



Datum 13 december 2012
Onze referentie U2012/885/SvdL/RZU
Uw referentie -
Uw bericht van -

Telefoon [redacted]
E-mail [redacted]
Bijlagen -
Onderwerp Aankondiging afsluitingen doormelding

Geachte abonnee,

In maart van dit jaar heb ik u geïnformeerd over het nieuwe Bouwbesluit. Door het nieuwe Bouwbesluit geldt voor veel gebruikers dat de verplichting vervalt om brandmeldinstallaties automatisch door te melden aan onze Regionale Alarm Centrale. Volgens dit Bouwbesluit krijgen alleen organisaties en instanties die diensten verlenen voor niet-zelfredzame personen deze verplichting nog opgelegd.

Op dit moment wordt uw brandbeveiligingsinstallatie (brandmelders of sprinklerinstallaties) automatisch doorgemeld aan de Regionale Alarm Centrale van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord. Deze verplichting is u in het verleden veelal opgelegd door gemeente, provincie of rijksoverheid.

Van de gemeente Bergen heb ik bericht ontvangen dat voor uw brandmeldinstallatie geen verplichting voor een doormelding meer geldt. Op de Regionale Alarm Centrale van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kunnen alleen brandbeveiligingsinstallaties (brandmelders of sprinklerinstallaties) automatisch worden doorgemeld waarvoor een wettelijke verplichting geldt. Dit betekent dat ik, rekeninghoudend met de aansluitovereenkomst per 15 januari 2013 uw automatische doormelding afsluit. De voldane kosten voor het openbaar meld systeem 2012 worden naar ratio gerestitueerd.

Het betreft de volgende doormelding(en):

- *Wilhelminalaan 11*, Bergen, OMS nr.: 55302

Pagina 2
Onderwerp Aankondiging afsluitingen doormelding
Datum 13 december 2012

Naast de aansluitingovereenkomst met Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft u een overeenkomst met één van de zogenoemde OMS leveranciers. Ik adviseer u om deze overeenkomst te beëindigen. Uiteraard bent u vrij om uw brandbeveiligingsinstallatie aan te sluiten op een Particuliere Alarm Centrale (PAC). Voor de goede orde meld ik u dat alleen geverifieerde PAC meldingen mogen worden gemeld bij de Regionale Alarm Centrale.

Heeft u inhoudelijke vragen over de reden waarom er voor uw brandbeveiligingsinstallatie geen verplichting voor doormelden meer geldt dan verwijst ik u door naar mevrouw [REDACTED] telefoon: [REDACTED] van de gemeente Bergen.

Met vriendelijke groet,

[REDACTED]

[REDACTED]
Regionaal commandant

cc. aan:

- [REDACTED], gemeente Bergen.

Gemeente Bergen

Postbus 175
1860 AD BERGEN NH

Datum	15 februari 2016	Telefoon	
Onze referentie	UIT-2016-2321	E-mail	
Uw referentie		Bijlagen	-
Uw bericht van	15 februari 2016	Onderwerp	PVE's Hotel Zee-Bergen, Wilhelminalaan 11 Bergen

Geachte ,

Hierbij ontvangt u de beoordeling van de toegezonden Programma's van Eisen met referentie Hfc 20161101 van 11 januari 2016 voor de brandmeld- en ontruimingsalarminstallatie van Hotel Zee-Bergen adres Wilhelminalaan 11 te Bergen. Wij delen u mee dat de Programma's van Eisen **niet** akkoord zijn.

Opmerkingen:

PvE Ontruimingsalarminstallatie

1. In het PvE van de Ontruiming alarminstallatie wordt op blad 3 gesproken over de eisende partij Hollands Kroon (is de gemeente Bergen dus niet juist en dient te worden aangepast)
2. Verder valt op dat de punten 4.2 en 4.3 slaapgebieden (rekening houden slaapgebieden) niet zijn ingevuld). Dit zou bij de slaapgebieden ten minste 70 db ter plaatse van het hoofdeind moeten zijn.

PvE Brandmeldinstallatie

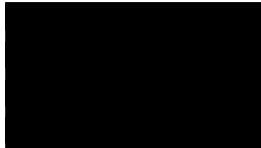
1. In het PvE zijn niet de maximale aantallen ongewenste en onechte meldingen opgenomen.
2. In toelichting 6.2.2. pagina 8 wordt gesproken over mogelijkheid van doormeld vertraging, echter er zal geen doormelding plaats vinden in verband met de 24 uur bezetting dus kan verwijderd worden.(zie toelichting punt 8.4 pagina 9 van het PvE)

Er zijn geen projectering tekeningen en blokschema meegezonden. Dit is echter geen probleem en hoeft ook niet omdat de installatie en daarmee de projectering volledig aan de NEN 2535 moet voldoen. Dit is primair de verantwoordelijkheid van het branddetectie bedrijf.

Pagina 2
Onderwerp PVE's Hotel Zee-Bergen, Wilhelminalaan 11 Bergen
Datum 16-02-2016

Wij verzoeken u de genoemde opmerkingen te laten aanpassen en beide PvE's opnieuw te laten indienen. Als er van beide PvE's gewijzigde versies worden ingediend en de bovengenoemde punten juist zijn aangepast en goed bevonden adviseren we u van ieder exemplaar een exemplaar te ondertekenen en retour te zenden naar de aanvrager.

Met vriendelijke groet,



allrounder brandweezorg Zuid-West

HULST FIRE CONSULTANCY

Programma van Eisen Ontruimingsinstallatie



**Hotel Zee-Bergen
Wilhelminalaan 11
1861 LR BERGEN**

Documentnummer:hfc20161101hotelzeebergenont

Datum :11 januari 2016

Versie :1

Programma van Eisen Ontruimingsalarminstallatie

Documentnummer: . Hfc20161101hotelzeebergenont

Datum: . 11 januari 2016

Versie: . 1

1. Gegevens	
PvE-opsteller	Naam Adres Telefoonnummer Naam
Certificaat vereist:	☐ Ja (indien Ja inspectiefrequentie) ☒ Nee Toelichting: Er wordt een inspectiecertificaat volgens het CCV-inspectieschema Brandmeldinstallaties vereist. De Inspectiefrequentie betreft jaarlijks (art. 1.10 lid 2 "regeling Bouwbesluit 2012") Bij Hotel Zee-Bergen slapen minder dan 100 personen
Bouwwerk:	Gebruiksfunctie: Logies functie Naam: Hotel Zee-Bergen Adres: Wilhelminalaan 11, 1861 LR Bergen
Doel installatie:	☒ Persoonlijke bescherming ☒ Schadebeperking ☒ Sturen brandbeveiligingsinstallatie ☐ Bescherming milieu ☐ Continuïteit bedrijfsvoering ☐ Anders, Toelichting: Het Hotel Zee-Bergen aan de Wilhelminalaan 11 in Bergen bestaat uit twee bouwdelen. Een hoofdgebouw van 3 bouwlagen en een achtergebouw van 2 bouwlagen met hotel kamers en algemene ruimten die van belang zijn voor dit programma van eisen
Omgevingsvergunning Bouwen:	-
Omgevingsvergunning Gebruik:	☒ Gebruiksvergunningplicht. Voor hoofdgebouw is deze bestaand en aanwezig. ☐ Gebruiksmeldingplicht ☐ Algemeen gebruik
Eigenaar/Beheerder:	Naam: Adres: Telefoon: Contactpersoon:

Paraaf Brandweer

Paraaf Verzekeraar

Paraaf Eigenaar/gebruiker

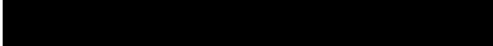
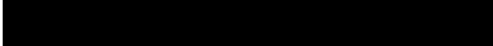
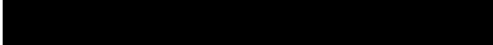
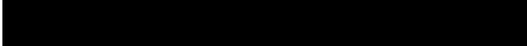
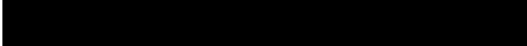
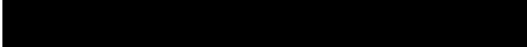
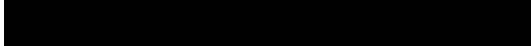
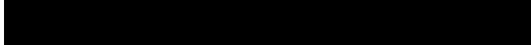
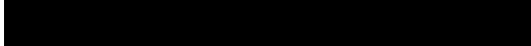
P

Programma van Eisen Ontruimingsalarminstallatie

Documentnummer: . Hfc20161101hotelzeebergenont

Datum: . 11 januari 2016

Versie: . 1

1. Gegevens	
Eigenaar/Beheerder:	Naam Opgeleid Persoon:  De beheerder is gecertificeerd "Opgeleid Persoon" conform NEN 2654-1 en bevoegd om handelingen en werkzaamheden te mogen uitvoeren aan de brandmeldinstallatie.
Eisende partij(en):	☒ Afdeling Veiligheid, Toezicht en Handhaving Gemeente Hollands Kroon ☐ Verzekeraar ☐ Eigenaar / Gebruiker
Leverancier (ontruimingsalarm- installatie) Luid Alarm:	Naam:  Adres:  Telefoon:  Erkenningsnr.: 
Installatiebedrijf:	Naam:  Adres:  Telefoon:  Erkenningsnr.: 
Onderhoudsbedrijf:	Naam:  Adres:  Telefoon:  Erkenningsnr.: 
Bijlagen: (documentnaam, -nummer en – datum vermelden)	
- o Begane grond hoofdgebouw tekening nummer 1 van 5 januari 2016 - o 1^e verdieping hoofdgebouw tekening nummer 2 van 5 januari 2016 - o 2^e verdieping hoofdgebouw tekening nummer 3 van 5 januari 2016 - o Begane grond achtergebouw tekening nummer 4 van 5 januari 2016 - o 1^e verdieping achtergebouw tekening nummer 5 van 5 januari 2016	

Paraaf Brandweer

Paraaf Verzekeraar

Paraaf Eigenaar/gebruiker

Programma van Eisen Ontruimingsalarminstallatie

Documentnummer: . Hfc20161101hotelzeebergenont

Datum: . 11 januari 2016

Versie: . 1

2. Eisen ontruimingsalarminstallatie

§ NEN 2575	Omschrijving	Eis			
5.1 en 7.4	Type ontruimingssignaal en de wijze van activering.	Luid alarm: ☐ slow-whoop toonsignaal en gesproken bericht (A-installaties) ☒ slow-whoop toonsignaal (B-installaties) zie 15.2	BP ☐ ☒	HBM ☐ ☒	BM ☐ ☒
	Toelichting bij "wijze van activering": BP = bedienpaneel HBM = handbrandmelder BM = automatische brandmelder	Stil alarm: ☐ toonsignaal op geselecteerde plaatsen ☐ toonsignaal en gecodeerd bericht ☐ toonsignaal op ontvangers van een personenzoekinstallatie, zie 15.2		HBM ☐ ☐ ☐	BM ☐ ☐ ☐
15.2	Omvang ontruimingsgebied	☒ luid alarm voor het gehele bouwwerk			
		Toelichting:			
		Ruimten die van het ontruimingsgebied worden uitgesloten: ☒ toiletten ☒ trappenhuisen ☒ werkkastruimten < 2 m ² ☒ bergingen < 2 m ² ☐			
7.2.2	De taal of talen waarin een bericht moet worden uitgezonden	Alleen specificeren bij luid alarm A-installaties ☐ Nederlands ☐			
4.2	Geluidsniveau van toonsignalen	Vereist geluidsniveau ☐ rekening houden met slaapgebieden			
		Toelichting: Minimaal 65 dB (A) en maximaal 120 dB(A) en 6 dB (A) boven het omgevingslawaai.			



Programma van Eisen Ontruimingsalarminstallatie

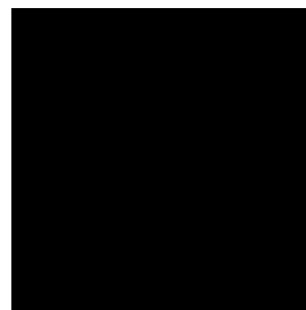
Documentnummer: . Hfc20161101hotelzeebergenont

Datum: . 11 januari 2016

Versie: . 1

2. Eisen ontruimingsalarminstallatie

§ NEN 2575	Omschrijving	Eis
4.3	Geluidsniveau en verstaanbaarheid van gesproken berichten	Vereist geluidsniveau ☐ rekening houden met slaapgebieden
		Vereiste verstaanbaarheid ☐ verstaanbaar voor personen met gemiddeld gehoor ☐ gemeten verstaanbaarheid conform NEN-EN-IEC 60849
4.4	Systeembeschikbaarheid	Alleen specificeren in afwijkende situaties waarbij moet worden afgeweken van NEN 2575 ☐ % vanwege
15.3	Alarmerings- en detectiezones	Afzonderlijke alarmeringszones Luid alarm: Totaal ontruiming. Voor het gebouw geldt dat deze op basis van de NEN2575 om het gebouw in geval van brand of een andere calamiteit snel te kunnen ontruimen er is gekozen voor de ontruimingsalarminstallatie uit te voeren als "luid alarm type B" .
		Afzonderlijke detectiezones ☒ Zie P.v.E. brandmeldinstallatie ☐ ☐
		Bij atria: ☐



Programma van Eisen Ontruimingsalarminstallatie

Documentnummer: . Hfc20161101hotelzeebergenont

Datum: . 11 januari 2016

Versie: . 1

2. Eisen ontruimingsalarminstallatie

§ NEN 2575	Omschrijving	Eis
16.2.2	Locatie bedieningspaneel	Hoofdbedieningspaneel ■ Naast of geïntegreerd in de brandmeldcentrale.
11.2.2	Uitvoering bedieningspaneel	Alleen specificeren wanneer een tekstpaneel niet toereikend is. ☐
10.5/ 12.7.2 fig. 4	Doormelding van storingen naar 24 uur bezet ontvangststation voor storingsmeldingen	☒ Intern Locatie: ☐ Extern ☒ storing naar gebruiker, 24 uren bewaking ☐ Andere locatie: Toelichting: De gebruiker kan garanderen dat er een 24 uren bewaking is.
	Aanvullende eisen	☐ NEE ■ JA, Functiebehoud: De bekabeling en aanleg moeten voldoen aan de eisen gestelde eisen conform de NEN 2575:2004/C1:2006. Door te voldoen aan de NPR 2576:2005 wordt in de meeste gevallen voldaan aan functiebehoud. Daar waar NPR2576 strijdig zou zijn met NEN 2575:2004/C1:2006 en NEN1010, moet de NEN 2575:2004/C1:2006 en NEN1010 worden aangehouden.

Programma van Eisen Ontruimingsalarminstallatie

Documentnummer: . Hfc20161101hotelzeebergenont

Datum: . 11 januari 2016

Versie: . 1

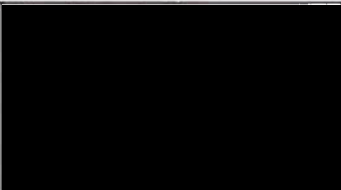
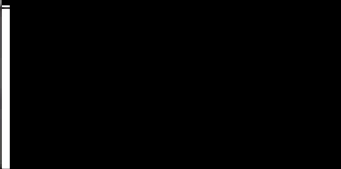
2. Eisen ontruimingsalarminstallatie

§ NEN 2575	Omschrijving	Eis
	Aanvullende opmerkingen	☐ NEE ☒ JA, Geluidssterkte: Bij een inspectie door een geaccrediteerde inspectie-instelling valt de beoordeling van de geluidssterkte buiten de certificering. De eisende partij eist wel een rapportage van de geluidssterkte meting. Onderhoudscontract: Er dient een onderhoudscontract te worden afgesloten dat minimaal voldoet aan de NEN 2654-2 2004, met een responsetijd die afgestemd is op de capaciteit van de noodstroomvoorziening van de ontruimingsalarminstallatie. Het onderhoud dient uitgevoerd te worden door een CCV-erkend onderhoudsbedrijf, welke een overeenkomst heeft met de fabrikant van de te leveren apparatuur. Ontruimingsplan (informatief): Conform het gebruiksbesluit 2.3.6 lid 5 dient er een ontruimingsplan te worden opgesteld. Het ontruimingsplan en het PvE ontruiming dienen op elkaar te zijn afgestemd. Het ontruimingsplan dient te voldoen aan de NEN 8112. NEN 8112 geeft aanwijzingen voor het opstellen van ontruimingsplannen in gebouwen. De toepassing van deze aanwijzingen is van belang voor het goed functioneren van een ontruiming in geval van brand of andere calamiteiten of incidenten. Taken voor degenen die met ontruiming zijn belast, staan in deze norm. Voor de omschrijving van het proces van ontruiming als onderdeel van de bedrijfshulpverlening wordt verwezen naar NEN 1414:2007 en NEN 4000:2008. Algemeen: De ontruimingsinstallatie dient te worden opgeleverd conform de NEN 2575:2004/C1:2006.



3. Goedkeuring

Ondertekening Belanghebbenden

☒ Gebruiker/Eigenaar		
☒ Programma van Eisen opsteller		
☒ Eisende partij	Afdeling Veiligheid, Toezicht en Handhaving, Postbus .. Telefoon: Contactpersoon:	

tijdelijke opvang hotel zeebergen wilhelminalaan bergen publiceerbaar

Uw verzoek

Ingediend bij	gemeente Bergen (NH)
Behandeld door	samenwerkingsorganisatie Werkorganisatie BUCH
Soort	Aanvraag vergunning
Activiteit(en)	Afwijken van regels in het omgevingsplan
Doel	Definitief
Status	Ingediend
Verzoeknummer(s)	20260626 01499 000 (ingediend op 26-06-2026)

Project

Naam van dit project

tijdelijke opvang hotel zeebergen wilhelminalaan bergen

Projectomschrijving

-

Locatie

Adres

Wilhelminalaan 11, 1861LR Bergen (NH)

Algemeen

U kunt een bijlage toevoegen over het contact met anderen (participatie).

Geen documenten.

Voeg als bijlage toe: gegevens over de grens van de locatie.

Geen documenten.

Participatie: anderen betrekken bij uw plannen**Heeft u contact gehad met anderen voor wie uw plannen gevolgen hebben?**

Ja

Hoe heeft u anderen betrokken bij uw plannen?

geen openbare informatie

Welke reacties heeft u gekregen?

geen openbare informatie

Verzoek**Geef uw verzoek een naam**

tijdelijke opvang hotel zeebergen wilhelminalaan bergen

Toelichting op uw verzoek

geen openbare informatie

Uw referentienummer

geen openbare informatie

Hierbij verklaar ik alle vragen naar waarheid te hebben ingevuld.

Ja

Zijn er gegevens die u later opstuurt? Denk aan bouwtekeningen, foto's, plattegronden, etc. Geef hier aan welke gegevens dat zijn en waarom u die later opstuurt.

geen openbare informatie

Zijn er gegevens die u nu niet opstuurt? Geef aan welke gegevens dat zijn en waarom u die niet opstuurt. Bijvoorbeeld omdat u die eerder heeft opgestuurd.

geen openbare informatie

Uw gegevens

Gegevens van de gemachtigde

Naam van de organisatie

Pro Ruimte B.V.

Vooraf ingevuld antwoord.

KVK-nummer

72162732

Vooraf ingevuld antwoord.

Vestigingsnummer

-

RSIN

859010879

Vooraf ingevuld antwoord.

Straatnaam

Modelleur

Vooraf ingevuld antwoord.

Huisnummer

4

Vooraf ingevuld antwoord.

Huisletter

-

Huisnummertoevoeging

-

Postcode

5171SL

Vooraf ingevuld antwoord.

Plaatsnaam

Kaatsheuvel

Vooraf ingevuld antwoord.

Contactgegevens van de gemachtigde

Naam van contactpersoon of afdeling

geen openbare informatie

E-mailadres

geen openbare informatie

Telefoonnummer

geen openbare informatie

Gegevens van de initiatiefnemer**Naam van de organisatie**

Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA)

*Vooraf ingevuld antwoord.***KVK-nummer**

27380622

*Vooraf ingevuld antwoord.***Vestigingsnummer**

-

RSIN

803660406

*Vooraf ingevuld antwoord.***Straatnaam**

Rijnstraat

*Vooraf ingevuld antwoord.***Huisnummer**

8

*Vooraf ingevuld antwoord.***Huisletter**

-

Huisnummertoevoeging

-

Postcode

2515XP

*Vooraf ingevuld antwoord.***Plaatsnaam**

's-Gravenhage

*Vooraf ingevuld antwoord.***Contactgegevens van de initiatiefnemer****Naam van contactpersoon of afdeling**

geen openbare informatie

E-mailadres

geen openbare informatie

Telefoonnummer

geen openbare informatie

Vragen en antwoorden

Afwijken van regels in het omgevingsplan

Afwijken van regels in het omgevingsplan

Omschrijf wat u wilt gaan doen.

Het COA is voornemens een tijdelijke noodopvanglocatie in gebruik te nemen in hotel ZeeBergen gedurende een periode van 6 maanden, van 21 juni 2026 tot en met 20 december 2026.

Beschrijf hoe en in welke mate de voorgenomen activiteiten of het gebruik in strijd zijn met de regels uit het omgevingsplan.

De opvangfunctie past niet binnen het geldende (tijdelijke deel van het) omgevingsplan, waarin de gronden zijn bestemd als 'Horeca'.

Geef aan waarom u van regels in het omgevingsplan wil afwijken.

zie ruimtelijke motivering

Het afwijken van de regels in het omgevingsplan kan gevolgen hebben voor de leefomgeving.

Beschrijf deze gevolgen.

zie ruimtelijke motivering

Wilt u tijdelijk afwijken van de regels in het omgevingsplan?

Ja

Tijdelijk afwijken: Geef aan hoe lang u wilt afwijken van de regels in het omgevingsplan.

6 maanden, van 21 juni 2026 tot en met 20 december 2026

Milieueffectrapportage

Wat geldt er voor de activiteiten van deze aanvraag?

Geen 'project-mer-plicht' en geen 'project-mer-beoordelingsplicht'

Bijlagen

Afwijken van regels in het omgevingsplan

Overige gegevens noodzakelijk voor toetsing aan het omgevingsplan

Document	Vertrouwelijk
P11301 Noodopvang Wilhelminalaan 11 Bergen_D1_20260626.pdf	Nee

Overzichtstekening nieuwe toestand

Geen documenten.

Rapport archeologische waarde

Geen documenten.

Situatietekening bestaande toestand

Geen documenten.

Situatietekening nieuwe toestand

Geen documenten.

Aanvraag noodopvang hotel ZeeBergen, Wilhelminalaan 11 Bergen

Ruimtelijke motivering

Projectcode: P11301

Versie: Definitief



Colofon	
Titel:	Aanvraag noodopvang hotel ZeeBergen, Wilhelminalaan 11 Bergen
Projectcode	P11301
Versie:	Definitief
Auteur:	MOV1/ NSP1
Opdrachtgever:	Centraal Orgaan opvang Asielzoekers
Opdrachtnemer:	Pro Ruimte onderdeel van DAGnl
	Modelleur 4
	5171 SL Kaatsheuvel
Email:	info@proruimte.nl
Website:	www.proruimte.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en doel.....	5
1.2	Maatschappelijke doelen van de Omgevingswet.....	5
1.3	Ligging en begrenzing besluitgebied.....	6
1.4	Planologische situatie.....	7
1.5	Opzet van de onderbouwing	8
2	Planbeschrijving	9
2.1	Beschrijving huidige situatie	9
2.2	Beschrijving beoogde situatie	9
2.3	Beschrijving strijdigheden	10
3	Toetsing aan het beleid	11
3.1	Toetsing aan Europees beleid	11
3.2	Toetsing aan Rijksbeleid	11
3.3	Toetsing aan provinciaal beleid.....	12
3.4	Toetsing waterbeleid	13
3.5	Gemeentelijke beleid.....	14
3.6	Conclusie relevant ruimtelijk beleid.....	14
4	Aspecten fysieke leefomgeving en milieu	15
4.1	Inleiding	15
4.2	Gezamenlijke beoordeling.....	15
4.3	Relevante omgevingsaspecten fysieke leefomgeving	16
4.4	Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren.....	16
4.5	Natuur.....	17
4.6	Waterhuishouding	18
4.7	Trillingen.....	19
4.8	Luchtkwaliteit	19
4.9	Geluid	21
4.10	Externe veiligheid	22
4.11	Activiteiten en milieuzonering.....	24
4.12	Sociale veiligheid en overlast.....	25
4.13	Conclusie aspecten fysieke leefomgeving	26
5	Participatie	27
5.1	Verplichte participatie	27
6	Financiële uitvoerbaarheid	28
6.1	Inleiding	28
6.2	Economische uitvoerbaarheid	28
6.3	Kostenverhaal	28
7	Conclusie	29
7.1	Evenwichtige toedeling van functies aan locaties	29

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) exploiteert een tijdelijke noodopvanglocatie in Hotel ZeeBergen aan de Wilhelminalaan 11 te Bergen (Noord-Holland). In 2026 heeft de gemeente Bergen besloten medewerking te verlenen aan de realisatie van een tijdelijke noodopvangvoorziening in het hotel aan de Wilhelminalaan. De locatie wordt ingericht voor maximaal 30 bewoners.

De locatie is in gebruik genomen na de plotselinge sluiting van de tijdelijke opvangvoorziening in Egmond-Binnen. Gelet op de aanhoudende landelijke opvangopgave en de daaruit voortvloeiende gemeentelijke taakstelling, bestaat de noodzaak de bestaande opvangcapaciteit beschikbaar te houden op de beoogde locatie aan de Wilhelminalaan 11. Het COA is voornemens de noodopvanglocatie te gebruiken gedurende een periode van 6 maanden, van 21 juni 2026 tot en met 20 december 2026. Hiertoe wordt een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit aangevraagd.

Er vindt geen significante wijziging van de ruimtelijke inrichting, bebouwing of fysieke verschijningsvorm van de locatie plaats. Het tijdelijke karakter van het initiatief blijft nadrukkelijk gehandhaafd.

De opvangfunctie past niet binnen het geldende (tijdelijke deel van het) omgevingsplan, waarin de gronden zijn bestemd als 'Horeca'. De voorgenomen ingebruikname van hotel ZeeBergen als tijdelijke noodopvanglocatie brengt geen wijzigingen in de ruimtelijke situatie met zich mee.

Voorliggende ruimtelijke motivering strekt ertoe planologisch te motiveren dat de verlenging van het tijdelijke gebruik kan worden toegestaan middels een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De aanvraag wordt beoordeeld aan de hand van het criterium van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als bedoeld in artikel 5.1 van de Omgevingswet. Aangetoond wordt dat sprake blijft van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

1.2 Maatschappelijke doelen van de Omgevingswet

De Omgevingswet draait om het bereiken van een balans tussen het beschermen en het benutten van de fysieke leefomgeving. Dit komt tot uitdrukking in de maatschappelijke doelen die in artikel 1.3 van de Omgevingswet zijn opgenomen.

Artikel 1.3, Omgevingswet

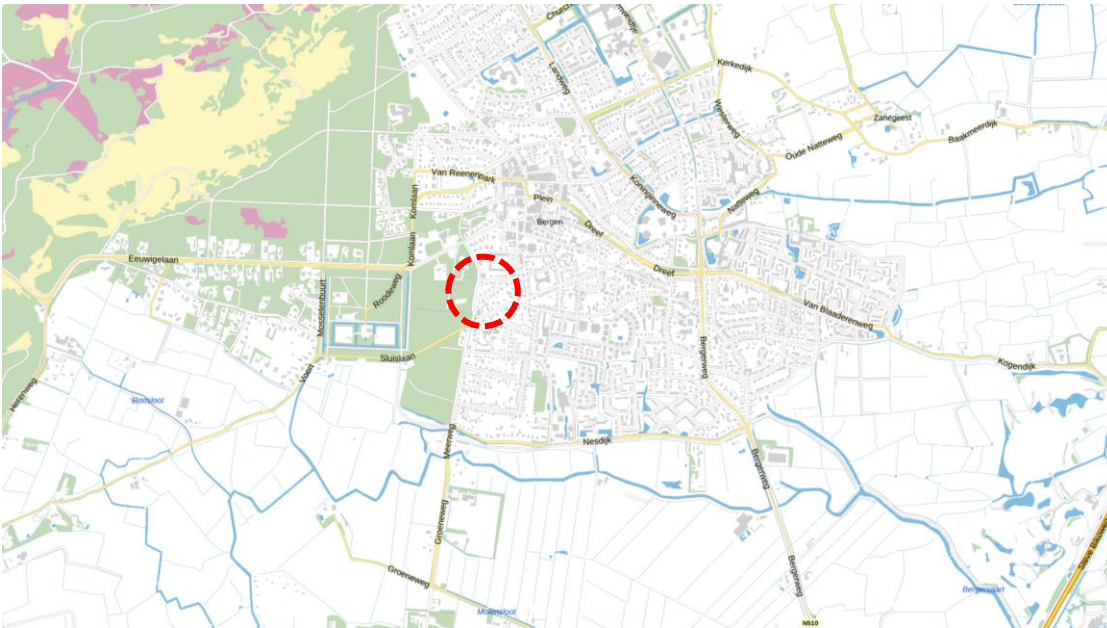
In artikel 1.3 van de Omgevingswet zijn de maatschappelijke doelen van de wet als volgt geformuleerd:

Deze wet is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land, en bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het, in onderlinge samenhang,

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur, en*
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.*

1.3 Ligging en begrenzing besluitgebied

De beoogde tijdelijke noodopvanglocatie in hotel ZeeBergen is gelegen aan de Wilhelminalaan 11 te Bergen (NH). Het hotel is gelegen aan de westzijde van het dorp, nabij het Bergerbosch en landgoed Het Oude Hof.



Afbeelding 1.1 Globale ligging projectlocatie (PDOK), rood omcirkeld.

De voorgenoemde ontwikkeling heeft betrekking op het perceel kadastraal bekend als Bergen Noord-Holland (BGN03), sectie A, nummer 2842. Onderstaande afbeelding geeft de kadastrale situatie van het projectgebied weer.



Afbeelding 1.2 Luchtfoto en kadastrale kaart (Cyclomedia), projectgebied rood omlijnd.

1.4 Planologische situatie

De locatie valt onder het geldende omgevingsplan van de gemeente Bergen (NH) dat per 15 augustus 2024 in werking is getreden. Het voormalige bestemmingsplan, 'Bergen – Dorpskern Zuid' (vastgesteld op 24 maart 2009) maakt deel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan en is ter plaatse van toepassing.



Afbeelding 1.3 Uitsnede bestemmingsplan 'Bergen – Dorpskern Zuid'.

Op de projectlocatie zijn de volgende bestemmingen van toepassing:

- Horeca (1c)
- Tuin

De op de plankaart aangewezen gronden zijn bestemd voor:

Artikel 13 Horeca (H)

Doeleindenomschrijving

- De op de plankaart voor Horeca (H) aangewezen gronden zijn bestemd voor:
 - ter plaatse van de aanduiding "categorie 1c (1c)": horecabedrijven uit ten hoogste categorie 1c van de Staat van Horeca-activiteiten;
 - bij deze doeleinden behorende voorzieningen zoals (ontsluitings)wegen, nutsvoorzieningen, groenvoorzieningen, parkeervoorzieningen en water ten behoeve van wateraanvoer en -afvoer, waterberging en sierwater;
 met dien verstande dat:
 - bedrijfswoningen uitsluitend zijn toegestaan ter plaatse van de aanduiding "bedrijfswoning (bw)".

Aanduiding 1c

Categorie I "lichte horeca"

Bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend (vooral verstrekking van etenswaren en maaltijden) en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken.

1c. Bedrijven met een relatief grote verkeersaantrekkende werking

- bedrijven genoemd onder 1a en 1b met een bedrijfsoppervlak van meer dan 250 m²;
- restaurant met bezorg- en/of afhaalservice (o.a. pizza, chinees).

Artikel 20 Tuin (T)

Bestemmingsomschrijving

1. De op de plankaart voor Tuin (T) aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen.

tuinen behorende bij de op de aangrenzende gronden gelegen hoofdgebouwen;

1.5 Opzet van de onderbouwing

Het tweede hoofdstuk van deze motivering beschrijft de bestaande en toekomstige situatie van de locatie. In het derde en vierde hoofdstuk wordt het initiatief respectievelijk getoetst aan het relevante ruimtelijke beleid en aan de aspecten van de fysieke leefomgeving en milieu. Hoofdstuk vijf en zes behandelen achtereenvolgens de participatie en de financiële uitvoerbaarheid van het project. De motivering van de fysieke leefomgeving wordt afgesloten met een conclusie over de evenwichtige toedeling van functies aan de locatie, gevolgd door een voorstel voor een regeling in het omgevingsplan in hoofdstuk zeven.

2 Planbeschrijving

In dit hoofdstuk worden de huidige- en beoogde situatie beschreven en wordt toegelicht op welke onderdelen het initiatief in strijd is met het geldende omgevingsplan.

2.1 Beschrijving huidige situatie

De beoogde tijdelijke noodopvanglocatie in Hotel ZeeBergen is gelegen aan de Wilhelminalaan 11 te Bergen (Noord-Holland). Het plangebied ligt aan de westzijde van het dorp, nabij het Bergerbosch en landgoed Het Oude Hof. De wijdere omgeving bestaat uit bossen en een woonwijk. Het gebied wordt ontsloten door de Wilhelminalaan richting de Maesdammerlaan en Burgemeester Lovinklaan. Het hotel is in de huidige situatie in regulier gebruik.



Afbeelding 2.1 Obliëk luchtfoto Hotel ZeeBergen

2.2 Beschrijving beoogde situatie

Het COA is voornemens een tijdelijke noodopvangvoorziening te realiseren en in gebruik te nemen in Hotel ZeeBergen, gelegen aan de Wilhelminalaan 11 te Bergen. De opvangvoorziening wordt ingericht voor het verblijf van maximaal 30 bewoners en in gebruik genomen gedurende een periode van 6 maanden, van 21 juni 2026 tot en met 20 december 2026.

De voorgenomen ingebruikname voorziet niet in fysieke wijzigingen van de locatie ten opzichte van de huidige situatie. Er zijn hiervoor geen fysieke of grondroerende werkzaamheden benodigd. De tijdelijkheid van het voornemen blijft nadrukkelijk gehandhaafd.

2.3 Beschrijving strijdigheden

Het plangebied maakt onderdeel uit van het geldende omgevingsplan van de gemeente Bergen (NH). Voor het betreffende perceel gelden de bestemmingen 'Horeca (1c)' en 'Tuin'. Binnen de bestemmingen zijn de toegestane functies en gebruiksmogelijkheden vastgelegd.

Het tijdelijk opvangen van maximaal 30 asielzoekers past niet binnen de regels van het geldende omgevingsplan. Binnen de bestemming 'Horeca (1c)' is dit gebruik niet toegestaan. Gezien de tijdelijke noodopvang van asielzoekers geen 'lichte horeca' binnen de Staat van Horeca-activiteiten behorend bij dit bestemmingsplan betreft, valt het beoogde gebruik buiten de planologische mogelijkheden van de geldende bestemming. In het omgevingsplan is bovendien geen binnenplanse afwijkmogelijkheid opgenomen waarmee dit gebruik alsnog kan worden toegestaan.

Om het initiatief juridisch-planologisch mogelijk te maken is daarom een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) vereist.

Met voorliggende ruimtelijke motivering wordt onderbouwd dat het initiatief, ondanks de strijdigheid met het omgevingsplan, ruimtelijk en planologisch aanvaardbaar is. Hierbij wordt beoordeeld of sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en of het initiatief past binnen het relevante beleid en de geldende omgevingsaspecten.

3 Toetsing aan het beleid

In het beleid zijn instructieregels opgenomen (zoals vastgelegd in de verordening). Deze instructieregels worden in dit plan vertaald naar een locatie-specifieke uitwerking, zodat duidelijk is hoe de beleidskaders voor het besluitgebied gelden. Deze uitwerking is opgenomen in de verschillende omgevingsparagrafen.

3.1 Toetsing aan Europees beleid

3.1.1 Kaderrichtlijn Luchtkwaliteit

In de Europese richtlijnen Luchtkwaliteit en Gevaarlijke stoffen in de lucht stellen grenswaarden en streefwaarden voor stoffen die de kwaliteit van de buitenlucht beïnvloeden. Deze zijn als rijksomgevingswaarde vastgelegd in paragraaf 2.2.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De doelstellingen van dit beleid zijn het omschrijven en vastleggen van de luchtkwaliteit om de schade voor mens en milieu te voorkomen, verhinderen of te verminderen, de luchtkwaliteit te kunnen beoordelen, de bevolking te kunnen informeren over de kwaliteit van de lucht en het in stand houden van of verbeteren van de kwaliteit. In paragraaf 4.8 worden de gevolgen voor de luchtkwaliteit beschreven als gevolg van het realiseren van het plan.

3.1.2 Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om een gecoördineerd beheer in alle Europese stroomgebieden te realiseren, de waterkwaliteit verder te verbeteren en het publiek sterker bij het waterbeheer te betrekken. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. De gevolgen voor de realisatie van het plan worden beschreven in paragraaf 4.6.

3.1.3 Natura 2000

Om de natuur in Europa te beschermen en te ontwikkelen, werken de lidstaten van de Europese Unie (EU) samen aan Natura 2000: een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden in alle lidstaten. Dit netwerk vormt de hoeksteen van het EU-beleid voor behoud en herstel van biodiversiteit. De Nederlandse bijdrage hieraan bestaat uit 162 gebieden. Natura-2000 omvat alle gebieden die zijn beschermd op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en Habitatrichtlijn (1992). In artikel 2.44 lid van de Omgevingswet is opgenomen dat de minister ter uitvoering van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn bevoegd is gebieden aan te wijzen en instandhoudingsdoelstellingen vast te stellen. In beide richtlijnen staan ook maatregelen voor soortenbescherming. In paragraaf 4.5 wordt besproken in hoeverre de realisatie van het plan de aanwezige natuurwaarden raakt.

3.1.4 Verdrag van Malta

Het Europese Verdrag van Malta uit 1992 regelt de bescherming van archeologisch erfgoed, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen. Nederland heeft dit verdrag ondertekend en goedgekeurd. De bescherming van archeologisch erfgoed is geregeld in artikel 5.130 lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bal). In paragraaf 4.2.1 wordt beschreven op welke manier wordt omgegaan met archeologische en cultuurhistorische waarden.

3.2 Toetsing aan Rijksbeleid

3.2.1 Nationale Omgevingsvisie

In de Nationale Omgevingsvisie, de NOVI, geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Met de NOVI wordt beoogd een perspectief te bieden om grote opgaven, zoals klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw aan te pakken. Hierbij is omgevingskwaliteit, een combinatie van ruimtelijke kwaliteit en milieukwaliteit, het kernbegrip.

De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Centraal bij de afweging van diverse belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als de ondergrond, zogenaamd 'omgevingsinclusief' beleid. De NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies;
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Het Rijk zal bij de uitvoering van de NOVI zichtbaar maken hoe de omgeving inclusieve benadering vorm krijgt en de afwegingsprincipes benut worden.

De NOVI gaat vergezeld van een Uitvoeringsagenda, waarin staat aangegeven hoe het Rijk invulling geeft aan de eigen rol bij de uitvoering van de NOVI. In de Uitvoeringsagenda is onder andere een overzicht van instrumenten en (gebiedsgerichte) programma's op verschillende beleidsterreinen opgenomen. De Uitvoeringsagenda wordt, indien nodig, jaarlijks geactualiseerd.

Relevantie voor het voorgenomen plan

Gezien de omvang en impact van onderhavig initiatief kan worden geconcludeerd dat geen nationale belangen zoals verwoord in de NOVI worden geraakt.

3.2.2 Conclusie

Het initiatief raakt geen nationale belangen als bedoeld in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). De voorgenomen verlening leidt niet tot strijd met rijksbeleid en staat de realisatie van nationale opgaven niet in de weg.

3.3 Toetsing aan provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Noord-Holland

De Omgevingsvisie NH2050 vormt het integrale beleidskader voor de fysieke leefomgeving van de provincie Noord-Holland. In deze visie schetst de provincie haar ambities voor de ontwikkeling van Noord-Holland richting 2050. Het uitgangspunt van de visie is dat iedereen die in de provincie woont, werkt of recreëert, ook in de toekomst kan genieten van een aantrekkelijke, gezonde en duurzame leefomgeving.

De provincie werkt hierbij volgens het principe "lokaal wat kan, regionaal wat moet", waarbij samenwerking tussen gemeenten, waterschappen, bedrijven en inwoners centraal staat. De visie bundelt eerder afzonderlijke plannen op het gebied van ruimte, mobiliteit, water en milieu tot één samenhangend beleidskader. In de Omgevingsvisie NH2050 zijn vijf hoofdbewegingen opgenomen die richting geven aan de ruimtelijke ontwikkeling:

1. Dynamisch schiereiland – optimaal gebruikmaken van de ligging tussen stad, land en zee.
2. Metropool in ontwikkeling – versterken van de economische en stedelijke netwerken rond de Metro poolregio Amsterdam.
3. Sterke kernen, sterke regio's – behoud en versterking van vitale dorpen en steden, met aandacht voor leefbaarheid en identiteit.
4. Nieuwe energie – benutten van de kansen van de energietransitie, met oog voor duurzaamheid en innovatie.
5. Ontwikkelen binnen de grenzen van de fysieke leefomgeving – zorgvuldig ruimtegebruik en bescherming van natuur, landschap en cultuurhistorie.

De provincie streeft naar een klimaatbestendig en water robuust Noord-Holland, waarin bodemdaling wordt beperkt, biodiversiteit wordt versterkt en de overgang naar duurzame energievorm krijgt. Daarnaast wordt ingezet op goede bereikbaarheid, versterking van economische structuren en behoud van landschappelijke kwaliteit. De voorgenomen tijdelijke ontwikkeling betreft een zodanig specifieke ontwikkeling dat hier in de Omgevingsvisie NH2050 geen beleidslijnen voor zijn vastgelegd. Gezien het abstractieniveau waarop deze ambities geformuleerd zijn, zijn er geen belemmeringen in relatie tot de voorgenomen tijdelijke ontwikkeling.

Relevantie voor het voorgenomen plan

In de algemene ambities uit de omgevingsvisie van de provincie komt het faciliteren van opvang van asielzoekers niet specifiek terug. De realisatie van een tijdelijke noodopvang vindt wel aansluiting bij de ambitie om binnen het thema Wonen en Werken het aanbod van woon- en werklocaties beter te reguleren. Er is veel vraag naar opvangplekken en de realisatie van nieuwe opvangplekken zorgt ervoor dat de opvang op plekken elders binnen de provincie minder onder druk komt te staan.

3.3.2 Omgevingsverordening NH2022

De Omgevingsverordening Noord-Holland 2022 (NH2022) geeft uitvoering aan de provinciale Omgevingsvisie NH2050 en bevat de juridisch bindende regels waarmee provinciale belangen in de fysieke leefomgeving worden geborgd. De verordening regelt onder meer het gebruik van ruimte, de bescherming van natuur en landschap, waterveiligheid en milieukwaliteit, en stelt voorwaarden aan ontwikkelingen op het gebied van wonen, werken, mobiliteit, energie en recreatie. Belangrijke uitgangspunten zijn onder andere:

- Zorgvuldig ruimtegebruik: ontwikkelingen zoveel mogelijk binnen bestaand bebouwd gebied, aan sluitend op bestaande functies en infrastructuur.
- Behoud en versterking van ruimtelijke kwaliteit: rekening houden met landschappelijke, cultuurhistorische en ecologische waarden.
- Klimaatadaptatie en duurzaamheid: stimuleren van een toekomstbestendige, waterrobuuste en energiezuinige inrichting.
- Gebiedsgericht maatwerk: gemeenten krijgen afwegingsruimte, zolang provinciale belangen worden gerespecteerd.

Relevantie voor het voorgenomen plan

De tijdelijke crisisopvang heeft geen negatieve impact op het functioneren en eventueel onderhoud aan de provinciale infrastructuur. De voorgenomen ontwikkeling sluit aan bij het uitgangspunt 'Zorgvuldig ruimtegebruik', het initiatief betreft namelijk een tijdelijke noodopvangvoorziening in een bestaand hotel. Er is geen sprake van provinciale belemmeringen vanuit de Omgevingsverordening NH2022.

3.3.3 Conclusie provinciaal beleid

Met de voorgenomen ontwikkeling zijn geen provinciale ruimtelijke belangen in het geding.

3.4 Toetsing waterbeleid

3.4.1 Waterschapsverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Waterschapsverordening Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). Het HHNK is binnen het plangebied verantwoordelijk voor het waterbeheer. Het beleid van HHNK is vastgelegd in de Waterschapsverordening HHNK, die is vastgesteld op grond van de Omgevingswet. Deze verordening bevat regels ter bescherming van:

- De waterveiligheid, door beheer en bescherming van primaire en regionale waterkeringen;
- De waterkwantiteit, door regulering van aanpassingen aan of nabij watergangen en oppervlaktewater lichamen;
- De waterkwaliteit, door het voorkomen van verontreiniging en beperking van afstromend hemelwater;
- De onderhoudsfunctie van waterstaatswerken, door het vrijhouden van onderhoudsstroken en oevers.

Binnen de verordening zijn werkingsgebieden en beperkingsgebieden aangewezen. In deze zones gelden regels voor activiteiten zoals bouwen, graven, verharding, het leggen van kabels en leidingen of het plaatsen van drijvende objecten. Voor dergelijke activiteiten kan een vergunningplicht of meldplicht gelden. In alle gevallen geldt de algemene zorgplicht: werkzaamheden mogen geen nadelige invloed hebben op waterveiligheid, waterafvoer, onderhoud of waterkwaliteit.

Relatie voor het voorgenomen plan

Het voorgenomen initiatief betreft de tijdelijke ingebruikname van een hotel ten behoeve van de opvang van vluchtelingen. Er vinden geen werkzaamheden plaats in of nabij een waterstaatswerk. Ook worden geen watergangen gedempt, verlegd of aangelegd. Daarmee is geen sprake van een beperkingengebiedactiviteit op grond van de waterschapsverordening. De uitvoering van het plan belemmert het beheer, onderhoud en functioneren van het watersysteem niet. Daarnaast is geen sprake van een toename van verhard oppervlak.

3.4.2 Conclusie

Met de voorgenomen ontwikkeling zijn geen waterschapsbelangen in het geding.

3.5 Gemeentelijke beleid

3.5.1 Omgevingsvisie gemeente Bergen

De gemeente Bergen heeft in 2023 de Omgevingsvisie Bergen voor 2040 vastgesteld, waarin de strategische koers voor de fysieke leefomgeving is vastgelegd. De visie gaat uit van het zorgvuldig behouden en versterken van de natuur- en landschapskwaliteit, die wordt beschouwd als het fundament van de identiteit van de gemeente. De karakteristieke open landschappen, de hoge ecologische waarden en de bijzondere cultuurhistorische structuren vormen belangrijke dragers voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Nieuwe initiatieven dienen zich qua aard, schaal en impact aan deze waarden te conformeren en mogen geen afbreuk doen aan de landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische kwaliteit.

Daarnaast richt de visie zich op het versterken van de leefbaarheid in de dorpskernen, het waarborgen van passende en kleinschalige voorzieningen en het faciliteren van initiatieven die bijdragen aan sociale vitaliteit. In het buitengebied wordt ingezet op behoud en versterking van de ruimtelijke kwaliteit, waarbij grootschalige functiewijzigingen of intensiveringen niet wenselijk zijn. De gemeente streeft verder naar een duurzame en energieonafhankelijke ontwikkeling, waarbij zorgvuldig ruimtegebruik, klimaatbestendigheid en het beperken van milieubelasting centraal staan.

Ook op het gebied van recreatie en toerisme kiest de gemeente voor een zorgvuldig geregisseerde groei. Recreatieve functies worden geconcentreerd op daarvoor geschikte locaties, met oog voor balans tussen recreatie, natuur en rustbeleving. Initiatieven moeten passen binnen deze zonering en bijdragen aan kwaliteitsverbetering zonder de draagkracht van het landschap te overschrijden.

Binnen deze beleidskaders hanteert de gemeente een integrale afwegingssystematiek, waarbij ruimtelijke ontwikkelingen worden beoordeeld op hun effecten op landschap, natuur, mobiliteit, leefbaarheid, duurzaamheid en cultuurhistorie. Initiatieven worden positief benaderd wanneer zij bijdragen aan de toekomstbestendige ontwikkeling van de gemeente en zorgvuldig zijn ingepast in hun omgeving.

Relevantie voor het voorgenomen plan

Het plan past binnen de omgevingsvisie, omdat het geen fysieke ingrepen of bebouwingsontwikkelingen omvat, geen aantasting veroorzaakt van natuur- of landschapswaarden en geen afbreuk doet aan de bestaande ruimtelijke structuur. Het gebruik blijft beperkt tot het bestaande gebouw en perceel, waardoor de ruimtelijke kwaliteit, rust en openheid van de omgeving behouden blijven. Hiermee sluit het initiatief aan bij de visie waarin zorgvuldig ruimtegebruik, behoud van kernkwaliteiten en respect voor het landschap centraal staan.

3.6 Conclusie relevant ruimtelijk beleid

De voorgenomen ontwikkeling is niet in strijd met ruimtelijke belangen van het rijk, de provincie of de gemeente en past binnen het relevante ruimtelijke beleid.

4 Aspecten fysieke leefomgeving en milieu

4.1 Inleiding

De ruimtelijke motivering voor deze omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) is opgesteld conform de beoordelingskaders van de Omgevingswet. In dit hoofdstuk wordt gemotiveerd op welke wijze bij de voorgenomen activiteit rekening is gehouden met de relevante aspecten van de fysieke leefomgeving, teneinde te waarborgen dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Het COA is voornemens een tijdelijke noodopvangvoorziening te realiseren en in gebruik te nemen in Hotel ZeeBergen, gelegen aan de Wilhelminalaan 11 te Bergen. De opvangvoorziening wordt ingericht voor het verblijf van maximaal 30 bewoners en in gebruik genomen gedurende een periode van 6 maanden, van 21 juni 2026 tot en met 20 december 2026.

De voorgenomen ingebruikname voorziet niet in fysieke wijzigingen van de locatie ten opzichte van de huidige situatie. Er zijn hiervoor geen fysieke of grondroerende werkzaamheden benodigd. De tijdelijkheid van het voornemen blijft nadrukkelijk gehandhaafd.

4.2 Gezamenlijke beoordeling

De voorgenomen ontwikkeling betreft de ingebruikname van een bestaand hotelgebouw als tijdelijke noodopvangvoorziening. De ontwikkeling brengt geen bouwkundige wijzigingen met zich mee en heeft geen grondroerende werkzaamheden of verruiming van functies tot gevolg. Dit leidt niet tot een nadelig effect op relevante aspecten van de fysieke leefomgeving. Er is onderstaand daarom uitsluitend een beknopte toelichting gegeven waarbij aspecten waar mogelijk zijn samengevoegd.

4.2.1 Bodem, Archeologie, Asbest kabels en leidingen, Ontploffbare Oorlogsresten, Cultuurhistorie

Bij de voorgenomen verlenging vinden geen grondroerende werkzaamheden plaats. Het initiatief heeft geen gevolgen voor de bodemkwaliteit. Er is geen sprake van sloopwerkzaamheden waarbij asbest vrijkomt. Bestaande kabels en leidingen worden niet verlegd.

4.2.2 Klimaatadaptatie en duurzaamheid

De ontwikkeling leidt niet tot een relevante wijziging van verharding of waterafvoer. Klimaatadaptatieve maatregelen zijn in dit kader, gezien de verlenging zonder wijzigingen en haar tijdelijkheid, niet noodzakelijk.

4.2.3 Geur

De ontwikkeling betreft geen nieuwe emissiebron en heeft geen invloed op omliggende functies. Het aspect 'geur' is derhalve niet relevant voor het initiatief.

4.2.4 Milieueffectrapportage (m.e.r.)

De voorgenomen activiteit valt niet onder de categorieën van het Besluit milieueffectrapportage en betreft geen stedelijke ontwikkeling of andere m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit. Een milieueffectrapport of m.e.r.-beoordeling is derhalve niet vereist.

Bepaalde activiteiten en/of ontwikkelingen kunnen aanzienlijke milieueffecten hebben. Als dat het geval is, of als dit niet kan worden uitgesloten, moet er voor een plan, programma of project een milieueffectrapportage (m.e.r.) worden opgesteld. Een m.e.r. (soms ook mer) is een hulpmiddel bij het nemen van besluiten. Een m.e.r. beschrijft in het milieueffectrapport (MER) de effecten op het milieu van het plan of project en van alternatieven. Milieu is hierbij een breed begrip. Het gaat onder andere om water, bodem, lucht, afval, natuur, gezondheid en archeologisch erfgoed.

De wetgeving over de milieueffectrapportage (m.e.r.) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet (Ow) en in hoofdstuk 11 en Bijlage V bij het Omgevingsbesluit (Ob).

Milieueffectrapportage voor projecten

In artikel 16.43 van de Omgevingswet is bepaald dat projecten en de daarvoor benodigde besluiten waarvoor een mer-(beoordelings)plicht geldt, bij AMvB worden aangewezen. Deze AMvB is het Omgevingsbesluit (Ob). In artikel 11.6 van het Omgevingsbesluit, met verwijzing naar bijlage V bij het Ob, zijn de mer (beoordelings)plichtige projecten en besluiten aangewezen.

M.e.r.-beoordeling

De project-m.e.r.-beoordeling betreft een toets om na te gaan of sprake is van een project met aanzienlijke milieueffecten. Bij deze beoordeling wordt rekening gehouden met de relevante criteria van Bijlage III bij de Europese mer-richtlijn en voor zover relevant met de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van milieueffecten die op grond van verordeningen, richtlijnen en besluiten als bedoeld in artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie zijn verkregen. (art. 16.43 Ow).

Conclusie

De voorgenomen activiteit valt niet onder de categorieën van het Besluit milieueffectrapportage en betreft geen stedelijke ontwikkeling of andere m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteit. Een milieueffectrapport of m.e.r. beoordeling is derhalve niet vereist

4.3 Relevante omgevingsaspecten fysieke leefomgeving

De volgende omgevingsaspecten zijn relevant voor het voorgenomen initiatief en worden in deze paragraaf nader toegelicht:

- Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren
- Natuur
- Waterhuishouding
- Trillingen
- Luchtkwaliteit
- Geluid
- Externe veiligheid
- Activiteiten en milieuzonering
- Sociale veiligheid

4.4 Verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren

4.4.1 Wettelijk kader

In het kader van ruimtelijke plannen dient te worden aangetoond dat het plan niet leidt tot ongewenste situaties ten aanzien van parkeren.

4.4.2 Toetsing

De ontsluiting van de opvanglocatie vindt plaats via de Wilhelminalaan richting de Maesdammerlaan en Burgemeester Lovinklaan. De ingebruikname van Hotel ZeeBergen zal niet tot meer verkeersbewegingen leiden ten opzichte van de huidige functie.

Het parkeren van auto's zal op de huidige parkeerplaatsen aan de voorzijde van het hotelpand plaatsvinden. In de omgeving is tijdens de komst van het hotel rekening gehouden met de parkeerbehoefte die het hotel met zich meebrengt. Naar verwachting zal het COA tot minder verkeersbewegingen evenals minder parkeerbehoefte, tijdens het gebruik als opvanglocatie, ten opzichte van het huidige gebruik. De bewoners beschikken niet over een auto en zullen zich veelal lopend, met het openbaar vervoer of op de fiets verplaatsen. Enkel personeel zal met de auto aankomen. Gezien de verkeersbewegingen minder zullen bedragen dan ongewijzigd blijft in de nieuwe aanvraag valt te concluderen dat de ontsluitingen in geen geval onder druk komen te staan door het gebruik van de opvanglocatie.

De parkeernorm van het COA bedraagt doorgaans 1 parkeerplaats per 10 bewoners. Volgens de aangehouden COA-norm zijn derhalve 3 parkeerplaatsen voldoende voor de 30 bewoners. Ten opzichte van regulier gebruik van het hotel zal het gebruik van de ontsluitingen en parkeerterreinen voor hoteldoeleinden

significant minder zijn dan gemiddeld. De parkeerplaatsen voor het pand en in de omgeving zullen in deze situatie ruim voorzien in deze parkeerbehoefte.

4.4.3 Conclusie

De bestaande infrastructuur biedt voldoende capaciteit, waardoor het aspect verkeersgeneratie, -afwikkeling en parkeren geen belemmering vormt voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor het afwijken van het omgevingsplan.

4.5 Natuur

4.5.1 Wettelijk kader

De Omgevingswet regelt het belang van natuur als onderdeel van de fysieke leefomgeving. De wet borgt het welzijn van de mens, verbetert de bescherming van natuurkwaliteiten en breidt deze zo nodig uit. In de Omgevingswet worden zowel soortenbescherming als gebiedsbescherming geregeld.

Flora- en fauna-activiteiten

Sommige activiteiten kunnen gevolgen hebben voor dieren en planten in het wild. Dat zijn flora- en fauna-activiteiten. De Omgevingswet definieert een flora- en fauna-activiteit als volgt: 'Activiteiten met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten'.

Door deze brede formulering van een flora- en fauna-activiteit is het bij activiteiten in de fysieke leefomgeving nodig om te controleren of:

- Er soorten aanwezig zijn;
- Welke soorten dat zijn.

Gebiedsbescherming

Indien een besluitgebied in of nabij een beschermd gebied is gelegen, dan dient te worden bepaald of er een (extern) effect valt te verwachten. Het gaat daarbij om Natura 2000-gebieden en gebieden behorend tot het Natuurnetwerk Nederland.

Natura 2000

De Europese Vogel- en Habitatrichtlijn beschermt Natura 2000-gebieden. De minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV) wijst de Natura 2000-gebieden aan. Ook worden de instandhoudingsdoelstellingen vastgelegd in artikel 2.44 van de Omgevingswet. Dit gebeurt in een aanwijzingsbesluit. In Nederland voor ruim 160 gebieden. Gezamenlijk hebben ze een oppervlak van ruim 1,1 miljoen hectare. Ze maken deel uit van een samenhangend netwerk van natuurgebieden in de Europese Unie die zijn aangewezen op grond van de vogelrichtlijn en habitatrichtlijn. Het doel van Natura 2000 is het keren van de achteruitgang van de biodiversiteit.

Handelingen die een negatieve invloed hebben op Natura 2000-gebieden, worden slechts onder strikte voorwaarden toegestaan. Een vergunning is vereist. Door middel van het Nederlandse vergunningsstelsel wordt een zorgvuldige afweging gewaarborgd. De vergunningen zullen beoordeeld en afgegeven worden door de desbetreffende provincie.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied.

Het Natuurnetwerk Nederland bestaat uit:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de Noordzee en de Waddenzee.

4.5.2 Toetsing

Soortenbescherming

Het initiatief ziet uitsluitend toe tot het inpandig gebruiken van hotel ZeeBergen als tijdelijke noodopvanglocatie. Er vinden geen fysieke wijzigingen plaats ten opzichte van de huidige vergunde situatie. Derhalve worden er geen leefgebieden van beschermde soorten verstoord of verwijderd.

Gebiedsbescherming

De locatie ligt nabij enkele Natura 2000-gebieden. Op grond van de Omgevingswet moet worden beoordeeld of significante effecten op instandhoudingsdoelstellingen of kernkwaliteiten kunnen optreden.

Op circa 40 meter afstand van het plangebied ligt het Natura 2000-gebied Noordhollands Duinreservaat. Binnen het plangebied zijn geen gebieden aangemerkt als Natuurnetwerk Nederland. Het voorgenomen initiatief heeft een tijdelijk karakter. Er is geen sprake van areaalverlies binnen Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland. Evenmin leidt het initiatief tot aantasting van habitattypen, wijziging van ecologische structuren of verlies van natuurwaarden. Bomenkap of grondverzet van betekenis vindt niet plaats.

4.5.3 Conclusie

Het aspect natuur vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.6 Waterhuishouding

4.6.1 Wettelijk kader

Artikel 5.37 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Denk bijvoorbeeld aan (instructie)regels uit de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl regels met betrekking tot:

- het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
- het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied; en
- het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen hoe andere bestuursorganen bij de besluitvorming worden betrokken bij de weging van het waterbelang. Zodoende is de oorspronkelijke watertoets niet langer voorgeschreven en is de gemeente vrij om hier zelf invulling aan te geven.

Ten slotte zijn de regels van art. 5.165 Bkl en paragraaf 22.3.8 uit de Bruidsschat van belang met betrekking tot het lozen van (industriële) afvalwater in het openbaar vuilwaterriool. Artikel 5.165 Bkl schrijft voor in welke gevallen het omgevingsplan lozingen van industrieel afvalwater mag toestaan. Gemeenten kunnen voor sommige lozingen specifieke regels stellen. In het algemeen is de specifieke zorgplicht voor milieubelastende activiteiten die in de Bruidsschat zijn opgenomen voldoende. Met de bevoegdheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften kan de gemeente voor specifieke bedrijven zo nodig aanvullende eisen stellen die passen bij de bedrijfssituatie.

4.6.2 Toetsing

Er vinden geen ingrepen plaats in of nabij watergangen, waterkeringen, beschermingszones of andere waterstaatswerken. Ook is geen sprake van toename van verhard oppervlak. Verder is geen sprake van wijziging van de waterhuishouding, lozing op oppervlaktewater of werkzaamheden die invloed hebben op de waterveiligheid, waterkwaliteit, wateroverlast of waterschaarste.

4.6.3 Conclusie

Het aspect 'water' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7 Trillingen

4.7.1 Wettelijk kader

Het aspect 'trillingen' is geregeld in paragraaf 22.3.5 van de Bruidsschat (BS). Daarin worden regels gesteld aan trillingen in een frequentie van 1 tot 80 Hz door een activiteit in een trillinggevoelige ruimte van een trillinggevoelig gebouw, die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. Er gelden maximale waarden voor continue trillingen en voor herhaald voorkomende trillingen. De maximale waarden zijn opgenomen in de tabellen in artikel 22.88 en 5.87a BS.

4.7.2 Toetsing

Het RIVM (Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu) heeft hinder van trillingen gemeten bij mensen die binnen 300 meter afstand van het spoor wonen. Het dichtstbijzijnde spoor bevindt zich op circa 4.000 meter van de locatie.

4.7.3 Conclusie

Het aspect trillingen vormt derhalve geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.8 Luchtkwaliteit

4.8.1 Wettelijk kader

Het gebruik van de fysieke leefomgeving heeft soms ongewenste bijwerkingen, zoals luchtverontreiniging. Luchtverontreiniging kan effect hebben op de gezondheid van mens en natuur. In de omgevingswet zijn regels en instrumenten opgenomen die de luchtkwaliteit bewaken en beschermen.

Aandachtsgebieden

De luchtkwaliteit wordt vooral getoetst in de zogenoemde aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hoge concentraties stikstofdioxide (NO₂) of fijnstof (PM₁₀) dan mag worden verwacht. In deze gebieden kunnen de Rijksomgevingswaarden sneller overschreden worden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hoge concentraties stikstofdioxide (NO₂) of fijnstof (PM₁₀). Ze zijn benoemd in artikel 5.51, lid 2 van het Bkl.

Omgevingswaarden

In afdeling 2.2 van het Bkl zijn omgevingswaarden opgenomen voor stikstofoxiden, stikstof-dioxiden, fijnstof, benzeen, lood, koolmonoxide en ozon. Het is mogelijk om bij omgevingsplan een strengere omgevingswaarde vast te stellen dan in deze afdeling is opgenomen. Bij de vaststelling daarvan worden de economische effecten betrokken. Uit paragraaf 5.1.4.1. volgt dat voor het omgevingsplan niet in alle gevallen de gevolgen voor de luchtkwaliteit hoeven te worden beoordeeld. De omgevingswaarden moeten echter wel in acht worden genomen als blijkt dat er activiteiten worden toegestaan die leiden tot een verhoging van de concentratie stikstofdioxide dan wel fijnstof in de buitenlucht.

Niet in betekenende mate en uitzonderingen

Activiteiten die maar weinig bijdragen aan de luchtvervuiling en die buiten de aandachtsgebieden liggen hoeven in de regel niet beoordeeld te worden. Deze ontwikkelingen vallen onder de regeling niet in betekenende mate (NIBM). Hierop zijn een aantal uitzonderingen;

- Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (als bedoeld in het Ba);
- bij de aanleg van een tunnel langer dan 100 meter of als een tunnel wijzigt en daarbij minimaal 100 meter in lengte toeneemt;
- bij de aanleg van een auto(snel)weg.

In het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties moet er bij een ruimtelijke ontwikkeling wel altijd aandacht worden besteed aan het aspect luchtkwaliteit in relatie tot gezondheid. Dus ook als er geen aandachtsgebied is of als het gaat om een bijzondere situatie zoals hiervoor beschreven. De WHO (wereldgezondheidsorganisatie) heeft in 2021 nieuwe advieswaarden gepubliceerd. Uit onderzoek was

namelijk gebleken dat ook beneden omgevingswaarden en oude grenswaarden nog duidelijke gezondheidseffecten optreden. De EU wil deze advieswaarden gefaseerd omzetten in een nieuwe richtlijn.

4.8.2 Toetsing

De ingebruikname van een bestaand hotelgebouw ten behoeve van de opvang van asielzoekers wordt niet genoemd binnen de lijst met categorieën van gevallen die vallen onder NIBM zoals opgenomen in artikel 5.54 Bkl. Voor ontwikkelingen die niet in de lijst NIBM voorkomen kan gebruik gemaakt worden van de NIBM-tool; hiermee kan bepaald worden of een activiteit of plan niet in betekenende mate bijdraagt (afbeelding 4.1). Uit het invullen van de tool blijkt dat de verkeersbewegingen in de toekomstige situatie niet leiden tot significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Hoewel deze ruimtelijke motivering betrekking heeft op een verlenging van de eerdere vergunning zonder inhoudelijke wijzigingen en derhalve geen sprake is van significante veranderingen in de verkeersaantrekkende werking, is bij de voorgaande vergunningsaanvraag de NIBM-tool niet toegepast. Deze is daarom alsnog, ter volledigheid, opgenomen in deze ruimtelijke motivering.

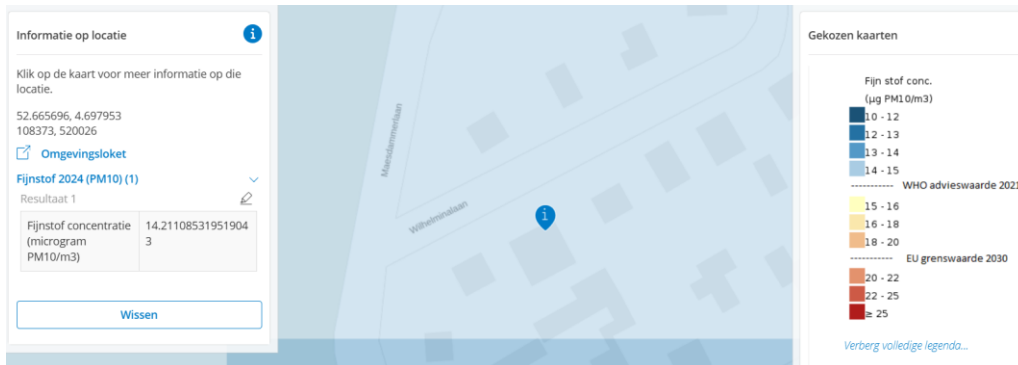
Voor het aantal verkeersbewegingen is uitgegaan van de norm vanuit het COA voor het aantal medewerkers per opgevangen persoon; het COA gaat uit van 1 medewerker per 10 opgevangen personen. Voor deze locatie komt dat neer op maximaal 3 medewerkers. Uitgaande van maximale gelijktijdige inzet van deze medewerkers, waarbij eenieder met de auto naar het besluitgebied reist, levert dit 6 verkeersbewegingen per dag op. Daarnaast is hiervan 10% als aandeel vrachtverkeer aangehouden. In afbeelding 4.1 is de ingevulde NIBM-tool weergegeven.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2024		
Jaar van planrealisatie		2026
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		6
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 4.1 Ingevulde NIBM-tool.

Voor luchtkwaliteit gelden daarnaast omgevingswaarden zoals vastgelegd in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Deze waarden hebben betrekking op onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}), aangezien deze stoffen in Nederland maatgevend zijn voor de luchtkwaliteit. Voor luchtkwaliteit gelden omgevingswaarden zoals vastgelegd in het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). Deze waarden hebben betrekking op onder andere stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}), aangezien deze stoffen in Nederland maatgevend zijn voor de luchtkwaliteit. Bij ruimtelijke besluiten moet tevens worden beoordeeld of de luchtkwaliteit ter plaatse voldoet. Op afbeelding 4.2 en 4.3 en tabel 4.1 zijn de concentraties van stikstofdioxide en fijnstof op de projectlocatie weergegeven.

Zowel de stikstofdioxideconcentratie als de fijnstofconcentratie liggen onder de EU-grenswaarde 2030. PM₁₀ en NO₂ liggen tevens onder de WHO-advieswaarde 2021. Het initiatief ziet uitsluitend toe tot het in pandig gebruiken van hotel ZeeBergen als tijdelijke noodopvanglocatie.



Afbeelding 4.2 Fijnstofconcentratie op locatie (bron: Atlas van de Leefomgeving).



Afbeelding 4.3 NO2 concentratie op locatie (bron: Atlas van de Leefomgeving).

Tabel 4.1 Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit (2023)	Waarde locatie	Advieswaarde WHO 2021	Grenswaarde EU 2030
Fijnstof (PM10)	14.1 µ PM10/m³	15 µ PM10/m³	20 µ PM10/m³
Fijnstof (PM2.5)	7.2 µg PM2.5/m³	5 µg PM2.5/m³	10 µg PM2.5/m³
Stikstofdioxide (NO2)	8.0 µ/m³	10 µ/m³	20 µ/m³

4.8.3 Conclusie

Gezien het initiatief uitsluitend de ingebruikname van een bestaand hotelgebouw ten behoeve van de opvang betreft, is geen sprake van intensivering, nieuwbouw, uitbreiding van bebouwing of een toename van verkeersbewegingen ten opzichte van de oorspronkelijk functie als hotel. De bijdrage van het initiatief aan de concentratie NO₂ is daarmee zeer beperkt. Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor het voorgenoemde initiatief.

4.9 Geluid

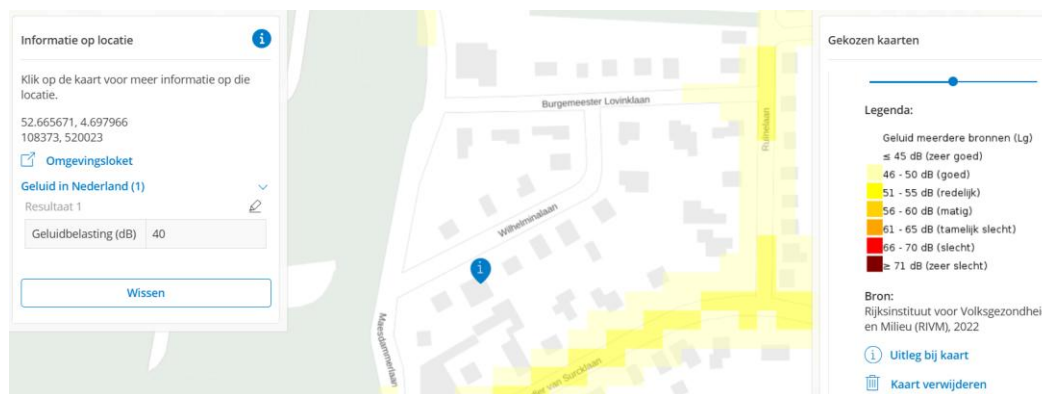
4.9.1 Wettelijk kader

De instructieregels uit afdeling 3.5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn van toepassing op de beheersing van geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein (artikel 3.18 lid 1 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Het bevoegd gezag beoordeelt geluid van deze bronnen bij geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl). Het rijk stelt voor een aantal gebouwen specifieke regels. Deze instructieregels van het Bkl voor geluid zijn gericht op aangewezen geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl) en stiltegebieden (artikel 7.11 Bkl). In de aanwijzing van geluidgevoelige gebouwen is de functie (zoals wonen, onderwijs of zorg) bepalend (artikel 3.20 Bkl). Voor andere gebouwen of locaties bepaalt de gemeente zelf de mate van bescherming tegen geluid. Dat doet de gemeente vanuit haar taak 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties'.

4.9.2 Toetsing

Een tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers is in de systematiek van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) niet aangewezen als 'geluidgevoelig gebouw' in de zin van artikel 3.21 Bkl; dit artikel bevat een opsomming van functies die als geluidgevoelig gelden (waaronder de woonfunctie). Een tijdelijke opvanglocatie voor asielzoekers valt daar niet onder. Derhalve gelden de standaard- en grenswaarden voor geluidgevoelige gebouwen niet voor dit initiatief. Wel dient inzichtelijk gemaakt te worden dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Wel dient inzichtelijk gemaakt te worden dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Uit onderstaande uitsnede van de indicatieve geluidbelasting van wegverkeer, treinverkeer, vliegtuigen, industrie en windturbines blijkt dat ter plaatse van het te gebruiken gebouwdeel sprake is van een geluidbelasting van maximaal 40 dB. Echter mag voor een tijdelijke verblijfsfunctie, waartoe de realisatie van een tijdelijke noodopvang behoort, uitgegaan worden van een acceptabel binnen niveau in verblijfsruimten dat 10 dB hoger is dan de norm voor permanente woongebouwen (33 dB). Dat komt neer op 43 dB.



Afbeelding 4.4 Geluid in Nederland (bron: Atlas van de Leefomgeving).

Op basis van een maximale optredende geluidbelasting van 40 dB, wordt voldaan aan een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4.9.3 Conclusie

Het aspect 'geluid' vormt geen belemmering voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.10 Externe veiligheid

4.10.1 Wettelijk kader

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Plaatsgebonden risico

Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Grenswaarden voor kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en kwetsbare locaties (art. 5.7 lid 1 Bkl) worden in een omgevingsplan in acht genomen. Dat geldt ook voor standaardwaarden voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties (art. 5.11 Bkl). Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

Groepsrisico

Bij groepsrisico is sprake van 'aandachtsgebieden'. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden (art. 5.12 Bkl). Het opnemen van aandachtsgebieden in een omgevingsplan is niet verplicht.

Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het gaat om ongevallen vanwege brand, explosie en een gifwolk. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen (bijlage VII Bkl). Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico's (REV).

Binnen een aandachtsgebied kan sprake zijn van een voorschriftengebied. Een gemeente kan in het omgevingsplan afzien van aanwijzing van een brand- of explosievoorschriftengebied of een kleiner brand- of explosievoorschriftengebied aanwijzen (art. 5.14 Bkl). Als het initiatief ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 4.90 tot en met 4.96 Bbl). Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang, en verzorgingshuizen, geldt altijd een voorschriftengebied, en gelden dus aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (art. 5.14 Bkl).

Los van een eventueel voorschriftengebied kan de gemeente aanvullende eisen stellen, bijvoorbeeld aan vluchtroutes en de bereikbaarheid van het gebied door hulpdiensten. Dergelijke eisen worden dan opgenomen in de omgevingsvergunning.

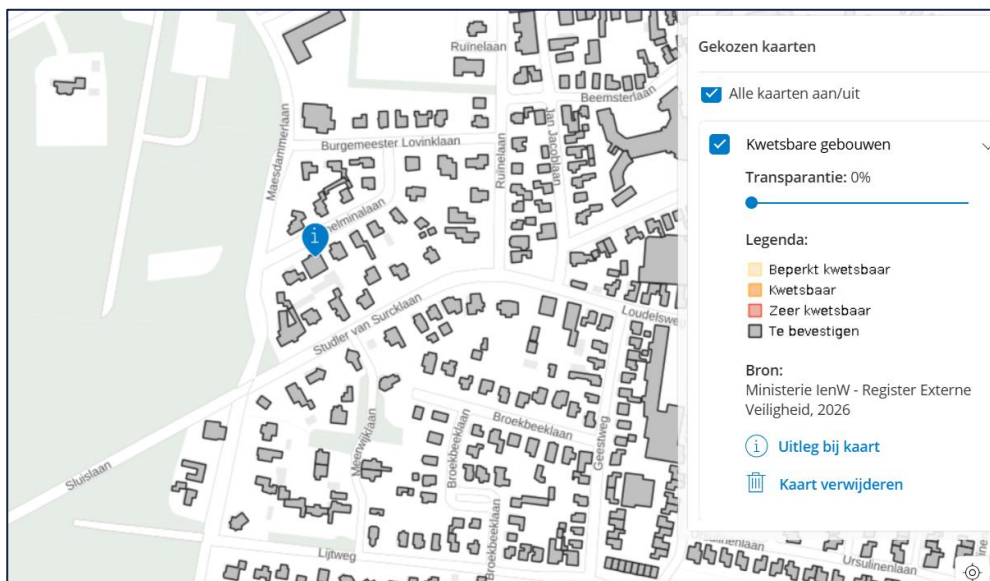
Een berekening van het groepsrisico is onder de Omgevingswet optioneel; het is niet meer verplicht om het groepsrisico te bepalen, maar een gemeente mag hier nog wel om vragen (via een voorschrift) om de toelaatbaarheid van de situatie te beoordelen.

Overige bepalingen

Naast bovengenoemde regels over veelvoorkomende situaties zijn voor een aantal specifieke situaties nog de volgende delen van het Bkl van belang:

- Beperkingen in het belemmeringsgebied (voormalige belemmeringstrook in de huidige regelgeving) van buisleidingen: par. 5.1.2.3 Bkl;
- Veiligheid rond opslaan, herverpakken en bewerken van vuurwerk en pyrotechnische artikelen voor theatergebruik: par. 5.1.2.4 Bkl;
- Veiligheid rond het bewerken en opslaan van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik en op militaire objecten: par. 5.1.2.5 Bkl;
- Veiligheid rond luchthavens: par. 5.1.2.6 Bkl.

4.10.2 Toetsing



Afbeelding 4.5 Aandachtsgebieden rond de projectlocatie.

Op afbeelding 4.5 zijn de aandachtsgebieden rond de projectlocatie weergegeven. Het projectgebied ligt buiten de aandachtsgebieden.

4.10.3 Conclusie

Het aspect 'externe veiligheid' vormt geen belemmering de voorgenomen ontwikkeling.

4.11 Activiteiten en milieuzonering

4.11.1 Wettelijk kader

Als op een locatie een nieuwe activiteit wordt toegestaan, moet worden afgewogen hoe deze activiteit zich verhoudt tot de andere activiteiten in het gebied. Specifiek gaat het dan om hoe milieugevoelige activiteiten zich verhouden tot milieuhinderlijke activiteiten en vice versa. Dit in het kader van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL, art. 8.0b Bkl.). Dit wordt ook wel milieuzonering genoemd.

Milieuzonering

Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieuhinderlijke activiteiten enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat vaak uit het aanhouden van voldoende afstand tussen milieuhinderlijke en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieuhinderlijke functie een grotere ruimtelijke uitstraling heeft.

Milieuzonering heeft twee doelen

- de bescherming van een goed woon- en leefklimaat; en
- het doelmatig benutten van de fysieke leefomgeving door milieuhinderlijke (bedrijfs-) activiteiten, inclusief het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen (blijven) uitoefenen.

Handreiking activiteiten en milieuzonering

Voor de beoordeling of er sprake is van een goede milieuzonering, wordt gebruik gemaakt van de Handreiking activiteiten en milieuzonering, uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeente (VNG) in oktober 2024. De handreiking is beschikbaar op de website van de VNG. Onder milieuhinderlijke (bedrijfs-) activiteiten verstaat de handreiking: een aan een locatie toegedeelde activiteit, anders dan wonen, die milieuhinder kan veroorzaken, in het bijzonder in de vorm van geluid- of geurhinder. Ook aan locaties toegedeelde activiteiten (anders dan wonen) die trillinghinder, stofhinder, veiligheidsrisico's of lichthinder kunnen veroorzaken zijn milieuhinderlijke activiteiten. De handreiking legt echter de focus op de milieuthema's geluid en geur (niet zijnde geur van veehouderijen), omdat de overige aspecten 'eigen' regels en afwegingsruimte kennen.

In de nieuwe handreiking wordt in principe afgestapt van het hanteren van bedrijvenlijsten met milieucategorieën en richtafstanden. Dit in tegenstelling tot wat eerder gebruikelijk was op basis van de eerder uitgegeven VNG-handreikingen voor milieuzonering onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Nieuwe manier van zoneren

In de nieuwe handreiking wordt een nieuwe manier van zonering voorgesteld tussen bedrijventerreinen en woonwijken. Daarbij wordt wel nog steeds onderscheid gemaakt tussen een rustige woonwijk en een gemengd gebied.

Ter plaatse van deze woongebieden moet door milieuhinderlijke activiteiten worden voldaan aan bepaalde geluids- en (industriële) geurnormen, wil er sprake zijn van een goed woon- en leefklimaat. Deze normen komen overeen met de normen waar eerder de indicatieve richtafstanden uit de VNG-handreikingen milieuzonering op waren gebaseerd. Planologisch gezien is er dus sprake van een beleidsneutrale overgang qua normering.

4.11.2 Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling betreft de ingebruikname van een bestaand hotelgebouw. Dit betreft een milieugevoelige functie in het kader van activiteiten en milieuzonering. Hiertoe dient rekening te worden gehouden met de afstand tot bestaande bedrijven en inrichtingen in de omgeving.

Omgevingstype en toetsing richtafstanden

In de VNG-publicatie 'Activiteiten en milieuzonering' zijn twee omgevingstyperingen opgenomen voor de omgevingskwaliteit:

- 'Rustige woonwijk en rustig buitengebied':
*'Een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied *eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.'*
- 'Gemengd gebied':
'Een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.'

De omgeving van het besluitgebied kan, gezien de aanwezigheid van overwegend woon- en groenbestemmingen, gekarakteriseerd worden als 'rustige woonwijk'. Hiertoe dienen de in de VNG-publicatie genoemde richtafstanden aangehouden te worden. Onderstaande tabel geeft de functies in de omgeving weer, inclusief richtafstanden voor de verschillende relevante milieuaspecten en de daadwerkelijke afstanden tot de grens van het besluitgebied.

4.11.3 Conclusie

In de buurt van het hotelgebouw zijn geen milieubelastende bedrijven met richtafstanden gevestigd, daarnaast beperkt het bestaande hotel omliggende bedrijven niet in de bedrijfsvoering. Derhalve vormt het aspect 'activiteiten en milieuzonering' geen belemmering voor het voorgenomen plan.

4.12 Sociale veiligheid en overlast

4.12.1 Wettelijk kader

Bij de afweging of sprake is van een Evenwichtige Toedeling van Functies aan Locaties (ETFAL) moeten de aspecten (sociale) veiligheid en overlast betrokken worden.

Naast een aantrekkelijke en aanpasbare fysieke leefomgeving moet een leefomgeving vooral ook (sociaal) veilig in het gebruik zijn. Het gaat erom dat mensen zich veilig voelen en dat zoveel mogelijk daadwerkelijk zijn. Factoren die kunnen bijdragen aan (het gevoel van) meer veiligheid zijn onder andere:

- informeel toezicht op de openbare ruimte;
- persoonlijke controle over de ('eigen') omgeving;
- het imago van het (totale) gebied.

4.12.2 Toetsing

Het COA is verantwoordelijk voor de sociale veiligheid binnen de opvanglocatie. De gemeente is daarbij verantwoordelijk voor het monitoren van de effecten van de opvanglocatie in de omgeving en zo nodig in overleg met het COA en de politie (aanvullende) maatregelen te treffen. De politie is verantwoordelijk voor het handhaven van de openbare orde, onder gezag van de burgemeester en de opsporing bij eventueel gepleegde strafbare feiten onder gezag van het Openbaar Ministerie.

4.12.3 Conclusie

Door het nemen van deze maatregelen vormt het aspect 'sociale veiligheid' geen belemmering voor de inrichting en ingebruikname van de tijdelijke spoednoodopvanglocatie.

4.13 Conclusie aspecten fysieke leefomgeving

Uit de beoordeling van de relevante omgevingsaspecten blijkt dat het verlenen van een omgevingsvergunning voor het tijdelijk opvangen van asielzoekers in het hotel ZeeBergen aan de Wilhelminalaan 11 niet leidt tot een onevenredige wijziging van de ruimtelijke of milieukundige situatie.

De beoordeelde aspecten van de fysieke leefomgeving leveren geen belemmeringen op voor het initiatief. De ontwikkeling is verenigbaar met de doelstellingen van de Omgevingswet voor een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving.

Gelet hierop kan worden geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling past binnen een evenwichtige toedeling van functies aan locaties als bedoeld in de Omgevingswet en geen aanleiding vormt om de gevraagde omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) te weigeren.

5 Participatie

5.1 Verplichte participatie

Sinds de ingebruikname van de voormalige opvanglocatie Broekakkers in Egmond-Binnen wordt structureel contact onderhouden tussen het COA, de gemeente Bergen en de omgeving. De opvanglocatie maakt daarnaast onderdeel uit van regionale afspraken over de opvang van asielzoekers en is in dat kader als passend en noodzakelijk beoordeeld. De opvangcapaciteit van Egmond-Binnen wordt overgenomen in het hotel en maakt wederom onderdeel uit van regionale afspraken over de opvang van asielzoekers. Nu de opvanglocatie verplaatst wordt naar hotel ZeeBergen in Bergen wordt de participatie uitgevoerd gebaseerd op de Participatieverordening Bergen 2021.

In artikel 4 lid 1 van de Participatieverordening Bergen 2021, geldend vanaf 25 juni 2021, is opgenomen dat het bestuursorgaan bij de start van een besluitvormingstraject bepaalt of inwoners, lokale ondernemers of maatschappelijke organisaties worden uitgenodigd te participeren, en dat participatie het uitgangspunt bij het opstellen of herzien van beleid is, tenzij het derde lid van Artikel 3 van de verordening van toepassing is. In artikel 3 lid 3 sub h is opgenomen dat participatie niet wordt toegepast als het beleidsvoornemen dermate spoedeisend is dat de uitkomst van de participatie niet kan worden afgewacht. Gezien de spoed en uitvoeringsopgave van de opvang van asielzoekers van de gemeente Bergen is een uitgebreid participatietraject niet noodzakelijk.

Niettemin zullen belanghebbenden over het verdere verloop van de opvang geïnformeerd worden. Omwonenden ontvangen een brief met informatie over de komst van de groep asielzoekers uit Egmond-Binnen en worden uitgenodigd voor een informatiebijeenkomst.

De onderhavige aanvraag betreft de verplaatsing van de opvang van Egmond-Binnen naar hotel ZeeBergen. Hiervoor zijn geen ruimtelijke aanpassingen nodig en blijven de maatschappelijke gevolgen minimaal. Door middel van bovengenoemde participatiemaatregelen is invulling gegeven aan het participatievereiste op een wijze die evenredig is aan de aard en omvang van de wijziging van de locatie, zonder dat een volledige herhaling van het participatietraject noodzakelijk is. De participatie blijft daarmee actueel en toereikend voor de beoordeling van de voorliggende aanvraag.

6 Financiële uitvoerbaarheid

6.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de exploitatie van het plan en de eventueel daaruit voortvloeiende planschade besproken.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

In deze motivering is onderbouwd dat met het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt bereikt en dat de toegekende functies binnen een redelijke termijn kunnen worden gerealiseerd. De kosten voor het opstellen van deze ruimtelijke motivering (inclusief de uitgevoerde onderzoeken), de realisatie van het project en de eventuele nadeelcompensatie als gevolg hiervan zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Gelet hierop kan aangenomen worden dat de realisatie economisch uitvoerbaar is. Op voorhand is er geen reden om aan te nemen dat de toegekende functies om financiële redenen niet binnen een redelijke termijn kunnen worden gerealiseerd.

6.3 Kostenverhaal

Afdeling 13.6 Kostenverhaal bij bouwactiviteiten en activiteiten vanwege gebruikswijzigingen van de Omgevingswet gaat ervan uit dat bij het verlenen van een omgevingsvergunning met mogelijk ernstige nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving het kostenverhaal verzekerd is. In dit geval vinden de kostenverhaal plichtige activiteiten (bouwactiviteiten en activiteiten vanwege gebruikswijzigingen) op gronden die in het bezit zijn van de initiatiefnemer. De voor het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning te maken kosten, waaronder nadeelcompensatie, zijn daarmee voor rekening van de initiatiefnemer.

7 Conclusie

7.1 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Op grond van artikel 5.1 van de Omgevingswet dient bij het verlenen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit te worden beoordeeld of het initiatief leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Dit vergt een integrale afweging van de betrokken belangen, waarbij wordt gezien of de locatie, gelet op haar aard, schaal, omgeving en bestaande ruimtelijke structuur, geschikt is voor de beoogde functie en of de gevolgen voor de fysieke leefomgeving aanvaardbaar zijn.

Het COA is voornemens een tijdelijke noodopvangvoorziening te realiseren en in gebruik te nemen in Hotel ZeeBergen, gelegen aan de Wilhelminalaan 11 te Bergen. De opvangvoorziening wordt ingericht voor het verblijf van maximaal 30 bewoners en in gebruik genomen gedurende een periode van 6 maanden, van 21 juni 2026 tot en met 20 december 2026.

De voorgenomen ingebruikname voorziet niet in fysieke wijzigingen van de locatie ten opzichte van de huidige situatie. Er zijn hiervoor geen fysieke of grondroerende werkzaamheden benodigd. De tijdelijkheid van het voornemen blijft nadrukkelijk gehandhaafd.

De voorgenomen activiteit is getoetst aan het relevante ruimtelijke beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente. Er is geconcludeerd dat het beleid geen belemmering vormt voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit. De voorgenomen activiteit is getoetst aan de relevante aspecten van de fysieke leefomgeving. Er is geconcludeerd dat de voorgenomen activiteit niet leidt tot negatieve gevolgen voor de fysieke leefomgeving. Uit de motivatie blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en dat de tijdelijke omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit vergund kan worden.