geweest de effecten van de nieuwe werkwijze te evalueren.
In 2024 waren er drie incidenten waar het invullen van de GRIP-tool niet soepel verliep. Zorg voor een gebruiksvriendelijke versie wanneer de GRIP-tool wordt doorontwikkeld.	Op orde.	In 2025 is de GRIP-tool doorontwikkeld. De vragen zijn aangepast waardoor wij een kortere vragenlijst hebben. Daarnaast maken wij gebruik van een nieuw systeem. De nieuwe GRIP-tool is nog niet gebruikt tijdens een incident waardoor de ervaringen nog niet meegenomen zijn.

Tabel 3: terugblik RDA 2024

4. ANALYSE

De data zijn geanalyseerd aan de hand van de vijf processen zoals beschreven in het toetsingskader. In dit hoofdstuk worden de uitkomsten hiervan gepresenteerd. De geïdentificeerde rode draden worden hieronder toegelicht per proces. Dit zijn zowel positieve rode draden als leerpunten voor onze crisisorganisatie. Per proces wordt daarnaast een korte samenvatting gegeven van hoe de oefeningen zijn verlopen.⁵ Hier wordt ook toegelicht welke doorontwikkelingen wij gaan maken binnen het vakbekwaamheidsprogramma.

Melding en alarmering

Opschalen volgens GRIP

In 2025 wordt door de OvD'en en CaCo's adequaat opgeschaald volgens de GRIP-structuur. Alle opschalingen zijn passend geweest bij de situatie van de incidenten. Er was behoefte aan multidisciplinaire afstemming in verband met de mogelijke effecten van escalatie. Hierbij heeft het samenkomen van het CoPI (en in GRIP 2 het ROT) bijgedragen aan de aanpak van de incidenten. Wij kunnen op dit moment geen uitspraken doen of er GRIP 0 incidenten zijn geweest waar opschaling volgens GRIP ook passend was geweest.

- Bovenstaande wordt samengevat in de volgende rode draad: In 2025 wordt adequaat opgeschaald volgens de GRIP-structuur bij behoefte aan multidisciplinaire afstemming. Bij incidenten met mogelijk grote effecten van escalatie had opschaling meerwaarde.

Leiding en coördinatie

De inzet sluit aan op beeldvorming en wordt bijgesteld

De inzet en doelstellingen van de crisisteams sluiten tijdens negen van de tien GRIP incidenten⁶ en het pre-ROT aan op de beeldvorming en verwachte scenario's (bij één incident is er geen CoPI geweest en dus geen CoPI inzet en doelstellingen). Deze worden wanneer nodig ook bijgesteld op het moment dat nieuwe informatie beschikbaar wordt. Tijdens de CoPI oefeningen⁷ zien wij ook dat teams regelmatig de tijd nemen om te toetsen of men nog "op koers" zit. Naarmate oefeningen vorderen, worden teams meer adaptief en worden plannen bijgesteld op basis van nieuwe informatie en ontwikkelingen.

- Bovenstaande wordt samengevat in de volgende rode draad: De inzet en doelstellingen van de crisisteams sluiten goed aan bij de beeldvorming en verwachte scenario's. Naarmate incidenten en oefeningen vorderen en meer informatie beschikbaar wordt, wordt de aanpak bijgesteld.

Inschakelen expertise partners

De crisisteams schakelen expertise in van partners bij de aanpak van incidenten. Dit zien wij in acht van de tien GRIP incidenten⁸ en het pre-ROT. Het gaat hier om bijvoorbeeld de AGS, GAGS, Salvage, Liander, Staatsbosbeheer en PWN. Aansluiting van partners met expertise wordt positief ervaren en draagt bij aan de effectieve afhandeling van de incidenten.

- Bovenstaande wordt samengevat in de volgende rode draad: De crisisteams maken gebruik van expertise van partners in de aanpak van incidenten. Dit wordt als positief ervaren.

⁵ De meldkamer heeft deelgenomen aan de systeemtest en valt buiten de scope van deze samenvattingen.

⁶ GRIP 1 Medemblik zeer grote brand industrie, GRIP 1 Alkmaar gaslekkage, GRIP 2 Dijk en Waard zeer grote brand woning, GRIP 1 Drechterland grote brand woning, GRIP 1 Drechterland zeer grote brand agrarisch, GRIP 1 Hoorn zeer grote brand industrie, GRIP 1 Alkmaar zeer grote brand binnenstad, GRIP 1 Opmeer onwelwordingen kerk.

⁷ Zes CoPI BOO en vier CoPI verkeer en vervoer.

⁸ GRIP 1 Medemblik zeer grote brand industrie, GRIP 1 Alkmaar gaslekkage, GRIP 2 Dijk en Waard zeer grote brand woning, GRIP 1 Drechterland grote brand woning, GRIP 1 Drechterland zeer grote brand agrarisch, GRIP 1 Alkmaar zeer grote brand binnenstad, GRIP 1 Opmeer onwelwordingen kerk.

Samenvatting CoPI oefeningen

De oefeningen laten zien dat CoPI-teams goed in staat zijn om gezamenlijk beeld te vormen en richting te geven aan de inzet en om plannen gedurende het incident aan te passen op basis van nieuwe informatie. Verdere ontwikkeling ligt vooral in het expliciet formuleren van operationele doelen, het nemen van besluiten in een zeer beperkte informatiepositie en het scherp houden van rollen, prioriteiten en samenwerking binnen de hoofdstructuur en de betrokken crisispartners.

Samenvatting ROT oefeningen

De oefeningen laten zien dat de leden van het ROT goed bekend zijn met ‘Voorwaarts denken’ en in staat zijn om snel gezamenlijk tot beeldvorming en samenwerking te komen. Verdere ontwikkeling ligt vooral in het scherp houden van de tactisch-strategische rol van het ROT, het concreet formuleren van doelstellingen en het duidelijk onderscheiden van vraagstukken uit de functionele keten en de bredere OOV-impact. Door deze focus kan het ROT effectiever sturen op bestuurlijke advisering, prioritering en samenhang in de crisisaanpak.



Informatiemanagement

Gezamenlijk en gedeeld beeld

Tijdens de beeldvorming in het ROT blijkt at de ROT leden soms verschillende interpretaties hebben van eenzelfde situatie. Een vergelijkbare situatie doet zich voor tijdens de systeemtest. Hier heeft het ROT moeite met beeld vormen van de daadwerkelijke situatie ter plaatse bij het CoPI. In beide gevallen kan het stellen van verhelderende vragen tijdens de beeldvorming zorgen voor ontwikkeling van een gedeeld beeld.

Tijdens het GRIP 2 incident in Dijk en Waard hebben het CoPI en ROT een verschillend slachtofferbeeld. Dit wordt later gecorrigeerd. Daarnaast wijkt informatie af over het aantal woningen, soort bewoners en of er wel of geen zoekhonden ter plaatse zouden komen. Tijdens het GRIP 1 incident in Opmeer wordt het slachtofferbeeld bijgehouden in zowel het CoPI blad als het MK blad. Richting het eind van het incident komen de slachtofferaantallen in LCMS niet meer overeen.

- Bovenstaande wordt samengevat in de volgende rode draad: Binnen en tussen crisisteamen bestaan soms verschillende beelden van een incident. Dit kan komen door verschillende interpretaties en (leiden tot) afwijkende informatie in LCMS. Het stellen van verhelderende vragen en het voeren van de regio op een juist totaalbeeld kan bijdragen aan een gezamenlijk en gedeeld beeld.

Gebruik planvorming

In 2025 heeft het CoPI bij twee incidenten te maken met asbest. Het gaat om een industriebrand in Medemblik en brand in de binnenstad van Alkmaar. Bij beide incidenten wordt de multidisciplinaire planvorming asbest niet geraadpleegd. Voor Medemblik is achteraf niet achterhaald wat de reden was. In Alkmaar is het plan niet geraadpleegd omdat de brandbestrijding nog bezig was waardoor de aanwezigheid van asbest nog niet bevestigd kon worden. Tijdens de ROT oefeningen⁹ worden planvorming en bestuurlijke netwerkkaarten in het ROT genoemd. Concrete toepassing en multidisciplinaire vertaling naar het overleg en de besluitvorming blijven beperkt zichtbaar. In 2026 is al de volgende aanbeveling gedaan naar aanleiding van een incident waar planvorming asbest niet is geraadpleegd: "Controleer in de verschillende fases van het incident de planvorming om te toetsen of daar relevante informatie in staat. Train dit en pas waar nodig de werkwijze informatiemanager aan."

- Bovenstaande wordt samengevat in de volgende rode draad: In 2025 is verbetering mogelijk ten aanzien van het raadplegen van multidisciplinaire planvorming. In oefeningen zien wij dat de multidisciplinaire vertaling naar het overleg en de besluitvorming beter kan. In 2026 is al een aanbeveling gedaan over het gebruik van planvorming. Evalueer na 2026 of de beoogde effecten zijn bereikt.

Samenvatting CoPI oefeningen

De informatiemanagers in het CoPI zetten sterk in op gezamenlijke beeldvorming en omgevingsbewustzijn. Scenario- en tijdlijn denken helpen om vooruit te kijken en informatie te structureren. Verdere ontwikkeling ligt vooral in het borgen van een volledig overzicht van alle incidentonderdelen en het verder versterken van de informatie-uitwisseling tussen CoPI, ROT, meldkamer en betrokken crisispartners.

Samenvatting ROT oefeningen

De oefeningen laten zien dat de basis van het proces informatiemanagement op orde is: beeldvorming wordt goed voorbereid en biedt een stevig startpunt voor het overleg. Verdere ontwikkeling ligt vooral in het explicieter benutten van planvorming, het versterken van een gedeeld situatiebeeld en het scherper vertalen van beeldvorming naar concrete besluiten en opvolging.

Crisiscommunicatie

In 2025 worden bij acht van de tien GRIP incidenten en omgevingsanalyses uitgevoerd om de buitenwereld naar binnen te halen. Bij het incident persoon te water in Den Helder is voor het eerste CoPI-overleg afgeschaald en geen omgevingsanalyse uitgevoerd. Bij de zeer grote agrarische brand in Drechterland was er geen omgevingsanalist beschikbaar. Deze staan op zacht piket waardoor opkomst niet gegarandeerd kan worden. De omgevingsanalist is toen gemist omdat het lastig was beeld te vormen waarom er online en offline veel aandacht was voor het incident. Bij de oefeningen en de systeemtest gebruiken de teams omgevingsanalyses om de gezamenlijke beeldvorming te versterken en om tunnelvisie te voorkomen. De omgevingsanalyses hebben een belangrijke bijdrage aan de beeldvorming waarop een inzet wordt bijgestuurd en de communicatiestrategie op wordt gebaseerd. De functie is landelijk aangemerkt als één van de kernfuncties binnen bevolkingszorg. Op dit moment wordt onderzoek gedaan naar de mogelijkheden om de beschikbaarheid van de omgevingsanalist te verbeteren, bijvoorbeeld door de functie op hard piket te zetten.

- Bovenstaande wordt samengevat in de volgende rode draad: In 2025 heeft de omgevingsanalist een waardevolle bijdrage. Door middel van omgevingsanalyses wordt de gezamenlijke beeldvorming versterkt en wordt tunnelvisie voorkomen. Er wordt op dit moment onderzocht hoe de beschikbaarheid verbeterd kan worden.

⁹ Vier ROT verkeer en vervoer en één keer CoPI gezondheid.

Samenvatting CoPI oefeningen

De oefeningen laten zien dat crisiscommunicatie steeds vaker wordt gekoppeld aan het beoogde effect voor bewoners en omgeving. Crisiscommunicatie wordt dus ingezet als een effectief proces voor de crisisaanpak. Verdere ontwikkeling ligt in het nog sterker verbinden van communicatie met operationele doelen en besluiten en in het structureel meenemen van communicatie bij vraagstukken rond burgerparticipatie en nazorg.

Samenvatting ROT oefeningen

Ondanks het geringe aantal waarneming- en aanbevelingen kan gesteld worden dat de beoefende functionarissen in het ROT zich bewust zijn van het belang van eenduidige crisiscommunicatie bij incidenten met maatschappelijke impact. Verdere ontwikkeling ligt vooral in het expliciet verbinden van communicatie aan besluitvorming en scenario's, zodat tijdig een duidelijke en consistente boodschap richting betrokkenen en media kan worden gegeven.

Preparatie nafase

Overdracht in GRIP 2

In 2025 hebben wij een aangepast proces voor de overdracht. Tijdens het GRIP 2 incident in Dijk en Waard is dit succesvol toegepast. Het CoPI kon 's avonds al afschalen terwijl GRIP 2 van kracht bleef. Het ROT kwam de volgende ochtend samen om hun taken af te ronden en het overdrachtsformulier van het CoPI aan te vullen. Deze werkwijze is als positief ervaren.

De GRIP-tool

In 2024 waren er drie incidenten waar het invullen van de GRIP-tool niet soepel verliep. In de analyse van 2024 is dit ook als rode draad naar voren gekomen. In 2025 is een nieuw systeem ontwikkeld voor het invullen van deze vragenlijst. Daarnaast is de vragenlijst ingekort en is waar nodig de vraagstelling aangepast. Omdat in 2025 de implementatie nog loopt, worden dit jaar ook problemen ervaren met het invullen van de GRIP-tool. Bij één incident¹⁰ moest het CoPI lang wachten op de vragenlijst waardoor zij hebben besloten deze niet in te vullen. De belangrijke onderwerpen zijn in de inzetverslagen verwerkt. Bij een ander incident¹¹ besluit het CoPI de GRIP-tool niet in te vullen maar later een nabespreking te organiseren. Bij twee incidenten¹² besluit het CoPI de vragenlijst de volgende dag in te vullen. Dit wordt niet met het hele team gedaan. Na Alkmaar is de GRIP-tool wel ingevuld op basis van de nabespreking met het hele team. Aan de start van 2026 is de nieuwe vragenlijst geïmplementeerd. Dit jaar monitoren wij of de beoogde effecten zijn bereikt. Daarom wordt geen nieuwe rode draad benoemd.

Samenvatting CoPI oefeningen

De oefeningen zijn niet 'doorgedraaid' tot het moment van afschaling. Voor de 'overdracht en nafase' is dan ook een gering aantal concrete waarnemingen en aanbevelingen te benoemen. De teams hebben aandacht voor de effecten van besluiten op bewoners en de omgeving. Verdere ontwikkeling ligt vooral in het explicieter verbinden van operationele besluiten met mogelijke langetermijneffecten en de voorbereiding op de nafase van een incident.

¹⁰ GRIP 1 Castricum grote brand woning.

¹¹ GRIP 2 Dijk en Waard zeer grote brand woning.

¹² GRIP 1 Alkmaar zeer grote brand binnenstad en GRIP 1 Opmeer onwelwordingen kerk.

Samenvatting ROT oefeningen

De oefeningen zijn niet 'doorgedraaid' tot het moment van afschaling. Voor de 'overdracht en nafase' zijn dan ook nagenoeg geen concrete waarnemingen en aanbevelingen te benoemen. Wel is duidelijk dat de teams oog hebben voor de bestuurlijke en maatschappelijke consequenties van incidenten. Mogelijke verdere ontwikkeling ligt in het nog explicieter (eerder) vooruitkijken naar vervolgfases en het tijdig voorbereiden van bestuur en partners op mogelijke keuzes en maatregelen na afschaling.

Rode draden van de rode draden 2021 t/m 2025

Om extra inzicht te krijgen in de mogelijke ontwikkeling van trends, hebben wij dit jaar de rode draden van 2021 t/m 2025 naast elkaar gelegd. Na een korte analyse, zien wij één rode draad op verschillende manieren terugkomen. Dit gaat over het gebruik van planvorming.

- In 2022 blijkt uit een tweetal incidenten dat de werkwijze rondom asbestincidenten niet bij alle functionarissen duidelijk is en dat de planvorming geüpdatet moet worden.
- In 2023 blijkt uit de evaluaties van de vakbekwaamheidsactiviteiten dat plannen niet worden gebruikt. Dit komt deels doordat de plannen niet als gebruiksvriendelijk en toegankelijk worden ervaren. Daarnaast is het raadplegen van planvorming niet ingesloten in het proces. Bij een aantal GRIP incidenten zagen wij ook aanleiding om het gebruik van plannen te verbeteren.
- In 2025 loopt een verbetertraject om het gebruik van plannen, maar ook de totstandkoming en implementatie ervan te verbeteren. Daarnaast wordt gekeken of het gebruik van plannen beter kon worden ingebed in het werkproces. In 2025 is nog verbetering mogelijk ten aanzien van het raadplegen van multidisciplinaire planvorming. In oefeningen zien wij dat de multidisciplinaire vertaling naar het overleg en de besluitvorming beter kan.

Deze bevinding sluit aan bij de eerder gegeven rode draad over planvorming. Daarom hoeft er geen extra rode draad gegeven te worden op dit onderwerp.



Inzet GRIP 2 Dijk en Waard

5. BEOORDELING

Aan de hand van het normenkader van de inspectie wordt hieronder een beoordeling gegeven aan het functioneren van onze crisisorganisatie. Per hoofdproces wordt een korte toelichting gegeven en een beoordeling: op orde, voor verbetering vatbaar of risicovol.

Melding en alarmering

Waarderingsaspect	Beoordeling	
Op de MK is georganiseerd dat de functie van CaCo te allen tijde kan worden vervuld en dat deze de MK multi aanstuurt.	Er is altijd een CaCo beschikbaar.	Op orde
De MK zorgt voor tijdige alarmering van de functionarissen en eenheden van de crisisorganisatie.	Functionarissen en eenheden worden tijdig gealarmeerd. Bij het GRIP 2 incident in Dijk en Waard is door een technische fout de RMOA niet gealarmeerd.	
De MK stelt bij een ramp of crisis een MK beeld op en deelt dit actief met het CoPI, OT en BT.	De MK zorgt altijd voor het startbeeld in LCMS. Door een landelijke internetstoring is het eerste MK beeld bij het GRIP 2 incident in Dijk en Waard met vertraging gepubliceerd. Verder wordt het beeld actief gedeeld via mondelinge SitRaps.	

Leiding en coördinatie

Waarderingsaspect	Beoordeling	
Binnen en tussen de teams en functionarissen van de crisisorganisatie (incl. partners) vindt regelmatige afstemming plaats over de aanpak van het incident en of deze bijgesteld dient te worden.	De teams kijken regelmatig of de aanpak van het incident nog past bij de te bereiken effecten. Hierover wordt afgestemd en hierop wordt bijgestuurd indien nodig.	Op orde
Binnen de gehele crisisorganisatie (incl. partners) is duidelijk wie wat doen in de operationele en bestuurlijke aanpak van het incident.	Tussen de teams wordt afgestemd wie wat doen in de operationele en bestuurlijke aanpak. Tijdens het GRIP 2 incident in Dijk en Waard zien wij bijvoorbeeld dat de taakverdeling goed is afgestemd tussen CoPI en ROT.	

Informatiemanagement

Waarderingsaspect	Beoordeling	
De crisisteams verzamelen en verrijken de voor hen van belang zijnde informatie en delen deze op netcentrische wijze met de overige teams en partners.	LCMS wordt door de crisisteams gebruikt om multidisciplinair relevante informatie op netcentrische wijze met elkaar te delen.	Op orde
De informatie is tijdig en actueel en heeft betrekking op het beeld en de aanpak van het incident en de daartoe in de crisisteams genomen besluiten.	Over het algemeen is informatie tijdig en actueel. Bij het GRIP 2 incident in Dijk en Waard kwamen de beelden tussen CoPI en ROT tijdelijk niet overeen. Dit is later gecorrigeerd. Bij het GRIP 1 incident in Opmeer kwamen de slachtofferaantallen in LCMS aan het eind van het incident niet meer overeen tussen CoPI en meldkamer.	

Crisiscommunicatie

Waarderingsaspect	Beoordeling	Op orde
Crisiscommunicatie richt zich op de verschillende doelgroepen die op maat worden bediend qua boodschap en communicatiekanalen.	VRNHN kiest voor communicatie op B1 niveau. Dit wordt niet per doelgroep aangepast. Er wordt wel nagedacht welke communicatiekanalen en boodschappen effectief zullen zijn. Voorbeelden zijn de inzet van borden om te waarschuwen voor een verhoogd risico op natuurbranden ¹³ en gebruik van de buurtwhatsappgroep ¹⁴ .	
De communicatie vindt tijdig, doelgericht en met regelmaat plaats en sluit aan bij de behoefte van de doelgroepen.	Communicatie wordt binnen 30 minuten opgestart. Daarna wordt berichtgeving regelmatig aangevuld. Communicatie sluit aan bij de behoefte van doelgroepen, bijvoorbeeld naar aanleiding van een omgevingsanalyse.	
Door middel van een omgevingsanalyse wordt het effect van de communicatie onderzocht.	Bij één incident ¹⁵ was er geen omgevingsanalist beschikbaar omdat zij op zacht piket staan. Verder is het effect van de communicatie altijd onderzocht.	

Preparatie nafase

Waarderingsaspect	Beoordeling	Op orde
De overgang van de crisisfase naar de nafase op een logisch moment plaats en wordt zowel naar de crisisorganisatie als de 'nafase-organisatie' gecommuniceerd.	De overgang van de crisisfase naar de nafase vindt plaats wanneer afgeschaald kan worden naar GRIP 0. Er zijn geen signalen dat de communicatie hierover onduidelijk is geweest.	
De over te dragen vervolgactiviteiten zijn eenduidig geformuleerd en belegd en passen bij de betreffende 'nafase-organisatie'.	In 2025 is bij één incident ¹⁶ bestuurlijke advisering gemist door de gemeente. Verder is de overdracht op orde.	

¹³ GRIP 0 pre-ROT natuurbrandrisico.

¹⁴ GRIP 1 Alkmaar gaslekkage.

¹⁵ GRIP 1 Drechterland zeer grote brand agrarisch.

¹⁶ GRIP 1 Medemblik zeer grote brand industrie.

6. CONCLUSIE

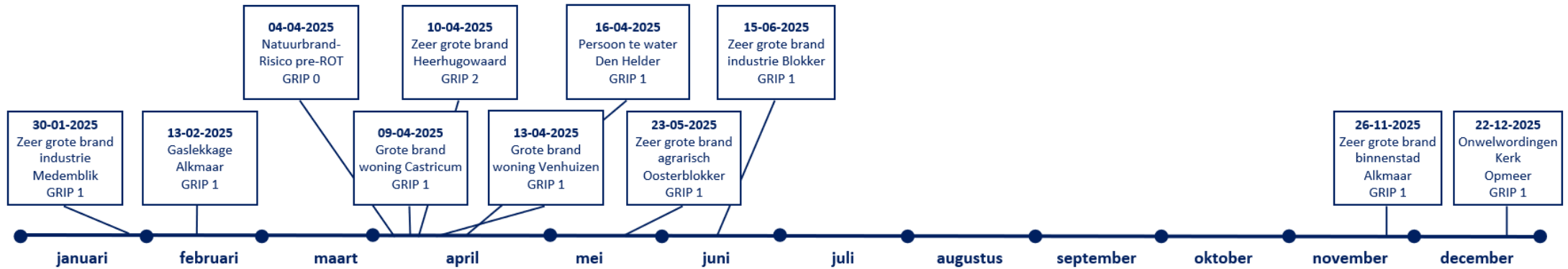
In 2025 is het functioneren van de crisisorganisatie van VRNHN op orde. De analyse van de evaluaties aan de hand van de vijf processen leidt tot een positief resultaat. Verbeterpunten naar aanleiding van evaluaties worden goed opgepakt door onze crisisorganisatie. Er zijn zes rode draden geformuleerd op basis van de analyse. De volgende positieve rode draden:

1. In 2025 wordt adequaat opgeschaald volgens de GRIP-structuur bij behoefte aan multidisciplinaire afstemming. Bij incidenten met mogelijk grote effecten van escalatie had opschaling meerwaarde.
2. De inzet en doelstellingen van de crisisteams sluiten goed aan bij de beeldvorming en verwachte scenario's. Naarmate incidenten en oefeningen vorderen en meer informatie beschikbaar wordt, wordt de aanpak bijgesteld.
3. De crisisteams maken gebruik van expertise van partners in de aanpak van incidenten. Dit wordt als positief ervaren.
4. In 2025 heeft de omgevingsanalist een waardevolle bijdrage. Door middel van omgevingsanalyses wordt de gezamenlijke beeldvorming versterkt en wordt tunnelvisie voorkomen. Er wordt op dit moment onderzocht hoe de beschikbaarheid verbeterd kan worden.

De analyse laat ook een tweetal verbeterpunten zien die wij als organisatie komend jaar zullen oppakken:

5. Binnen en tussen crisisteams bestaan soms verschillende beelden van een incident. Dit kan komen door verschillende interpretaties en (leiden tot) afwijkende informatie in LCMS. Het stellen van verhelderende vragen en het voeren van de regie op een juist totaalbeeld kan bijdragen aan een gezamenlijk en gedeeld beeld.
6. In 2025 is verbetering mogelijk ten aanzien van het raadplegen van multidisciplinaire planvorming. In oefeningen zien wij dat de multidisciplinaire vertaling naar het overleg en de besluitvorming beter kan. In 2026 is al een aanbeveling gedaan over het gebruik van planvorming. Evalueer na 2026 of de beoogde effecten zijn bereikt.

Bijlage 1: tijdslijn 2025



RODE DRADEN

2024

Wij blikken terug op de rode draden analyse 2024 om de volledige cyclus van leren en verbeteren te doorlopen. Zo krijgen wij inzicht of de aanpak uit 2024 daadwerkelijke gerealiseerd is.

RODE DRAAD

In 2024 zijn onduidelijkheden geweest rondom ontruimen. Naar aanleiding hiervan is een aanbeveling gedaan om met de brandweer en politie het proces ontruimen te verbeteren. Zorg voor een borging van dit proces in de te gebruiken procedures.

Evalueer na 2025 de gemaakte afspraken over het samenwerken in het plot tijdens een GRIP 2 situatie. Onderzoek of het beoogde effect bereikt is.

In 2024 worden verschillende problemen ervaren met het versturen van een NL-Alert. Onderzoek verder in 2025 of en hoe het proces rondom het versturen van een NL-Alert aangepast moet worden.

In 2024 worden problemen ervaren met het delen van berichten van partners die via X communiceren. Hier is een nieuwe werkwijze voor opgesteld. Evalueer na 2025 of deze werkwijze het beoogde effect heeft bereikt.

In 2024 waren er drie incidenten waar het invullen van de GRIP-tool niet soepel verliep. Zorg voor een gebruiksvriendelijke versie wanneer de GRIP-tool wordt doorontwikkeld.

WAT HEBBEN WE GEDAAN?

Het verbetertraject rondom ontruimen loopt nog in 2026. In 2025 is tijdens drie GRIP incidenten ontruimd. Bij het GRIP 1 incident zeer grote brand binnenstad Alkmaar kreeg men in de loop van het incident geen contact met bewoners van twee woningen. Het CoPI wist hier niet zeker of er niemand binnen was en of de ontruiming compleet was. Hier is actie op ondernomen. Verder zijn er geen onduidelijkheden geweest rondom ontruimen in 2025.

In mei 2025 is een onderzoek gestart naar mogelijk technische beperkingen in het LCMS plot. In november 2025 is de conclusie dat er in LCMS inderdaad technische beperkingen zijn. Vooralsnog heeft het NIPV dit niet opgelost. VRNHN is afhankelijk van het NIPV voor verdere afhandeling van deze rode draad. Voor nu is de status op orde en wanneer mogelijk wordt dit verder opgepakt.

De Voorlichters van Dienst kunnen nu zelf inloggen in de broker, berichten opstellen en klaarzetten voor de MK. Dit is aangevuld in de procedure waarschuwen bevolking. Het inzet- en beleidskader is ook aangepast naar het minimale verzendgebied voor een NL-Alert van één km². Sindsdien zijn de problemen niet meer ervaren (te klein uitzendgebied, vertraagd sturen en herhaling van hetzelfde bericht vanwege korte verzendtijd).

In 2025 zijn er geen incidenten geweest waar dit aan de orde was. Het is nog niet mogelijk geweest de effecten van de nieuwe werkwijze te evalueren.

In 2025 is de GRIP-tool doorontwikkeld. De vragen zijn aangepast waardoor wij een kortere vragenlijst hebben. Daarnaast maken wij gebruik van een nieuw systeem. De nieuwe GRIP-tool is nog niet gebruikt tijdens een incident waardoor de ervaringen nog niet meegenomen zijn.



Op orde



Loopt

RODE DRADEN

2025

In de rode draden analyse 2025 hebben wij verschillende rode draden geïdentificeerd uit de evaluaties van inzetten en vakbekwaamheidsactiviteiten. Wij signaleren vier positieve rode draden en een tweetal rode draden waar wij in 2026 extra aandacht aan willen besteden:

RODE DRAAD

1.

In 2025 wordt adequaat opgeschaald volgens de GRIP-structuur bij behoefte aan multidisciplinaire afstemming. Bij incidenten met mogelijk grote effecten van escalatie had opschaling meerwaarde.

2.

De inzet en doelstellingen van de crisisteams sluiten goed aan bij de beeldvorming en verwachte scenario's. Naarmate incidenten en oefeningen vorderen en meer informatie beschikbaar wordt, wordt de aanpak bijgesteld.

3.

De crisisteams maken gebruik van expertise van partners in de aanpak van incidenten. Dit wordt als positief ervaren.

4.

In 2025 heeft de omgevingsanalist een waardevolle bijdrage. Door middel van omgevingsanalyses wordt de gezamenlijke beeldvorming versterkt en wordt tunnelvisie voorkomen. Er wordt op dit moment onderzocht hoe de beschikbaarheid verbeterd kan worden.

5.

Binnen en tussen crisisteams bestaan soms verschillende beelden van een incident. Dit kan komen door verschillende interpretaties en (leiden tot) afwijkende informatie in LCMS. Het stellen van verhelderende vragen en het voeren van de regie op een juist totaalbeeld kan bijdragen aan een gezamenlijk en gedeeld beeld.

6.

In 2025 is verbetering mogelijk ten aanzien van het raadplegen van multidisciplinaire planvorming. In oefeningen zien wij dat de multidisciplinaire vertaling naar het overleg en de besluitvorming beter kan. In 2026 is al een aanbeveling gedaan over het gebruik van planvorming. Evalueer na 2026 of de beoogde effecten zijn bereikt.

Bestuurlijke adviescommissie Crisisbeheersing



Advies aan algemeen bestuur Veiligheidsregio Noord-Holland Noord



De bestuurlijke adviescommissie Crisisbeheersing,

bijeen op 13 mei 2026,

Ingekomen: 26 MEI 2026

besluit om het voorstel 'Rode draden analyse 2025' met positief advies en zonder verdere opmerkingen naar het algemeen bestuur (AB) van 11 juli 2025 door te geleiden.

De commissie heeft kennis genomen van het voorstel en adviseert het AB om kennis te nemen van de Rode draden analyse 2025.

Namens de commissie

M. Poorter
Voorzitter

K. Taneja
Secretaris